



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ
"ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНЫХ ПРАВ
И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И
ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН
НА 2001-2010гг"»**



Европейский Союз



**Общественное объедине-
ние «Гендер и Развитие»**



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ "ОСНОВНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНЫХ ПРАВ И
ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В
РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА 2001-2010 ГОДЫ"»**

от 6 августа 2001 года №391

г. Душанбе

С целью реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года №5 "О роли женщин в обществе" Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Одобрить прилагаемую Государственную программу "Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы".

2. Министерству экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерству финансов Республики Таджикистан в прогнозах экономического и социального развития республики предусмотреть средства из государственного бюджета на 2002-2010 годы, необходимые для выполнения Государственной программы "Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы".

3. Председателям Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов Республики Таджикистан, министерствам и ведомствам, обеспечить исполнение мероприятий Государственной программы разработать на её основе план комплексных мер с учетом национальных традиций, специфики и особенностей Республики Таджикистан.

4. Контроль над выполнением данного постановления и ходам реализации Государственной программы возложить на заместителя Премьер-министра Республики Таджикистан.

Председатель Правительства
Республики Таджикистан

Э.Рахмонов



*Одобрена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 8 августа 2001 года № 395*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА "ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА 2001-2010 ГОДЫ"

**Законодательство и нормативно-правовая основа
Разработки
программы:**

Конституция Республики Таджикистан, Указ Президента Республики Таджикистан №5 от 3 декабря 1999г. "О повышении роли женщин в обществе", Постановление Правительства Республики Таджикистан от 10 сентября 1999г. №363 Национальный план действий Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 годы". Семейный Кодекс Республики Таджикистан

**Подходы,
на которых
базируется
Государственная
Программа:**

- Если де-юре в Таджикистане нет никакой дискриминации в отношении женщин и им предоставлены равные права с мужчинами, то де-факто женщины имеют ограниченные возможности для реализации своих прав по сравнению с мужчинами. Для достижения фактического равноправия мужчин и женщин необходимо преодолеть целый ряд экономических, социальных, культурных и иных барьеров.
- Принимаемые государственные меры и действия должны быть направлены на достижение равного результата для мужчин и женщин, а не просто на одинаковое отношение к мужчинам и женщинам.
- Государственную политику по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин необходимо включить в общую стратегию развития Таджикистана и во все основные Государственные программы страны.
- Для достижения фактического равноправия мужчин и женщин недостаточно государственных усилий, необходимо развитие социального партнерства между государством и гражданским обществом и включение в этот процесс потенциала неправительственных организаций.

**Национальный Координатор
Программы:**

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан

**Основные цели
Программы:**

- Определение долгосрочной государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин Таджикистана.
- Расширение понимания актуальности и значимости социальных отношений между мужчинами и женщинами и прежде всего среди работников государственной системы управления, принимающих решения на всех уровнях.
- Создание и развитие системы социально-экономических, политических, организационных и правовых условий, гарантирующих позитивный вклад женщин в развитие всего общества



**Основные задачи
Программы**

- Обеспечение прав и гарантий женщин, равное участие мужчин и женщин на уровне принятия решений, непосредственного их участия в управлении государством; гарантия защиты прав гражданина;
- Создание условий для повышения профессиональных знаний, развития способностей и опыта, чувства ответственности семьи в воспитании детей; морально-нравственное воспитание и чувства патриотизма и любви к Родине;
- Развитие и укрепление нравственных ценностей среди девушек и молодых женщин, улучшение работы среди семей и повышение ответственности семьи за воспитание детей;
- Поддержка и социальная защита женщин села, особенно занятых в сельском хозяйстве;
- Укрепление научно-теоретической, методической и информационно-аналитической базы государственной политики по достижению фактического равноправия мужчин и женщин;
- Кадровое обеспечение государственной политики.
- Укрепление политики Президента и Государства Республики Таджикистан среди женщин; активизация женщин в переходном периоде и расширение их вклада в строительство демократического, правового, светского государства;
- Расширение механизма партнерства государства с неправительственными организациями и поддержка женских НПО;
- Расширение механизма поддержки женщин-предпринимателей, молодых семей, снижение уровня безработицы и сокращение бедности среди женщин;
- Улучшение условий труда и отдыха женщин;
- Укрепление дружбы и сотрудничества женщин всех областей республики;
- Расширение инфраструктуры и социальных управлений;
- Укрепление научно-теоретической, методической и информационно-аналитической базы государственной политики, касающейся проблем женщин;
- Формирование механизма поиска, воспитания и расстановки кадров в различных областях народно-хозяйственной деятельности республики.

**Конечные
результаты
по реализации
Программы:**

**Исполнители и
ответственные лица за
выполнение
Программы:**

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан, Министерство культуры Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения Республики Таджикистан, Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерство иностранных дел Республики Таджикистан, Комитет по делам молодежи Республики Таджикистан, Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан, Комитет по делам религии Республики Таджикистан, Государственное Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Федерация независимых профсоюзов Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан, неправительственные организации.



Бюджет программы:

Общие средства, необходимые для реализации Программы на 2001-2010 годы составляют 483,5 тысяч сомони. В том числе из республиканского бюджета:

на 2001 год - 30.0 тыс. сомони
на 2002 год - 40.0 тыс. сомони
на 2003 год - 50.0 тыс. сомони
на 2004 год - 48.4 тыс. сомони
на 2005 год - 49.5 тыс. сомони
на 2006 год - 54.6 тыс. сомони
на 2007 год - 51.5 тыс. сомони
на 2008 год - 53.1 тыс. сомони
на 2009 год - 53.9 тыс. сомони
на 2010 год - 52.5 тыс. сомони

Дополнительные ассигнования предусматриваются из бюджетов местных хукуматов и внебюджетных средств;

Источники финансирования:

Государственный бюджет Республики Таджикистан, бюджеты министерств, местных хукуматов, внебюджетные источники.

Финансовый контроль и Процесс реализации Программы:

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан и Министерство финансов Республики Таджикистан.



ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Политика по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин - составная часть государственной политики Республики Таджикистан.

II. Институциональные механизмы обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин.

III. Женщины и политика.

IV. Женщины и экономика.

V. Женщины и образование.

VI. Семья и здоровье женщин.

VII. Предотвращение насилия в отношении женщин.

VIII. Программа и мероприятия по ее выполнению.



I. ПОЛИТИКА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН -СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

1. Анализ общей ситуации и основные направления реформирования и развития Таджикистана

За годы независимости Таджикистан провозгласил свою приверженность к основополагающим демократическим ценностям и созданию рыночной экономики, которые создают условия для реализации потенциала каждого гражданина.

В Таджикистане произошли заметные изменения в политической сфере:

принятые и утвержденные Конституция Республики Таджикистан, Законы "О политических партиях", "Об общественных объединениях", "О печати и других средствах массовой информации" обеспечивают свободную деятельность в стране политических партий, общественных объединений, а также создание и свободное распространение независимых средств массовой информации.

После достижения независимости Таджикистан начал экономическую реформу страны. Правительство Республики Таджикистан инициировало принятие и реализацию пятилетней программы экономических реформ, где приоритет отдавался макроэкономической стабилизации, качественно-новому управлению экономикой, структурным преобразованиям, реформе сельского хозяйства, приватизации, социальной защищенности населения. Правительство Республики Таджикистан разработало целый ряд комплексных мер, ориентированных на улучшение положения населения в переходный период.

Их основные направления заключались в следующем:

- Либерализация цен, в том числе на хлеб, а также выделение 50 тыс.га земли в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан позволили решить вопрос обеспечения населения хлебом;

- в целях осуществления эффективного управления экономикой Таджикистана, а также сокращения расходов бюджета, была создана казначейская система, приняты решения Правительства о государственных займах и облигациях, контрактном найме руководителей предприятий;

- продолжена либерализация внешней торговли, отменены обязательная продажа валютной выручки, квотирование, сняты экспортные таможенные платежи;

- строгая денежно-кредитная политика позволила стабилизировать курс национальной валюты, заработала система аукционов на валютной бирже;

- реформы в сельском хозяйстве отменили монополию государства на реализацию хлопка, стали создаваться фермерские хозяйства, был принят Указ Президента Республики Таджикистан о финансировании сельскохозяйственного производства и фьючерском порядке реализации продукции.

Предпринятые меры Правительством Республики Таджикистан уже в 1997 году позволили достичь роста ВВП (101.7%). Экономический рост обеспечивался как за счёт привлечения инвестиций, так и за счёт увеличения производства на базе у имеющихся производственных мощностей.

Среднесрочная экономическая стратегия Правительства Республики Таджикистан на 1998-2001гг. ориентирована на создание условий для экономического роста, в ней планируется увеличение объёмов экспорта, содействие частному сектору и иностранным инвестициям, повышение эффективности сельского хозяйства и промышленного производства. Особое внимание в программе уделяется практическим делам по продолжению экономической стабильности с тем, чтоб уже к 2001 году достичь снижения темпов инфляции до 8% в



год, добиться ежегодного экономического прироста 4-5%, снизить дефицит бюджета с 3.3% от ВВП в 1997 году до 0.3% от ВВП в 2001 году, довести удельный вес госдоходов в ВВП с 14% до 16%.

Анализируя развитие экономики за последние годы, можно констатировать наличие макроэкономической стабилизации и экономического развития. В результате жесткой денежно-кредитной политики смягчены последствия снижения валютного курса путём доведения его среднемесячного уровня до 2.2%.

Проведение структурных реформ позволило приватизировать мелкие предприятия и преобразовать более крупные предприятия в мелкие.

Наблюдаются реальные подвижки в реформировании банковского дела. Завершена реструктуризация четырёх банков, улучшена структура управления, увеличен уставной капитал, завершены аудиторские проверки. Национальный банк принял новый набор экономических нормативов в соответствии с международными стандартами.

С целью достижения финансовой стабилизации, сокращения дефицита бюджета, снижения объемов банковского заимствования, повышения собираемости налогов, сокращения нерациональных расходов бюджета Правительство проводит жесткую налогово-бюджетную политику. В настоящее время учитываются доходы и расходы фонда социальной защиты и Дорожного фонда.

Для улучшения собираемости социальных взносов и своевременной уплаты пенсий, пособий и др. социальных платежей в стране создан Фонд социальной защиты.

