

Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия Центральной Азии	БЮЛЛЕТЕНЬ № 2 (56)	Ноябрь 2011
--	-------------------------------------	----------------

СОДЕРЖАНИЕ

ВЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО СОСТОЯНИЮ И БУДУЩЕМУ КРУПНЫХ РЕК МИРА	3
ВТОРОЙ СТАМБУЛЬСКИЙ ВОДНЫЙ ФОРУМ.....	6
XI МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ СИМПОЗИУМ «ЧИСТАЯ ВОДА РОССИИ»	9
ВСТРЕЧА ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА СВО ВЕКЦА С РУКОВОДСТВОМ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ.....	19
О РАБОТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО КООРДИНАТОРА ПО ПОДГОТОВКЕ К ШЕСТОМУ ВСЕМИРНОМУ ВОДНОМУ ФОРУМУ	21
НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ИНТЕГРИРОВАННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	27
КАЧЕСТВО ВОДЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	36
МАРСЕЛЬСКИЙ ПАКТ БАССЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ ИУВР НА УРОВНЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ТРАНСГРАНИЧНЫХ БАССЕЙНОВ.....	39

ВЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО СОСТОЯНИЮ И БУДУЩЕМУ КРУПНЫХ РЕК МИРА

Вена, 13 апреля 2011 года

ПРЕАМБУЛА

Реки обеспечивают человечество основными благами, такими как водоснабжение, питание, гидроэнергетика, судоходство, орошение, экосистемные услуги и отдых. Они являются основой жизни и зачастую имеют огромное культурное значение. Однако в настоящее время они находятся под угрозой неустойчивого «чрезмерного использования», увеличивающегося со стороны человека давления на площади водосбора этих рек и проблем участвовавших наводнений и засух в результате изменения климата, что приводит к изменениям в морфологии, увеличению загрязнения, деградации водной среды обитания, вымиранию видов рыб и т.д. Все эти изменения негативно влияют на многочисленные блага, получаемые человечеством от рек, и их постоянный вклад в удовлетворение человеческих потребностей.

Для обеспечения научного форума, чтобы обсудить эти блага и угрозы, с 11 по 14 апреля 2011 года в Вене (Австрия) при поддержке ЮНЕСКО, МАГИ, МАГН, WASER и МАГ была проведена первая Международная Конференция по состоянию и будущему крупных рек мира (КРМ). Более 450 участников конференции из 73 стран, представляющих все континенты, крупные реки и соответствующие тематические области внесли свой вклад в успешное проведение данного мероприятия.

Данная декларация обсуждалась и была принята участниками в ходе конференции.

ДЕКЛАРАЦИЯ

Участники Международной Конференции по состоянию и будущему крупных рек мира заявляют следующее:

Современные вызовы

- Давление и воздействия на КРМ, в том числе на их бассейны и притоки, в последние годы значительно возросли. В результате их эксплуатации для удовлетворения потребностей человека и воздействия глобальных изменений, КРМ подвергаются серьезной опасности и нуждаются в скорейшем принятии действий.

• Крупные реки в особенности подвержены воздействию со стороны многоцелевого использования, зачастую конфликтующего, ведущего, например, к нарушению целостности переноса воды и наносов от истока до устья.

• На глобальном уровне в настоящее время нет комплексной оценки текущего состояния КРМ, конфликтующих требований на такие реки, их вероятной будущей реакции на изменение климата и другие антропогенные воздействия и потенциала для восстановления.

• Нет международного законодательного механизма защиты немногих оставшихся КРМ, чье состояние близко к естественному.

Будущие потребности

• Анализ текущего состояния, конфликтующих требований и будущего развития КРМ, в том числе воздействия средне- и долгосрочного изменения климата.

• Формирование глобального форума для обеспечения широких активных обсуждений по ключевым вопросам, связанным с исследованиями и управлением крупных рек.

• Содействие сохранению оставшихся КРМ, чье состояние близко к естественному («красный список»), и устойчивому управлению или восстановлению подвергнутых воздействию КРМ, в том числе передача знаний лицам, принимающим решения, и населению.

Интегрированное управление крупными реками мира и их бассейнами

• Поддержание или восстановление/реабилитация (в динамическом, пространственном и временном контексте) основных функций КРМ, в том числе биоразнообразия и экосистемных услуг, учитывая индивидуальность рек.

• Избегать одноцелевых проектов и стратегий развития инфраструктуры.

• Стремится к беспроигрышным решениям, сочетающим экологические функциональные возможности (на основе ОВОС) и хозяйственное использование.

• Внедрение ИУВР в долгосрочном контексте, принимая во внимание потенциальное воздействие изменения климата на КРМ.

• Комплексное использование, охрана и восстановление КРМ (в том числе взаимодействие верхнего и нижнего течения).

• Поддержание или улучшение типоспецифических гидрологических и гидравлических условий рек.

• Сохранение или восстановление континуума биоты и наносов, поддержание или улучшение переноса наносов и речной морфодинамики для достижения естественных условий или близких к ним.

- Установление и осуществление задач по улучшению качества воды, учитывая индивидуальность и конкретные специфические условия каждой из рек.
- Сбор и свободный обмен данными по трансграничным рекам на основе общих стандартов и требований к точности.
- Оценка будущих тенденции гидро-морфо-экодинамики рек; разработка и тестирование стратегий смягчения последствий.

План действий

Подготовка глобального обзора состояния и будущего КРМ

На основе материалов конференции, в рамках проекта под руководством ЮНЕСКО и при международном финансировании (например, Всемирного банка), выполняемого в сотрудничестве с ЮНЕП, ПРООН, ФАО, ВОЗ, АБР и т.д., должны быть собраны и проанализированы существующие данные (со свободным доступом) и знания о состоянии и будущем КРМ, включая оценку потенциальных будущих проектов в области инфраструктуры, их влияние на КРМ и возможные стратегии по смягчению последствий.

Устранение пробелов в знаниях, передача знаний и Глобальная обсерватория КРМ

На основе согласованных действий должны быть определены и поддержаны исследования, требуемые для устранения пробелов в знаниях, касающихся КРМ. Особое внимание должно быть уделено передаче знаний следующему поколению ученых, заинтересованных сторон, лиц, принимающих решения, детям (образование) и широкой общественности. Должна быть создана Глобальная обсерватория для регистрации изменений (включая климатические), происходящих в КРМ.

Совместные международные планы действия, сосредоточенные на научных исследованиях и управлении КРМ

В рамках совместного меморандума международные научные организации и ассоциации (например, ЮНЕСКО, МАГИ, МАГН, WASER, МАГ и т.д.) должны сформулировать план действий по научным исследованиям и управлению КРМ, а также определить спонсоров будущих конференций по КРМ.

Всемирный форум по рекам, Всемирный День рек и заседания Комиссии КРМ

Должен быть создан Всемирный Форум по рекам, чтобы объединить усилия ученых, заинтересованных сторон и лиц, принимающих решения, в целях развития и улучшения комплексного управления КРМ. Всемирный День рек под эгидой ООН должен иметь научную поддержку. Комиссия КРМ (несет ответственность за устойчивое управление рек) должна регулярно проводить встречи для обмена опытом, определения общих стандартов в области комплексного управления и обсуждения будущих нужд.

Будущие конференции по крупным рекам мира

Конференции по состоянию и будущему КРМ должны проводиться каждые три года с целью расширения и распространения научных знаний по КРМ.

Дальнейшие действия

Для того, чтобы улучшить ситуацию и уменьшить угрозы для крупных рек мира, предлагаемые меры должны быть осуществлены в период с 2011 по 2014 год, так, чтобы во время следующей конференции КРМ, которая будет проходить в Манау, Амазонас (Бразилия) в 2014 году, можно было бы оценить текущие работы и запланировать дальнейшие инициативы.

Венская Декларация рекомендует для совместной многопрофильной международной инициативы создать основу для целостной, глобальной научной оценки состояния крупных рек мира и способствовать срочно требуемому укреплению интегрированного и устойчивого управления КРМ и прилегающих к ним ландшафтов и бассейнов.

ВТОРОЙ СТАМБУЛЬСКИЙ ВОДНЫЙ ФОРУМ

3-5 мая 2011 года

В 2009 году Турция успешно провела Пятый Всемирный Водный Форум в городе Стамбуле с 16 по 22 марта 2009 года. Одним из важных результатов 5-го форума стала декларация «Стамбульская перспектива по региональным водным вызовам и решениям». В рамках реализации этой декларации Турецкое правительство инициировало проведение 3-5 мая 2011 года 2-го Стамбульского водного форума – с целью создания платформы для совершенствования

координации и сотрудничества между ключевыми международными и местными водными стейкхолдерами «в и вокруг Турции». Целевыми регионами 2-го Стамбульского водного форума стали: Ближний Восток, Центральная Азия, Восточная Европа и сама Турция.

Форум открыли 3 мая 2011 года: Министр окружающей среды и лесного хозяйства Турции проф. Вейсел Ероглу, мэр Стамбула д-р Кабир Торбаш, Заместитель Генерального Секретаря Директората Гидравлических работ (DSI) Исмаил Угур и Председатель Оргкомитета форума, проф. Ахмет Саатчи.

Программа 2-го Стамбульского водного форума включила шесть главных тем (обсужденных в рамках тематических сессий):

1. Региональная техническая кооперация по воде
2. Вода и энергетика
3. Управление водой для сельского хозяйства
4. Глобальное изменение климата и вода
5. Управление водой для урбанизированных территорий
6. Управление водными ресурсами водная культура

Для синтеза секционных тематических дискуссий были также организованы три панели высокого уровня:

«Интегрированное управление водными ресурсами» - среди шести панелистов Центральную Азию представлял заместитель директора НИЦ МКВК Вадим Соколов, который на примере Ферганского опыта внедрения ИУВР показал возможности решения приоритетных социальных и экологических проблем региона. В итоговом документе Панели было отмечено, что максимизация экономических выгод от использования воды в отдельных секторах неприемлема без учета устойчивого баланса социальных и экологических нужд в каждом бассейне.

«Увязка воды для продовольствия и энергетики» - среди шести панелистов Центральную Азию представлял генеральный директор ТаджНИИГиМа, проф. Яраш Пулатов. В своем выступлении проф. Пулатов отметил, что наряду с национальным приоритетом Таджикистана в создании энергетической безопасности не менее важной является и продовольственная безопасность. Было отмечено, что высшее руководство страны нацелено на развитие переговорного процесса со всеми странами региона для согласования взаимовыгодных путей будущего водного развития. В рамках дискуссии о путях развития энергетике проф. Пулатов отметил, что Таджикистан реализует программу строительства малых ГЭС в отдельных регионах для решения локальных энергетических проблем, однако в рамках общегосударственной энергетической стратегии малые ГЭС основных энергетических проблем страны решить не могут.

«Водные услуги для урбанизированных территорий». В данной панели представители Центральной Азии участия не принимали.

Также в рамках форума был проведен ряд сопряженных мероприятий – «Водная политика и женщины», «Стратегия по адаптации к изменениям климата в регионе Красного моря и Аденского залива» и многие другие. А также четыре закрытые целевые встречи за круглым столом: одна - по внутренним проблемам Турции, вторая - по проблемам Центральной Азии, третья - по проблемам Восточной Европы и последняя - по проблемам Ближнего Востока.

