

Существующий опыт управления водными ресурсами на трансграничных реках

А.Д. Рябцев

Председатель Комитета по водным ресурсам МСХ РК

Водные ресурсы любого государства во все времена оказывали и оказывают существенное влияние на их экономическую деятельность, политическую направленность и социальную защищенность, особенно, если запасы этого стратегического природного ресурса являются ограниченными. Такое обстоятельство становится еще более важным, когда связывается с трансграничным характером водных ресурсов. Казахстан, как государство, 46% располагаемых водных ресурсов которого поступает из сопредельных стран – России, КНР, стран Центрально-Азиатского региона, также находится в зависимости от этих объективных обстоятельств.

Гарантированное обеспечение водой нормативного качества во многом определяет качество жизни и будущее развитие. В этой связи потребность в современной совместной системе управления водными ресурсами вызвана самой жизнью и требует создания и развития механизма межгосударственного сотрудничества, основанного на интегрированном подходе. Любые изменения в водопользовании одной из стран, которые объединены общими водными экосистемами, либо воздействие на состояние водных объектов, неизбежно отражаются на интересах остальных.

Основные реки страны – Иртыш, Или, Ишим, Тобол, Урал, Сырдарья, Шу, Талас являются трансграничными. С территории сопредельных государств - КНР, Кыргызстан, России и Узбекистана, как отмечено выше, поступает около половины объема водных ресурсов, что существенно влияет на условия водообеспечения страны. Существующая водообеспеченность является одним из основных сдерживающих факторов освоения богатых минерально-сырьевых, топливно-энергетических и земельных ресурсов Казахстана. Интенсивность использования значительных площадей пашни и пастбищных угодий определяется степенью обеспеченности водными ресурсами.

Особая роль водных ресурсов в экономике страны, крайняя их ограниченность диктуют необходимость рационального их использования, сохранения качества водных источников, освоения водосберегающих технологий. Совершенствование межгосударственных водных отношений следует рассматривать как одно из важных условий обеспечения национальной безопасности страны.

Рассматривая отношения с соседними странами в сфере совместного управления трансграничными водными ресурсами по бассейнам основных рек, необходимо отметить следующие основные моменты.

О сотрудничестве с Центрально-Азиатскими государствами в области водных отношений в бассейне реки Сырдарья

До 90-х годов Нарын-Сырдарьинский каскад водохранилищ работал в едином ирригационном режиме, бесперебойно обеспечивая водой орошаемые земли республик, расположенные в бассейне, вне зависимости от водности года. Приток воды в Шардаринское водохранилище почти полностью был сбалансирован попусками воды в низовья реки в любой период года. Сбросы воды в Арнасайское понижение имели место лишь в экстремально многоводные годы. Этот режим полностью обеспечивал устойчивый баланс Арнасайской впадины, гарантирующей прием избытков воды из Шардаринского водохранилища в любые, в том числе и в многоводные годы.

Проектирование и строительство всей водно-энергетической инфраструктуры Нарын-Сырдарьинского бассейна осуществлялось в рамках единого государства. Ее назначение, и, соответственно, режимы работы всех сооружений, в том числе гидроузлов, определялись, исходя из основного критерия – получения максимальной экономической выгоды в целом для Центрально-Азиатского региона, в свою очередь являющегося составной частью экономического пространства СССР.

Здесь необходимо отметить два момента. Во-первых, основная цель, преследуемая при разработке стратегии и тактики использования водно-энергетических ресурсов, предусматривала достижение максимальной выгоды, без достаточного учета, а зачастую при полном игнорировании интересов отдельных регионов и республик по обеспечению их самостоятельного развития. Именно этот факт явился одной из основных причин экономического кризиса во всем постсоветском пространстве. Во-вторых, максимальная выгода рассматривалась в целом для СССР, вне зависимости от конкретного вклада той или иной республики или отрасли. Поэтому считалось вполне оправданным развитие орошаемого земледелия, прежде всего, в низовьях рек – в Узбекистане и Казахстане. Потребности Таджикистана и Кыргызстана, как в отношении лимитов вододеления, так и в отношении энергетического использования стока, компенсировались беспрепятственными поставками из соседних республик энергоносителей, продукции сельского хозяйства и прочих. Таким образом, существовал своеобразный механизм компенсаций, но не рыночного, а распределительного типа.

С началом 90-х годов ситуация с использованием водных ресурсов бассейна р. Сырдарья коренным образом изменилась. С распадом СССР произошло разрушение хозяйственно-экономических и межведомственных связей между бывшими союзными республиками, что в свою очередь привело к повсеместному падению производства, снижению добычи топливных ресурсов. Отлаженный режим работы водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада и система поставок топливно-энергетических ресурсов начали давать сбои.

В такой ситуации Кыргызская Республика, не имея топливных ресурсов, перевела Токтогульское водохранилище на энергетический режим работы с накоплением летнего стока рек для последующей выработки электроэнергии в зимнее время. Это повлекло за собой изменение режима работы нижерасположенных русловых водохранилищ – Кайраккумского и Шардаринского. Возникли объективные предпосылки регулирования

водных отношений между новообразованными государствами бассейна Аральского моря на основе договоренностей.

В настоящее время водные отношения между государствами бассейна р. Сырдарья регулируются двумя основными соглашениями. Вслед за распадом СССР, 18 февраля 1992 года было заключено «Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников». Затем, 17 марта 1998 года – «Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна р. Сырдарья».

Соглашение от 18 февраля 1992 года было одобрено правительствами сторон. Оно явилось фундаментом будущей работы, в котором были заложены основные принципы совместного управления водными ресурсами межгосударственных водных источников.

Необходимо отметить, что данное Соглашение не предусматривало механизмов его реализации с учетом интересов каждой из сторон, особенно, потребностей государств нижнего течения в воде и верхнего течения в топливно-энергетических ресурсах.

