

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

в рамках Программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского Плана реализации цели - «Планы (2005) действий по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами и Водосбережению»



БИШКЕК – 2006

Общие сведения

География и природные ресурсы: Местоположение Кыргызской Республики: внутриконтинентальное: Северо-восточная часть Центрально-азиатского региона (ЦАР), Бассейн Аральского моря (БАМ); 39°- 43°N. На севере страна граничит с Казахстаном, на Западе – с Узбекистаном, на юге – с Таджикистаном и на востоке – с Китаем.

Площадь: Территория Кыргызстана составляет 199,9 тыс. км². Рельеф: 89,7% площади – горные территории (Алай, Тянь-Шань и Памир), самая высокая точка – пик Победы (7439м), 10,3% - равнины: на юге – Западный Памиро-Алай (до 4643 м н.у.м), на востоке - Западный Тянь-Шань (до 4482 м н.у.м). межгорные котловины (Ферганская, Чуйская, Таласская, Иссыккульская).

Климат: резко континентальный, на большей части страны аридный.

Земельные ресурсы: В сельскохозяйственном использовании 10796,8 тыс. га: пахотные земли 1343,7 тыс. га (12,4%)(в том числе орошаемых 1,043 млн. га), пастбища и сенокосы 9364,8 тыс. га (86,7%). Леса и многолетние насаждения 2833,6 тыс. га, национальные парки, заповедники, заказники и биосферная территория «Иссык-Куль» - 4855,9 тыс. га. Высокопродуктивное земледелие возможно только на орошаемых землях, которые составляют около 2/3 всей пашни.

Водные ресурсы: Поверхностные воды: Реки более 3500, крупнейшие: Нарын и Карадарья (Сырдарья) (сток 27,4 км³/год), среднегодовой поверхностный сток 47,23 км³. Озера: всего 1923 (6836 км²), крупнейшие: Иссык-Куль (6236 км²), Сон-Куль (275 км²), Чатыр-Куль (175 км²). Водохранилища – 12 (объемом более 10 млн. м³) (площадь 375,2 км², общий объем 26,39 км³). Ледники 525 (общая площадь 154 км²). Поземные воды: 357 месторождений пресных вод (запас 21,5 км³/сут., 10,5 км³/сут. для питьевых целей), используются - 267 с отбором 8,5 км³/сут.; более 100 месторождений минеральных и термальных вод; скважин 30 тыс.

Население и трудовые ресурсы: Численность: 5,065 млн. чел. (2004г.). городское 35%; сельское 65%. Плотность: средняя 25,3 чел./ км². Структура: 0-14 лет 34,5%, 15-64 лет 57,0%, 65 лет и старше 8,5%. Средний возраст: 26,62 лет. Темпы прироста: 1,1% в год. Продолжительность жизни: 68,2 года. Рождаемость: 20,9 новорожденных/1000 чел. Смертность: 7,1 смертей/1000 чел. Миграция: -16,72 чел./1000 чел. Соотношение полов: 0,978 муж./жен. Детская смертность: 20,9 смертей / 1000 новорожденных (2003). Национальности: более 90; кыргызы 67,4%, узбеки 14,2%, русские 10,3%, другие 8,1% Религия: 75 % мусульмане; 20 % православные христиане; 5 % другие. Языки: кыргызский (государственный), русский (официальный). Грамотность: взрослого населения 98,7 %, Высшее образование 10 %. Занятость: постоянная - 65,3% (15-59 лет). Структура: сельское, лесное хозяйство 44%, промышленность 20%, сфера услуг 36%. Открытая безработица: 180000 чел. Бедность: 16-44,5 % (по разным показателям).

Большинство населения (65%) проживает в сельской местности, горожан - 35%. С точки зрения возрастной структуры 38% населения - это дети, 53% - люди в работоспособном возрасте, 9% - пожилые люди.

Население Кыргызстана разнообразно с этнической точки зрения. Большинство населения (около 65%) составляют кыргызы, еще две крупные и примерно равные по численности этнические группы - это узбеки и русские, вместе они составляют около четверти населения страны. На остальные национальности приходится чуть меньше 10% населения. По классификации ООН республика относится к категории стран со средним уровнем развития человеческого потенциала. В 2000 году по величине индекса человеческого развития Кыргызстан занимал 102 место в мире из 173 стран, для которых подсчитывается этот индекс.

Политико-административное устройство: Административное деление: 7 областей, город Бишкек (столица). 40 районов, 24 городов. Независимость: 31.08.1991 г. Конституция: 5.05.1993 г., с поправками 10.02.1996 г., 17.10.1998г., 24.12.2001г., 18.02.2003г. Избирательное право: с 18 лет, всеобщее. Глава государства: Президент. Законодательная власть: Однопалатный парламент Жогорку Кенеш: 75 членов. Исполнительная власть: Правительство. Глава правительства: Премьер-министр. Высшая судебная власть: Верховный суд, Конституционный суд. Международные отношения: Дипломатические отношения: более 70 стран. Членство: в международных организациях: более 30.

Экономика: Промышленность: горнодобывающая, текстильная, швейная, пищевая. Сельское хозяйство: Растениеводство: в основном, полеводство: зерновые колосовые, зерно-бобовые, табак, хлопок, овощные и картофель, бахчевые; садоводство; Животноводство: в основном, овцеводство. ВВП: 4,3 млрд. \$, (2003). Внешнеторговый оборот: экспорт 581,73 млн. \$, импорт 717,0 млн. \$.

Хозяйствующие субъекты: 430,222 тыс. (98,4% частные, 1,6 % государственные), фермерские хозяйства 266 тыс.

Большая часть населения и экономической активности сосредоточена в плодородных Чуйской и Ферганской долинах, однако значительная часть экономического потенциала находится в горных районах страны.

Водный фонд Кыргызской Республики

Кыргызстан располагает значительными запасами водных ресурсов, представленными стоком рек, подземными водами и водами, аккумулированными в ледниках и озерах. В средний по водности год общие водные ресурсы составляют 2458 км³, из них: 47,23 км³ - поверхностный речной сток (величина среднегодового речного стока по разным источникам составляет: от 44,509¹ до 51,9² км³), 13 км³ - потенциальные запасы подземельных вод, 1745 км³ - озерная вода и 650 км³ - ледники.

Ледники. Всего на территории Кыргызстана насчитывается 8208 ледников различных размеров. Площадь оледенения составляет 8169,4 км² или 4,2% территории республики. Основные его центры на крайнем востоке, в бассейне р.Сары-Джаз, где расположены крупнейшие долинные ледники и на юге - Заалайский хребет. Запасы законсервированных в горных ледниках пресной воды оцениваются в 650 км³, что более чем в 12 раз превышает ресурсы стока рек республики.

Озера. В Кыргызстане насчитывается 1923 озера, общая площадь водной поверхности которых 6836 км². Самые крупные озера Кыргызстана - озеро Иссык-Куль, площадь водной поверхности которого составляет 6236 км², Сон-Куль - площадь которого 275 км², Чатыр-Куль с площадью поверхности 175 км².

Реки. Самые длинные реки - река Нарын протяженностью 535 км, река Чаткал длиной 205 км и река Чу, длина которой равна 221 км. Более 3500 рек, протекающих по территории республики, снабжают водой сопредельные государства: Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, а также Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая.

Болота. Болота в республике составляют 0.5% территории в местах близкого залегания грунтовых вод (котловина озер Иссык-Куль, Сон-Куль, долины рек Чу, Талас, Нарын).

Водохранилища. В Кыргызстане имеется 12 искусственных водохранилищ общей площадью 378,2 км² и объемом воды 23.41 км³.

За последние годы Кыргызстан забирает для использования на собственные нужды объем воды порядка 8,0-9,0 км³ в год, используя его в основном на орошение, остальной сток, кроме замкнутого бассейна озера Иссык-Куль, уходит на территорию соседних государств – более 30,0 км³ в средний по водности год.

В силу природных условий республики в обеспечении водой орошаемых земель республики участвуют, в основном, малые горные реки, из которых орошается 806 тыс. га (76% наличия орошаемых земель). Из них только 86 тыс. га питаются водой из зарегулированного стока, а 720 тыс. га (89%) орошаются живым не зарегулированным стоком.

Стоком крупных рек орошается 262 тыс. га (24% всех орошаемых земель). Из них 154 тыс. га орошаются из зарегулированных источников орошения. Таким образом, в республике 240 тыс. га (22,5%) из имеющихся 1 млн.43 тыс. га орошаются из водохранилищ.

Водохозяйственная ситуация в Кыргызской Республике

Среднегодовые показатели запасов поверхностных водных ресурсов, в км³, ежегодно формирующихся на территории Кыргызской Республики в разрезе водных бассейнов, приведены в таблице 1.

¹ Большаков М. Н. Водные ресурсы рек Советского Тянь-Шаня и методы их расчета. - Фрунзе: Илим, 1974. - 306с.

² Эргешев А. А., Цигельная И. Д., Музакаев М. А. Водный баланс Кыргызстана. - Б.: Илим, 1992. - 151 с.

Таблица 1.

Наименование водных объектов (бассейнов)	Среднегодовое поверхностное стока воды (км ³)	
	всего	в том числе, формирующийся на территории Кыргызской Республики
1. р.Сыр-Дарья	37,2	27,40
2. р.Аму-Дарья	79,28	1,93
3. р.Чу	6,64	5,00
4. р.Талас-р.Асса	1,84	1,74
5. р.Или-р.Кар-Кыра	0,36	0,36
6. оз.Иссык-Куль	4,65	4,65
7. р.Тарим	6,15	6,15
ИТОГО:	159,10	47,23

Основные эксплуатационные запасы пресных подземных вод (ЭЗПВ) сосредоточены в межгорных впадинах, территории которых наиболее развиты в экономическом отношении. Общая величина ЭЗПВ по промышленным категориям составляет 6085 тыс.м³/сутки (2,22 км³/год). Из 44 разведанных и утвержденных месторождений пресных подземных вод 20 предназначены для хозяйственно-питьевых целей, а 24 – для нужд орошаемого земледелия.

Статистика предшествующего периода использования водных ресурсов в Кыргызской Республике свидетельствует, что максимальные показатели водозабора (13,93 км³/год) и суммарного использования (10,05 км³/год) воды были достигнуты в 1988г. После этого срока отмечается устойчивая тенденция к сокращению объемов водопотребления. Это вызвано следующими причинами:

- резким сокращением ВВП в условиях переходного периода к рыночным отношениям, включая спад производства в аграрном и промышленном секторах
- исключением из сельскохозяйственного оборота части орошаемых земель
- изменением структуры земледелия с заменой влаголюбивых сельскохозяйственных культур (многолетние травы) не менее влаголюбивые (зерновые)
- ухудшением технического состояния водохозяйственных систем и сооружений во всех без исключения водопотребляющих отраслях экономики
- деградацией систем централизованного водоснабжения
- сокращением водопотребления в связи с введением платы за услуги по водоподаче и низкой платежеспособностью водопользователей, прежде всего, фермерских и крестьянских хозяйств, а также населения.

Следует отметить также низкую достоверность официальных статистических данных об использовании воды, в особенности в период после 1995г.

Согласно различным экспертным оценкам, фактическое водопотребление превышает данные статистики, как минимум, на 10-15% по следующим причинам:

- из-за отсутствия должного учета воды многочисленными водопользователями аграрного сектора, образовавшимися после распада колхозов и совхозов
- из-за сознательного преуменьшения в отчетности объемов фактического водопотребления большинством категорий водопользователей после введения системы платных услуг по водоподаче
- в связи с техническими и организационными трудностями при осуществлении государственного контроля за использованием водных ресурсов в условиях резко возросшего числа хозяйствующих субъектов.

