
Международный Фонд Спасения Арала
Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия
Научно-Информационный Центр

	ЮРИДИЧЕСКИЙ СБОРНИК	№ 20 2009 г
--	----------------------------	------------------------

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО
РАВЕНСТВА**

**Часть 3.
Национальные документы**

Ташкент - 2009 г.



**Сборник подготовлен в рамках деятельности сети
«GWANET — Сеть по гендеру и воде в Центральной Азии»**

СОДЕРЖАНИЕ

Закон Кыргызской Республики О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин.....	5
Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации».....	23
Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Государственной программе "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг."»	32
Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы»	33
Постановление Правительства Республики Таджикистан «О внесении дополнений в Государственную программу "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы"»	81
Постановление Правительства Республики Таджикистан «О концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 гг.»	86
Концепция государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 гг.....	87
Постановление Правительства Республики Таджикистан «О программе реализации концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы»	93
Программа реализации концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы	94

Указ Президента Республики Таджикистан «О повышении роли женщин в обществе»	105
Закон Туркменистана О государственных гарантиях равноправия женщин	107

Закон Кыргызской Республики О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин

*Принят Жогорку Кенешем
Кыргызской Республики 5 июня 2008 года*

Настоящий Закон устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола; направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений между мужчинами и женщинами.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Гендер - приобретенное, социально закрепленное поведение лиц разного пола; социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизни, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку.

Гендерная дискриминация (прямая, косвенная) - любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола; направлена на ослабление или лишение признания, пользования или осуществления равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любых других областях общественной жизни.

Гендерная политика - государственная, общественная деятельность, направленная на установление равенства во взаимоотношениях между лицами разного пола.

Гендерная статистика - статистика, отражающая соответствующее положение лиц разного пола во всех сферах социально-политической жизни и освещающая гендерные проблемы и отношения в обществе.

Гендерная экспертиза - мониторинг и общественно-правовой анализ национального законодательства, а также оценка проектов нормативных пра-

вовых актов на предмет соблюдения в них равенства возможностей, прав, обязанностей, ответственности, равнопартнерских отношений и равенства результата для женщин и мужчин, недопущения гендерной дискриминации.

Гендерное представительство - наличие в составе какой-либо организации лиц разного пола в установленной пропорции.

Гендерное равенство - равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам, независимо от пола, свободно использовать свои способности для участия в политической, экономической, трудовой, социальной, общественной и культурной сферах жизни.

Гендерное равноправие - равенство прав, обязанностей и ответственности лиц разного пола перед законом, кроме смягчающих обстоятельств, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Гендерные индикаторы - это указатели или измерители, использующие количественные и качественные показатели для суммирования гендерно значимых изменений, происходящих в обществе в течение определенного периода времени.

Гендерные отношения - характер поведения и обращения между лицами разного пола в процессе общения или при осуществлении различных видов совместной деятельности.

Гендерные стереотипы - устойчивые для данного общества в данный период представления о различиях между мужчинами и женщинами.

Гендерный анализ - процесс оценки различного воздействия, оказываемого на женщин и мужчин, существующими или предлагаемыми программами, законодательством, государственным политическим курсом во всех сферах общества и государства.

Домашний труд - форма трудовой деятельности, направленная на удовлетворение потребностей семьи. Домашний труд является одним из видов социально-полезного и производительного труда, который закладывает основы человеческого и социального потенциала страны.

Квоты - один из видов временных специальных мер, выражающихся в узаконенном уровне представительства лиц обоего пола в политических институтах, в сфере трудовых отношений и иных сферах, которые могут быть отменены по мере достижения сбалансированного представительства мужчин и женщин в государственных органах и органах местного самоуправления.

Комплексный подход к гендерным вопросам стратегия, посредством которой интересы и опыт женщин и мужчин становятся неотъемлемым аспектом при составлении, выполнении, мониторинге и оценке законодательства, политики и программ во всех политических, экономических, трудовых, социальных и иных сферах с тем, чтобы устранить неравенство между мужчинами и женщинами.

Косвенная гендерная дискриминация - дискриминация без прямого ука-

зания на половую принадлежность.

Нарушение гендерного равноправия активное или пассивное поведение, которое проявляется в виде унижения, презрения, а также ограничения прав или оказания привилегий в связи с половой принадлежностью лица.

Объекты гендерного равенства общественные, политические, экономические и иные социальные отношения, подлежащие правовому регулированию.

Позитивные действия - меры, направленные на выравнивание возможностей мужчин и женщин при реализации прав, предоставленных им Конституцией и законами.

Прямая гендерная дискриминация дискриминация, прямо указывающая на половую принадлежность.

Равные возможности - система средств и условий, необходимых для реального достижения гендерного равноправия.

Равенство результата - концепция равенства, в соответствии с которой признается, что для достижения равных (одинаковых) результатов мужчинами и женщинами необходимо проявить к ним различное отношение, потому что жизненные условия тех и других различны.

Равноправные отношения сотрудничество или совместное участие в государственной и общественной жизни на равных условиях лиц разного пола.

Сексуальное домогательство - действия сексуального характера, выраженные словесно или физически, унижающие и оскорбляющие лицо, находящееся в трудовой, служебной, материальной, семейной и иной зависимости.

Специальные меры - меры организационного, законодательного, институционального характера, направленные на поддержку лиц одного из полов в наиболее дискриминационной сфере жизнедеятельности. Специальные меры могут носить временный характер.

Статья 2. Цель и задачи настоящего Закона

Целью настоящего Закона является достижение паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества.

Задачами настоящего Закона является создание национальных механизмов обеспечения для лиц разного пола:

- равенства прав, обязанностей и ответственности в политической, социальной, экономической, трудовой и иной деятельности;
- равенства возможностей;
- равноправных отношений во всех сферах жизнедеятельности;



- равенства в семейных отношениях;
- равенства результата.

Статья 3. Принципы настоящего Закона

Настоящий Закон основывается на следующих принципах:

- соблюдения норм международного права в области обеспечения гендерного равенства;
- демократии;
- законности;
- недискриминации;
- ответственности и отчетности каждого ведомства за реализацию гендерной политики;
- содействия и участия гражданского общества в продвижении гендерной политики.

Статья 4. Законодательство Кыргызской Республики в области гендерных отношений

Законодательство Кыргызской Республики в области гендерных отношений основывается на Конституции Кыргызской Республики и на вступивших в установленном законом порядке в силу международных договорах и соглашениях, участником которых является Кыргызская Республика, и состоит из настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Настоящий Закон распространяется на граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно пребывающих на территории Кыргызской Республики, юридических лиц и государство в лице государственных органов и органов местного самоуправления.

Если вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами и соглашениями, участником которых является Кыргызская Республика, установлены другие правила, чем предусмотренные настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы гендерного равенства, применяются правила международных договоров и соглашений.

Статья 5. Запрет на гендерную дискриминацию

Запрещается прямая и косвенная гендерная дискриминация в любой сфере деятельности по отношению к лицам разного пола.

К прямой гендерной дискриминации относятся:

- дискриминация по причине семейного положения, беременности, потенциальной беременности и семейных обязанностей;
- сексуальное домогательство;
- разная оплата за равный труд равной квалификации.

К косвенной гендерной дискриминации относятся:

- воспроизводство гендерных стереотипов через средства массовой информации, образование, культуру;
- установление условий, требований, которые повлекли или могут повлечь негативные последствия в виде вреда для лиц определенного пола.

Лица, осуществляющие прямую или косвенную дискриминацию, привлекаются к ответственности в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Не является гендерной дискриминацией:

- установление различий в регулировании отношений, связанных с функциями рождения детей и грудного вскармливания;
- призыв на действительную срочную военную службу исключительно мужчин в случаях, установленных законами Кыргызской Республики;
- принятие на основе настоящего Закона специальных мер, направленных на достижение фактического равенства в политических, экономических, трудовых и иных социальных отношениях;
- особенности охраны труда женщин и мужчин, связанные с охраной их репродуктивного здоровья;
- установление требований к профессиональной квалификации, основанных на возможностях выполнения обязанностей только лицами определенного пола;
- позитивные действия.

Не допускается поведение лиц, основанное на нормах обычного права, традициях и культуре, которое входит в противоречие с требованиями настоящего Закона и нормами международного права в осуществлении гендерного равенства.

Кыргызской Республикой поддерживаются народные обычаи и традиции, не содержащие в себе элементы гендерной дискриминации.



Статья 6. Государственная политика по обеспечению гендерного равенства

Государственная политика по обеспечению гендерного равенства формируется и реализуется в соответствии с демократическими принципами государственными органами и органами местного самоуправления с участием гражданского общества и частного сектора.

Основами государственной политики по обеспечению гендерного равенства являются:

- формирование, совершенствование и развитие нормативной правовой базы для обеспечения гендерного равенства;
- создание институциональных механизмов по реализации гендерной политики;
- разработка и реализация государственных целевых программ, направленных на достижение гендерного равенства;
- принятие специальных мер, направленных на устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин;
- интеграция гендерного подхода в государственные, региональные и местные программы и стратегии развития;
- защита общества от информации, пропаганды и агитации, направленных на нарушение гендерного равенства;
- воспитание и пропаганда культуры гендерного равенства;
- выполнение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Кыргызской Республики, касающихся вопросов гендерного равенства.

Статья 7. Мониторинг и отчетность исполнения гендерной политики

Мониторинг исполнения гендерной политики и оценка ее реализации осуществляются государственными органами, органами местного самоуправления и гражданским обществом на основе гендерных индикаторов, утвержденных Правительством.

Прозрачность реализации гендерной политики обеспечивается всеми вышеуказанными субъектами.

Государственные органы, органы местного самоуправления представляют ежегодно отчеты по реализации гендерной политики в уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию гендерной политики, в порядке и на основании специальных форм, утвержденных Правительством, и публикуют их в средствах массовой информации.

Статья 8. Гендерная статистика

Руководство сбором информации о гендерных статистических данных в Кыргызской Республике осуществляет Национальный статистический комитет.

Государственные органы, органы местного самоуправления и руководители юридических лиц, независимо от форм собственности, обязаны представлять в Национальный статистический комитет соответствующую информацию по гендерным вопросам.

ГЛАВА 2. ГАРАНТИИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ И ПРОХОЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Статья 9. Гарантии гендерного равенства в управлении государством

Государство гарантирует и создает равные возможности лицам разного пола для участия в управлении государством путем обеспечения гендерного представительства лиц во всех ветвях государственной власти через правовые, организационные и иные механизмы и устанавливает ответственность за неисполнение положений настоящего Закона в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 10. Гарантии гендерного равенства при поступлении на государственную и муниципальную службу

Лица разного пола имеют равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу и дальнейшем осуществлении деятельности в ее органах.

Руководители государственных органов и органов местного самоуправления обязаны обеспечить равный доступ лицам разного пола к государственной и муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.

В кадровом составе служащих государственных органов и органов местного самоуправления не должны преобладать служащие одного пола. Система квотирования в государственных органах и органах местного самоуправления (не более семидесяти процентов кадрового состава, в том числе на уровне принятия решений) устанавливается нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Лица разного пола, в течение 3 лет не повышающиеся в должностях и не направленные на обучение с целью дальнейшего повышения квалификации, имеют право запросить и получить от руководителя государственного органа и органа местного самоуправления письменное обоснование причин таких действий, а также сведения, касающиеся опыта и квалификации лица, назначенного (принятого, повышенного) на претендуемую ими должность или направленного на обучение.

Замещение вакантных должностей государственной и муниципальной службы обеспечивается путем проведения конкурсов, в которых в равной мере и на равных условиях участвуют лица разного пола.

Руководители государственных органов и органов местного самоуправления должны разрабатывать политику карьерного роста работников с учетом гендерной политики.

Не допускается объявление конкурсов только для лиц одного пола.

Нарушение требований, установленных настоящей статьей, влечет за собой отмену незаконных решений или результатов конкурса на замещение вакантных должностей.

В случае если по конкурсу на вакантную должность государственной или муниципальной службы прошли два кандидата разного пола, то при равных условиях должен быть принят кандидат такого пола, который менее представлен в данном органе.

За нарушение положений настоящей статьи, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, виновные лица привлекаются к административной ответственности.

Статья 11. Гарантии равных избирательных прав

Мужчины и женщины имеют равные права на участие в выборах главы государства, высших государственных органов и органов местного самоуправления.

При проведении выборов женщинам, наравне с мужчинами, обеспечиваются справедливые и реальные возможности реализации права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления.

С целью достижения паритетной демократии государство вправе устанавливать специальные меры, направленные на поддержку кандидатов недопредставленного пола.

Участие политических партий в выборах требует гарантированного паритетного представительства в списках кандидатов лиц обоего пола.

Избирательные права граждан Кыргызской Республики и их гарантии, отношения, связанные с подготовкой, участием и проведением выборов в го-

сударственные органы и органы местного самоуправления, а также меры стимулирования и поддержки политических партий в соблюдении гендерного представительства устанавливаются законодательством Кыргызской Республики о выборах и партиях.

ГЛАВА 3. ГАРАНТИИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Статья 12. Равный доступ ко всем формам собственности

Государство гарантирует лицам разного пола реализацию права собственности.

Государство обеспечивает лицам разного пола равные условия доступа ко всем формам собственности.

Статья 13. Равный доступ к землепользованию

Права на землю в равной мере защищены для лиц разного пола. Запрещается гендерная дискриминация при осуществлении прав на землю.

Государство обеспечивает лицам разного пола равные права пользования земельными участками.

Статья 14. Равный доступ к осуществлению предпринимательской деятельности

Государство гарантирует лицам разного пола равный доступ к осуществлению предпринимательской деятельности.

Запрещается гендерная дискриминация при осуществлении предпринимательской деятельности.

Статья 15. Равный доступ к созданию (учреждению) организаций

Государство гарантирует лицам разного пола право учреждать юридические лица либо выступать в качестве соучредителя юридического лица и создает равные условия для реализации данного права.



Статья 16. Равный доступ к управлению предприятиями

Государство создает лицам разного пола равные условия доступа к управлению предприятиями (хозяйствующими субъектами).

Не допускается гендерная дискриминация в сфере управления предприятиями (хозяйствующими субъектами).

Статья 17. Равный доступ к социальным услугам и социальной защите

Лица разного пола имеют равный доступ к социальным услугам и социальной защите в порядке, установленном законодательством о государственном социальном страховании.

ГЛАВА 4.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Статья 18. Свобода выбора трудовой деятельности

Работодатель при осуществлении своей деятельности должен обеспечить поэтапное продвижение к гендерному представительству.

Работодатель вправе осуществлять позитивные действия, направленные на достижение сбалансированного соотношения женщин и мужчин в разных сферах трудовой деятельности, а также среди разных категорий работников.

Данное положение не распространяется на предпринимателей, осуществляющих деятельность без применения наемного труда, юридических лиц с численностью менее 10 человек.

Работодатель, независимо от форм собственности, обязан принимать меры, чтобы условия работы были равноценными для лиц разного пола.

Работодателям запрещается в объявлениях (рекламе) о вакансиях предлагать работу лишь женщинам или лишь мужчинам, за исключением специфической работы, которая может выполняться исключительно лицами определенного пола; выдвигать разные условия; требовать от лиц, которые устраиваются на работу, сведений об их личной жизни, планах относительно рождения детей.

Работодатель обязан обеспечить лицам разного пола возможность совмещать свою трудовую деятельность с семейными обязанностями.

Статья 19. Равенство в оплате труда

Лица разного пола конкурируют на равных условиях и имеют равную оплату труда при одинаковой квалификации работника и одних и тех же условиях труда.

Снижение оплаты или ухудшение условий труда по признаку пола не допускается и рассматривается как проявление гендерной дискриминации.

Статья 20. Гарантии равноправия в случаях увольнения работников

В случаях расторжения трудового договора с работодателем (при сокращении численности или штата работников, в том числе в связи с реорганизацией организации) число уволенных лиц одного пола должно быть пропорционально сложившейся численности персонала.

Статья 21. Предупреждение и пресечение домогательств на гендерной основе в трудовой сфере и ответственность за гендерную дискриминацию

Работодатель не имеет права подвергать работающих лиц разного пола давлению или преследованию на основании того, что они отказали работодателю в его сексуальных домогательствах или подали на работодателя жалобу за гендерную дискриминацию.

В случаях оказания давления или преследования работников на основе гендерных стереотипов, включая сексуальные домогательства, работодатель несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Работодатель обязан принимать меры по недопущению случаев сексуальных домогательств.

Работодатель привлекается к ответственности, предусмотренной законодательством Кыргызской Республики, в случае, если он своими незаконными действиями вынудил работника уволиться.

При установлении факта гендерной дискриминации работнику в судебном порядке возмещается моральный и материальный вред. Суд вправе обязать работодателя принять на работу лицо, которому по причине гендерной дискриминации было отказано в приеме на работу, и восстановить в должности лицо, уволенное по причине гендерной дискриминации.



Статья 22. Гендерное равенство в домашнем труде

Государство признает домашний труд. Домашний труд формирует, поддерживает и развивает здоровье, трудоспособность и духовные потребности членов семьи.

Домашний труд выполняется членами семьи на добровольной основе и не может служить способом гендерной и других форм дискриминации членов семьи и может осуществляться в равной степени лицами разного пола.

Государство обеспечивает членам семьи, независимо от их половой принадлежности, справедливую компенсацию домашнего труда по уходу за детьми, престарелыми родителями и инвалидами путем выплаты государственного пособия в порядке и на основании законодательства о труде и о государственном социальном страховании.

Государство поощряет и сотрудничает с гражданским обществом и частным сектором в сфере развития услуг по домашнему труду.

ГЛАВА 5. МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Статья 23. Компетенция Президента Кыргызской Республики по определению гендерной политики

Президент определяет основные направления гендерной политики.

Президент в пределах своих полномочий назначает и представляет кандидатуры в каждый государственный орган с учетом гендерного представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола.

Президент вправе вводить специальные меры по обеспечению реализации гендерной политики.

Статья 24. Компетенция Жогорку Кенеша по обеспечению гендерного равенства

Жогорку Кенеш путем принятия законов формирует правовую основу государственной политики гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни.

Жогорку Кенеш в пределах своей компетенции избирает по представлению Президента с учетом представительства не более семидесяти процен-

тов лиц одного пола:

- судей Конституционного суда;
- судей Верховного суда;
- всего состава аудиторов Счетной палаты.

Жогорку Кенеш в пределах своей компетенции избирает с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола:

- половину состава Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов;
- заместителей Омбудсмана (Акыйкатчы) по представлению Омбудсмана (Акыйкатчы).

Статья 25. Компетенция Правительства по обеспечению гендерного равенства

Правительство в пределах своих полномочий:

- участвует в разработке и обеспечивает проведение в Кыргызской Республике единой государственной политики, направленной на достижение гендерного равенства во всех сферах общественной жизни;
- формирует государственные целевые программы по осуществлению гендерного равноправия, обеспечивает их выполнение;
- финансирует мероприятия по реализации государственной политики в области гендерного равенства за счет средств республиканского бюджета, внебюджетных источников и иных, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики, источников;
- направляет и контролирует деятельность исполнительных органов государственной власти по защите и обеспечению гендерного равенства;
- готовит ежегодный отчет о положении дел в Кыргызской Республике в области гендерного равенства.

Статья 26. Компетенция уполномоченного государственного органа в области гендерной политики

Уполномоченный государственный орган в области гендерной политики в пределах своих полномочий:

- проводит единую государственную гендерную политику;
- координирует деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц, независимо от форм собственности, по реализации национальной политики, направленной на достижение гендер-

ного равенства в Кыргызской Республике;

- обеспечивает информационную и просветительскую деятельность в области гендерного развития;

- обеспечивает внедрение гендерных подходов в национальную политику и государственные программы;

- оказывает содействие в проведении гендерной экспертизы законодательства и проектов нормативных правовых актов;

- содействует созданию механизмов, обеспечивающих достижение гендерного равенства и равноправия во всех сферах социально-экономической и общественно-политической жизни;

- осуществляет регистрацию и учет всех фактов нарушения гендерного равенства;

- координирует деятельность органов по разрешению споров о нарушении гендерного равенства;

- осуществляет мониторинг за исполнением настоящего Закона и международных обязательств Кыргызской Республики в области гендерного развития;

- ежегодно составляет и публикует отчеты об исполнении настоящего Закона, направляет рекомендации в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 27. Деятельность органов местного самоуправления по реализации гендерной политики

Органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по разработке и реализации гендерной политики, координируют свои действия с действиями исполнительных органов государственной власти в части поддержки соответствующих государственных, региональных и местных программ.

Статья 28. Участие гражданского общества в содействии продвижению гендерной политики

Организации гражданского общества:

- участвуют в разработке и реализации соответствующих решений, принимаемых государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения гендерного равенства;

- выдвигают и поддерживают кандидатов, в программу которых входит защита принципов гендерного равенства;

- вправе получать от соответствующих государственных органов и органов местного самоуправления методическую, информационную и иную помощь в объеме и порядке, установленных государственными, региональными и местными программами, которые направлены на устранение гендерной дискриминации;

- регистрируют факты нарушений гендерного равенства и представляют данные в уполномоченный государственный орган в области гендерного равенства для проведения мониторинга в сфере обеспечения гендерного равенства;

- осуществляют мониторинг исполнения настоящего Закона. Организации гражданского общества вправе готовить альтернативные публичные отчеты.

Статья 29. Гендерная экспертиза законодательства и проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики

Гендерная экспертиза проводится в целях изучения и выявления фактов нарушения гендерного равенства в законах и иных нормативных правовых актах Кыргызской Республики и их проектах для приведения законодательства Кыргызской Республики в соответствие с нормами вступивших в установленном порядке в силу международных договоров и соглашений, участником которых является Кыргызская Республика, в области гендерного равенства и недопущения в разрабатываемых проектах нормативных правовых актов фактов нарушения гендерного равенства, соблюдения принципа предоставления равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, трудовой, культурной и иных областях жизнедеятельности человека, ограждения мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола.

Гендерная экспертиза осуществляется государственными органами, органами местного самоуправления и организациями гражданского общества.

В случае установления несоответствия нормативного правового акта принципу обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин вывод гендерной экспертизы направляется в орган, который принял такой нормативный правовой акт.

Порядок проведения гендерной экспертизы устанавливается нормативными правовыми актами.



ГЛАВА 6. ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Статья 30. Порядок обращения граждан по фактам нарушения гендерного равенства

Лица, подвергающиеся гендерной дискриминации, вправе одновременно обращаться к Омбудсмену (Акыйкатчы), в органы прокуратуры, судебные и иные государственные органы, органы местного самоуправления.

Указанные субъекты осуществляют рассмотрение фактов гендерной дискриминации в порядке и сроки, установленные законодательством Кыргызской Республики.

Статья 31. Обжалование неправомерных действий

Действия государственных органов и органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также юридических лиц, независимо от форм собственности, и их должностных лиц, повлекшие дискриминацию прав и свобод граждан по половому признаку, могут быть обжалованы, а граждане восстановлены в своих правах в судебном порядке.

Статья 32. Осуществление надзора и контроля за исполнением настоящего Закона

Надзор за точным и единообразным исполнением настоящего Закона осуществляет Прокуратура Кыргызской Республики.

Организации гражданского общества осуществляют общественный контроль за исполнением настоящего Закона.

Статья 33. Последствия неисполнения настоящего Закона

В случаях выявления фактов нарушения гендерного равенства органы, осуществляющие контроль и надзор за исполнением настоящего Закона, имеют право:

- направлять государственным органам, органам местного самоуправления и руководителям юридических лиц, независимо от форм собственности, письменные предписания по устранению выявленных фактов нарушения гендерного равенства с указанием срока исполнения;

- привлекать к ответственности лиц, виновных в нарушении положений настоящего Закона;

- обнародовать в средствах массовой информации названия юридических лиц, независимо от форм собственности, нарушающих настоящий Закон.

Статья 34. Ответственность должностных лиц за нарушение настоящего Закона

Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, а также руководители и другие работники иных организаций, выполняющие аналогичные функции, за нарушение положений настоящего Закона несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

ГЛАВА 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ПОРЯДОК ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Статья 35. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Статья 36. Организационные меры, направленные на приведение нормативных правовых актов в соответствии с настоящим Законом

Правительству со дня вступления в силу настоящего Закона:

- в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

- решить организационные вопросы, вытекающие из настоящего Закона;

- в шестимесячный срок представить в Жогорку Кенеш предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим Законом.