Введены в обращение облигации Государственного внутреннего выигрышного займа.

Принятие Налогового кодекса позволило устранить противоречия между принятыми в разное время налоговыми законами, в одном перечне объединить налоговые, таможенные и социальные платежи государству.


Особую роль в экономических преобразованиях уделяется агропромышленному комплексу.

В деле повышения эффективности производства в сельском хозяйстве большое значение уделяется реорганизации сельскохозяйственных предприятий. Правительством в сотрудничестве со Всемирным Банком создан Республиканский Центр по поддержке приватизации хозяйств. Центр занимается реорганизацией колхозов, совхозов, на их базе создаются фермерские (дехканские) хозяйства.

Поддержка и развитие среднего и малого предпринимательства является важнейшей составляющей экономических реформ и одним из приоритетных направлений деятельности Правительства. Через малое предпринимательство возможно приобщение к общественному производству значительной части населения, в том числе семей, потерявших кормильца, работников остановившихся промышленных предприятий, женщин, молодежи.

Важное значение Правительство придает решению вопросов социальной сферы. Система социальной защиты населения в республике находится на стадии становления и развития, ведется активный поиск ее оптимальной структуры. В республике разработана и утверждена Концепция реформирования системы социального обеспечения, в соответствии с которой предусмотрено увеличение сети отделений социальной помощи на дому и открытие новых домов интернатов для престарелых и инвалидов, создание реабилитационных программ для инвалидов детства, аномальных детей и профессиональная подготовка работников социального обеспечения и др.

Таким образом, демократизация общества и переход к рыночной экономике в Таджикистане предоставили мужчинам и женщинам широкую политическую и экономическую свободу, а также расширили и возможность выразить и решать свои проблемы. Вместе с



тем свободное развитие экономических и политических процессов, как правило, не обеспечивает равенства возможностей для мужчин и женщин из-за сложившегося неравенства в различных структурах. Эти структурные барьеры обуславливают необходимость вмешательства государства в интересах достижения фактического равноправия мужчин и женщин как путем осуществления всесторонних политических реформ, так и посредством реализации конкретных мер, улучшающих положение женщин.

Исходя из этого, необходимо политику по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин не только провозгласить составной частью государственной политики Республики Таджикистан, но и включать ее в общую стратегию развития и государственные программы страны.

2. Основные подходы к государственной политике по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин

За годы независимости Республика Таджикистан выработала свою определенную модель политики улучшения положения женщин с учетом сегодняшних политических, экономических реалий и культурно-специфических особенностей. Результаты гендерной экспертизы показали, что Конституция Республики Таджикистан и другие Законы Республики Таджикистан не содержат положений, напрямую или косвенно ограничивающих права и свободы женщин, то есть допускающих дискриминацию по признаку пола.

Проблемы улучшения положения женщин постоянно находятся в центре внимания Президента Э.Ш.Рахмонова. Важную роль в обеспечении широкого участия женщин в общественной жизни и управлении государством играет Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999г. "О повышении роли женщин в обществе".

Таджикистан одним из первых среди стран СНГ ратифицировал международные Конвенции "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", "О политических правах женщин", "О правах ребенка".

Однако, на пути достижения фактического равенства мужчин и женщин необходимо преодолеть целый ряд экономических, политических, культурных и иных барьеров. Государству и его структурам принадлежит ведущая роль в преодолении этих барьеров.

Вместе с тем необходимо в корне пересмотреть подходы к улучшению положения женщин и осознать, что нельзя улучшить положение женщин без изменения социальных отношений между мужчинами и женщинами.

Социальные отношения между мужчинами и женщинами пронизывают все сферы общественной жизни. Поэтому при выработке и реализации государственной политики невозможно игнорировать эти отношения и не учитывать их влияния на жизнь общества. Гендерная проблема включает в себя следующие компоненты:

- равенство прав;
- равенство возможностей;
- равенство ответственности;
- равные партнерские отношения между мужчинами и женщинами.

Государственная политика по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин - это целенаправленная совокупность конкретных мер и действий в достижении личного, социального, культурного, политического и экономического равноправия мужчин и женщин, равенства и расширения их возможностей жизненного выбора.

Составной частью этой политики является определение и ликвидация правовых, экономических, политических, культурных и иных барьеров, препятствующих обеспечению фактического равноправия.



Основополагающими принципами политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин является:

- равный доступ мужчин и женщин ко всем видам материальных и нематериальных ресурсов, к средствам развития их способностей, включая образование, здравоохранение и т.д.

- равенство возможностей участия в процессе принятия экономических, социальных и политических решений:

- равная оплата за равный труд и равный доступ к высокооплачиваемому труду;

- соблюдение равенства не только в общественной, но и в семейной жизни;

- ориентация государственных мер и действий не просто на одинаковое отношение, а на равный результат для мужчин и женщин;

- социальное партнерство государства и гражданского общества.

В основу разработки и реализации государственной политики должны быть заложены гендерный анализ и результаты гендерных исследований. Весьма важно довести до сознания политиков и граждан, что вопросы социальных отношений между мужчинами и женщинами непосредственно связаны с социальными и экономическими проблемами общества.

Гендерный анализ выявляет рамки различий в деятельности, обязанностях и возможностях мужчин и женщин в специфических областях и рассматривает различия в женском и мужском доступе к ресурсам и доходам. При этом необходимо учитывать, что одним из видов ресурсов, способствующих фактическому равноправию мужчин и женщин, является "время" и "образование".

Гендерный анализ позволяет измерить достигнутый уровень гендерного баланса в обществе.

Гендерный баланс - фактическое или планируемое состояние дел, при котором выравнивается социальное, экономическое, политическое положение мужчин и женщин. Установление гендерного баланса опирается на совокупность ключевых показателей, среди которых наибольшее значение имеют:

- равномерное распределение дохода;

- равномерное распределение представленности на управленческих и политических должностях;

- уровень загруженности при ведении домашнего хозяйства и дел местного сообщества;

- достигнутый уровень образования;

- уровень заболеваемости и продолжительность жизни.

Позитивную роль для формирования и продвижения политики по обеспечению равных прав и равных возможностей играет использование гендерной статистики, которая является основой гендерного анализа.

Показатели гендерной статистики - это показатели, отражающие положение женщин по сравнению с мужчинами во всех сферах общественной жизни.


В гендерной статистике выделяется такой показатель, как "Показатель развития возможностей женщин (ПРВЖ)". Этот показатель используется для определения степени участия женщин в:

- экономической (способность распоряжаться экономическими ресурсами);

- политической (определение доли женщин в парламенте и местных органах власти);

- производственной (доля женщин среди профессиональных и технических, а также административных и управленческих работников) отраслях.

Перед обществом вовсе не ставится цель достичь максимального, одинакового для всех значения ПРВЖ. Основная роль этого показателя заключается в обеспечении равенств



ва выбора для мужчин и женщин в описанных выше областях жизнедеятельности. С помощью ПРВЖ можно изучать последствия участия в экономической и политической областях. Эти последствия могут быть вызваны наличием структурных препятствий для доступа женщин в эти области.

Гендерная статистика также важна для выработки гендерных стратегий развития страны и социального планирования. Необходимо регулярное оповещение населения о занятости женщин и мужчин в оплачиваемой (производство товаров и услуг) и неоплачиваемой сферах (уход за членами семьи, домом, приусадебным участком и т.п.). Неоплачиваемый труд, которым в основном заняты женщины, должен получить общественную значимость и оценку и изменить стереотипы о "неработающей женщине" и "женщине-иждивенке". Данные гендерной статистики призваны повысить престижность работ в домашнем и подсобном хозяйстве. Необходимо, чтобы гендерная статистика была доступна для пользования и регулярно публиковалась в СМИ.

В переходный период очень непросто идет переосмысление многих привычных представлений, общественных стереотипов, отказ от старых догм и существовавших в течение длительного времени механизмов, обеспечивающих жизнедеятельность общества и равноправие мужчин и женщин. Поэтому достижение фактического равенства мужчин и женщин - это долгосрочный процесс, в ходе которого должны претерпеть существенные изменения социальные, культурные, политические и экономические нормы общества и стереотипы о роли и статусе женщин и мужчин в обществе. В этих условиях государство, опираясь лишь на собственные институты, не в силах справиться с многообразием проблем без участия в их решении членов всего общества. Суммарный потенциал гражданских усилий и, в первую очередь, неправительственных организаций является важнейшим общественным ресурсом для решения гендерных проблем.

Необходимо активное подключение науки к разработке гендерной политики в Таджикистане. Поддержка гендерных исследований, научных тем в вузах и академических институтах, тесный контакт НПО с научными и государственными учреждениями позволит разработать методологическую базу для гендерной экспертизы не только законодательной базы государства, но и для планирования любой деятельности. Основным принципом гендерной методологии должно стать обеспечение равных прав и равных возможностей для граждан обоего пола. При этом необходима адаптация инструментария гендерного анализа с учетом специфики нашей страны. Доступность такого инструментария для разных уровней планирования и управления социально-экономическими процессами позволит адекватно оценивать практические и стратегические нужды населения, прогнозировать последствия деятельности одних демографических групп населения и их влияние на положение других групп на уровне махалли, хукуматов разных уровней, местных маджлисов, предприятий, государства. Одним из путей расширения базы кадров для научных разработок по гендерной тематике является введение курсов по гендерным дисциплинам (гендер и культура, гендерная статистика, гендерное планирование, гендер в СМИ и т.п.) в высших учебных заведениях гуманитарного профиля.

Назрела необходимость создания Центра гендерных исследований, призванного изучать развитие социальных отношений между мужчинами и женщинами в стране, анализировать, определять очередные этапы концепции гендерного развития, разрабатывать рекомендации для управленцев разных уровней, составлять учебные пособия и организовать курсы для студентов, школьников, государственных служащих, журналистов, общественных организаций, политических партий.

