



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



SIC ICWC



Проект «ИУВР-Фергана»

Принципы и опыт создания Водно-земельной комиссии (ВЗК)

Мирзаев Н.Н., НИЦ
МКВК, к.т.н.

Ташкент, октябрь, 2010

Введение

- В ходе реализации проекта «ИУВР-Фергана» созданы новые институциональные структуры:
 - АВП – Ассоциация водопользователей.
 - СВК – Союз водопользователей канала.
 - ВКК – Водный комитет канала.
- В четвертой фазе проекта возникла идея создания Водно-земельной комиссии (ВЗК).
- Создание ВЗК является логическим продолжением теоретических и практических работ проекта по внедрению принципов ИУВР в Ферганской долине.
- ВЗК имеет много общего с ВКК, но имеет и принципиальное отличие.
- ВЗК отличается от ВКК по предназначению и форме формирования.
- Чтобы понять роль и место ВЗК надо проанализировать основные достоинства и недостатки существующей системы управления водным хозяйством в ЦАР.

Введение

- Как известно, на водохозяйственные организации (ВХО) и их подразделения возложены задачи как по управлению водой, так и по управлению спросом на воду, то есть возложены задачи как по поставке воды, так и по использованию воды.
- Известно, что по разным причинам ВХО, главным образом, озабочены управлением водой, а управление спросом (водосбережением) происходит по остаточному принципу, тогда как эта проблема является сейчас для ЦАР приоритетной.
- Известно также, что ответственность за продуктивность воды и земли, за получение урожаев и за доходы фермеров, за благополучие людей, проживающих на определенной территории, лежит на плечах территориальных (областных, районных) органов власти, которые, как правило, практически не имеют надежного организационного и финансового механизма управления водными и мелиоративными процессами.

Введение

Организационная структура управления водным хозяйством (предлагаемая)

