

МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ КООРДИНАЦИОННАЯ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
КОМИССИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (МКВК)

ШВЕЙЦАРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ И СОТРУДНИЧЕСТВУ (SDC)

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (IWMI)

НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР МКВК (НИЦ МКВК)

**Проект «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине
(ИУВР-Фергана)»**

**РУКОВОДСТВО ПО ОРГАНИЗАЦИОННОМУ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ
ВОДОРАСПРЕДЕЛЕНИЕМ НА ОСНОВЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ
И ГИДРОГРАФИЧЕСКОГО ПРИНЦИПА
НА УРОВНЕ ПИЛОТНЫХ КАНАЛОВ**

Ташкент - февраль 2005 г.

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Мирзаев Н.Н. Лидер компонента «Пилотные каналы»	Координация работ исполнителей, подготовка руководства
Нагибин Д.Ю. Ассистент компонента «Пилотные каналы»	Обработка, подготовка материалов, оформление отчета
Расулов П.К. Областной исполнитель по Южно-Ферганскому каналу	Подготовка материалов для руководства
Матраимов Б.Э. Областной исполнитель по Араван-Ак-Буринскому каналу	Подготовка материалов для руководства
Ходжиев Х.Р. Областной исполнитель по каналу Ходжа-Бакирган	Подготовка материалов для руководства

ПРЕАМБУЛА

«...Водный кризис часто представляет собой кризис руководства» (Из заявления «Основа для действий Глобального Водного Партнерства» (ГВП) на Всемирном Форуме в Гааге, 2000г.).

Надо «править водой мудро с тем, чтобы обеспечить хорошее руководство, при котором управление водными ресурсами включало бы в себя вовлечение общественности и интересы всех заинтересованных сторон» (Гаагская Декларация Министров).

«Руководство ...» посвящено организационным аспектам ИУВР и предназначено для водников, водопользователей и других заинтересованных сторон в зоне канала (системы), осознавших необходимость того, что, во имя достижения справедливости, равномерности, стабильности и эффективности водораспределения, следует

1) шире привлекать общественность к управлению водой путем создания общественных объединений водопользователей в форме «Союза водопользователей канала (СВК)» и

2) перейти от административно-территориального к гидрографическому принципу формирования водохозяйственных организаций путем создания единых Управлений каналов (УК).

В рамках (курсивом) в форме комментариев изложен опыт реализации идей ИУВР в проекте "Интегрированное Управление Водными Ресурсами Ферганской Долины", выполняемого НИЦ МКВК и IWMI совместно с Министерством сельского и водного хозяйства Узбекистана, Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызстана, и Министерством мелиорации и водного хозяйства Таджикистана на пилотных каналах, Южно-Ферганский (Ферганская и Андижанская области Узбекистана), Араван-АкБура (Ошская область Кыргызстана) и ХоджаБакирган (Согдийская область Таджикистана).

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Термины	Определения
1. Водопользователи	Физические и юридические лица, использующие воду для производственных, культурно-технических, экологических и прочих целей.
2. Водопользование	Деятельность по использованию воды.
3. Водораспределение	Деятельность по забору и доставке воды водопользователям.
4. Водохозяйственные организации	Юридические лица, деятельность которых связана с регулированием, доставкой, воспроизводством вод, водоподготовкой, отведением сточных вод и эксплуатацией водных объектов.
5. Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)	Система управления, основанная на учете и взаимодействии возможных водных (поверхностных, подземных, возвратных) и связанных с ними земельных и других природных ресурсов в пределах гидрографических границ, увязывающую интересы различных отраслей и уровней иерархии водопользования и природопользования, вовлекая все заинтересованные стороны в принятие решений, планирование, финансирование, поддержку и развитие в интересах устойчивого обеспечения потребностей общества и природы. ¹
6. Открытость	Наличие доступа к информации по водопользованию для всех заинтересованных сторон.
7. Прозрачность	Возможность отслеживать действия лиц, принимающих решения по водопользованию.
8. Социальная мобилизация	Процесс, посредством которого все заинтересованные стороны вовлекаются к участию в управлении водными ресурсами на уровне принятия ключевых решений ² .

СОКРАЩЕНИЯ

АВП	Ассоциация водопользователей
ВХО	Водохозяйственная организация
ИГ	Инициативная группа
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
ННО	Неправительственная некоммерческая организация
РГ	Рабочая группа
СВ	Союз водопользователей
СВК	Союз водопользователей канала (системы) ³
УК	Управление канала
ЦАР	Центрально-азиатский регион

¹ Духовный В.А. и др. «Руководство по использованию концепции ИУВР для пилотных каналов». Ташкент, IWMI-SIC ICWC, 2004.

² М. Уль Хасан, Н. Низамединходжаева «Подход и стратегия процесса социальной мобилизации и организационного строительства», Ташкент, IWMI-SIC ICWC, 2002.

³ В рамках проекта «ИУВР-Фергана» общественное объединение водопользователей носило название «Водный комитет канала (системы) (ВКК)». На общих собраниях водопользователей в конце 2004 г. (ААБК, ХБК) и в начале 2005 г. (ЮФК) для облегчения процесса юридической регистрации было принято решение общественное объединения водопользователей назвать «Союзом водопользователей канала (системы) (СВК)». Для избежания путаницы в основном тексте и в комментариях будет использована аббревиатура «СВК».

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	7
1.1. Общественное участие в управлении водораспределением	7
1.2. Гидрографический принцип	8
2. Этапы создания СВК и УК	8
2.1. Инициативная группа	9
2.2. Социологическое обследование	9
2.3. Отчет Инициативной группы	9
2.4. Рабочая группа	10
2.5. Социальная мобилизация	10
2.6. Учредительное собрание	11
2.7. Совет СВК	12
2.8. Правление СВК	12
2.9. Председатель СВК	12
2.10. Арбитражная комиссия	13
2.11. Ревизионная комиссия	13
3. Как организовать работу СВК и УК	13
3.1. Как готовить и проводить заседания (собрания) Правления (Совета) СВК	13
3.2. Какие вопросы следует рассматривать на Заседаниях (Собраниях) Правления (Совета) СВК	14
3.3. Как повысить устойчивость СВК	15
4. Основные задачи и функции СВК и УК	16
4.1. Задачи и функции СВК	16
4.2. Задачи и функции УК	17
5. Финансовые аспекты деятельности СВК	17
6. Правовые аспекты деятельности СВК	18
7. Заключение	18
8. Приложения	19

1. Общие положения

1.1. Общественное участие в управлении водораспределением

Реформирование сельского и водного хозяйства в ЦАР заложило основу для формирования рыночных факторов стимулирования справедливого и эффективного управления водораспределением. Созданные институциональные рыночные предпосылки являются условием необходимым, но недостаточным для заметного улучшения управления водораспределением.

В настоящее время становится очевидным, что дефицит общественного участия в управлении сельским и водным хозяйством – один из главных лимитирующих факторов, сдерживающих рост эффективности сельскохозяйственного производства и уровня управления водораспределением в регионе.

Почему общественность должна быть вовлечена в процесс управления водой?

1. С точки зрения типа применяемых социально-экономических подходов существуют следующие методы управления водораспределением:

- централизованный (государственный);
- децентрализованный;
- смешанный.

В условиях ЦАР превалирует централизованный метод управления водораспределением. Государство представляют чиновники, личные интересы которых часто не совпадают с интересами гражданского общества. Участие общественности призвано создать атмосферу справедливости, равноправия, прозрачности и открытости, при которой вероятность принятия решений, не отвечающих общественным интересам, снижается. Более того, водораспределение становится более устойчивым и равномерным.

Одновременно, общественное участие, вовлекая водопользователей в управление водораспределением, создает возможность более широкого использования в практике различных инициатив по применению экономических приемов содержания, ремонта и модернизации эксплуатации и снижает общие затраты воды на эти цели.

Поэтому необходимо переходить к децентрализованным методам управления водораспределением. Децентрализация происходит через вовлечение общественности в процесс управления водораспределением и передачу заинтересованным субъектам права на принятие решений по вопросам, которые эффективнее могут быть решены на местах.

Чем более децентрализован процесс принятия решений, тем шире общественное участие.⁴ Чем больше общественного участия, тем менее благоприятны условия для коррупции. В силу вышесказанного ясно, что общественное участие – это процесс чрезвычайно трудный, очень нежелательный для значительной части чиновников.

2. Вода, в зависимости от цели использования, может являться общественным благом. В качестве общественного блага она используется в

- экологических;
- культурно-развлекательных;
- санитарных и других целях.

⁴ Вышесказанное не относится к форс-мажорным обстоятельствам. Не исключено, что, например, в условиях года с чрезвычайным дефицитом водных ресурсов более эффективным окажется временное руководство водой с высоким уровнем централизации

3. Управление водопользованием включает в себя

- управление водными ресурсами и
- управление спросом на воду.