Таким образом, государственная политика по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин должна быть направлена на:



- равный доступ мужчин и женщин к материальным и нематериальным ресурсам, повышение экономической самостоятельности женщин;
- повышение значимости неоплачиваемого, домашнего труда женщин, более равномерное распределение ответственности и обязанностей по воспитанию детей и ведению домашнего хозяйства между мужчинами и женщинами;
- преодоление общественных стереотипов о статусе мужчин и женщин в обществе и формирование позитивного общественного мнения на новые роли мужчин и женщин в обществе и семье;
- создание условий для привлечения женщин в процесс принятия политических, экономических, социальных решений на всех уровнях;
- равный доступ мужчин и женщин ко всем ступеням и видам общего и профессионального образования, повышение уровня профессионализма и конкурентоспособности женщин и мужчин;
- создание условий для реализации права каждого гражданина на репродуктивное здоровье и права планирования семьи, обеспечив доступ мужчин и женщин к получению информации об опасности частых родов для репродуктивного здоровья, как мужчин, так и женщин, а также новорожденных, опасности заражения заболеваниями, передающимися половым путем и т.д.;
- принятие комплексных мер по предотвращению насилия во всех формах в отношении женщин.

Для преодоления устоявшихся барьеров требуются специальные государственные меры по созданию равных возможностей для женщин Таджикистана. В качестве таких мер могут выступать: квотирование для девушек при поступлении в вузы, техникумы; квотирование должностей, связанных с принятием решений, "мягкое" квотирование при проведении выборов или конкурсов (когда среди кандидатов должны быть обязательно представители мужчин и женщин); предоставление мужчинам равных прав по получению отпуска по уходу за детьми с сохранением стажа работы и т.д. Эти меры носят временный характер.

В условиях переходного периода, основной тезис противников специальных мер, может привести к увековечиванию неравенства мужчин и женщин в Таджикистане. Главная цель государственной политики должна заключаться не столько в обеспечении одинакового отношения к мужчинам и женщинам, сколько в том, чтобы добиться для тех и других равных результатов. Этот подход направлен на интеграцию равенства и участия мужчин и женщин в систему социальных услуг, разработку мер поддержки и финансирование.

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Реализация государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в значительной степени зависит от эффективности институциональных механизмов.

В Правительстве Республики Таджикистан вопросы, связанные с положением и статусом женщин, курирует один из заместителей премьер-министра. В 1991г. при Правительстве РТ был создан и функционирует Комитет по делам женщин и семьи. Главной функцией данного Комитета является продвижение и реализация политики улучшения положения женщин во всех сферах общественной жизни.

Комитет по делам женщин и семьи участвует в составлении и реализации программ социально-экономического развития и улучшения положения женщин, охраны семьи, материнства и детства, содействует социальной защите женщин, реализации их права на труд в условиях рыночной экономики, улучшению медицинского обслуживания и т.д. В задачи Комитета входит также информирование соответствующих министерств и ведомств по во-



просам проблем семьи, женщин, охраны материнства и детства. Во всех органах местной власти созданы территориальные структуры Комитета по делам женщин и семьи.

Важную роль в разработке гендерной политики играет Комитет Маджлиси Оли по делам женщин, охране здоровья, социальной защите и экологии. В задачи Комитета входят ведение законопроектной работы, предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, относящихся к ведению высшего органа законодательной власти республики, разработка стратегических направлений развития вышеуказанных социальных сфер общества и путей их реализации, содействие проведению в жизнь законов, контроль за деятельностью государственных органов и организаций по профилю Комитета.

Аналогичные комитеты (комиссии) имеются в областных, городских, районных маджлисах, представительных органах власти на местах.

В министерствах и ведомствах социального сектора (здравоохранение, социальная защита и др.) имеются структуры, непосредственно занимающиеся решением проблем женщин, семьи, детей.

Решением вопросов труда и быта женщин занимаются и другие государственные органы и комиссии по трудовой занятости населения, по защите прав молодежи, по охране труда и социальному обеспечению. Финансирование этих органов осуществляется как из средств республиканского бюджета, так и за счет местных бюджетов.


В республике создаются неправительственные женские организации.

Все перечисленные институты в основном являются механизмами разработки и реализации политики улучшения положения женщин. На государственном уровне термин "гендерная политика" пока не нашел широкого применения. Однако усилия по обеспечению равноправия женщин неотделимы от процесса перемен в переходный период и должны составлять его неотъемлемую часть. Чтобы женщины могли в полной мере реализовать свой личный и социальный потенциал, гендерное равенство должно занять более важное место в политике государства. В соответствии с этим необходимо пересмотреть и функции институциональных механизмов. Анализ государственной политики и ее реформирование с учетом гендерных позиций являются наилучшим способом достижения равных результатов для мужчин и женщин.

Пересмотр функций Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан - важная предпосылка для реализации гендерной политики. Необходимо предусмотреть создание отдела по равным правам и возможностям в структуре Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан. Дополнительные функции Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан по вопросам гендерной политики должны заключаться в следующем:

- Разработка стратегии государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин;
- Координация действий, нацеленных на внесение гендерных принципов в законодательство, общественную политику, программы и проекты;
- Сбор и распространение данных и информации по гендеру для планирования целей, контроля и оценки деятельности;
- Проведение мониторинга влияния государственных программ и политики на гендерное равенство;
- Поддержка гендерного обучения на всех уровнях государственного учреждения и развитие методов и средств оценки воздействия гендера;
- Организация общественных информационных кампаний и поддержка различных связей и диалога между государственными институтами и гражданским обществом, особенно с неправительственными организациями, сотрудничество со средствами массовой информации с целью концентрации общественного мнения на гендерных проблемах.

Главное препятствие, с которым сталкиваются институциональные механизмы в странах переходного периода - недостаток знаний о гендерных проблемах и блокирование



со стороны официальных лиц из правительства и парламента. Гендер рассматривается как "неуместный элемент" в структурах экономики, защиты прав или силовых структурах. Поэтому необходимо учитывать, что гендерное "обучение" - это длительный процесс. Чтобы укрепить свои позиции, Комитету по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан требуется твердая последовательность. Необходимо содействовать обучению государственных служащих гендерным проблемам и вводить в практику судебной и законодательной власти отстаивание интересов гендерного равенства и женских прав - особенно в тех структурах, которые ответственны за борьбу с насилием и торговлей женщинами.

Институциональные механизмы должны также способствовать программам, поощряющим партнерство между женщинами и мужчинами и вовлекать мужчин в процесс ломки традиционных стереотипов. Они должны гарантировать, что и женщины и мужчины на местном уровне получают пользу от их политики и должны прилагать все усилия, чтобы наладить канал информации и ресурсов на местном уровне. В состав самого Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан необходимо привлечь на работу мужчин.

Чтобы расширять поддержку в гражданском обществе своему мандату, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан должен:

- Использовать СМИ с целью повышения знаний широких слоев общества о принципах гендерного равноправия, включения в ряд важнейших проблем, проблем образования и здоровья женщин, насилия над женщинами и т.д;

- Использовать электронные средства массовой информации для распространения информации относительно положения женщин и мужчин и налаживания контактов с организациями гражданского общества и с другими государственными институтами, также с национальными механизмами зарубежных стран;

- Средствами массовой информации информировать гражданское общество о международных соглашениях в области прав женщин, гендерного равенства и результатах глобальных конференций ООН;

- Организовывать конференции с участием исследователей, руководящих работников и женских групп по пропаганде и отстаиванию интересов, чтобы облегчить обмен опытом и налаживание контактов;

- Разработать всесторонний и подробный план работы и распространить его среди НПО и других учреждений, чтобы обеспечить координацию деятельности;

- Наладить работу в областях, регионах, сельских районах, чтобы создать дух совместной работы, поддержки и координации действий;

- Издавать газеты, журналы или информационные бюллетени с регулярной информацией относительно министерств, инвесторов и НПО.

III. Женщины и политика

Государственная политика по обеспечению равных прав и возможностей не может быть успешной без равноправного участия мужчин и женщин в её формировании осуществлении. Таджикистан одним из первых стран СНГ ратифицировал Международную Конвенцию "О политических правах женщин". В связи с чем весьма актуален вопрос создания и обеспечения условий для привлечения женщин в процесс принятия решений на всех уровнях.

Важную роль в решении этой проблемы сыграл Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года "О мерах по повышению роли женщин в обществе". Со дня издания Указа по 15 апреля 2000 года на руководящие посты в центральных органах государственного управления назначено 12 женщин и 3 женщины утверждены членами колле-

гий министерств. На руководящие должности в местных органах власти назначено 13 женщин.

Министрами и руководителями ведомств республики изданы приказы, которыми утверждены конкретные мероприятия по исполнению названного Указа. Сформирован резерв из числа женщин для выдвижения на руководящие должности.

Целенаправленная политика Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова и Правительства Республики Таджикистан на продвижение женщин способствовала их успеху на выборах в Маджлиси Оли и, как следствие, росту представительства женщин в профессиональном парламенте. Нижняя палата парламента - Маджлиси намояндагон представлена 8 женщинами, что составляет 12.7% от общего числа депутатов (63 чел.), а верхняя палата - Маджлиси Милли - 4 женщинами, что составляет 11.7%. Эти показатели предста-

Регионы	Областные Маджлисы		Городские Маджлисы		Районные Маджлисы	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
ГБАО	91.4	8.6	78.6	21.2	84.7	15.3
Согдийская область	90.0	10.0	86.9 70.0*	13.1 30.0*	88.4	11.6
Хатлонская область	83.5	16.5	85.7 75.0*	14.3 25.0*	92.1	7.9
г. Душанбе	-	-	68.6	31.4	75.2	24.8
Города и районы Республиканского подчинения	-	-	88.3	11.7	90.1	9.9
Итого	88,4	11,6	84,6 72,9*	15,4 27,1*	88,6	11,4

Сравнительный анализ выявляет определенные различия в представительстве мужчин и женщин в органах законодательной власти в разрезе регионов. На областном уровне наибольший удельный вес женщины-депутаты составляют в Хатлонской области, а наименьший - в Согдийской и Горно-Бадахшанской автономной области. На районном уровне этот показатель наиболее высокий в г. Душанбе и ГБАО, и гораздо ниже в Хатлонской области, районах республиканского подчинения и Согдийской области.

В органах исполнительной власти, куда приход осуществляется путем назначений, а не выборов, удельный вес женщин в полтора раза выше по сравнению с представительной властью. Однако и здесь женщины составляют меньшинство, при этом среди руководящих кадров республики их удельный вес находится на уровне 21.1%.