Как следствие, в результате энергетического режима работы Токтогульского водохранилища орошаемые земли Казахстана начали испытывать серьезный дефицит воды в летнее время, особенно в маловодные годы. Не меньшие проблемы стали возникать с пропуском повышенных зимних расходов воды. Увеличился приток воды к Шардаринскому водохранилищу в зимний период, в результате чего возросли попуски воды из него в низовья Сырдарья расходами с 450-500 м³/с до 700-800 м³/с.

Из общего лимита воды для Казахстана почти 70% стало поступать в осенне-зимний период, т. е. естественный сток реки нарушился. В условиях, когда в эти периоды года с образованием ледостава в низовьях реки ее пропускная способность резко снижалась, искусственные зимние паводки создавали серьезнейшие проблемы по организации защиты населенных пунктов и объектов экономики от затопления и подтопления.

Ограниченные возможности Шардаринского водохранилища по аккумулярованию стока и невозможность пропуска больших расходов воды в низовья привели к ежегодному отводу излишних вод в Айдаркольскую впадину через Арнасайский водосброс. Так, сначала 90-х годов эта система озер пополнилась более чем на 36 млрд. м³ воды, при среднегодовом сбросе 3,3 млрд.м³. В настоящее время в ней почти не осталось свободной емкости.

Вместе с тем, нельзя отрицать большой позитивный потенциал, заложенный данным Соглашением на многие годы. Это выразилось в создании Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) с исполнительными органами БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья».

МКВК состоит из числа первых руководителей водохозяйственных организаций государств. На эту организацию возлагается определение единой водохозяйственной политики в бассейне р. Сырдарья, разработка ее основных направлений с учетом интересов населения и отраслей экономики государств, рационального использования водных ресурсов и их охраны, программ по увеличению водообеспеченности бассейнов рек и мер по их реализации. В ее компетенцию также входит разработка и утверждение лимитов ежегодного водопотребления для каждого из государств по основным водным источникам, режимов работы крупных водохранилищ, управление водораспределением в условиях фактической водности и складывающейся водохозяйственной обстановки.

БВО «Сырдарья», как исполнительный и контрольный орган МКВК, осуществляет подачу установленных МКВК лимитов водных ресурсов, а также транспортировку воды в дельту р. Сырдарья и Аральское море, эксплуатацию водозаборных сооружений, гидроузлов, водохранилищ совместного пользования, каналов и других объектов, находящихся на балансе объединения, при соблюдении природоохранных требований.

26 марта 1993 года на своей встрече в г. Кзыл-Орде Главы государств еще раз акцентировали внимание на межгосударственных водных отношениях и одобрили названное Соглашение. Здесь же ими подписан документ о создании Международного Фонда спасения Арала (МФСА), а также подписано соглашение «О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона». Эти документы закрепили видение общих задач региона и определили структуру межгосударственных органов, уполномоченных осуществлять поставленные данным соглашением задачи.

11 января 1994 года в Нукусе было принято решение Глав государств Центральной Азии об утверждении «Программы конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона» и одобрении «Основных положений Концепции по решению проблем Арала, Приаралья и бассейна Аральского моря».

В рамках Международной конференции ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря, проходившей 20 сентября 1995 года в г. Нукусе, Главами государств ЦА была подписана «Нукуская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря». В ней Главы Центрально-Азиатских государств подтвердили, что признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала и принимают их к неуклонному исполнению. Декларация содержит также обращение к международному сообществу, к правительствам государств и народам всего мира с призывом помочь в решении проблем устойчивого развития и оздоровления экологической ситуации в регионе.

Вместе с тем, опыт совместной работы Центрально-Азиатских стран по решению проблем межгосударственных водных отношений в бассейне Аральского моря показал, что, несмотря на различия подходов к этим проблемам и интересам, они избрали

единственно правильный путь сотрудничества через переговорный процесс и заключение соглашений в области использования водных и энергетических ресурсов региона.

Таким образом, была заложена основа в межгосударственных водных отношениях, но следует отметить, что все предыдущие соглашения и другие документы не раскрывали в полной мере пути их реализации. Поэтому возникла необходимость в соглашениях другого, качественно более высокого уровня, которые, базируясь на предыдущем соглашении от 18 февраля 1992 года, определяют принципы взаиморасчетов за поставляемые друг другу водные и топливно-энергетические ресурсы.

Такое соглашение также должно было учитывать накопленный опыт заключения ежегодных соглашений и протоколов, в которых устанавливались величины компенсационных поставок топливно-энергетических ресурсов (природного газа, электроэнергии, мазута, угля) и размеры вегетационных попусков из Токтогульского водохранилища для покрытия нужд орошаемого земледелия среднего и нижнего течения р. Сырдарьи.

В результате интенсивной работы экспертов стран бассейна, при содействии ЮСАИД и Центрально-Азиатского экономического сообщества, в 1997 году проект соглашения, где были заложены основные принципы компенсационных взаимопоставок топлива и энергии между государствами бассейна, был выработан. Соглашение об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарьи было подписано 17 марта 1998 года первыми руководителями правительств Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана. Позднее к нему присоединился и Таджикистан.

Это соглашение, по сути, было шагом вперед по налаживанию взаимодействия государств Центральной Азии в сфере водных отношений. В то же время и оно, не учитывая многих аспектов регулирования использования водных ресурсов р. Сырдарьи, получилось рамочным.

Во-первых, данное Соглашение не содержит ответственности и обязательств государств за взаимопоставки топливных и энергетических ресурсов в годы различной водообеспеченности. Во-вторых, в нем нет статей, определяющих ответственность государственных органов сторон за выполнение обязательств. В-третьих, в Соглашении не определены источники финансирования.

Все названные и другие соглашения по водно-энергетическим вопросам, подписанные с 1992 года, были направлены на урегулирование вопросов управления водными ресурсами в бассейне Аральского моря. Уровень и содержание каждого соглашения соответствовали реалиям времени заключения. Основные принципы, заложенные в них, не противоречили международному водному праву и мировой практике.

Основной проблемой при решении вопросов трансграничного сотрудничества является невыполнение, а в некоторых случаях и прямое игнорирование обязательств сторон по принятым договоренностям, которые могут в перспективе привести к ситуациям чрезвычайного характера.

