



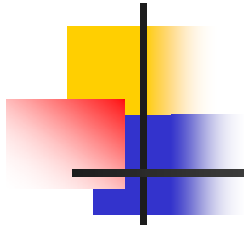
БВО «Амударья»

Вопросы и перспективы
трансграничного сотрудничества

Главный специалист БВО «Амударья»

Лысенко О.Г.

2010 год

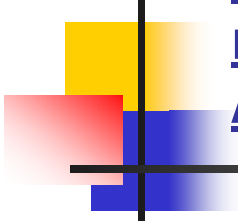


- Необходимо отметить, что в сложившуюся в настоящее время структуру межгосударственного сотрудничества по управлению водными ресурсами в бассейне реки Амударья входят следующие государства Центральной Азии: Киргизская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан. В связи с малым объёмом водопотребления 450 млн.м³ Киргизской Республикой в бассейне основными водопотребителями в бассейне реки Амударья являются Республика Таджикистан (9,5 куб.км), Туркменистан (22,0 куб.км), Республика Узбекистан (23,4 куб.км).
- Организационная структура и взаимодействие межгосударственных органов управления водными ресурсами бассейна Аральского моря и речных бассейнов между собой и государственными органами увязывается с действующей структурой МФСА непосредственно через МКВК с его исполнительными органами (БВО, НИЦ), которые являются основным звеном в вопросах межгосударственного сотрудничества



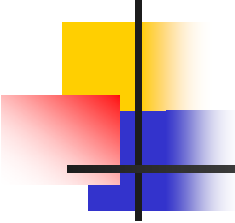
Определение категорий: трансграничные воды

- “Трансграничные воды” – означают любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах (Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Хельсинки 1992 г.).
- **Трансграничные воды складываются из:**
- поверхностных вод – стока рек, их притоков и их сочетания, формирующихся и имеющих трансграничное простираение, т.е. реки, обозначающие или пересекающие границы между двумя или более государствами, а также ресурсов искусственных водоемов, сформировавшихся на базе антропогенного вмешательства в эти трансграничные реки;
- подземных вод – месторождений, расположенных на территории двух или более стран или связанных с трансграничными поверхностными водами;
- возвратных вод – изменяющих качество и (или) количество трансграничных вод, или формирующихся на территории двух и более государств.



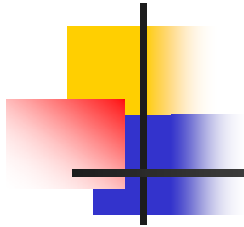
Правовое обоснование межгосударственного (трансграничного) сотрудничества по управлению водными ресурсами в Амударьинском бассейне Аральского моря

- В настоящее время основными нормативно-правовыми актами на основе которых строится межгосударственное сотрудничество и деятельность БВО "Амударья" являются:
- - **Соглашение** между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в сфере совместного управления использования и охраной водных ресурсов межгосударственных источников от 18 февраля 1992 года г.Алматы.
- - **Положение** о межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии от 05 декабря 1992 года г.Ташкент.
- - Устав БВО "Амударья" от 06 апреля 1992 года, затем переработанный и дополненный устав от 12 апреля 1999 года.
- - **Нукусская декларация** государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (г. Нукус, 5 сентября 1995 г.)
- - **Алматинская декларация** (г. Алматы, 28 сентября 1997 г.)



Правовое обоснование межгосударственного (трансграничного) сотрудничества по управлению водными ресурсами в Амударьинском бассейне Аральского моря

- - **Соглашение** между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водным вопросам от 16 января 1998 года г.Чарджев.
- - **Соглашение** между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о Статусе Международного Фонда Спасения Арала (МФСА) и его организаций от 9 апреля 1999 года г.Ашхабад.
- - **Ашгабадская декларация** (г. Ашгабад, 9 апреля 1999 г.)
- - **Душанбинская декларация** (г. Душанбе, 6 октября 2002 года.)
- - **Соглашение** о совместном использовании водных ресурсов Туркменистаном и Республикой Узбекистан в низовьях реки Амударьи от 26 мая 2007 г. г. Ургенч.
- - **Положение о порядке ротации** исполнительных органов Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) Центральной Азии и их руководителей.
- - **Решения очередных заседаний МКВК.**



- Итак, в Центральноазиатском регионе в водохозяйственном секторе сложилась определенная схема организационной структуры взаимодействия водохозяйственных органов государств в вопросах сотрудничества по управлению водными ресурсами бассейна реки Амударья:
- На верхней ступени этой структуры находится правление Международного фонда спасения Арала (МФСА).
- Далее идёт межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК).
- На следующей иерархической ступеньке находятся БВО "Амударья" и НИЦ МКВК.
- Затем идут территориальные эксплуатационные управления БВО "Амударья", со своими объектами Управления.
- Этим уровнем ограничивается региональное бассейновое управление водными ресурсами в речном бассейне рек Амударьи.
- Необходимо отметить, что в этой схеме регионального управления задействованы национальные Гидрометы и КДЦ "Энергия".