По состоянию на 2001 год в состав Правительства Республики Таджикистан входят 2 женщины - заместитель премьер-министра, министр труда и социальной защиты населения. Женщины возглавляют также Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан и Фонд социальной защиты. По устоявшейся традиции женщинам доверяют руководить пока только в социальной сфере.

Мужчины преобладают на руководящих должностях в Аппарате Президента Республики Таджикистан, министерствах, госкомитетах. Невысок удельный вес женщин среди заместителей руководителей министерств, госкомитетов и органов при Правительстве Республики Таджикистан. Практически все первые заместители в них мужчины, среди других заместителей мужчины составляют 90.7%.

Обращает на себя внимание тот факт, что чем выше уровень должностей, тем ниже процент представительства женщин. Как видно из таблицы 2, если среди заместителей начальников отделов министерств, госкомитетов и др. ведомств женщины составляют 39.7%. то среди первых лиц этих структур - только 6,8%.

Таблица 2

Представительство мужчин и женщин на руководящих должностях в системе государственного управления (не считая силовых структур) на 01.05.2000г.

Должности	Мужчины	Женщины
Первые лица	93.2%	6.8%
Первые заместители	100%	-
Заместители	90.7%	9.3%
Начальники управлений	86.9%	13.1%
Заместители начальников управлений	70.9%	29.1%
Начальники отделов	70.8%	29.2%
Заместители начальников отделов	60.3%	39.7%

Невысок удельный вес женщин и среди руководителей местных органов самоуправления. Так из 403 джамоатов в республике лишь 59 (14.6%) возглавляют женщины - в ГБАО - 4 (9.5%), в Согдийской области - 17 (15%), в Хатлонской области - 21 (14.3%), в районах республиканского подчинения - 17 (16.8%). Только в 74 джамоатах (18.4%) заместителями председателей являются женщины.

В условиях формирования нового демократического общества влияние судебных органов будет неизменно возрастать, и очень важно, чтобы в этих органах были справедливо представлены и мужчины и женщины.

Однако в судебной ветви власти Таджикистана также фиксируется гендерное неравенство. Данные таблицы 3 отражают удельный вес мужчин и женщин среди судей Таджикистана. Из 72 председателей судов только 4 - женщины (5.6%). Одна возглавляет областной суд, одна - городской и 2 - районные суды, 2 женщины являются заместителями председателей судов.

Таблица 3

Удельный вес мужчин и женщин среди судей (в %)


Суды	Мужчины	Женщины
Областные	81.6	18.4
Городские, районные областного подчинения	81.9	18.1
Городские, районные республ. подчинения	93.5	6.5
Районные г.Душанбе	80.0	20.0
Республика Таджикистан	82.5	17.5

Как показывают данные таблицы 3, наиболее низок удельный вес женщин-судей в составе городских, районных судов республиканского подчинения. В составе областных судов эти показатели выше.

Иная гендерная ситуация наблюдается в судах высшей инстанции. В Верховном Суде Республики Таджикистан на май 2000г. женщины составляли 21.6%, мужчины - 78.4%. В Высшем Экономическом Суде заседает более половины женщин (55.6%). Представительство женщин в Конституционном Суде Республики Таджикистан составляет только 14.7%. Среди председателей судов высшей инстанции женщин нет вообще.

В сфере внешней политики и международных отношений руководящие должности также занимают мужчины. Нет ни одного посла-женщины Таджикистана в других странах. Крайне редко женщины участвуют в составе правительственных делегаций на международных переговорах, встречах.

Проведенный гендерный анализ работников органов всех ветвей государственной власти показывает, что мужчины и женщины представлены в этих структурах крайне непропорционально. Численность женщин, занимающих должности, связанные с принятием решений, не составляет даже 30%.



Считается, что достижение 30% порогового уровня имеет чрезвычайно важное значение для реализации возможностей женщин влиять на характер принятия ключевых решений и позволяет им быть равноправными партнерами этих процессов. Ограниченный доступ женщин к процессу выработки политики и принятию решений на всех уровнях лишает общество использовать в полной мере социальный опыт женщин, а самих женщин - возможности продвигать и отстаивать свои интересы в тех областях, где доминируют мужчины. Мужчины же, даже самые умные и справедливые, не могут адекватно выражать интересы женщин. Мужчины и женщины по-разному видят и воспринимают окружающий мир, а, следовательно, по-разному определяют проблемы общества и пути их решения.

Одной из важнейших форм участия женщин в политической жизни общества является их членство в политических партиях. Вместе с тем, приходится констатировать, что женщины в составе большинства политических партий, в процентном отношении, представлены незначительно. Согласно последним статистическим данным, представительство женщин в Народной демократической партии Таджикистана находится на уровне 35%, Коммунистической партии Таджикистана - 21%. В других партиях этот показатель ещё ниже.

При этом следует отметить, что анализ результатов выборов в Маджлиси Оли 2000 года показывает, что успеха на выборах добились только те женщины, которых выдвинули политические партии. Все 7 женщин, выдвинувших свои кандидатуры по одномандатным округам и не получивших мандаты депутатов, были независимыми, то есть не имели поддержки ни одной из 6 политических партий.

С 1995г. женщины Таджикистана, при поддержке международных организаций, активизировали свою деятельность. Начинают формироваться неправительственные организации (НПО), возглавляемые женщинами.

Общественные объединения, в основе создания и деятельности которых лежат добровольные инициативы, играют ключевую роль в привлечении женщин Таджикистана к общественной деятельности и программам демократизации общества.

Вклад НПО в гендерную политику в Таджикистане - это не только выявление проблем в результате их непосредственного контакта с населением, но также помощь Правительству в решении конкретных специфических проблем. Женские НПО вносят конкретный вклад в такие сферы, как социальная защита, образование, здоровье женщин и другие.

По мере того, как права женщин расширяются, многие стоящие перед женщинами проблемы, которые ранее рассматривались как частные, начинают рассматриваться как проблемы всего общества. Особенно остро гендерная несправедливость выражена в сельских районах, которая усугубляется плохими коммуникациями, отсутствием доступа к информации и образованию, низкой миграционной подвижностью сельских женщин, низким уровнем жизни и рядом других факторов. Поэтому одной из особенностей настоящего периода женского движения Таджикистана является его распространение в сельской местности.

Если до 1996г. все женские НПО работали в г.г. Душанбе и Худжанде, то сегодня одна пятая часть всех НПО находится в сельских районах и маленьких городах. Помимо этого, городские НПО расширяют свою деятельность в сельских районах.

Однако, несмотря на то, что в последние годы участие женщин в политической жизни республики постепенно расширяется, в целом их уровень политической и правовой культуры, особенно у сельских женщин, остаётся невысоким.

Социологическое исследование в рамках проекта "Женщина - высшее образование и развитие" показало, что 94% опрошенных не могли назвать ни одного международного документа или закона о правах женщин. Только 20% опрошенных ответили, что они знакомы с национальными законами о правах женщин, в частности, с Конституцией Республики Таджикистан, Семейным, Трудовым и Уголовным Кодексами.

Создание системы правового и гражданского образования женщин является одной из актуальнейших задач. Проведение тренингов, семинаров, расширение правовой информа-



ции через прессу, радио, телевидение помогут повысить уровень правовой культуры мужчин и женщин, будут способствовать расширению возможностей женщин.

Необходимо отметить, что на пути вхождения женщин в политику и институты власти стоит целый ряд барьеров, прямо или косвенно препятствующих их продвижению:

- гендерные стереотипы, связанные с распределением ролей мужчины и женщины в обществе, в том числе традиционно распространенный стереотип "политика - это мужская сфера деятельности";

- бытовой уклад, религиозные и традиционные обычаи, связанные со взглядами на роль женщины в обществе, загруженность женщин домашним трудом и неравномерность распределения обязанностей в семье между мужчиной и женщиной, в том числе в вопросе воспитания детей;

- рост социальной незащищенности женщин, связанный с увеличением безработицы, снижением уровня жизни и т.д., что привело их к необходимости думать, прежде всего, о том, как прокормить семью, обуять и одеть детей;

- потеря большинством женщин желания заниматься политикой, в силу отсутствия у них психологической готовности к политической борьбе, конфронтации с политическими противниками и оппонентами;

- нежелание большей части женщин брать на себя ответственность и занимать руководящие должности.

Гендерные стереотипы влияют на устремления и самооценку женщин и способствуют предвзятой оценке со стороны общества их действиям и способностям, ограничивая тем самым предоставляемые им возможности и реализацию их потенциала. Женщины, занимающиеся политикой, обычно являются объектом повышенного общественного внимания. Поэтому, по сравнению с мужчинами, их внешность, семейное положение и личная жизнь становятся объектами более пристального изучения окружающих.


Поскольку движение к равенству мужчин и женщин - процесс, сам по себе, длительный и сложный, имеющий еще немало преград, включая гендерные стереотипы, то оно требует нового типа мышления, при котором стереотипное восприятие женщин и мужчин уступает место новой философии, определяющей всех людей, независимо от половой принадлежности, как важных носителей перемен и преобразований в обществе.

Социальные отношения между мужчиной и женщиной формируются под воздействием норм и ценностей, принятых обществом, в зависимости от которых им отводятся конкретные роли.

В целом же нельзя не отметить, что проблемы гендерной политики, участия женщин в различных сферах социальной жизни в средствах массовой информации не набрали должного звучания, мало также информационных и просветительских передач в области прав женщин, в развитии среди них предпринимательской деятельности и т.д.

Актуальной представляется задача разработки коммуникационных стратегий в целях содействия публичному обсуждению новых ролей мужчины и женщины в обществе и семье. Одним из средств на пути достижения этих целей являются обучение специалистов в области средств массовой информации гендерным проблемам и продвижение женщин-профессионалов в СМИ. На сегодняшний день преобладание мужчин в информационном поле Таджикистана является весьма ощутимым. Причем эта тенденция характерна как для государственных, так и негосударственных средств массовой информации.

Спад производства, наблюдающийся в последние годы во всех отраслях национальной экономики, поставил перед фактом безработицы немало женщин. Так, в 1992 году численность женщин в составе рабочих и служащих упала почти до уровня 1985 года, правда здесь большая часть сокращения численности была вызвана оттоком работников за пределы республики, т.е. миграцией. Однако, немалую долю составили и женщины, вынужденные оставить работу из-за спада производства. В 1992 году удельный вес женщин в составе рабочих и служащих сократился до 37.8% против 38.6% в 1990 году и 38.0% в 1995г.