В развитых странах, приоритет отдается управлению спросом на воду. В ЦАР традиционно акцент делается на управление водными ресурсами, хотя теперь стало совершенно очевидным, что в условиях дефицита водных ресурсов проблемы водопользования только техническими подходами не решить. Специфика управления спросом на воду заключается в том, что оно ориентировано не на технические объекты, а на людей, вовлеченных в процесс водопользования.

В прошлые века в ЦАР участие общественности в управлении водопользованием (как правило, в работах по поддержанию ирригационных систем) было обычным явлением («хашар», «сув вакили», «арик оксоколи»). Сейчас этот метод в меньших масштабах тоже встречается.

В условиях ЦАР, как было выше отмечено, превалирует централизованный метод управления водораспределением. Но даже здесь - на самом нижнем уровне управления водораспределением («махалля»), на протяжении веков сохранилось самоуправление водораспределением.

Задача заключается в том, чтобы общественность принимала участие в управлении водораспределением (непосредственно или косвенно) не только на уровне махалли, но и на других уровнях управления водопользованием: внутривладельческом, межхозяйственном, межсистемном (межрайонном, межобластном) и межгосударственном.

1.2. Гидрографический принцип

В прошлом водохозяйственные организации создавались, как правило, на основе гидрографического принципа – водораспределение осуществлялось Управлениями Орошительных Систем (УОС). Затем под давлением местных властей (райкомов и обкомов партии) произошла реорганизация, вследствие чего вместо УОС образовались райводхозы и облводхозы, поделившие между собой участки каналов (систем).

Эта реорганизация усложнила процесс управления водораспределением и позволила местным властям (после распада СССР – хокимиятам) активно вмешиваться в процесс водораспределения, причем это вмешательство не всегда отвечало и отвечает принципам справедливости, стабильности, равномерности и эффективности водораспределения.

В настоящее время в ЦАР начался процесс перехода на гидрографический принцип управления водораспределением и отказа от административно-территориального принципа формирования ВХО. В Узбекистане этот переход осуществлен (хотя и не в полной мере) на государственном уровне в масштабе всей республики.

В тех регионах, где необходимость в переходе на гидрографический принцип управления водными ресурсами уже назрела, водникам, водопользователям и другим заинтересованным сторонам надо, не дожидаясь, когда вопрос будет решен на государственном уровне, начать этот процесс. Настоящее «Руководство...» предназначено для того, чтобы помочь водникам и водопользователям решить эту задачу.

2. Этапы создания СВК и УК

Примерный план организации работы по переходу к ИУВР изложен в приложении 1. Ниже этот процесс описан несколько подробнее.

2.1. Инициативная группа

Создание СВК и УК на уровне каналов начинается с формирования Инициативной группы (ИГ). В состав Инициативной группы входят активные представители водников, водопользователей и других заинтересованных сторон, которые начали сознавать необходимость перехода к ИУВР. Задача Инициативной группы заключается в том, чтобы выявить в какой степени идеи ИУВР (создание СВК и УК) поддерживаются как водопользователями и водниками, так и другими заинтересованными сторонами.

2.2. Социологическое обследование

Первоначально Инициативная группа должна начать поиск местных общественных активистов (приложение 2) и вместе с ними по мере возможности провести социологическое обследование (путем опроса) для того, чтобы выяснить насколько идеи ИУВР поддерживаются водопользователями, водниками и другими заинтересованными сторонами.

В качестве метода сбора первичной информации может быть использовано анкетирование на основе целевой выборки, с учетом возрастных критериев, образования, места работы, должностной позиции.

В рамках проекта «ИУВР-Фергана» социологическое обследование проводилось на профессиональном уровне с привлечением консультанта-социолога и с использованием специальных анкет (приложение 3).

Основные вопросы, на которые следует обратить внимание при проведении обследования:

1. какой % респондентов негативно относится к существующей административно-территориальной системе управления водными ресурсами;
2. какой % респондентов полагает, что на всех пилотных каналах водораспределение осуществляется несправедливо;
3. какой % респондентов высказывается за необходимость создания СВК в системе управления водными ресурсами;
4. какой % респондентов высказывается позитивно по вопросу готовности оказать поддержку при создании СВК;
5. каков в целом уровень социальной поддержки созданию СВК.

2.3. Отчет Инициативной группы

Если идея создания СВК и УК имеет высокий уровень социальной поддержки респондентов, то Инициативная группа готовит отчет для высшей водохозяйственной организации (Министерство, Департамент), в котором излагается

- план-график работ Рабочей группы по созданию СВК и УК;
- состав Рабочей группы.

План-график РГ должен включать

- план социальной мобилизации водопользователей;
- этапы подготовки проектов Устава СВК и «Предложений по созданию УК»;
- этапы подготовки и проведения Учредительного Собрания водопользователей по созданию СВК и т.д.

2.4. Рабочая группа

После того, как Министерство (Департамент) утверждает отчет Инициативной группы, Рабочая группа приступает к реализации План-графика. Ядром Рабочей группы являются члены Инициативной группы. Рабочая группа выступает в качестве центра консолидации общественности за поддержку перехода к ИУВР.

Важнейшей составляющей деятельности Рабочей группы и местных общественных активистов является работа по социальной мобилизации водопользователей, заключающейся в широкой разъяснительной работе о сущности ИУВР, СВК, УК и т.д.

2.5. Социальная мобилизация⁵

Основной целью социальной мобилизации водопользователей является предельно расширить круг сторонников ИУВР и тем самым создать благоприятный социальный климат для решения поставленной задачи.

В ходе социальной мобилизации проводится следующая работа (приложение 4).

1. Организация, как минимум, трех заседаний Рабочей группы по созданию СВК.
2. На первом заседании Рабочей группы принимаются следующие решения:
 - поддержать идею создания СВК и УК;
 - параллельно вести работу по созданию СВК и УК;
 - разработать проекты Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК»;
 - распространить среди заинтересованных сторон проекты Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК»;
 - собрать и учесть все поправки и предложения по проектам Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК»;
 - провести собрания представителей водопользователей с целью выдвижения делегатов на Учредительное Собрание и кандидатов в состав Совета СВК.
3. На втором заседании рассматриваются вопросы:
 - определение организационного взаимодействия Рабочей группы с заинтересованными сторонами;
 - рассмотрение подготовленных проектов Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК»;
 - рассмотрение круга предполагаемых кандидатов в состав Совета СВК,
 - организация мобилизационной кампании, формирование полевой группы по проведению организационно-мобилизационной кампании;
4. На третьем заседании рассматриваются вопросы:
 - утверждение окончательных вариантов проектов Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК»;
 - обсуждение хода мобилизационной работы;
 - распределение обязанностей между членами Рабочей группы и общественными активистами по проведению ознакомительно-выборных собраний в зоне канала.
5. Рассматриваются и утверждаются промежуточные отчёты Рабочей группы по проведению организационно-мобилизационной работы.
6. Регулярно на рабочих совещаниях освещается ход работы по социальной мобилизации общественности по созданию СВК и УК.

⁵ Использованы материалы консультанта по социологии проекта «ИУВР-Фергана» Р. Назарова.

7. Проводятся рабочие встречи и собрания на местах - на уровне районов, крупных водопользователей и т.д. На встречах и собраниях:

- излагаются основные идеи ИУВР;
- обосновывается необходимость создания СВК и УК;
- определяется представительство водопользователей для участия в первом (учредительном) Общем Собрании водопользователей по созданию СВК и УК;
- обсуждаются проекты Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК».

8. В процесс создания СВК вовлекаются активные члены неправительственных некоммерческих организаций (ННО). Активисты ННО участвуют в социально-мобилизационной работе.

9. Важным аспектом социально-мобилизационной работы является

- активизация привлечения женщин к процессу ИУВР. Это касается как женщин-водопользователей, так и женщин-представителей других заинтересованных сторон (местная администрация, НПО и т.д.);
- раскрытие цели и функций ВКК и УК;
- привлечение к организационно-мобилизационной деятельности потенциального персонала УК.

2.6. Учредительное собрание

Завершающей фазой социально-мобилизационной работы на уровне канала является подготовка и проведение Общего Собрания водопользователей. Так как на этом первом Общем Собрании водопользователей учреждается СВК, то оно носит название *Учредительное Собрание* водопользователей.

На Учредительном Собрании

- обсуждаются, дорабатываются и принимаются Устав СВК, структура СВК (приложение 5) и «Предложения по созданию УК»;
- избираются и утверждаются члены Совета СВК (приложение 6);

Первые (Учредительные) Общи Собрания водопользователей на пилотных каналах проведены в декабре 2003г. Вторые Общи Собрания водопользователей проведены ровно через год – в декабре-январе 2004-2005гг. На нем были обсуждены итоги деятельности СВК и УК за 2004г., планы работ на 2005г. и внесены изменения в Устав СВК.