Недостатки в вопросах регионального управления

водными ресурсами в бассейне реки Амударья

- В отношении практической деятельности таких межгосударственных структур, как МКВК и БВО отмечается, что их потенциал используется далеко не в полной мере. В частности, не всегда соблюдаются рекомендации МКВК по обеспечению согласованных условий водораспределения и водных попусков в Аральское море.
- Одним из недостатков в деятельности МКВК является то, что его решения не всегда доходят до высшего руководства стран ЦАР. Имеет слабое взаимодействие МКВК со своими внутренними организациями и смежными отраслями.
- Необходимо повысить статус МКВК и широко информировать о его действиях и достижениях для того, чтобы конечные водопотребители были осведомлены о процессе и их исполнении.
- Необходимо расширить состав МФСА (включив в него энергетический блок, гидромет службы государств, а также представителей МИД государств).



Недостатки в вопросах регионального управления водными ресурсами в бассейне реки Амударья

- Возможности БВО, как исполнительного органа межгосударственного водораспределения ограничены по следующим причинам:
 - часть водозаборных сооружений межгосударственного значения, а также важнейшие гидроэнергетические комплексы с водохранилищами находятся в управлении национальных органов, а не БВО;
 - БВО не контролирует объемы и графики изъятия подземных вод и сброса возвратных вод, а также качество водных ресурсов;
 - охраняемые зоны рек межгосударственного значения до сих пор не установлены;
 - соответствующие участки русел реки Амударья и др. находятся под юрисдикцией национальных органов и уставные функции БВО, связанные с контролем ситуации на этих участках практически не реализуются;
 - отсутствует координация взаимодействия БВО и национальных гидрометеорологических служб, что негативно сказывается на точности учета и прогнозирования запасов воды;
 - БВО и их подведомственные органы не располагают достаточной технической базой для получения, обработки и передачи информации.



Выводы:

- Принятые шаги государствами региона по созданию интегрированного управления водными ресурсами и укрепления международного сотрудничества в бассейне реки Амударья на региональном уровне хотя и дали определённый положительный результат на данном этапе, но они ещё не решили полностью проблему трансграничного сотрудничества.
- Актуальность вопроса, обеспечения рационального механизма совместного управления водными ресурсами бассейна Аральского моря, специально отражено в приоритетах Решения Глав Государств ЦА «Основные направления Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 годы» в этой программе учтены, также интересы БВО в вопросах укрепления материальной базы и прав БВО.



Выводы:

- Созданная организационная структура МФСА в бассейне Аральского моря и главное, заложенные в ней реальные возможности, при её совершенствованию смогут обеспечить стабильное совместное межгосударственное трансграничное сотрудничество по управлению водными ресурсами в регионе, эффективное и рациональное их использование.
- Чтобы созданная структура МФСА эффективно заработала, государства региона должны предпринять необходимые усилия для совместных согласованных действий по решению первоочередных задач направленных на усиление межгосударственного сотрудничества в вопросах управления водными ресурсами в регионе, к таким первоочередным задачам относятся:



Выводы:

- 1. Должны быть приняты межгосударственные Соглашения о разграничении функций в управлении, в использовании водных ресурсов в современных условиях, о совместном планировании трансграничных водных ресурсов, которые позволят создать механизм регламентирования условий работы водохозяйственного комплекса в целях устойчивого развития на период после становления государств.
- 2. Принятие ряда межгосударственных Соглашений: об организационной структуре совместного управления водными ресурсами, об информационном обмене в регионе, о лимитах водоподачи в Аральское море и Приаралье.
- 3. Усиление полномочий МКВК.
- 4. Повышение роли и значения БВО «Амударья».
- 5. Принятие отдельного Соглашения об основных принципах совместного использования трансграничных вод бассейна реки Амударья.
- 6. Разработка согласованных Правил управления рекой Амударьей.
- 7. Совершенствование организационной структуры МФСА