Закрытое заседание круглого стола по Центральной Азии было посвящено теме: «Сельскохозяйственные вызовы с фокусом на продовольственную безопасность – региональные и национальные перспективы». В дискуссии за круглым столом приняли участие приглашенные турецкой стороной эксперты: от Азербайджана - Маммед Асадов и Айдар Джавадов (АО Мелиорации и водного хозяйства), от Грузии – Александр Миндорашили (Министерство окружающей среды) и Тамар Хмаладзе (Министерство сельского хозяйства), от Казахстана – Мухтар Жакенов (Министерство сельского хозяйства), от Кыргызстана – Екатерина Сахваева (Госкомитет водного хозяйства и мелиорации) и Илья Домашов (представитель НПО БИОМ), от Таджикистана – проф. Яраш Пулатов (ТаджНИИГиМ) и Али Караев (НПО Водоконсалт), от Туркменистана – Олег Гучгельдыев (независимый консультант по агро-экономике), от Украины – Ганна Гринько и Людмила Калитка (Министерство экологии и природных ресурсов), от Узбекистана приглашенный эксперт (от МСВХ – Вохид Ахмаджонов) не приехал на форум. Консулу посольства Узбекистана Исламу Каримову было отказано в участии в заседании, так как он не был в списке приглашенных. Также в работе круглого стола приняли участие три региональных эксперта – проф. Барт Шульц – почетный президент МКИД (UNESCO-IHE), Джованни Муноз – ФАО и Вадим Соколов – НИЦ МКВК. От Турецкой стороны в заседании приняли участие сотрудники отдела Центральной Азии Секретариата 5-го Водного Форума – г-жа Резан Хасанбешоглу, г-жа Гонка Ун, и руководитель отдела г-н Акташ Канер. Модератор заседания - проф. Туран из Стамбульского университета.

Поскольку тема дискуссии - продовольственная безопасность – содержит одинаково приоритетную проблематику для каждого государства нашего региона – спорных моментов во время дискуссии не возникло. Все выступающие подчеркивали наличие вызовов – растущее население, изменение климата, низкая эффективность управления водой для орошения, падение продуктивности орошаемых земель, негативное влияние глобальных процессов на мировом рынке продовольствия. Участники пришли к полному консенсусу в вопросах необходимости государственной поддержки орошаемого земледелия, в необходимости совершенствования правовой базы, финансовой устойчивости фермеров, повышения уровня кадров и консультативной службы, необходимости новых технологий и т.п. Предложения по развитию региональной кооперации и специализации в вопросах продовольственной безопасности – также нашли общее понимание и поддержку. Небольшая дискуссия была по вопросу экономических стимулов – вокруг подходов «платы за воду» или «платы за водные услуги».

Более подробная информация о 2-ом Стамбульском водном форуме (на турецком и английском языках) размещена на сайте: www.iusf.org.tr

XI МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ СИМПОЗИУМ «ЧИСТАЯ ВОДА РОССИИ»

18-20 мая 2011 года в г. Екатеринбурге прошел симпозиум «Чистая вода России», организованный Федеральным агентством водных ресурсов России, Российским институтом водного хозяйства совместно с администрацией Свердловской области.

Мероприятие открылось выставкой «Чистая вода России», на которой были представлены многочисленные экспонаты, демонстрирующие работу фирм и организаций России в направлении улучшения водообеспечения и охраны водных ресурсов в Российской Федерации.

На открытии симпозиума член Правления ВВС проф. В.А. Духовный приветствовал участников симпозиума крылатым выражением Президента ВВС Лоика Фашона: «Время легкой воды прошло! Сейчас нужно бороться и за возможность экономного водопользования и за качество водных источников, из которых мы питаемся». Очень приятно, что в свете направленности 6-го ВВФ – «Время действий» на выставке и симпозиуме демонстрируются и обсуждаются пути совершенствования водного хозяйства России, ее водоканалов – как основных поставщиков воды населению страны. Необходимо подчеркнуть не только значение капвложений в водоснабжение и санитарии, но и создание новых организационных форм управления водой в виде общественных и государственно-частных организаций, привлекающих инициативу водопользователей к управлению использованием воды.

Участникам был представлен проект «Хартии глобальной водной безопасности», рекомендованный Ташкентской региональной Конференцией для представления 6-му ВВФ. Проект был встречен с одобрением и пониманием того, что по отношению к воде должна соблюдаться особая этика и рациональность, которую всегда пропагандировали традиции народа и все духовные лидеры наших наций.

Член подготовительной Европейской Компании к 6-му ВВФ Барт Фоккенс рассказал участникам об организации работы ВВС и его комиссий по подготовке к Форуму.

На симпозиуме работали три секции: «Управление, использование и охрана водных ресурсов в условиях маловодья», «Водоснабжение – новые технологии водоподготовки», «Промышленное водоснабжение и очистка сточных вод».

На заседаниях присутствовали руководители и заместители руководителей российских бассейновых водохозяйственных управлений, а также ряд выдающихся ученых России. С большим вниманием были выслушаны доклады профессора Московского университета Н.И. Алексеевского «Маловодье и их влияние на безопасность водопользования», заведующего отделом ФГУП РосНИИВХ Ю.Б. Мерзликитского «Процесс планирования водохозяйственных мерпоприятий в бассейне и проблемы разработки водохозяйственных программ», проф. В.А. Духовного «Концептуальные основы планирования водохозяйственных мероприятий в странах ВЕКЦА», проф. В.Г. Пряжинского «Методология поддержки схем КИОВР» (ИВП РАН) и ряд других.

Секция водоснабжения с одобрением встретила подготовку Закона Российской Федерации «О водоснабжении и канализации», который предусматривает создание единой системы нормативно-правовых актов, регулирующих все стороны деятельности отрасли. Он включает механизм оптимизации тарифного регулирования, стимулирование притока инвестиций с помощью создания государственно-частного партнерства и концессионных соглашений, ввод норм сброса сточных вод в водные объекты с учетом применения принципа «загрязнитель платит».

РЕЗОЛЮЦИЯ XI МЕЖДУНАРОДНОГО НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОГО СИМПОЗИУМА «ЧИСТАЯ ВОДА РОССИИ»

г. Екатеринбург

18–20 мая 2011 г.

С 18 по 20 мая 2011 года в городе Екатеринбурге прошел XI Международный научно-практический симпозиум и выставка «Чистая вода России».

Сорок фирм и организаций представили на выставке свои разработки технологий водоподготовки и очистки сточных вод, средства контроля и измерения. Российская Федерация была представлена 10 регионами и крупнейшими промышленными центрами, зарубежных участников, зарегистрировавшихся для участия в выставке. Выставку посетило более двух тысяч человек.

В работе симпозиума приняли участие более 250 представителей международных и национальных организаций, в том числе государственных, региональных и муниципальных органов управления, научных и учебных учреждений, производственно-технических предприятий, компаний и фирм, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей среды и природопользования, общественных организаций, а также водопользователи из регионов России (Москва, Санкт-Петербург, Новосибирская, Челябинская,

Курганская, Тюменская, Ростовская, Пензенская, Воронежская, Томская, Астраханская, Читинская и Свердловская области, Алтайский, Пермский, Ставропольский и Приморский края, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Республики Башкортостан и Бурятия), стран ближнего и дальнего зарубежья (Беларусь, Узбекистан, Нидерланды, Чехия, Германия).

На симпозиум представлены более 110 докладов и сообщений, из которых 80 обсуждены в ходе работы пленарного заседания и круглых столов (секций). Тематика круглых столов (секций) включала:

- Управление, использование и охрана водных ресурсов в условиях маловодья
- Планирование водохозяйственных и водоохранных мероприятий в управлении речными бассейнами
- Водоснабжение. Новые технологии водоподготовки. Качество питьевой воды
- Промышленное водоснабжение. Очистка сточных вод

В рамках работы Симпозиума продолжена практика проведения специальной детской секции, включающей подведение итогов проведенных ранее мероприятий (областной этап российского конкурса водных проектов старшеклассников; уроки «Чистой воды»), а также выставку детского и юношеского творчества «Вода – источник жизни».

Впервые в рамках симпозиума проведен круглый стол «Наилучшие существующие технологии в водном хозяйстве и охране вод», посвященный новым подходам в решении проблем очистки ливневых сточных вод с территорий крупных городов и промышленных предприятий.

В ходе организованной технической экскурсии участники симпозиума и выставки ознакомились с современной системой очистки промливневых сточных вод на Березовском электрометаллургическом заводе, обеспечивающей надежную работу оборотных циклов и обезвреживание ливневых стоков.

Участники научно-практического Симпозиума, обсудив представленные доклады и тематические выступления, отметили, что рациональное использование водных ресурсов, сохранение гидрологического баланса на региональном и глобальном уровнях, сохранение и экономия водных ресурсов, совершенствование системы водопользования в целях снижения объемов использования свежей воды, модернизация водохозяйственной инфраструктуры, внедрение современных водосберегающих технологий в производственных циклах – это вопросы, которые выдвигаются сегодня самой жизнью на повестку дня и требуют самого пристального внимания и детального обсуждения.

Секция «Управление, использование и охрана водных ресурсов в условиях маловодья» рассмотрела вопросы совершенствования действий по управлению водными ресурсами в маловодный период и направления научных

исследований в данной области. Было представлено 18 докладов, из них 6 ключевых:

1. Маловодья и их влияние на безопасность водопользования
2. Планирование использования дополнительных и альтернативных источников водоснабжения крупных промузлов в маловодные периоды
3. Действия БВУ по реализации своих функций в период маловодья
4. Особенности восстановления водных объектов после маловодных периодов
5. Особенности управления и использования водных ресурсов в условиях маловодья в Астраханской области
6. Влияние аномальных погодных условий на формирование качества воды (на примере Саратовского водохранилища).

В решении секции указано:

1. Институты управления водным хозяйством требуют совершенствования. В стране отсутствует единая структура управления водными ресурсами и водными объектами. Функции управления распределены между различными ведомствами, что значительно снижает эффективность управления.

2. Управление качеством воды водохранилищ, особенно в маловодный период, требует внедрения систем поддержки принятия решений (СППР) для моделирования происходящих в них процессов. Необходимо распространять опыт работы Межведомственных рабочих групп (МРГ) по регулированию режимов работы водохозяйственных систем в целях оптимизации работы водохранилищ в паводковый и маловодные периоды.

3. Увеличение частоты повторяемости и усиление экстремальных гидрологических явлений требует особого внимания к действиям по адаптации водного хозяйства и водопользования к изменению климата. Это обусловлено моральной, социальной и экономической необходимостью. Бездействие может поставить устойчивое развитие водного хозяйства, а значит, социальную сферу и экономику под угрозу риска.

4. Насущной потребностью управления водными ресурсами является развитие системы государственного водохозяйственного мониторинга: в частности, для обеспечения достоверной информацией о состоянии водных объектов при принятии управленческих решений требуется совмещение пунктов гидрометеорологического, гидрохимического, гидрологического и гидробиологического контроля. Создание и организация работы ведомственных сетей наблюдений, при наличии у организаций лицензий Росгидромета, позволит увеличить объем накапливаемой информации, ее доступность и оперативность использования в целях управления. Необходима разработка системы мониторинга руслых процессов.

