

**Международный Фонд спасения Арала  
Исполнительный Комитет**

**«ВОДА - ОСНОВНОЙ ФАКТОР  
ИНТЕГРАЦИИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»**

**г. Душанбе**

## «ВОДА - ОСНОВНОЙ ФАКТОР ИНТЕГРАЦИИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»

### Предисловие

На рубеже второго и третьего тысячелетий политики и государственные деятели, учёные, исследователи и практики с большой тревогой говорят о нарастающей проблеме пресной воды. Пресная вода - главное условие и составная часть всех элементов биосферы суши. По различным данным количество ее не превышает одного процента от всей гидросферы планеты Земля. Четверо из каждых десяти человек на Земле проживают в бассейнах рек, где ощущается дефицит воды. По мере демографического роста эта проблема будет усугубляться. В этом отношении регион Центральной Азии не является исключением.

Обращая внимание мировой общественности на остроту проблемы, Президент Республики Таджикистан, Президент Международного Фонда спасения Арала, уважаемый Эмомали Рахмон отметил: «Вода – это источник жизни, крайне необходимый для человечества, который служит фактором сплочения, мира и взаимовыгодного сотрудничества».

В самые трудные начальные два года суверенного развития Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан заключили первые соглашения по совместному управлению, использованию и охране водных ресурсов межгосударственных источников, образовали Международный Фонд спасения Арала (МФСА) и в его составе Межгосударственную Координационную водохозяйственную Комиссию с ее бассейновыми водохозяйственными объединениями (БВО) «Амударья» и «Сырдарья», а также Межгосударственную Комиссию по Устойчивому Развитию. Главы государств Центральной Азии проявили высокую политическую волю и государственную мудрость в жизненно важных для региона водных отношениях, поставив их на высокий международный уровень, сохранив вековые традиции дружбы, взаимопонимания, партнерства, направив этот потенциал на созидание и процветание стран Центральной Азии.

Почти 15-летний опыт доказал необходимость и важность наличия МФСА в Центрально-азиатском регионе, усилиями которого поддерживается диалог, взаимопонимание, решаются практические задачи водохозяйственного, гидроэнергетического, экологического, социально-экономического характера, развивается партнерство государств, взаимодействие их с различными международными организациями. Необходимо также отметить, что в мире бассейновой структуры, подобной МФСА, где самым высшим уровнем управления является Совет Глав государств, не имеется. Главами государств Центральной Азии очень многое делается для поддержки и укрепления всех структур Фонда. В частности, организации МФСА пользуются системой привилегий и иммунитетов в пределах территории государств, входящих в этот Фонд.

В регионе Центральной Азии и мире в целом сложился уникальный по благоприятности шанс для всестороннего комплексного решения водных проблем и, в частности, Аральской экологической катастрофы. Во-первых, имеется соответствующая международная структура - МФСА, подотчетная президентам пяти стран Центральной Азии, и эту структуру необходимо всемерно укреплять. Во-вторых, имеется инициированная Президентами Программа конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 годов (ПБАМ-2). Необходимо её общими усилиями, при поддержке международных организаций полностью завершить. Пока в этом процессе страны больше опираются на свои собственные силы, которых явно недостаточно для преодоления последствий Аральского экологического кризиса планетарного масштаба. Необходима более широкая, целенаправленная помощь международного сообщества под

координацией и патронажем Организации Объединенных Наций. Об этом Главы государств Центральной Азии заявили в Душанбинской Декларации 6 октября 2002 года.

Надеемся, что активизирующиеся глобальные водные процессы и, в частности, созданный недавно Азиатско-тихоокеанский Водный Форум и предстоящий 1-ый Азиатско-тихоокеанский Водный Саммит послужат эффективным инструментом для объединения усилий всех заинтересованных сторон в улучшении управления водными ресурсами во имя достижения ЦРТ.

Исполнительный Комитет МФСА благодарит офис ПРООН в Республике Таджикистан за оказанную финансовую поддержку в публикации данного материала.

## **Введение**

Центральная Азия расположена в центре Евразийского континента - на стыке Европы и Азии и занимает площадь около 4 млн. км<sup>2</sup>. Регион охватывает территорию пяти стран: Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В нем проживает почти 60 млн. человек. Центральная Азия граничит с Афганистаном и Ираном на юге, с Китаем - на востоке и с Россией - на западе и севере. Её природу формируют высочайшие горные хребты Памира и Тянь-Шаня, обширные пустыни и степи, крупные азиатские реки Амударья, Сырдарья и бессточные водоемы - крупнейшие из которых Каспийское и Аральское моря.

### *Карта Центральной Азии*

Регион богат природными и энергетическими ресурсами, которые распределены по-разному. Одни страны, занимая огромные бесплодные пустыни и обширные степи, обладают значительными энергетическими запасами, а другие с наименьшей территорией имеют высокие горы и огромные водные запасы. Так Казахстан, Узбекистан и Туркменистан обладают огромными запасами нефти, газа и угля, а в высокогорных районах Таджикистана и Кыргызстана формируется основная масса поверхностного стока региона (более 80% стока бассейна Аральского моря). Казахстан обладает наибольшей площадью и наименьшей плотностью населения. Он является наиболее развитой страной региона, на которую приходится примерно более половины суммарного регионального ВВП, большая часть которого страна получает благодаря крупным запасам нефти. В Узбекистане самая большая численность населения – 26 млн. его жителей составляют 45% всего населения региона. Страна обладает большими ресурсами газа и нефти, а также огромной площадью ирригационных земель, на которых выращивается хлопок и другие сельскохозяйственные культуры. Доля в региональном ВВП – 20,18%. Туркменистан – пустынная страна с крупными энергетическими запасами, особенно запасами природного газа, который дает 12,57% регионального ВВП. Кыргызстан – небольшая горная страна с незначительными природными ресурсами, за исключением водных ресурсов, гидроэнергетики и некоторого количества золота, что дает примерно 4% регионального ВВП. Таджикистан занимает наименьшую площадь в Центральной Азии, хотя его гидроэнергетический потенциал в три раза превышает нынешнее потребление региона. Доля в региональном ВВП – 4%.