Так, в вышеназванных межправительственных Соглашениях 1992 и 1998 годов между государствами бассейна оговорены условия о недопустимости без согласования друг с другом возведения каких-либо гидротехнических сооружений, изменяющих режим реки Сырдарьи и работу существующих водохозяйственных объектов.

Приходится констатировать тот факт, что, несмотря на дипломатические ноты, направленные с казахстанской стороны, Узбекистан в нарушение этих условий, построил на Арнасайском водосбросном тракте водохранилище, перекрывающее пути отвода катастрофических вод. И теперь, в это понижение можно сбрасывать только определенный, дозированный объем воды из Шардаринского водохранилища.

На этом фоне, снижение регулирующей возможности Шардаринского гидроузла и Арнасайского водосброса может привести к непредсказуемым последствиям при пропуске высоких расходов воды вплоть до разрушения Шардаринской плотины.

С января 2000 года между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Таджикистан подписываются двухсторонние ежегодные соглашения о сотрудничестве в области рационального использования водно-энергетических ресурсов. На их основе Таджикистан изменил режим работы Кайраккумского водохранилища, чтобы создавать условия для удовлетворения ирригационных нужд Узбекистана, осуществления фиксированных попусков из него и взаимных перетоков электроэнергии в энергосистемы сторон.

Эти действия противоречили соглашениям 1992 и 1998 годов, не учитывали интересы Казахстана, так как не предусматривали дополнительных попусков из Кайраккумского водохранилища для казахстанской части бассейна Сырдарьи, в том числе по каналу «Достык». Естественно, Казахстан не поддерживал такие действия и неоднократно озвучивал свою позицию на заседаниях МКВК.

К сожалению, выполнение обязательств по взаимопоставкам топливно-энергетических ресурсов также оставляло желать лучшего. Уже в год подписания рамочного соглашения, т.е. в 1998 году, из-за многоводности года Казахстан поставил в Кыргызскую Республику всего 150,4 тыс. тонн угля вместо 566,7 тыс. тонн и принял 150 млн. кВтч электроэнергии вместо 250 млн. кВтч по обязательству. Узбекистан принял в этом году также всего 74,9 млн. кВтч вместо 200 млн. кВтч. В 1999 году Казахстан перевыполнил обязательство по углю, но Узбекистан недопоставил газа на 169 млн. куб. м. В маловодный 2000 год Узбекистан перевыполнил свои обязательства по газу, но Казахстан недопоставил угля 31,4 тыс. тонн и так далее. Не было стабильности по выполнению обязательств между государствами бассейна в связи с тем, что даже при ежегодно предусматриваемых одних и тех же объемах взаимопоставок, они сильно зависели от водности года.

Казахстан заинтересован в гарантированных поставках водных ресурсов в вегетационный период и безопасном режиме работы Нарын-Сырдарьинского каскада в межвегетационный период. Обеспечение вышеназванных аспектов возможно только при согласованном всеми странами бассейна р. Сырдарьи режиме работы водохранилищ

Нарын-Сырдарьинского каскада. Однако, в последние два года «срывается» заключение многосторонних межправительственных протоколов.

Так, например, в 2005 году экспертами водохозяйственных и топливно-энергетических отраслей республик Центральной Азии был разработан и запарафирован проект четырехстороннего межправительственного Протокола между правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан «Об использовании водно-энергетических ресурсов реки Сырдарьи на 2005 год и 1 квартал 2006 года». Однако данный Протокол не был подписан правительствами сторон в связи с отказом его подписания узбекской стороной.

19 июля 2005 г. подписан межправительственный Протокол между Казахстаном и Кыргызской Республикой по использованию водно-энергетических ресурсов бассейна р. Сырдарьи в 2005 году и 1-ом квартале 2006 года. В соответствии с данным двухсторонним Протоколом за вегетационный период из Токтогульского водохранилища принято 1313 млн. м³ воды и осуществлен прием кыргызской электроэнергии в объеме 1228 млн. кВтч, а также транзит в Российскую Федерацию - 568 млн. кВтч. Выполнение принятых обязательств между сторонами обеспечили бесперебойную подачу воды в казахстанскую часть канала «Достык».

В то же время необходимо отметить, что значительная часть воды, выпущенной из Токтогульского водохранилища, была перехвачена и направлена на полив орошаемых земель Узбекистана. Однако, несмотря на это, время от времени наблюдались факты препятствования с узбекской стороны пропуску необходимых для Махтааральского района расходов воды. Мотивацией этому служило нехватка воды для орошаемых земель Узбекистана до Кайраккумского водохранилища. Они требовали, чтобы Казахстан вышел с предложением к Кыргызской Республике об увеличении попусков из Токтогульского водохранилища, что в корне противоречит международному праву и ущемляет интересы казахстанской стороны. И это при достаточном объеме Кайраккумского водохранилища для удовлетворения потребностей в воде и Узбекистана, и Казахстана до Шардаринского водохранилища.

Анализ выполнения межгосударственных обязательств по использованию водно-энергетических ресурсов показывает, что за период с 1992 г. по настоящее время ни разу ни одно Соглашение не было выполнено всеми сторонами в полном объеме. На наш взгляд, основными причинами неустойчивого выполнения обязательств государствами бассейна р. Сырдарьи являются:

несовершенство межгосударственной правовой базы (соглашений и протоколов) по управлению водными ресурсами;

общий низкий уровень экономики стран, отсутствие ответственности, равновыгодного и эффективного механизма водо-топливо-энергетического обмена;

высокая водность в бассейне Сырдарьи в последние годы, в результате чего, потребность в дополнительных водных ресурсах для ирригационных нужд была низкой, и стороны снижали прием электроэнергии из Кыргызской Республики, соответственно поставка топливных ресурсов также снижалась;

затягивание переговорных процессов и позднее время их заключения - зачастую Соглашения подписывались уже летом и стороны за период вегетации не успевали принять оговоренный объем электроэнергии;

отказ отдельных государств от подписания многосторонних межправительственных протоколов;

социально-экономические проблемы в странах Центральной Азии.