5. Разрозненность статистической информации о хозяйственной деятельности и несовершенство ее состава затрудняют разработку прогнозов изменения водопользования в бассейне. Прогноз изменения водных ресурсов

под влиянием климатических изменений практически не выполняется из-за отсутствия методического обеспечения и информации. Однако отсутствие определенности не должно быть причиной бездействия, рекомендуется двуединый подход: незамедлительные действия и дальнейшие исследования.

6. Недопустима эксплуатация водохозяйственных систем крупных городов без дублирующих (альтернативных, резервных) источников водоснабжения. В связи с особой актуальностью этой проблемы для города Екатеринбурга при формировании резервных источников питьевого водоснабжения учесть возможность Оброшинского месторождения, для чего завершить его разведку и осуществить строительство инфильтрационного водозабора.

Секция «Планирование водоохранных и водохозяйственных мероприятий в управлении речными бассейнами» рассмотрела вопросы законодательной и методической базы планирования водоохранной и водохозяйственной деятельности в бассейнах рек, внедрения единых подходов при оценке состояния водных объектов, установления целевых показателей состояния бассейна реки (в том числе, целевых показателей качества воды), разработки Схем комплексного использования и охраны водных объектов бассейнов рек, их утверждения и внедрения в практику планирования, использования аппарата математического моделирования при разработке планов действий по оздоровлению речных бассейнов и защите населения от вредного воздействия вод, подходы к установлению региональных нормативов качества водных ресурсов, к прогнозированию водопользования.

Было представлено 23 доклада, из них 5 ключевых:

1. Концептуальные основы планирования водохозяйственных мероприятий в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)

2. Процесс планирования водохозяйственных мероприятий в бассейне и проблемы разработки водохозяйственных программ

3. О методологической поддержке схем комплексного использования и охраны водных объектов

4. Вопросы финансового обеспечения планируемых водохозяйственных и водоохранных мероприятий

5. Целевые показатели качества воды как инструмент в системе управления речными бассейнами

В решении секции указано:

1. Обратиться в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с просьбой:

- Организовать работы по подготовке, утверждению и внедрению в практику планирования водоохранных и водохозяйственных мероприятий следующие нормативные и методические документы:

- Государственный стандарт основных терминов и определений, используемых в водном хозяйстве.

- Методические указания по оценке экологического состояния речного бассейна.

- Методические рекомендации по определению целевого состояния речного бассейна.

- Методика оценки эффективности внедрения водоохранных и водохозяйственных мероприятий.

- Методические рекомендации по обоснованию источников финансирования водоохранных и водохозяйственных мероприятий.

- Регламент участия территориальных органов в разработке НДВ и СКИОВО.

- Методические рекомендации к практическому применению нормативов НДВ.

- Унифицированные формы представления результатов разработки НДВ и СКИОВО.

- Методические рекомендации по разработке механизма эффективной реализации проектных (планируемых) решений СКИОВО на бассейновом уровне.

- Разработать и утвердить процедуру согласования НДВ и СКИОВО, включая государственную экологическую экспертизу.

- Ускорить работы по внедрению в практику нормирования водопользования и планирования водоохранных мероприятий региональных нормативов качества воды водных объектов.

- Провести научно-практическую конференцию по вопросам оценки и нормирования качества воды в водных объектах.

2. Участниками круглого стола отмечается недопустимое отставание вынесения на натуру границ водоохранных зон. В городской черте водоохранные зоны не отвечают требованиям законодательства. Предлагается разработать нормативные документы по ужесточению требований к содержанию водоохранных зон.

3. Для эффективной реализации миссии Росводресурсов необходимо формирование механизма государственного управления по проектному принципу финансирования и проведение мероприятий на вневедомственном и внефункциональном уровне (осуществление водохозяйственных и водоохранных мероприятий в рамках конкретного проекта).

4. Усилить работы по внедрению высокотехнологичных наукоемких инструментов в практику управления водными ресурсами: моделей гидродинамики и качества поверхностных и подземных вод для решения практических задач использования и охраны водных ресурсов.

5. Усилить работы по повышению квалификации кадров системы управления водными ресурсами для формирования специалистов, готовых к использованию аппарата математического моделирования.

6. Огромная экономия материальных и экономических ресурсов может быть достигнута при системном решении водохозяйственных задач в рамках опытных полигонов с целью постоянного выявления общих и специфических

закономерностей (научный мониторинг) и тенденций изменения качества водных ресурсов.

7. Состояние экологической безопасности водных ресурсов России требует принятия неотложных мер. Для достижения устойчивого эколого-экономического развития, социально-экологической реабилитации водных объектов и территорий, прилегающих к ним, необходим системный и систематический экологический мониторинг типичных водных объектов научно-исследовательскими институтами и центрами, на основе данных которого должен выполняться комплексный анализ состояния экосистем региона, оперативный прогноз экологической обстановки, выдача и реализация рекомендаций по достижению экологической безопасности водных ресурсов.

Полноценное решение этих задач требует скрупулезного мониторинга как самих водных объектов (в комплексе с локальными и диффузными источниками загрязняющих веществ), так и формирующихся в водных объектах донных отложений. Актуальным является разработка и внедрение экологических нормативов. Дискуссия развернулась вокруг ПДК и региональных нормативов:

- Требуется обратить внимание на техническое регулирование в области экологической безопасности, разработку эколого-экономического механизма водопользования, обеспечивающего модернизацию производств и внедрение наилучших существующих (доступных) технологий (НСТ).

- Установить между различными ведомствами единое экологическое пространство мониторинга водных объектов, донных отложений, водоохраных зон, водохозяйственных объектов, локальных и диффузных источников загрязнения; для чего организовать сеть научного мониторинга.

- Принять единые нормативы обеспечения экологической безопасности водных объектов. (В настоящее время у Роспотребнадзора свои контрольные нормативы по ГН и СанПиН, у Госкомрыболовства – рыбохозяйственные нормативы (ПДК_{рыб.}); службы Росгидромета, государственные органы надзора и регулирования водопользования предпочтение отдают ПДК_{рыб.}, несмотря на то, что Водным кодексом декларируется приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения).

- Использовать единую (экологически гармонизированную с прогрессивной мировой) систему количественного химического анализа (КХА) проб воды и донных отложений.

Секция «Водоснабжение. Новые технологии водоподготовки. Качество питьевой воды» рассмотрела вопросы водообеспечения, совершенствования систем водопользования, модернизации водохозяйственной инфраструктуры, внедрения перспективных методов и средств очистки питьевой воды, основанных на современных достижениях теории и практики водоподготовки. На секции было заслушано 16 докладов.

В решении секции указано на необходимость:

1. Расширить внедрение инновационных технологий подготовки питьевой воды с минимальным использованием реагентов (диоксида хлора, озонсорбционной технологии, оксихлоридов алюминия различной основности, экосоля и др.) и методов (ультрафильтрации, нанофильтрации и обратного осмоса, сорбции на активированных углях и цеолитах и др.). Использовать экологически чистые реагенты.

2. Внедрять прогрессивные методики лабораторного контроля качества воды водоемов, питьевой воды и сточных вод (органический углерод, удельная электропроводность и т.д.).

3. Ускорить внедрение новейших технологий по оздоровлению поверхностных источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения (биологическая очистка водоемов с использованием прогрессивных технологий и др.).

4. Использовать для обеспечения населения качественной питьевой водой локальные системы доочистки.

5. Экономить питьевую воду на всех этапах использования путем установки счетчиков, своевременной ликвидации утечек в системах водоснабжения, замены трубопроводов и т.д.

Секция «Промышленное водоснабжение. Очистка сточных вод» рассмотрела наиболее эффективные технические решения при создании систем промышленного водоснабжения и водоотведения, вопросы использования в практике проектных организаций и предприятий отечественных инновационных технологий в области водоподготовки и очистки стоков. В работе секции приняли участие 90 представителей проектных институтов и предприятий металлургической отрасли России и Украины. В течение работы секции было заслушано 18 докладов и сообщений.

Заслушав и обсудив доклады по обсуждаемым вопросам, выступления в прениях, участники семинара отметили, что сегодняшняя ситуация в сфере проектирования систем водоснабжения и водоотведения характеризуется:

- Отсутствием государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения.
- Преимущественным применением зарубежных технологий и оборудования, особенно для больших городов и крупных металлургических предприятий.
- Падением качества исследовательских и проектных работ, уровня подготовки кадров, особенно в сфере профессионально-технического образования.
- Недостатком на рынке современного, высоко технологического оборудования, производимого в России.

Несомненно, определяющими прогресс являются наилучшие существующие технологии (НСТ) в основной технологии производства товарной продукции.

В отношении охраны водных ресурсов основными признаками, характеризующими НСТ, являются:

- Обеспечение оборотного или замкнутого цикла водопользования.
- Локальное обезвреживание концентрированных отработанных растворов гальванического производства без сброса в потоки промывных сточных вод.
- Использование технологий, разрушающих и извлекающих ингредиенты, загрязнившие сточные воды в процессе основного производства.
- Использование технологий очистки сточных вод без вторичного загрязнения.
- Использование экологически чистых реагентов.

Оценка соответствия уровня водохозяйственной и водоохраной деятельности водопользователей декларируемым принципам законодательства должна стать стартом при выявлении резервов нерационально организованных водопользователей.

В решении секции указано на необходимость:

1. Разработки и внедрения системы автоматизированного мониторинга сточных вод по приоритетным показателям с целью повышения достоверности отчетности предприятий и ответственности за эффективность работы очистных сооружений.
2. Расширения фундаментальных научных исследований для решения сложных управленческих и технологических задач.
3. Подготовки справочников доступных наилучших технологий как в области технологии производств, так и в области охраны водных ресурсов для информационного обеспечения водопользователей.
4. Возрождения производственной базы в России для обеспечения предприятий всех отраслей промышленности современным водоочистным оборудованием.
5. Финансового содействия национальным производителям водоочистного оборудования.
6. Выдавать разрешение организациями ЖКХ городов и поселений на подключение к системам водоотведения только при соблюдении технических условий и решении вопроса с очисткой ливневых стоков на индивидуальных или централизованных очистных сооружениях.
7. В рамках деятельности созданной в УрФО Межрегиональной ассоциации по внедрению инновационных ресурсосберегающих технологий при поддержке Правительства Свердловской области создать постоянно действующую рабочую группу, включающую представителей органов власти, науки, бизнеса, для координации вопросов внедрения локальных очистных сооружений (ЛОС) на территории региона.

8. На регулярной основе проводить в субъектах Федерации УрФО научно-практические семинары по проблемам очистки сточных вод для обмена опытом практического внедрения современных технологий очистки стоков в условиях Большого Урала.

Заключение

Участники Симпозиума предложили организовать на сайте ФГУП РосНИИВХ открытый постоянно действующий дискуссионный форум для обсуждения актуальных вопросов управления, использования и охраны водных ресурсов России.

Участники Симпозиума поддержали инициативу Сети водохозяйственных организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по принятию на VI Всемирном Водном Форуме (март 2012, Марсель, Франция) «Хартии глобальной водной безопасности» и одобрили ее проект. Участники Симпозиума высказались за распространение текста проекта среди водохозяйственных организаций для обсуждения.

Участники Симпозиума, заслушав обращение Исполнительного директора Международной сети бассейновых организации, Координатора Европейского Комитета по подготовке VI Всемирного Водного Форума г-на Жана-Франсуа Донзиера (Франция) о процессе подготовки к VI Всемирному Водному Форуму, отметили необходимость повышения активности российских водохозяйственных организаций и специалистов в этом процессе, для чего предложено обратиться в Росводресурсы с просьбой об организации российской конференции по подготовке к VI Всемирному Водному Форуму.