### *Некоторые макроэкономические индикаторы стран региона (2003г.)*

Страны	ВВП, млрд. долл. США	ВВП на душу населения, ППС, долл. США	Ежегодный рост ВВП, %	Сельское хозяйство к ВВП, %	Промышленность к ВВП, %
Казахстан	29,7	6280	9,20	7,84	38,29

<b>Кыргызстан</b>	1,91	1690	6,67	38,70	22,94
<b>Таджикистан</b>	1,55	1040	10,20	23,40	20,25
<b>Туркменистан</b>	6,20	5860	16,90	25	-
<b>Узбекистан</b>	9,95	1720	4,40	35,18	21,68

*Источник: World Bank 2005f*

Согласно Докладу о человеческом развитии, изданному ПРООН в 2006г., страны региона входят в число стран со средним уровнем человеческого потенциала. По рейтингу ИРЧП (Индекс развития человеческого потенциала) среди 179 стран Казахстан занимает 79, Туркменистан 105, Кыргызстан 110, Узбекистан 113 и Таджикистан 122 места. Хотя ИРЧП и не является абсолютным индикатором развития, он позволяет увидеть прогресс развития человека и многообразную взаимосвязь между доходом и благосостоянием.

Единое экологическое пространство бассейна Аральского моря очень чувствительно к антропогенным воздействиям. Аридные условия, экстенсивная экономика и значительный рост населения способствовали возникновению многочисленных региональных экологических и социально-экономических проблем, включая Аральскую катастрофу планетарного масштаба. Зависимость развития региона от водных и земельных ресурсов прослеживается с незапамятных времен. Основой жизни здесь всегда было земледелие и скотоводство, а вода - главным лимитирующим фактором.

### **Основные предпосылки для сотрудничества**

Хотя страны региона и отличаются по площади, численности населения, энергетическими ресурсами и экономическим потенциалом, в регионе существует ряд общих проблем и вызовов, которые могут быть преодолены только сообща. Это отсутствие выхода к морю, трудности в доступе к мировым рынкам, экологические проблемы, подверженность стихийным бедствиям и антропогенным угрозам, ухудшающаяся система социального обеспечения, а также взаимосвязанные ирригационно-энергетическая инфраструктура, дорожно-транспортная сеть, промышленный комплекс, созданные в советский период.

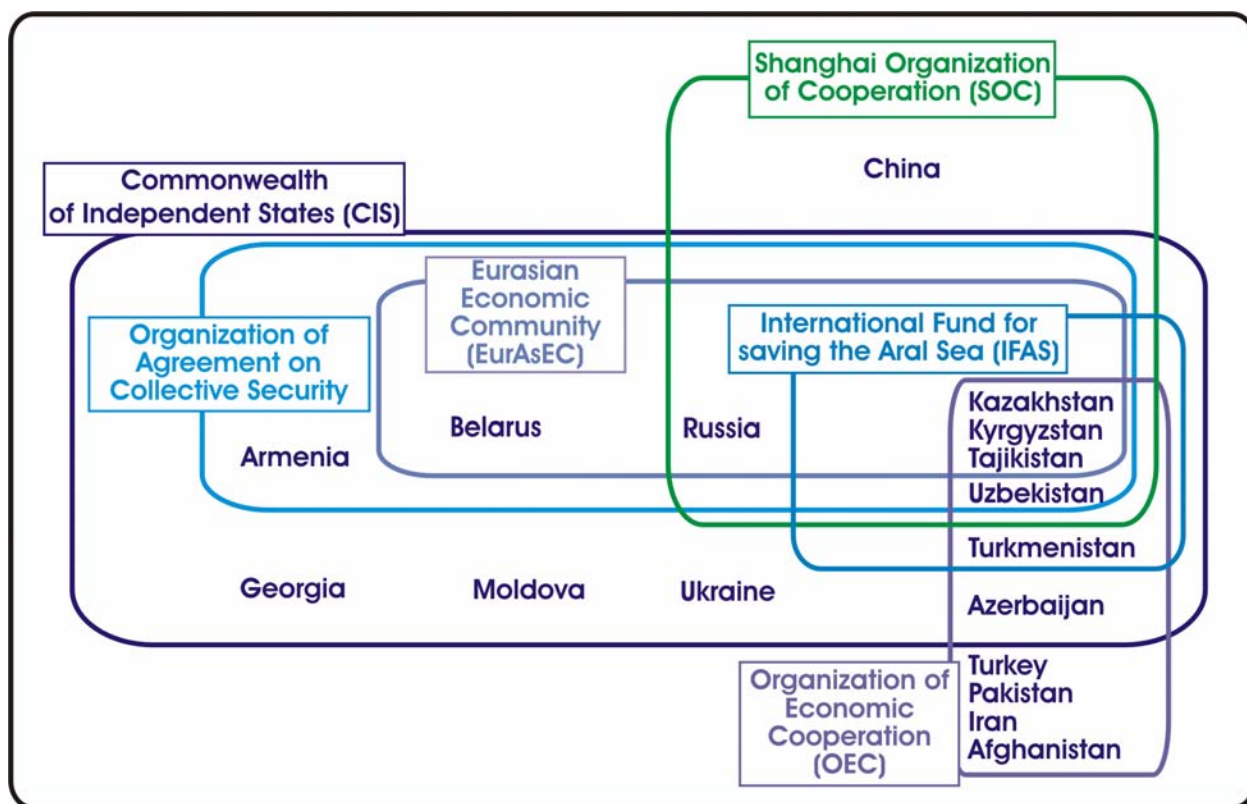
Именно эти факторы, а также общность истории, культуры и религии являются основными предпосылками к интеграции в Центрально-азиатском регионе. Регион ежегодно терпит большие убытки, являющиеся следствием недостаточного сотрудничества. А ведь развитие сотрудничества между странами Центральной Азии может принести большие выгоды населению региона, и, прежде всего, беднейшим слоям населения. Свободное ведение торговли и осуществление инвестиций, совместное пользование взаимосвязанной инфраструктурой, общие выгоды от использования водных и энергетических ресурсов, решение экологических проблем и снижение рисков стихийных бедствий, свободный обмен опытом и знаний могут стать плодами хорошо развитого регионального сотрудничества. С другой стороны новые глобальные и региональные вызовы, такие как изменение климата, международный терроризм и экстремизм, торговля людьми и наркотиками нацеливают страны Центральной Азии на тесное и взаимовыгодное сотрудничество. По мнению известного кыргызского писателя Чингиза Айтматова - «Чтобы выжить, Центрально-азиатские республики должны объединяться. Региональное объединение должно стать национальной заботой всех центрально-азиатских государств». Региональная интеграция должна стать неким локомотивом социально-экономического развития стран региона.

