

шение в рамках ежегодно утверждаемых областных государственных целевых программ, финансируемых за счет бюджета области.

Первоочередными задачами, решаемыми в настоящее время в рамках данных программ являются: обеспечение населения области питьевой водой стандартного качества, преимущественно на территориях риска по питьевому водоснабжению, восстановление и охрана водных объектов - источников питьевого водоснабжения, потенциально-опасных объектов и источников, имеющих высокое рекреационное, культурно-историческое значение, воспроизводство и охрана пресных подземных вод, обеспечение безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений,

Основными реализуемыми в области программами водохозяйственной направленности являются: "Восстановление и охрана водных объектов Свердловской области", "Программа по использованию, охране и обустройству источников нецентрализованного водоснабжения на территории Свердловской области на 2003 год ("Родники)". В рамках данных программ вся сумма выделяемых бюджетных средств (в текущем году эта сумма составляет около 70 млн. рублей) направляется на выполнение водоохраных мероприятий. Кроме того, ряд мероприятий, направленных на решение водно-ресурсных и водно-экологических задач выполняются в рамках областных государственных целевых программ "Развитие минерально-сырьевой базы Свердловской области" и "Экология и природные ресурсы Свердловской области". Доля финансирования "водных" мероприятий от общего объема финансирования данных программ ежегодно растет и в текущем году составляет около 13%. Общий планируемый объем бюджетного финансирования всех четырех программ в текущем году составил около 330 млн. рублей.

Такой программно-целевой подход, реализуемый в области с 2000 года и позволяющий осуществить более

четкий контроль целевого расходования бюджетных средств, обеспечить достижение конкретного результата по целому ряду первоочередных мероприятий, проводить ежегодный анализ полученных результатов с корректировкой целевых параметров, показал свою действенность и эффективность. По всем четырем программам имеются существенные результаты и сделан серьезный задел для выполнения поставленных водохозяйственных задач.

Вместе с тем, развитие и совершенствование нормативно-правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, реформирование экономики и системы государственного управления, перераспределения полномочий между местными, региональным и федеральными органами власти, требуют принятия мер по корректировке водной политики, как в государственном, так и региональном масштабах.

С учетом новой редакции "Водного Кодекса Российской Федерации" и "Концепции совершенствования и развития системы государственного управления использованием и охраной водных ресурсов и водохозяйственным комплексом РФ" в Свердловской области назрела необходимость дополнения и изменения некоторых положений принятой ранее концепции водохозяйственной деятельности.

Важнейшие положения концепции должны в настоящее время рассматриваться в контексте обеспечения экологической безопасности, а именно - состояния защищенности природной среды и жизненно-важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Этого требует все возрастающий износ основных фондов водохозяйственного комплекса, как области, так и страны в целом. Стратегия управления водным хозяйством должна стать неотъемлемой частью стратегии экологической безопасности государства.

## РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



Рафиков А.А.

Научно-исследовательский центр межгосударственной комиссии по устойчивому развитию Центральной Азии в республике Узбекистан, Ташкент, Узбекистан

Мажидов Т.Ш., Кеншимов А.К.

Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства, Ташкент, Узбекистан

1. Проблемы совместного использования водных ресурсов трансграничных рек в Центральной Азии (ЦА), особенно в бассейне Аральского моря, весьма актуальны. Являясь суверенными, государства Центральной Азии обозначили в своих основных законодательных документах (конституциях и законах о воде) императив неотъемлемой собственности на природные ресурсы, в т.ч. на водные ресурсы. Однако большая часть водотоков (рек, каналов, коллекторов) региона являются межгосударственными, т.к. они располагаются на территориях

нескольких государств, а водные ресурсы формируются в одних государствах, а используются в других.

Основные водотоки бассейна Аральского моря - реки Амударья и Сырдарья, которые в период существования СССР являлись единными для государств Центральной Азии, стали трансграничными. При этом значение этих рек не равнозначно для экономик государств, т.к. для Кыргызской Республики и Республики Таджикистан важность имеет их энергетический потенциал, а для других государств - ирригационный.



2. В настоящий период в регионе действуют различные двусторонние и многосторонние договоры и соглашения по проблемам использования и распределения водных ресурсов, но они не всегда соблюдаются и многие положения не выполняются. Как показывают исследования, это происходит ввиду того, что отсутствует правовая основа.