Водные и водно-энергетические ресурсы рек Кыргызстана целесообразно использовать только комплексно, гармонически сочетая требования различных отраслей водопользования – бытового и промышленного водоснабжения, сельского хозяйства, энергетики, рыбоводства, рекреации, спорта и др. Лишь при таком всестороннем подходе к использованию водно-энергетических ресурсов может быть достигнут наивысший народнохозяйственный эффект. Комплексный подход позволяет получить двойной, тройной эффект от использования одних и тех же водных ресурсов и водохозяйственных сооружений.

Прогноз долгосрочного развития водопользования Кыргызстана, включая динамику внутреннего водопотребления, затруднен в связи с неустойчивым состоянием экономики, характерным для переходного периода к рыночным отношениям.

В рамках проекта GEF (компонент А1) была осуществлена разработка сценариев развития отраслей экономики в Кыргызской части бассейна Аральского моря: первый сценарий - минимальных изменений, второй - низкого уровня развития и третий - высокого уровня развития.

При первом сценарии сельское и водное хозяйство развиваются (восстанавливаются) лишь за счет улучшения организации управления производством, без предъявления каких-либо требований на освоение дополнительных земельных и водных ресурсов. Необходимые инвестиции направляются только на поддержание водохозяйственных систем от их дальнейшей деградации и развала. Организационные мероприятия являются важными не только с точки зрения улучшения организации (упорядочения) процессов восстановления и развития сельскохозяйственного производства, но они сами являются существенным элементом в повышении эффективности этих процессов, и главное, не требуют больших денежных затрат на их реализацию.

При втором сценарии предусматривается восстановление (реабилитация) экономики сельскохозяйственного производства с ее подъемом от современного уровня до уровня не ниже ранее достигнутого (1990-1991гг.). При этом не предполагается освоение дополнительных земельных и водных ресурсов. Объемы их использования останутся на уровне 1990-91 гг. Возможные инвестиции в сельское и водное хозяйство будут направлены, в основном на восстановление работоспособности (проектных показателей производительности, КПД, надежности) ирригационных систем, техники полива, улучшение агротехники, селекцию и повышение урожайности культур, мелиорацию используемых земель.

Третий сценарий, предусматривает высокий уровень развития сельскохозяйственного производства в рассматриваемом регионе (Кыргызской зоне бассейна Аральского моря). Это сценарий, при котором все население региона к 2010 - 2025 гг. должно быть обеспечено продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем в объемах не ниже требуемых по минимальным медицинским нормам. При этом, естественно, потребуются вовлечение в сельскохозяйственный оборот региона дополнительных земельных и водных ресурсов сверх максимально использовавшихся ранее (1990 г.). Сводка показателей сценариев развития орошаемого земледелия и сельскохозяйственного водопотребления в Кыргызской зоне бассейна Аральского моря приведена в таблице 2:

Таблица 2.

Показатели развития	Сценарии развития		
	первый	второй	третий
Площади орошаемых земель, тыс. га	415,24	416	493
Водозабор/водопотребление	4275/3557	4633/3778	6141/4952
Всего, млн м ³ /год	4275/3557	4633/3778	6141/4952
в т.ч. освоенных земель			708/580
повышение обеспеченности орошения новых земель			800/594

Согласно положений Конституции и Водного Кодекса Кыргызской Республики коммунально-бытовое водоснабжение населения является и в перспективе должно остаться одним из самых приоритетных. Исходя из этого, перспективы развития коммунально-бытового и сельского водоснабжения рассматриваются в одном сценарии, обеспечивающем в будущем, по возможности, нормативное удовлетворение потребностей растущей численности населения.

В общем балансе водопотребления в Кыргызской Республике водопотребление несельскохозяйственных отраслей экономики, как в настоящее время, так и в перспективе остается относительно небольшим.

В качестве стартовой позиции для составления прогноза перспективного водопотребления приняты показатели использования воды на уровне 1999-2000гг. При этом учтено, что фактическое водопотребление в эти годы, как минимум, на 10-20% превысило сведения официальной

статистической отчетности. Такой вывод подтверждается мнениями большинства независимых экспертов.

Обобщенные результаты расчетов перспективного водопотребления по различным отраслям экономики и по Республике в целом представлены в таблице 3.

Таблица 3.

Расчетные показатели внутреннего водопотребления Кыргызской Республики в 2000-2020гг.

Наименование секторов водопотребления	Прогноз водопотребления, млн.м ³				% от общего водопотребления в 2020г.
	2005г.	2010г.	2015г.	2020г.	
1. Коммунальное водопотребление городов и районных центров.					
1.1. Водоснабжение городского населения	95-100	105-111	121-126	138-146	1,2
1.2. Водоснабжение организаций, учреждений и инфраструктуры.	17-18	19-20	21-22	24-26	0,2
1.3. Водоснабжение промышленных предприятий	(20-40 % от объемов водопотребления населения).				
2. Сельскохозяйств. водоснабжение					
2.1. Водоснабжение сельского населения	97-100	115-120	152-157	175-193	1,5-1,6
2.2. Водоснабжение организаций, учреждений и инфраструктуры поселков	19-20	23-24	30-31	35-39	0,3
2.3. Водоснабжение промышленных предприятий.	(до 5% от объемов водопотребления населения).				
3. Орошаемое земледелие	7500-8500	8500-9500	9500-10000	10000-10600	89-90
4. Промышленность всего	350-400	500-550	600-650	630-700	5,9-6,0
5. Энергетика	10,5	11	11,5	13	0,1
6. Лесное хозяйство	20,5	21	21,5	22	0,2
7. Рыбное хозяйство	65	70	75	80	0,6-0,7
8. Суммарное водопотребление прочими отраслями экономики	30	40	50	60	0,5-0,6
Всего по республике	8204-9264	9104-10467	10582-11144	11167-11879	1000

Возможность перспективного увеличения объемов водозабора ограничивается не только квотами межгосударственного вододелия. На территории Кыргызстана около 78% площадей орошаемых земель используют не зарегулированный сток малых рек. Все резервы для увеличения объемов водозабора из этих рек в вегетационный период исчерпаны уже в настоящее время. Дальнейшее расширение орошаемых земель за счет самотечных водозаборов из крупных рек также имеет крайне ограниченные перспективы. Альтернативными (кроме увеличения лимитов внутреннего водопотребления за счет уменьшения водоподачи на территории соседних государств) вариантами обеспечения необходимых объемов водозабора являются:

- осуществление мероприятий по перераспределению годового стока малых рек путем создания аккумулярующих емкостей
- межбассейновое перераспределение водных ресурсов (р. Тарим и Нарын)
- интенсивное освоение запасов подземных месторождений пресных вод
- развитие машинного орошения на стволах крупных рек
- эффективное использование возвратных вод.

Реализация каждого из указанных вариантов требует привлечения значительных инвестиций. Широкомасштабное финансирование подобных проектов из государственного бюджета и других внутренних источников в ближайшее десятилетие нереально, в связи с этим важную роль должны играть водосбережение на всех уровнях водной иерархии и повышение продуктивности использования воды.

Приоритеты и ключевые проблемы водного хозяйства

При формулировании стратегических планов и особенно при их реализации некоторые проблемы институционального характера будут способствовать тому, что этот процесс становится более сложным и менее прямолинейным в некоторых основных водных бассейнах Кыргызстана. Эти проблемы включают:

1. Сохранность данных. Вследствие, в основном, финансовых трудностей, последовательность данных о водных ресурсах часто прерывается, а в сборе и обработке данных отсутствует закономерность. Как следствие, невозможно достоверно оценить имеющиеся водные ресурсы. В особенности, недостаточно известны объемы возвратных и фильтрационных вод при той важной роли, которую они играют в бассейновом водохозяйственном балансе. Необходимость затрат и отсутствие устойчивого финансирования для восстановления национальной информационной базы данных и бассейновой структуры водного мониторинга, являются основным препятствием для эффективного планирования управления водными ресурсами.
2. Гарантии поставок воды. Только 22.5% (262 000 га, включая 154 000 га из водохранилищ) орошаемых земель в Кыргызстане обеспечены гарантированным водоснабжением из больших рек и водохранилищ. Остальные 78 %, или более чем 800 000 га орошаемых площадей ориентированы на малые не зарегулированные реки, водные ресурсы которых практически полностью разбираются на орошение и где дефицит водоснабжения в течение 2-х месяцев пика поливного сезона составляет 30-50%. Ситуация со снабжением водой сельских районов является наиболее критической в густонаселённых районах Ферганской долины. Одним из последствий ограниченности водоснабжения этих районов является ограниченность потенциала расширения ирригационного использования, равно как и развития сельских местностей и благосостояния, с одновременной необходимостью на суббассейновом уровне принятия мер по регулированию спроса и предложений и инвестициям.
3. Верхние водоразделы. Охрана и сохранение лесных и покрытых снежным покровом районов в верхних водоразделах являются ключевыми для формирования водного потока и его регулирования, контроля эрозии почв, заиления, качества воды, профилактики наводнений, селей, засухи и т.д.
4. Сохранение и воспроизводство рыбных ресурсов. У Кыргызстана существуют возможности для поставки продукции рыбного промысла, получаемой из крупных внутренних водоемов, на внутренний рынок и экспорта вышеуказанной продукции рыбного промысла и аквакультуры. Планирование рыболовства и проточных и экологических видов водопользования должно быть интегрировано и приведено в соответствие с находящимися в противоречии безвозвратным или загрязняющим водопотреблением.
5. Планирование водопользования при растущей неопределенности. Вода в настоящее время распределяется на основании согласования гидрологических прогнозов водоснабжения и водопотребления, наполнения водохранилищ и текущему, по состоянию на конец зимы, состоянию ледников и уровню снежного покрова в верхних водоразделах, в сочетании с планами на урожай сельхозкультур и спросом на воду на орошаемых землях. Здесь необходимо учитывать возникающую неопределенность, вызванную изменением климата и повышением температуры. В ситуации высокой неопределенности межотраслевое планирование спроса, традиционно сосредоточенное на распределении ресурсов с целью извлечения максимальных социальных и экономических благ, должно быть перепрофилировано на снижение рисков.
6. Скудость бассейновых водных ресурсов и ограничение поставок. Наиважнейшим критическим приоритетом является количество воды на фоне препятствий развитию и водоснабжению. Сравнение прогнозов по водозабору и доступных водных ресурсов, наряду с оценкой дефицита воды и ограничений в водоснабжении в бассейнах/регионах, являются важными критериями для установления приоритетов и определения сроков внедрения бассейнового управления и планирования.
7. Становится очевидным, что бассейновый баланс спроса и предложения, так же как и качество вод, станут критическими уже в следующие 5 – 20 лет. Наличие водных ресурсов и экологическая ситуация различаются между бассейнами соответственно следующей краткой оценке:

- При растущих экологических проблемах ситуация в бассейне озера Иссык-Куль станет критической в 2020 году. Дальнейший водозабор или сброс отходов приведут к ухудшению экологической обстановки в бассейне озера
- При предсказуемом быстром росте водозабора в бассейне реки Чу, водные ресурсы, включающие также важные дополнительные запасы подземных вод, будут полностью использованы к 2020 году
- Запасы водных ресурсов в бассейне реки Талас будут полностью израсходованы уже к 2008 году. При ограниченности пригодных подземных вод в данном регионе можно предположить, что уже в последующие несколько лет приоритетом становится ограничение и регулирование водопользования в данном бассейне
- В Алайской долине, в бассейне реки Аму-Дарья, вследствие низкой плотности населения и ограниченных перспектив развития водных ресурсов, не предвидится ограничений на воду в течение следующих 20-30 лет в балансе «спрос-предложение»
- Не существует угрозы по ограничению водопоставок и в верхней части бассейна реки Нарын. Однако в Ошской, Баткенской и Жалал-Абадской областях, при увеличении плотности населения, интенсивности орошаемого земледелия и ограниченных ресурсах подземных вод, а также при все возрастающих социальном и экономическом рисках, водопользование является одним из самых критических в стране и необходимы безотлагательные действия по регулированию и ограничению водопользования и увеличению водообеспеченности, что также является важным шагом в решении потребностей развития, который должен быть предпринят незамедлительно.