Для этого существуют все необходимые предпосылки. В регионе присутствует общее понимание существующих реалий, внутренних и внешних угроз национальной безопасности и обеспечения человеческой безопасности. Новые государства смогли

избежать конфликтов, установили и развили межгосударственные отношения, создали ряд региональных организаций. Расширяется связь региона с остальным миром. В силу географического расположения и имеющихся здесь богатых энергетических и природных ресурсов, к региону растет заинтересованность мировых держав как Россия, США, Китай, Европа. Центральная Азия, которая по оценкам специалистов стала ареной геополитической борьбы мировых держав, может выиграть от этого только в случае хорошо налаженного сотрудничества между странами региона. Стабильность и процветание Центральной Азии целиком зависит от её объединения. В этом заинтересованы не только страны региона, но и международное сообщество, которое оказывает всяческое содействие в установлении стабильности и достижении устойчивого развития в регионе.

Страны Центральной Азии, их соседи и международные партнеры уже вступили на путь сотрудничества посредством создания международных и региональных организаций. На сегодняшний день в регионе действуют несколько региональных организаций, членами которых являются страны Центральной Азии. В 1992г. сразу после распада СССР было создано Содружество Независимых государств (СНГ), в состав которого вошли все страны региона. Позднее Туркменистан стал его ассоциированным членом. Среди других региональных инициатив – Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС), членами которой являются Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан, Организация Экономического Сотрудничества (ОЭС), включающая Афганистан, Азербайджан, Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Турцию, Туркменистан и Узбекистан, Евразийское Экономическое Сообщество (ЕврАзЭС), созданное в 2000г. Членами организации являются Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан.

Членство стран Центральной Азии в региональных организациях



\*-Туркменистан является ассоциированным членом СНГ

В 1993г. Главы государств Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана создали Международный Фонд спасения Арала (МФСА). Основной целью создания Фонда явилось приостановление и смягчение последствий кризиса Аральского моря, информирование международного сообщества об этой катастрофе, привлечение средств пяти государств бассейна и международных организаций (доноров) для улучшения экологической и социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря. Благодаря усилиям Фонда вот уже 15 лет осуществляется бесконфликтное использование водных ресурсов, решаются экологические и социально-экономические проблемы региона.

*Вставка – рамка*

### **О Международном Фонде спасения Арала**

Международный Фонд спасения Арала (МФСА) был создан 26 марта 1993 года Главами государств Центральной Азии с целью преодоления экологического кризиса и улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря, признанного мировым сообществом одной из крупнейших катастроф XX века

Фонд возглавляется Президентами Центрально-азиатских стран поочередно. В настоящий момент Президентом МФСА является Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон. В структуру Фонда входят Правление МФСА, Ревизионная Комиссия, Исполнительный Комитет (ИК) с его филиалами во всех странах Центральной Азии и Региональным Центром Гидрологии (РЦГ), Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК) с ее НИЦ, Секретариатом и БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья», Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР) с её НИЦ и Секретариатом.

Основными направлениями деятельности Фонда являются финансирование и кредитование совместных межгосударственных экологических и научно-практических программ и проектов, направленных на спасение Аральского моря и оздоровление экологической обстановки в районах, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, а также решение общих социально-экологических проблем региона, создание и обеспечение функционирования межгосударственной экологической системы мониторинга, банка данных и других систем о состоянии окружающей природной среды Аральского бассейна, мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира, участие в реализации международных программ и проектов по спасению Арала и экологическому оздоровлению Аральского бассейна и т.д.

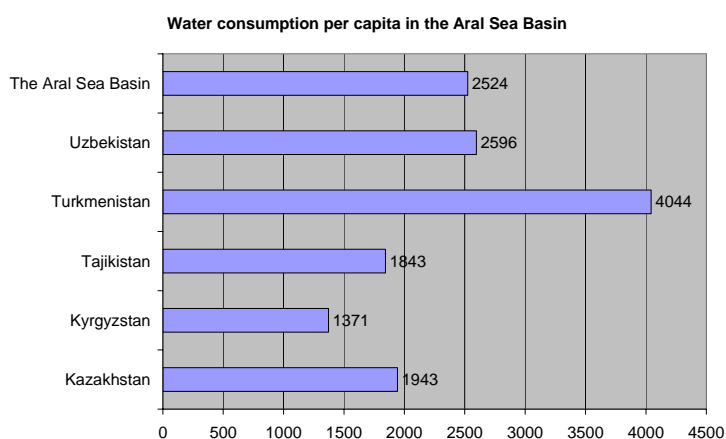
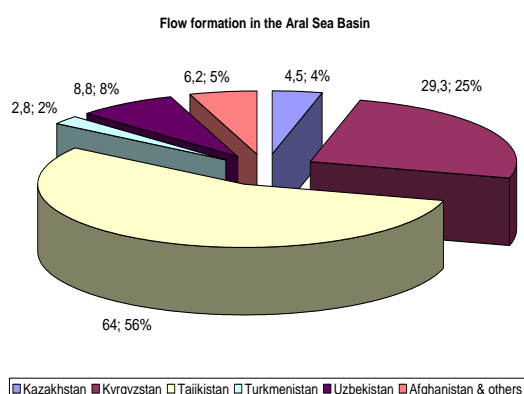
За время существования Фонда, усилиями которого были реализованы ряд проектов и программ, включая две большие программы - ПБАМ-1 и ПБАМ-2. В частности были установлены и развиты межгосударственные отношения, урегулированы вопросы вододеления, частично решены вопросы социального обеспечения населения Приаралья, восстановлены малые экосистемы Приаралья, частично реабилитирована гидрометеорологическая сеть.