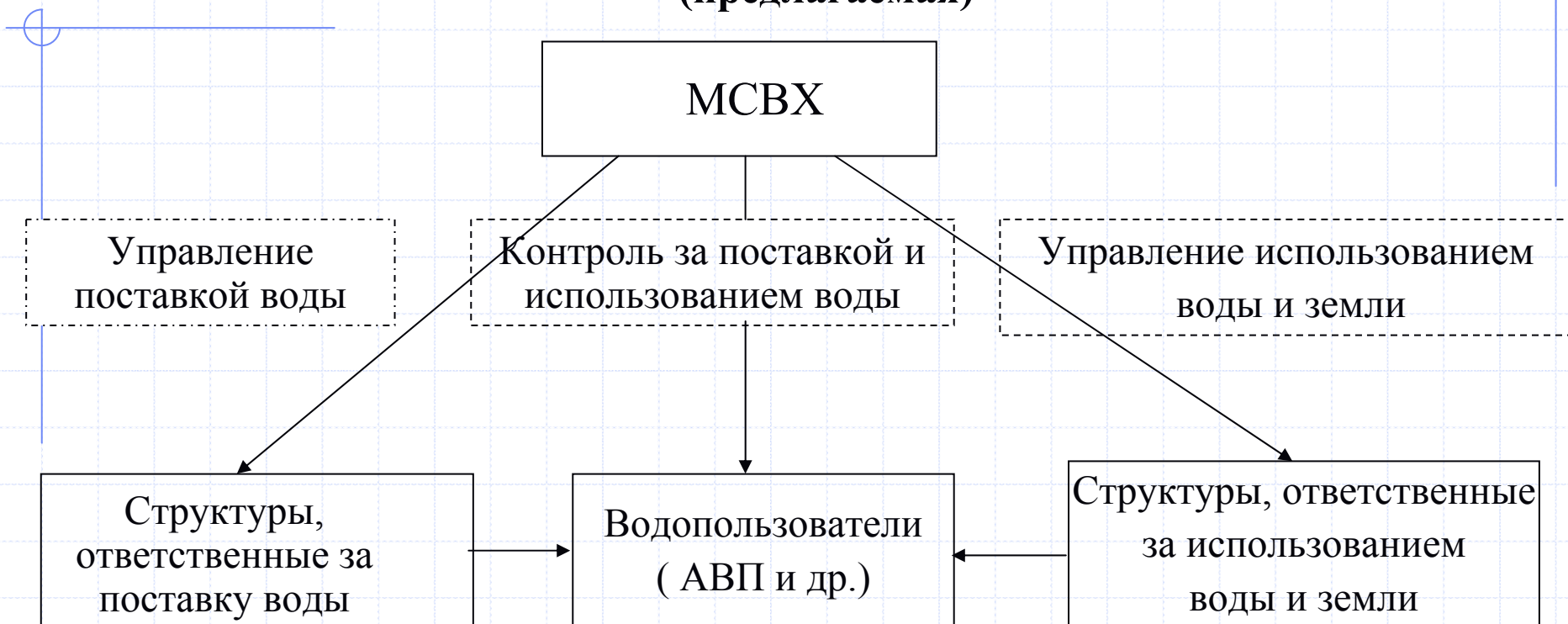


Рис. 1.

Введение

В ходе реформ сделаны важные положительные шаги, но еще существуют резервы для улучшения организационной структуры. При реализации этих резервов надо учитывать следующее:

- Реорганизация – это постоянный процесс и надо проводить на основе хорошо продуманной, теоретически обоснованной, дальновидной концепции, основанной на принципе эволюционных улучшений, а не на принципе революционных крушений.
- Водохозяйственная отрасль одна не в силах справиться с водными проблемами без всемерного вовлечения в руководство водой всех заинтересованных сторон.
- Вовлечение в руководство водой всех заинтересованных сторон, включая общественность, должно происходить на основе принципов интеграции и демократии.

Общие принципы реформирования

- Организационное совершенствование (создание новых и реорганизация существующих) водных структур происходит поэтапно на основе принципов
 - Децентрализации;
 - Гидрографизации;
 - Разделения функций;
 - Интеграции;
 - Общественного участия.

Очень важно при реформировании не выбросить ребенка вместе с помоями, а то будет - «хотели как лучше, получилось как всегда».

Разделение функций

- Водные структуры целесообразно реорганизовать с учетом выполнения основных функций (рис. 1) по
 - Управлению водой (water management).
 - Управлению спросом на воду (demand management).
 - Контролю за поставкой и использованием воды (ВИ).

Интеграция

- В зависимости от поставленных целей, интеграция всех заинтересованных сторон (в частности, водопотребителей) возможна и целесообразна для всех уровней иерархии.
- Организации (органы) по поставке воды целесообразно создавать на основе гидрографического принципа (АВП, УК, СВК, ВКК).
- Организации (органы) по использованию воды (и контролю за поставкой воды и использованием воды) целесообразно создавать на основе территориального принципа (РУСВХ, ВЗК).

Гармонизация гидрографического и территориального принципов

- Созданием ВЗК достигается гармонизация гидрографического и территориального принципов, что позволяет создать организационные предпосылки для,
 - с одной стороны, повышения качества поставки воды (стабильность, равномерность, эффективность) и,
 - с другой стороны, повышения качества использования воды и земли (физическая и экономическая продуктивность земли и воды).

Уровни иерархии

- Территориальные уровни иерархии:
 - Государство.
 - Область.
 - Район.
- Водные уровни иерархии:
 - Бассейн реки.
 - Ирригационная система.
 - АВП.

Водно-земельная комиссия

- Водно-земельная комиссия (ВЗК) района (области) - общественный представительный руководящий орган, созданный на основе интеграции представителей всех заинтересованных сторон района (области) и ответственный за разработку и реализацию эффективной политики, обеспечивающей высокую продуктивность использования водных и земельных ресурсов района (области).