Как следствие, существующие соглашения и ежегодные протоколы на различных уровнях не гарантируют надлежащее использование и контроль водных ресурсов. Они не охватывают всех вопросов совместного управления трансграничными водами в Центральной Азии. В частности, не гарантируют бесперебойное обеспечение орошаемых земель поливной водой, особенно расположенных в нижнем течении, приток воды в Аральское море, необходимый для поддержания его экосистем, не предотвращают возникновение критических ситуаций в бассейне р. Сырдарьи в многоводные годы.

Так, например, в зимние периоды последних трех лет притоки к Шардаринскому водохранилищу были в пределах 1000-1600 м³/с. При этом в низовьях реки создавались критические ситуации, связанные с попусками воды из водохранилища расходами, достигшими 700 м³/с, которые в два раза превышали среднегодовые показатели для этого периода года. В этой связи, в целях уменьшения объемов поступающей воды к Кызылординскому гидроузлу и снижения угрозы затопления населенных пунктов, осуществлялись вынужденные заборы воды в оросительные каналы, вода направлялась в старые русла для отвода на песчаные и ненаселенные территории.

Несмотря на проведение комплекса предупредительных мер по смягчению последствий такого искусственного паводка, региону нанесен огромный ущерб. Были затоплены населенные пункты, сельскохозяйственные угодья, разрушены гидротехнические сооружения и отдельные участки автодорог, из зоны затопления эвакуированы несколько тысяч жителей населенных пунктов. В дальнейшем это отразилось на своевременном проведении весенне-полевых работ, не были осуществлены ремонтно-восстановительные работы на затопленных каналах. Ежегодный ущерб, наносимый только Кызылординской области, исчисляется миллиардами тенге.

Поэтому Казахстан считает, что на современном этапе необходима разработка новой правовой базы и эффективного экономического механизма в сфере водохозяйственных отношений. Это требует новых подходов к межгосударственным переговорам в области водodelения и водопользования. Межгосударственные соглашения и процедуры должны быть разработаны в соответствии с международным водным правом, а также с учетом местных традиций и опыта.

Прежние правила управления водой, основанные на приоритете орошаемого земледелия, не соответствуют ни приоритету государств, расположенных в зоне формирования стока (Кыргызская Республика и Таджикистан), ни приоритету государств среднего и нижнего течения (Узбекистан и Казахстан). Это создает конфликт интересов между странами бассейна. Попытки разрешить его на основе бартерных взаимопоставок между странами (т.е. давать топливо из расположенных ниже стран в обмен на

оросительную воду в расположенные выше страны) не были успешными из-за отсутствия механизма реализации.

В 1994 году в г. Нукусе Главами государств Центральной Азии была утверждена «Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона» и одобрены «Основные положения Концепции по решению проблем Приаралья и бассейна Аральского моря».

В рамках Международной конференции ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря (Нукус, 1995 г.) Главами государств ЦА была подписана «Нукуская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря». Декларация содержит обращение к международному сообществу, к правительствам государств и народам всего мира с призывом помочь в решении проблем устойчивого развития и оздоровления экологической ситуации в регионе.

Данные документы положили начало широкому привлечению средств международных доноров к решению проблем Аральского моря и Приаралья: МБРР, Глобального экологического фонда (ГЭФ), USAID и других.

Как было сказано выше, в подготовке Рамочного соглашения 1998 года активное содействие приняло Американское агентство по международному развитию (USAID).

Проект «Регулирование русла реки Сырдарья и сохранение северной части Аральского моря – Фаза 1» (РРССАМ – 1), финансируемый Всемирным Банком, является составной частью Программы конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря и Приаралья с учетом социально-экономического развития региона. Зона проекта охватывает территорию бассейна реки Сырдарья от Шардаринского водохранилища до Аральского моря. Основными его целями являются поддержка и увеличение объемов сельскохозяйственного (включая животноводство) и рыбного производства в казахстанской части бассейна Сырдарья, расширение акватории и организация защиты Северного Аральского моря (САМ), оздоровление экологической ситуации и окружающей среды в дельте и прибрежной части Приаралья.

В рамках проектов ГЭФ в 2000-2002 годах осуществлялся проект «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря» для разработки общей политики, стратегии и программы действий, направленных на развитие национальных и региональных мероприятий по решению водохозяйственных проблем. Целью подкомпонента А1 данного Проекта являлась подготовка соответствующего пакета национальных и региональной политик, стратегий и программ действий по улучшению управления водными ресурсами и засолением дельты:

решения национальных проблем в водном секторе; работ, направленных на конкретные цели, такие как водосбережение и уменьшения засоления почв; инвестиций для восстановления и улучшения инфраструктуры ирригации и дренажа; улучшения эксплуатации и содержания основных и фермерских систем ирригации и дренажа;

подготовки международных соглашений, в том числе: (1) определение механизмов водораспределения и стандартов засоления рек, а также механизмов контроля и измерения, (2) обеспечение базы для инвестирования в национальные и региональную водную инфраструктуру, (3) обеспечение базы для финансирования дальнейшего развития региональных агентств ответственных за планирование и управление водными ресурсами и инфраструктурой бассейна

В рамках Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), которая выполнялась совместно Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК) и Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) с целью оказания содействия странам Центральной Азии в углублении их сотрудничества по нескольким приоритетным направлениям, разработан проект "Рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии", который, финансировался из бюджета Организации Объединенных Наций (ООН).

Проект СПЕКА нацелен на совместную выработку стратегии рационального использования водных и энергетических ресурсов региона. Координацию работ осуществляла Проектная Рабочая Группа по энергетическим и водным ресурсам (ПРГ-Энерго), организационную поддержку которой оказывало Правительство Кыргызской Республики.

В соответствии с решением Глав Государств Центральной Азии от 6 октября 2002 года органы МКВК участвуют в реализации "Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 годы"

В частности, продолжаются работы по подготовке межгосударственных соглашений в свете выполнения поручений Глав Государств по ПБАМ-2 по позициям, реализуемым в рамках приоритета 1 «Разработка согласованных механизмов комплексного управления водными ресурсами бассейна Аральского моря». Эти соглашения по своей сути должны являться нормативно-правовыми актами регионального характера по общим аспектам управления водными ресурсами в бассейне Аральского моря.