В процессе перехода к рыночной экономике, осложненного социальным и экономическим кризисом, гражданской войной и их последствиями, стали меняться роль и место женщин на рынке труда.

Участие женщин в рынке труда важно по многим причинам:

- оно является источником экономической независимости женщин;
- дает им право на социальное и пенсионное обеспечение и соответствующие услуги здравоохранения;
- предоставляет возможности для улучшения общественного положения и развития личности.

В национальной экономике республики в 1996г. было занято около 827.0 тыс.женщин, т.е. 46.5% всего занятого населения, или 45.2% женщин трудоспособного возраста. В процентах же к общей численности населения уровень экономической активности женщин в 1998г. составил 28% (в 1991г. - 29%). В силу же того, что мелкое предпринимательство, уличная торговля и челночный бизнес нигде не регистрируются, можно сказать, что фактическая занятость женщин в настоящее время значительно выше.


Если в 1991г. в республике в сфере женского труда в целом по народному хозяйству было занято 788 тыс.женщин из состава экономически активного населения (без учета занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве), а в промышленности и сельском хозяйстве их численность достигала соответственно 22.4% и 18.8% от всех занятых, то в 1999г. в традиционно "женских" отраслях женщин было: в образовании, науке и искусстве - 23.5%: в здравоохранении и социальном обеспечении - 14.6% от всех занятых женщин в целом по республике.

В настоящее время, несмотря на абсолютное сокращение численности занятых в социальных отраслях (например, только в здравоохранении численность врачей, не считая фельдшеров и медсестер, сократилась с 14200 чел. в 1991г. до 11700 чел. в 1996г, а в сфере образования в настоящее время не хватает около 20000 преподавателей соответствующей квалификации и опыта), доля женщин в этих отраслях возросла от 70% до 90% от общей численности занятых в этих отраслях.

Как и во многих развивающихся странах, женщины Таджикистана являются основной рабочей силой в производстве продовольствия - они выращивают урожай на приусадебных участках или арендованных землях.

В связи со сложившейся ситуацией в республике с 1991г. по 1998г. происходит активное сокращение удельного веса работающих женщин. Оно имеет место в промышленности (с 22.4% до 17.7%), жилищно-коммунальном хозяйстве и непроизводственных видах бытового обслуживания (с 3.2% до 2.1%), науке и научном обслуживании (с 0.9% до 0.1%). В этот же период в отпусках по беременности и родам находилось 60 тыс.женщин, а в отпусках по уходу за детьми в возрасте до 3-х лет - около 350 тыс.женщин.

Проблема безработицы наиболее остро стоит для женщин и молодежи. Хотя безработица в равной мере является проблемой как для женщин, так и для мужчин, однако для женщин сложнее найти работу в основном из-за того, что они в большей степени заняты уходом за детьми. Как показывает практика, наличие детей не влияет на трудоустройство безработных мужчин, но является серьезным препятствием для безработных женщин. На 1.01.1997г. из общего числа официально зарегистрированных безработных женщины составили 49.9%. В худшем положении находятся молодые женщины (20-35 лет), которые значительно сильнее, чем другие возрастные группы страдают от безработицы. Жертвуя личными интересами из-за боязни утратить возможность трудиться и зарабатывать, женщины соглашаются работать на непрестижных, мало квалифицированных и, как правило, низкооплачиваемых работах, на протяжении многих лет, не повышая квалификации. Свыше двух третей работниц не повышают своей квалификации с момента рождения детей. Пособие по безработице получает лишь незначительная часть лиц, официально обратившихся в службу



занятости по вопросам трудоустройства, а размер самого пособия по безработице значительно ниже прожиточного минимума, что позволяет нам утверждать об официальном признании фактически низкого уровня жизни населения республики. Так, в мае 1998г. в органы службы занятости по вопросам трудоустройства обратилось 76.6 тыс.человек, из которых 40.3 тыс. (или 52.6%) составляют женщины. Из них было трудоустроено 5.3 тыс.женщин (или 9.4%). Из общего количества безработных женщин около 25% имеют несовершеннолетних детей.

В 1-ом полугодии 1999г. на учете состояло трудоспособных незанятых граждан, ищущих работу, - 65.8 тыс.чел., в том числе женщин - 34.5 тыс.чел. Численность зарегистрированных незанятых граждан составила более 19 тыс.чел.. в том числе более 8 тыс. - женщины. Признано безработными 11.1 тыс.чел.. из них 5.8 тыс.чел. - женщины. За этот период было трудоустроено 8.2 тыс.чел.. из них всего лишь 3,5 тыс. (что более 40%) - женщины. Было направлено на профессиональную подготовку, переподготовку и на общественные оплачиваемые работы 1.6 тыс.чел. и 4.1 тыс.чел., из них женщин соответственно - 1.0 тыс.чел. и 1.5 тыс.чел.

За 1-е полугодие 1999г. число обратившихся в службы занятости по отношению к показателям прошлого года снизилось на 38.5%. в том числе женщин - на 49.3%.

В республике практически отсутствует система профессиональной подготовки и переподготовки незанятого населения, так как фактическая безработица на порядок превышает число официально зарегистрированных. Через службы занятости в 1996г. на профессиональное обучение было направлено 3.2 тыс.человек, или 70% от официально признанных безработных. В целом по республике в 1-м полугодии 1999г. профессиональным обучением и переобучением было охвачено 1611 безработных, из них только 50% - женщины. Из прошедших обучение было трудоустроено лишь 13% женщин. На начало июля 1999г. их обучается лишь 1.01 тысячи. Характерной чертой женской безработицы в республике является ее "долгосрочность". Рост темпов безработицы и ограниченное число вакансий обуславливают увеличение средней продолжительности периода безработицы.

Женщины, которые работали в других, кроме сельского хозяйства, отраслях получали зарплату более регулярно. Тем не менее, женщины сельской местности (работающие в сельском хозяйстве) или же городские и сельские женщины, имеющие приусадебный участок или обладающие какими-либо производственными навыками, испытывали меньше трудностей, чем городские женщины, не имевшие приусадебных участков. Последние были склонны предлагать какие-либо услуги, продавать личное имущество или занимать деньги.

Основной целью государственной политики обеспечения экономического равноправия мужчин и женщин является фактическая реализация права женщин на равные с мужчинами условия труда, в том числе права на равную плату за равный труд, права на достойный жизненный уровень для себя и своей семьи, права на социальные услуги, в том числе право работающих родителей на обеспечение их детей детскими учреждениями, а также признание ценности неоплачиваемого труда.

Изучение экономических возможностей женщин показывает, что именно в сфере экономики наблюдается самое значительное неравенство между мужчинами и женщинами - домашний неоплачиваемый труд, неравный доступ к высокооплачиваемому труду, препятствия для женщин в приобретении собственности.

Женщины в Таджикистане, несмотря на наличие юридических возможностей, не реализуют своё право на собственность. Этому мешают целый ряд препятствий:

- культурные стереотипы на наследование собственности по мужской линии;



- общественные стереотипы - "бизнес - не женское дело";
- низкий уровень правосознания и правовой культуры женщин;
- завершение в основном раздела собственности на основе приватизации и поэтому отсутствие у женщин путей получения собственности.

Достижение этой цели базируется на следующих принципах:

- доступ к хорошо оплачиваемому труду;
- доступ к непрерывному профессиональному образованию;
- владение собственностью.

Обеспечение занятости женщин предусматривает комплекс мер по следующим основным направлениям:

В обеспечении социальных гарантий права на труд

- принятие мер по обеспечению занятости женщин на основе создания мест приложения труда в соответствующих отраслях национальной экономики, в первую очередь, в переработке продукции сельского хозяйства, бытовом и коммунальном обслуживании, производстве товаров народного потребления, интеллектуальном труде;

- недопущение дискриминации женщин в сфере труда в образовании.

В области повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда

- повышение общеобразовательного уровня женщин;
- подготовка девушек по специальностям, имеющим повышенную потребность: сельское хозяйство, строительство и творческие специальности, естественные науки, легкая промышленность, информатика и электроника, транспорт, экономика и финансы, право;

- экономическая поддержка женского предпринимательства.


В области улучшения условий труда:

- улучшение условий и повышение комфортности труда в целях сохранения здоровья матери и будущего ребенка.

С другой стороны, составной частью проблемы вхождения женщин во властные структуры является не только равенство прав и равенство возможностей мужчин и женщин, но и равенство их ответственности. Женщины должны быть конкурентоспособными, профессионально компетентными, чтобы по праву претендовать на руководящие должности. При этом следует отметить, что женское движение должно отдавать себе отчет в том, что реально женщин-лидеров в Таджикистане ещё явно недостаточно и их следует выяв-

	Всего	в том числе:	
		Городская местность	сельская местность
Всего женщин	100	100	100
из них			
хотели бы работать на более высокой должности	20.6	26.0	13.6
не хотели бы работать на более высокой должности	53.0	53.6	52.2
затруднились с ответом	26.4	20.4	34.2
причины, по которым женщины не желают работать на более высокой должности:			
большая ответственность	19.2	19.9	18.4
недостаточно подготовлены для этой должности	22.0	21.1	23.1
неуверенность в себе	12.2	10.1	15.0
состояние здоровья	8.5	11.0	3.7
очень низкая зарплата	12.5	14.5	9.8
семейные обстоятельства	13.8	12.3	15.8
устраивает нынешнее положение	27.4	25.5	29.9

Источник: По результатам выборочного обследования **1018** семей, проведенного Госстатагентством при Правительстве Республики Таджикистан, июль-декабрь **1998г.** – Гендерная статистика в Республике Таджикистан. с.240



лять, готовить и продвигать. Исходя из этого, необходимо разработать и реализовать проект "Подготовка и выдвижение женщин-лидеров".

Основными направлениями данного проекта являются поддержка и проведение научных исследований по проблемам участия женщин в процессе и структуре принятия решений: обеспечение равного доступа женщин ко всем ступеням образования и получаемым специальностям; создание и постоянное обновление банка данных потенциальных женщин-лидеров по всем регионам республики; организация и функционирование школ политического лидерства, преодоление общественных стереотипов и пропаганда женщин-лидеров через средства массовой информации, укрепление женской солидарности на основе развития сильных женских сетей, неправительственных организаций и т.д. Основным предназначением проекта является создание целостной и комплексной системы подготовки и выдвижения женщин-лидеров Таджикистана.