8. Возможности и ограничения по управлению водоснабжением. Следующие возможности по увеличению водообеспеченности ограничены высокими издержками и финансовыми трудностями, и, в общем, могут оказаться нереалистичными в нынешних экономических условиях:

- Регулирование потока в малых водотоках и суббассейнах
- Межбассейновая переброска вод, из бассейнов рек Тарим и Нарын
- Увеличение разработки подземных вод
- Расширение машинного водоподъема из больших рек
- Повторное использование отработанных потоков и сточных вод, прошедших первичную очистку (с дополнительной пользой для окружающей среды и сельскохозяйственного производства).

9. Управление и плановые возможности. В ситуации надвигающегося количественного кризиса водных ресурсов, и часто случающихся чрезвычайных ситуаций, связанных с водой, бассейновое планирование является существенном механизмом для оптимального водораспределения, структурного регулирования и превентивных мер, основанных на долгосрочном планировании.

10. Другие приоритетные вопросы национального планирования включают:

- Увязку водопользования с ходом реабилитации орошаемых площадей
- Переход от сезонного оперативного планирования к интегрированному долгосрочному планированию использования водных ресурсов каскада Нарынского бассейна с расчетом компенсирующих поставок энергии на основе интегрированного водно-энергетического моделирования
- Ориентированное на будущее планирование водной безопасности управление рисками загрязнения поверхностных и грунтовых вод, включая контроль загрязнения, охрану окружающей среды, контроль промышленного загрязнения и использования сельхозудобрений, модернизацию оросительных и дренажных систем, предупреждение стихийных бедствий, вызванных деятельностью человека.

Основные угрозы водным ресурсам

Тенденция потепления климата приводит к устойчивому интенсивному процессу сокращения поверхности ледников. По прогнозам площади ледников к 2025 году сократятся на 30-40%, что приведет к уменьшению водности на 25-35%.

В Кыргызстане, как и во всех остальных республиках бывшего СССР, преобладал ресурсно-хозяйственный подход к использованию природных ресурсов, прежде всего водных. При таком подходе водные ресурсы рассматриваются только с точки зрения возможности обеспечения

водопотребителей. Экологическая роль водных ресурсов, потребности в воде природных ландшафтов и экосистем для сохранения их устойчивости при этом не рассматривались вообще. Хотя предпринимались попытки расчетов санитарных попусков рек, которые должны были учитываться в процессе водозабора, но учет которых не ставился никому в вину.

Такой подход к использованию водных ресурсов преобладает и до настоящего времени.

Что касается защиты водного фонда от загрязнения и истощения, ведения мониторинга в зоне формирования стока, то:

во-первых - отсутствие финансовых средств в республике привело к тому, что целенаправленной, продуманной работы в этом плане практически не ведется;

и во-вторых - отлаженная в предыдущие годы гидрометрическая сеть, ведущая наблюдения за стоком, осадками и другими климатическими характеристиками, в последнее время сокращается, а в связи с низкой оплатой труда, уходом специалистов из отрасли, снижается достоверность и качество измерений.

Риски, связанные с водой

Анализ тенденций периода 1992-2005г.г. свидетельствует, что колоссальный водный потенциал Кыргызстана используется внутри страны все менее эффективно, а на региональном уровне не только не приносит ощутимых экономических выгод для страны, но и зачастую является источником напряженности межгосударственных отношений. Наряду с общеизвестными объективными причинами этих тенденций, связанными с преодолением последствий экономического кризиса, продолжающейся деградации технического состояния инфраструктуры водопользования и т.п., основными сдерживающими факторами до последнего времени являлись:

- отсутствие официально утвержденных основ национальной водной политики
- несовершенство системы управления водными ресурсами и водохозяйственной деятельностью в контексте реализации этой политики.

Для горных территорий и верховьев водосборных бассейнов рек характерно наличие весьма сложных проблем, связанных с управлением водохозяйственной деятельностью и землепользованием. Паводки, сели, подтопление, засоление, загрязнение почвенных вод, нерациональная система водопользования - это факторы, отрицательно влияющие на ирригацию, продуктивность сельского хозяйства в зонах формирования стока. Особенно серьезной является проблема эрозии почв, деградации горных пастбищ, оползни, сели. Сложные топографические условия (изрезанный рельеф, крутые склоны гор, большие уклоны используемой в сельскохозяйственном обороте местности), а также отсутствие лесных массивов, антропогенная деятельность людей способствует развитию различных типов эрозионных процессов на склонах.

Проявление водной эрозии усугубляется селевыми явлениями. Их возникновению способствуют ливневые дожди и резкое нарастание температуры воздуха, которые ведут к быстрому стеканию воды вдоль вымывающихся крутых склонов. Отсутствие растительности и лесного покрова способствуют возникновению селей. Сели разрушают ирригационные сооружения, населённые пункты, дороги, мосты, ЛЭП и другие народнохозяйственные объекты.

Положительные свойства лесных насаждений в борьбе против деградации почв бесспорны в подобных климатических и географических условиях. Леса на горных склонах выполняют огромную почвозащитную, водоохранную, водорегулирующую и климаторегулирующую роль. Таким образом, увеличение лесного покрова в верхней зоне формирования стока может иметь положительный эффект на весь бассейн реки, так как с этих гор берут своё начало крупнейшие реки Центральной Азии (Сыр-Дарья и Аму-Дарья). В сравнительно недавнем прошлом леса покрывали значительные площади, но из-за неразумного хозяйствования, интенсивных вырубок, выпаса скота и распашки крутых склонов лесистость региона резко снизилась.

Несмотря на развитие научных знаний и технологий, величина ущерба от природных и техногенных катастроф в горах возрастает ежегодно. На рубеже 20 и 21 столетий прямой ущерб от бедствий и катастроф различного типа составляли на территории Кыргызстана в среднем 24 миллиона долларов США в год. Это свидетельствует, что природные и техногенные катастрофы в горах подрывают экономику страны, вынуждают правительство в условиях скудного бюджета отвлекать значительную его часть на устранение последствий катастроф, оказание помощи населению и проведение восстановительных работ. Рост числа стихийных бедствий и катастроф и связанного с ними ущерба

делает все менее эффективными усилия по ликвидации последствий и выдвигает в качестве актуальной и приоритетной новую задачу: прогнозирование и предупреждение природных стихийных бедствий и катастроф и крупных техногенных аварий, осуществление превентивных мероприятий.

Регулирование водных отношений

До настоящего времени в Кыргызской Республике использовался отраслевой принцип управления, при котором функции и ответственность в сфере водных отношений распределены между различными министерствами и ведомствами. Регулирование водных отношений осуществляют: национальный Парламент – Жогорку Кенеш, Правительство Кыргызской Республики, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности; Министерство чрезвычайных ситуаций; Государственное агентство по охране окружающей среды; Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам; Министерство здравоохранения. Кроме того, решением водных вопросов занимаются и другие органы, в частности Акционерное общество "Электрические станции", коммунальные службы городов и районных центров, другие органы. В регулировании водных отношений задействованы также республиканские структуры: Национальный статистический Комитет; Государственная инспекция по стандартизации и метрологии; Министерство иностранных дел; Министерство юстиции.

В сфере управления участвуют также органы местной государственной администрации, которые осуществляют на вверенных им территориях:

- защиту прав водопользователей
- отвод земель водного фонда
- ограничение в обоснованных случаях права водопользования.

Таким образом, управлением водными ресурсами заняты многочисленные государственные органы со своими положениями, нормативами и инструкциями.

Ведущую роль по управлению водными ресурсами выполняет Департамент водного хозяйства (ДВХ) Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности. Он осуществляет хозяйственную деятельность по эксплуатации ирригационных систем, обеспечивает поставку воды водопользователям и одновременно является ведущим государственным органом по управлению водными ресурсами, который устанавливает лимиты забора воды из поверхностных и подземных водных объектов для всех секторов экономики, включая орошение земель, промышленность, хозяйственно-питьевое водоснабжение, гидро- и теплоэнергетику, рыбоводство и другие цели. При таком положении другие сектора экономики (кроме сельского хозяйства), не уверены в правильности действий ДВХ, а поэтому между ними возможны потенциальные конфликты интересов по воде.

Аналогичная ситуация и в Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам, которое через свою гидрогеологическую службу бурит скважины на воду и одновременно выдает лицензии на бурение скважин независимым бурильщикам. Никто не сомневается в профессионализме этого органа, речь в данном случае идет о конфликте интересов.

При управлении водными ресурсами даже в советское время в условиях жесткого государственного регулирования были проблемы, которые в настоящее время ещё более обострились в связи с появлением многочисленных водопользователей и потребителей с различными формами собственности.

Основными недостатками пока еще действующей системы управления являются:

1. Ведомственное подчинение ключевого регулятивного органа – Департамента водного хозяйства (ДВХ) Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР. Вследствие этого ДВХ в течение ряда лет фактически обслуживал интересы только сектора орошаемого земледелия, нарушая, таким образом, базовый принцип равенства прав всех субъектов водных отношений.
2. Вопреки общепринятой в мировой практике идеологии, основанной на гидрографическом (бассейновом) принципе управления водными ресурсами, где подземные, поверхностные, возвратные и др. воды рассматриваются, как единое целое, в Кыргызстане функции управления в сфере водных отношений возложены на ряд республиканских министерств и ведомств, но без обеспечения

эффективной координации взаимодействия между ними, при одновременном сохранении дублирующих полномочий и отсутствии конкретизированных норм ответственности за конечные результаты.

3. Недопустимое совмещение регулятивных, контрольно-инспекционных и хозяйственно-распорядительных функций и полномочий у одних и тех же официальных лиц и структурных подразделений республиканских органов управления.

4. Излишнее сосредоточение функций оперативного управления и хозяйственной деятельности в органах республиканского управления, не обладающих достаточным кадровым и ресурсным потенциалом, вопреки принципам государственной политики, направленной на децентрализацию управляющих решений и последовательное сокращение участия государства в сфере предпринимательства.

5. Основной акцент в деятельности республиканских и местных органов управления на протяжении длительного периода был ориентирован преимущественно на сферу управления водохозяйственной инфраструктурой. При этом недостаточное внимание уделялось стратегическим проблемам охраны вод от загрязнения и истощения, регулирования баланса спроса и предложения на водные ресурсы, стимуляции экономии и эффективного использования водных ресурсов, развитию рыночных механизмов водопользования, расширению участия общественности и субъектов природопользования в решении обозначенных проблем и др.

6. Преобладание ведомственных или личностных интересов над общегосударственными, характерное для всей действующей системы управления природопользованием в Кыргызстане, обусловленное отсутствием эффективной мотивации и конкретных мер ответственности должностных лиц органов управления.