Одним из главных результатов, является частичное восстановление Малого моря (В 1990г. море разделилось на две части: Малое (северное) и Большое (южное,) моря, а к концу 1990-х годов Большое разделилось также на две части: на Западное и Восточное) посредством строительства Кокаральской плотины, завершившегося в ноябре 2006г. В результате уровень Малого моря поднялся до отметки 42м, акватория увеличилась на 1000км<sup>2</sup>, уровень минерализации снизился до 12г/л. Расстояние от моря до ближайшего городка значительно сократилась, возродилась рыбная промышленность.

Все эти региональные организации в некотором смысле выполнили свои функции, обеспечивая постепенное становление государств и безболезненный переход к рыночной экономике. Сегодня в рамках этих же организаций решается масса вопросов политического, военного, социально-экономического и экологического характера. В этом контексте наиболее ярко выраженным является вопрос сотрудничества в водно-энергетическом секторе.

### Вода – основа сотрудничества в Центральной Азии

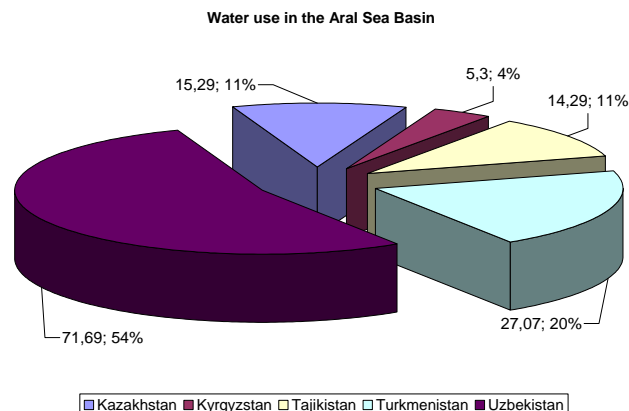
Вода всегда играла ключевую роль в социально-экономическом развитии народов стран Центральной Азии. В реках бассейна Аральского моря формируется 115,6 км<sup>3</sup> водных ресурсов, но их распределение по территории неравномерно. Так в Таджикистане формируется 55,4% (64км<sup>3</sup> в год) водных ресурсов бассейна Аральского моря, в Кыргызстане 25,3% (29,3км<sup>3</sup>), в Узбекистане 7,6% (8,8км<sup>3</sup>) и только 11,7% (13,5) приходится на Туркменистан, Казахстан, Афганистан и Иран. Объем потребления водных ресурсов на душу населения также значительно варьирует. Его минимальное значение - 1321м<sup>3</sup>/чел в год в Кыргызстане, а максимальное - 4044м<sup>3</sup>/чел в год в Туркменистане. Этот показатель для Таджикистана составляет 1843 м<sup>3</sup>/чел в год, Казахстана – 1943 м<sup>3</sup>/чел в год и Узбекистана - 2596 м<sup>3</sup>/чел в год. В целом в бассейне Аральского моря на душу населения в год приходится 2524 м<sup>3</sup>.



Source: UN World Water Development Report, 2003

В настоящее время водные ресурсы в Центрально-азиатской части бассейна Аральского моря используются на основе технико-экономических обоснований советского периода, отраженных в схемах комплексного использования и охраны водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья и подтвержденных Нукусской Декларацией (1995 г.). В главе I этой Декларации, посвященной приверженности принципам устойчивого развития, отмечено: «Мы согласны с тем, что Центрально-азиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала и принимают их к неуклонному исполнению». В связи с этим, объемы водных ресурсов, слагающиеся из поверхностных, подземных и повторно используемых сбросных и коллекторно-дренажных вод (133,64км<sup>3</sup>) в процентном отношении распределены следующим образом: Казахстан - 11,4% (15,29км<sup>3</sup>), Кыргызстан - 3,97% (5,3км<sup>3</sup>), Таджикистан - 10,69% (14,29км<sup>3</sup>), Туркменистан - 20,26% (27,07км<sup>3</sup>), Узбекистан - 53,64% (71,69км<sup>3</sup>).

Water use in the Aral Sea Basin		
Country	Volume of flow	
	km <sup>3</sup>	%
Kazakhstan	15.29	11.4
Kyrgyzstan	5.3	3.97
Tajikistan	14.29	10.69
Turkmenistan	27.07	20.26
Uzbekistan	71.69	53.64
Total	133.64	100



*Источник: Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейнов рек Амударья и Сырдарья*

Кроме этого, этими документами предусмотрено строительство ряда водохранилищ, которые должны обеспечить глубокое многолетнее регулирование стока рек Амударья и Сырдарья. Многие из них уже построены: в бассейне реки Сырдарья Токтогульское - объемом 19км<sup>3</sup> (Кыргызстан), Кайраккумское - 4,6км<sup>3</sup> (Таджикистан), Андижанское - 1,9км<sup>3</sup> (Узбекистан), Шардаринское - 6,7км<sup>3</sup> (Казахстан), в бассейне реки Амударья Нурекское - 10,5км<sup>3</sup> (Таджикистан), Туямуюнское - 7,8км<sup>3</sup> (Узбекистан). Строящиеся в бассейне реки Амударья Рогунское водохранилище (Таджикистан) объемом 13,7км<sup>3</sup> и Зеидское - 5,6км<sup>3</sup> (Туркменистан) позволят на 92% зарегулировать сток этой реки в интересах всех стран этого бассейна.