Представленные на Симпозиуме выступления и состоявшиеся дискуссии подтвердили актуальность проблем водохозяйственного комплекса, достижения устойчивого водопользования при сохранении экосистем и обеспечение безопасности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

Итоги прошедшего Симпозиума и выставки свидетельствуют о сохранении интереса международных и национальных организаций, органов управления, предприятий, компаний и фирм к этому регулярно проводимому мероприятию.

Считая, что проведение данного мероприятия служит развитию межотраслевых, межбассейновых, межгосударственных связей, распространению передового опыта, информированию общественности о состоянии водных ресурсов, пропаганде передовых достижений в области водосбережения, участники Симпозиума поддерживают сложившуюся традицию регулярного (раз в два года) проведения Международного симпозиума и выставки «Чистая вода России», рекомендуют провести очередной симпозиум в г. Екатеринбурге в 2013 г.

Сохранение водного богатства страны – наш долг перед страной и потомками!

ВСТРЕЧА ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА СВО ВЕКЦА С РУКОВОДСТВОМ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ

25-26 мая 2011 г. проф. В.А. Духовный посетил Государственное Агентство по водным ресурсам Украины и имел встречу с председателем Агентства д-ром В.А. Сташуком. Он выступил перед руководящим персоналом Агентства.

Агентство проводит большую работу по развитию водного хозяйства Украины, осуществляя управление водой и водными отношениями, эксплуатацией государственных водохозяйственных систем и каналов, в том числе таких уникальных как Северо-Крымский канал, Каховская оросительная система, канал Северский Донецк-Донбасс и ряд других. В Агентстве имеется 255 предприятий с численностью 32 тысячи человек, в том числе 9 бассейновых и 16 региональных управлений водных ресурсов; 21 областное управление мелиорации и водного хозяйства; 25 гидрогеологических экспедиций; 5 оросительных институтов и т.д.

Украина располагает 88 млрд м³ воды в средний по водности год, из которых собственно национальных ресурсов 52 км³. Реки Украины представлены такими водотоками как Днепр, Днестр, Южный Буг, Северный Донец, Висла, Дунай и др. Построено 1137 водохранилищ с общим объемом 55 млрд м³ воды.

В штате Агентства существуют 39 водоизмерительных лабораторий на 495 створах, в которых осуществляется постоянный мониторинг качества воды.

Правительством Украины утверждена общегосударственная программа развития водного хозяйства, которая основана на принципах ИУВР и включает в себя ряд подпрограмм:

а) *обеспечение развития мелиорации земель*

В соответствии с другими подпрограммами должна быть обеспечена поддержка и восстановление до 2015 г. с целью восстановления всех утраченных земель орошения на площади 2,2 млн га (сейчас орошается 1,2 млн га) и осушения земель на площади 3,3 млн га. В настоящее время в стране осуществляется земельная реконструкция, которая позволит отдельным собственникам иметь до 10 тысяч га в арендной собственности. В связи с этим большое развитие получило капельное орошение, которое достигло 54 тыс. га. Государство доплачивает приблизительно половину затрат путем создания специального 1 % налога на продажу спиртных напитков, используемого в виде специального фонда развития мелиорации земель и субсидирований на капельное орошение;

б) обеспечение централизованного водоснабжения сельских местностей

В работе имеется 1323 сельских населенных пункта, использующих привозную воду, особо в Луцкой и ряде других западных областей. Развита подпрограмма по строительству грунтовых и локальных водоводов, водозаборов и очистных сооружений. Хотя выделение средств на эти цели достаточно ограничено, но государство всесторонне привлекает для этих целей собственные и донорские вливания.

с) защита сельских населенных пунктов и сельскохозяйственный угодий от ущербной деятельности вод

По этой субпрограмме ежегодно строится более 10 км новых защитных дамб, 15-20 км берегоукрепления, более 150 км расчистки русел рек, защита десятков тысяч сельскохозяйственных земель.

д) комплексная противопаводковая защита в бассейнах рек Днестра, Прута, Серета и Тисы

Здесь программа предусматривает создание до 2025 г. 2020 км дамб, 484 км берегоукрепления, 1285 км регулирования русел. Особое место в этой работе занимает создание автоматизированной информационно-измерительной системы «ТИСА», которая нацелена на оперативное прогнозирование совместно с венгерскими специалистами гидрографов паводков на реках; подготовку и представление всем заинтересованным организациям сообщения о противопаводковой подготовке. Система включает радиорелейную связь между Ужгородом (Украина) и Нередгаза (Венгрия), обеспечивающей два канала прямой информации; цифровая радиосвязь для передачи информации с автоматизированных измерительных станций; пульт установлен в Ужгороде; систему автоматизированного сбора гидрологических и гидрометеорологических данных.

Одним из основных направлений деятельности Агентства является сотрудничество с соседними странами по трансграничным рекам: с Россией (с 1992 г.), Словакией (с 1994 г.), Молдовой (с 1994 г.), Польшей (с 1996 г.), Румынией (с 1997 г.), Венгрией (с 1997 г.) и Белоруссией (с 2001 г.).

Агентством организован прекрасный Тренинговый центр и музей водного хозяйства на территории Бортнического управления оросительными системами, где представлена вся история развития водного хозяйства и мелиорации земель Украины с конца XIX века.

В завершение встречи проф. Духовный В.А. был награжден Почетной грамотой Агентства и Почетным значком водного хозяйства Украины.

О РАБОТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО КООРДИНАТОРА ПО ПОДГОТОВКЕ К ШЕСТОМУ ВСЕМИРНОМУ ВОДНОМУ ФОРУМУ

Марсель, 6–11 июня 2011 года

По приглашению Всемирного Водного Совета проф. Духовный В.А. принял участие в заседании Региональной Комиссии по проведению Форума, совещании членов ВВС и заседании Совета директоров ВВС, которые последовательно проходили в Марселе с 6 по 11 июня.

Региональная Комиссия заслушала доклады всех региональных координаторов о проведенной работе по подготовке к Форуму.

Региональная компания по Америке (координатор Роберто Оливарес) идёт успешно. Она проводится в основном за счёт финансирования самих стран и включает достаточно интересные мероприятия. Так, Координатор организовал опрос более 500 парламентариев из разных стран континента, каковы на их взгляд основные проблемы доступа к воде в их государствах. Затем был проведен семинар–совещание по вопросу усиления участия парламентариев в обеспечении прав на воду в различных условиях, какие меры специфичны, а какие могут быть приняты на вооружение в любых условиях. Масштабно осуществляется работа по вовлечению мэров городов в работу по присоединению к Стамбульскому водному консенсусу. Начата работа с Целевыми группами, определёнными под руководством Регионального координатора.

Руководитель Европейской координационной группы Жан-Франсуа Донзиер доложил о проведении подготовительных работ, о состоявшихся субрегиональных встречах в Болгарии, в Стамбуле, о состоявшихся обменах мнениями целевых групп. Всего создано 12 целевых групп, в которых предусмотрено и участие Центральной Азии на основе договорённостей с Европейским координатором. В частности, в группе «Улучшение трансграничного сотрудничества в Европе» участвуют ВЕКЦА МБО, Исполком МФСА, НИЦ МКВК; в группе «Достижение хорошего экологического статуса в Европейских водах» - ВЕКЦА МБО. Центральная Азия вместе с Россией и Кавказом примет участие в заключительном заседании Европейского наблюдательного комитета в Ницце (Франция) в декабре 2011 года. Региональный координатор добивается средств для организации соответствующих субрегиональных мероприятий для России и Кавказа.

Азиатский региональный процесс значительно отстал в связи с землетрясением в Японии, но в июне в Бангкоке будет проведена первая региональная конференция под эгидой Азиатско-Тихоокеанского водного

форума. Норика Ямагучи продемонстрировала хорошо разработанный перспективный план осуществления целевых действий, простирающийся далеко за 2012 год. Региональные направления и соответствующие цели (6 позиций) включают: водную безопасность жилищ; экономическую, продовольственную и водную безопасность; водную безопасность городских агломераций; водно-экологическую безопасность; водный риск; ИУВР. Примечательно, что азиатские приоритеты даже не касаются энергетических вопросов.

Доклад проф. В.А. Духовного не вызвал каких-либо вопросов. Госпожа Е. Парк, руководитель Региональной Комиссии, по информации посла Южной Кореи в Узбекистане, отметила высокую организованность и прекрасное проведение Ташкентской конференции; европейский координатор, присутствовавший на Конференции, поддержал её, но также отметил трудность достижения консенсуса между странами по вопросам трансграничного использования ресурсов без сильной политической поддержки. Итоговый документ Конференции был распространён между руководителями Комиссий, а также Президентам ВВС и МКФ.

Представители Африканского континента пока еще не приступили к основной работе.

В заключение состоялось обсуждение будущих действий. Региональная комиссия установила следующие задания: до 24 июня 2011 г. представить краткий суммарный отчет не более 500 слов; обоснование целевых направлений; дальнейшее обсуждение концептуальных записок проводить в виде плана действий, включая шаги отдельных намеченных этапов. До октября месяца собрать все имеющиеся успешные case study (существующих и новых решений), увязать предлагаемые цели. После июля приступить к сбору, синтезу и обоснованию Платформы решений, подготовив по каждой из целей соответствующий отчет.

8 июня 2011 г. состоялось совещание членов ВВС, на которое было приглашено около 100 человек членов ВВС и присутствовало большинство членов Правления.

В программе было предусмотрено 4 доклада: г-жи Хелен Моутфорд – заместителя директора по окружающей среде ОЭСД; г-на Томаса Стратенверта – руководителя отдела немецкого федерального Министерства окружающей среды, г-на Янг Джао – заместителя министра водных ресурсов Китая и в заключение министра водных ресурсов Таджикистана Р.Б. Бобокалонова

Г-жа Хелен Моутфорд - заместитель директора по окружающей среде - проинформировала, что ОЭСД разработала доклад «Взгляд на окружающую среду 2030» и представила свою стратегию Совету министров финансов стран-участниц ОЭСД в направлении «зеленой стратегии». В обоих документах авторы исходят из того, что через 20 лет 47 % населения мира будет жить в условиях высокого водного стресса и что Цели Тысячелетия в части водоснабжения и санитарии не могут быть достигнуты при нынешних трендах. Исходя из того, что вода является механизмом для развития стран и отдельных территорий, одновременно имеет место дефицит капитальных вложений, такое положение

вызывает тревогу и грозит большими потерями. Например, за последние 10 лет в странах БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай) количество людей, охваченных водным стрессом в его различных проявлениях, увеличилось почти в 2 раза. Повсеместно имеет место недооценка развития водного хозяйства, что, в конечном счете, резко отражается на ухудшении общей устойчивости стран членов ОЭСД.

Г-жа Хелен Моутфорд порекомендовала ознакомиться с отчетом, опубликованным на сайте www.osd.water.helenmautford. Предполагается, что Совет министров финансов проведет обсуждение доклада 26-27 сентября в Париже. OECD кроме того подготовила ряд обзоров мирового опыта по руководству водой: Drinking Water supply and sanitations; Agricultural Water Management.

