



Научно-информационный центр
Межгосударственной Координационной
Водохозяйственной комиссии



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confederation suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Swiss Confederation



РУКОВОДСТВО

ПО РАБОТЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО

САМОУПРАВЛЕНИЯ

В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОГО

И ФИНАНСОВОГО ПОТЕНЦИАЛА АВР



ПРОЕКТ «ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В
ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ» (ИУВР-Фергана)

Ташкент -2012

Авторы: Мирзаев Н.Н., Саидов Р.
Рецензенты: Мубораков А., Ибраймов А., Ахмаджонов В.,
Хайдаров Б.



Международный институт управления водными ресурсами (IWMI)



Научно-информационный центр
Межгосударственной Координационной
Водохозяйственной комиссии

Научно-информационный центр Межгосударственной
координационной водохозяйственной комиссии
государств Центральной Азии (SIC ICWCI)

Funded by



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confederation suisse
Confederazione Svizzera
Confederazion svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation

Издается при финансовой поддержке Швейцарского агентства по
развитию и сотрудничеству (SDC)

Данная публикация никак не отражает точку зрения Правительства
Швейцарии

Дополнительную информацию по проекту «ИУВР-Фергана»
можно получить на вебсайте: <http://iwrn.icwc-aral.uz>

Замечания и предложения просим присылать
на e-mail: nazir_m@icwc-aral.uz

ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ

Авторы выражают глубокую признательность SDC за финансовую поддержку проекта.

Авторы также благодарны руководителю НИЦ МКВК проф. В. А. Духовному, региональным и национальным исполнителям проекта за их консультации и вклад в подготовку этой работы.

Кроме того, авторы признательны всем рецензентам за их замечания и предложения.

СПИСОК ОКРАЩЕНИЙ

ААБК	Араван-Акбуринский канал
АВП	Ассоциация водопользователей (водопотребителей)
АО	Айыльный округ
БХБ	Бассейн реки Ходжабакиргансай
ВК ЮФМК	Водный комитет Южно-Ферганского магистрального канала
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
КС	Кишлачный сход
МС	Махаллинский сход
ОМС	Органы местного самоуправления
ПИУ	Плата за ирригационные услуги
ПК	Пилотный канал
ПБМК	Правобережный магистральный канал
ПУ	Приусадебный участок
СВ ЮФМК	Союз водопользователей Южно-Ферганского магистрального канала
УААБК	Управление ААБК
УПБМК	Управление ПБМК
УХБК	Управление ХБК
ХБК	Ходжа-Бакирганский канал
ЮФМК	Южно-Ферганский магистральный канал

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1. Понятие об органах местного самоуправления	8
2. Современное состояние органов местного самоуправления в зоне проекта	12
2.1. Республика Узбекистан	12
2.2. Кыргызская Республика Республика Таджикистан	16 18
2.3. ВЫВОДЫ	20
3. Сложившиеся взаимоотношения органов местного самоуправления с АВП	22
3.1. Зона ЮФМК: взаимоотношение кишлачного и махаллинского схода с АВП	23
3.2. Зона ААБК и ПБМК: взаимоотношение айылного округа и махаллинского комитета с АВП	34
3.3. Зона ХБК (БХБ): взаимоотношение джамоата и махаллинского комитета с АВП	43
ВЫВОДЫ	52
4. Рекомендации по укреплению организационного и финансового потенциала АВП	53
4.1. Вовлечение представителей органов местного самоуправления в состав Совета АВП	53
4.2. Рекомендации по укреплению сотрудничества АВП с органами местного самоуправления	55
ЛИТЕРАТУРА И НОРМАТИВНЫЙ МАТЕРИАЛ	60
ПРИЛОЖЕНИЯ	62
Приложение 1. Примерное Положение кишлачного схода «Бахор» Кувинского района Ферганской области.....	62
Приложение 2. План работы кишлачного схода «Бахор» на 2012 г. («Год прочной семьи»)	64
Приложение 3. Перечень АВП в зоне ЮФМК, укрепленных представителями ОМС	64
Приложение 4. Перечень АВП в зоне ААБК, укрепленных представителями ОМС	65
Приложение 5. Перечень АВП в зоне ПБМК, укрепленных представителями ОМС	66
Приложение 6. Перечень АВП, укрепленных представителями ОМС, в зоне БХБ.	67



Мониторинг деятельности АВП в проектной зоне показывает, что в настоящее время организационный и финансовый потенциал АВП в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане крайне низок и нуждается в укреплении. Одним из способов укрепления организационного и финансового потенциала АВП является использование возможностей следующих органов местного самоуправления (ОМС) на взаимовыгодной основе: айильных округов в Кыргызской Республике, кишлачных сходо в Республике Узбекистан и джамоатов в Республике Таджикистан, которые будут использовать правовые, финансовые и другие инструменты для влияния на поведение граждан (местного населения).

В практике трех стран (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) происходит процесс добровольного и взаимовыгодного сотрудничества между АВП и ОМС. Мониторинг деятельности АВП в проектной зоне показал, что в период с марта 2011 г. по февраль 2012 г. процентное соотношение представителей ОМС, в целом, увеличилось на 10% и составило в среднем 30%, т.е. на сегодняшний день в среднем треть Советов АВП проектной зоны представлена представителями ОМС, а Советы некоторых АВП полностью состоят из представителей ОМС.

Так, в Ошской области (зона пилотного канала ПБМК) еще в 2010 году 5 представителей ОМС были избраны в состав Совета АВП «Джалалитдинов», согласно решению Общего собрания водопользователей. Такое сотрудничество дало положительные результаты в плане повышения:

- Финансовой устойчивости АВП (посредством повышения собираемости платы за услуги АВП);
- Дисциплины водопользования (уменьшилось количество конфликтных ситуаций);
- Качества услуг по водоподаче (своевременность и справедливость).

Следует отметить, что укрепление АВП представителями от ОМС – это



вынужденная временная мера. Очень сложно сейчас в условиях ЦАР повсеместно создать чисто демократические АВП. В перспективе, по мере повышения уровня демократизации общества и дееспособности АВП, доля представителей от ОМС в составе Советов АВП постепенно снизится до минимума.

Учитывая наметившуюся на практике тенденцию добровольного вовлечения водопользователями¹ представителей ОМС в состав Советов АВП и видя положительные последствия этого процесса, можно сделать вывод, что этот процесс надо поддержать и содействовать распространению накопленного опыта через подготовку брошюры (руководства) и ее тиражирования.

Настоящее руководство подготовлено на основе анализа и обобщения фактических материалов, полученных в ходе полевых визитов и интервью, а также материалов, представленных национальными исполнителями проекта, а также законодательных документов, регулирующих водные отношения и отношения по организации, полномочиям и деятельности ОМС.

Руководство предназначено для руководителей АВП и ОМС.

¹ Согласно терминологии, принятой в Республике Узбекистан, фермеры являются водопотребителями, а АВП – водопользователями.



Начиная со второй половины 20 века в развитых демократических странах в результате децентрализации государственного управления органы самоуправления превратились в один из основных институтов общества. Под понятием «местное самоуправление» (на западе - «муниципальное») понимается отражение представительство населения в тех или иных административно-территориальных единицах, а также управление делами местного значения, осуществляемое выборными органами и их администрацией.

В статье 3 «Европейской Хартии о местном самоуправлении», принятой Европейским Союзом 15 октября 1985 года, данное понятие определено следующим образом: «местным самоуправлением называется способность местных органов самоуправления под своей ответственностью, на основе интересов местного населения, в рамках законности управлять и реально справляться с большей частью государственных дел». Эти права реализуются членами советов или собраний избранных на общих выборах свободным, тайным, равным, прямым голосованием. Советы или собрание могут иметь исполнительные органы, отчитывающиеся перед ними. Эти правила не исключают возможность обращения граждан к собраниям, или к другим формам разрешенным законам.

Важную роль в правовом государстве призвано играть местное самоуправление. Под местным самоуправлением понимается решение внутренних дел населением в пределах самоуправляющейся единицы по собственному усмотрению в рамках закона, регулирующего деятельность самоуправляющихся структур /1/.

Местное самоуправление – это государственное разрешение населению решать некоторые вопросы местного значения, например, национальные



праздники, местные промыслы, вернисажи местных промыслов, уборка территорий, некоторые виды малого бизнеса и др., учитывая интересы всех жителей местной территории /2/.

Основной задачей органов местного самоуправления является обеспечение комплексного обслуживания населения и достижение политической и социальной стабильности в стране посредством согласованных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Местное самоуправление - это самоорганизация граждан для решения непосредственно или через избираемые ими органы всех вопросов местного значения с учетом исторических, национально-этнических особенностей и иных интересов населения. Эти вопросы решаются на основе конституции и законов, местной материальной и финансовой базы.

Местное самоуправление осуществляется:

- Непосредственно населением (местные референдумы, сходы, общие собрания, конференции, съезды и иные формы прямого волеизъявления граждан);
- Через выборные органы народного представительства и соответствующие органы управления (местную администрацию);
- Через органы территориального общественного самоуправления населения (советы или комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, поселков, сельских населенных пунктов), а также иные органы самоуправления населения по месту жительства (домовые, уличные, квартальные советы или комитеты).

Местное самоуправление является исключительным правом местного населения. Местное самоуправление - это, с одной стороны, результат определенной эволюции, отхода государства от административно-командных методов управления, а с другой - показатель гражданской зрелости населения, готового взять на себя ответственность за решение местных дел.

Гражданам гарантируется вся полнота прав на участие в местном самоуправлении. Не допускается какое-либо ограничение прав граждан на участие в местном самоуправлении по политическим убеждениям, расовой и национальной принадлежности, социальному происхождению, полу, социальному или имущественному положению, языку, отношению к религии. В местном самоуправлении соединяются общегосударственные, региональные и личные интересы.

Органы местного самоуправления не выполняют законодательных функций. Они осуществляют подзаконную деятельность, а в пределах своих полномочий реализуют законы и другие правовые акты. Правовую основу местного самоуправления составляют нормы конституции и

специальные законы об организации местного самоуправления. Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, управляют местным коммунальным хозяйством и коммунальной собственностью, определяют условия функционирования муниципальных предприятий. Экономическую базу местного самоуправления составляют природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), муниципальная и иная собственность, служащая источником получения доходов местного самоуправления и удовлетворению потребностей населения соответствующей территории.

В муниципальной собственности находится имущество органов местного самоуправления, средства местного бюджета, местных внебюджетных и валютных фондов, муниципальный жилищный фонд, нежилые помещения в домах муниципального жилищного фонда, объекты инженерной инфраструктуры и другие объекты, непосредственно осуществляющие коммунальное обслуживание населения и находящиеся на соответствующей территории, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

В муниципальной собственности могут находиться земельные участки, природные объекты (водоемы, леса, луга и др.), ценные бумаги и другие финансовые активы, нежилые помещения, предприятия, другие имущественные комплексы, учреждения народного образования, культуры, здравоохранения, а также имущество, необходимое для удовлетворения коммунально-бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории. Местные органы самоуправления определяют меры по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

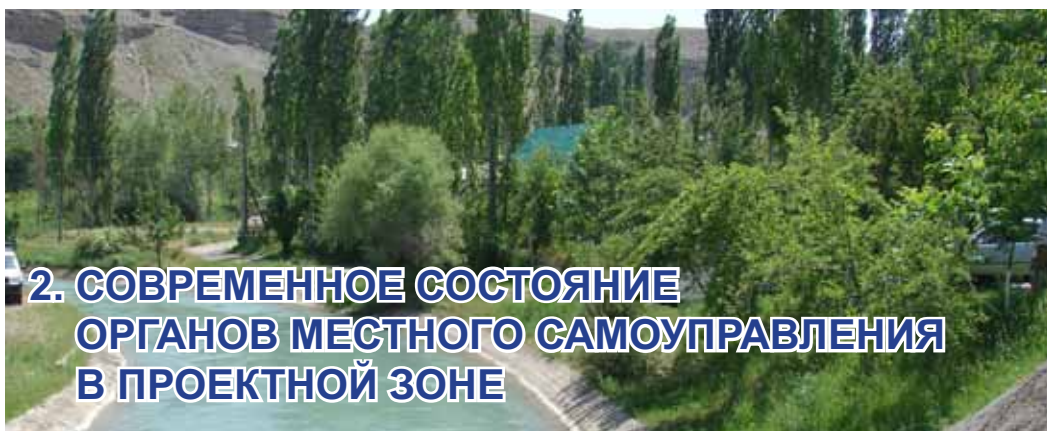
Органы представительной власти обеспечивают соблюдение законности, правопорядка и безопасности граждан на своей территории, регистрацию актов гражданского состояния; им гарантировано право на судебную защиту. Местные органы самоуправления назначают местные референдумы. Местные представительные органы власти систематически информируют население о своей работе и принятых решениях. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Местные представительные и исполнительные органы власти по вопросам своей компетенции на основании действующего законодательства принимают решения, имеющие обязательную силу на соответствующей территории. Никто не вправе вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления избираются на основе всеобщего,

равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В своей деятельности местные представительные органы руководствуются принципами законности, коллегиальности, гласности, учета общественного мнения, сочетания местных и государственных интересов и не связаны отношениями административной подчиненности.

В современном мире большое распространение получили известные виды местного самоуправления. Они отличаются распределением полномочий между местным самоуправлением и центральной властью. Распространение получили следующие модели местного самоуправления: англосаксонская (классическая) модель, французская (континентальная), смешанная и «советская» модель, применяющаяся в некоторых социалистических (Китай, Куба, КНДР) и в некоторых государствах, образованных из бывших республик Советского Союза (например: Беларусь, Узбекистан и др.).



Система местного самоуправления в различных странах строится в соответствии с их административно-территориальным делением. Каждое государство самостоятельно устанавливает систему административно-территориального деления и корреспондирующую ей систему местного самоуправления. Органы власти территориальных единиц самостоятельны в управлении местными делами. Решение вопросов местного значения осуществляется местными представительными и исполнительными органами власти и посредством форм прямой демократии. Они обеспечивают исполнение конституции, актов президента и правительства, вышестоящих органов власти и управления.

Правовую основу местного самоуправления в странах, где реализуется проект «ИУВР-Фергана» (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан), составляют нормы конституции и специальные законы об организации местного самоуправления. Это, в частности, статьи 91 и 92 раздела V «Исполнительная власть Кыргызской Республики» Конституции Кыргызской Республики и раздела VIII – «Местное самоуправление»; глава шестая Конституции Республики Таджикистан – «Местная власть»; глава XXI Конституции Республики Узбекистан – «Основы государственной власти на местах» /1/.

2.1. Республика Узбекистан

С начала 90-х годов в Узбекистане начался процесс формирования институтов самоуправления граждан на основе исторического опыта сельских и городских общин. Статус органов самоуправления граждан (ОСГ) был закреплен в Конституции, и уже в 1993 году был принят Закон «Об органах самоуправления граждан» (в новой редакции в 1999 году), а в 2003 году был также принят закон регламентирующий порядок проведения и избрания аксакала – председателя схода граждан.

Согласно законодательству «самоуправление граждан – гарантируемая Конституцией и законами Республики Узбекистан самостоятельная деятельность граждан по решению вопросов местного значения исходя

Основной управленческий состав махалли – 4 кадровые единицы: аксакал, советник (консультант) по религиозным вопросам, секретарь и глава общественного формирования «Махалла посбони». Указанные штатные единицы получают зарплату от государства за выполнение своих обязанностей. Таким образом, на сегодня финансовое обеспечение со стороны государства является для ОСГ гарантом их функционирования, так как в большинстве случаев махалли не имеют других устойчивых источников финансирования их деятельности. Более того не имеют своих бюджетов. Такой подход имеет и свои издержки. Несмотря на то что, согласно закону «Об органах самоуправления граждан», ОСГ не входят в «систему органов государственной власти и осуществляют предоставленные им законом полномочия на соответствующей территории», на деле за финансовой зависимостью следует и институциональная подчиненность хокимиятам.

из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций».

Граждане реализуют своё конституционное право на самоуправление в посёлках, кишлаках, аулах и махаллях в соответствии с гарантиями избирательных прав граждан через сходы (собрания представителей) граждан.

Органами самоуправления граждан являются:

- сход (собрание представителей) граждан посёлка, кишлака и аула, а также махалли города, посёлка, кишлака и аула;
- кенгаш схода граждан;
- комиссии по основным направлениям деятельности схода граждан;
- ревизионная комиссия схода граждан;
- административная комиссия, образуемая в случаях, предусмотренных законодательством.