Страны Центральной Азии понимают всю важность и необходимость сотрудничества в водной сфере. В регионе явно имеется переговорный процесс, существуют межгосударственные институты, заключен ряд соглашений, разрабатываются новые документы. Идёт трудная, очень деликатная и терпеливая работа по признанию естественных интересов каждой из стран. В этом процессе только учёт интересов каждой из стран, нахождение приемлемых компромиссов и заключение исполнимых соглашений приведут к региональному эффекту и устойчивому развитию.

### **Вставка – рамка 1**

#### ***Политические и правовые основы межгосударственных отношений в области использования водных ресурсов***

- Соглашение о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников от 18 февраля 1992 года (г. Алматы);
- Решение Глав государств Центральной Азии о создании Международного Фонда спасения Арала от 26 марта 1993г.
- Решение Глав государств Центральной Азии об утверждении Программы конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона (ПБАМ-1), 1994г., г. Нукус
- Нукусская Декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (принята на международной конференции ООН, г.Нукус, 20 сентября 1995г.).
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (1998, 1999 гг., Бишкек);



- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций;
- Душанбинская декларация Глав государств Центральной Азии, 2002г., г. Душанбе;
- Решение Правления МФСА об утверждении Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010гг. (ПБАМ-2)

Значимость воды как основного фактора интеграции странами региона понималась с самого начала приобретения независимости. Еще в 1992г. была образована Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК), призванная совместно решать региональные водохозяйственные проблемы. Впоследствии эта комиссия была интегрирована в состав МФСА. Также в целях решения экологических проблем бассейна Аральского моря, которые непосредственно связаны с водным фактором, были приняты Программа бассейна Аральского моря (ПБАМ-1) и другие региональные программы. Для обсуждения этих проблем неоднократно вместе собирались Главы государств региона, принимая различные решения, декларации и другие документы. Однако, начиная с нового тысячелетия, воде стали уделять еще более приоритетное внимание. Если с одной стороны на это повлияла активность глобальных водных процессов, то с другой стороны этому способствовало понимание важности воды как ключевого ресурса во всех областях развития.

### **Вода – ключевой ресурс и основа жизни в Центральной Азии**

Главенствующая роль в водопользовании, конечно же, отводится удовлетворению бытовых нужд (питьё, приготовление пищи, санитария). Согласно данным Доклада о человеческом развитии, изданного ПРООН в 2006г. под названием «Что кроется за нехваткой воды: Власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов», 86% населения Казахстана имеет доступ к безопасной питьевой воде. Эта цифра для Кыргызстана составляет 77%, Таджикистана – 59%, Туркменистана – 72% и Узбекистана – 82%. Такое же положение дел обстоит и в обеспечении населения необходимыми условиями санитарии. Хотя эти цифры и не являются низкими, странам региона необходимо приложить дополнительные усилия для улучшения ситуации, поскольку обеспечение доступа к чистой питьевой воде играет важную роль в снижении уровня бедности, недоедания, укреплении здравоохранения, образования и улучшении других ключевых показателей человеческого развития. Средний объем воды, используемый населением для хозяйственно-питьевых нужд, в общем секторе составляет от 5 до 10 % в зависимости от страны.

Определенный объем водных ресурсов используется для нужд промышленности. Её доля в общем разрезе незначительна и варьирует от 2 до 7% в зависимости от развитости этой отрасли в странах региона. Также незначительна в общем секторе водопользования доля рыбного хозяйства и рекреации – до 1-2%.

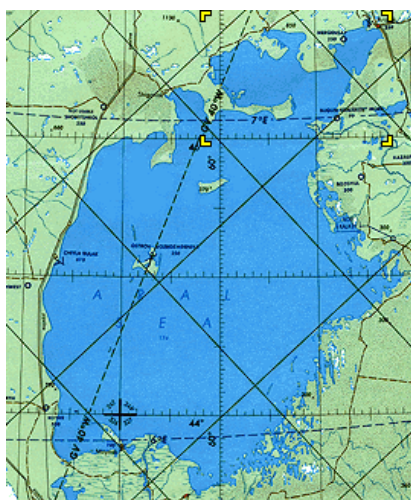
Водные ресурсы также нужны для поддержания экосистем региона. Крупномасштабное развитие орошения в последние 40-50 лет существенно повлияло на экосистемы, вызвав усыхание Аральского моря, опустынивание, потерю рек и их дельт в качестве природных источников биологической продуктивности и разнообразия. По оценкам экспертов ежегодный экономический ущерб в результате экологической деградации в бассейне Аральского моря составляет сотни миллионов долларов США. Действующими схемами использования и охраны водных ресурсов Амударьи и Сырдарьи предусмотрен гарантированный согласованный попуск воды в Аральское море: по Сырдарье 3,22 км<sup>3</sup>/год, Амударье 3,11 км<sup>3</sup>/год, однако эти попуски не доходят до моря в полном объеме. Результат - ежегодное снижение уровня и сокращение объема воды в Аральском море. К

началу 2007г. по сравнению с 1960 годом уровень моря понизился более чем на 23 метра, объем его сократился почти в 10 раз, а акватория более чем в четыре раза.

### Аральское море в разные годы



1853г.