Томас Стратенверт – руководитель отдела министерства окружающей среды представил программу Боннской конференции 2011 г., которая пройдет 16-17 ноября 2011 г. как подготовка к ВВФб под названием «Вода, энергия и продовольственная безопасность – совместные решения для «зеленой экономики». Конференция фокусируется на понимании взаимосвязи и возможного взаимодействия между тремя этими направлениями, и будет проводиться под патронажем канцлера Германии Анжелы Меркель. Предполагается, что Боннская конференция обозначит цель мирового сообщества на общее сокращение на 10 % потребления воды для орошения. В то же время, ожидаемый в 2030 г. дефицит воды между потребностями и ресурсами в глобальном разрезе будет составлять не менее 40 %. Эта угроза будет озвучена на Конференции с предупреждением, что вода будет являться шоковым фактором для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, что она будет держать людей в бедности, и будет возрастать дальнейшая угроза экосистемам. Достаточно опасным является то, что Конференция намерена поддерживать экономический компромисс между тремя секторами безопасности, хотя одновременно указывается, что она будет добиваться взаимодействия энергии, питания и окружающей среды на наиболее экономически эффективной основе. Это очень проблематичный постулат в связи с тем, что растущие цены на электроэнергию всегда будут делать использование воды в энергетике более эффективным, чем в орошении. В то же время Министерство окружающей среды в Германии прекрасно понимает, что к 2050 г. по их данным потребность в продуктах питания в мире вырастет на 70 % и без орошения достичь этой величины абсолютно невозможно.

Очень интересным было выступление заместителя министров водных ресурсов Китая г-на Янг Джао. Главным направлением развития китайского водного хозяйства наряду с продолжающимся увеличением площадей орошения, а также строительством крупных гидротехнических сооружений, которые преследуют цель регулирования стока и борьбы с паводками при *попутном* производстве электроэнергии, Министерство считает возможным выравнивание водообеспеченности в стране путем переброски стока.

**Выступление г-на Бобокалонова Р.Б. на совещании членов
Всемирного Водного Совета 8.06.2011 г.**

В начале своего выступления Р.Б. Бобокалонов поблагодарил за приглашение и начал с громких фраз, что мировое сообщество стоит перед необходимостью выработать новые механизмы по управлению и использованию водных ресурсов. В связи с этим Таджикистан является инициатором многих водных инициатив, исходя из необходимости конструктивных решений по эффективному использованию водных ресурсов. Примером таких действий является проведенная в прошлом году Конференция «Вода для жизни». Международное сообщество поддержало многие инициативы Президента Таджикистана, в том числе и объявить 2013 г. Годом международного сотрудничества. Как обстоит этот вопрос в Центральной Азии?

Больше половины водных ресурсов региона – 64 км³ - формируется на территории Таджикистана, из них мы используем менее 20 %. Реки нашего региона международные и в отношении них Соглашение 1992 г. заложило основы сотрудничества. Была учреждена Межгосударственная Координационная Водная Комиссия, а в 1993 г. был создан Международный Фонд спасения Арала. Это обеспечило стабильное обеспечение водными ресурсами и бесконфликтную ситуацию в регионе. Залогом явилось то, что все страны вынуждены ограничивать свои потребности.

В условиях нарастающего дефицита существующие институты и соглашения не могут обеспечить реакцию на имеющиеся вызовы. Растет спрос на воду из-за развития всех стран, роста населения. Одновременно усиливается таяние ледников. Эти тенденции тревожат всех жителей региона.

Проблема использования водно-энергетических ресурсов в условиях жесткого дефицита создает тяжелые жизненные условия для Республики Таджикистан. Основной проблемой является слабая кооперация и отсутствие воли на политическом уровне.

Мы выражаем полное согласие с принципами международного водного права, но мы считаем, что оно должно учитывать решения энергетических проблем Центральной Азии, которые сегодня остались в стороне. Предстоящий 6-й ВВФ ставит важной задачей согласование региональной политики. Проведенная в Ташкенте Конференция, к сожалению, не учла потребностей в воде гидроэнергетики, исходя из чего представители Таджикистана и Кыргызстана выступили против предложенной резолюции. Мы поддерживаем 12 основных тематических направлений Форума и полагаем, что только совместно со всеми странами региона мы сможем найти правильное решение в сочетании водных и энергетических проблем.

Кроме того, на заседании ВВС был заслушан доклад Кена Рейда о результатах опроса, проведенного между членами ВВС по вопросу о будущей работе ВВС. В настоящее время членами ВВС являются 348 организаций,

максимальное число членов было достигнуто в 2008 году – 386 организаций. Большинство членов Совета принадлежит к водохозяйственным и для водного хозяйства предприятиям (38 %), 24 % - правительственные и государственные предприятия, 23 % - профессиональные организации и академические институты, 12 % - организации гражданского общества и АВП. Результаты оказались очень интересными. Большинство опрошенных высказали неудовлетворение информированностью рядовых членов Совета о работе как совета директоров, так особенно его Бюро. Складывается впечатление, что Бюро ВВС не заинтересовано в вовлечении распространения его влияния на ВВС. Более того, ВВС создавался как центр думающих лидеров водного движения в мире с тем, чтобы осуществлять направленное прогнозирование водной ситуации и одновременно доводить эти перспективы до активных членов ВВС и через них организовывать соответствующие работы во всем мире. Эта работа совершенно не проводится, чем вызвана неудовлетворенность значительного количества участников. Почти половина опрошенных проявляют интерес к усилению и совершенствованию водной политики на различных иерархии уровнях воды, 37 % - к развитию ИУВР, более 30 % - к управлению речными бассейнами, изменению климата, качеству воды и созданию потенциала.

60 % опрошенных членов Совета считают необходимым усилить уровень общения и участия рядовых членов в деятельности ВВС, а 87 % считают, что их потенциал используется недостаточно. Характерны такие высказывания:

«Понимая роль ВВС в организации Форумов, тем не менее, я хотел бы видеть усиление потенциала ВВС после Форума, работая с членами по приоритетным глобальным направлениям».

В заключение был проведен опрос всех участников по части предполагаемых выходов по целевым направлениям Всемирного водного Форума.

Подводя итог мероприятий ВВС, необходимо опять акцентировать внимание на недостаточности нашей водно-политической деятельности, ибо, будучи реально лидерами в водных достижениях и в привлечении интересов к нашим работам в глобальном масштабе, что убедительно продемонстрировала наша Конференция, мы во многом уступаем нашим противникам и конкурентам в создании политической поддержки нашей страны на международном уровне.

9-10 июня 2011 г. состоялось заседание Совета директоров ВВС. Совет заслушал сообщение относительно участия местных организаций в диалоге по улучшению состояния водообеспечения. По представлению г-жи М. Пагелер определен ряд городов и регионов – Сан-Пауло, Инчон и озеро Виктория, которые добились значительных изменений и адаптации к изменяющимся условиям. Совещание местных организаций состоялось буквально перед заседанием Совета в Лионе 30-31 мая 2011 г. Оно было ориентировано на увеличение подписантов Стамбульского водного консенсуса, подготовке предложений к 6-му Форуму. В замечаниях к организаторам мероприятия подчеркнуто, что, к сожалению, хотя Региональная комиссия сообщала об этом мероприятии, на запрос о приглашении хотя бы по одному представителю от

каждой страны на совещание мэров городов в Лион Комиссия ответила отказом. Такое отношение имело место и у парламентариев. Интересный доклад был сделан представителем Японии г-ном Ионе об уменьшении риска, относящегося к стихийным бедствиям. Он провел хронологию событий 2010-2011 годов. В 2010 г. паводок в Пакистане в августе повлиял на жизнь 250 млн человек. 21 сентября 2010 г. паводок в Корее, в январе 2011 г. – в Бразилии, в январе 2011 г. - в Южной Африке, в том же месяце – в Австралии. Во время цунами в Японии погибло 27 тысяч человек! Общий ущерб нанесен более чем 1,5 млн хозяйств!!!

Обсуждение вопроса «Права на воду» свелось к правам на воду для питья и канализации. Опять был поставлен вопрос – когда мы начнем заниматься правами на воду для производства продуктов питания. Хотя Л. Фашон вроде поддержал это предложение, но дальше этой поддержки дело не пошло.

Обсуждены кандидатуры стран – места проведения 7-го Всемирного Водного Форума. Из семи предложенных предварительно оставлены три кандидата: Южная Корея (Инчон), Абу Даби и Шотландия (Глазго). Создана комиссия по тендеру между этими 3 городами и странами.

Бурную дискуссию вызвал отчет МКФ по финансированию 6-го ВВФ. Французская сторона не довыделила, по сравнению с обещанными по договору с ВВС, 30 млн ЕВРО более 8 млн ЕВРО. Таким образом, парализованы платежи ВВС и региональный процесс, недополучено 2/3 средств. Подготовленная резолюция с резкой критикой без цифр французской стороны, вызвала возражения ряда французских коллег. Было предложено подготовить сопоставление договора ВВС–Министерство финансов с фактом.

Как участник четырех предшествующих форумов, В.А. Духовный в своем выступлении сравнил ход подготовительных работ по всем форумам с нынешним. Складывается такая ситуация, что предложенная Бюро ВВС схема создания специальной организации на паритетных началах – Международный Комитет Форума, составленный из представителей ВВС и Франции, потерпел фиаско. Раньше все организации форумов проводились Министерствами, каким Правительство и ВВС поручали проведение Форума. Эти министерства или органы своим персоналом без дополнительного набора организовывали Форум: Голландское водное партнерство в Гааге в 2000 г., Секретариат МИДа Японии в 2003 г., Мексиканское водное агентство – в Мексике в 2006 г. и Министерство окружающей среды в Турции в 2009 г.

Здесь же новый аппарат, составленный из представителей различных министерств и ведомств Франции и представителей членов Правления ВВС, имеющих другую работу, практически не развернули нужную деятельность. По сравнению с Японским водным Форумом, который по степени и подготовительной компании и проведению был лучшим, нынешний Форум значительно отстает. Много вопросов не решено – до сих пор нет расписания мероприятий, не начата регистрация участников, не определены четко места проведения, абсолютно не ясен политический процесс, к которому практически не приступили. Правление подготовило обращение к Правительству. Было предложено перенести Форум на несколько месяцев, чтобы избежать провала.

Г-н Фашон заверил участников, что он и Бен Брага совместно с мэром Марселя предпримут необходимые меры по ликвидации такого позорного положения с правительством Франции и сообщат членам Правления.

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ИНТЕГРИРОВАННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Как известно, НИЦ МКВК Центральной Азии совместно с Институтом водного образования (Institute for Water Education, UNESCO IHE, Delft, Netherlands) реализует проект «Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии». Одной из задач проекта является развитие системы тренинга в водохозяйственной сфере 5 стран Центральной Азии.

В 2010-2011 гг. проведен ряд региональных семинаров по подготовке национальных тренеров (тренинг тренеров) при содействии ведущих специалистов зарубежного партнера по проекту (Institute for Water Education) и с использованием потенциала НИЦ МКВК Центральной Азии в рамках четырех направлений:

- Блок № 1. Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР),
- Блок № 2. Совершенствование орошаемого земледелия (СОЗ),
- Блок № 3. Международное водное право и политика (МВПП),
- Блок № 4. Региональное сотрудничество на трансграничных реках (РСТР).

По каждому Блоку их руководителями (региональными тренерами) – ведущими специалистами НИЦ МКВК Центральной Азии разработаны учебные программы, учебные модули, подготовлен пакет необходимых учебных материалов.