В проекте «ИУВФ-Фергана» процесс создания СВК и УК шел раздельно: сначала были образованы УК, а затем СВК.

Примерный Устав СВК дан в приложении 7.

- избирается Председатель СВК (он же Председатель Правления СВК).

Так как свыше 90% воды тратиться на ирригацию, то логично было бы, чтобы сельскохозяйственные водопользователи составляли большинство в составе СВК и его Правления, а также очень важно, чтобы Председателем СВК (Правления СВК) был избран представителя от сельскохозяйственных водопользователей с нижнего участка канала.

2.7. Совет СВК

После Учредительного Собрания водопользователей проводится Собрание Совета СВК, на котором

- избираются члены *Правления* СВК (приложение 8);
- формируются *Арбитражная* и *Ревизионная* комиссии;
- дается поручение членам *Правления* СВК подготовить План-график деятельности СВК на год.

2.8. Правление СВК

- Правление СВК на своих заседаниях рассматривает проект План-графика деятельности СВК на год (приложение 9) и представляет его на утверждение Совета СВК.
- После обсуждения и утверждения на Совете СВК План-графика дальнейшая его работа идет в соответствии с этим План-графиком.

В течение вегетационного периода 2004г. на каждом из пилотных каналов проведены по 3 Заседания Правления СВК и по 3 Собрания Совета СВК.

2.9. Председатель СВК

Председатель СВК (он же Председатель Правления Совета СВК) избирается

- на Общем Собрании Водопользователей канала на 3 года. Приоритет при выборе должен быть отдан представителю сельскохозяйственных водопользователей нижней зоны канала.
- Председатель СВК может быть смещен со своей должности на основе его заявления об отставке или по решению Совета СВК, если Совет СВК сочтет, что Председатель СВК не в состоянии или не достоин исполнять возложенные на него функции. Вместо него Совет СВК имеет право тайным голосованием избрать другого человека в качестве исполняющего обязанности Председателя СВК.

Председатели СВК в рамках проекта были избраны открытым голосованием на Учредительных Собраниях водопользователей. В ходе 2004г. Председатели СВ ЮФК и ААБК были переизбраны на Собраниях Совета СВ пилотных каналов. Причина следующая – у Председателей СВК изменилось место основной работы и они не могли представлять в Совете СВК водопользователей.

Председатели СВ ЮФК и ХБК представляют сельскохозяйственных водопользователей нижней зоны пилотных каналов.

2.10. Арбитражная комиссия

Важнейшей функцией СВК является рассмотрение спорных вопросов и конфликтных ситуаций, возникающих между водопользователями, а также между водопользователями и УК. Арбитражная Комиссия подотчетна Совету СВК.

В 2004г. на уровне пилотных каналов практически прекратились конфликты между УК и водопользователями, связанные с водораспределением. Опросы специалистов показывают, что это, в основном, связано с реформами, проведенными в рамках проекта. Однако нельзя исключать и того, что при более низкой водообеспеченности года конфликты возникнут. Поэтому работа в этом направлении должна быть продолжена.

2.11. Ревизионная комиссия

На Общем Собрании водопользователей для обеспечения прозрачности и открытости работы Совета СВК избирается Ревизионная комиссия из трех членов. Ревизионная Комиссия не проводит ревизию финансовой деятельности УК, но имеет доступ к материалам аудиторской проверки деятельности УК.

Ревизионная Комиссия СВК проводит лишь ревизию средств, выделенных на финансирование деятельности Совета СВК.

Ревизионные комиссии СВК на пилотных каналах не созданы, так как средств у СВК пока нет. Необходимость в Ревизионных Комиссиях СВК, очевидно, появится в 2005г.

3. Как организовать работу СВК и УК

3.1. Как готовить и проводить заседания (собрания) Правления (Совета) СВК

Чтобы Заседания (Собрания) Правления (Совета) СВК были конструктивными, надо строго соблюдать следующие условия и процедуры:

- согласование даты, времени и места проведения Заседания (Собрания) Правления (Совета) СВК;
- составление Повестки дня Заседания (Собрания) Правления (Совета) СВК (на основе предварительного План-графика работы СВК);
- составление извещения членам Правления СВК (членам Совета СВК);
- оповещение членов Правления СВК (членов Совета СВК) путем рассылки предварительно составленного извещения (вместе с Повесткой дня) примерно за 5-6 дней до Заседания (Собрания) Правления (Совета) СВК;
- дополнительное оповещение членов Правления СВК (членов Совета СВК) путем обзвонивания за 1-2 дня до Заседания (Собрания) Правления (Совета) СВК;
- установку четкого регламента для докладчиков, участников дискуссий и т.д.;

- обеспечение равного права для участников высказывать свою точку зрения по обсуждаемым вопросам;
- тщательное протоколирование Заседаний (Собраний) Правления (Совета) СВК;
- четкое формулирование принятых решений и поручений и контроль за исполнением принятых решений;
- проведение выездных Заседаний (Собрания) Правления (Совета) СВК.

Ряд Заседаний (Собраний) Правления (Совета) СВК проводился на гидроучастках ЮФМК, ААБК и ХБК и головном гидроузле (ХБК) с участием местных фермеров, гидротехников, гидрометров и наблюдателей пилотных каналов.

- проведение Заседаний (Собраний) Правления (Совета) СВК в соответствии с установленным графиком, то есть систематически. Особенно это важно в первый год деятельности СВК пока не будет отлажена его работа. Сроки проведения Заседаний (Собраний) Правления (Совета) СВК и Общего Собрания водопользователей канала определяются водопользователями на Общем Собрании водопользователей канала.

На пилотных каналах был установлен следующий порядок работы СВК – Заседания (Собрания) СВК проводить в каждую первую декаду месяца: в один месяц - Заседание Правления СВК, в следующий месяц - Собрание Совета СВК, Общее Собрание водопользователей проводить один раз в год.

- расширение круга участников Заседаний (Собраний) Правления (Совета) СВК за счет приглашенных (водники, фермеры, представители природоохранных организаций, ННО, АВП, местных властей, соседних ВХО и др.).

В работе СВ ХБК принимали участие работники Ляйлякского райводхоза Кыргызстана.

3.2. Какие вопросы следует рассматривать на Заседаниях (Собраниях) Правления (Совета) СВК

1. Ключевые вопросы:

- об исполнении решений предыдущего Заседания (Собрания) Правления (Совета) СВК (отчет Председателя СВК);
- состояние водораспределения на пилотном канале за отчетный период (отчет начальника УК на основе анализа результатов мониторинга водораспределения);
- собираемость платы за водные услуги;
- техническое состояние канала;
- конфликтные ситуации, споры, нарушения договоров;
- как найти (заработать) средства для улучшения работы УК и СВК;
- экологические проблемы в зоне канала (системы);
- как улучшить работу УК и СВК и распространить опыт ИУВР и другие.

В ходе подготовки и проведения Заседаний Правления и Собраний Совета СВК повышается осведомленность как водников, так и водопользователей. Более того, при этом затрагиваются вопросы, о которых ранее предпочитали молчать (вмешательство местных властей в процесс водораспределения) или на которые не обращали должного внимания (произвол энергетиков, приводящий к нестабильности водоподачи; чрезмерное изъятие гравия из русла Ходжибакирганская, приводящее к размыву берегов, деревьев и, как следствие, к снижению безопасности гидросооружений).

2. Прочие вопросы: надо постоянно выявлять и обсуждать на Заседаниях (Собраниях) Правления (Совета) СВК проблемы, следствием которых является снижение качества водораспределения и т.д.

В ходе Заседаний (Собраний) Правления (Совета) СВ ЮФК и анализа результатов мониторинга всплыли такие проблемы как нестабильность энергоснабжения насосных станций, воровство и сброс воды, неточность плановой информации об орошаемых площадях и т.д.

3.3. Как повысить устойчивость СВК

Для этого надо:

1. в установленном порядке зарегистрировать СВК и открыть лицевой счет в банке;
2. организовать частичное самофинансирование СВК за счет УК, водопользователей и доноров;
3. подключить к работе в Совете СВК авторитетных аксакалов и активных женщин;
4. повысить представительство водопользователей в составе Правления СВК.

Если доля представительства сельскохозяйственных водопользователей в составе Совета СВК достаточно высокая, то в Правлении СВК сельскохозяйственные водопользователи представлены, несмотря на то, что они потребляют основную часть водных ресурсов, очень слабо.