Схема формирования ВЗК

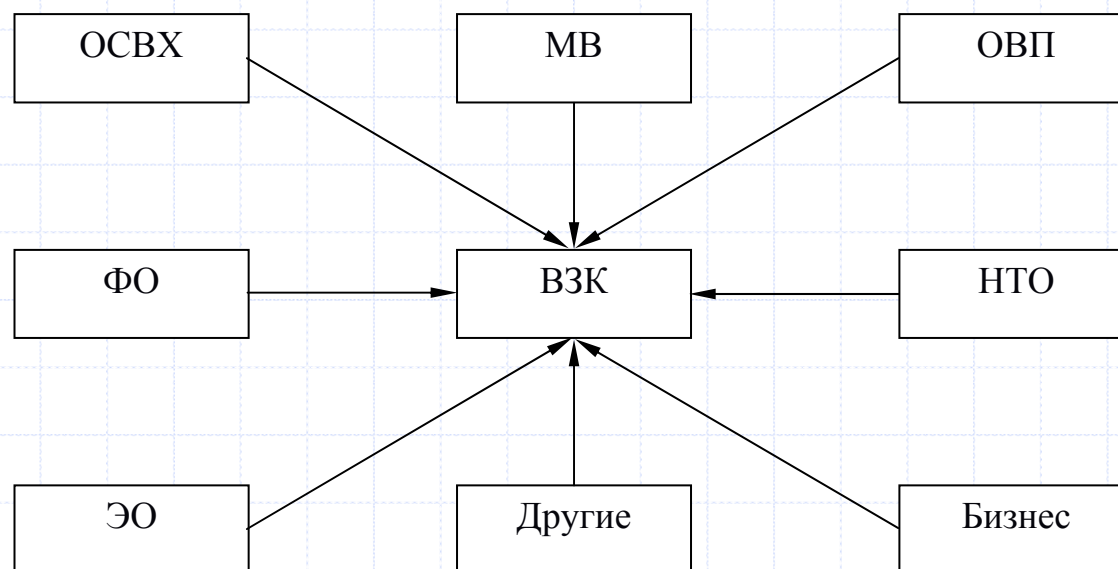
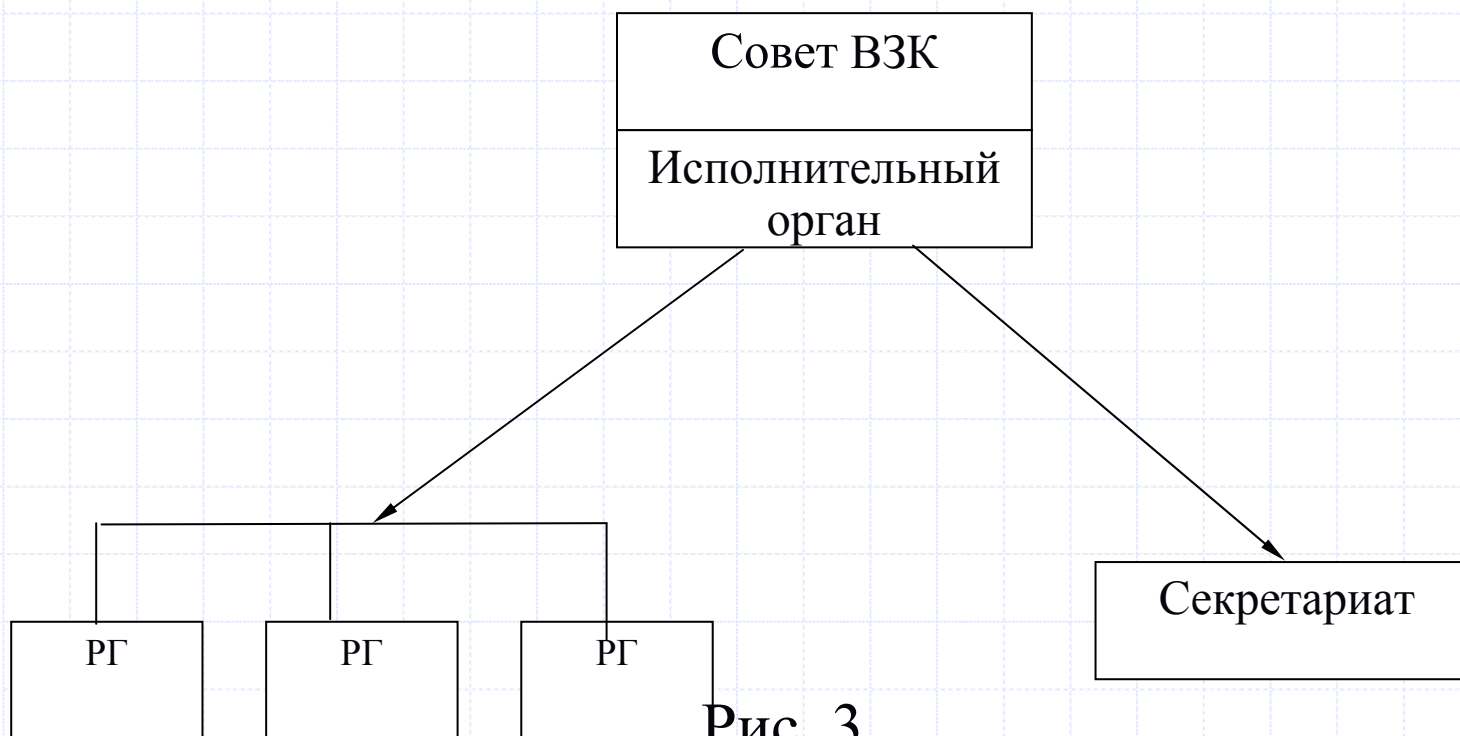