В этом отношении сделаны определенные шаги по подготовке следующих проектов соглашений: «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря», «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» и «Об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечении экологической устойчивости в регионе».

Наиболее приемлемым для Казахстана решением создавшихся вышеперечисленных проблем является комплексный подход, при котором все усилия должны быть направлены одновременно в двух направлениях:

межгосударственное, когда необходимо искать компромиссные, взаимоприемлемые решения в виде заключения многостороннего долгосрочного соглашения между нашими странами по совместному использованию водно-энергетических ресурсов бассейна р. Сырдарья, создание Международного водно-энергетического консорциума и;

внутригосударственное, в виде увеличения пропускной способности р. Сырдарья в ее нижнем течении, реконструкции ключевых гидротехнических сооружений реки, строительства дополнительных емкостей и восстановления старых русел и озерных систем для приема и аккумуляирования искусственных зимних паводков.

На наш взгляд, для устранения причин, влияющих на выполнение обязательств по будущим соглашениям, каждое государство региона должно иметь четкое представление о выгодах и потерях при выполнении ими своих обязательств, как в плане экономическом, так и, что немаловажно, в – социальном. Пока ни одно государство бассейна не проводило таких технико-экономических расчетов, а также социальных исследований.

Естественно, выполнение таких расчетов дело весьма сложное. Они должны охватывать не только водные и энергетические секторы экономик государств, но и другие сферы, на которые косвенно может повлиять то, или иное решение. Между тем, четкое представление о выгодах и потерях является одним из реально возможных путей сближения позиций и налаживания сотрудничества между государствами по вопросам совместного управления водными и энергетическими ресурсами бассейна Аральского моря.

В то же время страны, расположенные ниже по течению хотят, чтобы странами верхнего течения учитывались региональные экологические ограничения, и особенно, качество воды в среднем и нижнем течении рек. Так, например, Казахстан, как было сказано выше, выполняет работы по регулированию русла р. Сырдарья и сохранению северной части Аральского моря и заинтересован в получении соответствующего эффекта от реализации этого проекта.

Совместное использование водных ресурсов реки Сырдарья и ее притоков представляет сложный процесс взаимных уступок, компромиссов и обязательств. При этом водообеспеченность и водохозяйственная обстановка территории Казахстана, находящейся в нижнем течении Сырдарья, в определенной степени зависит от водной политики государств, расположенных выше. Отсюда обеспокоенность состоянием существующей схемы взаимоотношений в водно-энергетической отрасли, которая в полной мере не удовлетворяет ни одно из государств, расположенных в бассейне реки Сырдарья, не является оптимальной для региона в целом и требует незамедлительного создания приемлемой модели.

Мы считаем, что в перспективе необходимо отходить от практики заключения половинчатых двухсторонних соглашений и находить пути к заключению долгосрочных многосторонних, с учетом интересов каждой стороны. Многосторонние соглашения дают возможность комплексно управлять водными ресурсами бассейна, повысить доверие государств друг к другу и избежать конфликтных ситуаций. Тем более на это нацеливают поручения высших должностных лиц государств региона.

Казахстан выступает за развитие взаимовыгодных межгосударственных водных отношений. На это нацеливает также принятый в 2003 году новый Водный кодекс страны. В этом документе определены основные принципы межгосударственного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных вод, которые основаны на принципах международного водного права, провозглашенных в положениях Хельсинской конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Водное законодательство признает приоритетность межгосударственных соглашений. Понятие «трансграничные воды» выделено в отдельную статью.

Кодекс допускает создание межгосударственного органа по управлению трансграничными водами для совместной реализации межгосударственных и межправительственных соглашений в области использования и охраны трансграничных вод, ратифицированных Республикой Казахстан. В этом плане создание Международного водно-энергетического консорциума, как финансового механизма, сочетающего экономические интересы гидроэнергетиков с интересами всех нижерасположенных по реке водопотребителей на взаимоприемлемых для всех условиях, могло бы способствовать решению проблем рационального использования водно-энергетических ресурсов региона.

Во исполнение решений Глав Государств Организации Центрально-Азиатского сообщества, принятых 5-6 октября 2002г. в Душанбе, казахстанской стороной был подготовлен и направлен по дипломатическим каналам странам ЦАС проект Соглашения о создании водно-энергетического консорциума.

В июле 2003 года в Алматы на заседании Совета глав государств - членов Организации «Центрально-Азиатское Сотрудничество» принято решение о привлечении международных финансовых институтов – Международного Банка Реконструкции и Развития, Европейского Банка Реконструкции и Развития, Азиатского Банка Развития, Исламского Банка Развития для оказания содействия в разработке концепций региональных водно-энергетического, продовольственного и транспортного консорциумов. Руководствам данных международных организаций направлены послания Председателя Совета глав государств-членов ЦАС, Президента РК Назарбаева Н. А. об оказании такого содействия.

В результате сотрудничества с МБРР, в июле 2004 г. в Алматы на встрече представителей водохозяйственных и энергетических отраслей государств-членов ЦАС был согласован и одобрен проект Концепции создания МВЭК. Однако, проект Концепции не был парафирован на заседании Совета министров иностранных дел государств-членов ЦАС в августе 2004 г. в Астане в связи с представлением узбекской стороной «своего» проекта Концепции создания МВЭК.

В дальнейшем 18 октября 2004 года в Душанбе в ходе состоявшегося заседания Совета глав государств-членов Организации ЦАС была одобрена Концепция создания Международного водно-энергетического консорциума государств-членов Организации «Центрально-Азиатское Сотрудничество».

На ее основе, казахстанской стороной был разработан проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Республики Таджикистан и

Правительством Республики Узбекистан о создании Международного водно-энергетического консорциума, который в конце ноября 2004 года был направлен странам-участникам организации ЦАС. В январе 2005 года направлен на согласование второй проект Соглашения по МВЭК, разработанный при активном участии Всемирного Банка.