5. соблюдать следующие принципы и процедуры:
 - демократичность выбора членов Совета СВК, его Правления и Председателя СВК;
 - преемственность состава Совета СВК;
 - ротация состава Совета СВК.
6. проводить обучение водопользователей (тренинг) на специальных семинарах, а также в ходе Заседаний (Собраний) Правления (Совета) СВК.

Для достижения цели проекта и распространения идей ИУВР в рамках деятельности «Пилотные каналы» проведены семинары (региональные и локальные) и рабочие совещания. Только за 2003 и 2004гг проведено 5 семинаров и 3 рабочих совещаний. Еще планируется провести в 2005г два семинара. В Повестку дня Заседаний (Собраний) Правления (Совета) СВК, как правило, включались специальные доклады обучающего характера.

Основные темы семинаров: роль гидрографического принципа и принципа общественного участия водопользователей в совершенствовании водораспределения, планирование водораспределения, показатели водораспределения и оценка состояния водораспределения, механизм разрешения конфликтных ситуаций, споров и нарушений при водораспределения и т.д.

4. Основные задачи и функции СВК и УК

Основные задачи и функции СВК и УК подробно излагаются в Уставах СВК и УК. Здесь следует отметить следующее: Совет СВК и УК не дублируют работу друг друга: Совет СВК занимается, главным образом, вопросами стратегии развития канала и справедливости водораспределения, а Управление Канала (системы) занимается, главным образом, вопросами оперативного управления водой и поддержанием ирригационной инфраструктуры.

Это разделение условное: СВК не может полностью отстраниться от оперативного управления, а УК не может не заниматься вопросами стратегии и справедливости. Степень «вмешательства» СВК и УК в дела друг друга должна определяться степенью полезности этого «вмешательства» общему делу.

4.1. Задачи и функции СВК

СВК является ответственным за проведение общей технической и экономической политики, обеспечивающей справедливое, стабильное, равномерное и эффективное управление водораспределением в зоне канала.

В этих целях СВК осуществляет следующие функции:

- согласование плана водораспределения;
- контроль за соблюдением УК принципов справедливости, стабильности, равномерности и эффективности водораспределения;
- согласование плана техобслуживания;
- согласование сметы расходов УК;
- привлечение необходимых дополнительных источников финансирования деятельности СВК и УК;
- оказание (в перспективе – при наличии средств) консультативных услуг по совершенствованию планирования водораспределения, организации АВП, СВК, УК и прочих;
- решение конфликтных ситуаций.

4.2. Задачи и функции УК

Основная задача УК – организация водораспределения, основанного на соблюдении принципов справедливости, стабильности, равномерности и эффективности.

В целях выполнения указанных задач УК осуществляет следующие основные функции:

1. Составление, корректировка и реализация планов водораспределения;
2. Поддержание инфраструктуры УК в рабочем состоянии.
3. Контроль и анализ фактического водораспределения и другие.

5. Финансовые аспекты деятельности СВК

Деятельность СВК финансируется за счет средств, поступающих от заинтересованных сторон (УК, водопользователи и т.д.) и доноров.

Смета на финансирование СВК составляется членами Правления ВКК и утверждается Общим Собранием водопользователей (или Советом СВК если Общее Собрание водопользователей дает ему такие полномочия).

В рамках проекта предполагалось, что финансирование деятельности СВК будет осуществляться за счет специальных средств, предусмотренных в бюджете УК. Опыт деятельности СВК в 2004г. показал, что рассчитывать только на финансирование за счет УК нельзя.

Сейчас стало очевидным, что, для обеспечения финансовой устойчивости Совет СВК должен финансироваться самими заинтересованными сторонами и донорами.

Водопользователи всех 4 АВП, питающихся из Араван-Акбуринского канала на своих собраниях, а также на Общем Собрании водопользователей (декабрь 2004г.) приняли решение (оформлено протоколами) о финансовой поддержке Совета СВ ААБК и о поддержке идеи трансформации СВК в юридическое лицо. Все АВП согласились выделять СВК по 10 сом с 1 га в год. По ААБК это составит порядка 2500\$ США.

Кроме того, в бюджете пилотных каналов на 2005г. планируется предусмотреть деньги на финансирование СВК. Этих средств пока будет достаточно, в основном, для покрытия затрат СВК на организацию Заседаний (Собраний) Правления (Совета) СВК, наем транспорта, зарплату двух – трех членов Правления СВК и т.д.

Статьи затрат СВК:

- зарплата части членов Правления СВК;
- командировочные расходы;
- затраты на проведение заседаний Правления СВК, собраний Совета СВК и Общего Собрания водопользователей канала;
- плата за аренду помещения;
- оплата (в перспективе) труда консультантов (юристы, ученые, инженеры и т.д.)
- прочие расходы.

Финансирование деятельности УК осуществляется либо только из государственного бюджета, либо, при наличии платного водопользования, из средств госбюджета и средств, поступающих от водопользователей за водохозяйственные услуги.

6. Правовые аспекты деятельности СВК

СВК является неправительственной некоммерческой структурой, имеющей статус юридического лица со своим банковским счетом.

7. Заключение

Как известно, роль общественности в управлении была и сейчас часто остается формальной. Опасность формального участия водопользователей в управлении водой существует. Как правило, организации, созданные в интересах водопользователей (АВП), часто по уставу являются демократическими структурами, а управление водой ведется по старинке, то есть всю работу выполняет Директор (менеджер) АВП, а Совет АВП во главе с Председателем, если и принимает участие в работе, то очень пассивное.

Создавая СВК, нужно четко сознавать, что организация СВК на Учредительном Собрании - это только начало длительного процесса по созданию действительно демократической, устойчивой, эффективно работающей общественной структуры в интересах водопользователей.

Создание СВК и УК означает начало перехода от государственной формы управления водораспределением к совместному управлению водораспределением: государственной водохозяйственной организацией (УК) и общественным объединением водопользователей канала (СВК).

СВК+УК - переходная форма управления водораспределением. В перспективе целесообразен и возможен полный переход от чисто государственной формы управления водораспределением к общественной форме, при которой СВК будет играть руководящую роль, а УК из государственной организации превратиться в исполнительный орган ВКК.

Рост осведомленности стейкхолдеров мешает чиновникам нарушать принцип справедливости водораспределения. Поэтому не всем чиновникам, представляющим местную власть и водохозяйственные структуры, идея общественного участия нравится и они, естественно, чинят препятствия.

Преодолевать сопротивление противников общественного участия возможно путем систематического наращивания потенциала СВК и проведения широкой пропаганды и агитации идеи о том, что экономическая, экологическая и социальная устойчивость региона зависит от участия общественности в принятии решений.

Опыт создания и организации работы СВК в рамках проекта «ИУВР-Фергана» показали:

- *целесообразность выбранного направления работ по привлечению водопользователей к управлению водораспределением и*
- *необходимость в продолжении работ по наращиванию финансового, кадрового и юридического потенциала созданных СВК и в распространении опыта, накопленного в рамках проекта «ИУВР-Фергана», на других магистральных каналах Ферганской долины.*

8. Приложения

**ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ
ПО СОЗДАНИЮ СВК**

№	Наименование мероприятий	Исполнители	Сроки выполнения
1	Создание инициативной группы (ИГ)	Общественные активисты	
2	Проведение опроса среди водопользователей и других заинтересованных сторон и подготовка отчета, включающего: <ul style="list-style-type: none"> • обоснование необходимости перехода к ИУВР; • план-график работ рабочей группы (РГ); • состав РГ; • Список кандидатов в руководители РГ. 	Инициативная группа	
3	Утверждение отчета	Республиканское водохозяйственное ведомство	
4	Подготовка проекта Устава СВК	РГ при участии ученых и консультантов-юристов	
5	Подготовка списка кандидатов в состав СВК	РГ при участии водопользователей	
6	Определение представителей от всех водопользователей для участия в Учредительном Собрании по созданию СВК и УК	РГ при участии водопользователей	
7	Проведение социальной мобилизации среди водопользователей	РГ при участии общественных активистов	
8	Подготовка и проведение Учредительного Собрания	РГ при участии общественных активистов	
9	Принятие решения о создании СВК, целесообразности создания УК и перехода к совместной форме управления водопользованием (СВК +УК), избрание членов Совета СВК, обсуждение и принятие Устава СВК	Общее (Учредительное) Собрание водопользователей канала	
10	Избрание членов Правления СВК, Председателя СВК и формирование Арбитражной и Ревизионной комиссий	Совет СВК	
11	Подготовка письма в адрес Республиканского водохозяйственного ведомства с просьбой о создании УК и переходе к совместной форме управления водопользованием (СВК +УК) (к письму приложить выписку из решения Учредительного Собрания о целесообразности создания УК и перехода к совместной форме управления водопользованием (СВК +УК))	Правление СВК	

СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ В ПЕРИОД СОЗДАНИЯ ВКК

1. Выявление и привлечение общественных активистов⁶

Во время встреч, собраний следует установить

- кто из фермеров, водников, членов ННО и др. активно выступает;
- кто проявляет заинтересованность;
- кто любит и болеет за свое общество и готов помочь и посвятить свое время на благо всех,
- кто честен, пользуется доверием, уважением и авторитетом;
- кто умеет хорошо объяснять;
- кто хорошо знает традиции, культуру, язык;
- кто общителен, открытый;
- кто понимает проблемы;
- кто хочет научиться.