Рис. 2.

Структура ВЗК



Члены ВЗК

ОСВХ	Организации сельского и водного хозяйства.
МВ	Местная власть (органы государственной власти и местного самоуправления)
ОВП	Организации водопользователей (водопотребителей) (АВП, СВК, др.)
ФО	Финансовые организации (банки, налоговые службы).
НТО	Научно-технические организации.
ЭО	Экологические организации.
РГ	Рабочие группы
ВИ	Водная инспекция.
АВП	Ассоциация водопользователей (водопотребителей)
СВ	Союз водопользователей (водопотребителей)

Юридический статус

- ВЗК создается и действует на основе Положения о ВЗК и в соответствии с Конституцией, Гражданским кодексом, Законом о воде и водопользовании, Водным кодексом и другими правовыми и нормативными актами Республики Узбекистан, во исполнение решения КМ РУз. № 03-11-8 от 30.01.2009 г. «О дополнительных мерах по организации рационального руководства и эффективного использования водных ресурсов».

Юридический статус

- ВЗК не является юридическим лицом.
- Решения ВЗК приобретают обязательную силу после того, как они оформлены соответствующими приказами и решениями юридических лиц – структур, имеющих своих представителей в ВЗК.

Учреждение

- ВЗК учреждается на основе решения Учредительного собрания представителей всех сторон, непосредственно или косвенно заинтересованных в рациональном использовании водных и земельных ресурсов.
- Принцип представительства сторон в ВЗК определяется решением Учредительного собрания.

Задачи и функции

- Инициирование, рассмотрение и утверждение долгосрочных и среднесрочных планов работ по улучшению использования воды и земли, основанных на принципах ИУВР:
- Водосбережение.
- Интеграция АВП и других стейкхолдеров на основе гидрографического принципа (для совершенствования процесса поставки воды от точки водозабора до границы АВП).
- Интеграция АВП и других стейкхолдеров на основе территориального принципа (для совершенствования процесса использования воды и земли в АВП).
- Учет и вовлечение всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных).

Задачи и функции

- Учет климатических, гидрогеологических и почвенных условий.
- Приоритетность экологических требований.
- Другие.
- Участие водопотребителей и других заинтересованных сторон в принятии решений по поставке и использованию водных ресурсов.
- Открытость и прозрачность системы руководства и управления водой и землей.
- Вовлечение всех заинтересованных сторон, включая все категории водопотребителей и землепользователей, в процесс разработки и реализации водно-земельной политики, направленной на максимизацию продуктивности использования воды и земли.