Признать утратившим силу Закон Кыргызской Республики "Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства" от 12 марта 2003 года №60.

Президент

Кыргызской Республики К.Бакиев

г.Бишкек, Дом Правительства

4 августа 2008 года №184

Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации»

Настоящий Закон регулирует отношения по обеспечению конституционных гарантий равноправия мужчин и женщин в социальной, политической, культурной, а также в любой другой сфере, направлен на предотвращение дискриминации по признаку пола и устанавливает государственные гарантии равных возможностей лицам разного пола.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- гендер, гендерный - социальные отношения между мужчинами и женщинами, которые проявляются во всех сферах общественной жизни, включая права, идеологию и культуру;
- гендерная политика - государственная, общественная деятельность, направленная на обеспечение равенства во взаимоотношениях между мужчинами и женщинами;
- равноправие - равенство прав, обязанностей и ответственность мужчин и женщин перед Законом;
- гендерное равенство - равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам обоего пола свободно развивать свои потенциальные способности, вырабатывать умения и навыки для участия в политическом, экономическом, социальном и культурном развитии и освоении его достижений;
- равные возможности - практическое обеспечение равных условий для реализации мужчинами и женщинами прав в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, законами Республики Таджикистан, а также общепринятыми принципами и нормами международного права;
- дискриминация - любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет призна-

ние равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области.

Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан о государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации

Законодательство Республики Таджикистан о государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации основывается на Конституцию Республики Таджикистан, состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов, а также международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

Статья 3. Запрет дискриминации

Дискриминация прав мужчин и женщин запрещается. Нарушение принципа, лежащего в основе гендерного равенства, (проведение государственной политики, совершение иных действий, которые ставят мужчин и женщин в неравное положение по мотивам пола), считается дискриминацией и подлежит устранению в случаях и порядке, установленном настоящим Законом.

Не являются дискриминацией:

- специальные меры по охране здоровья лиц обоего пола;
- специальная защита женщин в связи с беременностью и родами;
- меры по реализации положений настоящего Закона.

Статья 4. Обязанности органов государственной власти по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин (гендерное равенство)

Органы государственной власти в пределах их компетенции обязаны:

- осуществлять гендерное просвещение государственных служащих всех органов, используя систему подготовки и переподготовки кадров государственного аппарата;
- содействовать осуществлению равных возможностей мужчин и женщин, в том числе путем принятия нормативных правовых актов, создания процедур и проведения других конкретных мер, включая устранение причин и условий, препятствующих осуществлению подлинного равноправия;
- разрабатывать и внедрять в жизнь специальные программы, направленные на устранение дискриминации по мотивам пола;

- включать в государственные программы меры, направленные на обеспечение конституционных прав граждан и укрепление стабильности общества, в региональные планы действий по развитию социальной сферы, наряду с другими, а также меры по обеспечению гендерного равенства.

Статья 5. Равное представительство мужчин и женщин в государственных органах

Государство гарантирует равное участие мужчин и женщин в управлении государством. Государство обеспечивает равное представительство мужчин и женщин в законодательной, исполнительной и судебной ветвях государственной власти через правовые, организационные и иные механизмы.

Статья 6. Государственные гарантии по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин в сфере образования и науки

Учреждения образования и науки всех форм собственности обязаны:

- обеспечивать равные условия для мужчин и женщин в получении основного общего, среднего профессионального и высшего образования, всех видов профессионального обучения и повышения квалификации для участия в осуществлении образовательного и научного процесса;

- вводить специальные учебные гендерные курсы, способствовать развитию исследований по вопросам равноправия полов, содействовать гендерному просвещению граждан;

- использовать учебные программы и учебники, исключаящие пропаганду дискриминации по мотивам пола;

- создавать льготные условия для девушек горных районов, сельской местности при их поступлении и дальнейшей учебе в высших и средних профессиональных учебных заведениях.

Действия настоящей статьи распространяются так же на процессы образования и по вышения квалификации в военных учебных заведениях.

Статья 7. Учет семейных обязанностей работников обоего пола при исполнении служебных и трудовых обязанностей

При приеме на работу, продвижении по службе, профессиональном обучении, установлении режимов труда, а также увольнении работников, включая государственных служащих, должны учитываться требования законодательства относительно прав и гарантий лицам обоего пола с семейными обязательствами.

Работодатель обязан иметь систему переобучения и повышения квалификации для работников обоего пола, в том числе и особенно в связи с разрешенными законодательством перерывами в трудовой деятельности, рождением и воспитанием детей, прохождением срочной службы в армии, выполнении других государственных обязанностей.

ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Статья 8. Обеспечение равных возможностей мужчин и женщин при осуществлении избирательного права

Избирательная система в Республике Таджикистан обеспечивает равные избирательные права, их гарантии для мужчин и женщин на участие в политическом процессе.

Статья 9. Обеспечение равных возможностей мужчин и женщин при формировании избирательных комиссий

При формировании состава Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, областной, городской, районной, окружной и участковой избирательных комиссий, следует руководствоваться конституционным принципом равных прав и равных возможностей мужчин и женщин,

ГЛАВА 3. ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Статья 10. Обеспечение равных возможностей мужчин и женщин при поступлении на государственную службу и при её прохождении

При поступлении на государственную службу, а также при ее прохождении не допускается, установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений, либо преимуществ в зависимости от пола.

Руководители государственных органов, соответствующие должностные лица обязаны обеспечить равный доступ граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой независимо от пола претендента.

При замещении вакантных должностей в государственных органах, которые обеспечиваются путем проведения конкурсов на равных условиях участвуют как мужчины, так и женщины.

Не допускаются объявления конкурсов только для лиц одного пола.

Статья 11. Обеспечение равного доступа мужчин и женщин к конкурсам на замещение должностей государственной службы

Проведение конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы обеспечивается государственными органами.

На кадровые службы государственных органов возлагается обязанность предоставления конкурсным комиссиям, помимо сведений об образовании и профессиональной подготовке лиц, участвующих в конкурсе, других сведений, требуемых законом, данных о соотношении числа работающих мужчин и женщин на соответствующих государственных должностях государственной службы.

Аналогичные сведения предоставляются кадровыми службами государственных органов при решении вопросов аттестации государственных служащих, продвижения по службе, увеличения денежного содержания.

ГЛАВА 4. ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Статья 12. Обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления по обеспечению равных прав мужчин и женщин в социально-экономической сфере

Органы государственной власти, органы местного самоуправления и руководители организаций, независимо от форм собственности, обязаны обеспечивать мужчинам и женщинам равный доступ к экономическим ресурсам общества, включая движимое и недвижимое имущество, землю, финансовые активы, кредиты, а так же обеспечение свободной предпринимательской, любой другой не запрещенной законодательными актами деятельностью.

Статья 13. Содействие гендерному равенству в сфере трудовых отношений

В целях содействия достижению гендерного равенства в сфере трудовых отношений работодатель (руководитель государственного органа, организаций, всех форм собственности) обеспечивает:

-равные возможности для мужчин и женщин при заключении трудовых договоров;

-равный доступ мужчин и женщин к вакантным местам (должностям);

-равную заработную плату (вознаграждение) для мужчин и женщин, когда оба выполняют одинаковую работу или работу, имеющую равную ценность;

-равные возможности для повышения квалификации, осуществления переподготовки, продвижения по службе;

-безопасные условия труда, обеспечивающие сохранение жизни и здоровья как мужчин, так и женщин.

Статья 14. Доказательство отсутствия в действиях умысла на дискриминацию по мотивам пола

В случае рассмотрения в суде или в ином органе по иску работника или профсоюза, другого общественного объединения, защищающего интересы работника, трудового спора в связи с предполагаемой дискриминацией по мотивам пола, бремя доказательства отсутствия умысла на дискриминацию лежит на работодателе.

Статья 15. Гарантии гендерного равенства при угрозе массового увольнения работников

В случае массового увольнения работников в организации, число увольняемых лиц одного пола должно быть пропорционально сложившейся численности персонала на данном объекте.

Статья 16. Включение в коллективные договоры и соглашения мер по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин

При коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений необходимо обязательное включение в эти соглашения (договоры) положения, обеспечивающие равные права и равные возможности мужчин и женщин, улучшение условий для совмещения ими профессиональных и семейных обязанностей.

Органы профессиональных союзов и их объединений, другие представители работников, работодатели и их объединения, уполномоченные государственные органы обязаны контролировать ход их выполнения.

Статья 17. Мониторинг за соблюдением обеспечения равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации в социально-экономической сфере

В целях проведения системного анализа состояния обеспечения равноправия и равных возможностей мужчин и женщин в социально-трудовой сфере, прогнозирования изменений в сложившейся ситуации, для разработки, в случае необходимости, мер по предупреждению и устранению фактов дискриминации по признаку пола, а также для подготовки предложений по формированию государственных социальных программ, уполномоченный

Правительством Республики Таджикистан орган, организует непрерывное наблюдение (мониторинг) за обеспечением равных возможностей мужчинам и женщинам в указанной сфере.

Итоги мониторинга освещаются в средствах массовой информации.

ГЛАВА 5. МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНОПРАВИА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

Статья 18. Полномочия Правительства Республики Таджикистан по обеспечению равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации

Правительство Республики Таджикистан по обеспечению равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации в пределах своих полномочий:

- определяет уполномоченный государственный орган по гендерному развитию в Республике Таджикистан;

-разрабатывает единую государственную политику, направленную на достижение социального равенства мужчин и женщин во всех сферах государственной и общественной жизни и обеспечивает ее проведение;

-разрабатывает целевые (отраслевые) республиканские программы по осуществлению равноправия полов, обеспечивает их выполнение;

-направляет и контролирует деятельность исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по защите и обеспечению равноправия мужчин и женщин, вопросам подбора и назначения на ответственные должности женщин, воспитания молодого поколения руководящих кадров из числа женщин, девушек.

Статья 19. Полномочия государственного органа по обеспечению гендерного развития в Республике Таджикистан

Орган государственной власти по обеспечению гендерного развития в Республике Таджикистан в пределах своих полномочий, обеспечивает наблюдение за соблюдением настоящего Закона и публикует ежегодные отчёты о выполнении настоящего Закона в средствах массовой информации Республики Таджикистан.

Статья 20. Участие общественных, объединений в обеспечении равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации

Профессиональные союзы и иные общественные объединения, в том числе общественные объединения, создаваемые в целях реализации конституционного принципа равноправия и равных возможностей мужчин и женщин, имеют право:

-участвовать в разработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам обеспечения равных возможностей мужчин и женщин в социально-экономической сфере;

-представлять и защищать права мужчин и женщин в судах, иных государственных органах.

Статья 21. Государственный надзор за соблюдением законодательства о государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации

Надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на обеспечение государственных гарантий равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации, осуществляется Генеральным прокурором Республики Таджикистан и подчинёнными ему прокурорами.

Статья 22. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Физические и юридические лица за нарушение требований настоящего Закона несут ответственность в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Статья 23. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент

Республики Таджикистан Э. Рахмонов

г. Душанбе 1 марта 2005 года

№ 89



**Постановление Правительства
Республики Таджикистан
«О Государственной программе
"Основные направления государственной
политики по обеспечению равных прав
и возможностей мужчин и женщин
в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.»»**

6 августа 2001 года №391

г. Душанбе

С целью реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года №5 "О роли женщин в обществе" Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Одобрить прилагаемую Государственную программу "Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы".

2. Министерству экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерству финансов Республики Таджикистан в прогнозах экономического и социального развития республики предусмотреть средства из государственного бюджета на 2002-2010 годы, необходимые для выполнения Государственной программы "Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы".

3. Председателям Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов Республики Таджикистан, министерствам и ведомствам, обеспечить исполнение мероприятий Государственной программы разработать на её основе план комплексных мер с учетом национальных традиций, специфики и особенностей Республики Таджикистан.

4. Контроль над выполнением данного постановления и ходом реализации Государственной программы возложить на заместителя Премьер-министра Республики Таджикистан.

Председатель Правительства

Республики Таджикистан Э. Рахмонов

*Одобрена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 8 августа 2001 года № 395*

Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы»

Законодательство и нормативноправовая основа разработки программы:

Конституция Республики Таджикистан, Указ Президента Республики Таджикистан №5 от 3 декабря 1999г. "О повышении роли женщин в обществе", Постановление Правительства Республики Таджикистан от 10 сентября 1999г. №363 Национальный план действий Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 годы". Семейный Кодекс Республики Таджикистан

Подходы, на которых базируется Государственная программа:

Если де-юре в Таджикистане нет никакой дискриминации в отношении женщин и им предоставлены равные права с мужчинами, то де-факто женщины имеют ограниченные возможности для реализации своих прав по сравнению с мужчинами. Для достижения фактического равноправия мужчин и женщин необходимо преодолеть целый ряд экономических, социальных, культурных и иных барьеров.

Принимаемые государственные меры и действия должны быть направлены на достижение равного результата для мужчин и женщин, а не просто на одинаковое отношение к мужчинам и женщинам.

Государственную политику по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин необходимо включить в общую стратегию развития Таджикистана и во все основные Государственные программы страны.

Для достижения фактического равноправия мужчин и женщин недостаточно государственных усилий, необходимо развитие социального партнерст-

ва между государством и гражданским обществом и включение в этот процесс потенциала неправительственных организаций.

Национальный Координатор Программы:

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан

Основные цели Программы:

Определение долгосрочной государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин Таджикистана.

Расширение понимания актуальности и значимости социальных отношений между мужчинами и женщинами и прежде всего среди работников государственной системы управления, принимающих решения на всех уровнях.

Создание и развитие системы социально-экономических, политических, организационных и правовых условий, гарантирующих позитивный вклад женщин в развитие всего общества

Основные задачи Программы

Обеспечение прав и гарантий женщин, равное участие мужчин и женщин на уровне принятия решений, непосредственного их участия в управлении государством; гарантия защиты прав гражданина;

Создание условий для повышения профессиональных знаний, развития способностей и опыта, чувства ответственности семьи в воспитании детей; морально-нравственное воспитание и чувства патриотизма и любви к Родине;

Развитие и укрепление нравственных ценностей среди девушек и молодых женщин, улучшение работы среди семей и повышение ответственности семьи за воспитание детей;

Поддержка и социальная защита женщин села, особенно занятых в сельском хозяйстве;

Укрепление научно-теоретической, методической и информационно-аналитической базы государственной политики по достижению фактического равноправия мужчин и женщин;

Кадровое обеспечение государственной политики.

Конечные результаты по реализации Программы:

Укрепление политики Президента и Государства Республики Таджикистан среди женщин; активизация женщин в переходном периоде и расширение их вклада в строительство демократического, правового, светского государства;

Расширение механизма партнерства государства с неправительственными организациями и поддержка женских НПО;

Расширение механизма поддержки женщин-предпринимателей, молодых семей, снижение уровня безработицы и сокращение бедности среди женщин;

Улучшение условий труда и отдыха женщин;

Укрепление дружбы и сотрудничества женщин всех областей республики;

Расширение инфраструктуры и социальных управлений:

Укрепление научно-теоретической, методической и информационно-аналитической базы государственной политики, касающейся проблем женщин;

Формирование механизма поиска, воспитания и расстановки кадров в различных областях народно-хозяйственной деятельности республики.

Исполнители и ответственные лица за выполнение Программы:

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан,

Министерство культуры Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения Республики Таджикистан, Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерство иностранных дел Республики Таджикистан, Комитет по делам молодежи Республики Таджикистан, Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан, Комитет по делам религии Республики Таджикистан, Государственное Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Федерация независимых профсоюзов Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан, неправительственные организации.

Бюджет программы:

Общие средства, необходимые для реализации Программы на 2001-2010 годы составляют 483,5 тысяч сомони. В том числе из республиканского бюджета:

на 2001 год - 30.0 тыс. сомони

на 2002 год - 40.0 тыс. сомони

на 2003 год - 50.0 тыс. сомони

на 2004 год - 48.4 тыс. сомони
на 2005 год - 49.5 тыс. сомони
на 2006 год - 54.6 тыс. сомони
на 2007 год - 51.5 тыс. сомони
на 2008 год - 53.1 тыс. сомони
на 2009 год - 53.9 тыс. сомони
на 2010 год - 52.5 тыс. сомони

Дополнительные ассигнования предусматриваются из бюджетов местных хукуматов и внебюджетных средств;

Источники финансирования:

Государственный бюджет Республики Таджикистан, бюджеты министерств, местных хукуматов, внебюджетные источники.

Финансовый контроль и Процесс реализации Программы:

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан и Министерство финансов Республики Таджикистан.

I. ПОЛИТИКА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН -СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

1. Анализ общей ситуации и основные направления реформирования и развития Таджикистана

За годы независимости Таджикистан провозгласил свою приверженность к основополагающим демократическим ценностям и созданию рыночной экономики, которые создают условия для реализации потенциала каждого гражданина.

В Таджикистане произошли заметные изменения в политической сфере: принятые и утвержденные Конституция Республики Таджикистан, Законы "О политических партиях", "Об общественных объединениях", "О печати и других средствах массовой информации" обеспечивают свободную деятельность в стране политических партий, общественных объединений, а также создание и свободное распространение независимых средств массовой информации.

После достижения независимости Таджикистан начал экономическую реформу страны. Правительство Республики Таджикистан инициировало принятие и реализацию пятилетней программы экономических реформ, где приоритет отдавался макроэкономической стабилизации, качественно-новому управлению экономикой, структурным преобразованиям, реформе сельского хозяйства, приватизации, социальной защищённости населения.

Правительство Республики Таджикистан разработало целый ряд комплексных мер, ориентированных на улучшение положения населения в переходный период.

Их основные направления заключались в следующем:

- Либерализация цен, в том числе на хлеб, а также выделение 50 тыс. га земли в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан позволили решить вопрос обеспечения населения хлебом;

- в целях осуществления эффективного управления экономикой Таджикистана,

а также сокращения расходов бюджета, была создана казначейская система, приняты решения Правительства о государственных займах и облигациях, контрактном найме руководителей предприятий;

- продолжена либерализация внешней торговли, отменены обязательная продажа валютной выручки, квотирование, сняты экспортные таможенные платежи;

- строгая денежно-кредитная политика позволила стабилизировать курс национальной валюты, заработала система аукционов на валютной бирже;

- реформы в сельском хозяйстве отменили монополию государства на реализацию хлопка, стали создаваться фермерские хозяйства, был принят Указ Президента Республики Таджикистан о финансировании сельскохозяйственного производства и фьючерском порядке реализации продукции.

Предпринятые меры Правительством Республики Таджикистан уже в 1997 году позволили достичь роста ВВП (101.7%). Экономический рост обеспечивался как за счёт привлечения инвестиций, так и за счёт увеличения производства на базе у имеющихся производственных мощностей.

Среднесрочная экономическая стратегия Правительства Республики Таджикистан на 1998-2001 гг. ориентирована на создание условий для экономического роста, в ней планируется увеличение объёмов экспорта, содействие частному сектору и иностранным инвестициям, повышение эффективности сельского хозяйства и промышленного производства.

Особое внимание в программе уделяется практическим делам по продолжению экономической стабильности с тем, чтоб уже к 2001 году достичь снижения темпов инфляции до 8% в год, добиться ежегодного экономического прироста 4-5%, снизить дефицит бюджета с 3.3% от ВВП в 1997 году до 0.3% от ВВП в 2001 году, довести удельный вес госдоходов в ВВП с 14% до 16%.

Анализируя развитие экономики за последние годы, можно констатировать наличие макроэкономической стабилизации и экономического развития. В результате жесткой денежно-кредитной политики смягчены последствия снижения валютного курса путём доведения его среднемесячного уровня до 2.2%.

Проведение структурных реформ позволило приватизировать мелкие предприятия и преобразовать более крупные предприятия в мелкие.

Наблюдаются реальные подвижки в реформировании банковского дела. Завершена реструктуризация четырёх банков, улучшена структура управления, увеличен уставной капитал, завершены аудиторские проверки. Национальный банк принял новый набор экономических нормативов в соответствии с международными стандартами.

С целью достижения финансовой стабилизации, сокращения дефицита бюджета, снижения объемов банковского заимствования, повышения собираемости налогов, сокращения нерациональных расходов бюджета Правительство проводит жесткую налогово-бюджетную политику. В настоящее время учитываются доходы и расходы фонда социальной защиты и Дорожного фонда.

Для улучшения собираемости социальных взносов и своевременной уплаты пенсий, пособий и др. социальных платежей в стране создан Фонд социальной защиты.

Введены в обращение облигации Государственного внутреннего выигрышного займа.

Принятие Налогового кодекса позволило устранить противоречия между принятыми в разное время налоговыми законами, в одном перечне объединить налоговые, таможенные и социальные платежи государству.

Особую роль в экономических преобразованиях уделяется агропромышленному комплексу.

В деле повышения эффективности производства в сельском хозяйстве большое значение уделяется реорганизации сельскохозяйственных предприятий. Правительством в сотрудничестве со Всемирным Банком создан Республиканский Центр по поддержке приватизации хозяйств. Центр занимается реорганизацией колхозов, совхозов, на их базе создаются фермерские (деханские) хозяйства.

Поддержка и развитие среднего и малого предпринимательства является важнейшей составляющей экономических реформ и одним из приоритетных направлений деятельности Правительства. Через малое предпринимательство возможно приобщение к общественному производству значительной части населения, в том числе семей, потерявших кормильца, работников оставившихся промышленных предприятий, женщин, молодежи.

Важное значение Правительство придает решению вопросов социальной сферы. Система социальной защиты населения в республике находится на

стадии становления и развития, ведется активный поиск ее оптимальной структуры. В республике разработана и утверждена Концепция реформирования системы социального обеспечения, в соответствии с которой предусмотрено увеличение сети отделений социальной помощи на дому и открытие новых домов интернатов для престарелых и инвалидов, создание реабилитационных программ для инвалидов детства, аномальных детей и профессиональная подготовка работников социального обеспечения и др.

Таким образом, демократизация общества и переход к рыночной экономике в Таджикистане предоставили мужчинам и женщинам широкую политическую и экономическую свободу, а также расширили и возможность выражать и решать свои проблемы. Вместе с тем свободное развитие экономических и политических процессов, как правило, не обеспечивает равенства возможностей для мужчин и женщин из-за сложившегося неравенства в различных структурах. Эти структурные барьеры обуславливают необходимость вмешательства государства в интересах достижения фактического равноправия мужчин и женщин как путем осуществления всесторонних политических реформ, так и посредством реализации конкретных мер, улучшающих положение женщин.

Исходя из этого, необходимо политику по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин не только провозгласить составной частью государственной политики Республики Таджикистан, но и включать ее в общую стратегию развития и государственные программы страны.

2. Основные подходы к государственной политике по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин

За годы независимости Республика Таджикистан выработала свою определенную модель политики улучшения положения женщин с учетом сегодняшних политических, экономических реалий и культурно-специфических особенностей. Результаты гендерной экспертизы показали, что Конституция Республики Таджикистан и другие Законы Республики Таджикистан не содержат положений, напрямую или косвенно ограничивающих права и свободы женщин, то есть допускающих дискриминацию по признаку пола.

Проблемы улучшения положения женщин постоянно находятся в центре внимания Президента Э.Ш.Рахмонова. Важную роль в обеспечении широкого участия женщин в общественной жизни и управлении государством играет Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999г. "О повышении роли женщин в обществе".

Таджикистан одним из первых среди стран СНГ ратифицировал международные Конвенции "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", "О политических правах женщин", "О правах ребенка".

Однако, на пути достижения фактического равенства мужчин и женщин необходимо преодолеть целый ряд экономических, политических, культурных

и иных барьеров. Государству и его структурам принадлежит ведущая роль в преодолении этих барьеров.

Вместе с тем необходимо в корне пересмотреть подходы к улучшению положения женщин и осознать, что нельзя улучшить положение женщин без изменения социальных отношений между мужчинами и женщинами.