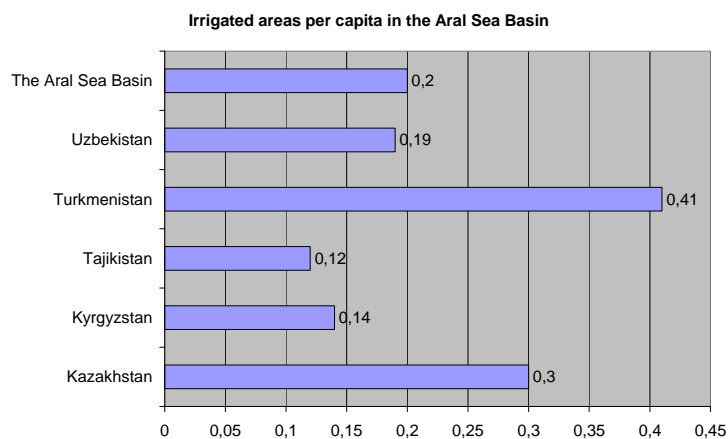
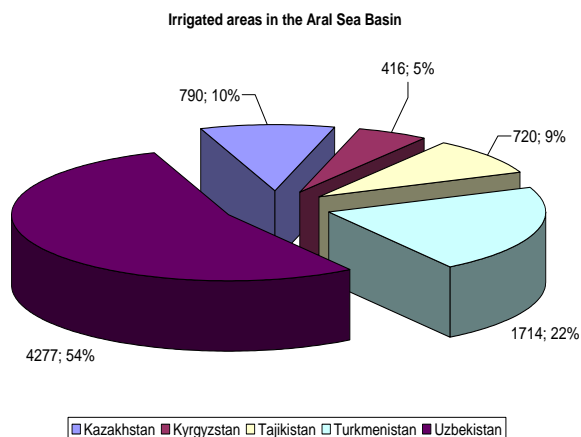
1973г.



2007г.

Основными водопользователями в регионе, являющимися движущим фактором интеграции в Центрально-азиатском регионе, являются орошаемое земледелие и гидроэнергетика. Эти два сектора играют наиболее существенную роль в социально-экономическом развитии региона.

Орошаемое земледелие потребляет более 80% объема водных ресурсов региона. Исполон веков население региона занималось орошаемым земледелием и животноводством, которые обеспечивали большую часть его благосостояния. И в советский период основной акцент в социально-экономическом развитии региона был сделан на освоение новых земель под хлопок, рис и другие сельскохозяйственные культуры. В результате с 1960г. по 1990г. в бассейне Аральского моря площадь орошаемых земель увеличилась в два раза, достигнув более 8 млн.га. Значительная часть этих земель находится на территории Узбекистана – 4,277 млн. га и Туркменистана – 1,714 млн.га, а на Казахстан приходится 0,790 млн.га, на Кыргызстан – 0,416 млн.га и на Таджикистан – 0,720 млн.га. Естественно, показатель ирригационной площади на душу населения тоже варьирует довольно значительно, от 0,12 га в Таджикистане до 0,41 га в Туркменистане. Средний показатель этого индикатора в бассейне Аральского моря – 0,2 га на душу населения.



Source: Water and Environment Management Project

Орошаемое земледелие является важнейшей составной частью экономики стран региона, приносящее большие доходы. Так, в 2003г. на орошаемое земледелие приходилось 8% ВВП в Казахстане, 39% в Кыргызстане, 23% в Таджикистане, 25% в Туркменистане и 35% в Узбекистане. В Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане от 20 до 40% экспорта составляет хлопок. Согласно данным НИЦ МКВК продукция сельского хозяйства в 2004г. составила 10,2 млрд. долл. США, что равно почти 30% ВВП региона. Помимо значительной экономической выгоды, орошаемое земледелие также обеспечивает занятость большей части сельского населения. Жизнь примерно 22 млн. человек прямо или косвенно зависит от орошаемого земледелия.

Гидроэнергетика в Центральной Азии также является одним из основных водопользователей, от которой зависит благосостояние населения. В регионе действуют 45 гидроэлектростанций общей мощностью 34,5 ГВт. Крупнейшие из них Нурекская ГЭС на р. Вахш (Таджикистан) мощностью 3000Мвт и Токтогульская ГЭС на р. Нарын (Кыргызстан) мощностью - 1200МВт. Гидроэнергия составляет 27,3% от общего потребления энергии в бассейне Аральского моря. Однако, в отдельных странах этот показатель значительно варьирует – больше всего гидроэнергии вырабатывается в Таджикистане (около 98% от всей производимой электроэнергии в стране) и в Кыргызстане (около 91%), меньше всего гидроэнергии вырабатывается в Туркменистане (около 1%).

***Вставка – таблица – Гидроэнергетический потенциал рек Центральной Азии***

Страны	Установленная мощность ГЭС, МВт	Производство электроэнергии ГЭС (2005), млрд. кВт.ч	Экономический гидропотенциал, млрд. кВт.ч	Использование гидропотенциала, %	Доля в гидропотенциале ЦАР, %
Таджикистан	4037	17,1	317	5	69
Кыргызстан	2910	14,0	142,5	14	22
Казахстан	2248	7,9	27	29	6
Узбекистан	1420	6,0	15	49	3
Туркменистан	1	0	2	0	0
ВСЕГО	10616	45,0	503,50	10	100

*Источник: доклад СПЕКА «К укреплению сотрудничества по рациональному использованию водных и энергетических ресурсов Центральной Азии», ООН, 2004г., публикации Статистического комитета СНГ, материалы семинара «Плотины и гидроэнергетика в России и странах СНГ», 2007г.*

**Выгоды от эффективного сотрудничества**

Орошаемое земледелие и гидроэнергетика в Центральной Азии неразрывно связаны, и решение проблем, связанных с ними, принято рассматривать в комплексе. Действительно, построенные водохранилища при гидроэлектростанциях, особенно в Таджикистане и Кыргызстане, где для этого имеется весьма удобный рельеф местности, служат важным компонентом в многолетнем и сезонном регулировании водных ресурсов региона. Особо значима их роль в маловодные годы. Принимая во внимание демографический рост, а также глобальное изменение климата, вследствие которого в регионе наблюдается интенсивное таяние ледников, эта проблема становится более острой и актуальной. По мнению аналитиков, этот вопрос в будущем может стать потенциальным фактором возникновения конфликта в регионе.