Большинство из указанных недостатков имеет субъективный характер и обусловлены непоследовательностью институциональных реформ в предшествующий период. В частности, нередко меры реформирования ограничивались механическим слиянием органов управления, сокращением численности персонала, либо формальным заимствованием зарубежных моделей управления, адекватных для условий Западной Европы, но не учитывающих традиций и специфику водных отношений в Центральной Азии, в том числе в Кыргызстане.

Учитывая эти обстоятельства, совместными усилиями ведущих специалистов Кыргызстана и авторитетных зарубежных экспертов была подготовлена и прошла все необходимые этапы согласования новая правовая основа для реформирования системы управления водными ресурсами и водохозяйственной деятельностью. Она получила отражение в «Водном Кодексе Кыргызской Республики». В соответствии с нормами этого законодательного акта, национальная система регулирования водных отношений должна быть радикально модернизирована. Так как комплекс направлений реформирования, заложенных в «Водном Кодексе КР» весьма обширен, для их реализации потребуется длительный период и привлечение значительных финансовых и др. ресурсов. В связи с этим Правительству Кыргызской Республики рекомендовано реализовать ряд первоочередных институциональных мер, не предполагающих значительных инвестиций из государственного бюджета, но позволяющих более эффективно разрешать наиболее актуальные для Кыргызстана водные проблемы.

Правовая основа для внедрения принципов ИУВР в масштабах Кыргызской Республики

Действовавший до 2005 года Закон «О воде» был разработан в начальный период формирования ныне действующих государственных структур управления и развития рыночных механизмов экономики. За истекший период он сыграл определенную положительную роль в развитии водных отношений.

В январе 2005 года был принят Водный Кодекс Кыргызской Республики. Целью принятия Водного Кодекса явилось установление единой юридической основы по регулированию водных отношений в сфере использования и охраны водных ресурсов для гарантированного и достаточного снабжения населения и отраслей экономики водой необходимого качества. Одновременно (согласно пункту 2 статьи 4 Конституции Кыргызской Республики) Кодекс направлен на установление баланса между охраной водных ресурсов, и всё возрастающей хозяйственной деятельностью юридических и физических лиц.

Будучи, основным нормативным правовым актом по управлению использованием и охраной водных ресурсов, он является базовым изложением государственных принципов и политики в отношении водопользования, а также прав и обязанностей водопользователей и различных государственных органов, которые отвечают за определенные аспекты управления водными ресурсами. В нем охвачены вопросы, начиная от формирования национальной водной политики и стратегии и до использования водных ресурсов различными секторами экономики, включая и вопросы охраны водных объектов и водных ресурсов. Установленные на длительный срок единые «правила игры», в конечном счете, создадут благоприятную среду для привлечения внутренних и внешних инвестиций для развития сельского и водного хозяйства.

Водный Кодекс отражает гидравлический цикл круговорота воды в природе. Вся вода, сосредоточенная на поверхности земли или под землей, в ледниках, снежниках, в реках и каналах, вытекающая, протекающая или просачиваясь через такие системы рассматривается в Водном Кодексе как часть одного и того же ресурса. Вода не признает административных границ и подчиняется только физическим законам, перетекая из одной территории в другую.

В Кодексе отражаются сферы полномочий Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, а также других органов государственного управления водными ресурсами с учетом расширения их полномочий, закрепленных в новой редакции Конституции Кыргызской Республики. Государственным органом, ответственным за управление водными ресурсами и реализацию Водного Кодекса определена Государственная водная администрация, компетенции которой подробно изложены. Также подробно изложены компетенции других органов государственного управления, имеющих отношение к регулированию использования и охраны водных ресурсов.

Реформа управления водными ресурсами в рамках принятого Водного Кодекса основана на бассейновом принципе управления водными ресурсами. Бассейновое управление рассматривает гидрологический объект как наиболее подходящую область для устойчивого управления водохозяйственной деятельностью. За некоторыми исключениями, в Кыргызстане существуют особые и четко определенные бассейновые водные системы, совпадающие с административными границами областей. Основные бассейны Кыргызстана топографически четко определены и совпадают с административными границами областей. Несмотря на это, очертания некоторых речных бассейнов изменились в результате крупномасштабной водохозяйственной деятельности, как в прошлом, так и в настоящем (особенно в бассейнах рек Чу и Сыр-Дарья). Эти крупномасштабные и комплексные оросительные системы, включают в себя магистральные и межгосударственные оросительные каналы со многими притоками, питающиеся из основных речных водотоков, а также из небольших местных суб-бассейнов. Вследствие чего, АВП и муниципалитеты получают воду из нескольких водотоков по различным водоводам в различных суб-бассейнах. Водоподача в этих нерегулируемых местных суб-бассейнах часто не соответствует нормам и правилам и создает проблемы полного затопления орошаемых площадей.

Вода в Кыргызстане традиционно рассматривалась как социальный и экономический ресурс и дополнительным требованием является также распоряжение водой как неотъемлемой частью окружающей среды, обеспечение потребностей в экологически чистой воде, равно как и охраны окружающей среды в рамках бассейнов.

Меры по планированию призваны обеспечить такие механизмы участия в водопользовании и планировании водных ресурсов, которые соответствовали бы нормам современной демократической и либеральной экономики. Одним из важных аспектов экономики переходного периода, отраженным и реализованным в бассейновом планировании, является последовательный переход от тотального государственного контроля к концепции прав и обязанностей, что обеспечивает гарантии прав собственности и способствует инвестициям, демократическому и социально-экономическому развитию и защите окружающей среды.

Другой целью передачи управления водными ресурсами от центральной политической, региональной и секторной ответственности в управление, основанное на бассейновом принципе, является более широкое привлечение общественности и государственного участия заинтересованных лиц в качестве демократического развития, с целью способствовать реализации водной политики, отраженной в бассейновых планах. Бассейновые планы требуются для обеспечения беспристрастной оценки и распределения имеющихся водных ресурсов в качестве основы для участия и сотрудничества по

определению и обращению к неизбежной конкурентной борьбе за воду между регионами и секторами. Бассейновые планы также предусматривают оценку и распределение для безопасности совокупного воздействия на санитарно-гигиеническое состояние бассейна, а не только контроля в местах конечного выхода стока, осуществляемого местными органами в качестве меры по защите окружающей среды.

Общей целью бассейнового планирования является улучшение социальных, экономических и экологических характеристик сектора водных ресурсов в основных речных бассейнах в Кыргызской Республике. Ожидается, что независимое бассейновое планирование будет способствовать инвестициям, экономической интеграции, повышению продуктивности и эффективности использования воды и структурным изменениям, так же как и социальному обеспечению и защите окружающей среды.

Одной из важных задач Водного Кодекса является установление официальных механизмов координирования деятельности и обмена информацией между заинтересованными сторонами. Для этих целей в Водном Кодексе предусматривается создание Национального совета по воде. Совет будет координировать деятельность водопользователей и водопотребителей, разрабатывать и представлять правительству Кыргызской Республики Национальную водную стратегию, руководить деятельностью Государственной водной администрации. Помимо того, что такой орган будет представлять основных заинтересованных субъектов, на него могут быть возложены специфические задачи. Управление использованием и охраной водных ресурсов предусматривается осуществлять на основе гидрографических территорий, которые должны устанавливаться Правительством Кыргызской Республики по предложению Национального совета по воде. Координация деятельности водного сектора на уровне главного бассейна осуществляется Бассейновым советом, который должен создаваться для каждого главного бассейна (реки или озера Иссык-Куль). Деятельность Бассейнового совета регулируется Положением, утверждаемым Правительством Кыргызской республики.

Впервые в истории водного законодательства страны в Водном Кодексе предусматриваются положения об минимальном экологическом стоке рек. В статье 64 Водного Кодекса это требование изложено следующим образом: *«На основании согласованных предложений уполномоченного государственного органа по охране окружающей среды и Государственной водной администрации Правительство Кыргызской Республики устанавливает минимальные требования к экологическому стоку воды для определенных рек и водных объектов в целях сохранения рыбных запасов и водных экосистем».*

Водный Кодекс предусматривает создание консультативной Национальной комиссии по безопасности плотин и консультативных комиссий по ирригации и дренажу на уровне республики, главного бассейна и района.

Учитывая мировой опыт управления водными ресурсами, в Кодекс включены положения по установлению разрешительной системы на водопользование. Необходимость установления разрешительной системы водопользования была вызвана непродуманной и поспешной отменой лицензирования водопользования в соответствии с законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» принятым в январе 2001г». Эффективное управление водными ресурсами обеспечивается через систему различных регулирующих механизмов, основным из которых является установление видов деятельности, которые могут осуществляться в Кыргызской Республике на основании разрешений на водопользование, выдаваемые в соответствии с условиями и положениями Водного Кодекса. Условия и положения разрешительной системы в Кодексе детально описаны, в них устанавливаются гарантийные права на водопользование на длительный период и обязательства владельцев разрешений, которые направлены на эффективное использование водных ресурсов с учетом требований охраны окружающей среды. Таким образом, снижаются возможности для коррупции при распределении воды, бедности на селе, и увеличиваются возможности гарантированного получения оросительной воды и повышения урожайности сельхозкультур.

Водный Кодекс предусматривает участие общественности в принятии решений по управлению использованием и охраной водных ресурсов и дает право доступа к соответствующей информации через систему регистрации прав на воду. Кыргызская Республика является, по признанию всех, лидером в регионе по созданию АВП, привлечению их к процессу управления использованием

водных ресурсов, государственной поддержке развития ассоциаций. В настоящее время численность АВП в Кыргызской Республике составляет 430 единиц.

Фактическое состояние процесса ИУВР в Кыргызской Республике³

Концепция ИУВР, возникшая как ответная реакция на растущие в мире проблемы с водой, актуальна и для Кыргызстана. Понимание необходимости соответствующих реформ в водном хозяйстве республики обусловило принятие в январе 2005 года основного нормативного акта – Водного Кодекса Кыргызской Республики. В соответствии с Водным Кодексом ведущая роль в управлении водными ресурсами возлагается на Государственную Водную Администрацию (ГВА). Постановлением Правительства Кыргызской Республики временное исполнение обязанностей ГВА возложено на Департамент водного хозяйства. Также постановлением Правительства образован Национальный Совет по воде, утверждено положение о нем и состав его членов.

В Водном Кодексе предусмотрены большинство из принципов интегрированного управления водными ресурсами. Принятие Кодекса, одобренного Парламентом – Жогорку Кенешом и подписанного Президентом Кыргызской Республики дало правовую базу для внедрения принципов ИУВР в масштабах республики. Существенную помощь в этом окажет проводимая в настоящее время реализация проектов ИУВР в Ферганской долине и в бассейне рек Чу и Талас. Конкретными шагами реализации гидрографического принципа управления является создание и функционирование в системе ДВХ управлений межрайонными каналами (в Чуйской, Таласской областях) и в рамках пилотного проекта «ИУВР-Фергана» Управления Араван-Акбуринского канала (в Ошской области) и Водного Комитета канала, включающего представителей водопользователей. В настоящее время этот Комитет преобразован в Союз Ассоциаций Водопользователей Араван-Акбуринского канала. Опыт этих пилотных объектов планируется расширить и распространить на другие оросительные системы республики.

Конкретизацию направлений и путей реформирования водного хозяйства основанных на принципах ИУВР планируется провести также в рамках проекта «Улучшения управления водными ресурсами», начинающегося во второй половине 2006 г. при спонсорской поддержке Всемирным Банком.