Социальные отношения между мужчинами и женщинами пронизывают все сферы общественной жизни. Поэтому при выработке и реализации государственной политики невозможно игнорировать эти отношения и не учитывать их влияния на жизнь общества. Гендерная проблема включает в себя следующие компоненты:

- равенство прав;
- равенство возможностей;
- равенство ответственности;
- равные партнерские отношения между мужчинами и женщинами.

Государственная политика по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин - это целенаправленная совокупность конкретных мер и действий в достижении личного, социального, культурного, политического и экономического равноправия мужчин и женщин, равенства и расширения их возможностей жизненного выбора.

Составной частью этой политики является определение и ликвидация правовых, экономических, политических, культурных и иных барьеров, препятствующих обеспечению фактического равноправия.

Основополагающими принципами политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин является:

- равный доступ мужчин и женщин ко всем видам материальных и нематериальных ресурсов, к средствам развития их способностей, включая образование, здравоохранение и т.д.
- равенство возможностей участия в процессе принятия экономических, социальных и политических решений:
- равная оплата за равный труд и равный доступ к высокооплачиваемому труду;
- соблюдение равенства не только в общественной, но и в семейной жизни;
- ориентация государственных мер и действий не просто на одинаковое отношение, а на равный результат для мужчин и женщин;
- социальное партнерство государства и гражданского общества.

В основу разработки и реализации государственной политики должны быть заложены гендерный анализ и результаты гендерных исследований. Весьма важно довести до сознания политиков и граждан, что вопросы соци-

альных отношений между мужчинами и женщинами непосредственно связаны с социальными и экономическими проблемами общества.

Гендерный анализ выявляет рамки различий в деятельности, обязанностях и возможностях мужчин и женщин в специфических областях и рассматривает различия в женском и мужском доступе к ресурсам и доходам. При этом необходимо учитывать, что одним из видов ресурсов, способствующих фактическому равноправию мужчин и женщин, является "время" и "образование".

Гендерный анализ позволяет измерить достигнутый уровень гендерного баланса в обществе.

Гендерный баланс - фактическое или планируемое состояние дел, при котором выравнивается социальное, экономическое, политическое положение мужчин и женщин. Установление гендерного баланса опирается на совокупность ключевых показателей, среди которых наибольшее значение имеют:

- равномерное распределение дохода;
- равномерное распределение представленности на управленческих и политических должностях;
- уровень загруженности при ведении домашнего хозяйства и дел местного сообщества;
- достигнутый уровень образования;
- уровень заболеваемости и продолжительность жизни.

Позитивную роль для формирования и продвижения политики по обеспечению равных прав и равных возможностей играет использование гендерной статистики, которая является основой гендерного анализа.

Показатели гендерной статистики - это показатели, отражающие положение женщин по сравнению с мужчинами во всех сферах общественной жизни.

В гендерной статистике выделяется такой показатель, как "Показатель развития возможностей женщин (ПРВЖ)". Этот показатель используется для определения степени участия женщин в:

- экономической (способность распоряжаться экономическими ресурсами);
- политической (определение доли женщин в парламенте и местных органах власти);
- производственной (доля женщин среди профессиональных и технических, а также административных и управленческих работников) отраслях.

Перед обществом вовсе не ставится цель достичь максимального, одинакового для всех значения ПРВЖ. Основная роль этого показателя заключается в обеспечении равенства выбора для мужчин и женщин в описанных выше областях жизнедеятельности. С помощью ПРВЖ можно изучать последст-

вия участия в экономической и политической областях. Эти последствия могут быть вызваны наличием структурных препятствий для доступа женщин в эти области.

Гендерная статистика также важна для выработки гендерных стратегий развития страны и социального планирования. Необходимо регулярное оповещение населения о занятости женщин и мужчин в оплачиваемой (производство товаров и услуг) и неоплачиваемой сферах (уход за членами семьи, домом, приусадебным участком и т.п.). Неоплачиваемый труд, которым в основном заняты женщины, должен получить общественную значимость и оценку и изменить стереотию "неработающей женщине" и "женщине-иждивенке". Данные гендерной статистики призваны повысить престижность работ в домашнем и подсобном хозяйстве. Необходимо, чтобы гендерная статистика была доступна для пользования и регулярно публиковалась в СМИ.

В переходный период очень непросто идет переосмысление многих привычных представлений, общественных стереотипов, отказ от старых догм и существовавших в течение длительного времени механизмов, обеспечивающих жизнедеятельность общества и равноправие мужчин и женщин. Поэтому достижение фактического равенства мужчин и женщин - это долгосрочный процесс, в ходе которого должны претерпеть существенные изменения социальные, культурные, политические и экономические нормы общества и стереотипы о роли и статусе женщин и мужчин в обществе. В этих условиях государство, опираясь лишь на собственные институты, не в силах справиться с многообразием проблем без участия в их решении членов всего общества. Суммарный потенциал гражданских усилий и, в первую очередь, неправительственных организаций является важнейшим общественным ресурсом для решения гендерных проблем.

Необходимо активное подключение науки к разработке гендерной политики в Таджикистане. Поддержка гендерных исследований, научных тем в вузах и академических институтах, тесный контакт НПО с научными и государственными учреждениями позволит разработать методологическую базу для гендерной экспертизы не только законодательной базы государства, но и для планирования любой деятельности. Основным принципом гендерной методологии должно стать обеспечение равных прав и равных возможностей для граждан обоего пола. При этом необходима адаптация инструментария гендерного анализа с учетом специфики нашей страны. Доступность такого инструментария для разных уровней планирования и управления социально-экономическими процессами позволит адекватно оценивать практические и стратегические нужды населения, прогнозировать последствия деятельности одних демографических групп населения и их влияние на положение других групп на уровне махалли, хукуматов разных уровней, местных маджлисов, предприятий, государства. Одним из путей расширения базы кадров для научных разработок по гендерной тематике является введение курсов по гендерным дисциплинам (гендер и культура, гендерная статистика, гендерное планирование, гендер в СМИ и т.п.) в высших учебных заведениях гуманитарного профиля.

Назрела необходимость создания Центра гендерных исследований, призванного изучать развитие социальных отношений между мужчинами и женщинами в стране, анализировать, определять очередные этапы концепции гендерного развития, разрабатывать рекомендации для управленцев разных уровней, составлять учебные пособия и организовать курсы для студентов, школьников, государственных служащих, журналистов, общественных организаций, политических партий.

Таким образом, государственная политика по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин должна быть направлена на:

- равный доступ мужчин и женщин к материальным и нематериальным ресурсам, повышение экономической самостоятельности женщин;
- повышение значимости неоплачиваемого, домашнего труда женщин, более равномерное распределение ответственности и обязанностей по воспитанию детей и ведению домашнего хозяйства между мужчинами и женщинами;
- преодоление общественных стереотипов о статусе мужчин и женщин в обществе и формирование позитивного общественного мнения на новые роли мужчин и женщин в обществе и семье;
- создание условий для привлечения женщин в процесс принятия политических, экономических, социальных решений на всех уровнях;
- равный доступ мужчин и женщин ко всем ступеням и видам общего и профессионального образования, повышение уровня профессионализма и конкурентоспособности женщин и мужчин;
- создание условий для реализации права каждого гражданина на репродуктивное здоровье и права планирования семьи, обеспечив доступ мужчин и женщин к получению информации об опасности частых родов для репродуктивного здоровья, как мужчин, так и женщин, а также новорожденных, опасности заражения заболеваниями, передающимися половым путем и т.д.;
- принятие комплексных мер по предотвращению насилия во всех формах в отношении женщин.

Для преодоления устоявшихся барьеров требуются специальные государственные меры по созданию равных возможностей для женщин Таджикистана. В качестве таких мер могут выступать: квотирование для девушек при поступлении в вузы, техникумы; квотирование должностей, связанных с принятием решений, "мягкое" квотирование при проведении выборов или конкурсов (когда среди кандидатов должны быть обязательно представители мужчин и женщин); предоставление мужчинам равных прав по получению отпуска по уходу за детьми с сохранением стажа работы и т.д. Эти меры носят временный характер.

В условиях переходного периода, основной тезис противников специальных мер, может привести к увековечиванию неравенства мужчин и женщин в Таджикистане. Главная цель государственной политики должна заклю-

чаться не столько в обеспечении одинакового отношения к мужчинам и женщинам, сколько в том, чтобы добиться для тех и других равных результатов. Этот подход направлен на интеграцию равенства и участия мужчин и женщин в систему социальных услуг, разработку мер поддержки и финансирование.

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Реализация государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в значительной степени зависит от эффективности институциональных механизмов.

В Правительстве Республики Таджикистан вопросы, связанные с положением и статусом женщин, курирует один из заместителей премьер-министра. В 1991г. при Правительстве РТ был создан и функционирует Комитет по делам женщин и семьи. Главной функцией данного Комитета является продвижение и реализация политики улучшения положения женщин во всех сферах общественной жизни.

Комитет по делам женщин и семьи участвует в составлении и реализации программ социально-экономического развития и улучшения положения женщин, охраны семьи, материнства и детства, содействует социальной защите женщин, реализации их права на труд в условиях рыночной экономики, улучшению медицинского обслуживания и т.д. В задачи

Комитета входит также информирование соответствующих министерств и ведомств по вопросам проблем семьи, женщин, охраны материнства и детства. Во всех органах местной власти созданы территориальные структуры Комитета по делам женщин и семьи.

Важную роль в разработке гендерной политики играет Комитет Маджлиси Оли по делам женщин, охране здоровья, социальной защите и экологии. В задачи Комитета входят ведение законопроектной работы, предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, относящихся к ведению высшего органа законодательной власти республики, разработка стратегических направлений развития вышеуказанных социальных сфер общества и путей их реализации, содействие проведению в жизнь законов, контроль за деятельностью государственных органов и организаций по профилю Комитета.

Аналогичные комитеты (комиссии) имеются в областных, городских, районных маджлисах, представительных органах власти на местах.

В министерствах и ведомствах социального сектора (здравоохранение, социальная защита и др.) имеются структуры, непосредственно занимающиеся решением проблем женщин, семьи, детей.

Решением вопросов труда и быта женщин занимаются и другие государственные органы и комиссии по трудовой занятости населения, по защите

прав молодежи, по охране труда и социальному обеспечению. Финансирование этих органов осуществляется как из средств республиканского бюджета, так и за счет местных бюджетов.

В республике создаются неправительственные женские организации.

Все перечисленные институты в основном являются механизмами разработки и реализации политики улучшения положения женщин. На государственном уровне термин "гендерная политика" пока не нашел широкого применения. Однако усилия по обеспечению равноправия женщин неотделимы от процесса перемен в переходный период и должны составлять его неотъемлемую часть. Чтобы женщины могли в полной мере реализовать свой личный и социальный потенциал, гендерное равенство должно занять более важное место в политике государства. В соответствии с этим необходимо пересмотреть и функции институциональных механизмов. Анализ государственной политики и ее реформирование с учетом гендерных позиций являются наилучшим способом достижения равных результатов для мужчин и женщин.

Пересмотр функций Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан - важная предпосылка для реализации гендерной политики. Необходимо предусмотреть создание отдела по равным правам и возможностям в структуре Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан. Дополнительные функции Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан по вопросам гендерной политики должны заключаться в следующем:

- Разработка стратегии государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин;
- Координация действий, нацеленных на внесение гендерных принципов в законодательство, общественную политику, программы и проекты;
- Сбор и распространение данных и информации по гендеру для планирования целей, контроля и оценки деятельности;
- Проведение мониторинга влияния государственных программ и политики на гендерное равенство;
- Поддержка гендерного обучения на всех уровнях государственного учреждения и развитие методов и средств оценки воздействия гендера;
- Организация общественных информационных кампаний и поддержка различных связей и диалога между государственными институтами и гражданским обществом, особенно с неправительственными организациями, сотрудничество со средствами массовой информации с целью концентрации общественного мнения на гендерных проблемах.

Главное препятствие, с которым сталкиваются институциональные механизмы в странах переходного периода - недостаток знаний о гендерных проблемах и блокирование со стороны официальных лиц из правительства и парламента. Гендер рассматривается как

"неуместный элемент" в структурах экономики, защиты прав или силовых структурах. Поэтому необходимо учитывать, что гендерное "обучение" - это длительный процесс. Чтобы укрепить свои позиции, Комитету по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан требуется твердая последовательность. Необходимо содействовать обучению государственных служащих гендерным проблемам и вводить в практику судебной и законодательной власти отстаивание интересов гендерного равенства и женских прав - особенно в тех структурах, которые ответственны за борьбу с насилием и торговлей женщинами.

Институциональные механизмы должны также способствовать программам, поощряющим партнерство между женщинами и мужчинами и вовлекать мужчин в процесс ломки традиционных стереотипов. Они должны гарантировать, что и женщины и мужчины на местном уровне получают пользу от их политики и должны прилагать все усилия, чтобы наладить канал информации и ресурсов на местном уровне. В состав самого Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан необходимо привлечь на работу мужчин.

Чтобы расширять поддержку в гражданском обществе своему мандату. Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан должен:

- Использовать СМИ с целью повышения знаний широких слоев общества о принципах гендерного равноправия, включения в ряд важнейших проблем, проблем образования и здоровья женщин, насилия над женщинами и т.д;

- Использовать электронные средства массовой информации для распространения информации относительно положения женщин и мужчин и налаживания контактов с организациями гражданского общества и с другими государственными институтами, также с национальными механизмами зарубежных стран;

- Средствами массовой информации информировать гражданское общество о международных соглашениях в области прав женщин, гендерного равенства и результатах глобальных конференций ООН;

- Организовывать конференции с участием исследователей, руководящих работников и женских групп по пропаганде и отстаиванию интересов, чтобы облегчить обмен опытом и налаживание контактов;

- Разработать всесторонний и подробный план работы и распространить его среди НПО и других учреждений, чтобы обеспечить координацию деятельности;

- Наладить работу в областях, регионах, сельских районах, чтобы создать дух совместной работы, поддержки и координации действий;

- Издавать газеты, журналы или информационные бюллетени с регулярной информацией относительно министерств, инвесторов и НПО.

III. Женщины и политика

Государственная политика по обеспечению равных прав и возможностей не может быть успешной без равноправного участия мужчин и женщин в её формировании осуществлении. Таджикистан одним из первых стран СНГ ратифицировал Международную Конвенцию "О политических правах женщин". В связи с чем весьма актуален вопрос создания и обеспечения условий для привлечения женщин в процесс принятия решений на всех уровнях.

Важную роль в решении этой проблемы сыграл Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года "О мерах по повышению роли женщин в обществе". Со дня издания Указа по 15 апреля 2000 года на руководящие посты в центральных органах государственного управления назначено 12 женщин и 3 женщины утверждены членами коллегий министерств. На руководящие должности в местных органах власти назначено 13 женщин.

Министрами и руководителями ведомств республики изданы приказы, которыми утверждены конкретные мероприятия по исполнению названного Указа. Сформирован резерв из числа женщин для выдвижения на руководящие должности.

Целенаправленная политика Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова и Правительства Республики Таджикистан на продвижение женщин способствовала их успеху на выборах в Маджлиси Оли и, как следствие, росту представительства женщин в профессиональном парламенте. Нижняя палата парламента - Маджлиси намояндагон представлена 8 женщинами, что составляет 12.7% от общего числа депутатов (63 чел.), а верхняя палата - Маджлиси Милли - 4 женщинами, что составляет 11.7%.

Регионы	Областные Маджлисы		Городские Маджлисы		Районные Маджлисы	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
ГБАО	91.4	8.6	78.6	21.2	84.7	15.3
Согдийская область	90.0	10.0	86.9 70.0*	13.1 30.0*	88.4	11.6
Хатлонская область	83.5	16.5	85.7 75.0*	14.3 25.0*	92.1	7.9
г. Душанбе	-	-	68.6	31.4	75.2	24.8
Города и районы Республиканского подчинения	-	-	88.3	11.7	90.1	9.9
Итого	88,4	11,6	84,6 72,9*	15,4 27,1*	88,6	11,4

Сравнительный анализ выявляет определенные различия в представительстве мужчин и женщин в органах законодательной власти в разрезе регионов. На областном уровне наибольший удельный вес женщины-депутаты составляют в Хатлонской области, а наименьший - в Согдийской и Горно-Бадахшанской автономной области. На районном уровне этот показатель наиболее высокий в г. Душанбе и ГБАО, и гораздо ниже в Хатлонской области, районах республиканского подчинения и Согдийской области.

В органах исполнительной власти, куда приход осуществляется путем назначений, а не выборов, удельный вес женщин в полтора раза выше по срав-

нению с представительной властью. Однако и здесь женщины составляют меньшинство, при этом среди руководящих кадров республики их удельный вес находится на уровне 21.1%.

По состоянию на 2001 год в состав Правительства Республики Таджикистан входят 2 женщины - заместитель премьер-министра, министр труда и социальной защиты населения. Женщины возглавляют также Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан и Фонд социальной защиты. По устоявшейся традиции женщинам доверяют руководить пока только в социальной сфере.

Мужчины преобладают на руководящих должностях в Аппарате Президента Республики Таджикистан, министерствах, госкомитетах. Невысок удельный вес женщин среди заместителей руководителей министерств, госкомитетов и органов при Правительстве Республики Таджикистан. Практически все первые заместители в них мужчины, среди других заместителей мужчины составляют 90.7%.

Обращает на себя внимание тот факт, что чем выше уровень должностей, тем ниже процент представительства женщин. Как видно из таблицы 2, если среди заместителей начальников отделов министерств, госкомитетов и др. ведомств женщины составляют 39.7%, то среди первых лиц этих структур - только 6,8%.

Должности	Мужчины	Женщины
Первые лица	93.2%	6.8%
Первые заместители	100%	-
Заместители	90.7%	9.3%
Начальники управлений	86.9%	13.1%
Заместители начальников управлений	70.9%	29.1%
Начальники отделов	70.8%	29.2%
Заместители начальников отделов	60.3%	39.7%

Невысок удельный вес женщин и среди руководителей местных органов самоуправления. Так из 403 джамоатов в республике лишь 59 (14.6%) возглавляют женщины – в ГБАО - 4 (9.5%), в Согдийской области - 17 (15%), в Хатлонской области - 21 (14.3%), в районах республиканского подчинения - 17 (16.8%). Только в 74 джамоатах (18.4%) заместителями председателей являются женщины.

В условиях формирования нового демократического общества влияние судебных органов будет неизменно возрастать, и очень важно, чтобы в этих органах были справедливо представлены и мужчины и женщины.

Однако в судебной ветви власти Таджикистана также фиксируется гендерное неравенство. Данные таблицы 3 отражают удельный вес мужчин и женщин среди судей Таджикистана. Из 72 председателей судов только 4 - женщины (5.6%). Одна возглавляет областной суд, одна - городской и 2 - районные суды, 2 женщины являются заместителями председателей судов.

Суды	Мужчины	Женщины
Областные	81.6	18.4
Городские, районные областного подчинения	81.9	18.1
Городские, районные республ. подчинения	93.5	6.5
Районные г.Душанбе	80.0	20.0
Республика Таджикистан	82.5	17.5

Как показывают данные таблицы 3, наиболее низок удельный вес женщин-судей в составе городских, районных судов республиканского подчинения. В составе областных судов эти показатели выше.

Иная гендерная ситуация наблюдается в судах высшей инстанции. В Верховном Суде Республики Таджикистан на май 2000г. женщины составляли 21.6%, мужчины - 78.4%. В Высшем Экономическом Суде заседает более половины женщин (55.6%). Представительство женщин в Конституционном Суде Республики Таджикистан составляет только 14.7%. Среди председателей судов высшей инстанции женщин нет вообще.

В сфере внешней политики и международных отношений руководящие должности также занимают мужчины. Нет ни одного посла-женщины Таджикистана в других странах.

Крайне редко женщины участвуют в составе правительственных делегаций на международных переговорах, встречах.

Проведенный гендерный анализ работников органов всех ветвей государственной власти показывает, что мужчины и женщины представлены в этих структурах крайне непропорционально. Численность женщин, занимающих должности, связанные с принятием решений, не составляет даже 30%.

Считается, что достижение 30% порогового уровня имеет чрезвычайно важное значение для реализации возможностей женщин влиять на характер принятия ключевых решений и позволяет им быть равноправными партнерами этих процессов. Ограниченный доступ женщин к процессу выработки политики и принятию решений на всех уровнях лишает общество использовать в полной мере социальный опыт женщин, а самих женщин - возможности продвигать и отстаивать свои интересы в тех областях, где доминируют мужчины. Мужчины же, даже самые умные и справедливые, не могут адекватно выражать интересы женщин. Мужчины и женщины по-разному видят и воспринимают окружающий мир, а, следовательно, по-разному определяют проблемы общества и пути их решения.

Одной из важнейших форм участия женщин в политической жизни общества является их членство в политических партиях. Вместе с тем, приходится констатировать, что женщины в составе большинства политических партий, в процентном отношении, представлены незначительно. Согласно последним статистическим данным, представительство женщин в Народной демократической партии Таджикистана находится на уровне 35%, Коммунистической партии Таджикистана - 21%. В других партиях этот показатель ещё ниже.

При этом следует отметить, что анализ результатов выборов в Маджлиси Оли 2000 года показывает, что успеха на выборах добились только те женщины, которых выдвинули политические партии. Все 7 женщин, выдвинувших свои кандидатуры по одномандатным округам и не получивших мандаты депутатов, были независимыми, то есть не имели поддержки ни одной из 6 политических партий.

С 1995г. женщины Таджикистана, при поддержке международных организаций, активизировали свою деятельность. Начинают формироваться неправительственные организации (НПО), возглавляемые женщинами.

Общественные объединения, в основе создания и деятельности которых лежат добровольные инициативы, играют ключевую роль в привлечении женщин Таджикистана к общественной деятельности и программам демократизации общества.

Вклад НПО в гендерную политику в Таджикистане - это не только выявление проблем в результате их непосредственного контакта с населением, но также помощь Правительству в решении конкретных специфических проблем. Женские НПО вносят конкретный вклад в такие сферы, как социальная защита, образование, здоровье женщин и другие.

По мере того, как права женщин расширяются, многие стоящие перед женщинами проблемы, которые ранее рассматривались как частные, начинают рассматриваться как проблемы всего общества. Особенно остро гендерная несправедливость выражена в сельских районах, которая усугубляется плохими коммуникациями, отсутствием доступа к информации и образованию, низкой миграционной подвижностью сельских женщин, низким уровнем жизни и рядом других факторов. Поэтому одной из особенностей настоящего периода женского движения Таджикистана является его распространение в сельской местности.

Если до 1996г. все женские НПО работали в г.г. Душанбе и Худжанде, то сегодня одна пятая часть всех НПО находится в сельских районах и маленьких городах. Помимо этого, городские НПО расширяют свою деятельность в сельских районах.

Однако, несмотря на то, что в последние годы участие женщин в политической жизни республики постепенно расширяется, в целом их уровень политической и правовой культуры, особенно у сельских женщин, остаётся невысоким.

Социологическое исследование в рамках проекта "Женщина - высшее образование и развитие" показало, что 94% опрошенных не могли назвать ни одного международного документа или закона о правах женщин. Только 20% опрошенных ответили, что они знакомы с национальными законами о правах женщин, в частности, с Конституцией Республики Таджикистан, Семейным, Трудовым и Уголовным Кодексами.

Создание системы правового и гражданского образования женщин является одной из актуальнейших задач. Проведение тренингов, семинаров, рас-

ширение правовой информации через прессу, радио, телевидение помогут повысить уровень правовой культуры мужчин и женщин, будут способствовать расширению возможностей женщин.

Необходимо отметить, что на пути вхождения женщин в политику и институты власти стоит целый ряд барьеров, прямо или косвенно препятствующих их продвижению:

- гендерные стереотипы, связанные с распределением ролей мужчины и женщины в обществе, в том числе традиционно распространенный стереотип "политика - это мужская сфера деятельности";

- бытовой уклад, религиозные и традиционные обычаи, связанные со взглядами на роль женщины в обществе, загруженность женщин домашним трудом и неравномерность распределения обязанностей в семье между мужчиной и женщиной, в том числе в вопросе воспитания детей;

- рост социальной незащищенности женщин, связанный с увеличением безработицы, снижением уровня жизни и т.д., что привело их к необходимости думать, прежде всего, о том, как прокормить семью, обустроить и одеть детей;

- потеря большинством женщин желания заниматься политикой, в силу отсутствия у них психологической готовности к политической борьбе, конфронтации с политическими противниками и оппонентами;

- нежелание большей части женщин брать на себя ответственность и занимать руководящие должности.