Таких людей необходимо заинтересовать, привлечь и объяснить им основные идеи ИУВР

и попросить их о содействии. Пусть они поделятся тем, что узнали от вас, со своими друзьями и другими местными жителями. Жители постепенно начнут думать об этом, обсуждать, задавать вопросы таким общественным активистам.

Поэтому надо обучить таких активистов, подробно рассказать о целях и задачах ИУВР и ответить на все их вопросы.

2. Обучение общественных активистов

Необходимо организовать специальные ознакомительные встречи-консультации с участием только общественных активистов. На таких ознакомительных встречах-консультациях общественных активистов обучают следующему:

- зачем нужно привлекать народ к участию;
- почему именно они должны организовать себя, чтобы дать толчок процессу развития;
- как выявлять проблемы водного и сельского хозяйства;
- что должно быть сделано для решения таких проблем (водораспределение, содержание и эксплуатация каналов, разрешение споров, справедливость и т.д.);
- как вести за собой людей;
- возможные решения существующих проблем.

3. Нарращивание взаимопонимания и общей осведомленности водопользователей

После того, как общественные активисты станут более-менее четко представлять себе суть дела, проводятся встречи с участием ИГ, общественных активистов и водопользователей, где решающее слово должно оставаться за активистами и водопользователями. Такие повторные встречи с местным населением проводятся для дальнейшего наращивания взаимопонимания и общей осведомленности, которая уже в какой-то мере существует после первых проведенных встреч. На них мы обсуждаем:

⁶ Использованы материалы консультанта по социологии проекта «ИУВР-Фергана» Р. Назарова.

- цели ИУВР,
- зачем нам СВК,
- полномочия, права, ответственность СВК,
- как функционирует СВК;
- отвечаем на вопросы, на чьи-то тревоги и сомнения.

Если эта работа проводится в рамках проекта, то процесс поиска и вовлечения общественных активистов может включать организацию специальных встреч. На этих встречах можно проводить игры разбив людей на маленькие группы. Например, можно задать им вопросы:

- «Какие у нас существуют проблемы?»
- «Что нужно делать?»
- «Как их решать?»
- «Кто это будет делать?»
- «Кто кому подотчетен?»
- «Как платить?»
- «Как договариваться?» (заключение контракта и т.п.)

Каждая группа составляет свой список особенно по вопросу «Что нужно делать?» (например, равномерное распределение, эксплуатация и содержание каналов, очистка каналов). В результате можно получить задачи ирригационных услуг, на основе которых затем будете составлять план ирригационных услуг.

4. План действий по формированию осведомленности водопользователей

Сроки встреч	Исполнители	Мероприятия	Ожидаемые результаты
	Члены Инициативной группы.	Встречи по наращиванию взаимопонимания и осведомленности.	1. Хорошие отношения и контакт с водопользователями.
			2. Базовые данные собраны и определены проблемы.
			3. Выявлены общественные активисты.
			4. Водопользователи понимают о чем идет речь, думают, обсуждают между собой.
			5. Ознакомительные встречи с общественными активистами и их обучение.
			6. Общественные активисты более четко понимают цели и стратегию проекта и то, что нужно делать для создания СВК.
	Общественные активисты при содействии и участии членов Инициативной группы.	1) После каждой встречи назначаем время следующей встречи 2) Ведем записи всех важных моментов, вопросов водопользователей, общественных активистов. 3) Каждый должен знать, когда будет следующее собрание 4) Прилагаем список участников и встреч.	7. Общественные активисты помогают водопользователям все это понять.
			8. Водопользователи более четко понимают цели ИУВР.
			9. Водопользователи и члены Инициативной группы составляют план действий по инициированию процесса создания СВК по выбранному каналу (системе).
			10. Водопользователи понимают - что надо делать.
			11. Непонятные моменты уточнены.

АНКЕТА 1

(до создания СВК и УК)

1. Считаете ли ВЫ целесообразным создание УК, то есть переход от административно-территориального принципа формирования ВХО к гидрографическому?

- да, считаю.
- не знаю.
- не знаю, но хочу знать.
- не знаю и знать не хочу.

2. Считаете ли ВЫ целесообразным создание СВК для вовлечения общественности в управление водораспределением?

- да, считаю.
- не знаю.
- не знаю, но хочу знать.
- не знаю и знать не хочу.

3. Каковы цели создания УК?

- реализация гидрографического принципа.
- не знаю.
- другое (назовите).

4. Каковы цели создания СВК?

- вовлечение общественности в управление водораспределением.
- не знаю.
- другое (назовите).

5. Нужно ли проводить разъяснительную работу перед созданием СВК?

- да, нужно.
- кажется, нужно.
- не нужно.
- не знаю.

6. Кем должна проводиться эта разъяснительная работа?

- работниками хокимията.
- работниками водохозяйственных организаций.
- работниками международных организаций.
- другие (указать кто именно).

7. Каким образом должны быть представлены в СВК интересы водопользователей и других заинтересованных сторон?

- через прямое представительство заинтересованных сторон.
- через направление письменных запросов.
- по-другому (каким образом).

8. Что Вы ожидаете от деятельности СВК?

- защиту моих интересов.
- защиту интересов всех водопользователей канала.
- улучшение процесса водораспределения.
- все вышеперечисленное.

9. Готовы ли Вы выделять средства на финансирование деятельности СВК?

- да, готов.
- пока не готов.
- не знаю.

10. Какие альтернативы в финансировании СВК Вы видите?

- за счёт средств Управления канала.
- за счёт средств ВХО.
- за счёт грантов.
- за счёт предпринимательской деятельности.
- за счёт взносов водопользователей.
- другое (назовите).

11. Кто, по Вашему мнению, должен решать водные споры и конфликты?

- органы государственной власти.
- ВХО.
- сами водопользователи.
- арбитражная комиссия при СВК.
- Советы АВП.
- другое (назовите).

12. Какова роль СВК в решении водных споров и конфликтов?

- СВК может создавать Арбитражную комиссию.
- СВК может обращаться в водную инспекцию.
- СВК может обращаться в госорганы.
- СВК может задействовать органы общественного самоуправления.
- СВК может обращаться в судебные органы.
- СВК может разбирать споры и конфликты на заседаниях СВК или Правления СВК.
- другое (назовите).

13. Какие нарушения при водораспределении Вы знаете?

- нарушение очередности полива.
- забор большего количества воды.
- несвоевременные платежи.
- нарушение договоров.
- коррупция.
- другое (назовите).

14. Какие меры к нарушителям применяются или могут применяться?

- предупреждение.
- штраф.
- перенос очередности полива.
- исключение из числа водопользователей.
- другое (назовите).

15. Как расширить участие общественности в процессе управления водными ресурсами?

- путем активизации деятельности СВК.
- путем расширения полномочий СВК.
- путем установления тесных связей с органами общественного самоуправления;
- по-другому (как?).

16. Мог бы СВК быть юридическим лицом?

- да обязательно.
- да, желательно.
- Правление СВК могло бы быть юридическим лицом.

17. Как часто необходимо проводить заседания СВК?

- 1 раз в квартал.
- 1 раз в два месяца.
- 1 раз в месяц.
- 2 раза в месяц.
- ежедекадно.
- еженедельно.
- другое (назовите).

18. Какие вопросы должны разбираться на заседаниях?

- организационные.
- технические.
- финансовые.
- спорные.
- все вышеперечисленные.

Анкету заполнил

/Ф.И.О./

АНКЕТА 2
(после создания СВК и УК)

1. Знаете ли Вы о создании УК и СВК?

- да, знаю.
- нет, не знаю.
- не знаю, но хочу знать.
- не знаю и знать не хочу.

2. Когда было создано УК?

- в 2001 г.
- в 2002 г.
- в 2003 г.
- в 2004 г.

3. Когда был создан СВК?

- в 2001 г.
- в 2002 г.
- в 2003 г.
- в 2004 г.

4. Каковы цели создания УК?

- реализация гидрографического принципа.
- не знаю.
- другое (назовите).

5. Каковы цели создания СВК?

- вовлечение общественности в управление водораспределением.
- не знаю.
- другое (назовите).

И. т.д.