Исходя из этого, самым ощутимым и, наверное, неопределимым результатом сотрудничества в области использования водно-энергетических ресурсов региона станет предотвращение конфликтных ситуаций на почве воды. По оценкам экспертов потери от возникновения

крупного конфликта в регионе могут составить от 30 до 50% ВВП. Общерегionalные подходы к использованию водно-энергетических ресурсов в Центральной Азии также способствовали бы более эффективному управлению ими, повышению возможностей экспорта электроэнергии, обеспечению большей доступности этих ресурсов для населения. Согласно данным Доклада о человеческом развитии в Центральной Азии (ПРООН 2006г.) значительны и экономические выгоды от кооперации в этой области, которые по поддающимся количественному исчислению факторам, по примерным подсчетам, ежегодно могут составить 5% регионального ВВП. Для меньших по размеру и более бедных стран региона эта цифра, вероятно, будет в два раза больше. И это далеко не все, что могут выиграть страны Центральной Азии от полноценного и эффективного сотрудничества в области совместного использования водно-энергетических ресурсов. Отсутствие сотрудничества влечет за собой серьезные риски и издержки. По данным того же Доклада, регион ежегодно теряет 1,75 млрд. долл. США (или 3,6% ВВП) из-за неэффективного управления водными ресурсами. Неэффективное использование водных ресурсов по всему региону усугубило и основные экологические и социальные проблемы, особенно в районе Аральского моря.

Использование гидроэнергетического потенциала стран Центральной Азии даст дополнительные экономические выгоды. Регион может удовлетворить более 71% потенциальной потребности в электрической энергии, используя гидроэнергетические ресурсы. Гидроэнергетика также важна с точки зрения устойчивого использования природных ресурсов в отдаленной перспективе. Согласно данным Стратегии регионального сотрудничества по рациональному и эффективному использованию водных и энергетических ресурсов Центральной Азии, разработанной специалистами региона в рамках специальной программы ООН - СПЕСА, запасы нефти и газа в регионе остались на 60 лет. С исчерпанием этих запасов страны, активно использующие нефть и газ, должны будут перейти на угольную, либо атомную энергетику, которые известны своей «экологической чистотой». Тем самым Центральную Азию могут ожидать не совсем радужные перспективы.

### **Перспективные задачи кооперации стран Центральной Азии в области эффективного управления водными ресурсами**

В связи с ростом численности населения и развитием водопотребляющих отраслей экономики, а также принимая во внимание глобальное изменение климата, вследствие которого в регионе наблюдается интенсивное таяние ледников, эффективное сотрудничество в области управления водными ресурсами должно стать основным инструментом для укрепления дружественных отношений и достижения устойчивого развития в Центральной Азии. Основными целями и задачами кооперации в водном секторе являются:

- активизация реализации мероприятий по уменьшению и исключению негативного влияния экологической катастрофы Аральского моря на население Приаралья, окружающую среду;
- совершенствование управления водными ресурсами на основе внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами на межреспубликанском уровне;
- сохранение существующих мелиоративных и водохозяйственных фондов, улучшение их эксплуатации, укрепление материально-технической базы отрасли;
- строительство водохранилищ;
- улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель;
- строительство и реконструкция объектов водохозяйственного комплекса без существенного расширения площадей орошаемых земель;

- предотвращение и ликвидация последствий вредных воздействий селевых и паводковых вод, строительство и эксплуатация берегоукрепительных дамб;
- сокращение потерь воды и повышение эффективности использования водных ресурсов, внедрение водосберегающей техники и технологий;
- укрепление научного потенциала водохозяйственного комплекса;
- переброска воды в районы, где существует ее дефицит;
- восстановление систем водоснабжения и канализации;
- институциональные преобразования;
- достижение финансовой устойчивости отраслей водного сектора;
- соответствующая тарифная политика;
- адресная социальная защита малоимущих;
- обеспечение необходимых объемов стока для низовьев трансграничных рек с превращением Аральского моря в регулируемый водный объект со статусом водопотребителя и правом на лимитированные водные ресурсы в отдельности по Амударье и Сырдарье с установлением минимального годового объема водоподачи;
- сохранение озёр и ветландов в дельтах трансграничных рек;
- продолжение работ по региональному проекту ГЭФ: «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря»;
- достижение межгосударственного консенсуса по использованию водных ресурсов бассейнов рек суб-региона, впадающих в Аральское и Каспийское моря;
- разработка комплексных мер по рациональному использованию, охране и улучшению качества водных ресурсов;
- снижение текущего процесса опустынивания и непрерывного негативного воздействия соле- и песчано-пылевых бурь в дельтах Амударьи и Сырдарьи;
- восстановление и создание новых условий для возрождения рыбного промысла, сенокосов, пастбищ на основе искусственно поддерживаемых ветландов и пойм;
- о придании МФСА статуса института ООН или создание специальной Комиссии ООН по решению проблем бассейна Аральского моря;
- развитие законодательной базы;
- продолжение реформ в водном секторе;
- повсеместное создание АВП и кооперативов водопользователей;
- повышение уровня услуг водоснабжения и санитарии;
- совершенствование экономического механизма водопользования, энергопользования, государственной поддержки и привлечения инвестиций для реабилитации водопроводящих систем и канализационных сооружений;
- улучшение доступа населения к чистой питьевой воде и санитарии в соответствии с Целями Развития Тысячелетия ООН;
- развитие агросервиса, обеспечение доступа фермеров к кредитным ресурсам для увеличения их доходности и вклада в устойчивое функционирование ирригационного комплекса;
- внедрение средств водоучета и стимулирование водо- и энергосбережения;
- решение проблем безопасности плотин, дамб и других гидротехнических сооружений;
- сохранение государственной поддержки зоне машинного орошения;
- урбанизации, индустриализации и в целом экономическому развитию должны соответствовать определенные темпы развития водоснабжения, канализации и удаления отходов;
- совершенствование управления водохозяйственным комплексом в направлении дальнейшего перехода на бассейновый принцип управления на основе гидрографических единиц, создания ассоциаций водопользователей, советов по