Гендерные стереотипы влияют на устремления и самооценку женщин и способствуют предвзятой оценке со стороны общества их действиям и способностям, ограничивая тем

самым предоставляемые им возможности и реализацию их потенциала. Женщины, занимающиеся политикой, обычно являются объектом повышенного общественного внимания.

Поэтому, по сравнению с мужчинами, их внешность, семейное положение и личная жизнь становятся объектами более пристального изучения окружающих.

Поскольку движение к равенству мужчин и женщин - процесс, сам по себе, длительный и сложный, имеющий еще немало преград, включая гендерные стереотипы, то оно требует нового типа мышления, при котором стереотипное восприятие женщин и мужчин уступает место новой философии, определяющей всех людей, независимо от половой принадлежности, как важных носителей перемен и преобразований в обществе.

Социальные отношения между мужчиной и женщиной формируются под воздействием норм и ценностей, принятых обществом, в зависимости от которых им отводятся конкретные роли.

В целом же нельзя не отметить, что проблемы гендерной политики, участия женщин в различных сферах социальной жизни в средствах массовой информации не набрали должного звучания, мало также информационных и

просветительских передач в области прав женщин, в развитии среди них предпринимательской деятельности и т.д.

Актуальной представляется задача разработки коммуникационных стратегий в целях содействия публичному обсуждению новых ролей мужчины и женщины в обществе и семье. Одним из средств на пути достижения этих целей являются обучение специалистов в области средств массовой информации гендерным проблемам и продвижение женщин профессионалов в СМИ. На сегодняшний день преобладание мужчин в информационном поле Таджикистана является весьма ощутимым. Причем эта тенденция характерна как для государственных, так и негосударственных средств массовой информации.

Спад производства, наблюдающийся в последние годы во всех отраслях национальной экономики, поставил перед фактом безработицы немало женщин. Так, в 1992 году численность женщин в составе рабочих и служащих упала почти до уровня 1985 года, правда здесь большая часть сокращения численности была вызвана оттоком работников за пределы республики, т.е. миграцией. Однако, немалую долю составили и женщины, вынужденные оставить работу из-за спада производства. В 1992 году удельный вес женщин в составе рабочих и служащих сократился до 37.8% против 38.6% в 1990 году и 38.0% в 1995г.

В процессе перехода к рыночной экономике, осложненного социальным и экономическим кризисом, гражданской войной и их последствиями, стали меняться роль и место женщин на рынке труда.

Участие женщин в рынке труда важно по многим причинам:

- оно является источником экономической независимости женщин;
- дает им право на социальное и пенсионное обеспечение и соответствующие услуги здравоохранения;
- предоставляет возможности для улучшения общественного положения и развития личности.

В национальной экономике республики в 1996г. было занято около 827.0 тыс.женщин, т.е. 46.5% всего занятого населения, или 45.2% женщин трудоспособного возраста. В процентах же к общей численности населения уровень экономической активности женщин в 1998г. составил 28% (в 1991г. - 29%). В силу же того, что мелкое предпринимательство, уличная торговля и челночный бизнес нигде не регистрируются, можно сказать, что фактическая занятость женщин в настоящее время значительно выше.

Если в 1991г. в республике в сфере женского труда в целом по народному хозяйству было занято 788 тыс.женщин из состава экономически активного населения (без учета занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве), а в промышленности и сельском хозяйстве их численность достигала соответственно 22.4% и 18.8% от всех занятых, то в 1999г. В традиционно "женских" отраслях женщин было: в образовании, науке и искусстве - 23.5%: в здравоохранении и социальном обеспечении - 14.6% от всех занятых женщин в целом по республике.

В настоящее время, несмотря на абсолютное сокращение численности занятых в социальных отраслях (например, только в здравоохранении численность врачей, не считая фельдшеров и медсестер, сократилась с 14200 чел. в 1991г. до 11700 чел. в 1996г, а в сфере образования в настоящее время не хватает около 20000 преподавателей соответствующей квалификации и опыта), доля женщин в этих отраслях возросла от 70% до 90% от общей численности занятых в этих отраслях.

Как и во многих развивающихся странах, женщины Таджикистана являются основной рабочей силой в производстве продовольствия - они выращивают урожай на приусадебных участках или арендованных землях.

В связи со сложившейся ситуацией в республике с 1991г. по 1998г. происходит активное сокращение удельного веса работающих женщин. Оно имеет место в промышленности (с 22.4% до 17.7%), жилищно-коммунальном хозяйстве и непроизводственных видах бытового обслуживания (с 3.2% до 2.1%), науке и научном обслуживании (с 0.9% до 0.1%).

В этот же период в отпусках по беременности и родам находилось 60 тыс. женщин, а в отпусках по уходу за детьми в возрасте до 3-х лет - около 350 тыс. женщин.

Проблема безработицы наиболее остро стоит для женщин и молодежи. Хотя безработица в равной мере является проблемой как для женщин, так и для мужчин, однако для женщин сложнее найти работу в основном из-за того, что они в большей степени заняты уходом за детьми. Как показывает практика, наличие детей не влияет на трудоустройство безработных мужчин, но является серьезным препятствием для безработных женщин. На 1.01.1997г. из общего числа официально зарегистрированных безработных женщины составили 49.9%. В худшем положении находятся молодые женщины (20-35 лет), которые значительно сильнее, чем другие возрастные группы страдают от безработицы. Жертвуя личными интересами из-за боязни утратить возможность трудиться и зарабатывать, женщины соглашаются работать на не престижных, мало квалифицированных и, как правило, низкооплачиваемых работах, на протяжении многих лет, не повышая квалификации. Свыше двух третей работниц не повышают своей квалификации с момента рождения детей. Пособие по безработице получает лишь незначительная часть лиц, официально обратившихся в службу занятости по вопросам трудоустройства, а размер самого пособия по безработице значительно ниже прожиточного минимума, что позволяет нам утверждать об официальном признании фактически низкого уровня жизни населения республики. Так, в мае 1998г. в органы службы занятости по вопросам трудоустройства обратилось 76.6 тыс. человек, из которых 40.3 тыс. (или 52.6%) составляют женщины. Из них было трудоустроено 5.3 тыс. женщин (или 9.4%). Из общего количества безработных женщин около 25% имеют несовершеннолетних детей.

В 1-ом полугодии 1999г. на учете состояло трудоспособных незанятых граждан, ищущих работу, - 65.8 тыс. чел., в том числе женщин - 34.5 тыс. чел. Численность зарегистрированных незанятых граждан составила более 19

тыс.чел., в том числе более 8 тыс. - женщины. Признано безработными 11.1 тыс.чел., из них 5.8 тыс.чел. - женщины. За этот период было трудоустроено 8.2 тыс.чел., из них всего лишь 3,5 тыс. (что более 40%) - женщины.

Было направлено на профессиональную подготовку, переподготовку и на общественные оплачиваемые работы 1.6 тыс.чел. и 4.1 тыс.чел., из них женщин соответственно - 1.0 тыс.чел. и 1.5 тыс.чел.

За 1-е полугодие 1999г. число обратившихся в службы занятости по отношению к показателям прошлого года снизилось на 38.5%. в том числе женщин - на 49.3%.

В республике практически отсутствует система профессиональной подготовки и переподготовки незанятого населения, так как фактическая безработица на порядок превышает число официально зарегистрированных. Через службы занятости в 1996г. на профессиональное обучение было направлено 3.2 тыс.человек, или 70% от официально признанных безработных. В целом по республике в 1-м полугодии 1999г. профессиональным обучением и переобучением было охвачено 1611 безработных, из них только 50% - женщины. Из прошедших обучение было трудоустроено лишь 13% женщин. На начало июля 1999г. Их обучается лишь 1.01 тысячи. Характерной чертой женской безработицы в республике является ее "долгосрочность". Рост темпов безработицы и ограниченное число вакансий обуславливают увеличение средней продолжительности периода безработицы.

Женщины, которые работали в других, кроме сельского хозяйства, отраслях получали зарплату более регулярно. Тем не менее, женщины сельской местности (работающие в сельском хозяйстве) или же городские и сельские женщины, имеющие приусадебный участок или обладающие какими-либо производственными навыками, испытывали меньше трудностей, чем городские женщины, не имевшие приусадебных участков. Последние были склонны предлагать какие-либо услуги, продавать личное имущество или занимать деньги.

Основной целью государственной политики обеспечения экономического равноправия мужчин и женщин является фактическая реализация права женщин на равные с мужчинами условия труда, в том числе права на равную плату за равный труд, права на достойный жизненный уровень для себя и своей семьи, права на социальные услуги, в том числе право работающих родителей на обеспечение их детей детскими учреждениями, а также признание ценности неоплачиваемого труда.

Изучение экономических возможностей женщин показывает, что именно в сфере экономики наблюдается самое значительное неравенство между мужчинами и женщинами - домашний неоплачиваемый труд, неравный доступ к высокооплачиваемому труду, препятствия для женщин в приобретении собственности.

Женщины в Таджикистане, несмотря на наличие юридических возможностей, не реализуют своё право на собственность. Этому мешают целый ряд препятствий:

- культурные стереотипы на наследование собственности по мужской линии;
- общественные стереотипы - "бизнес - не женское дело";
- низкий уровень правосознания и правовой культуры женщин;
- завершение в основном раздела собственности на основе приватизации и поэтому отсутствие у женщин путей получения собственности.

Достижение этой цели базируется на следующих принципах:

- доступ к хорошо оплачиваемому труду;
- доступ к непрерывному профессиональному образованию;
- владение собственностью.

Обеспечение занятости женщин предусматривает комплекс мер по следующим основным направлениям:

В обеспечении социальных гарантий права на труд

- принятие мер по обеспечению занятости женщин на основе создания мест приложения труда в соответствующих отраслях национальной экономики, в первую очередь, в переработке продукции сельского хозяйства, бытовом и коммунальном обслуживании, производстве товаров народного потребления, интеллектуальном труде;

- недопущение дискриминации женщин в сфере труда в образовании.

В области повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда

- повышение общеобразовательного уровня женщин;
- подготовка девушек по специальностям, имеющим повышенную потребность:

- сельское хозяйство, строительство и творческие специальности, естественные науки, легкая промышленность, информатика и электроника, транспорт, экономика и финансы, право;

- экономическая поддержка женского предпринимательства.

В области улучшения условий труда:

- улучшение условий и повышение комфортности труда в целях сохранения здоровья матери и будущего ребенка.

	Всего	в том числе:	
		Городская местность	сельская местность
Всего женщин	100	100	100
из них			
хотели бы работать на более высокой должности	20.6	26.0	13.6
не хотели бы работать на более высокой должности	53.0	53.6	52.2
затруднились с ответом	26.4	20.4	34.2
причины, по которым женщины не желают работать на более высокой должности:			
большая ответственность	19.2	19.9	18.4
недостаточно подготовлены для этой должности	22.0	21.1	23.1
неуверенность в себе	12.2	10.1	15.0
состояние здоровья	8.5	11.0	3.7
очень низкая зарплата	12.5	14.5	9.8
семейные обстоятельства	13.8	12.3	15.8
устраивает нынешнее положение	27.4	25.5	29.9

Источник: По результатам выборочного обследования 1018 семей, проведенного

Госстатагентством при Правительстве Республики Таджикистан, июль-декабрь 1998г. – Гендерная статистика в Республике Таджикистан. с.240

С другой стороны, составной частью проблемы вхождения женщин во властные структуры является не только равенство прав и равенство возможностей мужчин и женщин, но и равенство их ответственности. Женщины должны быть конкурентоспособными, профессионально компетентными, чтобы по праву претендовать на руководящие должности. При этом следует отметить, что женское движение должно отдавать себе отчет в том, что реально женщин-лидеров в Таджикистане ещё явно недостаточно и их следует выявлять, готовить и продвигать. Исходя из этого, необходимо разработать и реализовать проект "Подготовка и выдвижение женщин-лидеров".

Основными направлениями данного проекта являются поддержка и проведение научных исследований по проблемам участия женщин в процессе и структуре принятия решений: обеспечение равного доступа женщин ко всем ступеням образования и получаемым специальностям; создание и постоянное обновление банка данных потенциальных женщин-лидеров по всем регионам республики; организация и функционирование школ политического лидерства, преодоление общественных стереотипов и пропаганда женщин лидеров через средства массовой информации, укрепление женской солидарности на основе развития сильных женских сетей, неправительственных организаций и т.д. Основным предназначением проекта является создание целостной и комплексной системы подготовки и выдвижения женщин-лидеров Таджикистана.

IV. ЖЕНЩИНЫ И ЭКОНОМИКА

Экономическая самостоятельность женщин является одним из условий и признаков равноправия женщин с мужчинами.

Вместе с тем, достижение социального равенства мужчин и женщин сложный и противоречивый процесс для республики. Сложность и неоднозначность его решения обусловлены особенностями и уровнем общественного развития, стереотипами мышления и экономическими возможностями республики. Поэтому, следует выбрать наиболее обоснованный вариант повышения экономической самостоятельности женщин, их участия в национальной экономике, создать достаточную гибкость режимов труда с учетом интересов женщин, семьи, особенностей профессионального труда и потребностей отраслей экономики республики, принять меры к решению вопросов индустриализации домашнего труда, изменить социальные модели поведения мужчин, их отношение к семейным обязанностям.

В Таджикистане численность женщин трудоспособного возраста на начало 2000 года составила 1466 тыс. человек или 47% от общего числа женщин республики.

Женщины преобладают на многих ручных работах, особенно в сельском хозяйстве.

Численность женщин, работающих в неблагоприятных условиях труда, около трех тыс. человек.

IV.1 ДОСТУП СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН К ЗЕМЛЕ

Современный статус женщины в Таджикистане несет в себе значительные ограничения, по сравнению со статусом мужчины в различных областях социально-экономической жизни, включая возможности трудовой занятости, доступа к высокооплачиваемому труду, собственности, землепользованию, владению земельными участками и т.д.

Более низкий экономический статус женщин предопределен прежде всего тем, что при оценке трудового вклада мужчин и женщин в социально-экономическое развитие общества, семьи не учитывается домашний, неоплачиваемый труд, труд в личном подсобном хозяйстве. Вместе с тем экономическое развитие переходного периода, нарастание бедности семей, резкое сокращение сети детских учреждений, рост цен на бытовые услуги или их полное отсутствие в сельской местности привели к росту загруженности женщин домашним трудом по обслуживанию семьи и воспитанию детей.

Снижение доходов семьи вынуждает женщин прибегать к замещению многих приобретавшихся ранее за деньги товаров продуктами своего собственного труда. Если в 1998 году в структуре потребительских расходов домашних домохозяйств расходы на покупку одежды, обуви, белья, тканей со-

ставляли 9%, то в 2000 году - 5,7%. Этот процесс еще больше способствует увеличению объема работ по дому и отчуждению женщин от оплачиваемого труда и общественной жизни.

Кроме этого трансформация экономической системы, структурная перестройка производства вызвали резкие изменения в сфере занятости и усиление экономического значения семьи. В результате проведенных преобразований в области сельского хозяйства произошло перемещение основной сферы сельскохозяйственного производства из крупных коллективных хозяйств в дехканские хозяйства, в том числе индивидуальные.

Уровень безработицы, трудовая миграция мужчин за пределы республики активно влияют на пересмотр традиционной модели внутрисемейных отношений по принципу «мужчина — кормилец семьи» и рост экономической активности женщин на неформальном рынке труда в Таджикистане. Все большее число женщин, в том числе и сельских, оказываются занятыми в мелком семейном бизнесе по производству продуктов питания, товаров народного потребления, уличной розничной торговле и т.д. Трудоустройство женщин в неформальном секторе связано с целым рядом преимуществ для них, выраженным в возможности оптимально сочетать производственную и домашнюю деятельность, уделять больше времени уходу за детьми и членами семьи, в сокращении времени, расходуемого на дорогу до работы и т.д.

Вместе с тем, несмотря на изменение гендерных ролей в современном обществе, значительное увеличение вклада женщины в бюджет семьи, имущественные отношения между мужчинами и женщинами остаются традиционными.

Результаты проведенных исследований в Таджикистане различными международными и местными неправительственными организациями показывают, что женщины, несмотря на провозглашенное юридическое равноправие, имеют неравный доступ по сравнению с мужчинами к экономическим ресурсам, включая землю.

Как показывают результаты обследования ЮНИФЕМ «Оценка потребностей сельских женщин в реализации их прав на землю в Таджикистане», несмотря на то, что женщины несут на своих плечах бремя большей части сельскохозяйственных работ в колхозах, дехканских хозяйствах, на приусадебных участках, они имеют неравный доступ к экономическим ресурсам, включая землю. Из-за сильно укоренившихся обычаев, а также практики наследования по мужской линии женщины имеют доступ к земле только через родство с мужчиной, будь то отец или муж. Земельные сертификаты записываются в большей степени на мужчин, руководящие должности преимущественно занимают мужчины.

Проводимый мониторинг земельной реформы в Таджикистане выявил, что, например, в Хатлонской области на январь 2004 года из 7173 дехканских хозяйств только 240 хозяйств возглавляются женщинами, что составляет 4 процента, в Согдийской области эти показатели составляют соответственно 4725, 239 и 5 процентов.

Сельские женщины практически не осведомлены о своих экономических правах, о правах на землепользование, а также использовании природных ресурсов.

В результате на практике основными владельцами собственности являются мужчины. Вместе с тем, такая ситуация обусловлена не только недостаточной информированностью женщин о собственных правах, но также явным несоответствием норм де-юре и обычного, реального права, отсутствием доступа женщин к кредитам и капиталу.

Крайне ограниченный доступ женщин к кредитам предопределен, прежде всего, отсутствием у них имущественных прав на активы, которые могут использоваться в качестве залога при получении кредита.

Кроме этого негативно влияют на возможности и активность женщин в дехканско фермерских хозяйствах и общие проблемы, сдерживающие развитие сельского предпринимательства:

- систематический рост цен на сельскохозяйственную технику, горюче-смазочные материалы и прочее сырье и ресурсы;
- неразвитость цивилизованной информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции;
- неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования ДФХ;
- низкий уровень профессиональной подготовленности сельских предпринимателей;

Таким образом, для расширения экономических возможностей и обеспечения равного доступа мужчин и женщин к владению собственности, включая землю, необходимо:

- повышение информированности женщин об их экономических правах;
- облегчение доступа к кредитам, развитие системы микрокредитования для женщин;
- развитие на местах информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции и продукции домашнего труда женщин.
- проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства. (ППРТ №196 от 30.04.04г.)

V. ЖЕНЩИНЫ И ОБРАЗОВАНИЕ

За предыдущую историю в Таджикистане созданы широкая, разветвленная сеть общеобразовательных учреждений, необходимый научно-педагогический потенциал, сформирован а у населения ориентация на получение образования. Сегодня каждый четвертый житель страны охвачен обучением в разных формах образования. Доступ к образованию является ключевым вопросом в политике государства современного Таджикистана.

Обретение Таджикистаном государственного суверенитета, движение по пути построения демократического, правового, светского общества, укрепление мира и согласия в стране в переходный период позволили не только сохранить достижения в области образования, организовать непрерывную работу образовательных учреждений во всех регионах страны, но и осуществить стабилизацию и начать реформирование образования.

- Коренным образом пересмотрены цели и содержание образования. Созданы и внедряются новые многовариативные планы и программы для всех типов и видов образовательных учреждений, введено понятие "стандарты образования", разработаны национальные образовательные стандарты, приближенные к мировым. Разрабатываются новые учебники;

- Проведены структурные преобразования, работают обычные школы и наряду с ними новые типы школ, такие как лицеи, гимназии, колледжи; комплексы: школа-"детский сад", "гимназия-вузы", "вузы-лицей-колледжи". В вузах вводится многоуровневая система образования с присвоением квалификации: младшего специалиста, бакалавра, магистра.

Наряду с государственными образовательными учреждениями создаются частные, негосударственные, межгосударственные: частные дошкольные учреждения, школы, лицеи, колледжи, вузы;

- Создана качественно новая нормативно-правовая база образования. В 1993 году принят Закон РТ "Об образовании", в 1996 году в него внесены изменения, обновлены практически все Положения, Уставы образовательных учреждений всех уровней. Создана

Государственная аттестационная служба, разработаны положения об аттестации, аккредитации и лицензировании образовательных учреждений, пересмотрена структура Минобразования и т.д.

- Пересмотрена финансово-экономическая политика отрасли. Разработано и введено многоканальное финансирование, пересмотрены планы приемов в вузы с увеличением роли подготовки кадров на договорной платной основе. Приняты ряд постановлений о социальной защите работников образования.

Все это позволило избежать разрушения системы образования в переходный период и добиться функционирования образовательных учреждений во всех регионах республики.

Несмотря на военные события, политическую нестабильность, миграцию населения, с 1990 по 1999 годы удалось охватить обучением детей в начальных классах и сохранить стабильную численность учащихся

	Годы								
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Всего учащихся	165495	165078	132763	131942	178744	173778	174366	180538	17808
Население в возрасте 7 лет	144763	151041	158392	167630	179419	180176	182983	181767	18829
Охват обучением детей 7-летнего возраста в %	114.3	109.3	83.8	78.7	99.6	96.4	95.3	99.3	94.6

Уменьшение числа учащихся в 1992-1993 годах объясняется нестабильным политическим положением и сокращением приёма детей 6-летнего возраста. Как видно из таблицы, на протяжении периода с 1990г. по 1999г. процент приема девочек в первый класс остается примерно на одном уровне.

По данным Госстатагентства Республики Таджикистан в 1991 году на 100 мальчиков было принято 96 девочек, в 1993/94г-94, в 1995-96г.-96, в 1998-99г.-92. Иными словами, гендерный паритет при приёме в 1 класс в Таджикистан в основном обеспечивается, хотя есть некоторая разница, но она соответствует той разнице, которая характеризует число женского населения по годам (от 2 до 4 тыс. человек).

Анализ приёма в 1 класс и перехода из класса в класс, а также анализ общего контингента учащихся показывает, что до 1990 года мы видим относительное благополучное положение для девочек в образовании. В то же время сложные экономические условия, наложение социальных проблем переходного периода меняют гендерную ситуацию в сторону ухудшения.

При этом необходимо отметить, что диспропорция в получении образования существует с давних времён. В соответствии с переписью населения 1989 года, на 1000 человек населения в возрасте 15 лет и старше уровень образования у мужчин составляет 959, а у женщин 908 человек. В настоящее время резкое снижение количества девочек в школах наблюдается в основном после 9 класса, т.е. после получения обязательного, основного образования.

	Учебные годы								
	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Всего учащихся	165495	165078	132763	131942	178744	173778	174366	180538	178087
в том числе девочек	81157	80267	63451	63975	86791	85085	86541	86929	58338
% девочек к общему числу	49.0	48.6	47.8	48.5	48.6	49.0	49.6	48.1	47.9

Следует отметить, что если в 1990-91 учебном году в 11 классе девочки составляли более половины учащихся (51.3 %), то уже в 1997-98 учебном году - только 38.3%. Обращают на себя внимание существенные различия показателей удельного веса девочек в старших классах в городской и сельской местности.

В сельской местности гораздо ниже представительство девочек в старших классах. В 1998-99 учебном году среди возрастной категории 14 лет в городской местности девочки составляют 45,6%. в сельской местности - 47,4%, 15 лет - соответственно 47,2% и 45,6%, 16 лет - 41,8% и 38,5%, 17 лет - 44,3% и 37,5%. Данные показатели характерны для всех регионов страны, исключая ГБАО, где образовательный уровень женщин на всех ступенях практически равен мужскому показателю. Относительная разница в охвате различными уровнями образования в республике наблюдается и при приеме в Вузы и ссузы.