Следующим этапом в деятельности проекта, в части тренинга, является проведение национальных семинаров в каждом из 5 государств региона.

Первая серия национальных семинаров проведена в Узбекистане в период 12-21 сентября 2011 г. Организовало национальные семинары Главное Управление водного хозяйства (ГУВХ) Министерства сельского и водного хозяйства (МСВХ) Республики Узбекистан (РУ) при содействии и поддержке НИЦ МКВК Центральной Азии.

Тема национальных семинаров – «Организация гидрометрии, планирование водопользования и улучшение деятельности АВП» - соответствовала тематике отдельных модулей Блоков № 1 (ИУВР) и № 2 (СОЗ).

Учитывая региональные особенности и в целях сокращения числа слушателей, охватываемых обучением на одном семинаре, тренинги проведены:

- В г. Ташкенте – 12-14 сентября 2011 г.,
- В г. Самарканде – 15-17 сентября 2011 г.,
- В г. Фергане – 19-21 сентября 2011 г.

Контингент слушателей («целевая» аудитория) состоял из специалистов среднего и нижнего звена подразделений МСВХ РУ соответствующей территории, а именно:

- начальников и главных специалистов отделов водных ресурсов Бассейновых Управлений ирригационных систем (БУИС), Управлений ирригационных систем (УИС), гидрометры УИС, представителей фермерских хозяйств и Ассоциаций водопотребителей (АВП), местных подразделений водной инспекции.

В Ташкенте прошли обучение слушатели из Ташкентской, Сырдарьинской, Джизакской, Хорезмской областей и Республики Каракалпакстан.

В Самарканде прошли обучение слушатели из Самаркандской, Кашкардарьинской, Бухарской, Навоийской и Сурхандарьинской областей. Слушатели из Андижанской, Ферганской и Наманганской областей республики прошли обучение в Фергане.

Таким образом, обучением был охвачен соответствующий контингент слушателей из всех территориальных (бассейновых) подразделений ГУВХ МСВХ РУ.

При проведении национальных семинаров в Узбекистане НИЦ МКВК Центральной Азии оказал содействие ГУВХ МСВХ РУ в части непосредственного обучения слушателей – лекции, практические занятия, а также – предоставлением учебных (раздаточных) материалов – лекций, презентаций; и др.

В работе национального семинара в Фергане принял участие и выступил Заместитель Министра, Начальник ГУВХ МСВХ РУ Хамраев Ш.Р., а также представитель (ВАКИЛ) МСВХ РУ по Андижанской области Султанов С.

Начальник ГУВХ МСВХ РУ в своем выступлении подчеркнул исключительную важность обучающих семинаров для повышения потенциала специалистов водного хозяйства республики. Так как ферганский семинар был заключительным в серии из проведенных 3-х национальных семинаров, Начальником ГУВХ МСВХ РУ фактически была дана оценка и качества проведения национальных семинаров и содержания учебных материалов, согласно тематике семинара – измерение воды, планирование водопользования, развитие АВП и договорных отношений.

В работе национального семинара в Самарканде принял участие региональный тренер – руководитель Блока № 1 (ИУВР) – Мирзаев Н.Н.

В работе национального семинара в Ташкенте приняли участие региональные тренеры руководители Блока № 1 (ИУВР) – Мирзаев Н.Н., № 2 – Хорст М.Г., Блока № 3 – Рысбеков Ю.Х., национальный тренер от ГУВХ МСВХ РУ Ахмаджонов В., прошедший обучение во время тренинга тренеров (на региональных семинарах).

Во всех семинарах приняли участие национальный координатор проекта «ИУВР-Фергана» Умаров Х.У., а также – приглашенные лекторы, в основном, из НИЦ МКВК Центральной Азии, или ведущие специалисты проектов, реализуемых НИЦ МКВК ЦА (проект «ИУВР-Фергана» и др.).

Лекции, практические занятия и академические часы (АЧ)

Лекция 1: «Использование водных ресурсов в Республике Узбекистан, проводимые реформы и внедрение рыночных принципов в водохозяйственном секторе» (1 АЧ).

Слушатели ознакомлены с организационной структурой управления водными ресурсами в Узбекистане и проводимыми реформами в водохозяйственной сфере.

Лекция 2: «Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»: последние изменения и дополнения, совершенствование законодательства» (1 АЧ);

Слушатели ознакомлены с основными изменениями и дополнениями в Закон РУ «О воде и водопользовании» (от 1993 г.) в декабре 2009 г., среди которых, в частности, придание статуса негосударственных некоммерческих организаций АВП, создание их преимущественно по гидрографическому принципу и другие.

Лекция 3: «АВП: статус, права и обязанности, взаимодействие с органами власти и управления, государственными водохозяйственными организациями, иными физическими и юридическими лицами, повышение потенциала АВП» (1 АЧ);

Лекция была посвящена укреплению договорных отношений и договорной дисциплины, как фермерами, так и АВП и другими субъектами договоров, включая органы власти на местах. Дебатировался вопрос об обеспечении финансовой устойчивости АВП, а также – сборе средств за оказанные услуги.

Лекция 4: «Современное состояние учета воды на водных объектах» (1 АЧ);

Лекция 5: «Методы и способы измерения воды на водных объектах, градуировка и расчет погрешности гидропоста и других пунктов измерения воды» (2 АЧ);

Лекция 6: «Пути улучшения учета воды и рекомендации для гидрометров Бассейновых Управлений ирригационных систем (БУИС), УИС» (2 АЧ)

Лекции 4-6 были ключевыми в контексте основной темы семинара, они включали как проблемы общего характера, так и узкоспециальные, в том числе – технические вопросы, непосредственно вытекающие из названия лекций.

Основные выводы по лекциям 4-6:

- На региональном уровне оснащенность гидрометрических постов соответствующими средствами (рейками, вспомогательным оборудованием и др.) удовлетворительна. Ошибки в измерении расхода воды в пределах погрешности 5%.

- На государственном уровне техническая оснащенность гидрометрических постов также находится в удовлетворительном состоянии. Ошибка измерения расхода воды на этих постах также находится в пределах в пределах погрешности измерений – 5 %.

- На местном уровне состояние учета воды на межхозяйственном уровне в удовлетворительном состоянии, однако, на внутривладельческом уровне оно неудовлетворительное состояние. Оснащенность каналов второго и последующих порядков водомерными устройствами находится в пределах 25-30%.

- В водохозяйственных организациях республики сохранились профессиональные кадры гидрометров, опыт которых важно перенять, чему может способствовать система специальных тренингов и повышения квалификации.

- Пока многие опытные гидрометры имеют молодых помощников, которые работают до сих пор только благодаря уговорам своих наставников и энтузиазму.

- Имеющийся парк гидрометрических вертушек имеет значительный физический и моральный износ, обновление его не производилось в течение десятков лет.

- Ремонт и плановая поверка гидрометрических вертушек не проводится регулярно и проводится некачественно, что приводит вертушки в негодность.

- В ряде организаций упразднены штаты гидрометров и ведомственных метрологических служб, что отрицательно влияет как на состояние дел в учете воды, так и на пополнение их молодыми кадрами.

- Отсутствует специальная нормативная литература по градуировке, аттестации и поверке гидрометрических постов на магистральных оросительных каналах на государственном языке, которая должна быть внесена в государственный реестр национального Агентства Стандартов и разрешена им к использованию и распространена во всех территориальных водохозяйственных организациях.

- Отсутствует утвержденная МСВХ нормативная литература на государственном языке по выбору места, типу и технологии строительства

стандартных водомерных устройств рекомендуемых для каналов, эксплуатируемых АВП.

Проведение практических аудиторных занятий и в полевых условиях способствовало повышению уровня знаний гидрометров водохозяйственных организаций, особенно в части использования современных технологий для построения кривых зависимости расхода воды от уровня, поиска уравнений связи между ними и др. На конкретных данных из БУИС были продемонстрированы возможности компьютерных технологий.

Лекция 7: «Планирование водопользования, применение информационно-управляющих систем при планировании водопользования в орошаемом земледелии» (1 АЧ).

Лекция 8: «Способы и методы распределения воды на оросительных системах АВП. Суточное планирование водопользования в АВП» (1 АЧ).

Лекция 9: «Оперативная увязка управления водными ресурсами между Управлением магистральных каналов - АВП - водопотребителями. Корректировка суточных графиков распределения воды в АВП в условиях маловодья» (1 АЧ).

Лекции 7-9 были посвящены сложному вопросу планирования водопользования в условиях увеличения числа пользователей и потребителей на конкретной территории, а также с разными подходами в теории к распределению воды и на практике, особенно – в условиях ограниченности водных ресурсов в источнике.

Лекция 10: «Институциональные аспекты водосбережения и водоучета в ЦАР, вопросы перехода от погектарного к объемному методу учета воды в АВП (опыт проекта «ИУВР-Фергана») – проблемная лекция (2 АЧ).

Лекция 11: Результаты перехода от погектарного учета воды к объемному методу учета воды в АВП (с практическими занятиями) (1 АЧ).

Лекции 10-11 были постановочными (проблемными), соответственно вызвали бурную дискуссию среди слушателей, так как они разделились на сторонников погектарного (объемного) учета воды, что широко распространено, и прямого учета воды, которое не налажено в должной мере на уровне АВП и фермерских хозяйств из-за малой их обеспеченности и оснащенности средствами учета воды.

В целом идея лекций 10-11 заключается в постепенном переходе к объемному методу учета воды, независимо от уровня оснащенности точек выдела воды (ТВВ) водомерными устройствами на основе предложенной методики. При этом вопрос необходимости увеличения уровня технической оснащенности ТВВ фермерских хозяйств (ФХ), АВП не снимается с повестки дня.

Важно продолжить строительство гидрологических постов в ТВВ, в первую очередь надо строить там, где ФХ могут обеспечить качественный учет воды.

На семинарах также обсужден ряд взаимосвязанных вопросов, в частности:

- место и объемы платы за услуги АВП в ее бюджете,
- штрафные санкции за сверхлимитный водозабор в АВП.
- порядок замеров объема, приема-передачи воды, оплаты услуг гидрометров,
- причины перебора воды ФХ и установление фактов, особенно – в случае погектарного учета объема подаваемой воды,
- ответственность за содержание пунктов учета воды, при наличии гидрологических постов, в удовлетворительном состоянии,
- некоторые «хитрости» как гидрометров, так и получателей воды в вопросах искажения фактически полученных ФХ, АВП объемов воды в отчетности, методы их выявления в целях их устранения и недопущения; и др.

Всего лекций было предусмотрено программой в объеме 14 АЧ, а также 1 АЧ для тестирования пройденного материала на предмет его усвоения (см. ниже).

Другие методы обучения и контроля

Каждый семинар включал применение следующих методов обучения и контроля:

- Аудиторное тестирование пройденного теоретического материала по гидрометрии на его усвояемость (вопросы и ответы слушателей, корректирование лектором) (1 АЧ).

Аудиторное тестирование проводилось ключевым лектором, в контексте основной темы семинара (учет воды), Масумовым Р., по схеме «лектор - слушатели»;

- Общая дискуссия, интерактивный диалог по вопросам планирования водопользования и учета воды в орошаемом земледелии.