Ликвидация ширкатных хозяйств с их неформальными политическими функциями привела к тому, что в настоящее время единственным институтом власти на селе остается сход граждан села (посёлка, аула)². Согласно Закону «Об органах самоуправления граждан», сходы граждан должны решать вопросы защиты интересов и прав жителей, оказывать содействие в развитии малого бизнеса, создавать общественные фонды помощи и милосердия, осуществлять различные формы социальной поддержки, способствовать развитию на своих территориях социальной инфраструктуры.

² Создаваемые вместо ликвидированных ширкатов Ассоциации фермерских хозяйств неспособны и не предназначены для выполнения политических функций. Согласно примерному Уставу Ассоциации фермерских хозяйств, председатель правления Ассоциации и его штат (7 специалистов), ориентированы только на решение экономических задач.

Для выполнения решений схода граждан и осуществления текущей деятельности органов самоуправления граждан в период между сходами граждан образуется Кенгаш схода граждан в составе председателя схода граждан, его советников, председателей комиссий по основным направлениям деятельности схода граждан и ответственного секретаря. Председатель (аксакал) схода граждан и советники председателя избираются сроком на 2,5 года.

По всей территории Узбекистана сегодня созданы и действуют свыше 1000 органов самоуправления граждан избранных на сходах граждан кишлаков, поселков, аулов и махаллей входящих в состав кишлаков, поселков и аулов, а также махаллей городов республики. В каждой махалле, в зависимости от количества граждан и их интересов граждан могут избираться от 4 до 16 комиссий (обычно около 6). Количество жителей колеблется в интервале от 500 до 18000 человек, а в среднем в каждой махалле проживают приблизительно 2,5-3 тыс. граждан.

Но эффективному выполнению органами самоуправления этих задач в настоящее время препятствует ряд причин:

- За последние годы произошёл резкий рост полномочий и функций возложенных на органы самоуправления. После принятия закона «Об органах самоуправления граждан» в 1999 году, в него были трижды внесены изменения в 2003 и 2004 гг., и на сегодняшний день в компетенцию Кенгашей сходов граждан входят свыше 30 полномочий и функций.
- Но, при постоянном увеличении задачи функций органов самоуправления, не произошло одновременного увеличения финансовых и кадровых возможностей, необходимых им для выполнения этих полномочий и функций.
- Граждане имеют ограниченный доступ к информации о деятельности Кенгашей и махаллей (ассоциация резидентов живущих в определенной территории состоящих из 1,000 семей). Такой род непрозрачности обусловлен отсутствием механизма надзора над избранными лицами общественных организаций (включая Кенгаши и аудит, и административные комиссии).

Согласно законодательству, председатель схода граждан избирается «по согласованию с хокимом соответствующего района, города». При этом председатель, ответственный секретарь и работники аппарата кенгаша схода граждан могут содержаться как за счет собственных средств схода граждан, так и местного бюджета в порядке, предусмотренном законодательством. Однако на практике очень часто руководители органов самоуправления получают зарплату именно в хокимиятах, что, фактически, позволяет

Основными полномочиями и функциями органов местного самоуправления являются:

- реализация на территории махаллей программ трудоустройства;*
- осуществление мер, направленных на повышение роли женщин и защиту их интересов;*
- содействие охране окружающей среды;*
- пропагандистская и профилактическая работа - проведение семинаров, лекций и круглых столов на темы религии, терроризма, наркомании, домашнего насилия;*
- урегулирование конфликтов;*
- политическая функция - право выдвижения депутатов в Законодательную палату парламента и Кенгаши народных депутатов различных уровней.*

считать их государственными служащими. Более того, согласно Закону «О государственной власти на местах», на хокимов возлагается обязанность «координировать деятельность и руководить органами местного самоуправления», а в соответствии с Постановлением Кабинета Министров «О совершенствовании структуры аппарата хокимиятов городов и районов» на хокимов возложена «координация деятельности и руководство органами местного самоуправления».

Собственность и финансовая основа органов самоуправления граждан

Сходы граждан, согласно Закону «Об органах самоуправления граждан» (ст.10) / 8 / имеют право «формировать собственные средства органов самоуправления граждан, владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью органов самоуправления граждан».

Собственностью органов самоуправления являются построенные, приобретенные ими или переданные им в установленном порядке объекты общественного, социально-бытового и иного назначения, а также транспортные средства, хозяйственный инвентарь и другое движимое и недвижимое имущество. Органы самоуправления вправе передавать объекты своей собственности во временное или постоянное пользование юридическим и физическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с этим имуществом иные сделки в соответствии с законодательством. Финансовая основа деятельности органов самоуправления граждан складывается из собственных средств, бюджетных средств, выделяемых в установленном порядке районными и городскими Советами народных депутатов, добровольных пожертвований юридических и физических лиц, а также иных средств, предусмотренных

законодательством. Финансовые средства органов самоуправления граждан хранятся на самостоятельном счете в учреждении банка, используются ими самостоятельно в установленном порядке и изъятию не подлежат.

Но, несмотря на наличие законодательных норм, органы самоуправления в финансовом отношении остаются чрезвычайно зависимыми от государства. На сегодняшний день сходы граждан имеют четыре счета, на которые поступают средства госбюджета: пособие для детей до 2 лет, пособие для детей до 18 лет, пособие малообеспеченным семьям, бесплатное обеспечение основными продуктами питания одиноких пенсионеров нуждающихся в постороннем уходе.

2.2. Кыргызская Республика

Система управления в Кыргызской Республике построена на сочетании прямого вертикального управления с территориальным (горизонтальным) управлением. В целях построения системы управления территория страны подразделена по нисходящей на следующие административно-территориальные единицы: области, районы, городские населенные пункты (города республиканского значения, города областного значения и города районного значения), сельские (айыльные) округа).

Официально реформа местного самоуправления в Кыргызской Республике началась после принятия Закона “О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан”², установивший принципиально отличные от практики централизованного управления нормы и правила организации местной власти.

Следует отметить, что в апреле 1996 года на всей сельской территории Кыргызской Республики были образованы качественно новые институты исполнительной власти местного самоуправления – айыл окмоту (сельские управы), не имеющие аналогов среди постсоветских республик.

Благодаря проведенной в 1996 году конституционной реформе стало возможным осуществить ряд качественных организационных преобразований в системе территориального управления. В этом отношении трудно переоценить изменения, осуществленные в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики “О мерах по повышению роли и ответственности глав местных государственных администраций и местного самоуправления” от 20 марта 1996 года.

Этим актом местные кенешы наделялись государственными полномочиями

² Закон «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан» был принят 19 апреля 1991 года Верховным Советом Республики Кыргызстан.



по вопросам разработки и осуществления целевой программы внедрения принципов местного самоуправления на территории, формирования коммунальной собственности, развития экономической и финансовой основы местного самоуправления, социальной инфраструктуры населенных пунктов, проведения паспортизации земель, пастбищ и других угодий, объектов социальной инфраструктуры села, мобилизации населения на общественно-восстановительные работы, организации охраны общественного порядка и создания внебюджетных фондов для решения неотложных задач местного значения.

Основным законодательным документом, регулирующим деятельность органов местного самоуправления в Кыргызской Республике, в настоящее время является Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» / 15 /, принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 16 июня 2011 г.

Данный Закон устанавливает принципы организации местной власти на уровне административно-территориальных единиц Кыргызской Республики, определяет роль местного самоуправления в осуществлении публичной власти, закрепляет организационные и правовые основы их деятельности, устанавливает компетенцию и принципы взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти, государственные гарантии права местных сообществ на самоуправление.

Почему реформу начали именно с села? Вопрос уходит корнями в прошлое. Суть его в том, что на протяжении советского периода истории в сельской местности главными организаторами общественно-хозяйственной жизни были колхозы и совхозы. В ведении председателей колхозов и совхозов находились все государственные материально-технические и финансовые средства села. Они же распоряжались и людскими ресурсами. Представительные же органы власти на селе – местные советы – являлись лишь формальным органом, не имевшим никаких рычагов управления. Переход на рыночную экономику повлек за собой необходимость разгосударствления имущества колхозов и совхозов, вызвал их распад. В результате заниматься содержанием и развитием инфраструктуры села стало некому. Сельские советы не смогли принять на себя эстафету хозяйственника. Начался период безвластия. А это постепенно приводило к разрушению социальной инфраструктуры, снижению жизненного уровня сельчан и их привычного уклада жизни. Началась массовая миграция в город.

Таким образом, в лице айыл окмоту сельчане, наконец, получили орган, каждодневно занимающийся вопросами организации жизни на селе. 460 сельских управ – айыл окмоту - стали реальными организаторами общественно-хозяйственной жизни местных сообществ. Они сумели за

короткое время взять бразды правления в свои руки и принять конкретные меры по налаживанию коммунально-бытового хозяйства, улучшению дел в социальной сфере и укреплению общественного порядка на селе.

Впервые за годы, прошедшие после объявления республикой суверенитета, благодаря айыл окмоту, была проведена паспортизация объектов социальной инфраструктуры села, земель и других сельскохозяйственных угодий, на основании которой правительственным актом местным сообществам была передана первоначальная коммунальная собственность на сумму более 1,6 млрд. сомов или 100 млн. долларов⁴. Сельчане стали полновластными хозяевами более 5 тыс. объектов социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения. Передача этих объектов в коммунальную собственность позволила обрести для них конкретного хозяина, восстановить многие пришедшие в негодность объекты, благоустроить село и разнообразить быт сельчан. Сегодня количество этих объектов еще более возросло.

Необходимо отметить, что сотрудники органов местного самоуправления по праву считаются самым близким к населению корпусом представителей власти. Они принимают на себя основной поток проблем и обращений граждан, решают огромное количество вопросов местного значения, от которых во многом зависит качество жизни населения Кыргызской Республики.

Находясь под пристальным вниманием и в постоянном контакте с населением, органы местного самоуправления наименее подвержены коррупции и вызывают относительное большое доверие граждан, уступая лишь религиозным институтам, системе образования и средствам массовой информации.

2.3. Республика Таджикистан

Действие органов местного самоуправления в Республике Таджикистан имеет правовое обоснование в Конституции Республики Таджикистан /17/, а также Законе Республики Таджикистан от 5 августа 2009 г. № 549 «Об органах самоуправления поселков и сел» /24/, который регулирует общественные отношения по организации, полномочиям и деятельности органов самоуправления посёлков и сёл и определяет их правовые, экономические и финансовые основы.

Данный закон связывает территориальную организацию местного самоуправления с административно-территориальными единицами, т.е. предполагает приоритет территориального принципа перед поселенческим.

⁴ <http://municipalkg.narod.ru/222hist.htm>. Местное самоуправление в Кыргызстане: итоги десятилетнего развития.

Согласно этого закона, самоуправление посёлков и сёл – это деятельность населения посёлков и сёл, непосредственно или через органы самоуправления посёлков и сёл под свою ответственность в целях решения социальных, экономических и культурных вопросов, имеющих местное значение, с учетом общесоциальных интересов, национальных традиций и местной специфики. Органами самоуправления посёлков и сёл являются джамоаты (джамоат посёлка и джамоат села), которые избирается избирателями посёлков и сёл и решают вопросы местного значения в пределах своих полномочий.

Джамоаты - органы местного самоуправления в сельской местности (сельские общины), принимающие решения непосредственно или через своих представителей. Джамоаты формируются по территориальному признаку. Источниками финансирования джамоатов являются бюджетные средства выделяемые городским или районным Маджлисом народных депутатов, а также добровольных пожертвований граждан и организаций.

Такие традиционные органы местного самоуправления, как махаллинские комитеты (махалли) (советы микрорайонов, домовые комитеты, кишлачные организации), гузары и табагы (сходы) играют важную роль в повседневной социальной жизни населения. Все эти местные институты не имеют никаких официальных административных функций. Духовную основу деятельности махалли составляют традиционные исламские идеи о социальной справедливости и поведении личности в обществе. Главная функция подобных институтов - оказание взаимопомощи людям, проживающим совместно, по соседству, недалеко друг от друга в решении социальных конфликтов, конкретных человеческих проблем и нужд, например, строительство нового дома или моста методом “хашара”. Местные власти не вправе осуществлять полный контроль за деятельностью махалли.

Согласно Конституции, органом местной представительной власти в областях, городах и районах является Маджлис народных депутатов /17/, а в поселках и кишлаках взамен поселковых и кишлачных советов создаются и действуют органы местного самоуправления – джамоаты. В поселках они называются “джамоати шахрак”, а в кишлаках – “джамоати дехот”.

Согласно закона, джамоат также имеет довольно широкие полномочия. В частности, джамоат утверждает программу социально-экономического развития поселков и сел, осуществляет контроль за использованием и сохранением приусадебных и дополнительных личных подсобных земель, организует обеспечение исполнения законов и других нормативных правовых актов в пределах полномочий Джамоата, привлекает население к проведению мероприятий по устранению последствий стихийных бедствий, принимает меры по улучшению жилищно-бытовых условий населения,

осуществляет необходимые меры по защите сельскохозяйственных угодий, предотвращению болезней скота, защите лесов и кустарников, разрабатывает и реализует мероприятия по защите окружающей среды, содействует сбору налогов и других платежей, содействует обеспечению защите прав потребителей и т.д.

ВЫВОДЫ

Эффективному выполнению органами местного самоуправления (кишлачные и махаллинские сходы, айыльный округ, джамоаты) своих задач в настоящее время препятствует ряд причин:

- За последние годы произошёл резкий рост полномочий и функций возложенных на органы самоуправления. После принятия закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» в 1999 году, в него были трижды внесены изменения в 2003 и 2004 гг., и на сегодняшний день в компетенцию Кенгашей сходов граждан входят свыше 30 полномочий и функций. В компетенцию и полномочия айыл окмоту входят около 20, а в полномочия джамоата входят свыше 25 задач и функций.
- Но, при постоянном увеличении задач и функций органов местного самоуправления, не произошло одновременного увеличения финансовых и кадровых возможностей, необходимых им для выполнения этих полномочий и функций.
- Граждане имеют ограниченный доступ к информации о деятельности ОМС. Такой род непрозрачности обусловлен отсутствием механизма надзора над избранными лицами общественных организаций.
- Согласно законодательству, председатель схода граждан избирается «по согласованию с хокимом соответствующего района, города». При этом председатель, ответственный секретарь и работники аппарата кенгаша схода граждан могут содержаться как за счет собственных средств схода граждан, так и местного бюджета в порядке, предусмотренном законодательством. Однако на практике очень часто руководители органов самоуправления получают зарплату именно в хокимиятах, что, фактически, позволяет считать их государственными служащими. Более того, согласно Закону «О государственной власти на местах», на хокимов возлагается обязанность «координировать деятельность и руководить органами местного самоуправления», а в соответствии с Постановлением Кабинета Министров «О совершенствовании структуры аппарата хокимиятов городов и районов» на хокимов возложена «координация деятельности и руководство органами местного самоуправления».
- Джамоат подчиняется соответствующему (городскому или районному) уровню управления, а его Председатель избирается Джамоатом по

представлению руководителя соответствующего уровня управления, т.е. фактически Джамоат является местным органом государственной власти.

- Глава айыльного округа избирается депутатами айыльного кенеша из числа кандидатур, представляемых главой государственной администрации района – акимом.
- Сходы граждан, согласно Закону «Об органах самоуправления граждан» имеют право «формировать собственные средства органов самоуправления граждан, владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью органов самоуправления граждан». Но, несмотря на наличие законодательных норм, органы самоуправления в финансовом отношении остаются чрезвычайно зависимыми от государства. На сегодняшний день сходы граждан имеют четыре счета, на которые поступают средства госбюджета: пособие для детей до 2 лет, пособие для детей до 18 лет, пособие малообеспеченным семьям, бесплатное обеспечение основными продуктами питания одиноких пенсионеров нуждающихся в постороннем уходе.
- Джамоаты не имеют своего собственного бюджета и, следовательно, находятся в прямой зависимости от бюджета района/города. Джамоаты также не имеют собственного имущества и прав собственности, необходимых для выполнения своих функций.



Из анализа деятельности органов местного самоуправления в Узбекистане, Кыргызстане и Таджикистане, приведенного в разделе 2 вытекает, что у ОМС существуют проблемы, препятствующие эффективной работе. Ликвидация колхозов, совхозов и, далее, ширкатов (в Узбекистане) неоднозначно отразилась на их положении, так как они, по существу являлись низовым уровнем государственной власти. Руководители этих хозяйств в сельской местности были главными организаторами не только общественно-хозяйственной жизни. В ведении их председателей находились все государственные материально-технические и финансовые средства села. Они же распоряжались и людскими ресурсами.

При этом, хотя эти хозяйства, прежде всего, являлись формой хозяйственного объединения сельхозпроизводителей, в то же время они выполняли (по большей части, неформально) важные политические, административные функции и функции социальной поддержки, включая реализацию государственной стратегии, обеспечение проведения общегосударственных информационных компаний на местах, административной и финансово-материальной поддержки местного самоуправления, определенной помощи в решении проблем социально уязвимых слоев населения и т.д.