В качестве важного компонента развития принципов ИУВР в Кыргызской Республике в рамках проекта «Внутрихозяйственное орошение» разработана долгосрочная стратегия развития АВП предусматривающая:

- завершение процесса разгосударствления водохозяйственных органов и формирование на их основе систем предприятий Э и ТО (эксплуатации и технического обслуживания), с различными формами собственности - государственными, частными и смешанными
- завершение процесса формирования АВП и их активное участие в управлении водохозяйственными системами и охране водного фонда
- окончательное разграничение функций и полномочий субъектов водных отношений
- ограниченное участие государственных органов в содержании за счет госбюджета и Э и ТО только стратегически важных водохозяйственных систем и сооружений. Управление и содержание остальной части водохозяйственной инфраструктуры полностью возлагаются на хозяйствующие субъекты или их объединения.

С целью развития водных отношений в условиях рыночной экономики государство последовательно осуществляет меры, направленные на:

- адаптацию водопользователей к условиям рыночной экономики
- поддержку водопользователей путем предоставления кредитов и грантов, оказания технической и методической помощи, обучение и повышение квалификации, информационное обеспечение, содействие в организации строительных, ремонтных, восстановительных работ, внедрении новой техники и т.п.
- защиту прав водопользователей
- стимулирование создание ассоциаций (объединений) водопользователей;

³ В этом разделе использовались результаты мониторинга процесса перехода к ИУВР, приведенные в ПРИЛОЖЕНИИ (консультант мониторинга – Д-р Ю.Рысбеков (НИЦ МКВК))

- уменьшение риска хозяйственной деятельности водопользователей в аграрном секторе, путем развития страхового сектора
- постепенную передачу в собственность и управление водопользователям или их общественным объединениям большинства основных фондов водохозяйственных систем.

Деятельность объединений (ассоциаций) водопользователей регулируется действующим Законом «Об ассоциациях водопользователей» и разрабатываемыми в соответствии с этим законом подзаконными актами.

Согласно плана реализации проекта «Внутрихозяйственное орошение» создаются отделы поддержки АВП в 19 районах Республики финансируемые за счет средств проекта, которые с завершением проекта вливаются в структурные подразделения бассейновых и районных управлений водного хозяйства. В будущем должны создаваться аналогичные отделы и в других районах Республики.

В перспективе по Республике для эксплуатации и технического обслуживания внутрихозяйственной ирригационной инфраструктуры создаются приблизительно 500-600 ассоциаций водопользователей, которые добровольно могут объединяться в Федерации водопользователей.

Хотя, непосредственно в данный момент, конкретные Планы действий по переходу к ИУВР в масштабах Кыргызской Республики не предусмотрены, необходимые условия для реализации ИУВР (благоприятная политическая среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах. Практически все национальные планы развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения Целей Развития Тысячелетия, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) являются комплексными и в той или иной степени включают в себя основные принципы ИУВР.

Конкретные планы действия предусмотрены и реализуются в рамках пилотных ирригационных систем проекта «ИУВР Фергана».

Оценка фактического продвижения Кыргызской Республики в направлении создания организационного потенциала, необходимого для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР показывает, что в настоящее время пока еще ни одна из 17 функций, характеризующих организационный потенциал, не работает на уровне реальной цели:

- Имеются некоторые пробелы по качеству и охвату при:
Составлении законов и сопутствующих нормативных документов, Возмещении издержек управления водными ресурсами, Подготовке экологических и социально-экономических оценок, Мониторинге нагрузки загрязнения, Продвижении управления спросом на воду, Вододелении, Посредничестве в разрешении конфликтов
- Много пробелов при:
Формулировании политики, Сборе информации о водных ресурсах и работе с базами данных, Подготовке оценок водных ресурсов, Мониторинге водообеспеченности, водопользования, качества воды и водных экосистем, Планировании использования, охраны и сбережения ресурса, Сотрудничестве на международных водотоках.

Основными серьезными организационными ограничениями, препятствующими водохозяйственным организациям в выполнении необходимых функций, являются несоответствующие: бюджет, оборудование (для обслуживания Баз Данных, оперативного измерения и контроля расходов и параметров качества воды), материально-техническое обеспечение (в основном, машинами и механизмами). При этом количество и уровень компетентности персонала в приемлемой степени соответствуют технической сложности перечисленных функций управления. Практически все руководители водохозяйственных организаций знакомы с принципами ИУВР. Однако, следует констатировать, что для управления водой на основе принципов ИУВР персонал мотивирован лишь в некоторой степени.

Лицами, принимающими решения, и специалистами водохозяйственных организаций в полной мере осознается, что организационные аспекты ИУВР предусматривают выполнение следующих требований:

- переход от управления в административных границах к гидрографическому
- переход от секторального управления водой к интегрированному (системному)
- управление спросом на воду вместо традиционного управления предложением

- внедрение кооперативных форм управления водными ресурсами вместо административно-командных
- замену «закрытых» институтов на открытые (прозрачные) структуры управления водными ресурсами
- использование системы управления водными ресурсами при активном участии заинтересованных сторон («снизу-вверх») вместо существовавшей прежде схемы «сверху-вниз».

По проблематике ИУВР создан в рамках проекта «ИУВР-Фергана» филиал Тренингового центра Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК) в городе Ош, планомерно организующий семинары как в рамках проекта «ИУВР-Фергана», так и самостоятельно. Под эгидой МКВК на региональном уровне (Тренинговый Центр в г.Ташкенте) проводятся специальные тренинги, семинары, круглые столы для представителей различных уровней водной иерархии Центральной Азии. Перечень тематики региональных тренингов по ИУВР достаточно широк.

В рамках проекта «Внутрихозяйственное орошение» в Кыргызской Республике создана сеть тренинговых центров включающая в себя Тренинговый Центр Департамента водного хозяйства (лучший в стране среди таких центров по оснащенности оргтехникой), тренинговые центры областных и районных управлений водного хозяйства.

ВОПРОСНИК ПО ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА В ИУВР¹

Примечание: Ответы на большинство вопросов отмечены галочками в соответствующих ячейках. Поскольку ИУВР является сложным предметом, в ряде случаев добавлены уточняющие комментарии с указанием номера вопроса, к которому приводятся подобные комментарии.

1. Национальная водохозяйственная политика			
1.1	Имеет ли страна водохозяйственную политику?		
1.1a	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте дату опубликования: 09.01.2005	Дайте название (-я) документа (-ов): Водный Кодекс Кыргызской Республики
1.1b	В процессе развития <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте ожидаемую дату завершения:	
1.1c	Предусматривается <input type="checkbox"/>	Дайте ожидаемый период подготовки:	
1.1d	Не предусматривается в настоящее время <input type="checkbox"/>		
1.1e	Согласованы ли политика и законодательство/нормативы? Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input checked="" type="checkbox"/>		
Комментарий к 1.1a :			
Принимая во внимание, что:			
<ul style="list-style-type: none"> • Кыргызская Республика является преемником бывшей Киргизской ССР, в которой водохозяйственная политика имела • Преемственность водохозяйственной политики, закрепленной в Соглашении 1992г. (Соглашение между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников») • Принятие страной национальной Конституции и Водного Кодекса², <p>другие положения, изложенные в комментариях к настоящему вопроснику, было бы не верно полагать отсутствие национальной водохозяйственной политики. Принятие Конституции, Законов, регулирующих отношения в определенной сфере общественных отношений, определение уполномоченного органа в этой сфере и его полномочий и т.п. и является воплощением политики.</p> <p>Кроме того, в Кыргызской Республике приняты и реализуются³:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Долгосрочная стратегия "Комплексные основы развития Кыргызской Республики до 2010 года", • Концепция перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию до 2010 года, • Национальная стратегия сокращения бедности на 2003-2005г., • Национальный план действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) (1999), • Национальная Стратегия и План действий Кыргызской Республики по сохранению и сбалансированному использованию биоразнообразия (1998), • Национальная Стратегия устойчивого развития (1997), • Национальный План действий по охране окружающей среды (НПДОС) (1995), • Государственные программы по охране здоровья "Манас", образованию, охране окружающей среды и отраслевые программы; и др. <p>Эти и другие национальные Концепции, Стратегии, Программы, Планы действий, хотя и в различной степени, имеют положения, связанные с устойчивым управлением и развитием водных ресурсов.</p> <p>Реализуются множество проектов «водной направленности», что также свидетельствуют не только о наличии, но и о реализации соответствующей политики в сфере ИУВР на национальном уровне.</p> <p>Вопрос только в том, насколько эффективно эти проекты реализуются.</p>			
Комментарий к 1.1b:			
Политика – явление, осуществление политики – процесс непрерывный. Динамизм общественных отношений обуславливает необходимость развития процесса переработки, изменения политики.			
Комментарий к 1.1e:			
Полного соответствия политики и законодательства обеспечить практически невозможно. Возникают новые общественные отношения, которые должны быть урегулированы нормативно-правовыми актами. Политика, как правило, идет впереди законодательства, а законодательство как бы обязано ее «обслуживать».			

¹ Формат вопросника разработан DHI Water and Environment совместно с Центром ЮНЕП по сотрудничеству (UCC/DHI – 14.12.2005)

² Водный Кодекс Кыргызской Республики (09.01.2005г.);

³ По материалам: <http://www.eco-portal.kz/modules.php?name=News&file=article&sid=31> и др.

1.2	Что охватывает данная водохозяйственная политика?		
1.2a	Только управление водными ресурсами <input type="checkbox"/> Управление водными ресурсами, водоснабжение и другие виды водопользования ⁴ <input checked="" type="checkbox"/>		
1.2b	Если существует документ водохозяйственной политики, устанавливает ли он явно ИУВР (или принципы ИУВР) как основу управления водными ресурсами в стране? Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input type="checkbox"/>		
1.2c	Определяет ли водохозяйственная политика ИУВР? Да: <input type="checkbox"/> Нет <input checked="" type="checkbox"/> , но... ⁵		
1.2d	Если да (1.2c), напишите определение, если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса.		
1.2e	Устанавливает ли водохозяйственная политика роль частного сектора в управлении водными ресурсами? Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>		
1.2f	Если да (1.2e), опишите роль как установлено, и если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса:		
	<p>Комментарий к 1.2f: <u>Водный Кодекс Кыргызской Республики</u> <u>Статья 6. Принципы управления водными ресурсами</u></p> <p>Управление водными ресурсами основывается на следующих принципах: - принцип участия: все заинтересованные лица должны участвовать в процессе планирования и принятия решений;...</p> <p><u>Статья 84. Собственность на ирригационные, дренажные системы и водохозяйственные сооружения</u></p> <p>1. Ирригационные, дренажные системы и водохозяйственные сооружения могут находиться в государственной и частной собственности. 2. Правительство Кыргызской Республики по предложению Государственной водной администрации утверждает и периодически пересматривает список государственных ирригационных, дренажных систем и водохозяйственных сооружений. 3. Ирригационные, дренажные системы и водохозяйственные сооружения межрайонного, межобластного и межгосударственного значения, которые обслуживают или могут обслуживать более одного водопользователя, находятся в исключительной собственности государства. 4. Ирригационные, дренажные системы или их части (канал, дрена, коллектор или водохранилище), а также занятые ими земли водного фонда, которые эксплуатируются государственным водохозяйственным органом и обслуживают только одну ассоциацию водопользователей, могут быть переданы в собственность этой ассоциации в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.</p>		
1.2g	Включает ли водохозяйственная политика принцип “загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)? Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>		
1.2h	Включает ли водохозяйственная политика принцип “платит пользователь” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)? Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>		
	<p>Комментарий к 1.2g: <u>Водный Кодекс Кыргызской Республики:</u> <u>Статья 6. Принципы управления водными ресурсами</u></p> <p>Управление водными ресурсами основывается на следующих принципах:...</p> <p>- принцип оплаты за загрязнение: лица, загрязняющие водные ресурсы, должны оплачивать за сброс как за природопользование; - непредставлении государственной отчетности об использовании воды или искажении этих данных;...</p>		
2. Национальное водное законодательство			
2.1	Какова ситуация с правом собственности на воду в вашей стране?		
2.1a	Является ли вода общим благом (т.е. принадлежит всем)?	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.1b	Находится ли вода в собственности государства?	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.1c	Является ли вода частной собственностью?	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>

⁴ При условии, что под водохозяйственной политикой понимается действующий Водный Кодекс Кыргызской Республики от 2005г.