Классы	Мальчики	Девочки
1 кл.	51.8	48.2
2 кл.	50.4	49.6
3 кл.	51.7	48.3
4 кл.	53.6	46.4
5 кл.	52.4	47.6
6 кл.	52.4	47.6
7 кл.	52.9	47.1
8 кл.	52.5	47.5
9 кл.	54.4	45.6
10 кл.	60.8	39.2
11 кл.	61.7	38.2

Причины гендерного дисбаланса в Таджикистане различные: определенные традиции, общественное мнение по отношению к женщинам, особенности, связанные с труднодоступными высокогорными регионами, отсутствие благоустроенных общежитий для девушек и т.д., но главные причины все-таки экономические. В республике потенциал женщин с хорошим образованием и сегодня значителен. Но гендерные показатели старших классов общеобразовательных школ и высших учебных заведений говорят о том, что в ближайшие 3-5 лет активное участие женщин в научной и образовательной сферах развития общества может резко снизиться из-за отсутствия хорошего образования, наличия научной базы.

Но гендерное неравенство еще более усиливается в аспирантуре и докторантуре. По данным Госстатагенства Республики Таджикистан в 1997 году в общей численности аспирантов мужчины составили 70,5%. а женщины менее трети - 29,5%. В последствии, данное распределение воспроизводится, а затем еще более усиливается среди специалистов, выполняющих научно-исследовательские, проектно-конструкторские и технологические работы. В 1997 году среди специалистов этой категории мужчины составили 81,5%, а женщины - 18,5%. Из них среди имеющих ученую степень доктора наук: мужчины - 94,6%, женщины - 5,4%, кандидата наук: мужчины - 73,2%. женщины - 26,8%.

Виды образования	Всего тыс. человек	процент мужчин	процент женщин
1. Высшие учебные заведения	76.7	73.9	26.1
2. Средние специальные уч. заведения	19.7	51.3	48.7
3. Профессионально-технические училища	26.0	72.3	27.7

Если принять за 100% уровень образование мужчин, то показатель для женщин составит в 1990 году - 94.11%; в 1991 году - 94.2%; в 1992 году - 94.14%

В переходный период из-за тяжелых экономических и социальных проблем резко меняется ситуация в области доступности и получения образования женщинами. Сохранение гендерного равенства в стране остаётся актуальной проблемой. Имея равные юридические права на образование, мужчины и женщины используют их в практической жизни по разному, и у женщин имеется меньше возможностей для получения того или иного вида образования, что отражается на соотношении уровней образования среди мужчин и женщин. Нынешняя статистика отмечает спад общеобразовательного уровня среди женщин.

Это расхождение негативно скажется на будущем, так как уменьшение образованной части женщин снизит их участие в социальной и политической жизни общества.

Кроме того, переходный период экономики, характеризующийся снижением занятости населения, свёртыванием производства и сокращением рабочих мест, отражается на психологии молодого поколения в плане необязательности получения образования в связи с имеющейся ситуацией.

В вузах процент принятых девушек из года в год сокращается, что обусловлено в первую очередь материальными трудностями в семье и отдачей предпочтения получения образования юношами.

Показатели нынешнего высшего образования заставляют также задуматься и о будущем участии женщин в научной и образовательной сферах развития общества. В условиях экономического кризиса происходит падение престижа научного работника и особенно актуальным является привлечение к науке женской молодёжи. Наблюдается сокращение числа женщин, дипломированных специалистов, традиционно работающих в сфере образования. Так, в настоящее время (на 1999-2000 учебный год) если в составе педагогических работников по стране женщины составляют в среднем 43.9%, то в Таджикибадском районе - 1.8%, Дарбандском - 5,6%, Тавильдаринском - 14.1%, Джиргатальском - 18.4%, в г.Рогуне - 18.8%.

Таким образом, гендерный анализ образовательной ситуации в Таджикистане на современном этапе выявляет следующие негативные тенденции:

- уровень образования мужчин продолжает оставаться выше, чем у женщин;

- неравный доступ мужчин и женщин к различным ступеням образования; чем выше ступень образования, тем ниже представительство женщин в составе обучающихся;

- неуклонное снижение численности девочек в старших классах общеобразовательной школы, особенно в сельской местности;

- увеличение гендерного дисбаланса среди студентов высших учебных заведений;

- неравный доступ мужчин и женщин к различным приобретаемым специальностям в средних специальных и высших учебных заведениях, низкое представительство девушек по специальностям: сельское хозяйство, инженерное дело, математика и информатика, сферы обслуживания, право, естественные науки и др.;

Гендерное распределение учащихся по всем видам образования в 1997-1998 учебном году

- необеспеченность доступа мужчин и женщин к получению непрерывного образования.

Основным приоритетом в преодолении проблем, связанных с понижением социального статуса женщин должна стать, прежде всего, глубокая реформа системы образования, изменение стратегии образования, диверсификация форм и методов обучения, расширение сети образовательных услуг и просвещение женщин, т.е. понимание необходимости получения образования как единственного пути здоровой социализации женщин, а, следовательно, укрепления человеческого капитала государства, т.е. система долгосрочных мер в образовании и науке, предлагаемых данной национальной программой. Особую роль в государственной поддержке системы образования играет увеличение финансовых средств. Без увеличения ассигнований на нужды образования в целом и образования женщин, в частности, таджикское общество не сможет добиться прогресса и развития, так как следующие поколения не будут подготовлены к рыночной экономике и процессам формирования гражданского общества. Существует опасность того, что Таджикистан в будущем может утратить один из своих наиболее ценных ресурсов – образованных мужчин и женщин.

Исходя из всего вышеизложенного, целесообразно:

- государству признать систему образования приоритетной отраслью экономики и увеличить инвестиции в ее развитие;

- особое внимание уделить проблеме устранения гендерного неравенства в системе образования, разработать Программу поддержки образования женщин;

- в целях стимулирования женского образования практиковать дополнительные стипендии и выплаты учащимся и студенткам;

- на основе поиска и привлечения негосударственных источников расширить проекты, подобные проекту Союза женщин Таджикистана по созданию Учебных центров для девушек;

- государственным и неправительственным организациям инициировать в средствах массовой информации обсуждение проблем по преодолению общественных и гендерных стереотипов в сфере образования.

VI. СЕМЬЯ И ЗДОРОВЬЕ ЖЕНЩИН

Одним из основных благ, которых люди ожидают в результате переустройства общества, является расширение возможностей каждого человека самому устраивать свою судьбу. Отдельная личность в демократическом обществе может стать основной политической единицей, но основной социальной единицей остается семья. Поэтому важно понять, что происходит с женщинами и мужчинами в контексте семьи в переходный период и что нужно делать отдельным лицам, партнерам, семьям, общинам и государству, чтобы помочь женщинам и мужчинам в выполнении ими своей роли, как в семье, так и вне семьи. Конституция Республики Таджикистан и Семейный Кодекс наделяют женщину равными с мужчиной правами в браке, включая права репродуктивного характера, относящиеся к определению числа детей в семье и регулированию интервалов между их рождением.

И женщины и мужчины в равной степени должны нести ответственность за воспитание и развитие детей и пользоваться правами материнства и отцовства. Хотя основная обязанность по обеспечению оптимального уровня жизни детей лежит на родителях, государство создает условия для выполнения родительских обязанностей.

До переходного периода семьи получали значительную помощь от государства в виде денежных пособий и льгот. На обязательства женщин по отношению к семье и на их роль влияли как политика, так и широкий доступ к услугам здравоохранения и образования, которые предоставлялись бесплатно или за невысокую плату.

Однако эта система поддержки семьи оказалась особенно уязвимой в переходный период, потому что она финансировалась и управлялась государством, а многие льготы и услуги предоставлялись по месту работы. Гендерная экспертиза Семейного Кодекса Республики Таджикистан, проведенная по инициативе Бюро "Женщины в развитии", не выявила фактов дискриминации по признаку пола в отношении распределения гендерных ролей в семье, получения наследства и раздела имущества при разводе и т.д. Однако вызывает беспокойство наметившаяся после 1991 года тенденция снижения регистрации браков в органах ЗАГС. С 1991 по 1998 годы число регистрируемых браков сократилось в 2.7 раза и составило 21.0 тыс. браков. Однако это не означает уклонения от совместного проживания и внебрачного союза. Наблюда-

ется рост числа консенсуальных браков, скрепленных по религиозному обряду "никох".

Многобрачие запрещено Уголовным Кодексом Республики Таджикистан. В результате большая группа женщин, ставших вторыми, третьими и т.д. женами, лишена юридических прав на совместное имущество, прав на наследование или свою долю при разделе имущества в случае развода или смерти мужа. Полная экономическая зависимость от мужа в таких случаях лишает их также возможности выбора экономической деятельности, получения образования и т.п.

В последнее десятилетие также наметилась тенденция снижения среднего возраста вступления в первый брак среди женщин с 24.33 лет в 1990 году до 22.89 лет в 1995 году.

При этом средний возраст женщины при рождении первого ребенка еще ниже, чем возраст вступления в первый брак - 21.82 в 1995 году. Растет также число рождений внебрачных детей, которые с момента рождения автоматически лишены многих юридических прав гражданина страны. С другой стороны, статус этих женщин, как матерей-одиночек, требует выделения огромных средств на социальные выплаты и поддержку из бюджета государства, которых и так недостаточно.

Одной из основных проблем для большинства родителей, но в особенности для женщин, является необходимость сочетать работу по найму с семейными обязанностями. Законодательство предусматривает различные услуги, льготы и выплаты женщинам, призванные смягчить противоречие между служебными и семейными обязанностями и подразумевают оказание поддержки в целях повышения доходов и по большей части имеют гендерный аспект.

Отпуск по беременности и родам и отпуска родителям по уходу за детьми служат разным целям и имеют свои гендерные особенности. Отпуск по беременности и родам отражает непосредственную заботу о физическом выживании и здоровье матери и ребенка и в этом смысле подобен социальному страхованию. В соответствии с этой целью отпуск по беременности и родам предусматривает компенсацию в полном размере заработной платы или оплату высвобождения от работы по болезни и предоставляется только женщинам.

Продление отпуска по уходу за ребенком по достижению им 3-х лет с сохранением стажа, предоставляется также матери ребенка. Эти меры сыграли свою прогрессивную роль в условиях плановой государственной экономики, предоставив женщинам возможность совмещать материнство и экономическую деятельность. Однако в рыночных условиях эти меры приобрели дискриминационный характер по отношению к женщине-матери. Все чаще частные работодатели при приеме на работу принимают во внимание репродуктивную функцию женщины, а не ее профессиональные качества. Естественно, что работодатель не заинтересован в сотрудниках, требующих по закону долгосрочные отпуска по уходу за ребенком. Необходима реформа трудового за-

конодательства по предоставлению мужчинам равных прав по получению отпуска для ухода за маленькими детьми с сохранением стажа работы, а выплаты по уходу за детьми должны осуществляться из фондов социального страхования на ребенка, а не на родителей. Право на получение таких отпусков должны иметь также дедушки и бабушки ребенка. Другими словами, право на получение отпуска по уходу за маленькими детьми должен иметь любой член семьи, независимо от пола. Естественно, что каждая семья может сама принимать решение, кто останется дома с маленьким ребенком, в зависимости от того, как складывается в этот момент у каждого профессиональная деятельность. При этом оба родителя могут получать этот отпуск по очереди, частями. Несомненно, что оба родителя с маленькими детьми должны иметь право на получение гибкого графика работы, частичной работы на дому и т.п. Реформы трудового законодательства в этом направлении позволили бы ослабить дискриминацию женщин на рынке труда, так как для работодателей мужчины также стали бы потенциальными "отпускниками" по уходу за маленькими детьми. Таким образом, наличие маленьких детей не было бы таким непреодолимым препятствием для женщин при устройстве на работу в условиях свободной конкуренции.

Равное распределение ответственности за воспитание детей - не только основополагающее условие гендерного равенства, оно еще и расширяет возможности выбора, как для женщин, так и для мужчин и поэтому должно принести пользу всем.

Доступность недорогих государственных детских учреждений очень важна для родителей, особенно матерей, которые воспитывают детей в одиночку, почти не получая помощи от социальных структур или имеют невысокий доход и оказываются перед необходимостью вернуться на работу вскоре после рождения ребенка. Детские сады и другие дошкольные учреждения не только дают родителям возможность вернуться на работу, но и помогают детям развивать познавательные и общественные навыки, готовиться к школе. Учитывая дефицит бюджета в области отчислений на социальные нужды, необходимо проводить специальное обучение силами НПО по созданию небольших частных детских садов в махаллах, что позволит создать дополнительные рабочие места для организаторов таких детских садов, а также высвободить многих женщин с маленькими детьми для занятости в экономической сфере. Необходима государственная поддержка таких детских учреждений в форме услуг по обеспечению профилактики здоровья (ежегодные медосмотры детей, вакцинация, контроль за санитарно-гигиеническими нормами и т.п.), тренингов для воспитателей, обмен опытом и ресурсами.

Здоровье женщины находится под угрозой везде, где они страдают от неравенства с точки зрения доступа к образованию, занятости, безопасности питьевой воды и физической среды в целом, медико-санитарным службам, информации и ресурсам.

Среди женского населения 48% женщины детородного возраста, 10.4% старше детородного возраста (старше 49 лет).

Более 72% населения женского пола проживают в сельской местности с различными географическими, климатическими, социально-экономическими и экологическими особенностями, абсолютное большинство из них проживает в семьях, в которых доход на 1 человека ниже величины прожиточного минимума с выраженными проблемами доступа к качественной питьевой воде, коммунальным услугам, транспорта и другим средствам коммуникации. Наметилась тенденция сокращения ожидаемой продолжительности жизни при рождении (1985-1986гг. -69.7 лет, из них мужского населения - 67.2, женского населения -71.8 лет, а в 1997г. - население 68.4, из них муж.- 65.6. жен. - 71.3 лет).

Среди женщин заметно возросли заболевания, обусловленные недостаточным питанием (малокровие, зоб, отставание в физическом развитии девушек и подростков), у также социально значимые болезни (туберкулез, болезни, передаваемые половым путем).

Вес это существенно отражается на состоянии здоровья беременных, рожениц и будущего ребенка.

Несмотря на тенденцию к снижению в 4.7% случаев, беременность заканчивается преждевременными родами. Среди беременных различные экстрагенитальные заболевания встречаются в 70% случаев, в частности - малокровие - 57.0%, болезни мочеполовой системы - 6.0%, венозные осложнения - 1.7%, болезни системы кровообращения - 1.4%.

Высока частота осложненных родов (489.4 случая на 1000 родов), среди которых наиболее выражены анемия (малокровие) (375.2 случая на 1000 родов), гестозы (40.4 случая на 1000 родов) и др.

Уровень распространенности заболеваний, передаваемых половым путем, тревожно высок и широко распространен среди замужних женщин. Обращает на себя внимание низкая информированность населения о болезнях, передаваемых половым путем.

Продолжает беспокоить такая проблема, как ранние браки и здоровье девочек подростков. Девочки подростки в 34% случаев имеют заболевания сердца, почек, эндокринных органов, а также нарушения менструального цикла, нейроэндокринные синдромы, воспалительные заболевания. В общем числе аборт - удельный вес абортов у подростков до 19 лет составляет 1.43%, и не имеет тенденции к снижению.

Проблемы репродуктивного здоровья подростков начали привлекать к себе в Таджикистане растущее внимание, однако вопросы полового воспитания еще недостаточно изучены. В течение долгого времени тема полового воспитания принадлежала в бывшем СССР к разряду запретных, как в информационно-просветительском, так и в научно-исследовательском плане. Вместе с тем, тревожные показатели здоровья подростков заставляют серьезно задуматься над этой проблемой. Результаты исследования показали, что репродуктивное поведение подростков изменилось в последние годы, а потребности их в сфере репродуктивного здоровья возрастают. Недостаток полового воспитания и просвещения подростков ведет к более раннему началу половой жизни,

позднему пониманию необходимости ответственного полового поведения и формированию положительного отношения к здоровому образу жизни.

В стране за последние годы произошли существенные изменения в области репродуктивного здоровья женщин.

Утверждена и реализуется Национальная программа "Репродуктивное здоровье и репродуктивное право до 2003 года", сформировалась служба, реализовываются проекты в области улучшения консультирования и расширения доступа услуг в сфере репродуктивного здоровья, поддерживаемые Правительством республики, международными организациями.

Улучшение репродуктивного здоровья населения стало ключевой стратегией здравоохранения в регулировании снижения младенческой и материнской смертности и зависимости женщин от аборта.

С целью улучшения доступа к контрацептивным услугам, прежде всего, в рамках первичной медико-санитарной помощи, обоснованным явилось создание учреждений нового типа - Центров репродуктивного здоровья, основной целью которых является внедрение новых направлений и подходов Министерства здравоохранения в улучшении контрацептивной помощи, прежде всего в рамках первичной медико-санитарной помощи. В республике широко практикуется исключительное грудное вскармливание, родильные отделения почти полностью переводятся в отделения "Совместного пребывания мать и дитя".

Несмотря на это, репродуктивное здоровье остается серьезной проблемой здравоохранения, о чем свидетельствуют:

- Сохранение высокой репродуктивной активности среди возрастных групп женщин, когда беременность сопряжена с высоким риском для здоровья и жизни;
- Сохранение высокой частоты беременности и родов с коротким интервалом (менее 2-х лет).

Несмотря на наметившиеся некоторые тенденции к снижению, еще высокими остаются показатели материнской (1997г. - 64.8; 1998г. - 65.8; 1990г. - 45.4 на 100000 живорожденных) и младенческой (1997г. - 27.6; 1998г. - 24.0; 1990г. - 19.5 на 100000 живорожденных) смертности.

Основной причиной материнской смертности являются акушерские кровотечения (37.5%), тяжелые формы гестоза (26.7%), экстрагенитальные и септические заболевания (11.4%), аборты и их осложнения (12.2%).

Анализ этих случаев показывает, что универсальным фактором риска материнской смертности являются многократные роды, короткий интервал между ними (менее 2-х лет), наличие тяжелой экстрагенитальной патологии, порой не квалифицированное и несвоевременное родоразрешение, поздняя госпитализация, качество дородовой помощи, помощи при родах и послеродовом периоде.

За высокими цифрами младенческой и материнской заболеваемости и смертности стоят такие причины, как катастрофическая медицинская неграмотность всех слоев населения, жилищно-бытовая неустроенность, неполноценное питание. По данным научных исследований за последние 3 года в Таджикистане, каждая вторая женщина имеет дефицит массы тела, каждый третий рожденный ребенок - задержку внутриутробного развития.

При уровне фертильности 4.1 на женщину и относительно низком уровне распространенности контрацептивов 30%, риск смертности, связанный с беременностью высок для очень многих женщин и является особой проблемой для сельских женщин, где небезопасные роды, в том числе на дому, становятся обычным явлением. Еще достаточно высока зависимость женщины от аборта, как метода регуляции рождаемости (в 1993г. - 214; 1998г. - 117.0; 1999г. - 104.3 на 1000 живорожденных). Искусственный аборт, произведенный даже в самом квалифицированном учреждении, становится причиной развития воспалительных процессов гениталий, эндокринных нарушений, вторичного бесплодия, невынашивания беременности и другой акушерской патологии.

В последние годы для Таджикистана возникла новая опасность - распространение наркомании. Особое беспокойство вызывает прогрессирующее приобщение к наркотикам женщин и молодежи, так как это является прямой угрозой генофонду нации. Обращает на себя внимание то обстоятельство, что за последние годы резко увеличились темпы прироста заболеваемости наркоманией по отношению к предыдущему году. Если в 1996 году темпы прироста по отношению к предыдущему году увеличились на 14.9%, то в 1999 году они составили 49.6%.

Как показывают результаты социологического исследования "Женщина и наркотики", проведенного при финансовой поддержке ТФ ИОО - Фонд содействия, среди больных наркоманией наиболее представлены возрастные категории от 20 до 24 лет (21%), от 25 до 29 (31.8%), от 30 до 34 лет (27.3%). Лица в возрасте от 20 до 34 лет составляют в целом 80.1%.

Женская наркомания имеет ещё более молодой возраст. Если среди мужчин доля лиц в возрасте до 24 лет составляет 23%, в том числе: 18-19 лет - 2.6%, 20-24 года - 19.1%, то у женщин: до 24 лет - 36.6%, в том числе: 18-19 лет - 7.2%, 20-24 года - 28.1%.

Практически все больные наркоманией имеют медицинские осложнения. Чаще всего наблюдаются нервно-психические расстройства - 97.9%, сосудистые нарушения - 53.9%, легочные осложнения - 26.9%, болезни печени - 17.2%, болезни почек - 3.4%, сердечные нарушения - 3%.

Таким образом, проблемы материнского здоровья, здоровья детей и молодежи ориентируют на необходимость пересмотра и развития стратегии, с точки зрения комплексного подхода и улучшения качества всесторонних действий, основанных на межсекторальных подходах и с секторальной ответственностью.

Достижение цели улучшения материнского здоровья, как основы рождения здорового ребенка и здорового начала жизни предполагает:

- Развитие гендерной политики в политических, социальных и экономических сферах.
- Обеспечение доступа к образованию, труду, информации, другим социальным услугам наиболее уязвимых групп подростков, женщин и детей.
- Повышение социально-экономического статуса женщин.
- Развитие доступа к комплексным услугам службы репродуктивного здоровья, особенно в сельской местности и среди социально-экономических групп риска населения.
- Развитие доступа к качественной медико-санитарной помощи, ориентированной на обслуживание семей по месту жительства.
- Сокращение числа абортов.
- Сокращение материнской и младенческой смертности.

Здоровье женщин - основной фактор достижения и обеспечения равноправия женщин, расширение их возможностей и свободы сферы деятельности.

VII. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Одним из препятствий в реализации прав женщин и их участия наравне с мужчинами в жизни общества являются насилие и угроза совершения насилия в отношении женщин.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, принятая ООН в 1993 году, определяет термин "насилие в отношении женщин" как действия, включающие "любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни". Насилие в отношении женщин имеет свою специфику, а значит, требует особых мер. Акты насилия в отношении женщин и девушек являются серьезным нарушением их прав человека и наносят огромный вред их физическому и психологическому здоровью.

Насилие над женщинами имеет разнообразные типы и формы:

- Физическое (избиение родителями, братьями, родственниками, мужем, посторонними лицами, нанесение увечий и травм и т.д.);
- Сексуальное (принуждение к половой связи, изнасилование, сексуальные домогательства, принудительная проституция и т.д.)

- Психологическое (унижение, угрозы со стороны родителей, мужа, родственников, посторонних лиц, принудительное замужество, запреты на учебу, работу, оскорбления и т.д.)

Даже в самых благоприятных условиях, в совершенно стабильных в социальном отношении странах, женщины подвергаются насилию в семье, на улице, работе и т.д.

Насилие как угроза нависает над многими женщинами, даже тогда, когда они не являются жертвами непосредственного насилия. Если женщина не может быть уверена в своей безопасности в своем доме, на работе или на улице, то она не сможет полностью раскрыть свой жизненный потенциал.

Большинство женщин страдает от недостатка безопасности своего здоровья, своего достоинства. Часть из них уже свыклась с постоянным чувством тревоги и неуверенности, что меняет их поведение и цель жизни. И никто пока не подсчитал, сколько женщин погибает или чувствует дискомфорт в результате насилия или его угрозы.

Страх перед насилием останавливает женщин в их росте, раскрытии их способностей, а это большая потеря человеческих ресурсов.

Проблему насилия необходимо рассматривать не только как социально-политическую, но и как решение проблемы репродуктивного здоровья населения. Ведь перенесенное физическое или психологическое насилие имеют тяжкие последствия для дальнейшей жизни женщин. Они испытывают постоянное чувство вины в случившемся, несмотря на объективную невинность, сильное чувство незащищенности, неуверенности в себе и слабое здоровье.

Все эти проблемы имеют место и в нашей республике. По данным Информационного управления МВД РТ за период 1991-98гг. было официально зарегистрировано изнасилований и покушений на изнасилование - 714 случаев, убийств в отношении женщин - 433, самоубийств, совершенных женщинами - 484.

Было выявлено, что большое число женщин, девушек и детей оказались самыми незащищенными и в большей степени испытали на себе физическое и моральное насилие в результате нестабильной обстановки в нашей республике. Многие из них находятся в депрессивном состоянии, что отрицательно влияет на гармоничность развития нашего общества.

Им необходима квалифицированная помощь в их психологической реабилитации.