Главным политическим последствием «социалистических хозяйств» и образования на их месте фермерских хозяйств явилось то, что на органы местной власти «свалились» и те функции, которые выполняли эти хозяйства.

Одним из институтов, которые могли бы оказать эффективное содействие в развитии местного самоуправления могли бы стать Ассоциации водопользователей. Но и они в настоящее время сталкиваются с целым рядом институциональных проблем: неэффективные механизмы распределения

воды между членами ассоциации, слабый контроль над рациональным использованием водных ресурсов, отсутствие финансовых и кадровых ресурсов, организация эксплуатации гидротехнических сооружений и т.д. В настоящее время организационный и финансовый потенциал АВП в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане крайне низок и нуждается в укреплении. Одним из способов укрепления организационного и финансового потенциала АВП является использование возможностей следующих органов местного самоуправления (ОМС) на взаимовыгодной основе: айильных округов в Кыргызской Республике, кишлачных сходов в Республике Узбекистан и джамоатов в Республике Таджикистан, которые могут использовать правовые, финансовые и другие инструменты для влияния на поведение граждан (местного населения).

В практике трех стран (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) процесс добровольного и взаимовыгодного сотрудничества между АВП и ОМС уже происходит. Мониторинг деятельности АВП в проектной зоне показал, что в период с марта 2011 г. по февраль 2012 г. процентное соотношение представителей ОМС, в целом, увеличилось на 10% и составило в среднем

Так, в Ошской области (зона пилотного канала ПБМК) еще в 2010 году 5 представителей ОМС были избраны в состав Совета АВП «Джалалитдинов», согласно решению Общего собрания водопользователей. Такое сотрудничество дало положительные результаты в плане повышения:

- *Финансовой устойчивости АВП (посредством повышения собираемости платы за услуги АВП);*
- *Дисциплины водопользования (уменьшилось количество конфликтных ситуаций);*
- *Качества услуг по водоподаче (своевременность и справедливость).*

30%, т.е. на сегодняшний день в среднем треть Советов АВП проектной зоны представлена представителями ОМС, а Советы некоторых АВП полностью состоят из представителей ОМС.

Таким образом, в настоящее время и АВП, и ОМС нуждаются друг в друге и задача проектов и лиц, принимающих решения заключается в том, чтобы содействовать их более тесному сотрудничеству.

3.1. Зона ЮФМК:

Взаимоотношения кишлачного и махаллинского схода с АВП

Анализ материалов показывает, что существующие 37 АВП зоны ЮФМК расположены на территории 33 кишлачных сходов, в состав которых входят

129 махаллинских сходов.

На примере КС «Дехканабад» Кувинского района (Ферганская обл.) рассмотрим организационную структуру кишлачного схода (рис.1). Как видно, на территории КС «Дехканабад» существуют 5 махаллинских сходов: «Каттакишлок», «Жалаер», «Кашкар-1» и «Болалик».

Для выполнения решений КС и осуществления его текущей деятельности в период между сходами граждан образуется кенгаш схода граждан («Совет аксакалов» или «Оксоколлар кенгаши») в составе председателя (аксакала) схода граждан, его советников, председателей комиссий по основным направлениям деятельности схода граждан и ответственного секретаря.

В составе КС существуют различные комиссии и рабочие группы по основным направлениям деятельности КС (по словам местных специалистов, они существуют формально). В своей деятельности КС «Дехканабад» сотрудничает (имеет взаимоотношения) с другими органами власти и управления на местах: органы внутренних дел, налоговая инспекция, центр занятости населения, инспекция по контролю несовершеннолетних, СЭС, ветеринарная служба и др.

Необходимо отметить, что на сегодня финансовое обеспечение со стороны государства является для ОМС гарантом их функционирования, так как в большинстве случаев они не имеют других устойчивых источников финансирования их деятельности. Несмотря на то что, согласно закону «Об органах самоуправления граждан», ОСГ не входят в «систему органов государственной власти и осуществляют предоставленные им законом полномочия на соответствующей территории», на деле за финансовой

Законы и нормативно-правовые акты изобилуют формулировками «хокимияты содействуют развитию и координируют деятельность органов самоуправления на своей территории», что создает широкий простор для перепоручения местными органами власти вниз некоторых функций, не подкрепленных достаточными финансовыми ресурсами.

Но и хокимияты в силу ограниченного штата вынуждены в данном случае опираться на институт самоуправления. Ведь на территории одного района или города областного подчинения находится около 50-80 махаллей и живет от 50 до 200 тыс. жителей. Это касается взаимоотношений других органов власти и управления на местах с махаллями: военкоматы, налоговые инспекции, органы внутренних дел, райсельхозхоз, коммунальные службы, отделы народного образования, прокуратуры, органы земельного кадастра, СЭС, ветеринарии и др. Какого либо механизма делегирования функций махаллям со стороны органов власти и соответствующей оплаты за их выполнение не существует.



Следует отметить, что в организационную структуру КС входят земельная комиссия, комиссия по содействию сельскому хозяйству, а также рабочая группа по коммунальным оплатам. К сожалению, на практике эти структуры функционируют формально и на общественных началах.

Выдержки из примерного Положения КС «Бахор» (Республика Узбекистан, Кувинский район) приведены в приложении 1. В соответствии с данным Положением, наряду с другими полномочиями, в полномочия кенгаша схода граждан входят:

- Оказание содействия развитию дехканских и фермерских хозяйств;
- Осуществление общественного контроля за использованием и охраной земель на соответствующей территории;
- Содействие осуществлению контроля за санитарным и экологическим состоянием источников водоснабжения;
- Содействие своевременному поступлению от населения налогов и других обязательных платежей.

План работы КС разрабатывается ежегодно, согласуется с Председателем Совета старейшин и районного отдела фонда «Махалля» и утверждается хокимом района. Выдержки из плана работы кишлачного схода «Бахор» на 2012 год («Год прочной семьи») приведены в приложении 2.

Касательно современного состояния взаимоотношений АВП с ОМС можно отметить следующее:

1. Вследствие того, что в территориальном отношении АВП созданы из числа водопотребителей в зоне КС и МС, т.е. учредителями АВП были потребители на территориях КС и МС, АВП являются органами, обслуживающими их в качестве потребителя.
2. Для обеспечения водой орошаемых земель махаллей (приусадебных участков) местами составляется договор на водопоставку между АВП и кишлачными и махаллинскими сходами.
3. КС и МС являются местными звеньями районных хокимиятов, доводящих населению поручений, указаний и рекомендаций вышестоящих органов, а также реализуемых задач на перспективу, и особенно, они являются местными звеньями, исполняющими руководящую функцию в общей деятельности фермерских хозяйств на соответствующей территории.
4. КС и МС оказывают АВП следующую практическую помощь в их деятельности:
 - Участвуют в улучшении управления водой и водораспределения между потребителями на территории АВП;
 - Принимают непосредственное участие при назначении мирабов махаллей;
 - Осуществляют контроль отчетности водных ресурсов и

- водораспределения между махаллями и внутри махалли;
- Организуют работы по очистке гидромелиоративной сети внутри махалли методом хашара;
 - Содействуют разрешению конфликтов и споров, возникающих при водораспределении между населением (владельцами приусадебных участков);
 - Содействуют сбору платы за водные услуги АВП с владельцев приусадебных участков.
5. Председатели КС и МС имеют право избираться в члены Совета АВП и его председателя.

Для ознакомления и изучения взаимоотношений АВП с органами местного самоуправления (КС и МС) в зоне ЮФМК проводили социологический опрос представителей АВП и ОМС, согласно вопроснику, составленному региональной группой проекта. Анкетный вопросник предварительно был согласован с менеджером национального офиса проекта по Республике Узбекистан (Халиков А.) и включает 15 вопросов.

Состав респондентов – директора АВП, председатели кишлачных и махаллинских сходов, ответственные секретари КС. В ходе исследования были опрошены 23 человек из представителей АВП, кишлачных и махаллинских сходов.

Перечень вопросов, заданных участникам интервью:

- Знаете ли вы об Уставе, учредительном договоре и правилах внутреннего распорядка АВП?
- Когда был принят закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» в новой редакции?
- Как Вы думаете, достаточно или недостаточно объем воды, выделяемый АВП для полива приусадебных участков?
- Как вы относитесь на организацию при КС штата специалиста по ведению отчетности и водораспределению среди махаллей для полива приусадебных участков?
- Взаимодействуют ли АВП с органами местного самоуправления (кишлачными сходами, махаллинскими сходами)?
- Какие услуги (содействие) оказывает АВП органам местного самоуправления (кишлачный сход, махаллинский сход)?
- Каково качество предоставления услуг АВП органам местного самоуправления (кишлачным сходам, махаллинским сходам)?
- Составляется ли договор о водопоставке между АВП и органами местного самоуправления?
- Каким образом вы хотели бы установить сумму оплаты за водные услуги АВП, указанную в договоре о водопоставке между АВП и владельцами

приусадебных участков?

- Как вы считаете, кому целесообразно вести отчетность и водораспределение внутри махалли для полива приусадебных участков?
- С какими вопросами, предложениями, жалобами больше всего обращаются владельцы приусадебных участков?
- Какое содействие (услуги) оказывают органы местного самоуправления (кишлачный сход, махаллинский сход) АВП?
- Меры по укреплению организационного потенциала АВП.
- Меры по повышению собираемости за водные услуги АВП.
- Меры по укреплению взаимоотношений (взаимодействий) АВП с органами местного самоуправления (кишлачный сход, махаллинский сход).

Как отмечено выше, общее количество респондентов составляет 23 чел, из них по Андижанской части ЮФМК - 9 чел, Ферганской части - 14 чел. (табл.1).

Таблица 1. Общее количество респондентов, чел.

№	Состав респондентов	Андижанская часть ЮФМК	Ферганская часть ЮФМК
1	Директор АВП	4	8
2	Председатель КС	1	4
3	Председатель МС	3	
4	Отв. секретарь КС	1	2
	Итого:	9	14

Относительно полового состава респондентов можно отметить, что 91% респондентов, принявших участие в исследовании, были мужчинами, и только 9% составили женщины. Женщины, принявшие участие в исследовании, были представителями органов местного самоуправления (председатель МС, ответственный секретарь КС).

Социологический опрос был проведен в 12 АВП зоны ЮФМК, которые включают:

- Андижанская часть (4 АВП): «С.Косимов» и «Б.Ражабов» (Булок-бошинский район); «Тожибоев» и «Машгаль» (Мархаматский район);
- Ферганская часть (8 АВП): «Дадахон Аброр Асрор», «Машрабжон Маматалиев», «Йулдошали Исмоналиев» и «Бустон бахор Полвонтош» (Кувинский район), «К.Умаров» и «Зар мироб Тургунбой» (Ташлакский район), «Октепа зилол чашмаси» и «Гишман обихаёт» (Куштепинский район).

Указанные АВП расположены на территориях КС - «Найман», «Корабогиш», «Бахор», «Ифтихор», «Намуна», «Ахшак», «Тухтабоев», «Ойимча», «Гишман» и МС – «Ширмонбулок», «Шуркакир», «Тулга».



Прежде чем заполнить анкету, все респонденты на местах были ознакомлены с анкетными вопросниками и целью проведения опроса. Региональной группой проекта совместно с национальным менеджером (Халиков А.) был проведен опрос представителей АВП и ОМС на территориях АВП и в Кувинском райсельхозхозе.

После заполнения вопросников представителями АВП и ОМС, предварительно производили мониторинг и проверку заполненных анкет, а затем – их анализ, результаты которого приводится ниже.

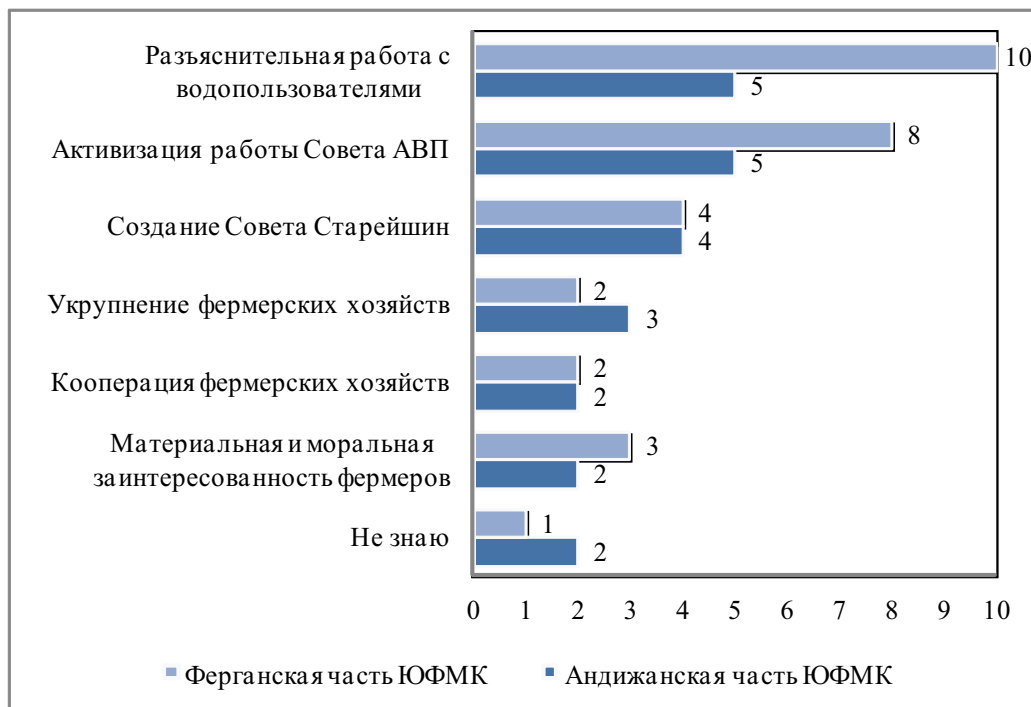
Меры по укреплению организационного потенциала АВП

По мнению большинства респондентов, основными мерами, которых необходимо предпринять для укрепления организационного потенциала АВП, являются:

- Проведение разъяснительных работ с водопользователями, и
- Активизация работы Совета АВП.

В целом по зоне ЮФМК, по мнению большинства респондентов (65%), ключевой мерой по укреплению организационного потенциала АВП является проведение разъяснительных работ с водопользователями (фермерами) и владельцами приусадебных участков по вопросам:

Рис.2. Меры по укреплению организационного потенциала АВП.



а) мнение респондентов по Андижанской и Ферганской частей ЮФМК



б) мнение респондентов в целом по зоне ЮФМК

- Доставки оросительной воды от точки водозабора до границы водопользователей (трудности по доставке воды);
- Проведения на внутрихозяйственной оросительной сети текущих ремонтно-восстановительных работ путем организации «хашара»;
- Экономного и эффективного использования оросительной воды;
- Повышения уровня понимания водопользователей и т.д.

Кроме того, по мнению респондентов одним из основных мер по укреплению организационного потенциала АВП является активизация деятельности Советов АВП.

Количество штата ОМС

По ответам самих представителей ОМС (кишлачных и махаллинских сходов), в основном, количество штата КС составляет 5-6 человек: председатель, отв. секретарь, советник, сотрудник по мобилизации военнообязанных («военный стол») и махаллинский постовой («махалла посбони») и делопроизводитель. Указанные штатные единицы получают зарплату от районного хокимията.

Анализ анкетных вопросников показывает, что все респонденты считают целесообразным организацию при КС штата специалиста по ведению отчетности и водораспределению среди махаллей для полива приусадебных участков.

Количество штата махаллинского схода (МС) аналогично штату КС и составляет 4 человек: председатель МС, секретарь, махаллинский постовой («махалла посбони»), советник по религиозно-просветительным вопросам. По ответам респондентов, в частности председателей МС в Андижанской

области, они подчиняются кишлачным сходам. Что касается КС в Ферганской области, то они непосредственно подчиняются районным хокимиятам и сотрудники получают зарплату от них.