⁵ Понятие ИУВР включено в правовую структуру в формулировке «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов».

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2.1d	Меняется ли право собственности в зависимости от типа и расположения водного объекта?	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
<p>Комментарий к : 2.1a, 2.1b:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Конституция Кыргызской Республики:</u> <u>Статья 4</u> В Кыргызской Республике земля, ее недра, воды, воздушное пространство, леса, растительный и животный мир, все природные богатства являются собственностью государства. • <u>Водный Кодекс Кыргызской Республики</u> <u>Статья 4. Собственность на водные ресурсы и земли водного фонда</u> 1. Водные ресурсы Кыргызской Республики являются исключительной и неотчуждаемой собственностью государства. Каждый имеет право пользоваться водными ресурсами в пределах государственной границы в соответствии с положениями настоящего Кодекса. 2. Земли водного фонда, занятые водными объектами или государственными ирригационными, дренажными системами и водохозяйственными сооружениями, являются исключительной собственностью государства. <p>Комментарий к : 2.1c</p> <p>Примечание: В Законе Кыргызской Республики «О воде» от 1994г. было зафиксировано (<u>статья 5</u>): Водные ресурсы, изъятые в установленном порядке из водных объектов, могут составлять собственность юридических и физических лиц и лиц без гражданства. В Водном Кодексе от 2005г. такая норма в явной форме не имеется.</p>			

2.2	Имеет ли страна одно или более специальных водных законов или водный кодекс?		
2.2a	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте дату опубликования: 09.01.2005г. 2001 г.	Дайте название (-я) документов: Водный Кодекс Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики».
2.2b	В процессе развития: <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте ожидаемую дату завершения:	
2.2c	Предусматривается: <input type="checkbox"/>	Дайте ожидаемый период подготовки:	
2.2d	Не предусматривается в настоящее время <input type="checkbox"/>		
<p>Комментарий к 2.2b:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики» вызвал неоднозначную реакцию в кругу специалистов Центральноазиатского региона. В нем заложен принцип, что «вода – товар», как и остальные природные ресурсы. Он не имеет силу на межгосударственном уровне. • В значительной степени к сфере регулирования водных отношений относится Закон Кыргызской Республики «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей» от 15.03.2002г. 			

2.3	Включает ли водное законодательство обязательства по учету следующих принципов?		
2.3a	Публичные слушания	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.3b	Участие стейкхолдеров в управлении водой	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3c	Управление по речному бассейну (бассейновому принципу)	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3d	Управление на самом нижнем соответствующем уровне ⁶	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3e	Финансовый вклад пользователей в управление водными ресурсами	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3f	“Загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

⁶ Водохозяйственные проблемы должны решаться на самом нижнем соответствующем уровне, т.е. на уровне, где местная компетенция и потенциал делают возможным решение проблем и где эти решения оказывают влияние на лиц, принимающих решения

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2.3g	“Пользователь платит” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3h	Особая роль женщин в управлении водой	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.3i	Разделение управления ресурсом и обеспечения услуг по водоснабжению	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3j	Эффективность водопользования	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3k	Участие частного сектора	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
<p>Комментарий к 2.3a: Если под понятием «публичные» понимать «государственные», то ответ однозначен – «Да» (государственная отчетность). Если под термином «публичные» понимать «общественные» слушания, то ответ также однозначен – «Нет» (такое обязательство не возложено на органы по управлению водными ресурсами).</p>			
<p>Комментарий к 2.3b: <u>Водный Кодекс Кыргызской Республики:</u> <u>Статья 10. Бассейновые советы и их полномочия</u> 1. По предложению Государственной водной администрации для осуществления координации деятельности при регулировании водных отношений Национальный совет по воде учреждает бассейновый совет для каждого главного бассейна. 2. В каждый бассейновый совет включаются представители бассейновой водной администрации, территориальных структур государственного органа по охране окружающей среды, государственного органа по чрезвычайным ситуациям, государственного органа по гидрометеорологии, государственного органа по гидрогеологии, государственного санитарно-эпидемиологического органа, осуществляющие деятельность в данном главном бассейне, а также представители местной государственной администрации, неправительственных организаций и водопользователей, включая ассоциации водопользователей. Председатель бассейнового совета одновременно является начальником бассейновой водной администрации. Заместитель председателя совета избирается из числа членов бассейнового совета. 3. Задачами бассейновых советов являются: ... См. также ответы на вопрос 1.2.e</p>			
<p>Комментарий к 2.3c: <u>Водный Кодекс Кыргызской Республики:</u> <u>Статья 5. Управление водными ресурсами и бассейновый подход</u> 1. Управление водными ресурсами - это комплексная система мер, норм и правил в соответствии с настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами, обеспечивающих развитие, рациональное использование, охрану водных ресурсов и окружающей среды, охрану здоровья людей, а также защиту населенных пунктов, промышленных территорий и всех видов собственности от опасного влияния вод. 2. Бассейновый подход означает, что управление использованием и охраной водных ресурсов осуществляется в границах территории главного бассейна по гидрографическому принципу, относящихся к озеру Иссык-Куль и главным рекам Кыргызской Республики. Правительство Кыргызской Республики на основании предложений Национального совета по воде устанавливает зону деятельности каждой бассейновой водной администрации и бассейнового совета. Принятое решение публикуется в официальной печати. 3. В каждом главном бассейне соответствующие бассейновая водная администрация и бассейновый совет отвечают за определенные аспекты по управлению водными ресурсами в соответствии с положениями настоящего Кодекса. 4. Решения местных органов государственной администрации и территориальных органов министерств и административных ведомств принимаются в соответствии с настоящей статьей и бассейновым подходом по управлению водными ресурсами.</p>			
<p>Комментарий к 2.3d: <u>Водный Кодекс Кыргызской Республики:</u> <u>Статья 16. Компетенция органов местной государственной администрации</u> 1. В компетенцию органов местной государственной администрации для целей реализации настоящего Кодекса входит: - утверждение расположения, размера и режима зон санитарной охраны; - участие в работе бассейнового совета; - согласование вопросов по утверждению и реализации правил, касающихся водоохраных зон; - принятие нормативных актов по регулированию деятельности и осуществлению работ на территориях, подверженных наводнениям и селям. 2. По предложению Государственной водной администрации Правительство Кыргызской Республики определяет орган местной государственной администрации, реализующий задачи, определенные в настоящем Кодексе.</p>			
<p>Комментарий к 2.3f: См. также ответы на вопрос 1.2.g</p>			
<p>Комментарий к 2.3g: См. также ответы на вопрос 1.2.h</p>			

<p>Комментарий к 2.3j: <u>Водный Кодекс Кыргызской Республики:</u> <u>Статья 1. Цель и задачи</u></p> <p>1. Настоящий Кодекс регулирует водные отношения в сфере использования, охраны и развития водных ресурсов для гарантированного, достаточного и безопасного снабжения водой населения Кыргызской Республики, охраны окружающей среды и обеспечения рационального развития водного фонда республики.</p>
<p>Комментарий к 2.3к: См. также ответы на вопрос 1.2.e</p>
<p>Комментарий к 2.3.k: Конституция Кыргызской Республики (статья 4 и статья 19) имеет соответствующие положения о признании различных форм собственности, включая частную. См. также Комментарий к 1.2.f.</p>

2.4	Нормативные документы, подкрепляющие водное законодательство		
2.4a	Сколько нормативных документов требуется по водному законодательству?	Дайте названия и другие детали нормативных док-тов в приложении	
<p>Комментарий к 2.4a: На этот вопрос точного ответа нет. Можно точно назвать лишь количество нормативно-правовых актов (НПА), о необходимости разработки которых напрямую указывается в Законе (или в специальном Постановлении Правительства). Как правило, этот перечень охватывает минимальное количество НПА на уровне подзаконных актов, которые должны быть приняты в первую очередь. Так как понятие «НПА» охватывает весь спектр законодательства, в частности – водного, таких НПА (Постановления Правительства, ведомственные и др.) может быть бесконечно много.</p>			
2.4b	Сколько нормативных документов было принято среди предусмотренных?		
<p>Комментарий к 2.4b: В соответствии с положениями Водного Кодекса Кыргызской Республики необходимо принятие порядка 28 нормативных правовых акта подзаконного характера. Пока не принято ни одного, хотя и подготовлены порядка 15 проектов НПА.</p>			
2.4c	Являются ли нормативные документы эффективными?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input checked="" type="checkbox"/>
<p>Комментарий к 2.4c: Практически каждый вновь принятый нормативный акт является шагом вперед в национальном законодательстве (т.е. более эффективен), в сравнении с его отсутствием. Однако, в силу ряда обстоятельств (в целом - отсутствие или недостаток механизмов его реализации) он может быть не столь эффективным, в сравнении с надеждами, которые на него возлагались.</p>			
2.4d	Если “Нет” или “Частично”, по какой причине? (галочкой помечена одна или несколько из следующих возможных причин)		
2.4e	Нормативные документы, недостаточно известные пользователям:	<input checked="" type="checkbox"/>	
2.4f	Нормативные документы, недостаточно известные тем, кто должен проводить их в жизнь:	<input type="checkbox"/>	
2.4g	Нормативные документы слишком сложные для работы	<input type="checkbox"/>	
2.4h	Нормативные документы противоречат друг другу	<input type="checkbox"/>	
2.4i	Нормативные документы конфликтуют с обычным правом или культурными традициями некоторых пользователей	<input type="checkbox"/>	
<p>Комментарий к 2.4h, 2.4i : Имеется достаточно устойчивое мнение, что разные НПА зачастую якобы «конфликтуют» или не «увязаны» друг с другом или «противоречат» друг другу, что не совсем верно. Общие правила по юридической силе НПА таковы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Конституция государства имеет высшую юридическую силу • Законы и другие НПА принимаются на основе и во исполнение национальной Конституции и не могут противоречить ее нормам и принципам • НПА министерств, государственных комитетов и ведомств принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства • НПА органов государственной власти на местах принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства, а 			

также вышестоящих органов государственной власти на местах.

Соотношение различных НПА по их юридической силе:

- Нормативно-правовой акт должен соответствовать НПА, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу
- В случае расхождений между НПА применяется НПА, обладающий более высокой юридической силой
- В случае расхождений между НПА, обладающих одинаковой юридической силой, действуют положения акта, принятого позднее
- НПА, принятый министерством, государственным комитетом или ведомством, имеет большую юридическую силу по отношению к НПА другого министерства, госкомитета или ведомства, если орган, принявший такой акт, специально уполномочен на регулирование определенной области общественных отношений.

Таким образом, в плане юридической силы НПА, они гармонизируют друг с другом, в соответствии с вышеприведенными положениями.