Анкету заполнил

/Ф.И.О./

СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ ПОСЛЕ СОЗДАНИЯ СВК

1. **Цель деятельности:** активизация участия водопользователей и других заинтересованных сторон в управлении водораспределением (*участие конечных потребителей в процессе принятия решений*)
2. **Задачи:**
 - ✓ повышение осведомленности стейкхолдеров (в первую очередь членов СВК) об ИУВР и роли водопользователей в этом процессе;
 - ✓ выявление среди водопользователей и привлечение к работе в ВКК активных сторонников процесса общественного участия, *лиц, начинающих сознавать достоинства стратегии сотрудничества водников и водопользователей.*
 - ✓ способствовать созданию условий прозрачности и открытости процесса управления водораспределением;
 - ✓ поиск путей наращивания человеческого, организационного, финансового и юридического потенциала СВК и т.д.
3. **Объекты:** водники, водопользователи, ННО, местная власть и т.д., а также юридические органы, зарубежные организации (потенциальные доноры СВК).
4. **Исполнители:** члены Совета СВК и местные общественные активисты.⁷
5. **Состав и методика работ:**
 - ✓ оформление офиса ВКК наглядными материалами и публикациями об ИУВР (*ирригационные карты, структуры УК и СВК, состав СВК, Устав СВК, План график работ Совета СВК, протоколы заседаний Совета СВК и его Правления, проспект о ИУВР, постеры о СВК, материалы о стейкхолдерах, в том числе об АВП в зоне пилотного канала и т.д.*);
 - ✓ организация для водопользователей лекций по организационным, техническим, технологическим и юридическим аспектам водопользования и т.д. *Дать представление слушателям о гидрографическом принципе, общественном участии, составлении, корректировке и реализации планов водораспределения, заявке и лимите, справедливости, стабильности и равномерности, о штрафных санкциях к нарушителям правил водораспределения и т.д. Привлечь к чтению лекций ученых, опытных водников и агрономов; совместить лекции с заседаниями Совета СВК и его Правления, круглыми столами;*
 - ✓ опрос водопользователей. *Подготовить вопросы и перевести их на местные языки, составить список респондентов. Опрос должен выявить степень осведомленности и готовности водопользователей взять на себя часть затрат на финансирование деятельности СВК;*
 - ✓ сбор, изучение и рассмотрение на заседаниях Правления ВКК жалоб и предложений водопользователей. *Для этого установить в офисах СВК ящики для жалоб и предложений;* оказывать конструктивное влияние на разрешение водных конфликтов;
 - ✓ подготовка и распространение среди водопользователей учебно-методической литературы о СВК и ИУВР, протоколов заседаний Совета СВК и его Правления;
 - ✓ организация круглых столов на гидроучастках с участием стейкхолдеров для обсуждения вопросов водораспределения, конфликтных ситуаций и споров на уровне пилотных каналов. *Необходимо привлекать к участию в круглых столах женщин,*

⁷ Если реализуется специальный проект, то в этой работе принимают участие специально нанятые и подготовленные из числа местных жителей «социальные мобилизаторы»

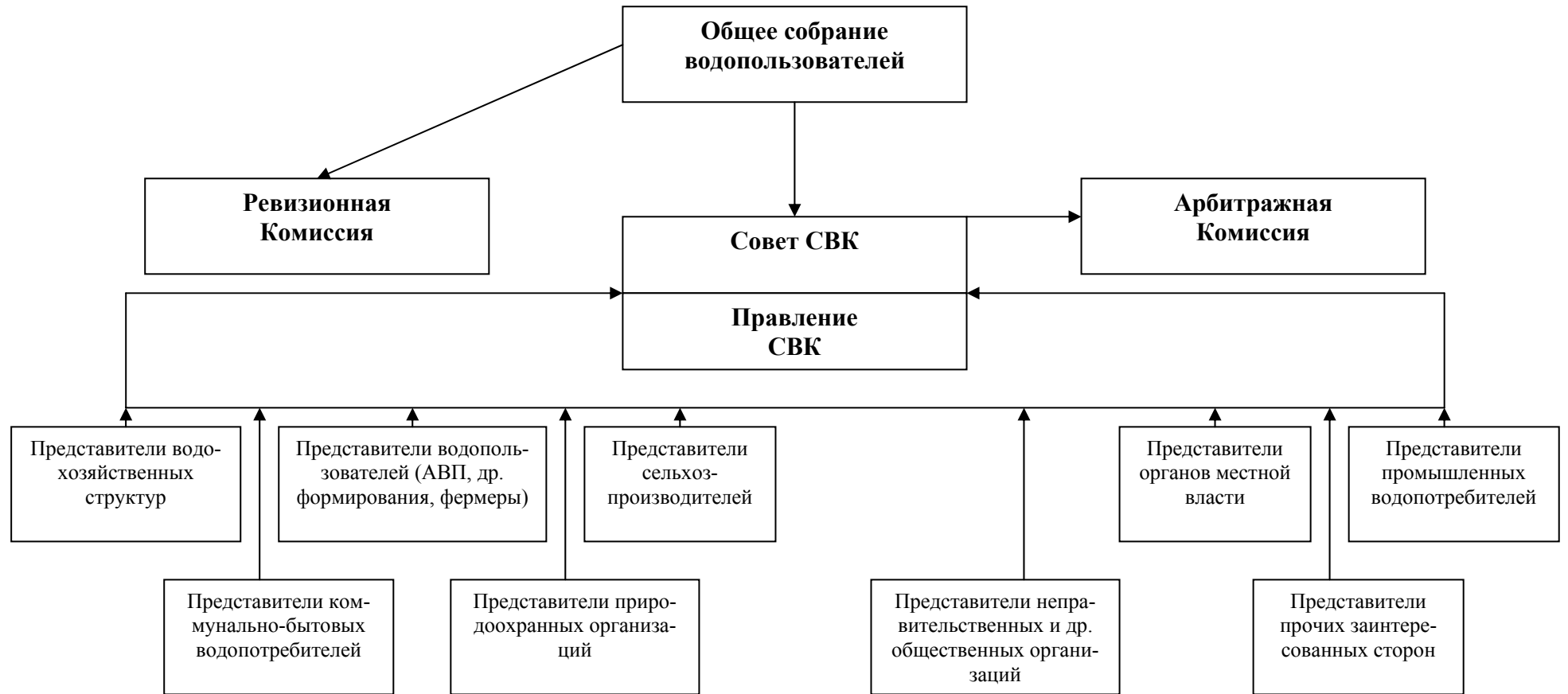
представителей ННО, а также «конфликтующие» («конфликтовавшие») на почве водораспределения стороны: андижанцев и ферганцев, карасуйцев и араванцев, «киргизов» и «таджиков», «киргизов» и «узбеков» и т.д.

- ✓ организовать в офисе СВК специальные часы приема водопользователей, регистрацию посетителей, а также рассмотрение их жалоб и предложений.

6. Оформление офиса СВК

Не обязательно, но желательно, чтобы у СВК был свой офис. В офисе должны быть для всеобщего обозрения выставлены следующие материалы:

1. уставы СВК и УК;
2. фотостенды, отражающие ход создания и работы СВК и УК;
3. печатные материалы по ИУВР: а) концепция, б) рекомендации, в) наглядные материалы, г) брошюры;
4. карта канала (системы);
5. плакат с линейной схемой канала;
6. проспекты о СВК и УК;
7. плакат со структурой УК и СВК;
8. ящик жалоб и предложений для водопользователей;
9. официальные документы: а) Закон о воде), б) Законы о сельском хозяйстве, фермерском хозяйстве, налогах, земле и т.д., в) Указы Президентов на соответствующие темы, г) постановления Правительства и т.д.
10. прочие.



Примерная организационная структура СВК

СОСТАВ СОВЕТОВ СВ ПИЛОТНЫХ КАНАЛОВ
(проект «ИУВР-Фергана», декабрь 2003г)

Состав Совета СВ ЮФК

№	Наименование	Кол-во человек	Доля, %
1	Представителей водохозяйственных структур	5	24
2	Представителей водопользователей и их формирований	12	58
3	Представителей органов местной власти	2	10
4	Представителей общественных и неправительственных организаций	1	4
5	Представителей других заинтересованных сторон	1	4
6	Представителей природоохранных организаций	0	0
	Всего:	21	100

Состав Совета СВ ААБК

№	Наименование	Кол-во человек	Доля, %
1	Представителей водохозяйственных структур	3	20
2	Представителей водопользователей и их формирований	8	53
3	Представителей органов местной власти	1	7
4	Представителей общественных и неправительственных организаций	0	0
5	Представителей других заинтересованных сторон	2	13
6	Представителей природоохранных организаций	1	7
	Всего:	15	100

Состав Совета СВ ХБК

№	Наименование	Кол-во человек	Доля, %
1	Представителей водохозяйственных структур	12	48
2	Представителей водопользователей и их формирований	5	20
3	Представителей органов местной власти	2	8
4	Представителей общественных и неправительственных организаций	1	4
5	Представителей других заинтересованных сторон	4	16
6	Представителей природоохранных организаций	1	4
	Всего:	25	100

**ПРИМЕРНЫЙ
УСТАВ СОЮЗА ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ КАНАЛА ХХХ
(проект)**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Устав Союза Водопользователей канала (в дальнейшем - СВК) ХХХ разработан в соответствии с основными положениями концепции перехода к ИУВР в Ферганской долине, предложенной Научно-информационным центром Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (НИЦ МКВК) и Международным институтом водного менеджмента (IWM) и согласованной с национальными водохозяйственными органами трех государств, расположенных в Ферганской долине: Республики Узбекистан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан.