Особо следует отметить семейное насилие. К сожалению, семья и дом не всегда остаются для женщин островком безопасности, эмоциональной отдушиной, где проявляется и передается лучшее для души женщин.

В семьях, где в отношении женщин применяется насилие, свидетелями его становятся дети. Показано, что у мужчин, с детства наблюдавших избивание матери, втрое увеличивается шанс, что их жены станут жертвами насилия. В связи с чем семейное насилие во всех формах требует срочного законода-

тельного урегулирования в виде принятия специальных, законодательных мер о предупреждении семейного насилия.

Данные, полученные Всемирной организацией здравоохранения, Швейцарским Агентством по развитию, Бюро "Женщины в развитии" при участии НПО "Открытая Азия" в 1998-99гг. также свидетельствуют о существовании в Таджикистане различных форм насилия против женщин. В частности, выявлено, что 50% женщин подвергались физическому насилию, 47% сексуальному насилию со стороны мужа, 51% - психологическому насилию в семье; посторонними лицами физическому насилию подвергались 24%, психологическому насилию 47.5%. Следует указать, что насилие против женщин проявляется по-разному в разных районах (г.Душанбе, Хатлонская область, Согдийская область). Наблюдается взаимосвязь между различными формами насилия и местом проживания женщин.

Одним из подходов снижения насилия против женщин является оказание морально-психологической поддержки жертвам насилия путем создания Кризисных центров, открытия телефонов доверия.

В последние годы в Таджикистане стали проявляться новые формы насилия в отношении женщин: использование женщин как "контейнеров" для транспортировки наркотиков и незаконный вывоз женщин в целях сексуальной эксплуатации.

Как показывают результаты социологического исследования "Женщина и наркотики", проведенного при финансовой поддержке ТФ-ИОО-Фонд содействия, большая часть женщин заключенных, осужденных за транспортировку наркотиков (60.6%) перевозили наркотики внутри организма. Вместе с тем, это является прямой угрозой жизни этих женщин. Только за 2000 год скончались в пути несколько наркокурьеров, перевозящих наркотики внутри организма.

Еще одним видом насилия является незаконный вывоз и сексуальная эксплуатация женщин, продажа их в бордель для занятия проституцией.

Для искоренения этого и подобных ему явлений необходимо на правительственном уровне при партнерстве с соответствующими неправительственными организациями:

А) разработать программы и провести обучение для работников государственных структур, включая служащих иммиграционных и консульских отделов, таможенных служб, пограничных служб, представителей Министерства иностранных дел по проблеме распространения незаконного вывоза и риска, связанного с ним, а также по правам жертв. Такого рода обучение не должно приводить к выделению определенных групп женщин, для которых будет затруднено получение визы для выезда за границу;

Б) проводить как через средства массовой информации, так и через образовательные программы на местах просветительские и образовательные кампании по проблемам незаконного вывоза и насилия в отношении женщин;

В) распространять материалы с описанием возможного риска быть подвергнутой незаконному вывозу и насилию;

Г) распространять информацию о правах жертв, включая юридические и гражданские права в сфере труда, брака, а также о правах жертв уголовных преступлений;

Д) распространять информацию об организациях, поддерживающих и защищающих

права жертв как в нашей республике, так и в странах отправки, транзита и приема. Насилие против женщин - это не только женская проблема. Это проблема всего общества, в котором нарушение прав личности на безопасность, физическую неприкосновенность и моральное достоинство в отношении женщин имеет традиционный, в какой-то степени неискоренимый, характер. Этому можно противопоставить следующие действия:

- Совершенствование социальной политики и законодательства;
- Исследование причин насилия;
- Образование населения;
- Гуманизация общественного сознания;
- Предупреждение актов насилия;
- Активизацию и рост влияния общественных сил;
- Партнерское сотрудничество государственных структур, НПО и международных организаций.

Таким образом, приоритетными направлениями деятельности государственных структур по преодолению насилия в отношении женщин являются:

- совершенствование законодательной базы по ужесточению мер наказания за насилие во всех формах его проявления в отношении женщин;
- улучшение работы правоохранительных органов по профилактике и регистрации, ведению дел, связанных с насилием в отношении женщин;
- активизация общественности и общественного мнения на борьбу с проявлением насилия над женщинами;
- ликвидация последствий насилия над женщинами на основе реабилитационных мер по их физическому и психологическому здоровью;
- комплексный и многосекторальный подход к решению данной проблемы.

VIII. ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ

Стратегические цели и приоритетные показатели	Механизм реализации	Сроки реализации	Исполнители
1. Пересмотр подходов в государственной политике и постепенный переход от политики улучшения положения женщин к политике обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин	<input type="checkbox"/> Проведение гендерной экспертизы законодательства Республики Таджикистан и разработка предложений по совершенствованию национального законодательства <input type="checkbox"/> Разработка стратегических целей и приоритетных показателей в области социальных отношений между мужчинами и женщинами и регулярная публикация докладов об их реализации <input type="checkbox"/> Введение в программы вузов и курсов спецкурсов по проблемам социальных отношений между мужчинами и женщинами <input type="checkbox"/> Введение в государственную статистику по всем сферам разделов гендерной статистики	2002-2003гг. 2002-2010гг. 2002-2010гг.	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, НПО Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан Министерство образования Республики Таджикистан
2. Повышение роли и влияния институциональных механизмов по гендерному равенству	<input type="checkbox"/> Создание отдела по реализации политики равных прав и равных возможностей в Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан <input type="checkbox"/> Разработка системы мониторинга политики обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин (с установлением сравнительных количественных и качественных индикаторов гендерного равенства) <input type="checkbox"/> Подготовка проекта Закона Республики Таджикистан «О гендерном равенстве» <input type="checkbox"/> Широкое использование средств массовой информации для обсуждения гендерных проблем, информирования о международных соглашениях в области прав женщин и гендерного равенства	2002г. 2002г. 2002г.	Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан Правительство Республики Таджикистан Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, НПО
3. Укрепление социального партнерства между государственными институциональными механизмами и неправительственными организациями	<input type="checkbox"/> Создание координационных советов по гендерным проблемам образования, занятости и социальной защиты, репродуктивного здоровья, по предотвращению насилия в отношении женщин	До 12.2001г.	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан

<p>4. Преодоление общественных стереотипов о ролях мужчин и женщин в обществе и формирование объективного общественного мнения об их статусе</p> <p>Показатели: изменение общественного мнения о ролях и статусе мужчин и женщин в обществе</p>	<p><input type="checkbox"/> Отражение и публичное обсуждение в средствах массовой информации новых ролей мужчин и женщин в обществе и семье</p> <p><input type="checkbox"/> Обучение специалистов средств массовой информации гендерным проблемам</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Комитет по телевидению и радиовещанию Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p>
<p>5. Расширение представительства женщин в руководящих государственных органах на уровне принятия решений</p> <p>Показатели: <input type="checkbox"/> Представительство женщин в законодательной, исполнительной, судебной ветвях власти на уровне не менее 30%</p>	<p><input type="checkbox"/> Подготовка и выдвижение женщин - независимых кандидатов на выборах в органы законодательной власти</p> <p><input type="checkbox"/> Соблюдение гендерного баланса при назначении женщин судей в состав судов всех уровней</p> <p><input type="checkbox"/> Формирование резерва кадров из женщин на руководящие должности в органах исполнительной власти</p> <p><input type="checkbox"/> Разработка и реализация проекта «Подготовка и выдвижение женщин-лидеров»</p> <p><input type="checkbox"/> Использование мягкого квотирования в конкурсах на замещение должностей (обязательное представительство мужчин и женщин)</p> <p><input type="checkbox"/> Подготовка кадров из числа женщин на должности в дипломатическом корпусе</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Совет юстиции Республики Таджикистан</p> <p>Правительство Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство и ведомства</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО</p> <p>Правительство Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство и ведомства</p>
<p>6. Вовлечение женщин в разработку и реализацию внешней политики государства</p> <p>Показатели: <input type="checkbox"/> число женщин среди дипломатического корпуса <input type="checkbox"/> Удельный вес женщин в составе правительственных делегаций на международных переговорах, встречах</p>	<p><input type="checkbox"/> Подготовка кадров из числа женщин на должности в дипломатическом корпусе</p> <p><input type="checkbox"/> Включение женщин в состав правительственных делегаций на переговорах, встречах и т.д.</p> <p><input type="checkbox"/> Увеличение приема девушек в высшие учебные заведения Республики Таджикистан на специальности по международным отношениям</p>	<p>2002-2010гг.</p>	<p>Правительство Республики Таджикистан, Министерство по иностранным делам Республики Таджикистан, Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан</p> <p>Правительство Республики Таджикистан, Министерство по иностранным делам Республики Таджикистан</p> <p>Министерство иностранных дел Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан</p>
<p>7. Повышение правовой и политической культуры мужчин и женщин</p> <p>Показатели: <input type="checkbox"/> уровень знаний и информированности мужчин и женщин в области прав человека и общественно-политических процессов <input type="checkbox"/> Удельный вес женщин в политических партиях; <input type="checkbox"/> Удельный вес женщин в общественных неправительственных организациях; <input type="checkbox"/> рост числа НПО в сельской местности</p>	<p><input type="checkbox"/> Подготовка и регулярный выпуск информационных и просветительских передач, материалов в средствах массовой информации в области прав человека, деятельности неправительственных организаций и т.д.</p> <p><input type="checkbox"/> Внедрение в учебный процесс школ, вузов, техникумов и других учебных заведений спецкурсов, факультативов по проблемам прав человека (реализация Госпрограммы «Государственная система образования в области прав человека»)</p> <p><input type="checkbox"/> Подготовка и проведение школов лекций, бесед, семинаров, круглых столов и т. д. (особенно в сельской местности)</p>	<p>2002-2010гг.</p>	<p>Министерство культуры Республики Таджикистан, Комитет по телевидению и радиовещанию Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p>



<p>8. Повышение экономической самостоятельности женщин и обеспечение рациональной занятости</p> <p>Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Удельный вес женщин и мужчин среди занятого населения; <input type="checkbox"/> Удельный вес женщин и мужчин в высокооплачиваемых отраслях: промышленной, финансовой и т.д. <input type="checkbox"/> Удельный вес женщин в сфере предпринимательства; <input type="checkbox"/> уровень заработной платы мужчин и женщин; <input type="checkbox"/> Удельный вес женщин и мужчин, владеющих собственностью 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Осуществление комплекса мер по созданию и рациональному размещению новых рабочих мест по производству товаров народного потребления, переработке продукции сельского хозяйства, бытовому и коммунальному обслуживанию и т.д. <input type="checkbox"/> Всестороннее содействие неработающим женщинам в выплатах ими надомного труда (производство национальных предметов труда и быта товаров народного потребления и т.д.). Организация в районах пунктов приема продукции женщин, занимающихся надомным трудом <input type="checkbox"/> Обеспечение правового регулирования надомного труда (Разработка Положения о надомном труде) <input type="checkbox"/> Поддержка предпринимательской деятельности женщин через льготное кредитование 	<p>2001-2005гг.</p> <p>Постоянно</p> <p>2002г.</p> <p>2001-2010гг.</p> <p>2004 год</p> <p>2004 год</p>	<p>Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан</p> <p>Местные хукуматы, министерства и ведомства, НПО</p> <p>Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан</p> <p>Правительство Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, неправительственные организации (НПО)</p>
<p>8.1 Обеспечение доступа сельских женщин к земле</p>	<p>Проведение гендерной экспертизы законодательства Республики Таджикистан и разработка предложений по совершенствованию национального законодательства в части обеспечения гендерного равенства в доступе к экономическим ресурсам, включая землю</p>	<p>2004 год</p>	<p>Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, неправительственные организации (НПО)</p>
<p>Показатели:</p> <p>Удельный вес асханско-фермерских хозяйств, зарегистрированных на имя женщин</p>	<p>Внести изменения и дополнения в механизм реализации нормативных и правовых актов о льготах на выделение земельных участков по месту жительства для сельских женщин, являющихся вдовами и главами домохозяйств, независимо от того, являются ли они членами этих хозяйств</p>	<p>2004 год</p>	<p>Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы</p>
<p>Удельный вес женщин и мужчин среди владельцев земельных участков</p>	<p>Проведение семинаров, тренингов по повышению информированности сельских женщин об их правах по обучению практическим навыкам защиты прав на землю, получения кредитов и т.д.</p>	<p>2004-2010 годы</p>	<p>Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО</p>
<p>Удельный вес женщин и мужчин, получивших кредиты на развитие ДФХ, сельскохозяйственных предприятий</p>	<p>Развитие проектов кредитования, микрокредитования женщин-глав дехканско-фермерских хозяйств, предпринимателей в партнерстве с неправительственными и международными организациями</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Национальный банк Таджикистана, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, акционерно-коммерческие банки, микрофинансовые организации, НПО</p>

	Подготовка и проведение круглого стола «Роль микрофинансовых организаций Таджикистана в обеспечении доступа женщин к кредитам»	2004 год	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан
	Проведение широкой информационной кампании о целесообразности заключения брачного контракта при вступлении в брак с целью обеспечения прав женщин на собственность, в том числе на земельные участки	2004-2005 годы	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, НПО, Государственный комитет Республики Таджикистан по землестроительству
	Проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства в доступе к землям, кредитам	Постоянно	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, Государственный комитет Республики Таджикистан по землестроительству, НПО
<p>9. Повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда</p> <p>Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Удельный вес женщин и мужчин, имеющих профессиональное образование (профессионально-техническое, средне-специальное, высшее) <input type="checkbox"/> Удельный вес девушек в вузах и сузах на специальностях информатика и электроника, экономика и финансы, право и др. <input type="checkbox"/> Количество руководителей-женщин предприятий различных форм собственности <input type="checkbox"/> Удельный вес мужчин и женщин, прошедших курсы повышения квалификации и переподготовки 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Увеличение приема девушек в вузы и сузы на специальности: информатика и электроника, экономика и финансы, право и т.д. <input type="checkbox"/> Создание системы повышения квалификации и переподготовки кадров <input type="checkbox"/> Создание сети социально-деловых центров и бирж труда женщин 	<p>2001-2005гг.</p> <p>с 2002г.</p> <p>2005г.</p>	<p>Министерство образования Республики Таджикистан</p> <p>Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерства и ведомства</p> <p>Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан</p>
<p>10. Обеспечение равного доступа к различным ступеням образования:</p> <p>Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Удельный вес девушек в старших классах; <input type="checkbox"/> Удельный вес девушек в сузах и вузах; <input type="checkbox"/> Удельный вес девушек по различным специальностям; <input type="checkbox"/> Удельный вес женщин в аспирантуре и докторантуре 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Проведение просветительской работы по вовлечению девушек в учебу, овладению профессией, повышению квалификации женщин <input type="checkbox"/> Поощрение участия родителей в школьных делах, развитие партнерства на уровне школа-семья и с широкими слоями общества, неправительственными организациями <input type="checkbox"/> Разработка программы формирования положительного общественного мнения в повышении образовательного и профессионального уровня женщин через средства массовой информации <input type="checkbox"/> Расширение приема девушек в вузы страны по Президентской квоте и повышение ответственности местных Хукуматов и отделов образования по подготовке девушек 	<p>2001-2010гг.</p> <p>2001-2010гг.</p> <p>2002-2003гг.</p> <p>2001-2010гг.</p>	<p>Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО</p> <p>Министерство образования Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство культуры Республики Таджикистан, Комитет по телевидению и радиовещанию Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан</p>

	<input type="checkbox"/> Разработка Программы реабилитации студенческих обществ, создания в них необходимых жилищных условий и обеспечения безопасности проживания <input type="checkbox"/> Создание специализированных обществ для девушек-сирот, окончивших школы-интернаты <input type="checkbox"/> Установление именных стипендий с целью привлечения женщин для учебы в аспирантуру и докторантуру <input type="checkbox"/> Установление системы квот и государственных грантов для женщин, занимающихся научно-исследовательской деятельностью, для прохождения стажировок и повышения квалификации в крупных зарубежных научных центрах <input type="checkbox"/> Публикация серии брошюр, книг, других иллюстративных изданий по теме «Вклад женщин в науку, образование, культуру и искусство» <input type="checkbox"/> Преодоление общественных стереотипов об ограниченной ответственности мужчин за воспитание детей с помощью средств массовой информации на основе публично обсужденных функций родителей и роли семьи Созданы ювенальных судов	<p>2002г.</p> <p>2002-2004гг.</p> <p>2002-2010гг.</p> <p>Начиная с 2002г.</p> <p>2002-2010гг.</p> <p>2002-2010гг.</p> <p>2002-2003гг.</p> <p>2002</p> <p>Постоянно</p> <p>2001-2010гг.</p> <p>2002-2003гг.</p>	Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерства и ведомства Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, НПО Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан. Академия наук Республики Таджикистан Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан, НПО. Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по телерадиовещанию, НПО Совет юстиции Республики Таджикистан Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по делам молодежи Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО
11. Повышение ответственности обоих родителей за воспитание детей Показатели: <input type="checkbox"/> Равная ответственность отцов и матерей за воспитание детей 12. Принятие комплексных мер по предотвращению насилия в отношении женщин Показатели: <input type="checkbox"/> Уменьшение числа изнасилований и покушений на изнасилование; <input type="checkbox"/> Предотвращение и уменьшение числа убийств в отношении женщин и самоубийств, совершенных женщинами; <input type="checkbox"/> Улучшение психологического здоровья женщин (морально-психологического состояния, отсутствие бытового, психологического насилия и др.); <input type="checkbox"/> Снижение показателей заболеваемости СПИДом, БППП; <input type="checkbox"/> Снижение числа фактов перевозки наркотиков, в т.ч. внутри организации	<input type="checkbox"/> Создание Национального аналитического центра по сбору и изучению информации о фактах насилия в отношении женщин <input type="checkbox"/> Проведение информационных кампаний для повышения уровня общественного сознания относительно проблемы насилия на всех уровнях (города, село, махалла и др.); <input type="checkbox"/> Проведение семинаров и встреч с широкими кругами населения по проблемам насилия в отношении женщин и их прав; <input type="checkbox"/> Проведение специальных обучающих тренингов по проблемам насилия против женщин среди работников МВД. Разработка опеределенных механизмов обращений и оказания помощи пострадавшим женщинам		

<p>13. Оказание помощи жертвам насилия</p> <p>Показатели:</p> <p><input type="checkbox"/> уменьшение числа незаконного вывоза женщин с целью их принудительной эксплуатации (в том числе проституции)</p>	<p><input type="checkbox"/> Создание Кризисных центров, оказывающих такие консультативные услуги женщинам в различных регионах республики. Функционирование телефонов доверия для оказания поддержки жертвам насилия</p> <p><input type="checkbox"/> Разработка и реализация образовательных программ для работников правоохранительных органов, медицинского персонала, журналистов</p> <p><input type="checkbox"/> Обобщение судебной практики по уголовным делам, связанным с насилием против женщин</p> <p><input type="checkbox"/> Разработка комплексных программ правового образования женщин и открытие юридических бесплатных консультаций для женщин</p>	<p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p> <p>2002-2003гг.</p> <p>Постоянно</p>	<p>Министерство здравоохранения Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство культуры Республики Таджикистан, Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Верховный суд Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство юстиции Республики Таджикистан, НПО</p>
<p>14. Активизация участия женщин в спорте</p>	<p><input type="checkbox"/> Проведение спартакиад женщин каждые 4 года</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Комитет по делам физической культуры и спорта, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан</p>

**Постановление Правительства
Республики Таджикистан
«О внесении дополнений в Государственную
программу "Основные направления
государственной политики по обеспечению
равных прав и возможностей мужчин
и женщин в Республике Таджикистан
на 2001-2010 годы"»**

от 30 апреля 2004 года № 196

г. Душанбе

Правительство Республики Таджикистан постановляет:

В Государственную программу «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы», одобренную Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 8 августа 2001 года № 391 внести следующие дополнения:

внести раздел IV следующего содержания:

IV. ДОСТУП СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН К ЗЕМЛЕ

Современный статус женщины в Таджикистане несет в себе значительные ограничения, по сравнению со статусом мужчины в различных областях социально-экономической жизни, включая возможности трудовой занятости, доступа к высокооплачиваемому труду, собственности, землепользованию, владению земельными участками и т.д.

Более низкий экономический статус женщин предопределен прежде всего тем, что при оценке трудового вклада мужчин и женщин в социально-экономическое развитие общества, семьи не учитывается домашний, неоплачиваемый труд, труд в личном подсобном хозяйстве. Вместе с тем экономическое развитие переходного периода, нарастание бедности семей, резкое сокращение сети детских учреждений, рост цен на бытовые услуги или их полное отсутствие в сельской местности привели к росту загруженности женщин домашним трудом по обслуживанию семьи и воспитанию детей.

Снижение доходов семьи вынуждает женщин прибегать к замещению многих приобретаемых ранее за деньги товаров продуктами своего собственного труда. Если в 1998 году в структуре потребительских расходов домашних домохозяйств расходы на покупку одежды, обуви, белья, тканей составляли 9%, то в 2000

году - 5,7%. Этот процесс еще больше способствует увеличению объема работ по дому и отчуждению женщин от оплачиваемого труда и общественной жизни.

Кроме этого трансформация экономической системы, структурная перестройка производства вызвали резкие изменения в сфере занятости и усиление экономического значения семьи. В результате проведенных преобразований в области сельского хозяйства произошло перемещение основной сферы сельскохозяйственного производства из крупных коллективных хозяйств в дехканские хозяйства, в том числе индивидуальные.

Уровень безработицы, трудовая миграция мужчин за пределы республики активно влияют на пересмотр традиционной модели внутрисемейных отношений по принципу «мужчина — кормилец семьи» и рост экономической активности женщин на неформальном рынке труда в Таджикистане. Все большее число женщин, в том числе и сельских, оказываются занятыми в мелком семейном бизнесе по производству продуктов питания, товаров народного потребления, уличной розничной торговле и т.д. Трудоустройство женщин в неформальном секторе связано с целым рядом преимуществ для них, выраженным в возможности оптимально сочетать производственную и домашнюю деятельность, уделять больше времени уходу за детьми и членами семьи, в сокращении времени, расходуемого на дорогу до работы и т.д.

Вместе с тем, несмотря на изменение гендерных ролей в современном обществе, значительное увеличение вклада женщины в бюджет семьи, имущественные отношения между мужчинами и женщинами остаются традиционными.

Результаты проведенных исследований в Таджикистане различными международными и местными неправительственными организациями показывают, что женщины, несмотря на провозглашенное юридическое равноправие, имеют неравный доступ по сравнению с мужчинами к экономическим ресурсам, включая землю.

Как показывают результаты обследования ЮНИФЕМ «Оценка потребностей сельских женщин в реализации их прав на землю в Таджикистане», несмотря на то, что женщины несут на своих плечах бремя большей части сельскохозяйственных работ в колхозах, дехканских хозяйствах, на приусадебных участках, они имеют неравный доступ к экономическим ресурсам, включая землю. Из-за сильно укоренившихся обычаев, а также практики наследования по мужской линии женщины имеют доступ к земле только через родство с мужчиной, будь то отец или муж. Земельные сертификаты записываются в большей степени на мужчин, руководящие должности преимущественно занимают мужчины.

Проводимый мониторинг земельной реформы в Таджикистане выявил, что, например, в Хатлонской области на январь 2004 года из 7173 дехканских хозяйств только 240 хозяйств возглавляются женщинами, что составляет 4 процента, в Согдийской области эти показатели составляют соответственно 4725, 239 и 5 процентов.

Сельские женщины практически не осведомлены о своих экономических правах, о правах на землепользование, а также использовании природных ресурсов.

В результате на практике основными владельцами собственности являются мужчины. Вместе с тем, такая ситуация обусловлена не только недостаточной ин-

формированностью женщин о собственных правах, но также явным несоответствием норм де-юре и обычного, реального права, отсутствием доступа женщин к кредитам и капиталу.

Крайне ограниченный доступ женщин к кредитам предопределен, прежде всего, отсутствием у них имущественных прав на активы, которые могут использоваться в качестве залога при получении кредита.