На сегодняшний день проект Соглашения все еще находится на стадии рассмотрения, согласования и доработки. 26-27 сентября 2005 г. в Душанбе на заседании Комитета Национальных координаторов и Совета Премьер-Министров государств-членов Организации ЦАС, было поручено доработать и согласовать данный проект Соглашения до 1 января 2006 года.

Разновекторные интересы государств бассейна в сфере использования водных и энергетических ресурсов, до настоящего времени не позволили полностью реализовать заложенные в действующих соглашениях обязательства сторон. Этому препятствовало множество факторов объективного и субъективного характера. Негативные последствия от несоблюдения положений соглашений больше всего отражались в Казахстанской части бассейна р. Сырдарья, как государстве нижнего течения.

Следует отметить, что проводится немалая работа на всех уровнях, привлечены международные финансовые институты, в известной степени определены позиции сторон. Необходимо, наконец, найти компромиссное решение и воплотить его в совместные долгосрочные соглашения, как по вопросам использования водных ресурсов бассейна р. Сырдарья, так и – создания Международного водно-энергетического консорциума.

В целом, межгосударственное использование водных ресурсов в Центральной Азии должно основываться на общепринятых в международной практике конвенциях или рамочных соглашениях, поскольку они имеют всеобъемлющий характер, фиксируя общие для всех государств-участников обязательства, но при этом не ограничивают договаривающиеся стороны перечислением запрещенных действий. Именно на базе таких конвенций, как «Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, от 1992 г.», «Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков от 1997 г.», должен развиваться процесс регулирования межгосударственных отношений в области совместного использования водных ресурсов в регионе. Эти нормы межгосударственного права устанавливает общие принципы поведения государств в совместном использовании трансграничных вод и имеют важное значение для обеспечения равных законных прав государств-водопользователей.

О межгосударственном сотрудничестве с Кыргызской Республикой по использованию водных объектов межгосударственного пользования в бассейнах рек Чу и Талас

Сток основных рек бассейнов Чу, Талас и Аса зарегулирован водохранилищами, которые имеют в основном ирригационное назначение. Формирование стоков рек Чу, Талас и Куркуреусу – основного притока р. Аса происходит полностью на территории Кыргызской Республики.

Согласно Положениям о делении стоков рек Чу и Талас 1983 года, а также р. Куркуреусу от 1948 года между Казахстаном и Кыргызстаном, утвержденным Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР в 1983 году, объем стока, причитающийся Республике Казахстан, составляет 3,13 км³/год или примерно 50% от располагаемых водных ресурсов бассейна, в то время, как около 85% водных ресурсов поступает с территории Кыргызской Республики.

Среднемноголетний сток бассейна р. Чу делится в соотношении 42% - Казахстан и 58% - Кыргызская Республика или 2,79 км³ и 3,85 км³ соответственно, по бассейну р. Талас поровну между двумя республиками и составляет по 0,808 км³. По реке Аспара сохраняется водораспределение в процентном соотношении – 38% Кыргызской Республике, 62% - Республике Казахстан. По реке Куркуреусу – 66% Кыргызская Республика, 34% - Республика Казахстан.

Для обеспечения поливной водой орошаемых земель в бассейнах рек Чу и Талас Жамбылской области, в январе 2000 года в г. Астане подписано двустороннее Межправительственное Соглашение между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой, которое регулирует взаимоотношения Сторон в области совместного использования, эксплуатации водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования, находящихся на территории Кыргызстана. В соответствии с Соглашением создана Комиссия по вопросам эксплуатации водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования.

В соответствии с указанным Соглашением, при поддержке ОБСЕ, СПЕКА и ЕС ТАСИС, подготовлено положение о комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас. По предложению Азиатского Банка Развития в целях более тесного сотрудничества в данной сфере был создан постоянно действующий Секретариат Комиссии. Секретариат является рабочим органом, который в период между заседаниями Комиссии занимается вопросами определения объемов работ по межгосударственным объектам, составлением проектов эксплуатации и содержания, сметы на ремонтно-восстановительные работы, обеспечением подготовки документов для принятия решения и т.д. Секретариат на сегодня не имеет законодательно-правовой основы в рамках указанного двустороннего Соглашения. Также актуальным на сегодняшний день является решение вопроса о признании ранее принятых положений о делении стоков по бассейнам рек Чу, Талас, Куркуреусу и Аспара, о упрощении таможенных и пограничных процедур, о налогообложении земельного фонда, занятого водохозяйственными сооружениями межгосударственного пользования и обслуживающей инфраструктурой. В этой связи необходимо внесение изменений и дополнений в данное Соглашение. Подготовка изменений и дополнений в данное Соглашение в настоящее время начато Комитетом по водным ресурсам.

О сотрудничестве с Китайской Народной Республикой по использованию и охране трансграничных рек

История казахстанско-китайского сотрудничества в сфере водных отношений начинается с 1999 года, когда состоялся первый раунд казахстанско-китайских межправительственных переговоров по вопросам использования и охраны трансграничных рек. Всего по 2001 год состоялось 5 раундов переговоров, в ходе которых происходил углубленный и охватывающий многие аспекты сотрудничества в сфере водных отношений диалог между нашими государствами.

Одним из важных итогов данного процесса стало создание Совместной казахстанско-китайской рабочей группы экспертов для проведения конкретной работы по вопросам трансграничных рек в рамках принятых консультационных решений. В частности, сторонами согласовано и утверждено Положение о Совместной казахстанско-китайской рабочей группе по трансграничным рекам, которым регламентируются принципы проведения совместного мониторинга, исследований и схематических проработок по рациональному использованию и охране водных ресурсов трансграничных рек.

На своих совместных заседаниях экспертами сторон обсужден и согласован целый ряд конкретных вопросов по взаимному сотрудничеству сторон: протокольно закреплён список трансграничных рек и перечень гидрохимических параметров, по которым проводится обмен информацией, а также согласованы методы их измерений и расчетов; рассмотрена возможность организации новых гидрологических постов и гидрохимических створов наблюдений; согласованы виды измерительных приборов и методы анализа наблюдений за гидрологическими и гидрохимическими элементами водотоков; согласовано осуществление регулярного обмена оперативной и прогнозируемой информацией по водности и качеству трансграничных рек.