Дискуссия и диалог включали обширный круг вопросов по теме семинара. В дискуссии участвовали все лекторы, по схеме «лекторы - слушатели»;

- Выезд на объекты, практические (полевые) занятия по гидрометрии, тестирование приобретенных навыков, подведение итогов.

Перед выездом на объекты проводился соответствующий инструктаж (Умаровым Х.У, Масумовым Р., НИЦ МКВК Центральной Азии, а также – представителем БУИС, на территории которого располагался водный объект).

Практические занятия с выездом на объекты для обучения натурному измерению расхода воды, закреплению навыков проводились на следующих объектах:

- Семинар в Ташкенте: на головном гидрологическом посту канала «Калькаус» Чирчик-Ахангаранского БУИС - 14 сентября 2011 г.,

- Семинар в Самарканде: на пунктах измерения воды двух каналов Ок-Карадарьинского гидроузла (канал «Курбанобод» и канал «ЦМК») – 17 сентября 2011 г.,

- Семинар в Фергане: на головных гидрологических постах двух оросительных магистральных каналов Беш-Олишского гидроузла – 21 сентября 2011 г.

Во всех случаях работали несколько автономных (рабочих) групп по измерению расхода воды. По завершению работы групп оперативно проводилась оценка результатов работы и выяснение расхождений в объемах учета вода в случаях, если они превышали допустимые погрешности измерений.

Лекторы и выступившие с докладами или сообщениями:

1. Хамраев Ш.Р. – Заместитель министра, Начальник ГУВХ МСВХ РУ.
2. Умаров Х. (НИЦ МКВК Центральной Азии, национальный координатор проекта «ИУВР-Фергана» по Узбекистану) – приглашенный лектор (все 3 семинара).
3. Масумов Р. (НИЦ МКВК Центральной Азии, проект «ИУВР-Фергана») - приглашенный (ключевой) лектор-тренер (все 3 семинара).
4. Алимджанов А. (НИЦ МКВК ЦА, проект «ИУВР-Фергана») - приглашенный лектор (все 3 семинара).
5. Иргашев И. (НИЦ МКВК Центральной Азии, проект «ИУВР-Фергана») - приглашенный лектор (все 3 семинара).
6. Мирзаев Н. (НИЦ МКВК ЦА, проект «ИУВР-Фергана») - региональный тренер, руководитель Блока № 1 (ИУВР), приглашенный лектор (Ташкент, Самарканд).
7. Рысбеков Ю.Х. (НИЦ МКВК Центральной Азии) - региональный тренер, руководитель Блока № 3 (МВП), приглашенный лектор (семинар в Ташкенте).
8. Сайматов Д (Сырдарья-Сохское БУИС, проект «ИУВР-Фергана») - приглашенный лектор (семинар в Фергане).
9. Ахмаджонов В. (ГУВХ МСВХ РУ), национальный тренер (семинар в Ташкенте)
10. Бурхонжонов Б. (ГУВХ МСВХ РУ), лектор (семинар в Самарканде).

На семинарах также выступили представители соответствующих бассейновых подразделений ГУВХ. Так, на семинаре в Фергане выступили начальник Сырдарья-Сохского БУИС Рахматуллаев А., представители

Андижанской, Наманганской и Ферганской областей, в Самарканде - Заместитель Начальника Зеравшанского БУИС Жумаев А., представители соответствующих областей республики.

Всего в трех национальных семинарах, включая лекторов и других участников, приняли участие более 130 специалистов, в том числе:

- В Ташкенте – 45,
- В Самарканде – 47,
- В Фергане – 39.

Непосредственно обучение прошли и получили сертификаты (обученный контингент):

- В г. Ташкенте (12-14 сентября 2011 г.) – 34 специалиста,
- В г. Самарканде (15-17 сентября 2011 г.) – 37 специалистов,
- В г. Фергане – (19-21 сентября 2011 г.) – 28 специалистов.

Общее число прошедших обучение на национальных семинарах – 99 специалистов.

Информация о совместном проекте Института водного образования (UNESCO IHE) и НИЦ МКВК Центральной Азии национальных семинарах:

В процессе проведения национальных семинаров слушателям дана краткая информация о совместном проекте Института водного образования (UNESCO IHE) и НИЦ МКВК ЦА «Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии», его основных целях и задачах, в части тренинга:

- Умаров Х.У. (семинары в Самарканде и Фергане),
- Рысбеков Ю.Х. (семинар в Ташкенте).

На всех семинарах слушатели ознакомлены также с текущей ситуацией в сфере межгосударственных водных отношений, в порядке ответов на вопросы (по Рогунской ГЭС, Сарезскому озеру и др.) в контексте укрепления регионального сотрудничества в сфере использования водных ресурсов трансграничных водных объектов.

Участники семинаров поблагодарили инициаторов совместного проекта Института водного образования (UNESCO IHE) и НИЦ МКВК ЦА, и подчеркнули важность обучающих тренингов для повышения образовательного потенциала слушателей.

Организационные мероприятия по подготовке и проведению национальных семинаров выполнены сотрудниками Тренинг-Центра и другим персоналом НИЦ МКВК ЦА в период август – начало сентября, в сотрудничестве с ответственными лицами за проведение семинаров от ГУВХ МСВХ РУ. Заинтересованность и всесторонняя поддержка в проведении национальных семинаров руководством ГУВХ МСВХ РУ и НИЦ МКВК ЦА обеспечили успех в реализации данного процесса.

Проведение национальных семинаров в Узбекистане показало, что персонал региональных и национальных тренеров, а также лекторов, подготовленных в рамках совместного проекта НИЦ МКВК Центральной Азии совместно с Институтом водного образования (Institute for Water Education, UNESCO IHE) позволяет проводить тренинги самостоятельно и на высоком профессиональном уровне.

Семинары также показали, что продуманная программа отдельных Блоков («ИУВР», «СОЗ», «МВПП», «РСТР») образовательного проекта, особенно – разбивка их на тематические модули, позволяют не только охватить отдельные специальные вопросы, как это было в данном конкретном случае, но и преподавать их в автономном режиме и с большой пользой для выбранной целевой аудитории.

Как указывалось выше, высокую оценку проведенным семинарам дали руководство ГУВХ МСВХ РУ, а также – руководители его соответствующих подразделений.

В выступлениях должностных лиц Главного национального водохозяйственного ведомства и их территориальных подразделений на местах подчеркивалась, наряду с важностью организации и проведения таких семинаров по различным аспектам ИУВР, необходимость развития системы тренинга с целью покрытия потребностей в специальном образовании на различных уровнях водного управления.

Предполагается, что система тренинга, разрабатываемая в рамках проекта, может заменить ранее существовавшую в водном хозяйстве республики систему повышения квалификации и переподготовки кадров специалистов различных уровней.

Можно уверенно констатировать, что проведенные национальные семинары в Узбекистане и подходы к обучению (в рамках учебных Блоков и отдельных модулей), разработанные НИЦ МКВК Центральной Азии совместно с зарубежными партнерами, вызвали несомненный интерес государства, в лице ГУВХ МСВХ РУ, и слушателей.

В настоящее время проводятся (продолжаются) работы по организации аналогичных национальных семинаров в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане.

Принципиальное согласие и интерес к проведению национальных семинаров получено от первых лиц Главных водных всех названных 4-х стран.

В частности, получено согласие члена МКВК Центральной Азии – Председателя Комитета по водным ресурсам (КВР) Министерства сельского хозяйства (МСХ) Республики Казахстан (РК), на проведение семинара в Казахстане.

Соответствующим письмом Председателя КВР МСХ РК на имя Директора НИЦ МКВК Центральной Азии, проведение семинара возложено на Директора Филиала НИЦ МКВК ЦА в РК – профессора Н.К. Кипшакбаева (национального тренера), который прошел обучение на региональном семинаре в рамках

совместного проекта НИЦ МКВК ЦА и Института водного образования (UNESCO IHE).

КАЧЕСТВО ВОДЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Тренинговый семинар по проекту «Качество воды в Центральной Азии» состоялся в Ташкенте 18-19 октября 2011 г. Финансовую поддержку проекта осуществляет ЕЭК ООН.

В семинаре приняли участие 15 человек - представителей гидрометеорологических и природоохранных организаций из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана.

С докладами выступили:

- Беглов И.Ф. (НИЦ МКВК, Узбекистан) – Портал знаний о водных ресурсах и экологии Центральной Азии CAWater-Info
- Назарий А.М. (НИЦ МКВК, Узбекистан) – Аналитические инструменты CAREWIB
- Гаппаров Б.Х. (НИЦ МКВК, Узбекистан) – Информационная система (ИС) по водно-земельным ресурсам бассейна Аральского моря CAREWIB

Участникам семинара были вручены материалы:

- «Руководство по использованию портала CAWater-Info в повседневной практике»
- «Руководство по использованию базы данных (БД) CAREWIB онлайн»
- «Руководство по использованию базы данных «Качество воды» онлайн» (специально подготовленное для настоящего семинара)

Развитие региональной системы обмена информацией стало одним из наиболее важных компонентов совершенствования управления водными ресурсами и экосистемами на региональном, национальном и областном уровнях. МКВК уделила большое внимание использованию многих имеющихся в регионе инструментов, которые позволяют наладить обмен информацией между различными заинтересованными сторонами и подходят для разных условий и групп лиц. Благодаря доброй воле и поддержке со стороны всех членов МКВК портал и ИС, созданные в ходе реализации проекта CAREWIB,

являются уникальными информационными продуктами, не имеющими аналогов в Центральной Азии.

Региональная информационная система стала полностью функциональной и может обеспечить лиц, принимающих решения, заинтересованных специалистов и широкую общественность своевременной, регулярной, достоверной и надежной информацией. Региональная информационная система охватывает информацию по водному хозяйству, водным ресурсам и другим, связанным с ними вопросам, такими как гидроэнергетика, окружающая среда, лучшая практика международного сообщества и меры, предпринимаемые для достижения устойчивого управления водными ресурсами.

С точки зрения обеспечения экологической безопасности стран Центральной Азии, острой проблемой является дефицит и загрязненность водных ресурсов (поверхностных и подземных). Реки, каналы, водохранилища республик и даже подземные воды испытывают на себе разностороннее антропогенное воздействие.

С шестидесятых годов прошлого столетия, в связи с интенсивным освоением новых земель, экстенсивным развитием промышленности, животноводства, урбанизацией, строительством коллекторно-дренажных систем и забором речной воды для орошения, качество воды в речных бассейнах стало прогрессивно ухудшаться. Данное обстоятельство ухудшает экологическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку, особенно в низовьях рек. Качественный состав воды рек, расположенных в зоне формирования стока, складывается из загрязнений от выноса горных пород, слагающих русла рек, и стоков, образующихся в результате хозяйственной деятельности человека.

В настоящее время проблема качества воды становится одной из актуальной и требует своевременных решений. В связи с этим, проектом «Качество воды в Центральной Азии» была проявлена инициатива по созданию БД по качеству воды, цель которой – информирование специалистов и лиц, принимающих решения, в том числе представителей широкой общественности, о ситуации в сфере качества воды на примере выбранных трех пилотных рек.

Научно-информационным центром МКВК был спроектирован новый раздел в региональной ИС CAREWIB – «Качество воды». Данный раздел базы данных был представлен участникам во время тренинга. Были обсуждены функции данного раздела, внесены необходимые коррективы. С присутствующими был проведен практический тренинг по обучению использованию данного раздела, введению информации в БД.