Кроме этого негативно влияют на возможности и активность женщин в дехканско-фермерских хозяйствах и общие проблемы, сдерживающие развитие сельского предпринимательства:

- систематический рост цен на сельскохозяйственную технику, горюче-смазочные материалы и прочее сырье и ресурсы;
- неразвитость цивилизованной информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции;
- неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования ДФХ;
- низкий уровень профессиональной подготовленности сельских предпринимателей;

Таким образом, для расширения экономических возможностей и обеспечения равного доступа мужчин и женщин к владению собственности, включая землю, необходимо:

- повышение информированности женщин об их экономических правах;
- облегчение доступа к кредитам, развитие системы микрокредитования для женщин;
- развитие на местах информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции и продукции надомного труда женщин.
- проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства.»

Раздел VIII.

ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ дополнить пунктом 81 следующего содержания:

«81 Обеспечение доступа сельских женщин к земле	Проведение гендерной экспертизы законодательства Республики Таджикистан и разработка предложений по совершенствованию национального законодательства в части обеспечения гендерного равенства в доступе к экономическим ресурсам, включая землю	2004 год	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, неправительственные организации(НПО)
---	---	-------------	--

Показатели:			
Удельный вес дехканско-фермерских хозяйств, зарегистрированных на имя женщин	Внести изменения и дополнения в механизм реализации нормативных и правовых актов о льготах на выделение земельных участков по месту жительства для сельских женщин, являющихся вдовами и главами домохозяйств, независимо от того, являются ли они членами этих хозяйств	2004 год	Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы
Удельный вес женщин и мужчин среди владельцев земельных участков	Проведение семинаров, тренингов по повышению информированности сельских женщин об их правах по обучению практическим навыкам защиты прав на землю, получения кредитов и т.д.	2004-2010 годы	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО
Удельный вес женщин и мужчин, получивших кредиты на развитие ДФХ, сельскохозяйственных предприятий	Развитие проектов кредитования, микрокредитования женщин-глав дехканско-фермерских хозяйств, предпринимателей в партнерстве с неправительственными и международными организациями	Постоянно	Национальный банк Таджикистана, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, акционерно-коммерческие банки, микрофинансовые организации, НПО
	Подготовка и проведение круглого стола «Роль микрофинансовых организаций Таджикистана в обеспечении доступа женщин к кредитам»	2004 год	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан
	Проведение широкой информационной кампании о целесообразности заключения брачного контракта при вступлении в брак с целью обеспечения прав женщин на соб-	2004-2005 годы	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, НПО, Государственный комитет



	ственность, в том числе на земельные участки		Республики Таджикистан по землеустройству
	Проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства в доступе к земле, кредитам	Постоянно	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству, НПО»



Постановление Правительства Республики Таджикистан «О концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 гг.»

от 6 мая 2002 года № 201

г.Душанбе

В целях обеспечения государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы, Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить Концепцию государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2002-2015 годы.

2. Министерствам, государственным комитетам, ведомствам и органам исполнительной власти на местах (хукуматам) в своей практической деятельности в области демографического развития руководствоваться положениями настоящей Концепции.

3. Поручить Академии наук Республики Таджикистан в 3-х месячный срок представить в Правительство Республики Таджикистан согласованную в установленном порядке

Программу реализации Концепции государственной демографической политики.

Председатель Правительства
Республики Таджикистан

Э.Рахмонов

*Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от "6" мая 2002 года № 201*

Концепция государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 гг.

ВВЕДЕНИЕ

Концепция государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015гг. (далее - Концепция) определяет основы государственной демографической политики с учетом общегосударственных интересов Республики Таджикистан на основе соблюдения основополагающих прав человека.

Государственная демографическая политика является составной частью социальной политики Республики Таджикистан, проводя которую государство решает проблемы оптимизации демографических процессов с учетом изменяющихся экономических, политических и социально-культурных условий страны. Именно такой подход позволяет реализовать в жизнь один из пунктов рекомендаций Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994г.) о включении демографического фактора во все широкомащтабные стратегии развития общества. При подготовке Концепции исходили из того что демографические процессы изменяются во времени медленно, поэтому она рассчитана на долгосрочную перспективу.

В Концепции учтены опыт демографической политики стран ближнего и дальнего зарубежья.

Под регулированием демографических процессов в данной Концепции понимается комплекс административных, воспитательных и социально-экономических мер, направленных на стимулирование или ограничение темпов роста численности населения, отвечающих текущим и перспективным потребностям Республики Таджикистан и обеспечивающих реализацию прав человека.

Объектом государственной демографической политики являются демографические процессы Республики Таджикистан.

Субъектом государственной демографической политики являются республиканские органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Концепция государственной демографической политики Республики Таджикистан исходит из того, что применение насильственных, волевых решений не может рассматриваться как метод управления демографическими процессами. Это антигуманно и противоречит Международным Конвенциям ООН "О правах ребенка", "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" и не соответствует демократическим принципам прав человека.

Концепция государственной демографической политики Республики Таджикистан основывается на принципах и нормах международного права, на Конституции Республики Таджикистан, на законах Республики Таджикистан и других нормативно-правовых актах.

I. ОЦЕНКА ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Особенности развития демографической ситуации в Республике Таджикистан обусловлены глобальными политическими и социально-экономическими переменами на постсоветском пространстве.

Основными компонентами формирования демографической ситуации в Республике Таджикистан стали:

1. Значительное снижение абсолютного числа рождений и общего коэффициента рождаемости. Если до 1990г. численность населения увеличивалась в среднем за год на 3-4%, то за 1990-2000гг. - в среднем на 1.5-1.8%. Общий коэффициент рождаемости снизился с 38,8 в 1990г. до 27.0 - в 2000г., но он остается еще достаточно высоким и в последние годы имеет тенденцию к повышению. Среди отдельных территорий Таджикистана в г.Душанбе до 2000г. были самые низкие показатели рождаемости, а в 2000г. Душанбе по этому показателю вышел на первое место. Одной из причин этого является улучшение учета числа родившихся и изменение этнического состава населения. В целом по стране за 1990-2000гг., согласно данным органов статистики, наблюдается уменьшение абсолютного числа умершего населения и снижение общего коэффициента смертности населения. Так, в 1990г. общий коэффициент смертности населения Республики Таджикистан был равен 6.2, а в 2000г. - 4.7. За 1990-1998гг. коэффициент младенческой смертности снизился с 40.7 до 23.4 промилле.

Однако, если считаться с реалиями жизни, то можно прийти к выводу, что показатели рождаемости и смертности населения являются заниженными. Именно за последние десять лет наблюдается снижение уровня жизни, доступа населения к службам здравоохранения, увеличилась заболеваемость населения инфекционными и паразитарными заболеваниями.

Все это может способствовать увеличению смертности населения и особенно младенческой.

Также следует отметить, что уменьшение смертности и, в частности, младенческой смертности должно увеличить ожидаемую продолжительность жизни населения. Однако значительное снижение коэффициентов смертности

наоборот сопровождалось уменьшением показателя ожидаемой продолжительности жизни населения. Так, в 1989г. этот показатель был равен 69,4 года, в т.ч. у мужчин - 66.8 и у женщин - 71.7 года. В 1997г. эти цифры снизились соответственно до 68.4: 65.6 и 71.3 года.

Эти показатели не полностью учитывают число рождений и смертей, поэтому не могут отражать реальной ситуации роста численности населения Республики Таджикистан.

2. Относительно быстрый рост численности населения и слабые темпы экономического развития увеличивают показатель демографической нагрузки.

Так, в 1989г. на 100 человек трудоспособного возраста приходилось 175 лиц нетрудоспособного возраста, а в 1998г. - 184 человека.

Проживание основной части населения за чертой бедности не позволяет иметь хорошее питание, одежду, обувь, жилье, быт, приобретать необходимые лекарства и следить за своим здоровьем.

3. Основные факторы, которые обусловили сложившуюся демографическую ситуацию, были связаны с гражданской войной, ухудшением условий жизни населения, становлением рыночных отношений, частичным нарушением поло-возрастной структуры населения, ослаблением социальной защиты многодетных семей, изменением национальной структуры населения и уменьшением доли той ее части, которая была ориентирована на малодетность, более активным включением населения в планирование семьи.

4. В сельской местности уровень рождаемости также значительно снизился, но, по сравнению с городской местностью, он выше. Это объясняется в определенной мере высокой экономической ролью детей в семье, усилением производственно-хозяйственной функции семьи, сложившимися стереотипами мышления, условиями труда и быта.

Несмотря на некоторое сокращение в настоящее время числа рождений и уровня рождаемости населения, проблема дальнейшего снижения рождаемости населения остается достаточно сложной.

5. Частые роды и малокалорийное питание способствуют истощению организма женщин, ухудшению их здоровья и повышению среди них заболеваемости и смертности.

6. Многодетность в условиях низкого уровня жизни семей не способствует полноценному воспитанию детей. Многие дети с целью оказания помощи своим родителям не посещают школу или посещают формально, занимаясь оказанием услуг населению. Среди этих детей наблюдается хроническое недоедание, что является причиной ухудшения их здоровья, растет число малолетних преступников. Формируется в определенной мере недостаточно полноценное поколение, духовно неразвитое, малообразованное и малоквалифицированное, малопригодное для работы в современных высокотехнологичных производствах.

7. Продолжение процесса деурбанизации общества. Высокая рождаемость на селе, сравнительно слабая миграция сельского населения, развитие в некоторых регионах обратной миграции (город-село) являются причиной продолжающейся концентрации основной части населения Республики Таджикистан на селе. Увеличиваются на селе как скрытая, так и явная безработица, доля сложных (многопоколенных) семей, ухудшаются условия жизни.

Уровень урбанизации страны является показателем уровня ее развития и благосостояния ее населения, поэтому в этой области должны быть разработаны соответствующие государственные меры.

8. Продолжение эмиграции в страны ближнего зарубежья по этническим или экономическим признакам. Произошла утечка из Республики Таджикистан большого числа высококвалифицированных специалистов и рабочих, которая ведет к серьезному ослаблению научного и экономического потенциала страны. В миграционном балансе по-прежнему сохраняется отрицательное сальдо. Часть стихийных трудовых мигрантов в местах пребывания не имеет прописки, места жительства, права на пользование социальными благами, занимается тяжелым, не престижным трудом.

9. Быстрый рост численности населения способствует ухудшению экологической ситуации. Стихийное перемещение населения в места прежнего проживания в горных и предгорных районах, интенсивное жилищное строительство на землях, пригодных для производства сельскохозяйственной продукции, давление на растительный и животный мир, загрязнение водного бассейна и другие причины в итоге могут привести к нарушению баланса социальной структуры населения в регионах, природного баланса и к экологическим катастрофам.

10. Высокий уровень ежегодного прироста численности населения сопровождается относительно медленным приростом экономических показателей, что вместе с ограниченными природными ресурсами сегодня и в будущем может стать серьезным тормозом в решении проблем устойчивого развития.

11. Численность населения, если исходить из сложившихся критериев, будет увеличиваться в ближайшие 15-20 лет за счет двух источников: за счет сохранения расширенного воспроизводства семей преимущественно в сельской местности и за счет молодой возрастной структуры населения, которая даже в условиях простого воспроизводства семей будет увеличивать численность населения.

По ориентировочным расчетам в ближайшие годы среднегодовой темп прироста населения составит 1.9-2.1%.

12. Несмотря на проведенные в Республике Таджикистан серьезные мероприятия в области планирования семьи, высокий уровень рождаемости все же будет сохраняться и дальше. Это свидетельствует о том, что надо изменить ориентиры работы, направленные на снижение рождаемости.

Одной лишь пропагандой и проведением работ в области использования населением средств и методов контрацепции желаемых целей достичь сложно. Об этом свидетельствуют опыт нашей страны за последние 10 лет и опыт ряда зарубежных стран. Этим мерам должен предшествовать комплекс экономических, социальных, культурных, воспитательных мероприятий, способствующих воспитанию новых ценностей, касающихся планирования семьи.

Таким образом, становится очевидным, что без более активного управления демографическим поведением населения Республика Таджикистан может оказаться перед серьезными экономическими, политическими и социальными проблемами.

II. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Целью государственной демографической политики Республики Таджикистан является: создание условий для последовательного решения демографических проблем и повышения уровня и качества жизни населения.


Опыт последних лет Республики Таджикистан и практика реализации программ планирования семьи зарубежных стран показывают, что осуществление этих программ без учета общих условий социального и экономического развития не может дать большого эффекта. Для достижения последнего необходимы глубокие прогрессивные социально-экономические преобразования. Лишь на их основе могут сложиться новые стереотипы репродуктивного поведения.

Эти положения определили следующие задачи данной Концепции:

- разработка комплекса социально-экономических и социально-культурных мер регулирования рождаемости населением;
- создание необходимых условий женщинам для достижения ими своих репродуктивных целей с учетом интересов государства и семьи;
- повышение ответственности государства и семьи за состояние здоровья населения на уровне общества и индивида;
- разработка мер по улучшению охраны материнства и детства в Республике Таджикистан;
- уменьшение смертности и, как следствие, увеличение продолжительности жизни;
- повышение уровня демографического образования женщин, мужчин и детей с учетом национальных традиций и обычаев;
- защита прав и интересов мужчин и женщин в области реализации ими своих репродуктивных целей;



- разработка мер по поддержке семей в области снижения экономической роли детей в семье и повышения уровня их здоровья, воспитания, образования и профессиональной подготовки



**Постановление Правительства
Республики Таджикистан
«О программе реализации концепции
государственной демографической политики
Республики Таджикистан на 2003-2015 годы»**

от 31 декабря 2002 года № 501

г. Душанбе

В целях реализации Концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить Программу реализации Концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы (прилагается).

2. Министерством, ведомством и органам исполнительной власти на местах в своей практической деятельности в области демографического развития руководствоваться положениями настоящей Программы.

Председатель Правительства

Республики Таджикистан

Э.Рахмонов



*Утверждено
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 31 декабря 2002 года № 501*

Программа реализации концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2003-2015 ГОДЫ.

Законодательная и нормативно-правовая - Конституция Республики Таджикистан, доклад основа разработки Программы: Президента Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов 20 февраля 2002г. "Планирование семьи - гарантия устойчивого развития общества", постановление Правительства Республики Таджикистан "О Концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015гг." от 6 мая 2002 года, №201

Национальный координатор программы: - Координационный совет при Правительстве Республики Таджикистан

Цель программы: - создание условий для последовательного решения проблем становления рационального типа демографического развития и повышения качества жизни населения

Основные задачи Программы: - повышение ответственности государства и общества за состояние здоровья населения;

- разработка мер по улучшению охраны материнства и детства в Республике Таджикистан;

- обеспечение подготовки кадров-демографов;

- повышение уровня демографического образования населения, прежде всего женщин;

- недопущение насилия в области снижения рождаемости;

- обеспечение занятости женщин, прежде всего в несельскохозяйственной сфере;

- развитие всех форм миграции населения и урбанизации страны;

- обеспечение дальнейшего индустриального развития страны в целом, отдельных ее регионов и особенно села;
- формирование равноправных типов семей;
- поддержка и развитие мероприятий по развитию здорового образа жизни;

Ожидаемые результаты - расширение основ становления рационального типа воспроизводства и повышение качественных характеристик населения;

- повышение активности женщин в получении общего и профессионального образования, обеспечение их занятости;
- усиление миграции населения, в особенности трудовой миграции, развитие урбанизации;
- повышение уровня и качества жизни населения, улучшение условий труда, быта и отдыха населения;
- усиление воздействия государства на демографическое поведение семьи, трудового коллектива и личности;
- укрепление семьи и брака;
- развитие сети демографической инфраструктуры

Исполнители Программы: - Министерство юстиции Республики Таджикистан;

- Министерство финансов Республики Таджикистан;
- Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан;
- Министерство образования Республики Таджикистан;
- Министерство культуры Республики Таджикистан;
- Министерство здравоохранения Республики Таджикистан;
- Министерство внутренних дел Республики Таджикистан;
- Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан;
- Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан;
- Министерство иностранных дел Республики Таджикистан;
- Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан;
- Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан;
- Комитет по делам религии при Правительстве Республики Таджикистан;
- Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан;

- Комиссия народонаселения и развития при Правительстве Республики Таджикистан;
- Академия наук Республики Таджикистан;
- Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан;
- Федерация профсоюзов Республики Таджикистан;
- Неправительственные организации (НПО)

Бюджет Программы: - Общие средства, необходимые для реализации Программы на 2003-2015 годы, составляют 250 тысяч сомони. Средства будут расходоваться через отраслевые министерства и ведомства, а также через органы исполнительной власти на местах (хукуматы), в пределах их ежегодных бюджетов

Источники финансирования: - Государственный бюджет Республики Таджикистан, внебюджетные источники

ВВЕДЕНИЕ

Программа подготовлена во исполнение постановления Правительства Республики Таджикистан от 6 мая 2002г. № 201 и указаний Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова, содержащихся в его выступлении 20 февраля 2002г. на республиканском совещании по вопросам демографии. Исходным положением данной Программы является: обеспечение регулирования количественного и качественного роста населения на основе комплексного экономического, социального, культурного, этнического развития страны.

Разработка Программы реализации Концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы включает в себя рекомендации по демографическому развитию страны.

Следующим шагом должна быть разработка подпрограмм демографического развития областей, городов и сел, отдельных предприятий и организаций независимо от форм собственности.

По мере приближения к первичным звеньям объектов воздействия подпрограммы демографического развития должны максимально конкретизироваться. Мониторинг и оценка процесса реализации Программы будет осуществляться органом, управляющим Программой, и подпрограммами для каждого уровня (республика, область, район, город, село, предприятие, организация) будут выработаны индикаторы оценки.

Состав рабочей группы, разработавших Программу:

Исламов С.И. - Академия наук, руководитель группы

Члены рабочей группы:

1. Кислицина Е.А. - Госкомстат
2. Курбанов Ш.М. - Министерство здравоохранения
3. Курбанов А.Ш. - Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
4. Гаибов А. - Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
5. Кудусов Д.Х. - Министерство труда и социальной защиты населения
6. Каюмов Ш.К. - Министерство юстиции
7. Исломов Ф. - Академия наук
8. Махмудов М.А. - ТГНУ
9. Бобоева М. - Министерство экономики и торговли
10. Ирматова З. - Министерство образования
11. Абдуджабборов С. - Министерство финансов
12. Валиев Д. - Фонд социальной защиты населения
13. Иноят Насриддин - Министерство культуры
14. Абдурахманов С.Н. - Министерство сельского хозяйства
15. Носирова Т.О. - Министерство охраны природы

Координационный совет

Председатель совета - Заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан. Ответственный секретарь совета - Представитель Академии наук Республики Таджикистан

Члены совета:

Заместитель Министра здравоохранения Республики Таджикистан

Заместитель Министра труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан

Заместитель Министра образования Республики Таджикистан

Заместитель председателя Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан

Заместитель председателя Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан

Вице-президент Академии наук Республики Таджикистан

Представитель Отдела здравоохранения, по делам женщин и семьи Исполнительного аппарата Правительства Республики Таджикистан

Представитель Отдела науки и образования Исполнительного аппарата Правительства Республики Таджикистан

Представитель Отдела по делам молодежи, спорта и туризма Исполнительного аппарата Правительства Республики Таджикистан

Проблемы и приоритеты демографического развития Республики Таджикистан

1. Индустриальное развитие. Состояние промышленности, как показатель уровня индустриального развития страны, после гражданской войны характеризовалось простоями, разрухой, физическим и моральным износом основных фондов, в связи с чем Правительству пришлось направить свои усилия на восстановление и реструктуризацию промышленности

Несмотря на это, доля занятости в промышленности и в строительстве за 1991-2000 годы уменьшилась с 21 до 9,1%, в сельских и местных хозяйствах она увеличилась с 45 до 65%. Численность женщин, рабочих и служащих, занятых в отраслях экономики, уменьшилась с 456,2 до 248,6 тыс. человек. Происходящий процесс деиндустриализации экономики способствует росту безработицы, концентрации основной части трудовых ресурсов в сельском хозяйстве, увеличению доли ручного труда, снижению уровня технической оснащенности. Такая ситуация способствует росту потребности семей в рабочей силе, что обеспечивается, особенно в частном секторе, за счет рождаемости.

Приоритеты достижения демографических целей. Привлечение иностранных инвестиций для создания современных рабочих мест в промышленности, подготовка кадров и техническое обновление производства и на основе этого - увеличение числа занятых.

Необходимо более высокими темпами развивать трудоемкие отрасли (легкая, пищевая), размещать соответствующие малые и средние предприятия в сельской местности.

2. Урбанизация. За последние десять лет в Таджикистане наблюдается процесс деурбанизации, в противовес общемировой тенденции роста числа больших городов, численности городского населения. За 1991-2000 годы доля городского населения уменьшилась с 31,0 до 26,4%.

Урбанизация с точки зрения демографического развития выступает фактором, оптимизирующим качество и естественный рост населения. Уровень рождаемости городского населения ниже сельского, что определяется

различиями в образе жизни и качественными характеристиками населения этих регионов. В 1991г. на 1000 человек населения в городах родились 29,9, а на селе - 43,3 человек, в 1995г. соответственно 30,2 и 35,6 человек, в 2000 году - соответственно 25,5 и 27,2 человек. В 2000 году разница этих цифр фактически больше в связи с неполнотой учета родившихся, особенно в сельской местности.

Проблема. Сосредоточение промышленности в нескольких административных центрах и несовершенная сеть культурно-бытового обслуживания населения затрудняют использование трудовых ресурсов периферийных районов и в первую очередь, сельского населения.

Приоритеты достижения демографических целей:

- расширение масштабов развития Душанбинской агломерации;
- поэтапное формирование сети высокоразвитых в социально-экономическом отношении центров регионального значения;
- создание системы опорных центров для размещения предприятий трудоемких отраслей с учетом использования трудовых ресурсов села;
- планомерное формирование средних и малых групповых и местных систем.

3. Образование женщин. Женщины, имеющие среднее специальное и высшее образование, ориентируются на рождение 2-3 детей, формируют эгалитарные типы семей, ориентируются на качество воспитания детей, более мобильны как территориально, так и профессионально.

Установленный нижний предел возраста вступления в брак в 17 лет способствует прекращению образовательного роста женщин. Экономические, психологические, организационные трудности семей также являются фактором, сдерживающим продолжение девушками учебы.

Приоритеты достижения демографических целей. Расширение сети и повышение качества образовательных услуг, проведение работ по просвещению женщин о важности образования в будущей их жизни, повышение роли и места действительно образованной личности в обществе, увеличение финансирования образовательной системы всех уровней.

Увеличение брачного возраста.

4. Проблемы занятости. Недостаток рабочих мест, неполное использование имеющихся рабочих мест, низкая заработная плата, недостаточно удовлетворительные условия труда, низкий уровень производительности труда в промышленности и в сельском хозяйстве, сокращение доли работающих женщин, низкий размер пособий по безработице, снижающийся образовательный и профессионально-квалификационный потенциал населения, в том числе женщин, несовершенство трудовых отношений, слабое развитие малого предпринимательства.

Приоритеты достижения демографических целей. Создание рабочих мест с высокой оплатой труда, содействие женщинам в предпринимательской

деятельности, прежде всего в несельскохозяйственной сфере, подготовка специалистов со средним и высшим образованием, улучшение условий труда, повышение мотивации занятости в индустриальных отраслях, внедрение гибких форм занятости и организации труда.

5. Охрана здоровья и увеличение продолжительности предстоящей жизни. Население, обладающее неудовлетворительным здоровьем, будет воспроизводить слабое, нездоровое поколение, что будет сказываться и на будущих поколениях. Высокая младенческая и детская смертность выступает стимулом для сохранения высокой рождаемости нездорового населения.

В настоящее время увеличивается число случаев заболевания активной формой туберкулеза, высокой остается материнская и младенческая смертность, снижается средняя продолжительность предстоящей жизни населения. Среди женщин заметно возросли заболевания, обусловленные недостаточным питанием, низким уровнем и доступом к медикосанитарным услугам. Высокий уровень распространенности болезней, передаваемых половым путем.

Проблемы. Недостаточное финансирование развития здравоохранения и медицинского обслуживания населения, слабый кадровый потенциал, слабая реальная осведомленность органов здравоохранения о реальном состоянии здоровья населения, что связано с трудностями финансирования и организации работы с населением на местах, недостаточный доступ основной части населения к услугам здравоохранения.