Меры по укреплению финансового потенциала АВП

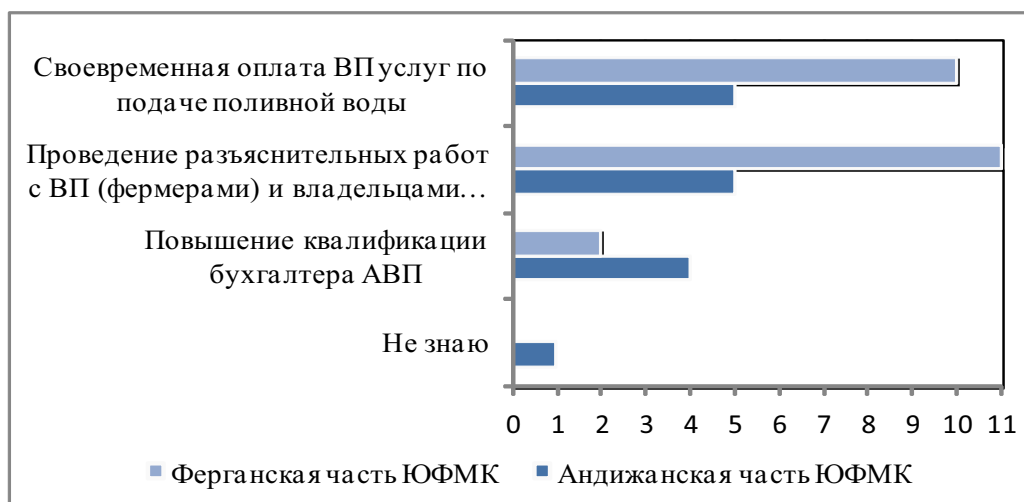
Опыт показывает, что одним из ключевых вопросов остается собираемость за водные услуги АВП с водопользователей (ФХ) и владельцев приусадебных участков, от которой зависит финансовый потенциал АВП. В настоящее время в зоне пилотного ЮФМК по данному направлению активно работают все институциональные структуры ИУВР, созданные в рамках проекта: Союз водопользователей ЮФМК (СВЮФМК), Водный комитет ЮФМК (ВКЮФМК), Водно-земельная комиссия (ВЗК), Совет АВП и др. Несмотря на это, уровень собираемости за водные услуги АВП остается низкой.

В ходе социологического опроса представителей АВП и ОМС было сосредоточено внимание вопросу об укреплении финансового потенциала АВП, в частности, реализации мер по повышению собираемости за водные услуги АВП.

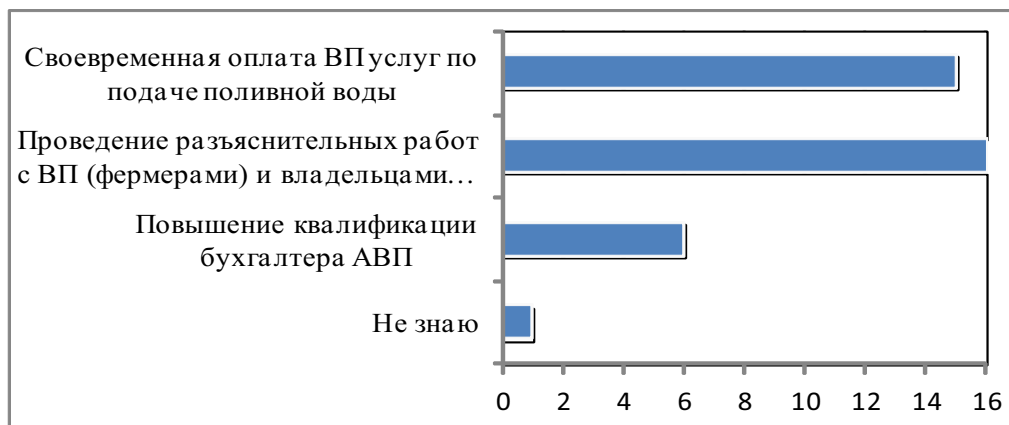
По ответам большинства респондентов, основными мерами по укреплению финансового потенциала АВП, являются следующие:

- Проведение разъяснительных работ с водопользователями (фермерами) и владельцами приусадебных участков;
- Своевременная оплата водопользователями услуг по подаче поливной воды.

Рис. 3. Меры по укреплению финансового потенциала АВП.



а) мнение респондентов по Андижанской и Ферганской частям ЮФМК



б) мнение респондентов в целом по зоне ЮФМК

Результаты опроса представителей АВП и ОМС показывают, что почти на всех заседаниях Советов АВП рассматривается вопрос собираемости за водные услуги АВП. На заседаниях активно участвуют и представители ОМС (кишлачных и махаллинских сходов), а также владельцы ПУ. Представители АВП проводят разъяснительные работы с водопользователями и владельцами ПУ по вопросу своевременной оплаты за водные услуги. Также объясняют им, что вода в Узбекистане бесплатная, но необходимо платить АВП за их доставку поливной воды.

Директором АВП «Зар мироб Тургунбой» (Ташлакский район) было отмечено, что в текущем году составили договор о водопоставке с 12 махаллинскими сходами (МС). Тариф за водные услуги с владельцев приусадебных участков (ПУ) составляет 500 сум с 1 сотых земли. Это, конечно, небольшая сумма и каждый владелец ПУ в состоянии платить эту сумму.

Председателем КС «Тухтабоев» было отмечено, что в этом году для АВП «Зар мироб Тургунбой» выделены 5 комнат в бывшем здании правления колхоза. По возможности будет оказано содействие организации ремонта этих помещений. Представители КС оказывают содействие АВП в очистке внутривозвратных каналов путем организации «хашаров», сборе платы за водные услуги АВП с владельцев ПУ.

Председатель КС «Ахшак» (Ташлакский район, АВП «К. Умаров») Юнусов А. (одновременно является председателем Совета АВП «К. Умаров»): На территории КС «Ахшак» расположены 6 махаллинских сходов (МС), из них в 2 МС их председателями являются женщины. КС оказывает содействие АВП в очистке оросительной сети внутри махалли. Председатель КС и мирабы махаллей содействуют разрешению конфликтов и споров. Для АВП «К. Умаров» выделили помещение в здании КС (бывшее здание правления колхоза). Организуются заседания Совета АВП, в которых принимают также участие мирабы махаллей, фермеры и владельцы ПУ.

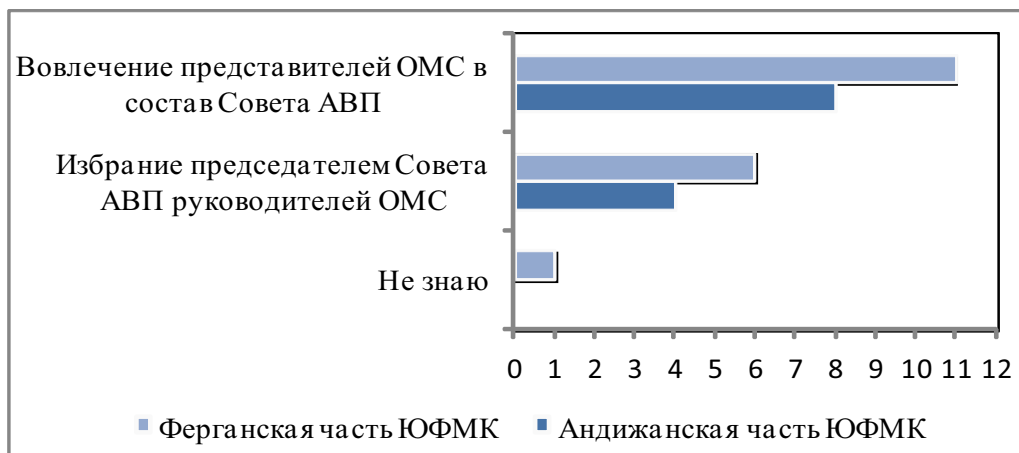
Меры по укреплению взаимоотношений (взаимодействий) АВП с органами местного самоуправления (кишлачный сход, махаллинский сход)

Анализ анкетных вопросников показывает, что большинство респонденты считают, что основными мерами по укреплению взаимоотношений АВП с органами местного самоуправления являются:

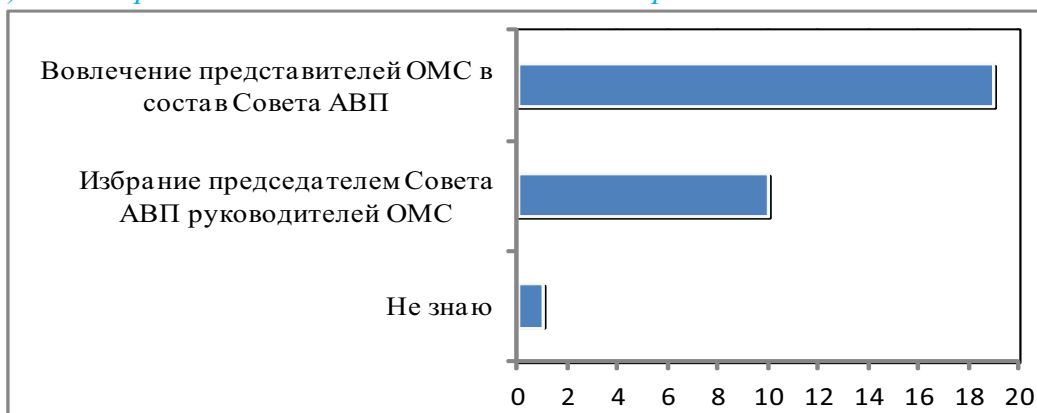
- Вовлечение представителей органов местного самоуправления (председателей КС и МС) в состав Советов АВП;
- Избрание руководителей ОМС председателем Совета АВП.

По ответам представителей АВП и ОМС, следует отметить, что с каждым годом укрепляются и улучшаются взаимоотношения между АВП и органами местного самоуправления (КС, МС). Тем не менее, руководителям АВП и ОМС необходимо еще более активизировать свою деятельность в данном направлении.

Рис. 4. Меры по укреплению взаимоотношений АВП с ОМС.



а) мнение респондентов по Андижанской и Ферганской частям ЮФМК



б) мнение респондентов в целом по зоне ЮФМК

Содействие, оказываемое органами местного самоуправления (кишлачными и махаллинскими сходами) АВП

Представители кишлачных и махаллинских сходов оказывают содействие АВП в:

- Разрешении споров и конфликтов между водопользователями, между водопользователями (фермерами) и владельцами ПУ;
- Мобилизации водопользователей (фермеров) для проведения ремонтно-восстановительных работ на оросительной сети методом «хашар»;
- Принимают участие при назначении мирабов махаллей;
- Проводят разъяснительные работы с владельцами приусадебных участков;
- Сборе платы за водные услуги АВП с владельцев приусадебных участков;
- Организации общего собрания АВП;
- Обсуждении бюджета АВП.

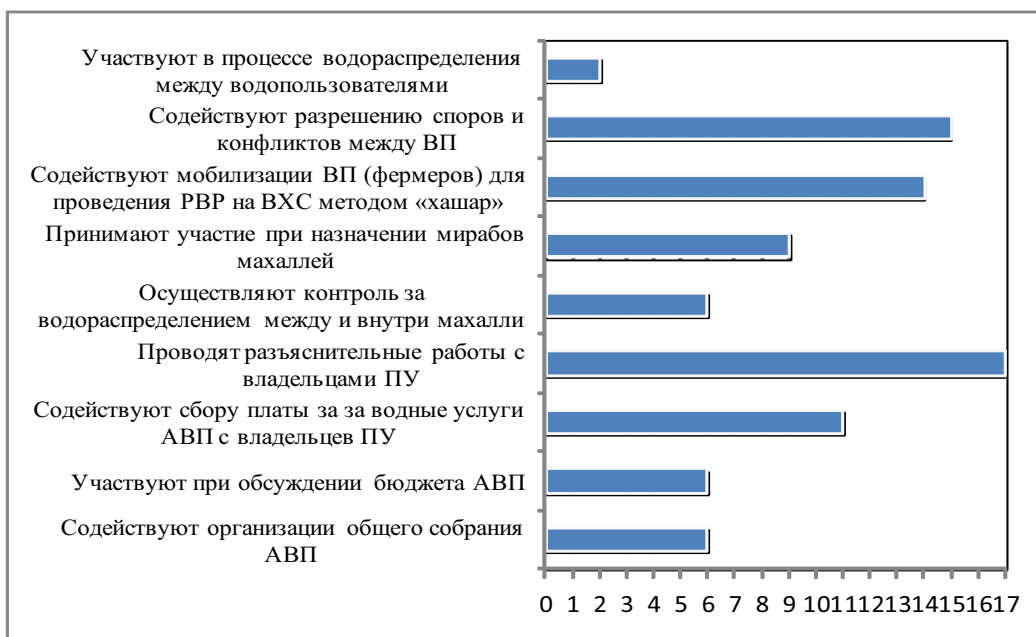
В целом по зоне ЮФМК, по ответам большинства респондентов (74%) органы местного самоуправления (кишлачные и махаллинские сходы) проводят разъяснительные работы с владельцами приусадебных участков. По мнению 65% респондентов, ОМС содействуют разрешению конфликтов и споров между водопользователями, а 61% респонденты считают, что органы местного самоуправления содействуют мобилизации водопользователей (фермеров) для проведения ремонтно-восстановительных работ на внутривозвращаемой оросительной сети путем организации «хашара» (рис. 5).

3.2. Зона ААБК и ПБМК: взаимоотношения айыльного округа и махаллинского комитета с АВП

Относительно самого важного для функционирования АВП в сельской местности органа – местного самоуправления, можно сказать, что в действующей редакции Водного Кодекса Кыргызской Республики /13/ не регламентирована компетенция органов местного самоуправления в сфере регулирования водных отношений на территориальном уровне. В то же время эти органы – местные кенешы и айылный округ (окмоту) могут играть существенную роль при взаимодействии органов управления водными ресурсами, водохозяйственными системами и водопользователями, а также в плане оказания всесторонней поддержки деятельности АВП.

С целью изучения взаимоотношений органов местного самоуправления с АВП в зонах ААБК и ПБМК, национальными (местными) исполнителями проекта под руководством региональной группы была изучена организационная структура айыльного округа (рис. 6).

Рис. 5. Содействие, оказываемое ОМС ассоциациям водопользователей.



а) мнение респондентов по Андижанской и Ферганской частей ЮФМК



б) мнение респондентов в целом по зоне ЮФМК

Айылный округ (айыл окмоту) в своей деятельности подотчетен айылному Совету (кенешу), а по делегированным государственным полномочиям – соответствующим государственным органам. Решения, принимаемые айыл окмоту по вопросам, отнесенным к его компетенции, подписываются главой айыл окмоту. Акты айыл окмоту, изданные в пределах его полномочий, обязательны для исполнения на соответствующей территории. Айылный Совет является представительным органом местного самоуправления, а айыл окмоту – исполнительным.

В состав айыльного округа могут входить несколько айылных комитетов, в которых имеются Совет аксакалов, суд аксакалов, женсовет, кирк баши и Совет ветеранов. Кооперативы, крестьянские и фермерские хозяйства, АВП, технический и ветеринарный сервисы непосредственно, но неофициально подчиняются айылному округу. Все земли (орошаемые и неорошаемые), расположенные на территории АВП, находятся на балансе айыльного округа.

По имеющимся информациям, на уровне органов местного самоуправления предоставление земель фонда перераспределения сельхозугодий (ФПС) также находится под контролем главы ОМС. При этом довольно высока вероятность использования коррупционных схем, наиболее общими из которых являются: сокрытие арендной платы; отсутствие данных по аренде земли ФПС; заключение договора от имени третьей стороны, которая имеет право на льготы (малоимущие могут получить землю в аренду за плату, не превышающую стоимость земельного налога), но фактически земля используется совершенно посторонними лицами, не пользующимися правами на льготы; создание фиктивных семеноводческих хозяйств, которые имеют право на бесплатное пользование землями ФПС.

По состоянию на 01.05.2012 г. в зоне ПБМК существуют 14 АВП (табл. 2), которые находятся на территории 8 айылных округов. Общая орошаемая площадь АВП в зоне ПБМК составляет 9321 га, из них орошаемая площадь приусадебных участков составляет 1621 га (17,4%).

Рис. 6. Организационная структура айылного округа (АО).

