

К вопросу стратегии управления трансграничными малыми реками

Страны Центральной Азии являются прибрежными государствами рек Амударья и Сырдарья. В настоящее время, существует необходимость в развитии системы регионального сотрудничества в бассейновом управлении и регулировании двумя международными водотоками. Это обусловлено тем, что государства Центральной Азии имеют различные интересы с точки зрения водопользования, связанные либо с орошением, либо с развитием гидроэнергетики.

Кроме того, при существовавшей системе централизованного управления в бывшем Советском Союзе была создана мощная водохозяйственная инфраструктура Центральной Азии, состоящая из сотен водохранилищ, плотин, оросительных систем и насосных станций, множества каналов и десятков гидроузлов комплексного назначения. Многие гидротехнические сооружения (ГТС) располагаются в бассейнах главных трансграничных рек, таких как Амударья, Сырдарья, Или, Иртыш, а также на трансграничных малых реках.

Эффективное совместное управление трансграничными водными объектами является одним из главных аспектов государственной деятельности, требующей заключения договоров и взятия политических обязательств, создания учреждений для решения вопросов интегрированного управления, обеспечения информацией заинтересованных сторон и выделения финансовых средств.

Для решения этих вопросов необходима разработка и совершенствование согласованной на региональном уровне нормативно-правовой базы, создание механизмов разрешения споров на случай возникновения конфликтов, разработка стратегий эффективного водопользования.

Разрешение вопросов, связанных с водопользованием в международных речных бассейнах, заключается в создании потенциала на базе существующих учреждений и дальнейшего его наращивания. Существующий управленческий потенциал должен быть ориентирован на применение комплексного подхода к решению проблем трансграничных водных ресурсов на национальном и региональном уровнях.

В сфере первоочередных интересов прибрежных государств по вопросам управления и регулирования трансграничных вод, оказались две главные реки – Амударья и Сырдарья, как источники межгосударственного значения. Была сформирована организационная основа для управления водными ресурсами рек Амударья и Сырдарья, в том числе для решения вопросов водопользования и утверждения графиков работы водохранилищ.

Однако не выработана стратегия по управлению и регулированию малых рек, существенная часть из которых являются трансграничными в государствах Центральной Азии и представляют значительный водный потенциал на национальном и региональном уровне и используются в различных народохозяйственных целях. Существует ряд серьезных проблем, связанных с устойчивым функционированием гидротехнических сооружений на трансграничных малых реках.

Для Республики Узбекистан, в силу географического положения и современных государственных границ, вопросы трансграничных малых рек являются особенно острыми. Практически во всех бассейнах рек, принадлежащих территории Республики Узбекистан – Сырдарья, Амударья, Зерафшан малые реки являются трансграничными водами. Река Чирчик, наиболее крупный приток р. Сырдарья также является трансграничной малой рекой.

Имеющие существенное влияние на формирование водных ресурсов, малые реки являются важной экономической, социальной и экологической составляющих политики развития водного хозяйства Узбекистана. В пределах только Ферганской долины, расположенной в бассейне р. Сырдарьи, среднегодовой сток малых рек составляет 21,5 км³/год.

Малые реки имеют значение для перспектив развития водного хозяйства и стабильного существования его инфраструктуры:

- Как водные ресурсы, являющиеся природной ценностью
- Водные объекты, используемые для различных видов водопользования (коммунально-бытовое хозяйство, орошение, энергетика)
- Для поддержания экологического равновесия данной территории при антропогенных нагрузках
- Являются возможными объектами для различных видов промыслов.

Для стратегического планирования и управления водными ресурсами Республики Узбекистан, устойчивого функционирования его водохозяйственной инфраструктуры, актуальными являются следующие проблемы трансграничных малых рек:

- Справедливое распределение водных ресурсов
- Загрязнение, поступающее от вышерасположенных потребителей в водные источники, используемые в хозяйственно-бытовых целях
- Экологическое состояние трансграничных малых рек
- Фрагментарное деление ГТС, отдельные элементы которых находятся на территории сопредельных государств

Для решения поставленных вопросов необходима разработка программы действий, включающей решение поставленных вопросов:

- Усиление системы мониторинга на малых трансграничных реках и согласование функций заинтересованных министерств и ведомств.

Поскольку вопросы управления малыми реками не являлись до недавнего времени особенно актуальными, соответственно и системе мониторинга не оказывалось достаточного внимания. Также должны быть определены и согласованы функции между министерствами ведомствами, осуществляющими контроль и управление за состоянием малых рек на национальном уровне. Контроль должен осуществляться за сточными водами поступающими с полей орошения, промышленности и коммунально-бытового хозяйства, а также экологическим благополучием малых рек. В некоторых случаях, возможна несогласованность действий заинтересованными министерствами и ведомствами при комплексном использовании водных источников, использовании водных источников в верхнем течении, поскольку от качества в верховьях зависят интересы нижерасположенных водопотребителей. На региональном уровне должны быть определены общие параметры для совместных измерений и оценок. Скоординированность действий соответствующих министерств и ведомств на национальном уровне даст положительный эффект для управления водными ресурсами на региональном уровне.

- Разработка согласованных правовых и нормативных документов по качеству вод трансграничных малых рек. Разработка правовых и нормативных документов является вопросом, который прежде всего должен решаться на национальном уровне. Республика Узбекистан является государством с развитым аграрным сектором. Водопотребление аграрного сектора составляет 85-90 % от общего количества водных ресурсов в бассейне Аральского моря.

Основным источником загрязнения являются коллекторно-дренажные воды, поступающие с полей орошения. Их объем составляет 80 % от всех сточных вод,

поступающих в водные источники. Коллекторно-дренажные воды имеют высокую минерализацию, содержат в больших количествах токсичные соли, остатки биогенных веществ. Существующие нормы содержания загрязняющих веществ в оросительной воде носят рекомендательный, а не законодательный характер, что может явиться препятствием при согласовании нормативных документов на региональном уровне. Также должно осуществляться введение предельных норм для сброса сточных вод для трансграничных рек, согласованных заинтересованными сторонами.

- Применение экосистемного подхода при оценке и управлении водными ресурсами малых рек
- Разработка правовых и нормативных документов для заинтересованных сторон при эксплуатации ГТС. В ряде случаев, отдельные элементы ГТС (плотины, подводящие каналы и др.) находятся на территориях сопредельных государств. В случаях, связанных с динамикой водных ресурсов, границы государств, как таковые роли не играют. Устойчивое функционирование ГТС обеспечивается непосредственной деятельностью человека. Необходимые межгосударственные соглашения, позволяющие эксплуатационно-техническому персоналу и другим специалистам беспрепятственно пересекать границу находятся в стадии разработки.

Для реализации поставленных задач необходимо создание механизмов урегулирования и принятия решений, заключающиеся в:

- Обеспечении информацией заинтересованных сторон
- Совершенствовании координации правительственных функций
- Создании новых департаментов или комиссий и полномочных органов по управлению трансграничными малыми реками, ориентированные на бассейны или экологические зоны.