В ходе обсуждений участниками были высказаны следующие пожелания, направленные на улучшение базы данных:

- желательно предусмотреть совместное отображение на графике данных мониторинга для казахстанской и кыргызстанской частей рек Чу и Талас;

- желательно предусмотреть возможность одновременного вывода табличных данных по различным гидропостам для сравнения данных между собой;
- необходимо в составе отображаемой информации создать общий подраздел «Информация об отборе проб» с текстовой описательной частью о дате взятия проб и др. отметок, а остальные подразделы, содержащие информацию, удалить.

Основным итогом семинара следует считать вовлечение в информационный обмен Казгидромета, Кыргызгидромета, Таджикгидромета, которые будут предоставлять информацию в региональную ИС CAREWIB по качеству воды - пока по трем пилотным рекам, с возможностью расширения зоны охвата в перспективе. Таким образом, расширяются потенциал и возможности как ИС CAREWIB, так и портала CAWater-Info в целом.

Участники семинара, обсудив доклады и обменявшись мнениями, приняли следующее

РЕШЕНИЕ:

- Отметить усилия НИЦ МКВК в развитии информационной системы по водно-земельным ресурсам бассейна Аральского моря CAREWIB и портала знаний о водных ресурсах и экологии Центральной Азии CAWater-Info.
- В период заполнения базы данных по качеству воды в рамках проекта «Качество воды в Центральной Азии», предоставить свободный доступ к БД, с пометкой «В настоящий момент база данных находится на этапе заполнения».
- Представителям НИЦ МКВК оказывать содействие участникам тренинга в заполнении базы данных.
- Выразить благодарность Европейской экономической комиссии ООН за оказанную поддержку при проведении данного мероприятия, РЭЦ ЦА за содействие в организации тренинга.
- Выразить благодарность НИЦ МКВК за организацию и проведение тренинга.

МАРСЕЛЬСКИЙ ПАКТ БАССЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ ИУВР НА УРОВНЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ТРАНСГРАНИЧНЫХ БАССЕЙНОВ

Собравшись в городе Марселе в марте 2012 года, мы, представители бассейновых организаций по рекам, озерам и водоносным горизонтам из разных частей мира, подписываемся под настоящим **МАРСЕЛЬСКИМ ПАКТОМ ОБ ИУВР НА УРОВНЕ БАССЕЙНА** с точки зрения развития интегрированного управления водными ресурсами на национальном, региональном и трансграничном уровне для решения проблем планеты.

ЧАСТЬ I - Декларация и призыв к действию бассейновых организаций

Благодаря нашей приверженности этому пакту, мы признаем, что:

- становится весьма актуальным внедрение новых форм управления, которые были рекомендованы по различным поводам в Дублине (1991), Рио (1992), Париже (1998), Гааге (2000), Йоханнесбурге (2002), Киото (2003), Мексике (2006) и Стамбуле (2009);
- необходимо укреплять сотрудничество между государствами, совместно использующими общий бассейн, через бассейновые организации, с точки зрения достижения Целей тысячелетия в области развития и решения проблем глобальных изменений, связанных с ростом численности населения, изменений в области особенностей питания, миграции и урбанизации, экономического развития, изменения климата и его влияния на водные ресурсы;
- Согласованное управление на уровне реки, озера и водоносного бассейна, национальном и трансграничном, необходимо для обеспечения мира и устойчивого развития, искоренения нищеты, обеспечения экологического баланса; река, озеро и водоносный слой являются теми территориями, где надо организовать интегрированное управление водными ресурсами, экосистемами и всеми видами деятельности, влияющими на воду;
- гармонизация политики и законодательства и реализация региональных программ, представляющих взаимный интерес, является необходимым условием для совершенствования управления водными ресурсами на национальном, региональном и трансграничном уровне;
- Необходимо создать или увеличить средства, выделенные на финансирование мероприятий в области водных ресурсов,

- полезно создать и укрепить федеративную структуру бассейновых организаций на глобальном и межрегиональном уровне в целях поддержки двусторонних и многосторонних инициатив в области их компетенции.

Наряду с нашим долгом как представителей бассейновых организаций, мы обращаемся к нашим национальным правительствам и международным организациям:

- Поддержать процесс интегрированного управления водными ресурсами на бассейновом уровне в каждой стране и регионе, где вода для различных государств является общей;
- Разработать, через прозрачный и согласованный процесс, планы управления, генеральные планы бассейна для того, чтобы определить цели, которые должны быть достигнуты в среднесрочном и долгосрочном плане;
- Составить предварительные планы действий и программы мероприятий по решению экономических, социальных и экологических приоритетов в бассейне;
- Выполнить приоритетные действия, необходимые в секторах по воде, санитарии, энергетике, здравоохранению, сельскому хозяйству и биоразнообразию, с целью внести вклад в устойчивое развитие и снижение бедности;
- В каждом бассейне и в сотрудничестве с производителями данных и менеджерами, организовать согласованные и комплексные информационные системы для наблюдения, сбора и последующей обработки надежных, репрезентативных и доступных данных и информации;
- Ценить роль региональных институтов по сотрудничеству в гармонизации политики и законодательства в водной сфере, а также в разработке и осуществлении планов действий в водном секторе, и в других областях, связанных с водой.

ЧАСТЬ II - Обязательства бассейновых организаций

Признавая настоятельную необходимость разработки стратегий, планов управления, эффективных программ мероприятий и показателей работы, позволяющих обоснованно оценивать государственную политику, мы, представители бассейновых организаций, подписавшие Марсельский пакт о ИУВР на уровне бассейна, выражаем свою политическую волю решить проблемы, с этого момента в меру своих сил и возможностей.

Мы полны решимости действовать, чтобы улучшить управление водными ресурсами, способствовать созданию бассейновых организаций там, где их нет, укрепить существующие, и помочь лицам, принимающим решения, ориентировать политику на устойчивое управление водными ресурсами.

Это обязательство принято в надежде, что национальные правительства и международные организации признают важную роль бассейновых организаций в устойчивом управлении водными ресурсами и реализации секторальных приоритетных мер по адаптации и начнут необходимые политические и институциональные реформы.

Для того чтобы выполнить наши обязательства, мы будем предпринимать необходимые меры для:

- Развития устойчивого, интегрированного, совместного подхода к управлению водными ресурсами в нашем бассейне
- Запуска последующих действий в нашем регионе или поддержки других регионов на основе руководящих принципов, упомянутых в приложении:
 - диагностика существующего управления и предложения, касающиеся реформ, в том числе создание бассейновых организаций, нацеленных, в частности на проблемы, связанные с изменением климата и потенциальными угрозами, с которыми сталкиваются ресурсы бассейна в среднесрочной и долгосрочной перспективе
 - оценка ситуации и разработка планов действий по укреплению управления данными и информацией и его повышению на национальном и бассейновом уровнях;
 - анализ ситуации на уровне бассейна перед разработкой стратегии бассейна и определения целей совместной разработки планов управления;
 - принятие многолетних планов действий и оценка структуры на основе соответствующих показателей работы
 - содействие внедрению диалога между всеми официально признанными заинтересованными сторонами на национальном или трансграничном бассейновом уровне, чтобы выработать общее видение для определения приоритетов бассейна, которые будут лежать в основе планов действий, которые должны быть реализованы в водном секторе и в других областях, влияющих на водные ресурсы;
 - выявление инновационных механизмов финансирования устойчивого эффективного управления и реализации планов действий.

Мы также полны решимости доложить по случаю очередного Всемирного Водного Форума в 2015 году о наших действиях и обменяться информацией о

достижениях наших бассейновых организаций в ходе деятельности, указанной выше.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Руководство к действиям

(должно быть адаптировано к местным условиям)

- Правительства подготовят диагностический / ситуационный доклад о распределении обязанностей и институциональных функциях в управлении водными ресурсами в целях уточнения потребностей (каковы функции у каждой бассейновой организации, каковы пробелы, как избежать дублирования) с точки зрения создания или укрепления бассейновых организаций;
- Правительства прибрежных государств создают международную комиссию и предоставляют ей четкий мандат с выделением финансирования и человеческих ресурсов;
- На трансграничном бассейновом уровне и в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, провести анализ последствий демографии, землепользования и экономической перспективы, для того, чтобы измерить результирующее давление на водные ресурсы в бассейне и дать прогноз водности;
- Определить препятствия для интегрированного управления в зоне бассейна, включая отраслевое давление
- Собрать данные и информацию, позволяющие делать прогнозы, связанные с глобальными изменениями, в частности, изменением климата, с тем чтобы установить, на трансграничном бассейновом уровне и на суб-бассейновом уровне, вероятные сценарии и их реальное воздействие на гидрологию / гидрогеологию бассейна (доступное количество и качество по сравнению с необходимым количеством и качеством);
- Оценить необходимый потенциал (с точки зрения человеческих, технических, организационных и финансовых ресурсов) существующих трансграничных бассейновых организаций для построения водных сценариев, связанных с климатическими изменениями и другими глобальными изменениями; определить варианты создания такого потенциала;
- На трансграничном бассейновом уровне провести исследование по уязвимости водных ресурсов к загрязнению и связанным с водой бедствиям;
- Оценить, усовершенствовать и внедрить нормативно-правовую базу и укрепить институциональный потенциал бассейновой организации и ее подразделений

- Организовать распределение обязанностей между учреждениями в области производства, управления и совершенствования данных, необходимых для управления водными ресурсами и водопользования.

Цели

В рамках своей юрисдикции и на добровольной основе, правительства будут реализовывать одну или более из следующих мер, адаптируя их к местным, национальным и региональным ситуациям:

Примеры целей:

- Введение нормативно-правовой базы, позволяющей создать бассейновые организации на национальном уровне к ХХ
- Создание планов управления к ХХ
- Создание национальных систем информации по воде в каждом прибрежном государстве бассейна к ХХ
- К ХХ, обеспечить бассейновую организацию мандатом на создание и управление информационной системой по воде на трансграничном бассейновом уровне

Мероприятия

Для достижения вышеназванных целей можно предпринять следующие меры:

- улучшить планирование и развитие территории, чтобы сократить и контролировать воздействие текущих изменений в области наводнений, рек и риска повышения уровня моря в бассейне;
- внести в законодательство статьи об участии граждан в процессе принятия решений по управлению водными ресурсами на уровне бассейна;
- разработать и реализовать программы мер, касающиеся оповещения о наводнениях, мониторинга и охраны, усовершенствования дренажных систем, засухи, реагирования на связанные с водой катастрофы;
- разработать и реализовать планы действий и программы мер, принимая во внимание экстремальные явления и новые условия;
- привлечь женщин и молодежь к деятельности, связанной с уменьшением риска и управлению водой, через бассейновую комиссию и любые другие структуры, ответственные за управление и эксплуатацию водных ресурсов;
- продвигать через бассейновые организации образовательный и учебный обмен, трансфер технологий, ноу-хау и передовой опыт, чтобы обеспечить устойчивость водного хозяйства, экономическое развитие и борьбу с бедностью.

Редакционная коллегия:

Духовный В.А.
Пулатов А.Г.

Адрес редакции:
Республика Узбекистан,
100187, г. Ташкент, массив Карасу-4, дом 11
НИЦ МКВК

e-mail: info@icwc-aral.uz

Наш адрес в Интернете:
sic.icwc-aral.uz

Редактор
Н.Д. Ананьева