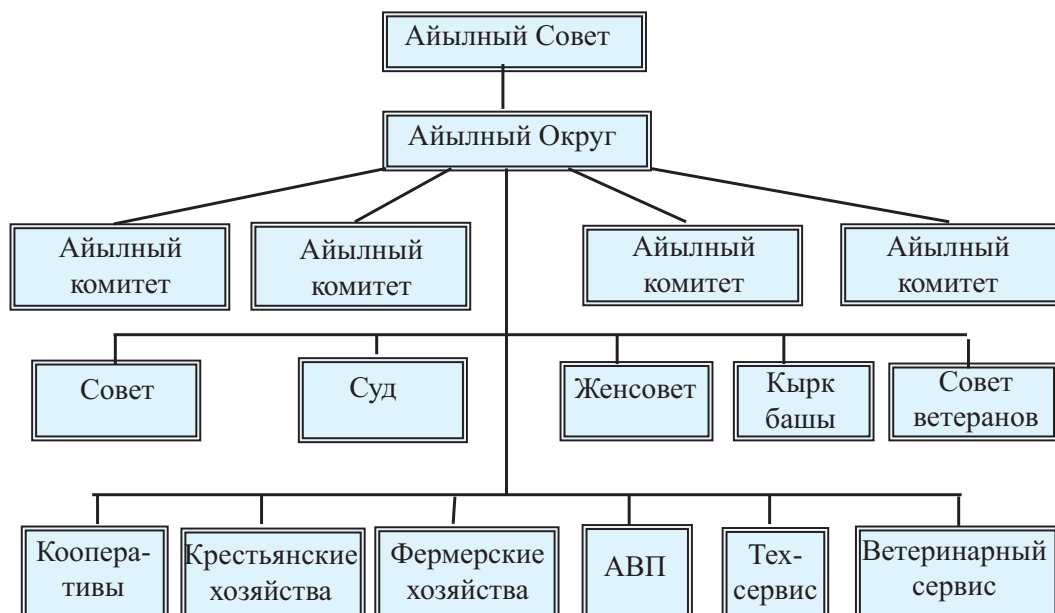


Таблица 2. Информация об орошаемых площадях АВП и приусадебных участках в зоне ПБМК (по состоянию на 01.05.2012 г.)

№ п/п	Наименование АВП	Орошаемая площадь АВП, га	Наименование айылного округа	Орошаемая площадь ПУ, га
1	Рахмат	612	Мады	68
2	Мады	470	Мады	38
3	Уч-Алыш	916	Мады	35
4	Калдар	250	Жаны-Алай	22
5	Кара-Добо	522	Нариман	176
6	Муян	680	Шарк	149
7	Шарк Увам	735	Шарк	245
8	Гуч Гунан	1076	Шарк	275
9	Ак-Добо	444	Шарк	55
10	Султан Наз	1286	Жоош	266
11	Конурат-Юг	873	Жоош	158
12	Монгу Суу	498	Сарай	60
13	Жалалдинов	150	Кашгар Киштак	
14	Кумарик-Бек	809	Ак-Таш	74
	Итого:	9321		1621

В зонах ААБК и ПБМК, согласно информации местных исполнителей проекта, АВП оказывают содействие айылным округам и махаллинским комитетам в обеспечении оросительной водой водопользователей и жителей (приусадебных участков) соответствующей территории.

В свою очередь, айылный округ и махаллинские комитеты содействуют АВП в сборе средств за водные услуги АВП, помогают в проведении ремонтно-восстановительных работ на оросительной сети, участвуют в работе Советов АВП и т.д. Кроме того, органы местного самоуправления помогают АВП в решении конфликтов и споров, возникающих между водопользователями в сфере водопользования.

С целью изучения взаимоотношений АВП с органами местного самоуправления (айылный округ, айылный комитет) в зоне ААБК и ПБМК проводили социологический опрос представителей АВП и ОМС, согласно вопроснику, составленному региональной группой проекта. Анкетный вопросник предварительно был согласован с менеджером национального офиса проекта по Кыргызской Республике (Тажобаев К.) и включает 9 вопросов.

Состав респондентов – директора и бухгалтера АВП, ответственный секретарь АО, айыл башчы (старосты айылов). В ходе исследования были опрошены 10 человек из представителей АВП, айыльных округов и айыльных комитетов.

Перечень вопросов, заданных участникам интервью:

- Взаимодействуют ли АВП с органами местного самоуправления (айыльными округами, айыльными комитетами)?
- Какие услуги (содействие) оказывает АВП органам местного самоуправления (айылный округ, айылный комитет)?
- Каково качество предоставления услуг АВП органам местного самоуправления (айыльным округам, айыльным комитетам)?
- Составляется ли договор о водопоставке между АВП и органами местного самоуправления?
- С какими вопросами, предложениями, жалобами больше всего обращаются владельцы приусадебных участков АВП?
- Какое содействие (услуги) оказывают органы местного самоуправления (айылный округ, айылный комитет) АВП?
- Меры по укреплению взаимоотношений (взаимодействий) АВП с органами местного самоуправления (айылный округ, айылный комитет).
- Меры по укреплению организационного потенциала АВП.
- Меры по повышению собираемости за водные услуги АВП.

Как отмечено выше, общее количество респондентов по ААБК и ПБМК составляет 10 чел. (табл.3).



№	Состав респондентов	Кол-во, чел.
1	Директор АВП	4
2	Бухгалтер АВП	2
3	Отв. секретарь АО	1
4	Айыл башчы (староста айыла)	2
5	Специалист территориального управления сел	
	Итого:	10

Относительно полового состава респондентов можно отметить, что 90% респондентов, принявших участие в исследовании, были мужчинами, и только 10% составили женщины (директор АВП «Гуч-Гунан»).

Социологический опрос был проведен в 6 АВП (30% от общего количества АВП), которые включают:

- ААБК (2 АВП): «Мурза-Ажы» и «Жапалак»;
- ПБМК (4 АВП): «Шарк Увам», «Гуч-Гунан», «Ак-Добо» и «Жалалдинов».

Указанные АВП расположены на территориях АО - «Шарк», «Кашкаркыштак», «Жапалак» и «Кызыл-кыштак».

Прежде чем заполнить анкету, все респонденты на местах были ознакомлены с анкетными вопросниками и целью проведения опроса. После заполнения вопросников представителями АВП и ОМС, предварительно производили мониторинг и проверку заполненных анкет, а затем – их анализ, результаты которого приводится ниже.

Меры по укреплению организационного потенциала АВП

По мнению большинства респондентов, основными мерами, которых необходимо предпринять для укрепления организационного потенциала АВП, являются (рис.7):

- Проведение разъяснительных работ с водопользователями
- Активизация работы Совета АВП
- Укрупнение фермерских (крестьянских) хозяйств
- Кооперация фермерских хозяйств.

В целом по зоне ААБК и ПБМК, по мнению большинства респондентов, ключевыми мерами по укреплению организационного потенциала АВП являются проведение разъяснительных работ с водопользователями (фермерами) и владельцами ПУ, а также активизация деятельности Советов АВП.

Рис. 7. Меры по укреплению организационного потенциала АВП.



Количество штата АО

По ответам самих представителей айыльных округов, в основном, количество штата АО составляет 40-45 человек. Указанные штатные единицы получают зарплату за счет сборов различных налогов (земельный, транспортный, налог на имущество), выдачи патентов и др. При этом АО собирает налоги и сдает их в районную администрацию, которая выделяет зарплату сотрудникам АО. Необходимо отметить, что в штате АО отсутствует специалист по водным вопросам (введение дополнительного специалиста в штат АО осуществляется через Премьер-министра республики).

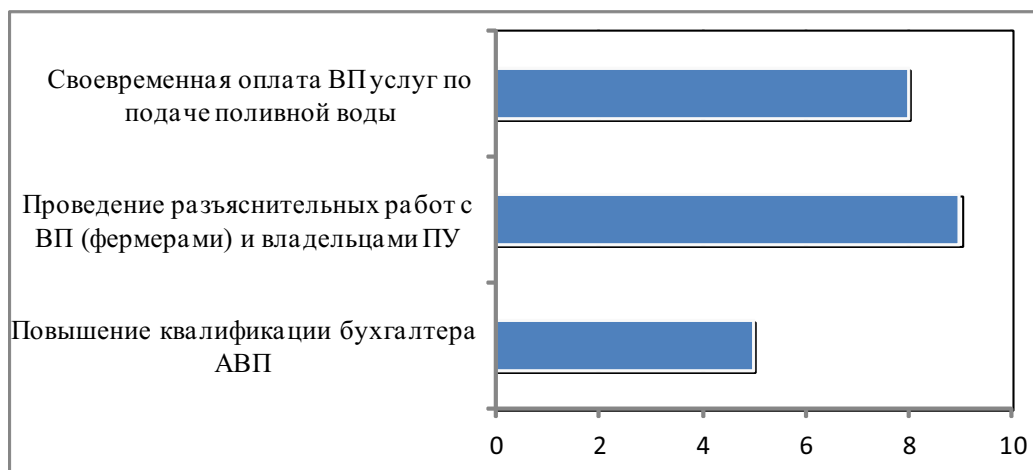
Меры по укреплению финансового потенциала АВП

По ответам большинства респондентов, основными мерами по укреплению финансового потенциала АВП являются следующие:

- Проведение разъяснительных работ с водопользователями (фермерами) по вопросам оплаты за водные услуги АВП;
- Своевременная оплата водопользователями (фермерами) услуг по подаче поливной воды.

Кроме того, 50% респондентов (директора и бухгалтеры АВП) считают, что для укрепления финансового потенциала АВП необходимо повысить квалификацию бухгалтера АВП (рис.8).

Рис. 8. Меры по укреплению финансового потенциала АВП.



В ходе опроса директором АВП «Шарк Увам» (айыльный округ «Шарк») У.Максимовым было отмечено, что АВП питается из 5 отводов, из них 2 отвода проходят через айыл (приусадебные участки). АО не оказывает финансовую помощь АВП, но оказывает содействие проведению РВР на внутрихозяйственной ирригационной сети (ВХС), очистке водоохранной зоны канала путем организации «ашаров». При этом АО помогает АВП техникой (канавокопатель и др.) для проведения РВР на ВХС. Оказывает содействие сбору ПИУ АВП с водопользователей (фермеров). В состав Совета АВП «Шарк Увам» входят 3 айыл баичы (староста айыла). В целом, взаимоотношения АВП с ОМС с каждым годом укрепляются и улучшаются.

Акимом Карасуйского района дано указание ОМС (АО и айыльным комитетам) об оказании содействия сбору платы за водные услуги АВП. Также всем АВП прикреплены представители («вакил») сельхоздепартамента Карасуйской районной администрации, которые занимаются вопросами собираемости ПИУ АВП.

Ответственный секретарь АО «Кашкар-кыштак» (АВП «Жалалдинов») Маматалиев М.:

Приказом АО (№107 от 03.08.2012 г.) создан штаб по сбору прежних долгов с водопользователей и оказанию практической помощи АВП «Жалалдинов», «Монок», «Жарооз», расположенных на территории АО «Кашкар-Кыштак». В состав штаба входят: два зам. председателя АО, специалист АО по сельскому хозяйству, статист-экономист АО, айыл баичы (старосты айылов) и участковые инспектора. Штаб проводится еженедельно. Члены штаба ежесекундно докладывают председателю АО о состоянии работ по сбору платы за водные услуги АВП.

Бухгалтер АВП «Мурза-Ажы» (АО «Кызыл-Кыштак») Шамшиев М.: Общая площадь АВП составляет 1460 га, из них 350 га – земли владельцев ПУ. Для повышения финансового потенциала АВП необходимо проводить разъяснительные работы с водопользователями, своевременно оплачивать за водные услуги АВП, повысить квалификацию бухгалтера АВП, а также усилить роль ГВП. Женщины активно помогают АВП в сборе ПИУ с водопользователей. В текущем году за счет кредита купили экскаватор.

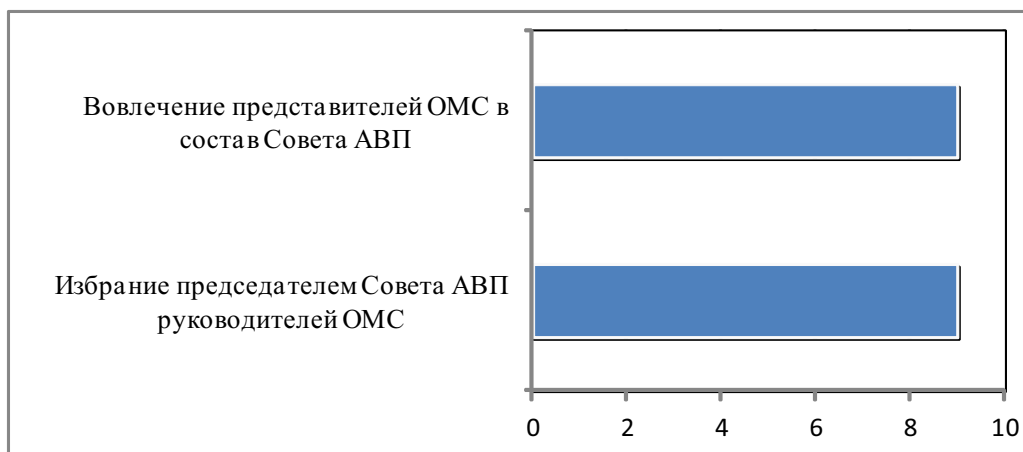
По словам представителей АВП и ОМС, в рамках проектов Агентства США по международному развитию (USAID), в Ошской области организован областной семинар, посвященный взаимоотношениям АВП с органами местного самоуправления.

Меры по укреплению взаимоотношений (взаимодействий) АВП с органами местного самоуправления (айыльный округ, айыльный комитет)

Анализ анкетных вопросников по ААБК и ПБМК показывает, что большинство респонденты (90%) считают, что основными мерами по укреплению взаимоотношений АВП с органами местного самоуправления являются (рис. 9):

- Вовлечение представителей органов местного самоуправления (председателей АО и айыл башчы) в состав Советов АВП;
- Избрание руководителей ОМС председателем Совета АВП.

Рис. 9. Меры по укреплению взаимоотношений АВП с ОМС.



3.3. Зона ХБК (БХБ): взаимоотношения джамоата и махаллинского комитета с АВП

Согласно информации национальных исполнителей проекта «ИУВР-Фергана», в 2012 году в зоне ХБК (БХБ) функционируют 17 АВП, которые расположены на территории 8 джамоатов. В свою очередь, в состав этих джамоатов входят 78 махаллинских комитетов (МК).

Организационная структура джамоата «Гулхона» приведена на рис.10. Как видно, руководящим органом джамоата является сессия депутатов джамоата. Джамоат имеет свой аппарат, который руководит председатель джамоата. В состав джамоата «Гулхона» входят 12 махаллинских комитетов (МК).

Рис. 10. Организационная структура джамоата «Гулхона».



Наряду с другими полномочиями, в сфере экономики, бюджета и финансов председатель джамоата имеет следующие полномочия /24/:

- организует своевременное поступление от населения налоговых, страховых и других платежей;
- ведет учет индивидуальных предпринимателей, дехканских хозяйств, хозяйственных товариществ, производственных кооперативов и других организаций.

После ликвидации колхозов и совхозов они преобразованы в дехканские хозяйства, которые в настоящее время функционируют самостоятельно. Реорганизация, в свою очередь, привела к тому, что резко снизились

возможности по эффективному управлению водой на всех уровнях вододеления и, особенно, на бывшем внутривладельческом уровне. Для того, чтобы повысить управляемость водой на нижнем уровне, создавались ассоциации водопользователей (АВП). Созданные АВП не решили или не в полной мере решили проблему повышения управляемости водой.

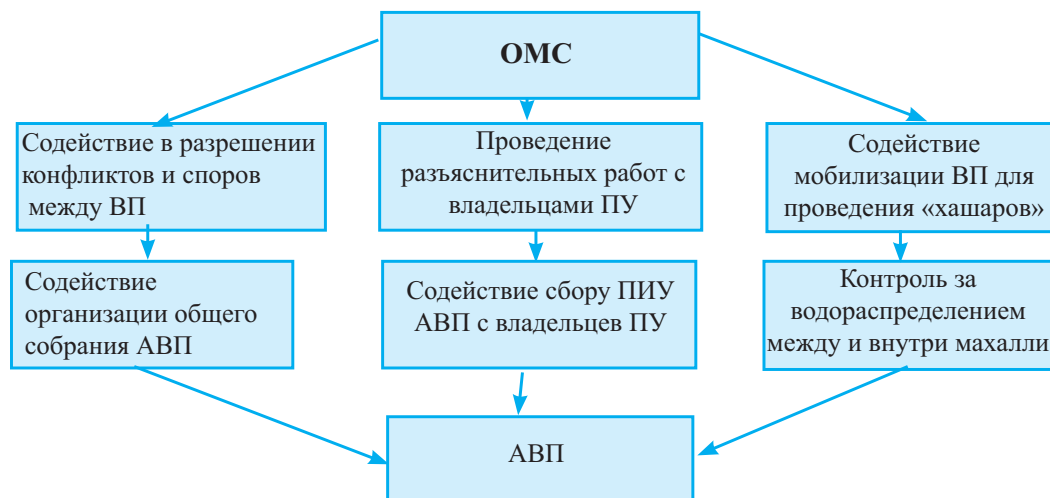
В настоящее время в зоне БХБ с каждым годом улучшаются взаимоотношения АВП с органами местного самоуправления (джамоаты, махаллинские комитеты). В процессе водораспределения и водопользования между дехканскими хозяйствами (ДХ) и владельцами приусадебных участков (ПУ) часто возникают споры по вододелению, где роль махаллинских комитетов (МК) высока.