Задачи и функции

- Организация повышения финансовой устойчивости АВП
- Организация внедрения методов морального и материального стимулирования ресурсосбережения.
- Организация внедрения ресурсосберегающих технологий.
- Усиление контроля за соблюдением сезонных и декадных лимитов водоподачи в АВП.
- Организация решения проблем экологии и питьевого водоснабжения.
- Обеспечение консенсуса между поставщиками и потребителями воды.
- Поиск и привлечение дополнительных источников финансирования для улучшения использования воды и земли, включая средства частного бизнеса и зарубежных доноров

Организация работы ВЗК

- Решения Совета ВЗК принимаются путем голосования простым большинством голосов.
- Решения Правления ВЗК принимаются единогласно.
- Заседания Совета ВЗК проводятся не реже одного раза в квартал, а также, по мере необходимости, по решению Председателя Совета ВЗК или по предложению одной трети всех его членов.
- Заседания Правления ВЗК проводятся минимум два раза в месяц.
- Для принятия решений Совета и Правления ВЗК необходим кворум – участие в заседании не менее $2/3$ всех его членов.

Организация работы ВЗК

- Решение Совета (Правления) ВЗК в соответствии с настоящим Положением являются обязательными для всех сторон и организаций, представленных в ВЗК.
- Работа ВЗК осуществляется на основе детального, согласованного и утвержденного годового Плана-графика.

Создание ВЗК Кувинского района

8.08.10. – Учредительное заседание ВЗК Кувинского района

- Принято Положение о ВЗК.
- Избран Совет ВЗК и Председатель ВЗК.
- Председателем ВЗК избран хоким Кувинского района (Мадаминов Ахад).
- Поручено разработать План действий до конца 2010г.

Работа ВЗК

4.09.10 – первое заседание Совета ВЗК Кувинского района

- Утвержден План действий ВЗК на период сентябрь-декабрь.
- Даны поручения и определены ответственные исполнители:
 - Управляющим банкам разобраться с кредитными поступлениями и содействовать финансовой устойчивости АВП.
 - Наладить мониторинг финансового состояния АВП,
 - Провести перерегистрацию АВП.
 - Завершить инвентаризацию ГМФ и приступить к передаче их на баланс АВП и др.

Исполнительный орган ВЗК

- Функции рабочего (исполнительного) органа ВЗК района возложены на Районную ассоциацию фермерских хозяйств (РАФХ) (со стороны водопользователей) и РУСВХ (со стороны – государства).
- Известно, что РАФХ имеются, как правило, в каждом районе и призваны интегрировать фермеров на основе территориального принципа для координации их усилий по рациональному использованию водных, земельных и других ресурсов (не для поставки воды!).
- Известно также, что, как правило, и РУСВХ, и РАФХ являются очень слабыми в организационном и финансовом планах и, по многим причинам, мало востребованы, хотя целесообразность таких организаций не вызывает сомнения.
- Использование РУСВХ и РАФХ в качестве рабочего органа ВЗК района, безусловно, повысит их авторитет и востребованность, а, следовательно, и ее организационный и финансовый потенциал. Это позволит ВЗК работать эффективно.

Участники Учредительного собрания и первого заседания Совета ВЗК



Участники Учредительного собрания и первого заседания Совета ВЗК



Ташкент, октябрь, 2010

Заключение

- Создание ВЗК является логическим продолжением работ по внедрению принципов ИУВР в Ферганской долине.
- ВЗК напоминает «штаб», который в практике водного и сельского хозяйства временами создается для решения важных актуальных задач.
- Отличие нашего ВЗК от «штаба» заключается в том, что,
 - Во-первых, ВЗК – это не временный, а постоянно действующий орган.
 - Во-вторых, в нем более широко представлены заинтересованные стороны, включая земле-водопользователей.
 - В третьих, она призвана заниматься решением не только текущих задач, но и разработкой стратегических планов развития района (области).
- ВЗК следует создавать с учетом конкретных условий, чтобы не допустить «институционального излишества». Не исключено, что, в ряде случаев функции ВЗК стоит возложить на уже существующие структуры, чтобы не «плодить» новые (лишние) органы руководства.

Thank you for your attention

Спасибо за внимание