Так, если в Государственная водная администрация (ГВА) Кыргызской Республики и Государственный орган по охране окружающей среды **принимают НПА в области управления водными ресурсами (УВР) и положения одного НПА в части управления водными ресурсами (УВР) противоречат положениям другого, то более высокой юридической силой обладает НПА, принятый ГВА**, т.к. она является специально уполномоченным органом по УВР Кыргызской Республики.

2.4j	Санкции не применяются в случае несоблюдения:	<input checked="" type="checkbox"/>
Комментарий к 2.4j: Санкции предусмотрены и применяются. Однако, размер санкций за нарушения водного законодательства (большинство из них относится к административным нарушениям), как правило, не адекватен причиненному ущербу.		
2.4k	Недостаточные возможности для мониторинга	<input checked="" type="checkbox"/>
2.4l	Недостаточный институциональный потенциал для обеспечения выполнения нормативов	<input checked="" type="checkbox"/>
2.4m	Другие причины (поясните какие):	

2.5	Согласован ли водный закон с другим национальным законодательством?		
2.5a	Законодательство об охране окружающей среды	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input type="checkbox"/>
2.5b	Законодательство о землепользовании	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input type="checkbox"/>
2.5c	Сельскохозяйственное законодательство	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input type="checkbox"/>
2.5d	Законодательство по здравоохранению	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input checked="" type="checkbox"/>
2.5e	Другое законодательство (опишите):		
2.5f	Если уместно, перечислите главные области противоречия между водным законом и другим законодательством:		
Комментарий к 2.5: В соответствии с изложенным в Комментариях к 2.4h, 2.4i , противоречия между различными НПА легко разрешаются, если даже законодательство в различных отраслях (по тексту, изложению) не согласовано.			

2.6	Согласована ли национальная правовая структура с международными соглашениями, которые подписывает страна?		
2.6a	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>	Частично: <input type="checkbox"/>
2.6b	Перечислите связанные с водой соглашения, подписанные страной ⁷ и, если возможно, пометьте те, которые были включены в национальную правовую структуру.		

⁷ Страна может подписать международный договор, но не ратифицировать его.

Комментарий к 2.6а:

Конституция Кыргызской Республики

Статья 12

Ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры и иные нормы международного права являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики.

Комментарий к 2.6б:

- Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды (1998) – **ратифицирована**
- Конвенция по борьбе с опустыниванием (1994) – **ратифицирована**
- Конвенция о биологическом разнообразии 1992 – **ратифицирована**
- Рамочная Конвенция об изменении климата (1992) – **ратифицирована**

Соглашения и приравненные к ним политико-правовые документы регионального характера, подписанные Кыргызской Республикой:

- Душанбинская декларация 2002г.
- Решение Глав государств Центральной Азии от 06.10.2002г. «Об Основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.» (ПБАМ-2)
- Ашгабадская декларация 1999г.
- Соглашение 1998г. между Правительствами Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Таджикистан – Сторона Соглашения с 1999г.)
- Соглашение 1998г. между Правительствами государств Центральной Азии
- Иссык-Кульская декларация о региональном сотрудничестве государств Центральной Азии
- Соглашение 1997г. между Правительствами государств Центральной Азии «О статусе Международного Фонда спасения Арала»
- *Алматинская декларация 1997г.*
- *Нукуская декларация 1995г. государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря*
- Соглашение 1992г. между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников»

- И др.

2.7	Включает ли правовая структура обязательство развивать/поддерживать План действий/стратегию/процесс ИУВР?	План
2.7а	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>

Комментарий к 2.7а:

В Водном кодексе Кыргызской Республики напрямую не говорится о развитии/поддержке Плана действий/стратегии ИУВР (их под таким именно названием нет), но процесс ИУВР в понимании «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов» включен в правовую структуру.

В ключевом политическом документе – ПБАМ-2, одобренном Главами государств Центральной Азии, представлены проекты, в которых нашли отражение практически все основные аспекты ИУВР (устойчивое развитие, водосбережение, участие общественности, координация и др.). Один из крупных проектов ПБАМ-2 (Проект №8.3) называется «**Интегрированное управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря**». Как «Ожидаемые результаты» проекта, в частности, предусмотрены:

1. Новая организационная структура водохозяйственных органов с вовлечением общественности для воплощения принципов ИУВР в гидрографических границах на пилотных объектах...
2. Правовая база для реализации принципов ИУВР в виде пакета регулирующих документов.

Приоритетом №11 ПБАМ-2 предусмотрена разработка Концепции по устойчивому развитию в бассейне Аральского моря. В обосновании приоритета говорится, что «основная цель ПБАМ-2 ... может быть достигнута только в рамках политики устойчивого развития (УР)».

В Нукусской (1995), Иссык-Кульской (1995), Алматинской (1997), Ашгабадской (1999), Душанбинской (2002) Декларациях стран ЦА был провозглашен переход стран на политику УР, комплексный и многоотраслевой подход, экосистемное и **интегрированное управление природными ресурсами** и водохозяйственной деятельностью.

3. Организационная структура водного хозяйства	
3.1	Дайте организационную схему (-ы) организации (-ий), отвечающей за управление водными ресурсами (приложите в отдельном документе или в электронной форме)
	<p>Управление водными ресурсами в Кыргызской Республике осуществляется по бассейновому принципу. Структура управления водным хозяйством включает уровни:</p> <p>1. Национальный: Департамент водного хозяйства (ДВХ) Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (МСВХиПП) Кыргызской Республики;</p> <p>1.1. Областной (бассейновый): 7 бассейновых управлений водного хозяйства (БУВХ), зона влияния которых практически совпадает с границами областного территориального деления;</p> <p>1.1.1. Районный: 40 районных управлений водного хозяйства (РУВХ) в структуре БУВХ.</p> <p>В структуру ДВХ также входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Управления крупных водохранилищ республиканского значения (Кировского, Папанского, Ортокойского); - Управления Межрайонными каналами Чуйской долины и Таласской долины; - Управление Чумышского гидроузла и Нижне-Ала-Арчинских водохранилищ, - специализированные подразделения (так, Производственное управление «Сельводзащита» в структуре ДВХ. <p>В функции ПУ входит защита сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий от селевых и паводковых вод.</p>
3.2	Ответственность за управление водными ресурсами <i>Если за управление водными ресурсами отвечает отраслевая организация (н-р, министерство сельского хозяйства, энергетики, охраны природы), есть ли планы перенести ответственность от отдельной отраслевой организации к межотраслевой организации.</i>
3.2a	Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>
Комментарий к 3.2a: В настоящее время основным органом, регулирующим водные отношения в стране, является Департамент водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. В соответствии с Водным Кодексом Кыргызской Республики таким органом должна быть Государственная водная администрация . В какой форме она будет функционировать (министерство, госагентство, госкомитет или др.) определяется решением руководства республики. Пока такого решения не принято. Кроме того, в положениях Водного Кодекса предусмотрено создание Национального Совета по воде (см. 3.3a).	

3.3	Организации в структуре управления <i>Какие действующие организации являются частью системы для ИУВР?</i>	
3.3a	Есть ли национальный орган, где может иметь место межотраслевая координация на общем уровне?	Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>
	Если Да, дайте название: Национальный Совет по воде ; дату создания: 3 февраля 2006 года ; частоту заседаний	
	Комментарий к 3.3a: На национальном уровне: Правительство республики и образованный постановлением Правительства Кыргызской Республики (от 3 февраля 2006 года №64) Национальный Совет по воде. На основе и во исполнение решений Правительства подразделения министерств и ведомств координируют свои действия на более низких уровнях: областном, районном, местном . Основным координирующим органом выступают органы государственной власти и управления на соответствующих уровнях. Даты и частота заседаний Правительства определяется Правительством.	
3.3b	Есть ли платформа, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами?	Да: <input checked="" type="checkbox"/> но,,, Нет: <input type="checkbox"/>
	Если Да, дайте ее название: _____ дату первого заседания _____ частоту заседаний _____	
	Комментарий к 3.3.b: Речь идет о платформе, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами: В соответствии с компетенций, органы государственной власти и управления на уровнях от областного и ниже, решают все вопросы на подведомственной территории: <u>Конституция Кыргызской Республики (статья 77):</u> 1. Исполнительную власть в областях, районах и городах осуществляет местная государственная администрация, возглавляемая главой местной государственной администрации. 2. Исполнительную власть в аилах и поселках осуществляют председатели соответствующих кенешов.	

	<p>Примечание: Перечисленные выше органы обязаны, в частности, решать вопросы управления водными ресурсами, включая вопросы координации деятельности и взаимодействия субъектов водопользования, на подведомственной территории.</p> <p>Другой вопрос – слабый общественный контроль и необходимость создания общественных Советов на разных уровнях управления водными ресурсами (УВР): бассейновом, на уровне ирригационной системы или каналов разного порядка (Бассейновые Советы, Союзы и Ассоциации водопользователей), и их активное вовлечение в процесс Управления Водными Ресурсами.</p>		
3.3c	3.3.c.1. Есть ли платформы для взаимодействия со стейкхолдерами на региональном/областном уровне?	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
	<p>См. комментарий к 3.3.b , в части, касающейся 3.3.c.1.</p>		
	3.3.c.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
3.3d	3.3.d.1. Есть ли органы для участия пользователей на местном уровне	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
	<p>См. комментарий к 3.3.b , в части, касающейся 3.3.d.1.</p>		
	3.3.d.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
3.3e	3.3.e.1. Есть ли органы для управления речным бассейном?	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
	<p>3.3.e.2. Если Да, укажите:</p> <p>- число бассейновых органов – 7</p> <p>- организационную структуру - См. комментарий к 3.1.</p> <p>- основные функции - См. комментарий к 3.3.e.2</p>		
	<p>Комментарий к 3.3.e.2:</p> <p><u>Основные функции Бассейновых Управлений водного хозяйства (БУВХ):</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • техническая эксплуатация водохранилищ, гидротехнических сооружений, насосных станций, скважин, линий электропередачи и трансформаторных подстанций, внедрение новых средств автоматики и телемеханики, мероприятий по эффективному использованию установленного оборудования; • обеспечение подачи воды водопользователям с взиманием платы за услуги в соответствии с действующим законодательством; • исполнение межгосударственного распределения водных ресурсов; • строительство, реконструкция и модернизация водохозяйственных, природоохранных объектов, выполнение работ по ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и ситуаций, связанных с вредным воздействием вод на сельскохозяйственные объекты и орошаемые земли, и программ социального переустройства села в части обеспечения водохозяйственного строительства; • проведение прогрессивной научно-технической политики в области водохозяйственного строительства на территории Ошской области; • совершенствование экономических методов управления, финансово-кредитных отношений, учетов, организация рынка подрядных работ, а также создание независимой аудиторской службы; • развитие производственной базы водохозяйственных и других организаций, производство строительных материалов, машин, оборудования, запасных частей, товаров народного потребления, а также оказание платных услуг населению; • кооперация поставок продукции промышленного производства и товаров внутри БУВХ; • создание экономических, правовых и организационных условий для развития рыночных структур и повышения на этой основе эффективности своей деятельности, входящих в состав БУВХ предприятий; • развитие подсобных хозяйств, предприятий общественного питания, а также организация сети торговли промышленными и продовольственными товарами; • научные, проектно-изыскательские, строительно-монтажные и другие работы, связанные с ирригацией и мелиорацией земель на территории Ошской области по соответствующим соглашениям; • создание благоприятных условий для социального развития трудовых коллективов предприятий БУВХ; • оказание методической, технической помощи и услуг водопользователям по проблемам, связанным с организацией деятельности ассоциации водопользователей, организацией первичного учета вод, полива сельскохозяйственных культур, эксплуатации внутрихозяйственной сети; • организация подготовки, переподготовки и повышение квалификации кадров. 		
3.3f	Другие организации (поясните)		
	<ul style="list-style-type: none"> • Созданные в рамках проекта «ИУВР Фергана» Союзы водопользователей каналов (СВК) • Созданные в последние годы Ассоциации (Объединения) Водопользователей, фермерские, дехканские хозяйства (низовой уровень УВР). 		