Махаллинские комитеты (МК) в течение вегетации дают заявки и получают воду из АВП и распределяют между владельцами ПУ по часовому графику, что намного облегчает работу АВП. При этом МК из числа опытных и авторитетных людей назначают мирабов махаллей. Все вопросы по управлению водой ниже магистрального канала разрешаются на уровне джамоатов (через МК) и АВП.

Представители ОМС (джамоатов и МК) в зоне ХБК оказывают содействие АВП проведению разъяснительных работ с владельцами ПУ по вопросу своевременной оплаты за водные услуги АВП, содействуют организации общего собрания АВП, содействуют разрешению конфликтов и споров между водопользователями в процессе водораспределения и т.п.

В свою очередь, АВП обеспечивает поливной водой водопотребителей приусадебных участков (президентских земель). Схема взаимоотношений органов местного самоуправления (джамоаты, МК) с АВП в зоне ХБК приведена на рис. 11.

Рис. 11. Схема взаимоотношений ОМС с АВП в зоне ХБК.



ОМС Органы местного самоуправления
 ПУ Приусадебный участок
 ВП Водопользователи (водопотребители)
 ПИУ Плата за ирригационные услуги
 АВП Ассоциация водопользователей (водопотребителей)

Социологический опрос представителей АВП и ОМС также был проведен в зоне ХБК (БХБ). Анкетный вопросник был подготовлен региональной группой и предварительно согласован с менеджером национального офиса проекта по Республике Таджикистан (Хомидов А.) и включает 9 вопросов. Состав респондентов – директора АВП, председатели и специалисты джамоатов. В ходе исследования были опрошены 15 человек из представителей АВП и джамоатов в зоне БХБ.

Перечень вопросов, заданных участникам интервью:

- Взаимодействуют ли АВП с органами местного самоуправления (джамоатами, махаллинскими комитетами)?
- Какие услуги (содействие) оказывает АВП органам местного самоуправления (джамоатам, махаллинским комитетам)?
- Каково качество предоставления услуг АВП органам местного самоуправления (джамоатам, махаллинским комитетам)?
- Составляется ли договор о водопоставке между АВП и органами местного самоуправления?
- С какими вопросами, предложениями, жалобами больше всего обращаются владельцы приусадебных участков ассоциациям водопользователей (АВП)?
- Какое содействие (услуги) оказывают органы местного самоуправления (джамоаты, махаллинские комитеты) АВП?
- Меры по укреплению взаимоотношений (взаимодействий) АВП с органами местного самоуправления (джамоат, махаллинский комитет).
- Меры по укреплению организационного потенциала АВП.
- Меры по повышению собираемости за водные услуги АВП.

Как отмечено выше, общее количество респондентов по зоне БХБ составляет 15 чел. (табл.4).

Таблица 4. Общее количество респондентов, чел.

№	Состав респондентов	Кол-во, чел.
1	Директор АВП	9
2	Председатель джамоата	4
3	Вед. специалист-землемер джамоата	1
4	Экономист джамоата	1
	Итого:	15

Половой состав респондентов – все мужчины (100%).

Социологический опрос был проведен в 9 АВП (53% от общего количества АВП): «Гулякандоз», «Маданият», «Ярми Пурфайз», «Оби тозай Самчон», «Тожикобод», «Оби равони Овчи калача», «Мирзабаходур», «Ободкор», «Котма».

Вышеуказанные АВП расположены на территориях 6 джамоатов - «Гулякандоз», «Гулхона», «Узбек-кишлак», «Овчи калача», «Костакоз» и «Гоziён».

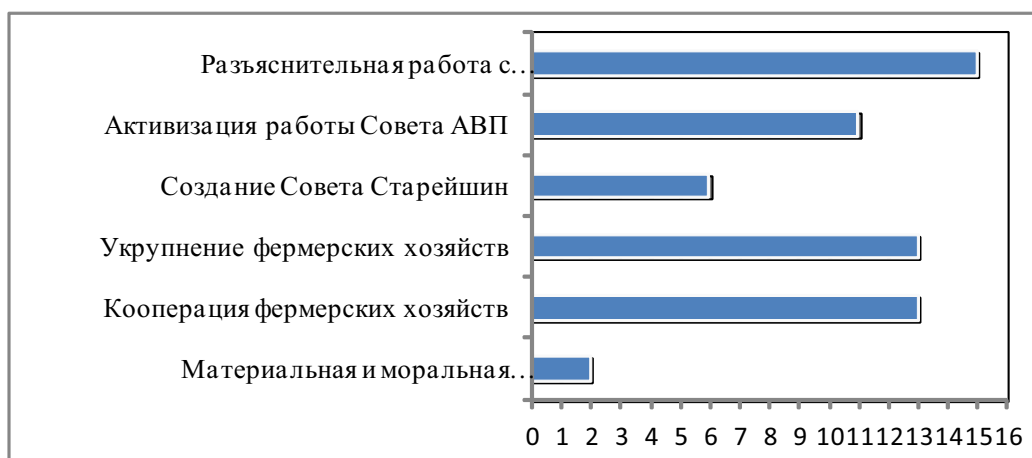
Прежде чем заполнить анкету, все респонденты на местах были ознакомлены с анкетными вопросниками и целью проведения опроса. После заполнения вопросников представителями АВП и ОМС, предварительно производили мониторинг и проверку заполненных анкет, а затем – их анализ, результаты которого приводится ниже.

Меры по укреплению организационного потенциала АВП

По мнению большинства респондентов, основными мерами, которых необходимо предпринять для укрепления организационного потенциала АВП, являются (рис. 12):

- Проведение разъяснительных работ с водопользователями
- Укрупнение фермерских хозяйств
- Кооперация фермерских хозяйств
- Активизация работы Совета АВП.

Рис. 12. Меры по укреплению организационного потенциала АВП.



Кроме того, 40% респондентов считают, что одним из мер по укреплению организационного потенциала АВП является создание Совета старейшин («Оксоколлар Кенгаши»).

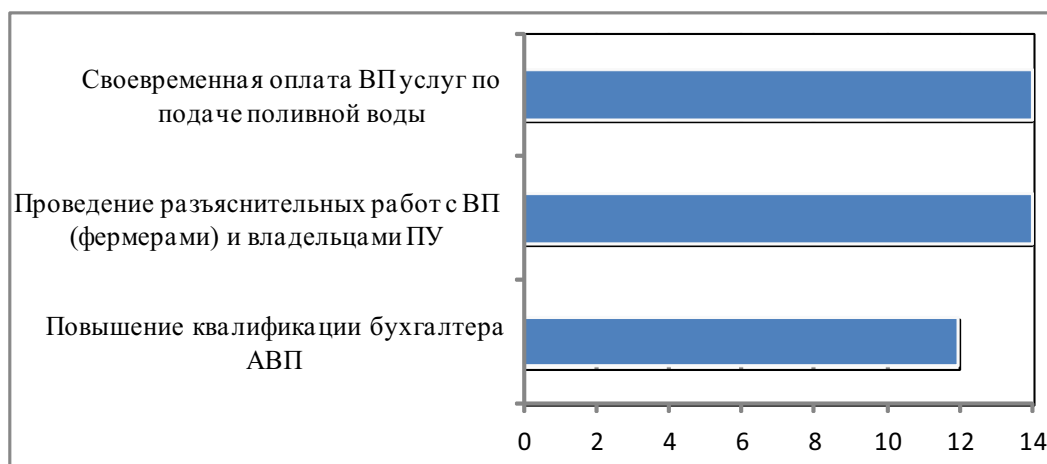
Штат джамоата «Гулхона»:

1. Председатель	- Мухитдинов Эркин
2. 1-зам. председателя	- Икромов Ахрор
3. Зам. председателя	- Камолова Хосият
4. Секретарь	- Абдурахимов Гуфрон
5. Гл. бухгалтер	- Коробоев Пулот
6. Земком.	- Хомидов Бободжон
7. Экономист	- Тожибоев Фуркат
8. Гл. специалист по религии	- Куймуродов Абдукаххор
9. Ведущей специалист по налогам	- Сангинбоев Кахрамон
10. Ведущей специалист по малоимуществам	- Розиев А.
11. Специалист по отрасли строительства	- Рауфзодаи Сайдахмад
12. Кассир	- Юсупова Мархамат.

Меры по укреплению финансового потенциала АВП

По ответам 93% респондентов основными мерами по укреплению финансового потенциала АВП являются: 1) своевременная оплата водопользователями (фермерами) услуг по подаче поливной воды; и 2) проведение разъяснительных работ с водопользователями (фермерами) по вопросам оплаты за водные услуги АВП. Также 80% респонденты считают, что для укрепления финансового потенциала АВП необходимо повысить квалификацию бухгалтера АВП (рис. 13).

Рис. 13. Меры по укреплению финансового потенциала АВП.

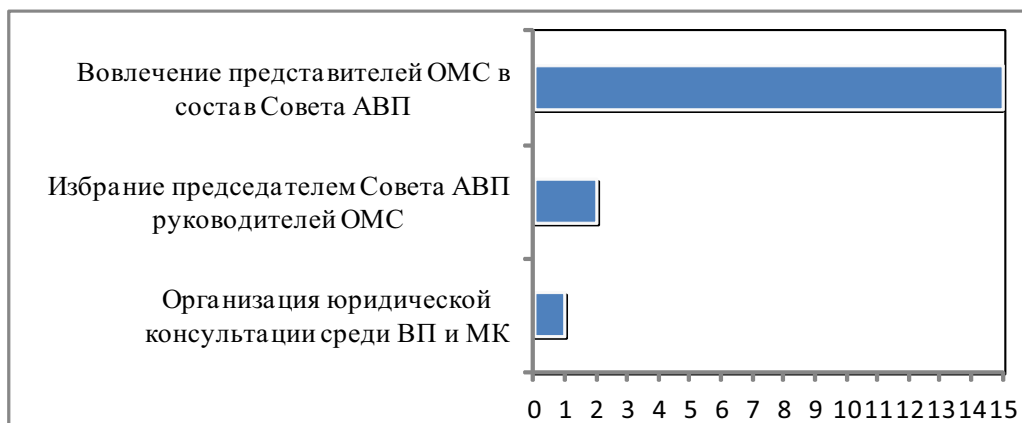


Меры по укреплению взаимоотношений (взаимодействий) АВП с органами местного самоуправления (джамоат, махаллинский комитет)

Анализ анкетных вопросников по ХБК (БХБ) показывает, что все респонденты (100%) считают, что основными мерами по укреплению взаимоотношений АВП с органами местного самоуправления является

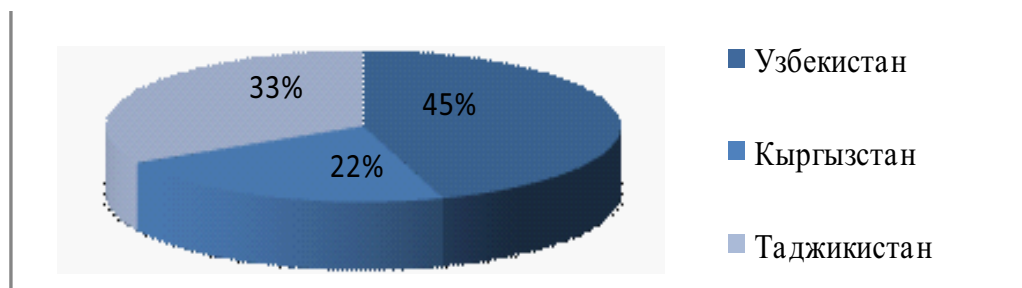
вовлечение представителей органов местного самоуправления (председателей джамоатов и махаллинских комитетов) в состав Советов АВП. Кроме того, по мнению более 13% респондентов, избрание руководителей ОМС председателем Совета АВП, а по мнению около 7% респондентов – организация юридической консультации среди ВП и махаллинских комитетов являются одними из мер по укреплению взаимоотношений АВП с ОМС (рис.14).

Рис. 14. Меры по укреплению взаимоотношений АВП с ОМС.



Как отмечено выше, для участия в исследовании (социологическом опросе) отобрано 27 АВП, действующих в проектной зоне, из них по Узбекистану – 12 АВП (45%), по Кыргызстану – 6 АВП (22%), по Таджикистану – 9 АВП (33%) (рис. 15).

Рис. 15. Географический охват исследования.



Доля площадей ПУ в зоне пилотных каналов

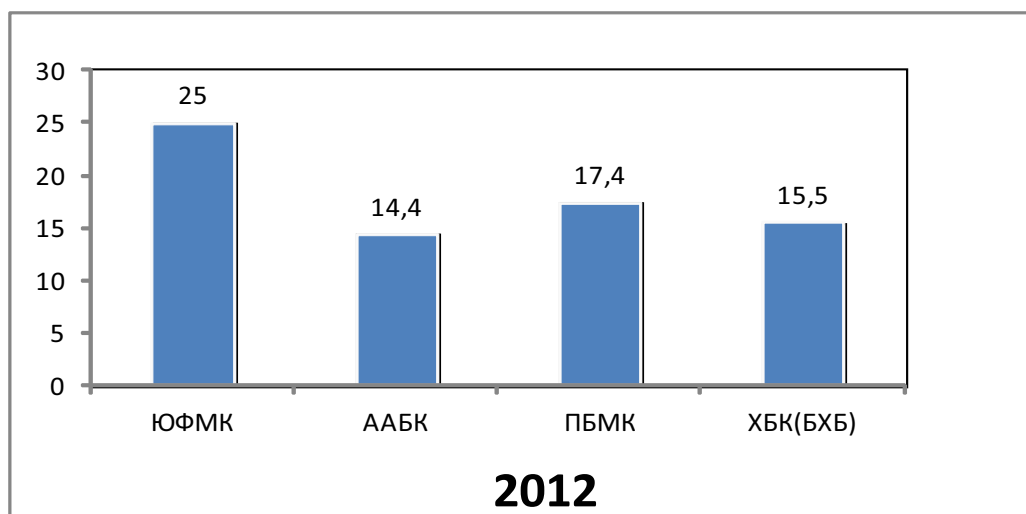
Площади АВП и приусадебных участков в целом по зоне ПК (ЮФМК, ААБК, ПБМК, ХБК) по состоянию на 2012 год приведены в таблице 5. Доля площадей приусадебных участков от общей площади АВП представлена на рис. 16.



*Таблица 5. Площади АВП и ПУ в зоне пилотных каналов
(по состоянию на 2012 г.)*

№	Наименование ПК	Площадь АВП, га	Площадь ПУ, га	Доля площади ПУ, %
1	ЮФМК	89275	22338	25,0
2	ААБК	7015	1012	14,4
3	ПБМК	9321	1621	17,4
4	ХБК (БХБ)	12113	1879	15,5

Рис. 16. Доля (%) площади ПУ в зоне ПК (2012 г.).



Как видно из таблицы 5 и рис.16, доля площадей приусадебных участков (ПУ) от общей площади АВП в зоне ПК (ЮФМК, ААБК, ПБМК, ХБК (БХБ)) варьируется от 14,4% (ААБК) до 25% (ЮФМК). Значение данного показателя по ПБМК составляет 17,4%, а ХБК (БХБ) – 15,5%.

Собираемость платы с ПУ за водные услуги АВП

В зоне ЮФМК и ХБК (БХБ) работа органов местного самоуправления (кишлачные и махаллинские сходы, джамоаты, махаллинские комитеты) вовлечены в процесс оплаты водных услуг АВП. В 2011 году данный процесс был относительно успешным в зоне ХБК (БХБ), а в зоне ЮФМК – низким. В соответствии с таблицей мониторинга и оценки деятельности АВП за 2011 г., собираемость платы с ПУ за водные услуги АВП по ЮФМК составлял всего 19%, а по ХБК (БХБ) ситуация была лучшей (72%) (таблица 6).

Таблица 6. Собираемость платы с ПУ за водные услуги АВП
(по состоянию на 2011 г.)

Показатель	Единица измерения	ЮФМК	ХБК (БХБ)
План	\$	111574	22676
Факт	\$	21017	16437
Факт/План	%	19	72

Следует отметить, что в Кыргызстане АВП не заключают договора отдельно с владельцами ПУ в сельской местности, так как владельцами ПУ являются те же фермеры. Другое дело-владельцы ПУ в городах (квартальные комитеты). Однако, пока квартальные комитеты не являются членами АВП и напрямую заключают договора на водопоставку с УК (УААБК и УПБМК).

В Таджикистане четкая работа с владельцами ПУ налажена в АВП «Гулякандоз», где председателем Совета АВП является бывший председатель джамоата «Гулякандоз». Благодаря этому, в данной АВП, в отличие от других проектных АВП, хорошо налажена работа по сбору оплаты за водные услуги АВП с владельцев приусадебных участков.