3. Большинство стран мира осуществляют свои взаимоотношения по водным ресурсам трансграничных водотоков в соответствии с договорами и соглашениями, руководствуясь при этом Международными документами.

В государствах Центральной Азии не применяются документы международного права при управлении трансграничными водотоками, т.к. только Казахстан присоединился к одной из международных конвенций.

Важным элементом данных документов является требование осуществления государствами всех разумных мер для предотвращения значительного ущерба другим государствам бассейна.

4. Для достижения эффективного управления водными ресурсами, необходимо рассмотреть следующие, на наш взгляд важные факторы, которые должны быть учтены как на национальном, так и на международном уровне:

1. юридическое право (обозначающее и отвечающее на вопрос - кто имеет право пользоваться определенным количеством воды);

2. структура вододеления (обозначающая порядок правопользования ресурсом. если невозможно удовлетворить все потребности);

3. организационные механизмы, включая вопросы управления (определяющие участников процесса, отвечающих за реализацию или наблюдение за выполнением законов);

4. согласование, предотвращение и разрешение споров (определяющие как осуществляются права и обязанности).

Концептуальный подход к каждой из данных проблем требует учета двух различных аспектов: необходимости определения не только прав, но также обязанностей. Подход на основе прав, с юридической точки зрения, содержит оба данных элемента, признавая, что право использовать воду связано с правами других легитимных водопользователей.

5. Анализ и оценка соглашений по международным водотокам других стран показывает, что международные нормы и, соответственно, договора и соглашения разрабатывались для, условно называемых, "стандартных" условий, когда границы территорий суверенных государств были исторически обозначены с учетом трансграничных водотоков в их естественном режиме. В известных в мировой практике договорах и соглашениях:

- между Соединенными Штатами Америки и Мексики по использованию вод рек Колорадо. Тихуана и Рио-Гранде, 3 февраля 1944 г.;
- между Правительствами Индии и Пакистана по водам реки Инд, 19 сентября 1960 г.;
- и многих других;

водотоки изначально, с началом существования суверенитета государств, имели международный статус, т.е. были установлены нормы и правила пользования водотоком в естественном состоянии, а режим стока и его изменения, в связи со строительством сооружений, был рассмотрен с позиций международного права.

В них конкретно обозначены зоны по притокам и территориально расположенным точкам водотока, на которые распространяются права пользования, определены и регламентированы объемы воды в конкретной точке течения этих водотоков и правила использования их прибрежными странами.

6. Изучение вопросов по решению проблем управления трансграничными водотоками в Центральной Азии показывает, что здесь необходимо учитывать период, когда территория государств ЦА была единой, а водотоки - не трансграничными, следовательно, и возведенные гидросооружения, и каскады водохранилищ с гидроэлектростанциями, которые изменили режимы рек, являлись общими для прибрежных стран водотока. В настоящий период режимы водотоков взаимосвязаны с возведенными гидросооружениями и каскадами водохранилищ с гидроэлектростанциями, следовательно, функционирование последних должно регламентироваться соответствующими договорными обязательствами этих стран.

7. Характерным для бассейна Аральского моря является режим стока р.Сырдарья, которая насыщена гидросооружениями и практически полностью зарегулирована. Характеристики режима стока приведены в табл.

Таблица. Среднемноголетний речной сток в бассейне р.Сырдарья за период 1951-1974 гг.

Притоки	Государства формир. речной сток (км <sup>3</sup> .)				Итого	%
	Кыргызстан	Казахстан	Таджикистан	Узбекистан		
Нарын	14.544	-	-	-	14,544	35,0
Карадарья	3.921	-	-	-	3.921	10.5
Реки между Нарыном и Карадарьей	1.760	-	-	0.312	2.072	5.6
Правый берег Ферганской долины	0.78	-	-	0.408	1.188	3.2
Левый берег Ферганской долины	3.50	-	0.855	0.190	4.545	12.3
Реки среднего течения	-	-	0.150	0.145	0.295	0.7
Чирчик	3.10	0.749	-	4.10	7.949	27.4
Ахангаран	-	-	-	0.659	0.659	1.7
Келес	-	0.247	-	-	0.247	0.6
Арысь и Бугунь	-	1.183	-	-	1.183	3.2
Реки нижнего течения	-	0.60	-	-	0.60	1.6
Всего км	27.605	2.426	1.005	6.167	37.203	
%	74.2	6.5	2.7	16.6	100	