1.2. СВК ХХХ является некоммерческим общественным объединением водопользователей канала ХХХ и имеет статус юридического лица и свой лицевой счет в банке. СВК ХХХ может заниматься коммерческой деятельностью в рамках, допускаемых для некоммерческих объединений законом Республики ... Доход, полученный от коммерческой деятельности, должен быть использован для выполнения основных некоммерческих функций СВК.

1.3. Основной целью деятельности СВК ХХХ является совместно с Управлением канала (в дальнейшем - УК) ХХХ организовать эффективное управление каналом на основе принципов интегрированного управления водными ресурсами (в дальнейшем - ИУВР).

1.4. СВК ХХХ является представительным саморегулирующимся органом, осуществляющим совместно с УК ХХХ. руководство эксплуатацией канала и внедрение принципов ИУВР на канале. Представительство подразумевает участие в процессе руководства представителей водохозяйственных органов, представителей секторов водопользования (сельское хозяйство, коммунально-бытовая сфера, промышленность, рыбное хозяйство и пр.), органов местной власти, природоохранных организаций, общественных и неправительственных организаций, то есть представителей всех заинтересованных сторон (в дальнейшем - заинтересованные стороны).

1.5. СВК ХХХ координирует деятельность юридических и физических лиц по вопросам руководства, развития, использования и справедливого распределения водных ресурсов в пределах территории, обслуживаемой каналом.

1.6. Основные принципы ИУВР заключаются в следующем:

- долгосрочная цель ИУВР - устойчивое, стабильное, справедливое и равноправное обеспечение водными ресурсами нужд водопользователей и природы.
- управление водой и окружающей средой осуществляется в пределах гидрографических границ канала.
- учет и вовлечение всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных)
- учет климатических, гидрогеологических и почвенных условий орошаемой зоны, подкомандной каналу.
- приоритетность экологических требований.
- участие общественности в управлении каналом.

- тесная увязка всех органов, участвующих в управлении водой, по горизонтали - между отраслями и по вертикали - между уровнями иерархии водораспределения.
- открытость и прозрачность системы управления водой.
- водосбережение и рациональное водопользование.
- создание системы консультативной службы.

1.7. В своей деятельности СВК ХХХ руководствуется Конституцией и Законами Республики (по принадлежности канала), Законами и актами о воде и водопользовании, Законами об Ассоциации водопользователей (АВП), решениями правительства Республики, актами и рекомендациями национального водохозяйственного ведомства и его структурных подразделений, иными правовыми и нормативными актами, а также настоящим Уставом.

1.8. СВК ХХХ в своей деятельности опирается на УК ХХХ, возглавляемое Начальником. УК ХХХ обеспечивает выполнение необходимого комплекса работ по эксплуатации и поддержанию инфраструктуры канала в рабочем состоянии, проведение необходимых реабилитационных работ в целях стабильного, справедливого и равномерного обеспечения водой всех водопользователей в соответствии с лимитами, установленными с учетом водности источника орошения и заявок водопользователей.

1.9. Начальник УК ХХХ назначается на должность приказом вышестоящей водохозяйственной организации на конкурсной основе при содействии и поддержке СВК ХХХ.

2. Задачи и функции СВК ХХХ

2.1. СВК ХХХ является ответственным за проведение общей технической и экономической политики, обеспечивающей эффективное функционирование всей инфраструктуры канала для подачи воды потребителям.

2.2. Основными целями СВК ХХХ являются:

- реализация принципов интегрированного управления водными ресурсами;
- содействие процессу справедливого, равномерного и стабильного распределения воды;
- обеспечение установленного порядка водопользования по каналу;
- обеспечение технической надежности канала и водохозяйственных сооружений;
- совершенствование системы достоверного учета и отчетности о водозаборе, водоподаче и водоотведении;
- постоянное ведение учета и представление отчетности о водозаборе, водоподаче и водоотведении;
- внедрение водосберегающих технологий, повышение эффективности использования водных ресурсов;
- разработка краткосрочных и долгосрочных планов развития и эксплуатации канала, осуществление контроля их исполнения.

2.3. Для достижения указанных целей СВК ХХХ осуществляет следующие функции:

- подготавливает долгосрочную политику по реализации принципов ИУВР, согласовывает ее со всеми заинтересованными органами и утверждает ее;
- рассматривает и согласовывает сезонные и оперативные планы водораспределения по каналу, разработанные на основе принципов справедливости, приоритетности, и равномерности;
- осуществляет контроль за реализацией планов водораспределения на основе принципов стабильности и эффективности;

- согласовывает смету расходов на развитие, эксплуатацию и ремонт водохозяйственных объектов, а также на функционирование СВК ХХХ и УК ХХХ;
- рассматривает и согласовывает план технического обслуживания и ремонта инфраструктуры канала;
- привлекает, при необходимости, к выполнению отдельных эксплуатационных, ремонтных работ и работ по реконструкции непосредственно рабочую силу, механизмы и материалы водопользователей и организаций, входящих в состав СВК ХХХ;
- формирует стратегию и методы для содействия УК ХХХ в сборе платы за водные и другие услуги от водопользователей;
- содействует обеспечению привлечения необходимых дополнительных источников финансирования помимо бюджетных средств (путем вовлечения средств организаций – членов СВК....., а также – донорских и кредитных источников);
- осуществляет контроль исполнения плановых показателей по всем видам деятельности УК ХХХ;
- рассматривает ежегодные отчеты УК ХХХ и подготавливает рекомендации и предложения по совершенствованию эксплуатации и технического состояния канала;
- решает спорные вопросы между водопользователями в пределах своей компетенции;
- обеспечивает повышение информированности общественности о водохозяйственных проблемах и текущей водохозяйственной обстановке.

3. Права СВК ХХХ

3.1. Запрашивать и получать в установленном порядке от заинтересованных сторон все необходимые материалы и документы для решения вопросов, входящих в сферу его компетенции.

3.2. Давать заключение на предоставляемые ему на согласование документы по вопросам развития, использования водных ресурсов и повышения их эффективности и продуктивности.

3.3. Ходатайствовать перед вышестоящими водохозяйственными структурами о корректировке плановых показателей деятельности УК ХХХ.

3.4. Рекомендовать кандидатуры для участия в конкурсе на назначение руководителя УК ХХХ.. Ходатайствовать о досрочном смещении руководителя УК ХХХ.

3.5. Принимать участие в разрешении конфликтных ситуаций и споров, а также ходатайствовать перед соответствующими органами и структурами о привлечении к ответственности юридических и физических лиц за нарушения порядка водопользования в рамках действующего законодательства или решений, принятых СВК ХХХ.

3.6. Вносить изменения в "Устав СВК ХХХ ".

4. Состав Совета СВК XXX

4.1. СВК учреждается на Учредительном Общем Собрании водопользователей канала XXX.

4.2. На Учредительном Общем Собрании водопользователей канала XXX из представителей водохозяйственных органов, местных органов государственной власти, представителей водопользователей и их формирований, общественных организаций и других сторон, заинтересованных в использовании водных ресурсов, избирается Совет СВК XXX.

4.3. Количественный состав членов Совета СВК XXX определяется по каждому каналу с учетом его категории, инфраструктуры, состава водопользователей и др. специфических особенностей. Не менее 50% членов Совета СВК XXX должны быть представителями сельскохозяйственных водопользователей.

4.4. Члены Совета СВК XXX частично назначаются, частично избираются.

К назначаемым членам Совета СВК XXX относятся:

- начальник УК XXX.;
- представители от областных и бассейновых организаций;
- представители областной и районной администрации;
- представитель областных природоохранных органов;
- представители несельскохозяйственных водопользователей (промышленность, ЖКХ и т.д.).