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3.4	Организационный потенциал на национальном/центральном уровне <i>Нижеприведенные вопросы стараются установить, насколько далеко продвинулась страна в направлении реально достижимого организационного потенциала для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР. Представьте 5-ти летнюю цель установления функций управления ниже и сопутствующих знаний. Цель должна согласовываться с реальным бюджетом для управления водными ресурсами и кадровым обеспечением, учитывая обычно или непосредственно предусматриваемые приоритеты национального бюджета.</i> <i>По каждой из функций оценка потенциала на национальном уровне произведена по следующей шкале: 0 = функция не установлена, 1 = функция имеет много пробелов по качеству и охвату, 2 = функция имеет некоторые пробелы по качеству и охвату, 3 = функция работает на уровне реальной цели.</i>				
3.4a	Формулировка политики	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4b	Составление законов и сопутствующих нормативных документов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4c	Возмещение издержек управления водными ресурсами	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4d	Сбор информации о водных ресурсах и работа с базами данных	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4e	Подготовка оценок водных ресурсов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4f	Подготовка экологических оценок	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4g	Подготовка социально-экономических оценок	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4h	Мониторинг водообеспеченности	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4i	Мониторинг качества воды	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4j	Мониторинг водных экосистем	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4k	Мониторинг нагрузки загрязнения	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4l	Мониторинг водопользования	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4m	Планирование использования, охраны и сбережения ресурса	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4n	Продвижение управления спросом на воду	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4o	Вододеление	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4p	Посредничество в разрешении конфликтов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4q	Сотрудничество на международных водотоках	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

3.5	Организационные ограничения (отдельно от человеческих ресурсов) на национальном уровне <i>Оценка серьезности основных негативных факторов, препятствующих водохозяйственным организациям. При оценке использована следующая шкала: 0 = неуместный, 1 = несерьезный, 2 = серьезный, 3 = очень серьезный</i>				
3.5a	Недостаток хорошего руководства (прозрачность, подотчетность, кооперация, коммуникация, участие)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5b	Организационная структура плохо подходит для рассмотрения основных проблем управления водными ресурсами (например, функций регулирования и обеспечения услуг)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5c	Плохо определен организационный мандат	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5d	Плохо описаны обязанности для департаментов/отделов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5e	Несоответствующее оборудование (лабораторное, для мониторинга и т.д.)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
3.5f	Несоответствующий бюджет	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
3.5g	Несоответствующее материально-техническое обеспечение (например, транспорт)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
3.5h	Не отвечающие требованиям служебные помещения	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

3.6	Человеческие ресурсы <i>Для развития функций управления водными ресурсами требуется наличие персонала, уровень компетентности которого соответствует технической сложности этих функций. Вопросы ниже затрагивают потенциал персонала в сравнении с реальным уровнем целей функций (см. 3.4)</i> <i>При оценке ситуации с человеческими ресурсами в водохозяйственных организациях на национальном уровне, в контексте функций ИУВР из пунктов 3.4а – 3.4д, использована следующая шкала:</i> <i>0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени. 3 = полностью</i>				
3.6а	Достаточно ли количество персонала для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.6б	Имеет ли персонал достаточную квалификацию для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.6с	Мотивирован ли персонал для проведения управления водой на основе принципов ИУВР?	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.6д	Оцените число старших управляющих в водном хозяйстве, которые знакомы с принципами ИУВР. менее 5 <input type="checkbox"/> 5 - 10 <input type="checkbox"/> 10 – 20 <input type="checkbox"/> более 20 <input checked="" type="checkbox"/>				
3.6е	Проводится ли специальный тренинг по ИУВР в вашей стране (если Да, перечислите его здесь или в отдельном приложении со ссылкой на номер вопроса)	Да: <input type="checkbox"/>		Нет: <input checked="" type="checkbox"/> но..	
Комментарий к 3.6е: По проблематике ИУВР создан в рамках проекта «ИУВР-Фергана» филиал Тренингового центра Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК) в городе Ош, планомерно организующий семинары как в рамках проекта «ИУВР-Фергана», так и самостоятельно. Под эгидой МКВК на региональном уровне (Тренинговый Центр в г.Ташкенте) проводятся специальные тренинги, семинары, круглые столы для представителей различных уровней водной иерархии Центральной Азии. Перечень тематики региональных тренингов по ИУВР достаточно широк. В рамках проекта «Внутрихозяйственное орошение» в Кыргызской Республике создана сеть тренинговых центров включающая в себя Тренинговый Центр Департамента водного хозяйства (лучший в стране среди таких центров по оснащенности оргтехникой), тренинговые центры областных и районных управлений водного хозяйства. Основная цель Тренинговых центров – оказание практической помощи АВП (которых насчитывается 439 по республике) в организационных вопросах, финансировании реабилитационных работ ирригационных систем, привлечении водопользователей к совместному управлению водными ресурсами и совместному финансированию водохозяйственных систем. Сеть тренинговых центров планомерно проводит постоянную работу по организации семинаров для работников водного хозяйства, АВП, местных органов власти, неправительственных организаций, различных водопользователей. Семинары являются как обучающими, так и информационными.					

4. Процессы и контрольные этапы, ведущие к ИУВР					
4.1	Состояние Плана действий/стратегии для реализации структуры ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления)				
4.1а	Не предусмотрены в настоящее время <input checked="" type="checkbox"/> но...				
4.1б	В процессе подготовки <input type="checkbox"/> С какого момента: месяц год Ожидаемый срок завершения: месяц год				
4.1с	Существует <input type="checkbox"/> утверждено (указать кем) Дата утверждения: месяц год				
4.1д	Существует и находится в процессе выполнения <input type="checkbox"/> Организация, отвечающая за выполнение Дата начала выполнения: месяц год				
Комментарий к 4.1: Хотя Планы действий в масштабах Кыргызской Республики непосредственно в данный момент не предусмотрены, условия для реализации ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах, часть из которых перечислена в комментарии к 1.1а. Конкретные планы действия предусмотрены в рамках пилотных объектов проекта «ИУВР Фергана» В рамках проекта «UNEP support for achieving the IWRM 2005 target Central Asia» к октябрю 2006 года предусматривается разработка и согласование национальных «дорожных карт», которые явятся основой для последующей разработки детальных Планов действий.					

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В рамках плановой работы Глобального водного партнерства стран Центральной Азии и Кавказа в республике проводятся «круглые столы» и работа по содействию выработке водной политики и стратегии развития на соответствующих уровнях управления водными ресурсами, поддержке кампании по информированию общественности о принципах ИУВР. Эта деятельность включает организацию семинаров по концепции ИУВР с участием государственных служащих водного хозяйства, НПО и СМИ, организацию политических диалогов по использованию ИУВР на национальном уровне в форме «круглых столов» по теме: «Партнерство в цепочке иерархии управления водными ресурсами «государство – водохозяйственная система – водопользователи», а также создание организационного потенциала для ускорения национального процесса планирования ИУВР путем проведения обучающих семинаров. Проводится подготовительная организационная работа и планируется создание в 2007 году Национального водного партнерства Кыргызстана.

Для информирования общественности используются газета и веб-сайт ДВХ, а также распространяемые через Тренинговые центры информационные материалы. В ежемесячной газете Департамента водного хозяйства и Совета ветеранов-ирригаторов «Вода, земля и люди» освещаются текущие вопросы водного хозяйства и перспективные направления реформирования, печатаются все нормативные акты, касающиеся водного хозяйства, включая решения и постановления коллегии Департамента. Газета выходит тиражом в две тысячи экземпляров и распространяется бесплатно во все организации водного хозяйства от республиканского до районного уровня, а также направляются в районные и областные государственные администрации.

4.2	Если существует План действий (подтвержденный в 4.1с или 4.1d)		
4.2a	Какие правительственные органы и неправительственные организации участвовали в подготовке плана? Укажите:		
4.2b	Есть ли серия проектов для реализации Плана действий ИУВР?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/> но...
4.2c	Есть ли программа для развития потенциала, которая включена в План действий ИУВР?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
4.2d	Если да, является ли она периодически повторяющейся?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.2e	Имеет ли план действий механизм мониторинга выполнения?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
4.2f	Если да, какое агентство отвечает за мониторинг?		
4.2g	Есть ли стратегия финансирования реализации Плана действий?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>

Комментарий к 4.2b:
Есть отдельные проекты, включающие элементы Плана действий не в масштабе всей Кыргызской Республики, а в масштабе пилотных ирригационных систем (в рамках проектов «ИУВР Фергана» и «Чу-Талас»).

4.3	ИУВР в других планах <i>Является ли само ИУВР или принципы, которые формируют основу для ИУВР, частью официальных документов (политик, планов или стратегий) других отраслей, которые используют воду или связаны с водой</i>		
4.3a	Появляется ли ИУВР в стратегическом документе по сокращению бедности	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3b	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3c	Появляется ли ИУВР в стратегии национального развития для достижения ЦРТ (цели развития тысячелетия)	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3d	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3e	Появляется ли ИУВР в Планах сельскохозяйственного развития	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3f	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3g	Появляется ли ИУВР в Планах развития энергетики	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3h	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3i	Появляется ли ИУВР в Национальном плане действий по охране природы	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3j	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3k	Появляется ли ИУВР в других национальных планах развития	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3l	Если да, укажите дату (-ы) и название (-я) документа Месяц год название		

Комментарий к 4.3:
Каждый национальный план развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения ЦРТ, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) является **комплексным** и в той или иной степени включает в себя основные принципы ИУВР.

4.4	Информированность об ИУВР <i>Известно ли и понимается ли ИУВР и ее концепции действующими лицами водного хозяйства и отраслей, связанных с водой (например, сельское хозяйство/иригация, гидроэнергетика, здравоохранение, охрана природы, водоснабжение и санитария). При оценке используется следующая шкала: 0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени. 3 = полностью</i>				
4.4a	Лица, принимающие решения на высоком уровне	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4b	Специалисты ведомств, отвечающих за управление водными ресурсами	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
4.4c	Специалисты ведомств в отраслях-водопользователях и отраслях, связанных с водой	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4d	Крупные водопользователи (включая промышленность)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4e	Консультанты	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4f	Неправительственные организации (НПО) в водном хозяйстве	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

5 Описание процесса в направлении ИУВР	
5.1	Опишите своими словами вашу оценку степени, до которой ваша страна достигла цели Йоханнесбургского плана выполнения по ИУВР : “.....разработать планы интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения к 2005 году”
	Планы ИУВР к 2005г. подготовлены не были

КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И ЗАМЕЧАНИЙ ПО ОТЧЕТУ:

Национальный эксперт, Кыргызская Республика: **Абдыбай Джайлообаев** -
djailobaev1961@mail.ru

Региональный Консультант, Субрегиональная координация Программы: **Михаил Хорст** –
horst_mg@icwc-aral.uz

GWP SACENA, Председатель, Административная координация: **Вадим Соколов** –
vadim@icwc-aral.uz