Основным итогом межправительственных переговоров и работы Совместной рабочей группы экспертов стало подписание 12 сентября 2001 года в г. Астане «Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек». Во исполнение статьи 8 Соглашения создана Казахстанско-китайская совместная комиссия, утверждён состав казахстанской части Совместной комиссии по трансграничным рекам. Соглашением предусматривается сотрудничество Сторон в следующих областях: согласование и определение месторасположений постов наблюдения и измерения объема и качества воды; исследования единых методов наблюдения, измерения, анализа и оценки; проведения возможных совместных исследований по предотвращению или смягчению влияний наводнений, оледенений и других стихийных бедствий; изучение тенденций будущих изменений водности и качества воды трансграничных рек; проведение совместных исследований и обмена опытом в сфере использования и охраны трансграничных рек.

По приглашению китайской стороны в октябре 2003г. в г. Пекине состоялось первое заседание Совместной комиссии по использованию и охране трансграничных рек. где сторонами дана высокая оценка результатам, достигнутым экспертами сторон в ходе 5-ти раундов казахстанско-китайских консультаций по трансграничным рекам и двух заседаний Совместной рабочей группы. Проведен краткий обзор и обмен мнениями по ранее принятым решениям. Китайская сторона позитивно откликнулась на предложение

казахстанской стороны о строительстве совместного гидроузла «Достык» на реке Хоргос. Сторонами утвержден проект «Положения о казахстанско-китайской Совместной комиссии по использованию и охране трансграничных рек».

В целях активизации двухстороннего казахстанско-китайского сотрудничества в сфере рационального использования и охраны трансграничных рек и расширения договорно-правовой базы в этой области, казахстанской стороной были подготовлены и направлены китайской стороне следующие проекты Соглашений:

- о обмене гидрометеорологической информацией;
- о контроле качества вод трансграничных рек и предупреждении их загрязнения;
- о немедленном уведомлении сторон о стихийных природных явлениях и загрязнении (сбросе) на трансграничных реках;
- о совместной научно-исследовательской деятельности в бассейнах трансграничных рек.

Однако китайская сторона «блокирует» обсуждение указанных проектов документов, ссылаясь на то, что рассмотрение каких-либо двухсторонних межправительственных Соглашений не входит в полномочия казахстанско-китайской Совместной комиссии. Вместе с тем, по мнению китайской стороны, вышеназванные проекты Соглашений можно будет рассмотреть на очередном заседании экспертов сторон, а также подписать их на межведомственном уровне.

В октябре 2004 г. в г. Алматы состоялось второе заседание казахстанско-китайской Совместной Комиссии по использованию и охране трансграничных рек. Существенным итогом переговорного процесса с китайской стороной стало подписание Меморандума о немедленном уведомлении сторон о стихийных явлениях на трансграничных реках.

В ходе официального визита в Республику Казахстан Председателя КНР Ху Цзиньтао 4 июля 2005 года в г. Астане подписано Соглашение между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики об экстренном уведомлении сторон о стихийных бедствиях на трансграничных реках.

В октябре 2005 г. в городе Шанхай (КНР) состоялось третье совещание казахстанско-китайской Совместной комиссии по использованию и охране трансграничных рек, на котором утвержден Порядок экстренного уведомления казахстанской и китайской Сторон информацией в случае возникновения стихийных бедствий при паводках и ледовых явлениях на трансграничных реках. Стороны обменялись гидрологическими и гидрохимическими данными по гидропостам, а также проведен обмен стандартными государственными образцами для анализа воды по 10 ингредиентам и другими дополнительными образцами. Также проведен сравнительный анализ результатов гидрологических и гидрохимических наблюдений. Существенным итогом переговорного процесса с китайской стороной стало обсуждение проектов Соглашений, касающихся трансграничных рек, предложенных казахстанской стороны.

Казахстанская сторона проинформировала китайскую сторону о ее готовности разработать проект Соглашения по водodelению на трансграничных реках Иртыш и Или и направить его китайской стороне по дипломатическим каналам.

Как видим, за последние годы наметился значительный прогресс во взаимоотношениях Республики Казахстан и КНР, но необходимо отметить, что основные соглашения между нашими странами о водodelении по трансграничным рекам Иртыш и Или в настоящее время находятся на стадии разработки и еще потребуется немало усилий со стороны экспертов по водным ресурсам двух государств, чтобы довести эти соглашения до подписания на правительственном уровне.

Бассейны трансграничных с КНР водных ресурсов вкратце характеризуются следующими основными проблемами.

Или-Балхашский бассейн. Водные ресурсы реки Или в основном используются на орошаемое земледелие. Крупными оросительными системами в бассейне являются системы под Большим Алматинским каналом, Акдалинская рисовая система, Ченгельдинский массив и др. Химический состав р. Или формируется под влиянием загрязняющих веществ, поступающих в реку с территории КНР, а также сбросов и смывов с прилегающих к бассейну сельхозугодий. Данные обследований реки Или в Уйгурском районе Алматинском районе показали, что химические анализы загрязнения воды по определяемым лабораторией ингредиентам подтверждают содержание тяжелых металлов, взвешенных веществ, нефтепродуктов в воде, поступающих со стороны Китая. В исследуемой воде (застава «Онопко», пр.Дубунь) выявлены превышения ПДК рыбохозяйственных водоемов по следующим компонентам: медь в 35 раза, железа в 6,3 раза, марганец в 6 раз, по нитритам в 14 раз. Положение осложняется и тем, что китайской стороной ведутся работы по строительству водохозяйственных объектов в бассейне рек Или, Сумбе, Нарынкол и др. Основные причины ухудшения состояния водных ресурсов бассейна заключаются в следующем: несогласованные большие объемы водоотбора и сброса сточных вод на территории КНР; большие площади орошаемых земель. Эти причины привели к возникновению следующих основных проблем в бассейне: дефицит водных ресурсов; ухудшение качества воды оз.Балхаш, рек бассейна; нарушение экосистемы оз.Балхаш, постепенное исчезновение озер, водноболотных угодий в дельте р.Или.