IV. ЖЕНЩИНЫ И ЭКОНОМИКА

Экономическая самостоятельность женщин является одним из условий и признаков равноправия женщин с мужчинами.

Вместе с тем, достижение социального равенства мужчин и женщин сложный и противоречивый процесс для республики. Сложность и неоднозначность его решения обусловлены особенностями и уровнем общественного развития, стереотипами мышления и экономическими возможностями республики. Поэтому, следует выбрать наиболее обоснованный вариант повышения экономической самостоятельности женщин, их участия в национальной экономике, создать достаточную гибкость режимов труда с учетом интересов женщин, семьи, особенностей профессионального труда и потребностей отраслей экономики республики, принять меры к решению вопросов индустриализации домашнего труда, изменить социальные модели поведения мужчин, их отношение к семейным обязанностям.

В Таджикистане численность женщин трудоспособного возраста на начало 2000 года составила 1466 тыс.человек или 47% от общего числа женщин республики.


Женщины преобладают на многих ручных работах, особенно в сельском хозяйстве. Численность женщин, работающих в неблагоприятных условиях труда, около трех тыс.человек.

IV.1 ДОСТУП СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН К ЗЕМЛЕ

Современный статус женщины в Таджикистане несет в себе значительные ограничения, по сравнению со статусом мужчины в различных областях социально-экономической жизни, включая возможности трудовой занятости, доступа к высокооплачиваемому труду, собственности, землепользованию, владению земельными участками и т.д.

Более низкий экономический статус женщин предопределен прежде всего тем, что при оценке трудового вклада мужчин и женщин в социально-экономическое развитие общества, семьи не учитывается домашний, неоплачиваемый труд, труд в личном подсобном хозяйстве. Вместе с тем экономическое развитие переходного периода, нарастание бедности семей, резкое сокращение сети детских учреждений, рост цен на бытовые услуги или их полное отсутствие в сельской местности привели к росту загруженности женщин домашним трудом по обслуживанию семьи и воспитанию детей.

Снижение доходов семьи вынуждает женщин прибегать к замещению многих приобретавшихся ранее за деньги товаров продуктами своего собственного труда. Если в 1998 году в структуре потребительских расходов домашних домохозяйств расходы на покупку одежды, обуви, белья, тканей составляли 9%, то в 2000 году - 5,7%. Этот процесс еще боль-



ше способствует увеличению объема работ по дому и отчуждению женщин от оплачиваемого труда и общественной жизни.

Кроме этого трансформация экономической системы, структурная перестройка производства вызвали резкие изменения в сфере занятости и усиление экономического значения семьи. В результате проведенных преобразований в области сельского хозяйства произошло перемещение основной сферы сельскохозяйственного производства из крупных коллективных хозяйств в дехканские хозяйства, в том числе индивидуальные.

Уровень безработицы, трудовая миграция мужчин за пределы республики активно влияют на пересмотр традиционной модели внутрисемейных отношений по принципу «мужчина — кормилец семьи» и рост экономической активности женщин на неформальном рынке труда в Таджикистане. Все большее число женщин, в том числе и сельских, оказываются занятыми в мелком семейном бизнесе по производству продуктов питания, товаров народного потребления, уличной розничной торговле и т.д. Трудоустройство женщин в неформальном секторе связано с целым рядом преимуществ для них, выраженным в возможности оптимально сочетать производственную и домашнюю деятельность, уделять больше времени уходу за детьми и членами семьи, в сокращении времени, расходуемого на дорогу до работы и т.д.

Вместе с тем, несмотря на изменение гендерных ролей в современном обществе, значительное увеличение вклада женщины в бюджет семьи, имущественные отношения между мужчинами и женщинами остаются традиционными.

Результаты проведенных исследований в Таджикистане различными международными и местными неправительственными организациями показывают, что женщины, несмотря на провозглашенное юридическое равноправие, имеют неравный доступ по сравнению с мужчинами к экономическим ресурсам, включая землю.

Как показывают результаты обследования ЮНИФЕМ «Оценка потребностей сельских женщин в реализации их прав на землю в Таджикистане», несмотря на то, что женщины несут на своих плечах бремя большей части сельскохозяйственных работ в колхозах, дехканских хозяйствах, на приусадебных участках, они имеют неравный доступ к экономическим ресурсам, включая землю. Из-за сильно укоренившихся обычаев, а также практики наследования по мужской линии женщины имеют доступ к земле только через родство с мужчиной, будь то отец или муж. Земельные сертификаты записываются в большей степени на мужчин, руководящие должности преимущественно занимают мужчины.


Проводимый мониторинг земельной реформы в Таджикистане выявил, что, например, в Хатлонской области на январь 2004 года из 7173 дехканских хозяйств только 240 хозяйств возглавляются женщинами, что составляет 4 процента, в Согдийской области эти показатели составляют соответственно 4725, 239 и 5 процентов.

Сельские женщины практически не осведомлены о своих экономических правах, о правах на землепользование, а также использовании природных ресурсов.

В результате на практике основными владельцами собственности являются мужчины. Вместе с тем, такая ситуация обусловлена не только недостаточной информированностью женщин о собственных правах, но также явным несоответствием норм де-юре и обычного, реального права, отсутствием доступа женщин к кредитам и капиталу.

Крайне ограниченный доступ женщин к кредитам предопределен, прежде всего, отсутствием у них имущественных прав на активы, которые могут использоваться в качестве залога при получении кредита.

Кроме этого негативно влияют на возможности и активность женщин в дехканско-фермерских хозяйствах и общие проблемы, сдерживающие развитие сельского предпринимательства:

- 
- систематический рост цен на сельскохозяйственную технику, горюче-смазочные материалы и прочее сырье и ресурсы;
 - неразвитость цивилизованной информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции;
 - неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования ДФХ;
 - низкий уровень профессиональной подготовленности сельских предпринимателей;
- Таким образом, для расширения экономических возможностей и обеспечения равного доступа мужчин и женщин к владению собственностью, включая землю, необходимо:
- повышение информированности женщин об их экономических правах;
 - облегчение доступа к кредитам, развитие системы микрокредитования для женщин;
 - развитие на местах информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции и продукции домашнего труда женщин.
- проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства. (ППРТ №196 от 30.04.04г.)

V. ЖЕНЩИНЫ И ОБРАЗОВАНИЕ

За предыдущую историю в Таджикистане созданы широкая, разветвленная сеть общеобразовательных учреждений, необходимый научно-педагогический потенциал, сформирована у населения ориентация на получение образования. Сегодня каждый четвертый житель страны охвачен обучением в разных формах образования. Доступ к образованию является ключевым вопросом в политике государства современного Таджикистана.

Обретение Таджикистаном государственного суверенитета, движение по пути построения демократического, правового, светского общества, укрепление мира и согласия в стране в переходный период позволили не только сохранить достижения в области образования, организовать непрерывную работу образовательных учреждений во всех регионах страны, но и осуществить стабилизацию и начать реформирование образования.

- Коренным образом пересмотрены цели и содержание образования. Созданы и внедряются новые многовариативные планы и программы для всех типов и видов образовательных учреждений, введено понятие "стандарты образования", разработаны национальные образовательные стандарты, приближенные к мировым. Разрабатываются новые учебники;

- Проведены структурные преобразования, работают обычные школы и наряду с ними новые типы школ, такие как лицеи, гимназии, колледжи; комплексы: школа-"детский сад", "гимназия-вузы", "вузы-лицей-колледжи". В вузах вводится многоуровневая система образования с присвоением квалификации: младшего специалиста, бакалавра, магистра.

Наряду с государственными образовательными учреждениями создаются частные, негосударственные, межгосударственные: частные дошкольные учреждения, школы, лицеи, колледжи, вузы;

- Создана качественно новая нормативно-правовая база образования. В 1993 году принят Закон РТ "Об образовании", в 1996 году в него внесены изменения, обновлены практически все Положения, Уставы образовательных учреждений всех уровней. Создана Государственная аттестационная служба, разработаны положения об аттестации, аккредитации и лицензировании образовательных учреждений, пересмотрена структура Минобразования и т.д.

- Пересмотрена финансово-экономическая политика отрасли. Разработано и введено многоканальное финансирование, пересмотрены планы приемов в вузы с увеличением роли подготовки кадров на договорной платной основе. Приняты ряд постановлений о социальной защите работников образования.

Все это позволило избежать разрушения системы образования в переходный период и добиться функционирования образовательных учреждений во всех регионах республики. Несмотря на военные события, политическую нестабильность, миграцию населения, с 1990 по 1999 годы удалось охватить обучением детей в начальных классах и сохранить стабильную численность учащихся (см. Таблицу 1).

Таблица 1

Численность учащихся 1 классов по стране

	Годы								
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Всего учащихся	165495	165078	132763	131942	178744	173778	174366	180538	17808
Население в возрасте 7 лет	144763	151041	158392	167630	179419	180176	182983	181767	18829
Охват обучением детей 7-летнего возраста в %	114.3	109.3	83.8	78.7	99.6	96.4	95.3	99.3	94.6

Уменьшение числа учащихся в 1992-1993 годах объясняется нестабильным политическим положением и сокращением приёма детей 6-летнего возраста. Как видно из таблицы 2, на протяжении периода с 1990г. по 1999г. процент приема девочек в первый класс остается примерно на одном уровне.

По данным Госстатагентства Республики Таджикистан в 1991 году на 100 мальчиков было принято 96 девочек, в 1993/94г.-94, в 1995-96г.-96, в 1998-99г.-92. Иными словами, гендерный паритет при приёме в 1 класс в Таджикистан в основном обеспечивается, хотя есть некоторая разница, но она соответствует той разнице, которая характеризует число женского населения по годам (от 2 до 4 тыс. человек).

Анализ приёма в 1 класс и перехода из класса в класс, а также анализ общего контингента учащихся показывает, что до 1990 года мы видим относительно благополучное положение для девочек в образовании. В то же время сложные экономические условия, наложение социальных проблем переходного периода меняют гендерную ситуацию в сторону ухудшения.