По данным таблицы - сток в притоках р.Сырдарья объемом до  $1,0 \text{ км}^3$  отмечается во всех государствах бассейна, но с учетом количества использующего этот сток населения (демографическая составляющая - D) в Таджикистане он составляет в удельном измерении -  $(1,0/D_t)$ . что дает право отнести этот размер в собственность данного государства. Для других государств данный размер собственности оценится расчетной величиной -  $(1,0/D_t) \times D_k$  для Казахстана,  $(1,0/D_t) \times D_{kyr}$  для Кыргызстана,  $(1,0/D_t) \times D_{турк}$  для Туркменистана и  $(1,0/D_t) \times D_{уз}$  для Узбекистана.

Остальной объем стока, 37,203 минус суммы собственных объемов, предлагается условно определять как трансграничный и распределять с учетом факторов обозначающих потребительский спрос на водные ресурсы реки.

8. Оценивая существующее состояние проблемы в бассейне Аральского моря, при определении условий использования водотоков и распределения водных ресурсов, необходимо предусмотреть учет следующих факторов:

- обеспечение необходимого минимума стока для поддержания существующего состояния Аральского моря;
- подача минимально необходимого объема стока водных ресурсов для поддержания санитарно-эпидемиологического состояния русла реки на всем его протяжении;
- то же, для поддержания экологии бассейна реки;
- то же, для поддержания условий рекреации;
- то же, для поддержания социальных условий жителей Приаралья и кризисных районов в бассейне реки;
- обеспечение экономических условий развития и хозяйственной деятельности государств бассейна реки на основе долевых требований на объемы водных ресурсов, исходя из многолетнего колебания стока;
- определение статуса гидротехнических сооружений - как совместных, по степени их значения для формирования сложившегося режима стока реки;
- определение доли вклада государств бассейна в мероприятия по содержанию и эксплуатации совместных гидросооружений или компенсации затрат по содержанию этих сооружений тому государству, на

территории которого расположено данное сооружение.

За исходный (базовый) режим реки (объем стока), нам представляется, следует принять показатели многолетнего стока с учетом цикличности прохождения минимальных и максимальных размеров в соответствии с расчетной обеспеченностью. Величина объема учитывает весь наличный размер стока в водотоке в совокупности со всеми притоками бассейна реки.

Определение потребных объемов водных ресурсов по фактору - обеспечение экономических условий развития и хозяйственной деятельности государств бассейна реки должно производиться на основе оценки существующих и перспективных планов социально-экономического развития государств, что позволит учесть особенности государственного развития при формировании правовых основ водораспределения. В соответствии с объемами по данному фактору будут определены долевые составляющие потребности государств на распределяемый объем стока.

Важную особенность будет иметь фактор - определение статуса гидротехнических сооружений по степени значения их для формирования сложившегося режима стока реки как совместных. Определение подобного статуса необходимо для обеспечения оптимальными условиями эксплуатацию гидротехнических сооружений, имеющих общее для всех государств значение.

9. Таким образом, для решения проблем с международными водотоками в Центральной Азии следует принять во внимание следующие положения:

Международные Конвенции определяют по существу рамочные условия прав и обязанностей государств по водотокам;

- наделение статусом международных тех водотоков и их притоков, которые оказывают значительное влияние на режим стока основного русла водотока;
- необходимость определения гидросооружений, водохранилищ, каналов и др., имеющих значительное влияние на изменение режима водотока, как сооружений с общими правами собственности;
- разработка основ правопользования водными ресурсами международных водотоков государств и водопользователей с учетом всех изложенных факторов.

## РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ОЧИСТКИ И БЛАГОУСТРОЙСТВ Р. ЯУЗА МЫТИЩИНСКОГО РАЙОНА

Балясова Г.Г.

МУП "Экология"; Мытищи, Московская обл., Россия

Долинный комплекс р. Яузы с ее притоками и связанная с ним система территорий в Мытищинском районе обладает высоким рекреационным, экологическим и архитектурно-пространственным потенциалом. Вместе с тем, рассматриваемая территория в настоящее время

находится в неудовлетворительном состоянии: русла рек местами заилены и замусорены, наблюдается эрозия почв, оползни, заболоченность, отсутствие благоустройства. Рассматриваемая территория преимущественно