Приоритеты достижения демографических целей:

- развитие доступа к комплексным услугам службы репродуктивного здоровья, особенно в сельской местности;
- развитие доступа к качественной медико-санитарной помощи, ориентированной на обслуживание семей по месту жительства;
- снижение материнской и младенческой смертности и смертности мужчин в активном трудоспособном возрасте;
- улучшение статистического учета заболеваний и смертности.

6. Миграция населения. За 1991-2000 годы официальный миграционный прирост был отрицательным и по всей вероятности стабилизируется в пределах минус 10-14 тыс. человек в год. Кроме того, во внешнюю миграцию вовлекается большое количество стихийных мигрантов, которые не поддаются точному учету.

Основным мотивом внешней миграции населения являются экономические трудности. Основная часть внешних мигрантов - это молодежь, семейная или не семейная.

Выезд неженатой молодежи создает в стране проблему дефицита женихов, что влечет за собой распространение многоженства.

Влияние внешней миграции на снижение рождаемости населения выражается также и в том, что мигранты знакомятся с новыми жизненными ценностями, новым образом жизни других народов и, находясь в определенной

мере под их влиянием, принимают новые, сравнительно низкие нормы детности. Материалы опроса части внешних мигрантов показали, что 75 процентов до первого выезда из страны ориентировались на 3-5 детную семью, после 2-3 лет пребывания за границей желаемой и оптимальной считают 2-3 детную семью.

Проблемы. Выезд из страны юношей и мужчин без семьи серьезно нарушает половозрастную структуру населения и ставит проблемы в области брачно-семейных отношений. Поступающая стихийно на международный рынок труда рабочая сила из Таджикиста на по своей профессиональной подготовке не может конкурировать с местной рабочей силой и поэтому используется на не престижных работах с низкой оплатой, с антисанитарными условиями труда и быта, находится, в основном, вне социального контроля общества.

Это оказывает сдерживающее влияние на развитие и изменение социальных стереотипов мышления, включая демографические идеалы, возникают проблемы миграции женского населения.

Приоритеты достижения демографических целей:

- обеспечение управляемости и государственного контроля миграции населения;
- подготовка конкурентоспособной рабочей силы из числа мигрантов;
- создание в местах прибытия правовой и социальной защиты населения;
- гарантия мигрантам обеспечения занятости и получения удовлетворительной заработной платы;
- содействие мигрантам в выезде за пределы страны со своей семьей.

7. Национальные традиции и обычаи. Материалы исследований и опросов показали, что в современных условиях, такие национальные традиции, как стремление родителей быстрее женить или выдать замуж своих детей, отдавать предпочтение рождению сына, отрицательное отношение к разводу, совместное проживание семейных детей в родительной семье, имеют определенное влияние на формирование многодетных семей.

Проблемы. Необходимость демографической переориентации населения на новые демографические идеалы с учетом изменившихся ценностных ориентаций человечества в начале второго тысячелетия.

Приоритеты достижения демографических целей:

- пропаганда идеала среднететной семьи через средства массовой информации;
- издание произведений литературы и искусства, пропагандирующих преимущества в современных условиях среднететной семьи, качественно воспитанных детей;

- через систему образования формирование убеждений семей, ориентированных на повышение качественного воспитания детей;

- пропаганда изменившейся и возросшей роли дочерей в жизни родителей, их права

ухода за родителями, оказания поддержки в старости, наследования собственности и сохранения родительского очага, которые ранее были функцией только лишь сыновей.

8. Религия Ислам. Жители Республики Таджикистан в основном являются последователями религии Ислам, которая играет большую роль в формировании сознания, психологии и традиции народа.

Религия Ислам поддерживает планирование семьи (см. Абдел Рахим Омран. Планирование семьи в толковании Ислама. - Душанбе, 2001). В настоящее время большинство стран арабского мира, проповедующие религию Ислам, поддерживают идеи планирования семьи, и по этому вопросу принят ряд национальных программ.

Проблема. Недостаточная осведомленность населения об отношении религии Ислам к планированию семьи, методам их достижения, к брачно-семейным отношениям, об отношении поколений к правам мужа, жены, детей в семье и т.д.

Приоритеты достижения демографических целей:

- организация специальных семинаров по изучению отношения религии Ислам к планированию семьи и другим демографическим вопросам;

- постоянное освещение в средствах массовой информации отношение Ислама и стран с Исламским вероисповеданием к демографическим вопросам.

9. Экономическая функция семьи. Становление рыночных отношений в условиях низкого уровня развития производительных сил, бедности основной части населения, слабой материально-технической и финансовой базы коллективных, государственных и семейных хозяйств, дороговизны бытовых услуг способствовали интенсивной активизации экономической функции семьи. В семьях своими силами стали изготавливать мелкий инвентарь, строить жилые дома, осуществлять пахоту, выращивание продуктов и уборку урожая в основном вручную, что мотивирует ранние браки, многодетность с целью расширенного воспроизводства рабочей силы.

Проблема. Развитие экономической функции семьи способствует сохранению в семье традиционного демографического поведения, которое включает также ориентацию семей на многодетность, в силу высокой экономической роли детей в семье. Складывающийся образ жизни сельского населения предполагает для своего существования активное выполнение семьей экономической функции.

Приоритеты достижения демографических целей:

- развитие технической базы семей;

- предоставление семьям специализированными предприятиями экономических и качественных, бытовых и производственных услуг;
- внедрение в семьях новых ценностей, способствующих повышению культуры семейного труда, быта и социального развития.

10. Социальная защита семей. В соответствии с Законом Республики Таджикистан "О

Государственном социальном страховании" от 13 декабря 1997, №517 выплачиваются единовременные пособия в связи с рождением первого ребенка - четыре минимальных заработной платы (20 сомони), при рождении второго ребенка - две минимальных заработной платы (10 сомони) и при рождении третьего последующего ребенка - одна минимальная заработная плата (5 сомони).

Пособие по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет выплачивается ежемесячно в размере 100 процентов минимальной заработной платы. Проведенные исследования и опросы среди населения страны показали, что эти выплаты практически не играют роли ни для стимулирования, ни для ограничения рождаемости в силу своей мизерной величины.

Семьи ориентируются на те или иные нормы детности, исходя из конкретных условий своей жизни, из экономической роли детей в семье и т.д.

Проблемы. Осуществляемые выплаты в виде пособий населения никакой роли для воздействия на их демографическое поведение не оказывают.

Кроме этого, единовременное пособие стимулирует поддержку 1-2 детской семьи, что не соответствует долгосрочным целям демографического развития страны.

Приоритеты достижения демографических целей:

- разработка новых моделей социальной, адресной поддержки семей.

11. Вступление в брак. В настоящее время в Таджикистане нижний возраст вступления в брак составляет 17 лет, а в исключительных случаях он разрешается и в 16 лет.

В большинстве случаев в 16-17 лет девушки оканчивают базовую общеобразовательную школу, и далее, не продолжая учебу, готовятся к вступлению в брак. Этим по существу начинается формирование многодетной семьи и в последующем - отрыв молодой девушки от дальнейшего обучения, получения профессии, занятости и т.д.

Проблемы. Необходимость пересмотра законодательной основы вступления граждан в брак.

Приоритеты достижения демографических целей:

- повысить нижний возраст вступления в брак с 17 до 18 лет;

- необходимо вести просветительско-пропагандистскую работу среди населения, лидеров религиозных служителей по проведению среди населения линии о повышении возраста вступления в первый брак;
- необходимо бороться против многоженства.

Указ Президента Республики Таджикистан «О повышении роли женщин в обществе»

В целях обеспечения широкого участия женщин в общественной жизни и управлении государством, повышения социального статуса женщин и оздоровления национального генофонда, активизации роли женщин в укреплении нравственных основ, мира и единства, руководствуясь статьями 64, 69 и 79 Конституции (Основного Закона) Республики Таджикистан постановляю:

1. Правительству Республики Таджикистан во имя повышения статуса женщин, фактической реализации их конституционных прав и свобод, повышения общей ответственности родителей за воспитание детей, искоренения предрассудков и вредных пережитков, формирования здоровой семьи предпринять действенные меры и до 1 мая 2000 года разработать государственную программу "Место и роль женщины в обществе".

2. Правительству Республики Таджикистан, органам государственной власти и управления до 1 марта 2000 года с учетом компетентности, профессиональных и деловых качеств назначить женщин в руководящий состав министерств, государственных комитетов, ведомств, государственных предприятий, учреждений и организаций, органов прокуратуры и суда, высших учебных заведений и других образовательных учреждений.

Руководствуясь этим положением, до 1 марта 2000 года из числа опытных, компетентных женщин-специалистов назначить на должность одного из заместителей руководителя:

а) министерств (кроме силовых структур), государственных комитетов, комитетов, главных управлений и агентств при Правительстве республики, государственных ведомств и учреждений, ассоциаций и компаний, концернов и корпораций, объединений, организаций и предприятий;

б) областей, городов и районов, поселков и джамоатов;

в) органов суда и прокуратуры;

г) высших учебных и средне-специальных учебных заведений и других образовательных учреждений, учреждений культуры и здравоохранения.

3. Прокуратуре, министерствам юстиции, внутренних дел республики ужесточить борьбу против проявления случаев унижения и насилия по отношению к женщине, многоженства, ограничения прав женщин и девушек.

4. Министерствам образования, труда и занятости населения, Комитету по делам женщин и семьи, хукуматам областей, городов и районов республики к решению вопроса дальнейшего роста числа женщин специалистов, таких как экономист, инженер, врач, агроном, учитель в сельской местности, подходить как к делу государственной важности и мощному рычагу общественного развития. Исходя из этого, с учетом требований времени и рекомендаций ме-

стных хукуматов в деле подготовки кадров из числа девушек горных районов, при их поступлении и дальнейшей учебе в высших и средне-специальных учебных заведениях создать для них льготные условия.

5. Правительству Республики Таджикистан взять под постоянный контроль вопросы подбора и назначения на ответственные должности женщин, воспитания молодого поколения руководящих кадров из числа женщин и девушек, в особенности на местах.

6. Государственному Советнику Президента Республики Таджикистан по кадровой политике усилить контроль за подбором и расстановкой кадров и принять необходимые меры по обеспечению назначения на названные в пункте 2 данного Указа должности женщин с учетом их компетентности, профессиональных и деловых качеств.

Президент

Республики Таджикистан

Э.Рахмонов

г. Душанбе 3 декабря 1999 года № 5

Закон Туркменистана О государственных гарантиях равноправия женщин

Настоящий Закон в соответствии с национальными традициями туркменского народа и общечеловеческими ценностями направлен на реализацию основных принципов политики Туркменистана в области прав человека, обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин и устанавливает государственные гарантии для осуществления женщинами на основе равенства с мужчинами прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Равенство прав женщин в Туркменистане

1. Женщины в Туркменистане независимо от национальности, расовой принадлежности, происхождения, имущественного, должностного и семейного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности имеют равные с мужчинами права и свободы в политической, социально-экономической, культурной и иной сферах человеческой деятельности.

2. Женщинам, являющимся гражданами иностранных государств, а также женщинам, не имеющим гражданства, постоянно проживающим в Туркменистане, наравне с женщинами Туркменистана гарантируются права и свободы, установленные настоящим Законом, если иное не предусмотрено законодательством Туркменистана и международными договорами Туркменистана.

Статья 2. Законодательство Туркменистана о государственных гарантиях равноправия женщин

Законодательство Туркменистана о государственных гарантиях равноправия женщин основывается на Конституции Туркменистана и состоит из

настоящего Закона, иных нормативных правовых актов Туркменистана, международных договоров Туркменистана.

Статья 3. Цели и задачи настоящего Закона

Целями и задачами настоящего Закона являются гарантированное обеспечение для женщин равных с мужчинами: - прав и свобод в политической, экономической, социальной, трудовой, культурной и иных областях;

- отношений во всех сферах жизни общества;
- семейных отношений.

Статья 4. Государственная политика в интересах женщин

Государственная политика Туркменистана в интересах женщин направлена на: - законодательное обеспечение равноправия женщин, недопущение их дискриминации, восстановление прав женщин в случаях их нарушения в соответствии с законодательством Туркменистана; - разработку и реализацию государственных целевых программ по обеспечению равноправия женщин; - поддержку и охрану материнства и детства; - содействие гармоничному, в том числе физическому, интеллектуальному, духовному, культурному и нравственному развитию женщин; - защиту общества от информации, направленной на дискриминацию граждан по признакам пола, а также насаждающей насилие, жестокость, порнографию, наркоманию, алкоголизм и т. п.; - поддержку и сотрудничество с общественными объединениями и иными организациями, а также международными организациями, осуществляющими деятельность в интересах женщин; - соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Туркменистана в сфере защиты прав и свобод женщин, обеспечения равноправия женщин.

Статья 5. Запрет на дискриминацию женщин

1. Запрещается открытая и скрытая дискриминация женщин в любой сфере человеческой деятельности. Под дискриминацией понимается любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает или отрицает равное осуществление лицами обоего пола прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, или любой другой области. Не является дискриминацией женщин: - защита функций материнства;

- исполнение исключительно мужчинами всеобщей воинской обязанности в случаях, установленных законодательством Туркменистана; - запрет на

осуществление работ с применением труда женщин, перечень которых определяется законодательством Туркменистана.

2. Лица, допустившие открытую и скрытую дискриминацию женщин, несут ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

Глава II. Государственные гарантии обеспечения равноправия женщин и защиты их интересов

Статья 6. Основные государственные гарантии обеспечения равноправия женщин

Государство гарантирует осуществление равных прав женщин в политической, социально-экономической, культурной и иных областях посредством правовых, экономических, организационных, социальных, информационных и иных мер в соответствии с Конституцией Туркменистана, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Туркменистана, а также соответствующими общепризнанными принципами и нормами международного права.

Статья 7. Государственные гарантии обеспечения равенства женщин в осуществлении права на жизнь, индивидуальность, собственное мнение, свободу вероисповедания, защиту от посягательств на их честь, достоинство и репутацию

1. Государство гарантирует женщинам равное с мужчинами право на жизнь и свободу ее осуществления, сохранение своей индивидуальности, включающей имя, фамилию, национальность и гражданство, на личную жизнь, защиту от посягательств на честь, достоинство и репутацию. Не допускаются насильственное или незаконное вмешательство в личную жизнь женщины, посягательство на ее честь, достоинство и репутацию. 2. Женщины на основе равенства с мужчинами вправе самостоятельно определять свое отношение к религии, исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, свободно выражать собственные мнение и взгляды.

Статья 8. Государственные гарантии прав на создание семьи и равные семейные отношения

1. Государство гарантирует женщинам наравне с мужчинами по достижении брачного возраста, установленного законодательством Туркменистана, осуществление права на вступление в брак и создание семьи.

2. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Статья 9. Государственные гарантии равенства в управлении государством и прохождении государственной службы

1. Государство гарантирует женщинам равное с мужчинами участие в управлении государством. Государство обеспечивает равноправное участие женщин в формировании Халк Маслахаты Туркменистана, законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти посредством правовых, организационных и иных мер в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. Государство гарантирует обеспечение женщинам равного с мужчинами доступа к государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. Женщины имеют равные с мужчинами права, обязанности, ответственность и равные возможности при поступлении на государственную службу и осуществлении профессиональной деятельности в ее органах.

3. Государство гарантирует женщинам возможность на равных условиях с мужчинами на добровольной основе исполнять конституционный долг по защите Отечества путем поступления на военную службу в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 10. Государственные гарантии равноправного участия женщин в избирательном процессе

1. Государство гарантирует осуществление избирательного права женщин посредством соблюдения равных с мужчинами прав избирать и быть избранными в выборные органы государства в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. Запрещаются какие-либо ограничения избирательных прав женщин в зависимости от национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности.

Статья 11. Государственные гарантии реализации женщинами права собственности

1. Государство гарантирует женщинам наравне с мужчинами реализацию права собственности.

2. Государство обеспечивает женщинам равные условия доступа ко

всем формам собственности, в том числе на землепользование, получение, приобретение благоустроенного жилого помещения, осуществление индивидуального жилищного строительства.

3. Государство гарантирует женщинам осуществление права на наследство в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 12. Государственные гарантии равноправия женщин в сфере трудовой деятельности

1. В соответствии с конституционным принципом равенства прав, свобод и возможностей граждан в сфере трудовой деятельности женщинам наравне с мужчинами гарантируется право на труд. Женщины равноправны в свободном выборе профессии, рода занятий и места работы. Запрещается установление каких-либо ограничений по признаку пола в сфере трудовой деятельности.

2. Государство гарантирует и обеспечивает женщинам равные с мужчинами права на:

- защиту трудовых прав и законных интересов;
- работу по найму; - осуществление предпринимательской деятельности;
- доступ к вакантным рабочим местам в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- равную оплату труда за равноценный труд, получение всех связанных с работой льгот, а также создание равных условий в отношении труда равной ценности и равный подход к оценке качества работы;
- здоровые и безопасные условия труда, в том числе для беременных женщин и женщин, имеющих детей;
- продвижение по службе, повышение квалификации, осуществление переподготовки;
- совмещение трудовой деятельности с обязанностями родителей.

3. Государство создает женщинам равные с мужчинами условия доступа к управлению предприятиями.

4. Принцип равенства в трудовой деятельности распространяется и на домашний труд, который не должен служить способом дискриминации женщин и может осуществляться на равных основаниях как женщинами, так и мужчинами.

Статья 13. Государственные гарантии равноправия женщин в области образования и науки

1. Государство гарантирует и обеспечивает женщинам наравне с мужчинами необходимые условия для:

- получения образования в соответствии с Конституцией Туркменистана и Законом Туркменистана «Об образовании в Туркменистане»;
- осуществления педагогической и научной деятельности;
- доступа к информационным ресурсам.

2. Государство организывает просветительскую работу среди населения, направленную на соблюдение равноправия женщин.

Статья 14. Государственные гарантии равноправия женщин в области здравоохранения

Государство гарантирует женщинам наравне с мужчинами:

- возможность получения бесплатной медицинской помощи в объеме и формах, предусмотренных законодательством Туркменистана;
- лекарственное обеспечение в порядке, установленном законодательством Туркменистана;
- охрану и поощрение материнства и детства, качество и высокий уровень репродуктивного здоровья;
- профилактику заболеваний, охрану и укрепление здоровья;
- санаторно-курортное лечение.

Статья 15. Государственные гарантии равноправия женщин в социальном обеспечении

Государство гарантирует женщинам равный с мужчинами доступ к социальному обеспечению и социальным льготам, в том числе по охране материнства и детства, на социальное обеспечение в старости, в случаях болезни, инвалидности, потери кормильца, в иных случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Статья 16. Государственные гарантии защиты женщин от посягательств сексуального характера, похищения и торговли

1. Государство гарантирует и обеспечивает защиту женщин, равно как и мужчин, от любых посягательств сексуального характера.

2. Государство гарантирует и обеспечивает женщинам наравне с мужчинами их защиту от похищения и торговли в любых формах и для любых целей.

Статья 17. Государственные гарантии защиты прав женщин, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в местах лишения свободы

1. Женщины не могут быть ограничены в правах или лишены принадлежащих им прав, осуждены или подвергнуты наказанию иначе как в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

2. Государство гарантирует и обеспечивает защиту прав женщин, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Глава III. Государственное управление и регулирование в области обеспечения равноправия женщин

Статья 18. Органы, осуществляющие государственное управление и регулирование в области обеспечения равноправия женщин

Государственное управление и регулирование в области обеспечения равноправия женщин осуществляют Кабинет Министров Туркменистана, министерства и другие органы государственного управления, органы местной исполнительной власти и местного самоуправления, другие органы в пределах их компетенции.

Статья 19. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана

Кабинет Министров Туркменистана в пределах своей компетенции: - организует исполнение и соблюдение Конституции Туркменистана и законов Туркменистана, международных договоров Туркменистана в области равноправия женщин;

- участвует в разработке и обеспечивает проведение в Туркменистане единой государственной политики, направленной на достижение равноправия женщин во всех сферах государственной и общественной деятельности;

- разрабатывает и принимает государственные целевые программы по осуществлению равноправия женщин, защите материнства и детства и обеспечивает их выполнение;

- осуществляет нормативное регулирование и руководство деятельностью центральных органов исполнительной власти, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления, а также органов государственного управления по защите прав и свобод женщин, обеспечению их равноправия.

Статья 20. Компетенция министерств и других органов государственного управления

Министерства и другие органы государственного управления в пределах своей компетенции:

- проводят единую государственную политику по обеспечению равноправия женщин;

- осуществляют мероприятия по реализации государственной политики в интересах обеспечения равноправия женщин;

- разрабатывают и осуществляют региональные целевые программы по обеспечению и защите равных с мужчинами прав, свобод и возможностей женщин, защите материнства и детства;

- осуществляют меры по созданию необходимых правовых, экономических, социальных и иных условий реализации равных прав и свобод граждан, включая создание возможностей для поддержки и осуществления мер по обеспечению равноправия женщин;

- оказывают органам местной исполнительной власти и местного самоуправления организационное, информационное и иное содействие в деятельности по осуществлению равноправия женщин.

Статья 21. Компетенция органов местной исполнительной власти и местного самоуправления

Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления в пределах своей компетенции:

- участвуют в проведении единой государственной политики по обеспечению равноправия женщин;

- осуществляют деятельность по реализации региональных целевых программ по вопросам обеспечения равноправия женщин;

- осуществляют мероприятия по разработке и осуществлению местных целевых программ, направленных на защиту и обеспечение равных с мужчинами прав, свобод и возможностей женщин;

- совместно с органами государственной власти и управления участвуют в вопросах реализации соответствующих государственных, региональных и местных целевых программ, направленных на обеспечение равноправия женщин, защиту материнства и детства;

- взаимодействуют с общественными объединениями в целях осуществления равноправия женщин.

Статья 22. Участие общественных объединений в обеспечении равноправия женщин

1. Общественные объединения в пределах своей компетенции:

- участвуют в разработке решений, принимаемых органами государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления по вопросам обеспечения равноправия женщин;

- представляют и защищают права и интересы мужчин и женщин в государственных органах власти и управления;

- выдвигают граждан кандидатами в выборные органы государства в соответствии с законодательством Туркменистана, поддерживают кандидатов, в программы которых входят вопросы защиты прав и свобод граждан, включая равноправие женщин;

- вправе получать от соответствующих органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления методическую, информационную и иную помощь в объёме и порядке, установленными государственными, региональными и местными целевыми программами, направленными на обеспечение равноправия женщин.

2. Общественные объединения вправе подготавливать ежегодные публичные отчеты по вопросам равноправия женщин.

Статья 23. Формирование статистической отчетности по вопросам равноправия женщин

1. Показатели, отражающие положение женщин в Туркменистане, подлежат включению в государственные статистические отчеты.

2. Руководство сбором информации по вопросам равноправия женщин во всех сферах государственной и общественной деятельности в Туркменистане осуществляет Государственный комитет Туркменистана по статистике в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров Туркменистана.

3. Государственные органы, органы местной исполнительной власти и местного самоуправления, руководители предприятий, организаций и учреждений, независимо от формы собственности, обязаны в установленном порядке представлять в Государственный комитет Туркменистана по статистике информацию по вопросам положения женщин в Туркменистане в соответствии с законодательством Туркменистана.

Глава IV. Заключительные положения

Статья 24. Международное сотрудничество

Туркменистан участвует в международном сотрудничестве в области защиты прав и свобод женщин, охраны материнства и детства, обеспечения равенства возможностей и равенства результатов, осуществления своих международных обязательств по этим вопросам.

Статья 25. Международные договоры Туркменистана

Если международными договорами Туркменистана установлены иные положения, чем содержащиеся в настоящем Законе, то применяются нормы международных договоров.

Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана о государственных гарантиях равноправия женщин

Нарушение законодательства Туркменистана о государственных гарантиях равноправия женщин влечет ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

Президент Туркменистана

Гурбангулы Бердымухамедов

г. Ашхабад

14 декабря 2007 года № 154-III.





**Редакционная коллегия:**

Духовный В.А.

Пулатов А.Г.

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,

100 187, г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11

Научно-информационный центр МКВК

Составители

Стулина Г.В., Зиганшина Д.Р., Беглов И.Ф.

Компьютерная верстка и оформление

Абдурахманов Д.Д.

<http://sic.icwc-aral.uz>