Бассейн **реки Иртыш** включает территории Китая, Казахстана и России, каждый из которых в части использования ее вод имеет свои интересы. Проблемы, связанные с межгосударственными отношениями в области водodelения, являются одними из самых сложных. Китай в этом плане традиционно занимал жесткую позицию.

О сотрудничестве с Российской Федерацией по использованию и охране трансграничных рек

Казахстан и Россию связывают многие трансграничные водотоки, основными из которых являются такие крупные реки, как Урал, Иртыш, Ишим, Тобол. Перетоки трансграничных вод происходят как из Казахстана в Россию, так и в обратном

направлении, многие из этих рек зарегулированы водохранилищами, расположенными на территориях обоих государств.

Сотрудничество между нашими странами в сфере водных отношений строится на основе международного водного права путем заключения долгосрочных соглашений. Так в августе 1992 года в г. Оренбурге подписано Межгосударственное Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов. Данное Соглашение регулирует отношения между нашими государствами в области охраны и использования трансграничных водных объектов. На его основе создана Казахстанско-Российская Комиссия, на ежегодных заседаниях которой утверждаются графики работ водохранилищ совместного пользования, распределяются лимиты водозаборов, разрабатываются мероприятия по ремонту и эксплуатации водохозяйственных объектов совместного пользования. Для принятия оперативных решений и выполнения текущих мероприятий для каждого из крупных речных бассейнов созданы подкомиссии на уровне представителей местных и бассейновых органов управления.

За период с 1992 по 2005 годы уже состоялось 14 заседаний Комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов. Большинство задач, поставленных решениями Комиссии, принимаются водохозяйственными организациями сторон к неукоснительному исполнению.

В последние годы одним из проблемных вопросов межгосударственного сотрудничества между нашими странами является вопрос правомочности декларирования оросительной воды, поставляемой из Палласовской оросительно-обводнительной системы Волгоградской области (России) в Джаныбекскую оросительно-обводнительную систему (Казахстан), поднятый российской стороной. Решение данного вопроса до настоящего времени остается открытым. Вместе с тем Комиссией принято решение о том, что стороны обратятся в соответствующие органы государств за разъяснениями. До законодательного урегулирования и окончательного разрешения данного вопроса на основе взаимного соглашения или внесения соответствующих изменений в законодательства сторон, решением Комиссии декларирование воды приостанавливается.

Еще одним проблемным вопросом, требующим своего решения, является трехстороннее казахстанско-российско-китайское сотрудничество в области совместного использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна реки Иртыш. Стороны считают необходимым продолжать совместные действия по смягчению и изменению позиции КНР по данному вопросу, используя при этом потенциал контактов всех форм, в том числе дипломатические каналы, встречи высших лиц государств, ресурс действующих межправительственных соглашений иных форматов.

Располагаемые водные ресурсы **Урало-Каспийского бассейна** составляют около 13 км³, в том числе самого Урала 11,6 км³, из которых 8,25 км³ формируются в России и только 3,5 км³ на территории Казахстана. Реки Большой и Малый Узени берут начало в Российской Федерации. В маловодные годы они, а также Жанибекская система, подпитываются из Саратовского и Палласовского каналов, осуществляющих водозабор из

р. Волги и перекачивающих воду насосными станциями для нужд Западно-Казахстанской области. Подача воды по этим каналам осуществляется на договорной основе.

В р. Урал основная масса загрязняющих веществ поступает из малых рек Оренбургской области, а также в пределах Актюбинской области через стоки р. Илек. Основными загрязнителями поверхностных вод являются: азот аммоний, бор, хром, фтор, фенол, сера и другие.

Наиболее подверженной риску загрязнения является река Илек. Загрязнение р. Илек бором происходит в результате деятельности борно-кислотного производства на Актюбинском химическом заводе, загрязнение шестивалентным хромом от поступающих в водоток сточных вод АО «Актюбинский завод хромовых соединений». Это основная проблема внутренних так и трансграничных вод бассейна р. Урал.

Главным нерешенным вопросом для заключения межправительственного соглашения с Российской Федерацией об использовании трансграничных рек Большой и Малый Узень является отсутствие согласованного обеими сторонами водохозяйственного баланса по этим рекам. Стороны пришли к единому мнению о том, что протокол (18.10.1960 г.) совещания при отделе водных ресурсов Госплана СССР о делении паводкового стока между Саратовской областью РФ и Западно-Казахстанской областью РК устарел. За последние 30-35 лет водохозяйственная обстановка в бассейнах рек Б. и М. Узени изменилась. Российской стороной в 1998 г. разработан водохозяйственный баланс рек Большой и Малый Узени в пределах Саратовской области, в котором ущемляются интересы Западно-Казахстанской области. В 2002 г. нами разработан водохозяйственный баланс этих рек. В настоящее время проводятся работы по согласованию с российской стороной.

Основные причины ухудшения состояния водных ресурсов бассейна заключаются в следующем:

- сброс в реки коммунально-бытовых и промышленных стоков;
- низкое техническое состояние водохозяйственных объектов;
- высокий износ групповых водопроводов и высокая стоимость подаваемой по ним воды;

Указанные причины привели к возникновению к возникновению следующих основных проблем в бассейне:

- дефицит водных ресурсов;
- ухудшение качества воды;
- некачественное и ненадежное водоснабжение населенных пунктов.

Река Тобол являясь притоком реки Иртыш, берет свое начало в восточных отрогах южного Урала и впадает в Иртыш в 259 км выше его устья. Сток зарегулирован Верхне-

Тобольским и Каратомарским водохранилищами. Бассейн реки имеет крайне напряженный водный баланс, обусловленный дефицитом воды. Экологическая обстановка здесь требует принятия срочных мер по улучшению качества вод. Согласно положению о делении стока реки Тобол, Казахстано-Российской комиссией подписан протокол о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов, координации водохозяйственной деятельности в бассейне реки Тобол.