К избираемым членам Совета СВК XXX относятся:

- представители от сельскохозяйственных водопользователей (АВП, производственных кооперативов, фермерских и дехканских (крестьянских) и прочих хозяйств) и различных потенциальных водопотребителей (сел, поселков, приусадебных участков);
- представители от НПО и других общественных организаций.

4.5. Председатель Правления Совета СВК XXX избирается на Общем Собрании Водопользователей канала XXX на 3 года. Приоритет при выборе должен быть отдан представителю сельскохозяйственных водопользователей нижней зоны канала.

4.6. Председатель Правления Совета СВК XXX может быть смещен со своей должности на основе его заявления об отставке или по решению Совета СВК XXX, если он сочтет, что Председатель Правления Совета СВК XXX не в состоянии или не достоин исполнять возложенные на него функции. Вместо него Совет СВК XXX имеет право избрать исполняющего обязанности Председателя Правления Совета СВК XXX

4.7. Члены Правления Совета СВК XXX избираются на Собрании Совета СВК XXX из числа членов Совета СВК XXX.

4.8. Начальник УК XXX не может быть избран Председателем Правления Совета СВК XXX.

4.9. Изменения в состав Совета СВК XXX и его Правления вносятся и утверждаются на Собрании Совета СВК XXX.

4.10. Совет СВК ХХХ имеет право из числа членов Совета СВК ХХХ формировать необходимые комиссии (арбитражную, ревизионную и т.д.).

5. Организация деятельности Совета СВК ХХХ и его Правления

5.1. Совет СВК ХХХ осуществляет свою деятельность на основе разработанных и утвержденных на Собрании Совета СВК ХХХ годовых план-графиков. При необходимости, по решению Совета СВК ХХХ, в планы могут вноситься изменения и дополнения.

5.2. Из членов Совета СВК ХХХ на его Собрании избирается Правление Совета СВК ХХХ в составе 5 - 7 человек: Председателя, его Заместителя, Секретаря и необходимого числа членов. Не менее 50% членов Правление Совета СВК ХХХ должны быть представителями сельскохозяйственных водопользователей.

5.3. Изменения в состав членов Совета СВК ХХХ и его Правления вносятся на Собрании Совета СВК ХХХ и утверждаются на Общем Собрании водопользователей канала ХХХ.

5.4. Сроки полномочий Заместителя и Секретаря Правления Совета СВК ХХХ устанавливаются Собранием Совета СВК ХХХ.

5.5. Правление Совета СВК ХХХ должно обновляться каждые 2 года или по мере необходимости, не менее чем на одну треть.

5.6. Вопросы на Заседания Правления Совета СВК ХХХ и Собрания Совета СВК ХХХ вносят члены Совета СВК ХХХ, вышестоящие водохозяйственные органы, органы местной власти, Начальник УК ХХХ, водопользователи (АВП), а также ведомства и организации, имеющие своих представителей в Совете СВК ХХХ. Необходимые материалы готовятся секретарём или другим членом Совета СВК по поручению Председателя Совета СВК ХХХ.

5.7. Решения Заседания Правления Совета СВК ХХХ и Собрания Совета СВК ХХХ являются обязательными для всех организаций и ведомств, представленных в Совете СВК ХХХ. Эти решения доводятся до сведения соответствующих организаций и ведомств для рассмотрения и исполнения.

5.8. Совет СВК ХХХ обладает функцией контроля за выполнением принятых им решений. Результаты проверки деятельности рассматриваются на очередном Заседании Правления Совета СВК ХХХ. или Собрании Совета СВК ХХХ.

5.9. Собрания Совета СВК ХХХ проводятся один раз в в квартал. Решение Совета СВК... имеет силу, если обеспечен кворум в 2/3 членов СВК ХХХ. Решение Собрания Совета СВК ХХХ принимаются простым большинством голосов.

5.10. Заседания Правления Совета СВК ХХХ проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц. Решение Правления Совета СВК ХХХ имеет силу если обеспечен кворум в 2/3 членов Правления Совета СВК ХХХ. Решения Правления Совета СВК ХХХ принимаются единогласно. Если на заседании Правления Совета СВК ХХХ единогласие по какому-либо вопросу не достигается, то вопрос рассматривается на Собрании Совета СВК ХХХ.

6. Финансирование работы Совета СВК XXX и его Правления

6.1. Деятельность членов Совета СВК XXX осуществляется, как правило, на общественных началах. Часть членов Правления Совета СВК XXX по решению Собрания Совета СВК XXX может работать на постоянной платной основе. Размер оплаты и регламент их работы определяется решением Собрания Совета СВК XXX.

6.2. Финансирование деятельности Совета СВК XXX осуществляется за счёт средств, добровольно выделяемых водниками (УК XXX), сельскохозяйственными водопользователями и другими заинтересованными сторонами, а также донорами. Затраты на финансирование деятельности Совета СВК XXX должны быть предусмотрены в бюджете водопользователей.

6.3. Контроль за финансовой деятельностью Совета СВК XXX осуществляется Ревизионной комиссией СВК, избираемой на Общем Собрании Водопользователей канала XXX и подотчетной ей.

7. Порядок утверждения Устава СВК XXX

7.1. Устав СВК XXX утверждается протоколом Учредительного Общего Собрания водопользователей канала.... Изменения в Устав СВК XXX вносятся на ежегодном Общем Собрании Водопользователей канала XXX.

7.2. Для оценки работы Совета СВК XXX в истекшем году и утверждения основных направлений деятельности СВК XXX в следующем году ежегодно проводится Общее Собрание водопользователей канала XXX.

8. Прекращение полномочий СВК XXX

7.3. Прекращение полномочий СВК XXX возможно по решению суда либо путем самороспуска на Общем Собрании водопользователей канала XXX, если за это проголосуют не менее 2/3 участников собрания.

Настоящий Устав принят на Учредительном Общем Собрании Водопользователей канала XXX от «___»_____ Протокол № .

Председатель Правления Совета СВК

Секретарь Правления Совета СВК

СОСТАВ ПРАВЛЕНИЙ СВ ПИЛОТНЫХ КАНАЛОВ
(проект «ИУВР-Фергана», декабрь 2003г)

Состав Правления СВ ЮФМК

№	Наименование	Кол-во человек	Доля, %
1	Представителей водохозяйственных структур	3	43
2	Представителей водопользователей и их формирований	2	28,5
3	Представителей органов местной власти	2	28,5
4	Представителей общественных и неправительственных организаций	нет	0
5	Представителей других заинтересованных сторон	нет	0
6	Представителей природоохранных организаций	нет	0
	Всего:	7	

Состав Правления СВ ААБК

№	Наименование	Кол-во человек	Доля, %
1	Представителей водохозяйственных структур	1	20
2	Представителей водопользователей и их формирований	1	20
3	Представителей органов местной власти	1	20
4	Представителей общественных и неправительственных организаций	нет	0
5	Представителей других заинтересованных сторон	1	20
6	Представителей природоохранных организаций	1	20
	Всего:	5	

Состав Правления СВ ХБК

№	Наименование	Кол-во человек	Доля, %
1	Представителей водохозяйственных структур	4	57
2	Представителей водопользователей и их формирований	2	29
3	Представителей органов местной власти	1	14
4	Представителей общественных и неправительственных организаций	нет	0
5	Представителей других заинтересованных сторон	нет	0
6	Представителей природоохранных организаций	нет	0
	Всего:	7	

ПРИЛОЖЕНИЕ 9

План-график работы Совета СВК Ходжабакирган на 2004 г.

№	Наименование мероприятий	ян-варь			фев-раль			март			ап-рель			май			июнь			июль			август			сен-тябрь			ок-тябрь			но-ябрь			де-кабрь			Отвественные исполнители
		1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3				
1	Информация УК об итогах осенне-зимних мероприятий и готовности канала и его инфраструктуры к поливному сезону.																																					Ходжиев Х., Бобоев А., Кориджумаев А.
2	Согласование Плана водораспределения по отводам и хозяйствам. Обсуждение Правил водораспределения.																																					Ходжиев Х., Бобоев А., Кориджумаев А.
3	Информация о выполнении планов водораспределения по хозяйствам за март-июль																																					Бобоев А., Гафуров Б.
4	О соблюдении процента вододеления между Таджикистаном и Кыргызстаном по реке Ходжабакиргансай																																					Бобоев А., Гафуров Б.
5	Об итогах работы Совета СВ за 2004 г. и задачи по улучшению водоподачи на 2005 г.																																					Гафуров Б.
6	Исполнение плана водораспределения по водопотребителям																																					Бобоев А., Кориджумаев А., Усмонов А.
7	Проведение заседаний Правления СВК в каждую 1 декаду месяца.																																					Члены ВКК
8	Рассмотрение состояния оплаты за услуги по подаче воды и его улучшению																																					Саидахмедов К., Негматов А.