водоснабжению, разграничения хозяйственных, политических и координирующих полномочий, с тем, чтобы обеспечить интегрированный подход в планировании и использовании водных ресурсов;

- создание структуры (водно-энергетического консорциума Центральной Азии), наделенной полномочиями по регулированию отношений вокруг водных и энергетических ресурсов в интересах всех отраслей экономики с учетом интересов верховий, низовий, а также защиты окружающей среды.
- борьба с деградационными процессами в окружающей среде, защита водных и других природных ресурсов от загрязнения, истощения;
- нормирование водопотребления, использования ядохимикатов, минеральных удобрений;
- расширение и укрепление партнерства с международными донорами, организациями, странами и т.д.;
- укрепление регионального и глобального взаимодействия по решению проблем Арала, обеспечение эффективного функционирования МФСА на региональном и национальном уровнях;
- формирование общественного мнения по водо- и энергосбережению, участию в решении водных, экологических и социально-экономических проблем.

### **Послесловие**

Основная проблема, которая становится некой преградой в полноценном сотрудничестве в Центральной Азии, это - национальная политика и интересы стран региона. Причина состоит в том, что страны рассматривают возможности сотрудничества сквозь призму политики самообеспеченности энергией и водными ресурсами. Страны выше по течению стремятся к энергетической независимости, а страны ниже по течению – к независимости в плане ирригации. Эта политика исходит из-за вопросов национальной безопасности и сохранения суверенитета, однако необходимо также учесть, что политика отказа от сотрудничества, связанная с минимальной зависимостью от других стран, дорого обходится всем вовлеченным странам. Для эффективного трансграничного управления водными ресурсами необходимо более интенсивное региональное сотрудничество и готовность стран, расположенных ниже по течению, компенсировать соседям, расположенным выше по течению, расходы за оказываемые водные услуги. До тех пор пока политическая повестка дня будет ориентирована на самообеспеченность, полной выгоды от сотрудничества реализовать не удастся.

Страны Центральной Азии осознают важность сотрудничества в области управления и рационального использования водных ресурсов. Руководители стран региона стали уделять больше внимания водным проблемам. Одной из первых инициатив в этой области было предложение Президента МФСА, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона объявить 2003г. – Международным годом пресной воды. Следуя этому важному водному событию, Таджикистан провел Международный Форум по пресной воде в сентябре того же года. В закреплении успеха этой инициативы Таджикистан также выступил с предложением объявить Международное десятилетие действий «Вода для жизни», 2005-2015гг., которое было поддержано более 140 странами мира. Заявление Глав государств региона о создании механизма по координации деятельности международных организаций и доноров под эгидой ООН для решения проблем бассейна Аральского моря (6 октября 2006г., г. Душанбе) также демонстрирует озабоченность водными вопросами на высшем уровне. Недавно, в своем выступлении в ООН, Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев вновь заявил о необходимости придания статуса ООН Международному Фонду спасения Арала. Казахстан также объявил о своих намерениях построить в г. Астана Евразийский Центр Воды. Кыргызстан планирует создать

Международную Водно-энергетическую академию в г. Бишкек и провести Водно-энергетический Саммит. В регионе также активно обсуждается вопрос создания рынка воды. Таджикистан, в свою очередь, пригласил соседей совместно использовать огромные запасы пресной воды Сарезского озера, тем самым, снижая риск его прорыва, от которого могут пострадать около 6 млн. населения региона. Таджикистан также приглашает страны региона к совместному освоению его водных и гидроэнергетических ресурсов.

Значительную поддержку в укреплении сотрудничества в области управления водными ресурсами оказывают региональные организации. На данном этапе вопросы рационального использования водно-энергетических ресурсов, в основном, рассматриваются в рамках двух региональных организаций МФСА и ЕврАзЭС. Если МФСА занимается этими вопросами с 1993г., то ЕврАзЭС, понимая важность и значимость этого вопроса в регионе, подключилось к нему сравнительно недавно. Созданный в 2006г. по предложению представителей Азиатско-тихоокеанского региона Азиатско-тихоокеанский Водный Форум также намерен сфокусировать своё пристальное внимание водным проблемам бассейна Аральского моря, который является частью этого обширного региона. Три основных Приоритетных тем (Водное финансирование, Управление бедствиями, связанными с водой, Вода для развития и экосистем), определенных Концепцией АТВФ, находят свое полное отражение в существующих в Центральной Азии проблемах. 1-ый Азиатско-тихоокеанский Водный Саммит, который состоится 3-4 декабря 2007г. в г. Беппу, Япония, соберет многих Глав государств региона, высокопоставленных лиц международного уровня, видных ученых и политиков для обсуждения водных проблем Азиатско-тихоокеанского региона. Полагается, что проблема бассейна Аральского моря станет одной из центральных тем Саммита, от итогов которого Центрально-азиатский регион ожидает новые инициативы и конкретные предложения по улучшению экологической и социально экономической обстановки, а также достижению устойчивого развития в нашем общем доме, имя которому Центральная Азия.