При этом необходимо отметить, что диспропорция в получении образования существует с давних времён. В соответствии с переписью населения 1989 года, на 1000 человек населения в возрасте 15 лет и старше уровень образования у мужчин составляет 959, а у женщин 908 человек. В настоящее время резкое снижение количества девочек в школах наблюдается в основном после 9 класса, т.е. после получения обязательного, основного образования.

Таблица 2

Численность учащихся 1 класса в гендерных показателях

	Учебные годы								
	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Всего учащихся	165495	165078	132763	131942	178744	173778	174366	180538	178087
в том числе девочек	81157	80267	63451	63975	86791	85085	86541	86929	58338
% девочек к общему числу	49.0	48.6	47.8	48.5	48.6	49.0	49.6	48.1	47.9

Источник: Госстатагентство РТ



Следует отметить, что если в 1990-91 учебном году в 11 классе девочки составляли более половины учащихся (51.3 %), то уже в 1997-98 учебном году - только 38.3%. Обращают на себя внимание существенные различия показателей удельного веса девочек в старших классах в городской и сельской местности.

В сельской местности гораздо ниже представительство девочек в старших классах. В 1998-99 учебном году среди возрастной категории 14 лет в городской местности девочки составляют 45.6%. в сельской местности - 47.4%, 15 лет - соответственно 47.2% и 45.6%, 16 лет - 41.8% и 38.5%, 17 лет - 44.3% и 37.5%.

Данные показатели характерны для всех регионов страны, исключая ГБАО, где образовательный уровень женщин на всех ступенях практически равен мужскому показателю. Относительная разница в охвате различными уровнями образования в республике наблюдается и при приеме в Вузы и ссузы.

Таблица 3

Распределение учащихся дневных общеобразовательных школ по классам в 1997/98 учебном году, (в %)

Классы	Мальчики	Девочки
1 кл.	51.8	48.2
2 кл	50.4	49.6
3 кл	51.7	48.3
4 кл	53.6	46.4
5 кл	52.4	47.6
6 кл	52.4	47.6
7 кл	52.9	47.1
8 кл	52.5	47.5
9 кл	54.4	45.6
10 кл	60.8	39.2
11 кл	61.7	38.2

Источник: Госстатагентство РТ.

Причины гендерного дисбаланса в Таджикистане различные: определенные традиции, общественное мнение по отношению к женщинам, особенности, связанные с труднодоступными высокогорными регионами, отсутствие благоустроенных общежитий для девушек и т.д., но главные причины все-таки экономические. В республике потенциал женщин с хорошим образованием и сегодня значителен. Но гендерные показатели старших классов общеобразовательных школ и высших учебных заведений говорят о том, что в ближайшие 3-5 лет активное участие женщин в научной и образовательной сферах развития общества может резко снизиться из-за отсутствия хорошего образования, наличия научной базы.

Но гендерное неравенство еще более усиливается в аспирантуре и докторантуре. По данным Госстатагентства Республики Таджикистан в 1997 году в общей численности аспирантов мужчины составили 70.5%. а женщины менее трети - 29.5%. В последствии, данное распределение воспроизводится, а затем еще более усиливается среди специалистов, выполняющих научно-исследовательские, проектно-конструкторские и технологические работы. В 1997 году среди специалистов этой категории мужчины составили 81.5%, а женщины - 18.5%. Из них среди имеющих ученую степень доктора наук: мужчины - 94.6%, женщины - 5.4%, кандидата наук: мужчины - 73.2%. женщины - 26.8%.

Таблица 4

Гендерное распределение учащихся по всем видам образования в 1997-1998 учебном году

Виды образования	Всего тыс.человек	процент мужчин	процент женщин
1. Высшие учебные заведения	76.7	73.9	26.1
2. Средние специальные уч.заведения	19.7	51.3	48.7
3. Профессионально-технические училища	26.0	72.3	27.7

Если принять за 100% уровень образование мужчин, то показатель для женщин составит в 1990 году - 94.11%; в 1991 году - 94.2%; в 1992 году - 94.14%

В переходный период из-за тяжелых экономических и социальных проблем резко меняется ситуация в области доступности и получения образования женщинами. Сохранение гендерного равенства в стране остаётся актуальной проблемой. Имея равные юридические права на образование, мужчины и женщины используют их в практической жизни по-разному, и у женщин имеется меньше возможностей для получения того или иного вида образования, что отражается на соотношении уровней образования среди мужчин и женщин. Нынешняя статистика отмечает спад общеобразовательного уровня среди женщин. Это расхождение негативно скажется на будущем, так как уменьшение образованной части женщин снизит их участие в социальной и политической жизни общества.


Кроме того, переходный период экономики, характеризующийся снижением занятости населения, свёртыванием производства и сокращением рабочих мест, отражается на психологии молодого поколения в плане необязательности получения образования в связи с имеющейся ситуацией.

В вузах процент принятых девушек из года в год сокращается, что обусловлено в первую очередь материальными трудностями в семье и отдачей предпочтения получения образования юношами.

Показатели нынешнего высшего образования заставляют также задуматься и о будущем участии женщин в научной и образовательной сферах развития общества. В условиях экономического кризиса происходит падение престижа научного работника и особенно актуальным является привлечение к науке женской молодёжи. Наблюдается сокращение числа женщин, дипломированных специалистов, традиционно работающих в сфере образования. Так, в настоящее время (на 1999-2000 учебный год) если в составе педагогических работников по стране женщины составляют в среднем 43.9%, то в Таджикибадском районе - 1.8%, Дарбандском -5,6%, Тавильдаринском - 14.1%, Джиргатальском - 18.4%, в г.Рогуне -18.8%.

Таким образом, гендерный анализ образовательной ситуации в Таджикистане на современном этапе выявляет следующие негативные тенденции:

- уровень образования мужчин продолжает оставаться выше, чем у женщин;
- неравный доступ мужчин и женщин к различным ступеням образования; чем выше ступень образования, тем ниже представительство женщин в составе обучающихся;
- неуклонное снижение численности девочек в старших классах общеобразовательной школы, особенно в сельской местности;
- увеличение гендерного дисбаланса среди студентов высших учебных заведений;
- неравный доступ мужчин и женщин к различным приобретаемым специальностям в средних специальных и высших учебных заведениях, низкое представительство девушек по специальностям: сельское хозяйство, инженерное дело, математика и информатика, сферы обслуживания, право, естественные науки и др.;



- необеспеченность доступа мужчин и женщин к получению непрерывного образования.

Основным приоритетом в преодолении проблем, связанных с понижением социального статуса женщин должна стать, прежде всего, глубокая реформа системы образования, изменение стратегии образования, диверсификация форм и методов обучения, расширение сети образовательных услуг и просвещение женщин, т.е. понимание необходимости получения образования как единственного пути здоровой социализации женщин, а, следовательно, укрепления человеческого капитала государства, т.е. система долгосрочных мер в образовании и науке, предлагаемых данной национальной программой.

Особую роль в государственной поддержке системы образования играет увеличение финансовых средств. Без увеличения ассигнований на нужды образования в целом и образования женщин, в частности, таджикское общество не сможет добиться прогресса и развития, так как следующие поколения не будут подготовлены к рыночной экономике и процессам формирования гражданского общества. Существует опасность того, что Таджикистан в будущем может утратить один из своих наиболее ценных ресурсов - образованных мужчин и женщин.

Исходя из всего вышеизложенного, целесообразно:


- государству признать систему образования приоритетной отраслью экономики и увеличить инвестиции в ее развитие;
- особое внимание уделить проблеме устранения гендерного неравенства в системе образования, разработать Программу поддержки образования женщин;
- в целях стимулирования женского образования практиковать дополнительные стипендии и выплаты учащимся и студенткам;
- на основе поиска и привлечения негосударственных источников расширить проекты, подобные проекту Союза женщин Таджикистана по созданию Учебных центров для девушек;
- государственным и неправительственным организациям инициировать в средствах массовой информации обсуждение проблем по преодолению общественных и гендерных стереотипов в сфере образования.

VI. СЕМЬЯ И ЗДОРОВЬЕ ЖЕНЩИН

Одним из основных благ, которых люди ожидают в результате переустройства общества, является расширение возможностей каждого человека самому устраивать свою судьбу. Отдельная личность в демократическом обществе может стать основной политической единицей, но основной социальной единицей остается семья. Поэтому важно понять, что происходит с женщинами и мужчинами в контексте семьи в переходный период и что нужно делать отдельным лицам, партнерам, семьям, общинам и государству, чтобы помочь женщинам и мужчинам в выполнении ими своей роли, как в семье, так и вне семьи.

Конституция Республики Таджикистан и Семейный Кодекс наделяют женщину равными с мужчиной правами в браке, включая права репродуктивного характера, относящиеся к определению числа детей в семье и регулированию интервалов между их рождением. И женщины и мужчины в равной степени должны нести ответственность за воспитание и развитие детей и пользоваться правами материнства и отцовства. Хотя основная обязанность по обеспечению оптимального уровня жизни детей лежит на родителях, государство создает условия для выполнения родительских обязанностей.

До переходного периода семьи получали значительную помощь от государства в виде денежных пособий и льгот. На обязательства женщин по отношению к семье и на их роль влияли как политика, так и широкий доступ к услугам здравоохранения и образования, которые предоставлялись бесплатно или за невысокую плату.



Однако эта система поддержки семьи оказалась особенно уязвимой в переходный период, потому что она финансировалась и управлялась государством, а многие льготы и услуги предоставлялись по месту работы. Гендерная экспертиза Семейного Кодекса Республики Таджикистан, проведенная по инициативе Бюро "Женщины в развитии", не выявила фактов дискриминации по признаку пола в отношении распределения гендерных ролей в семье, получения наследства и раздела имущества при разводе и т.д. Однако вызывает беспокойство наметившаяся после 1991 года тенденция снижения регистрации браков в органах ЗАГС. С 1991 по 1998 годы число регистрируемых браков сократилось в 2.7 раза и составило 21.0 тыс. браков. Однако это не означает уклонения от совместного проживания и внебрачного союза. Наблюдается рост числа консенсуальных браков, скрепленных по религиозному обряду "никох".