Процесс вовлечения в АВП владельцев приусадебных участков и других водопользователей (дачные товарищества, санаторий, школа, колледж, мелкие промышленные предприятия и др.) идет успешно в Узбекистане. В частности, в зоне ЮФМК в 2011г. все 160 водопользователей (махаллинские комитеты, представляющие владельцев приусадебных участков) вовлечены в АВП и заключили договора на оплату услуг АВП по водопоставке). В Кыргызстане и Таджикистане этот процесс еще далек от завершения. Однако собираемость ПИУ с владельцев ПУ еще остается низкой (19%). Другая ситуация в Таджикистане, где договорами охвачены незначительная (20%) часть владельцев ПУ, однако собираемость по ним составляет 72%.

Тарифы на водные (ирригационные) услуги АВП

В Таджикистане в начале 2011 г. тариф за услуги по водопоставке в зоне машинного орошения снизился (сравнился с тарифом зоны самотечного орошения: 1,5 дирама за 1 м³ воды). Удельная плата за услуги УХБК с каждым годом растет, что вызвано ростом государственных тарифов на ирригационные услуги.

Другая ситуация в Кыргызстане. Из-за стабильности государственных тарифов на ирригационные услуги удельная плата за услуги УААБК тоже



относительно стабильна.

Можно предположить, что в настоящее время в Кыргызстане приняты неоправданно низкие тарифы на ирригационные услуги (0.63 \$/1000м³ – на вегетационный период), а в Таджикистане, наоборот, приняты неоправданно высокие тарифы (3.96\$/1000м³ – для самотечной зоны). Кроме того, в Таджикистане (по аналогии с Кыргызстаном) целесообразно было бы снизить как минимум в 3 раза тариф на невегетационный период по сравнению с тарифом вегетационного периода.

В Кыргызстане плата за подачу воды для сельскохозяйственных водопотребителей дифференцируется за вегетационный и невегетационный периоды:

- за вегетационный период - 30 сом за 1000 м³ или 0,069 цент/м³,
- за невегетационный период - 10 сом за 1000 м³ или 0,023 цент/м³ (данные на 01.01.1999 г.).

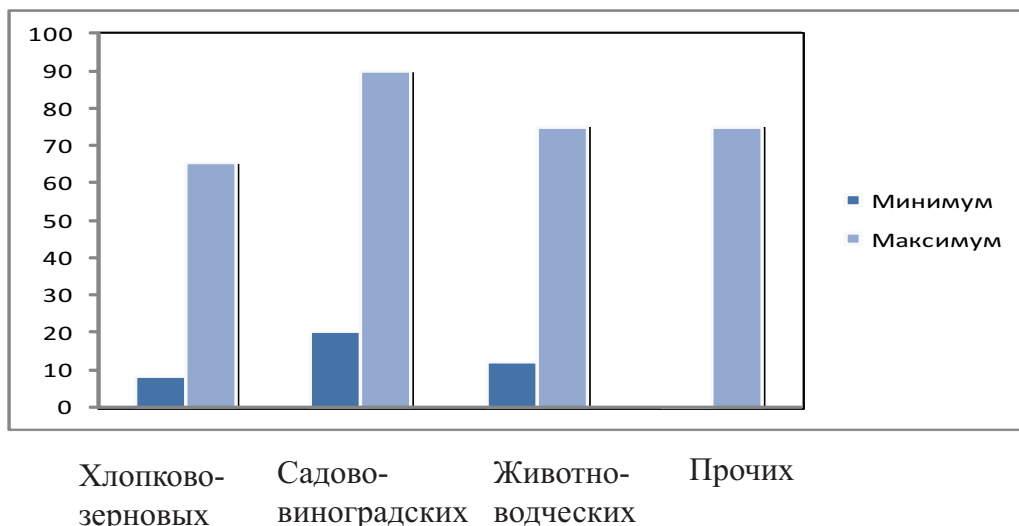
Получаемая плата за воду покрывает порядка 40% от общего объема финансирования, а остальная часть дотируется бюджетом.

В Таджикистане плата за 1 м³ водоподачи сельскохозяйственным водопотребителям установлена 0,6 дирам или 0,205 цент/м³, а для промышленности – 1,2 дирама или 0,41 цент/м³ (данные на 01.01.2004 г.). Расходы, связанные с машинным орошением покрываются за счет бюджетных средств государства, размеры которых составляют в среднем 16\$/га⁵.

В зоне ЮФМК (Республика Узбекистан) тарифы на водные услуги АВП устанавливаются в зависимости от специализации фермерского хозяйства: хлопково-зерновые, садово-виноградарские, животноводческие и прочие. Анализ информации по тарифам на водные услуги за 2011 год показывает, что для ФХ, специализированных на возделывание хлопка и зерновых, данный показатель варьируется от 8 тыс.сум/га (АВП «Повулгон Абдусалом») до 65,5 тыс.сум/га (АВП «Жураполвон») (рис.17). Для ФХ садово-виноградарского направления тариф на водные услуги АВП варьируется от 20 тыс.сум/га (АВП «Жалолкудук водий имкони», «Чашмаи суфон») до 90тыс.сум/га (АВП «Кува урта буз анори»), а для ФХ животноводческого направления – от 12 тыс.сум/га (АВП «Жалолкудук водий имкони») до 75 тыс.сум/га (АВП «Жураполвон»).

⁵ В кн. Интегрированное управление водными ресурсами: от теории к реальной практике. Опыт Центральной Азии. Под ред. проф. В.А.Духовного, д-ра В.И.Соколова, д-ра Х.Мантритилаке – Ташкент: НИЦ МКВК, 2008. – 364 с.

Рис. 17. Тарифы на водные услуги АВП для ФХ с различной специализацией (зона ЮФМК, 2011 г.).



ВЫВОДЫ

1. ОМС (кишлячные и махаллинские сходы) являются органами, выполняющими общую руководящую роль в деятельности фермерских хозяйств и содействующими АВП в их текущей деятельности.
2. В проектной зоне (зона ЮФМК) с каждым годом улучшаются и укрепляются взаимоотношения (взаимодействия) АВП с органами местного самоуправления (кишлячными и махаллинскими сходами).
3. Доля (%) площадей приусадебных участков относительно площади АВП высокая, значения которой в зоне пилотных каналов варьируется от 14,6% (зона ПБМК) до 25% (зона ЮФМК).
4. Одним из институтов, которые могли бы оказать эффективное содействие в развитии АВП в проектной зоне, могли бы стать органы местного самоуправления (ОМС).
5. В настоящее время организационный и финансовый потенциал АВП в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане крайне низок и нуждается в укреплении. Одним из способов укрепления организационного и финансового потенциала АВП является использование возможностей органов местного самоуправления (ОМС) на взаимовыгодной основе.
6. В практике трех стран (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) происходит процесс добровольного и взаимовыгодного сотрудничества между АВП и ОМС, что подтверждается увеличением с каждым годом доли (%) представителей ОМС в составе Советов АВП.



4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ Организационного и финансового Потенциала АВП

4.1. Вовлечение представителей органов местного самоуправления в состав Совета АВП

В течение 5 фазы проекта «ИУВР-Фергана» (март 2011 г. - февраль 2012 г.) в целях усиления руководящей роли Советов АВП проведена социальная мобилизация поддержки процесса вовлечения в состав Советов АВП действующих (или бывших) руководителей органов местного самоуправления (айылные округа (АО) – Кыргызстан, кишлачные и махаллинские сходы (КС, МС) – Узбекистан, джамоаты и махаллинские комитеты – Таджикистан).

За указанный период уровень вовлечения в состав Советов АВП руководителей и членов органов местного самоуправления увеличился на 10% и в целом по проектной зоне составил 30%.

К началу текущего года в проектной зоне доля АВП, укрепленных представителями органов местного самоуправления составила по Узбекистану 30% (11 АВП), по Кыргызстану – 40% (8 АВП), по Таджикистану – 5,5% (1 АВП).

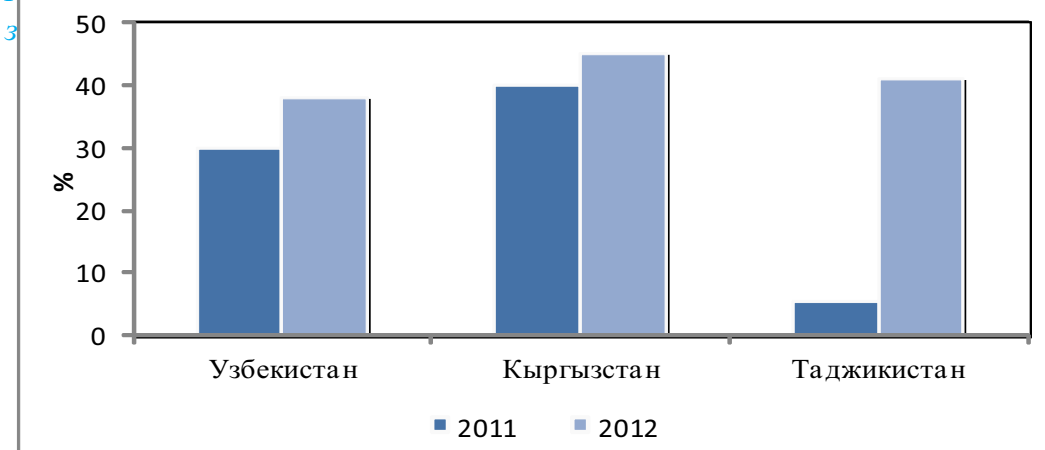
Наиболее успешно в проектной зоне этот процесс шел в Кыргызстане и наименее успешно - Таджикистане – только джамоат «Гулякондоз» (из 5 существующих в проектной зоне джамоатов) вовлечен в этот процесс: председателем Совета АВП «Гулякондоз» является бывший председатель джамоата «Гулякондоз». Благодаря этому, в АВП «Гулякондоз», в отличие от других проектных АВП, хорошо налажена работа по сбору оплаты за водные услуги АВП с владельцев приусадебных участков⁶.

Для изучения уровня вовлечения представителей ОМС в состав Советов АВП в текущем году выполнен сбор информации о представителях органов местного самоуправления в зоне ПК (ЮФМК, ААБК, ПБМК, ХБК (БХБ)), имеющих отношение к Советам АВП (приложения 3 – 6). Анализ материалов

⁶ Отчет по позиции А1.1 «Завершение основных положений институционального строительства и укрепление организационного потенциала структур ИУВР на трех нижних уровнях с акцентом на управление ресурсами и подачей воды, включая ТМР» (за 2011 г.), Ташкент, НИЦ МКВК.

показывает, что в 2012 году (по состоянию на июль 2012 г.) уровень вовлечения в состав Советов АВП представителей ОМС повышается. В частности, по сравнению с прошлым годом в Узбекистане этот показатель увеличился на 8%, Таджикистане – на 35,5%, в Кыргызстане – на 5% (рис. 18).

Рис. 18. Доля (%) АВП, укрепленных представителями ОМС (с 2011 г.)



В частности следует отметить, что в 14 АВП (из существующих в зоне ЮФМК 37 АВП) председатели кишлачных и махаллинских сходов являются председателями и членами Советов АВП: «К.Умаров», «Гишмон оби хаёт», «Янги арик оби хаёт», «Файзабод Шохимардон», «Хирмони азиз», «У.Каримов», «М.Маматалиев», «Дадахон Аброр Асрор», «Акбаробод», «Чашмаи Суфон», «С.Косимов», «Тожибоев», «Томчи кули», «Т.Мирзаев».

Таким образом, в настоящее время в зоне ЮФМК доля АВП, укрепленных представителями органов местного самоуправления (председатели кишлачных и махаллинских сходов), составляет 38%.

Результаты анализа социологического опроса, проведенного сотрудниками региональной группы проекта в июле текущего года на территориях 12 АВП в Узбекистане (в Андижанской области 4 АВП, Ферганской области 8 АВП) показывают, что большинство респондентов (директора АВП, председатели кишлачных и махаллинских сходов) считают, что для укрепления взаимоотношений АВП с органами местного самоуправления необходимо:

- вовлечение представителей органов местного самоуправления (председателей КС и МС) в состав Советов АВП;
- избрание руководителей ОМС (председателей кишлачных и махаллинских сходов) председателем Совета АВП.

Необходимо отметить, что в текущем году в зоне ХБК (БХБ) в 7 АВП (из существующих в зоне БХБ 17 АВП) председатели джамоатов и махаллинских

комитетов являются членами Советов АВП: «Гулякондоз», «Маданият», «Тожиқобод», «Б.Турдибоев», «Зарафшон», «Оби тозай Самчон» и «Ярми Пурфайз». Так, в настоящее время в зоне БХБ доля АВП, укрепленных представителями ОМС (председатели джамоатов и махаллинских комитетов) составляет 41%.

В зоне ААБК и ПБМК (Кыргызстан) в 9 АВП (из существующих в зоне ААБК и ПБМК 20 АВП) представители ОМС (зам. председателя АО, ответственный секретарь АО, айыл башчы) являются председателями Советов АВП: «Жапалак», «Жаны-Арык», «Исан», «Жаны-Араван», «Ак-Добо», «Султан-Наз», «Монгу-Суу», «Жалалдинов», «Уч-Альш».

В целом, изучение и анализ современного состояния взаимоотношений АВП с ОМС в проектной зоне показывает, что с каждым годом активизируется процесс вовлечения представителей органов местного самоуправления в состав Советов АВП.

Также следует отметить, в ходе полевых визитов и интервью было известно, что представители АВП и ОМС в проектной зоне глубоко заинтересованы в дальнейшем развитии и укреплении взаимовыгодного сотрудничества между АВП и ОМС, которое содействует повышению организационного и финансового потенциала АВП в проектной зоне.

4.2. Рекомендации по укреплению сотрудничества АВП с органами местного самоуправления

Результаты социологического опроса представителей АВП и ОМС показывают, что в проектной зоне уже происходит процесс добровольного и взаимовыгодного сотрудничества между АВП и органами местного самоуправления, с каждым годом укрепляются и улучшаются взаимоотношения между ними, идет процесс вовлечения представителей ОМС в состав Советов АВП.

Необходимо отметить, что опрос представителей АВП и ОМС проведен выборочно (не во всех АВП и ОМС в проектной зоне). В настоящее время в проектной зоне существуют 75 АВП, из них на территории 27 АВП проведен социологический опрос представителей АВП и ОМС.

Следует отметить, что в зоне проекта (Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан) могут существовать и АВП и ОМС, которые не имеют никаких связей друг с другом. Также могут существовать те ОМС, которые не знают информации об АВП (Устав, учредительный договор и правила внутреннего порядка в АВП и др.) Поэтому для объективной оценки фактической ситуации в проектной зоне, необходимо организовать подобные исследования на территории всех АВП и соответствующих ОМС.

Органы местного самоуправления могут играть важную роль в распространении идей интегрированного управления водными ресурсами

в проектной зоне, оказать всестороннюю поддержку структурам АВП в их деятельности. Также ОМС могут играть важную роль в руководстве и управлении местными водными ресурсами, например, в организации программ местного водоснабжения, управлении рыбными ресурсами, расширении осведомленности о необходимости устойчивого управления водой, осуществлении мобилизации всех заинтересованных сторон на участие в управлении водными ресурсами.

Влияние органов местного самоуправления может быть ограничено их политической слабостью и финансовыми ресурсами, т.е. они могут быть действенными лишь при наличии соответствующих условий, способствующих их работе.

Важным принципом работы по достижению ИУВР является хорошо функционирующее партнерство между АВП и органами местного самоуправления. Следовательно, необходимо установить на территориальном уровне хорошее партнерство, которое характеризуется как рабочие отношения между заинтересованными сторонами (АВП и ОМС) с взаимным и равным участием, объединенным интересом и совместной ответственностью.

Ассоциациям водопользователей и органам местного самоуправления необходимо иметь определенные знания друг о друге, одинаковым образом подразумевать и истолковать смысл ИУВР, найти общий «язык» партнерских отношений.

Для дальнейшего укрепления сотрудничества АВП с органами местного самоуправления (кишлачные и махаллинские сходы, айыльный округ, джамоаты, махаллинские комитеты) в проектной зоне рекомендуются:

1. В план работы кишлачного схода (Узбекистан) включить дополнительные мероприятия, включающие:

- Оказание содействия АВП в сборе платы за водные услуги АВП с водопользователей (фермеров) и владельцев приусадебных участков;
- Организация своевременного поступления с владельцев ПУ платы за водные услуги АВП;
- Ведение постоянного мониторинга оплаты владельцами ПУ за водные услуги АВП (необходимо проводить такой мониторинг ежемесячно совместно с представителями АВП).
- Мобилизация населения (владельцев ПУ) для очистки водоохранной зоны и полосы магистрального канала и внутрихозяйственной оросительной сети от мусора (путем организации «хашаров»).

2. АВП необходимо активизировать сотрудничество с рабочей группой по коммунальным оплатам⁷, которая существует в структуре КС.

⁷ Рабочая группа по коммунальным оплатам может оказать содействие АВП в сборе платы за водные услуги как с водопользователей (фермеров), так и владельцев ПУ

При этом представителю рабочей группы по коммунальным оплатам рекомендуется сотрудничать с представителем АВП (бухгалтером) и необходимо оказать содействие в сборе платы за водные услуги АВП как с водопользователей (фермеров), так и с владельцев приусадебных участков. Сбор платы наличными следует осуществлять ежемесячно, а натурой – после уборки урожая.

3. В процессе сбора платы за водные услуги АВП организовать финансовое стимулирование сотрудника ОМС (в качестве примера можно отметить, что в зоне ХБК в АВП «Гулякандоз» (Таджикистан) установлен следующий порядок сбора ПИУ АВП: 25% от всей собранной суммы выделяется сотруднику ОМС (джамоата), 25% - поступает в счет ОМС, а 50% - остается у АВП).

4. Считается целесообразным включить в штат КС (или МС) специалиста по упорядочению и управлению вопросам водообеспечения и ремонта на внутрихозяйственной оросительной сети (по согласованию с районным хокимиятом).

При этом обязанностью предлагаемого специалиста ОМС является сотрудничество с гидротехником и гидрометром АВП, и заниматься вопросами контроля водообеспечения приусадебных участков и организации проведения текущих ремонтно-восстановительных работ на внутрихозяйственной оросительной сети, проходящей через территорию населенных пунктов.

5. Для укрепления организационного потенциала АВП необходимо:

- проведение разъяснительных работ с водопользователями (фермерами) и владельцами приусадебных участков по вопросам:
- доставки оросительной воды от точки водозабора до границы водопользователей (трудности в транспортировке оросительной воды);
- экономного и эффективного использования оросительной воды;
- повышения уровня понимания роли и задач АВП и его Совета в повышении качества управления водой и эффективности использования водных ресурсов;
- активизация деятельности Советов АВП.

6 Для укрепления финансового потенциала АВП необходимо:

- своевременная оплата водопользователями услуг АВП по подаче поливной воды;
- проведение разъяснительных работ с водопользователями (фермерами) и владельцами приусадебных участков по вопросам:
- своевременной оплаты за водные услуги АВП;
- того, что вода в Узбекистане бесплатная, но необходимо оплачивать за ее доставку.
- повысить квалификацию бухгалтера АВП или укомплектовать АВП высококвалифицированными специалистами.

7. Для укрепления взаимоотношений АВП с органами местного самоуправления следует:

- активизировать процесс вовлечения представителей органов местного самоуправления (председателей КС и МС) в состав Советов АВП;
- избрать председателями Советов АВП руководителей ОМС (председателей кишлачных и махаллинских сходов).

8. Для повышения организационного и финансового потенциала АВП необходимо всемерно содействовать вовлечению представителей органов местного самоуправления в состав Совета АВП. При этом рекомендуется:

- избирать Председателями Советов АВП представителей ОМС (председателей кишлачных и махаллинских сходов - Узбекистан; председателей айыльных округов и айыльных комитетов - Кыргызстан; председателей джамоатов и махаллинских комитетов - Таджикистан);
- избирать Председателями Советов АВП авторитетных бывших руководителей ОМС.

9. Повысить уровень понимания и информированности владельцев приусадебных участков. Для этого АВП совместно с ОМС в зоне проекта необходимо:

- проводить разъяснительные работы с владельцами приусадебных участков (населением);
- организовать «круглые столы» («гап»).

Органы местного самоуправления, как «потребители» (АВП как «поставщик» услуг), могут сыграть существенную роль при взаимодействии АВП с водопользователями (водопотребителями), а также в плане оказания всесторонней поддержки деятельности АВП в пределах своей компетенции. Хорошее сотрудничество между АВП и ОМС может укреплять и наращивать потенциал АВП при управлении водой на местном уровне.

Для дальнейшего развития процесса добровольного и взаимовыгодного сотрудничества АВП с органами местного самоуправления необходимо:

1. Прежде всего, расширить осведомленность представителей ОМС, включая владельцы ПУ о деятельности, роли и задаче АВП в управлении водными ресурсами. Поскольку решение многих водных проблем нуждаются в широкой общественной поддержке и понимании, работе по обеспечению осведомленности населения необходимо придать все больше и больше значения. При этом можно отметить, что информация является мощным инструментом расширения осведомленности населения. Для расширения осведомленности ОМС и населения необходимо проводить водные агитационные кампании, создать возможности для широкой общественности иметь доступ к информации. Основной целью является привлечение общественности к участию в решение таких вопросов,



как: экономное и эффективное использование водных ресурсов; осведомленность водопользователей и всех заинтересованных сторон; повышение готовности вносить плату за водные услуги АВП или вносить свой вклад за получение водных услуг; осведомленность о планировании на случай чрезвычайных ситуаций. В проведении водных агитационных кампаний можно использовать существующие сетевые структуры, как религиозные сообщества, группы НПО и т.п.

2. Нарращивание организационного потенциала на уровне села (айыла) путем обсуждения необходимых вопросов между АВП, фермерами (водопользователями), владельцами ПУ и всеми заинтересованными сторонами.
3. Организовать курсы обучения (семинары-тренинги) управления водой с участием представителей ОМС, владельцев ПУ, деревенских старейшин и женщин-активисток. При этом необходимо развивать понимание идей ИУВР, его потенциальных благ и путей наилучшего применения.



1. Конституционные основы местного самоуправления в зарубежных странах СНГ. http://www.pravo.vuzlib.net/book_z1019_page_92.html.
2. Местное самоуправление. Материал из Википедии - свободной энциклопедии. <http://ru.wikipedia.org/wiki/>.
3. Конституция Республики Узбекистан.
4. Гражданский кодекс Республики Узбекистан.
5. Земельный кодекс Республики Узбекистан.
6. Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», г.Ташкент, 6 мая 1993 г., № 837-ХП.
7. Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах», г.Ташкент, 2 сентября 1993 г., № 913-ХП.
8. Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» (новая редакция), г.Ташкент, 14 апреля 1999 г., № 758-И.
9. Развитие потенциала местного самоуправления: анализ современного состояния и рекомендации. Аналитическая записка ПРООН, №2, 2006, русская версия.
10. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом и введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 г.
11. http://www.gknb.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=74:2011-09-29.
12. Гражданский кодекс Кыргызской Республики, г.Бишкек, 8 мая 1996 г., № 15.
13. Земельный кодекс Кыргызской Республики. Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 30 апреля 1999 г., г.Бишкек, Дом Правительства, 2 июня 1999 г, № 45.
14. Водный кодекс Кыргызской Республики. Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша КР от 9 декабря 2004 г., г. Бишкек, Дом Правительства, 12 января 2005 г., № 8.
15. Закон Кыргызской Республики «О воде» (с изменениями и дополнениями от 28.07 и 26.09.1995 г.), г.Бишкек, Дом Правительства, 14 января 1994 г., № 1422-ХП. Введен в действие Постановлением Жогорку Кенеша КР от 14 января 1994 г., № 1423-ХП.

16. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении». Принят Жогорку Кенешем КР 16 июня 2011 г., г.Бишкек, 15 июля 2011 г, № 101.
17. Отчет по проведению оценки деятельности Ассоциаций водопользователей южных областей Кыргызской Республики. Подготовлено для Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Кыргызской Республике. Исполнитель: Центрально-азиатская консалтинговая компания CAIConsulting, 2010 г.
18. Конституция Республики Таджикистан. Принята всенародным референдумом 6 ноября 1994 г., изменения и дополнения внесены 26 сентября 1999 г. и 22 июня 2003 г. путем референдума.
19. Гражданский кодекс Республики Таджикистан, г.Душанбе, 30 июня 1999 г., № 803.
20. Земельный кодекс Республики Таджикистан, г.Душанбе, 13 декабря 1996 г., № 326.
21. Водный кодекс Республики Таджикистан, г.Душанбе, 20 октября 2000 г., № 148.
22. Закон Республики Таджикистан «Об ассоциации водопользователей», г.Душанбе, 21 ноября 2006 г., № 213.
23. Закон Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве», г.Душанбе, 19 мая 2009 г., № 526.
24. Закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти». г.Душанбе, 17 мая 2004 г., №28.
25. Закон Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл». г.Душанбе, 5 августа 2009 г., № 549. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2009 год, № 7-8, ст.503.
26. Закон Республики Таджикистан «Об органах общественной самодеятельности». г.Душанбе, 5 января 2008 г., № 347.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
кишлачного схода «Бахор»
Кувинского района Ферганской области
(выдержки)

Полномочия кенгаша схода граждан

Для выполнения решений схода граждан и осуществления текущей деятельности органов самоуправления граждан в период между сходами граждан образуется кенгаш схода граждан в составе председателя (аксакала) схода граждан, его советников, председателей комиссий по основным направлениям деятельности схода граждан и ответственного секретаря.

Кенгаш схода граждан:

- оказывает содействие развитию дехканских и фермерских хозяйств;
- осуществляет общественный контроль за использованием и охраной земель на соответствующей территории;
- содействует осуществлению контроля за санитарным и экологическим состоянием населенных пунктов, источников водоснабжения, жилищ, школ и других образовательных учреждений;
- осуществляет общественный контроль за соблюдением правил застройки и содержания дворовых и придомовых территорий;
- содействует своевременному поступлению от населения налогов и других обязательных платежей.
- организует и контролирует совместно с предприятиями коммунального обслуживания, товариществами частных собственников жилья полноту и своевременность оплаты гражданами коммунальных услуг и внесения обязательных взносов с осуществлением расчетов через учреждения банка. В установленном порядке использует средства, отчисляемые органу самоуправления граждан за обеспечение полноты оплаты

населением жилищно-коммунальных услуг, для оказания помощи малообеспеченным семьям в оплате жилищно-коммунальных услуг, поощрения работников органа самоуправления граждан, а также на проведение работ по благоустройству;

- привлекает граждан на борьбу со стихийными бедствиями и на ликвидацию их последствий;
- образует при органах самоуправления граждан примирительную комиссию;

Обязательность решений органов самоуправления граждан и их должностных лиц

Решения органов самоуправления граждан и их должностных лиц, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения гражданами, проживающими на соответствующей территории, а также юридическими лицами (их должностными лицами), расположенными на территории поселка, кишлака, аула и махалли.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений органов самоуправления граждан и их должностных лиц влечет ответственность в соответствии с законом.

Решения органов самоуправления граждан и их должностных лиц могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда.

Настоящее Положение утверждено решением заседания кенгаши представителей кишлачного схода (№1, от 4 ноября 2008 года).

**Председатель
кишлачного схода «Бахор»**

(подпись)

Ш.Жураев

«Согласовано»
Председатель Совета старейшин и
районного отдела фонда «Махалля»
_____ Ю.Расулов

«Утверждаю»
Хоким Кувинского района
_____ А.М.Мадаминов

ПЛАН РАБОТЫ

на 2012 год («Год прочной семьи») кишлачного схода «Бахор»
(выдержки)

№	Наименование мероприятий	Сроки выполнения	Ответственные
2	Контроль сельскохозяйственных работ, проводимых на приусадебных участках населения и фермерских хозяйствах, оказание им помощи	регулярно	КС, МС, Альтернативный МТП, АВП, фермерские хозяйства
3	Ведение мониторинга оплаты населением коммунальных услуг на территории КС, контроль собираемости	ежеквартально	КС, МС, сформированная комиссия и контролеры
4	Контроль реализуемых работ по очистке и благоустройству территории КС, проведение мероприятий по очистке территорий и контроль транспарантов и рекламных надписей	март, август	КС, МС, сформированная комиссия
12	Проведение мониторинга приусадебных участков населения на территории КС	ноябрь	КС, МС, сформированная комиссия
15	Эвакуация населения при чрезвычайных ситуациях и техногенных положениях, согласованное проведение пропагандистских и разъяснительных работ и учебных занятий	2 раза в год	КС, МС, МЧС, общество Красного Полумесяца

16	Проведение агитационно-пропагандистских работ среди населения об указах и постановлениях Президента и Кабинета Министров Республики Узбекистан, налаживание деятельности Кенгаша КС	ежеквартально	КС, МС
----	---	---------------	--------

Председатель КС «Бахор»

Ш. Жураев

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Перечень АВП в зоне ЮФМК, укрепленных представителями ОМС (по состоянию на 2012 г.)

№	ФИО	Наименование АВП	Отношение к АВП	Основная должность
Андижанская часть ЮФМК				
1	Хамракулов А.	С.Косимов	Член Совета	Председатель КС «Найман»
2	Раззакова Х.		Член Совета	Председатель МС «Кашкар махалла»
3	Шомуродов Т.	Тожибоев	Член Совета	Председатель МС «Бобохуросон», КС «Корабогиш»
4	Жураев Х.		Член Совета	Председатель МС «Рохат», КС «Корабогиш»
5	Уринов У.	Томчи кули	Член Совета	Председатель КС «Коракургон»
6	Мирзаахмедов М.	Т.Мирзаев	Член Совета	Председатель КС «Т.Мирзаев»
Ферганская часть ЮФМК				
1	Юнусов А.	Комилжон Умаров	Пред. Совета	Председатель КС
2	Йулдошов С.	Гишмон оби хаёт	Пред. Совета	Председатель КС
3	Махмудов Х.	Янги арик оби хаёти	Пред. Совета	Председатель МС
4	Пирматов М.	Файзабод Шохимардон	Пред. Совета	Председатель КС

5	Турсунбоев И.	Хирмону Азиз	Пред. Совета	Председатель МС
6	Давидов Р.	У.Каримов	Пред. Совета	Председатель КС
7	Каримова О.	М.Маматалиев	Пред. Совета	Председатель КС
8	Жураев Ш.	Дадахон Абзор Асрор	Пред. Совета	Председатель КС
9	Мамажонов Н.	Акбаробод	Член Совета	Председатель КС
10	Холматов К.	Чашмай Суфон	Пред. Совета	Председатель МС

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

**Перечень АВП в зоне ААБК, укрепленных представителями ОМС
(по состоянию на 2012 г.)**

№	Наименование АВП	ФИО председателя Совета АВП	Основная должность
1	Жапалак	Шерматов Ю.	Председатель айыла «Черметоо»
2	Жаны-Арык	Матисаков К.	Председатель айыла «Тулейкин»
3	Исан	Тагаев Ж.	Председатель айыла «Пахтаарал»
4	Жаны-Араван	Мелибаев А.	Зам. председателя АО

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

**Перечень АВП в зоне ПБМК, укрепленных представителями ОМС (по
состоянию на 2012 г.)**

№	Наименование АВП	ФИО председателя Совета АВП	Основная должность
1	Ак Добо	Абдувалиев С.	Староста айыла «Маданият»
2	Султан-Наз	Сыдыков И.	Работник айыльного округа
3	Монгу-Суу	Дадаев М.	Отв. секретарь АО «Сарай»
4	Жалалдинов	Маматалиев М.	Зам. пред. АО «Кашгар Кыштак»
5	Уч-Алыш	Тажибаев А.	Староста айыла

Перечень АВП, укрепленных представителями органов местного самоуправления в зоне БХБ
(по состоянию на 01.04.2012 г.)

№ п/п	Наименование АВП	Наименование джамоата	ФИО Председателя джамоата	Наименование махаллинского комитета (МК)	ФИО Председателя МК	Отношение к АВП	
						Член Совета АВП	Фермер
1	Гулякандоз	Гулякандоз	Очилов Р.О.			+	
2	Маданият	Гулхона	Мухитдинов Э.	Агро-отдел-10	Жабборов А.	+	+
3	Тожикобод	Гулхона	Мухитдинов Э.	Селкан	Шукуров А.	+	
4	Б.Турдидбоев	Гулхона	Мухитдинов Э.	Маданият-2	Нуров Т.	+	
5	Зарафшон	Узбек-кишлак		Тожикобод	Икромов А.	+	+
6	Оби Тозай Самчон	Узбек-кишлак		Гулхона-1	Юлчиева Х.		+
7	Ярми Пурфайз	Узбек-кишлак		Гулхона-2	Турсунбоев Н.		+
8	Ленинград	Узбек-кишлак		Дехаи Зарафшон-2	Каландаров К.	+	+
9	Ленинград	Узбек-кишлак		Дехаи Зарафшон-1	Сафаров Х.	+	+
				Ярм	Хасанов М.	+	+
				МК №1	Козибобоева Г.		+
				МК №2	Носиров А.		+