Многобрачие запрещено Уголовным Кодексом Республики Таджикистан. В результате большая группа женщин, ставших вторыми, третьими и т.д. женами, лишена юридических прав на совместное имущество, прав на наследование или свою долю при разделе имущества в случае развода или смерти мужа. Полная экономическая зависимость от мужа в таких случаях лишает их также возможности выбора экономической деятельности, получения образования и т.п.

В последнее десятилетие также наметилась тенденция снижения среднего возраста вступления в первый брак среди женщин с 24.33 лет в 1990 году до 22.89 лет в 1995 году. При этом средний возраст женщины при рождении первого ребенка еще ниже, чем возраст вступления в первый брак - 21.82 в 1995 году. Растет также число рождений внебрачных детей, которые с момента рождения автоматически лишены многих юридических прав гражданина страны. С другой стороны, статус этих женщин, как матерей-одиночек, требует выделения огромных средств на социальные выплаты и поддержку из бюджета государства, которых и так недостаточно.

Одной из основных проблем для большинства родителей, но в особенности для женщин, является необходимость сочетать работу по найму с семейными обязанностями. Законодательство предусматривает различные услуги, льготы и выплаты женщинам, призванные смягчить противоречие между служебными и семейными обязанностями и подразумевают оказание поддержки в целях повышения доходов и по большей части имеют гендерный аспект.

Отпуск по беременности и родам и отпуска родителям по уходу за детьми служат разным целям и имеют свои гендерные особенности. Отпуск по беременности и родам отражает непосредственную заботу о физическом выживании и здоровье матери и ребенка и в этом смысле подобен социальному страхованию. В соответствии с этой целью отпуск по беременности и родам предусматривает компенсацию в полном размере заработной платы или оплату высвобождения от работы по болезни и предоставляется только женщинам.

Продление отпуска по уходу за ребенком по достижению им 3-х лет с сохранением стажа, предоставляется также матери ребенка. Эти меры сыграли свою прогрессивную роль в условиях плановой государственной экономики, предоставив женщинам возможность совмещать материнство и экономическую деятельность. Однако в рыночных условиях эти меры приобрели дискриминационный характер по отношению к женщине-матери. Все чаще частные работодатели при приеме на работу принимают во внимание репродуктивную функцию женщины, а не ее профессиональные качества. Естественно, что работодатель не заинтересован в сотрудниках, требующих по закону долгосрочные отпуска по уходу за ребенком. Необходима реформа трудового законодательства по предоставлению мужчинам равных прав по получению отпуска для ухода за маленькими детьми с сохранением стажа работы, а выплаты по уходу за детьми должны осуществляться из фондов социального страхования на ребенка, а не на родителей. Право на получение таких отпусков должны



иметь также дедушки и бабушки ребенка. Другими словами, право на получение отпуска по уходу за маленькими детьми должен иметь любой член семьи, независимо от пола. Естественно, что каждая семья может сама принимать решение, кто останется дома с маленьким ребенком, в зависимости от того, как складывается в этот момент у каждого профессиональная деятельность. При этом оба родителя могут получать этот отпуск по очереди, частями. Несомненно, что оба родителя с маленькими детьми должны иметь право на получение гибкого графика работы, частичной работы на дому и т.п. Реформы трудового законодательства в этом направлении позволили бы ослабить дискриминацию женщин на рынке труда, так как для работодателей мужчины также стали бы потенциальными "отпускниками" по уходу за маленькими детьми. Таким образом, наличие маленьких детей не было бы таким непреодолимым препятствием для женщин при устройстве на работу в условиях свободной конкуренции.

Равное разделение ответственности за воспитание детей - не только основополагающее условие гендерного равенства, оно еще и расширяет возможности выбора, как для женщин, так и для мужчин и поэтому должно принести пользу всем.

Доступность недорогих государственных детских учреждений очень важна для родителей, особенно матерей, которые воспитывают детей в одиночку, почти не получая помощи от социальных структур или имеют невысокий доход и оказываются перед необходимостью вернуться на работу вскоре после рождения ребенка. Детские сады и другие дошкольные учреждения не только дают родителям возможность вернуться на работу, но и помогают детям развивать познавательные и общественные навыки, готовиться к школе. Учитывая дефицит бюджета в области отчислений на социальные нужды, необходимо проводить специальное обучение силами НПО по созданию небольших частных детских садов в махаллах, что позволит создать дополнительные рабочие места для организаторов таких детских садов, а также высвободить многих женщин с маленькими детьми для занятости в экономической сфере. Необходима государственная поддержка таких детских учреждений в форме услуг по обеспечению профилактики здоровья (ежегодные медосмотры детей, вакцинация, контроль за санитарно-гигиеническими нормами и т.п.), тренингов для воспитателей, обмен опытом и ресурсами.

Здоровье женщины находится под угрозой везде, где они страдают от неравенства с точки зрения доступа к образованию, занятости, безопасности питьевой воды и физической среды в целом, медико-санитарным службам, информации и ресурсам.


Среди женского населения 48% женщины детородного возраста, 10.4% старше детородного возраста (старше 49 лет).

Более 72% населения женского пола проживают в сельской местности с различными географическими, климатическими, социально-экономическими и экологическими особенностями, абсолютное большинство из них проживает в семьях, в которых доход на 1 человека ниже величины прожиточного минимума с выраженными проблемами доступа к качественной питьевой воде, коммунальным услугам, транспорта и другим средствам коммуникации.

Наметилась тенденция сокращения ожидаемой продолжительности жизни при рождении (1985-1986гг. -69.7 лет, из них мужского населения - 67.2, женского населения -71.8 лет, а в 1997г. - население 68.4, из них муж.- 65.6. жен. - 71.3 лет).

Среди женщин заметно возросли заболевания, обусловленные недостаточным питанием (малокровие, зоб, отставание в физическом развитии девушек и подростков), у также социально значимые болезни (туберкулез, болезни, передаваемые половым путем).

Вес это существенно отражается на состоянии здоровья беременных, рожениц и будущего ребенка.



Несмотря на тенденцию к снижению в 4.7% случаев, беременность заканчивается преждевременными родами. Среди беременных различные экстрагенитальные заболевания встречаются в 70% случаев, в частности - малокровие - 57.0%, болезни мочеполовой системы - 6.0%, венозные осложнения - 1.7%, болезни системы кровообращения - 1.4%.

Высока частота осложненных родов (489.4 случая на 1000 родов), среди которых наиболее выражены анемия (малокровие) (375.2 случая на 1000 родов), гестозы (40.4 случая на 1000 родов) и др.

Уровень распространенности заболеваний, передаваемых половым путем, тревожно высок и широко распространен среди замужних женщин. Обращает на себя внимание низкая информированность населения о болезнях, передаваемых половым путем.

Продолжает беспокоить такая проблема, как ранние браки и здоровье девочек-подростков. Девочки подростки в 34% случаев имеют заболевания сердца, почек, эндокринных органов, а также нарушения менструального цикла, нейроэндокринные синдромы, воспалительные заболевания. В общем числе аборт - удельный вес аборт у подростков до 19 лет составляет 1.43%, и не имеет тенденцию к снижению.

Проблемы репродуктивного здоровья подростков начали привлекать к себе в Таджикистане растущее внимание, однако вопросы полового воспитания еще недостаточно изучены. В течение долгого времени тема полового воспитания принадлежала в бывшем СССР к разряду запретных, как в информационно-просветительском, так и в научно-исследовательском плане. Вместе с тем, тревожные показатели здоровья подростков заставляют серьезно задуматься над этой проблемой. Результаты исследования показали, что репродуктивное поведение подростков изменилось в последние годы, а потребности их в сфере репродуктивного здоровья возрастают. Недостаток полового воспитания и просвещения подростков ведет к более раннему началу половой жизни, позднему пониманию необходимости ответственного полового поведения и формированию положительного отношения к здоровому образу жизни.

В стране за последние годы произошли существенные изменения в области репродуктивного здоровья женщин.

Утверждена и реализуется Национальная программа "Репродуктивное здоровье и репродуктивное право до 2003 года", сформировалась служба, реализовываются проекты в области улучшения консультирования и расширения доступа услуг в сфере репродуктивного здоровья, поддерживаемые Правительством республики, международными организациями.

Улучшение репродуктивного здоровья населения стало ключевой стратегией здравоохранения в регулировании снижения младенческой и материнской смертности и зависимости женщин от аборта.

С целью улучшения доступа к контрацептивным услугам, прежде всего, в рамках первичной медико-санитарной помощи, обоснованным явилось создание учреждений нового типа - Центров репродуктивного здоровья, основной целью которых является внедрение новых направлений и подходов Министерства здравоохранения в улучшении контрацептивной помощи, прежде всего в рамках первичной медико-санитарной помощи. В республике широко практикуется исключительное грудное вскармливание, родильные отделения почти полностью переводятся в отделения "Совместного пребывания мать и дитя".

Несмотря на это, репродуктивное здоровье остается серьезной проблемой здравоохранения, о чем свидетельствуют:

- Сохранение высокой репродуктивной активности среди возрастных групп женщин, когда беременность сопряжена с высоким риском для здоровья и жизни;
- Сохранение высокой частоты беременности и родов с коротким интервалом (менее 2-х лет).



Несмотря на наметившиеся некоторые тенденции к снижению, еще высокими остаются показатели материнской (1997г. - 64.8; 1998г. - 65.8; 1990г. - 45.4 на 100000 живорожденных) и младенческой (1997г. - 27.6; 1998г. - 24.0; 1990г. - 19.5 на 100000 живорожденных) смертности.

Основной причиной материнской смертности являются акушерские кровотечения (37.5%), тяжелые формы гестоза (26.7%), экстрагенитальные и септические заболевания (11.4%), аборт и их осложнения (12.2%).

Анализ этих случаев показывает, что универсальным фактором риска материнской смертности являются многократные роды, короткий интервал между ними (менее 2-х лет), наличие тяжелой экстрагенитальной патологии, порой не квалифицированное и несвоевременное родоразрешение, поздняя госпитализация, качество дородовой помощи, помощи при родах и послеродовом периоде.

За высокими цифрами младенческой и материнской заболеваемости и смертности стоят такие причины, как катастрофическая медицинская неграмотность всех слоев населения, жилищно-бытовая неустроенность, неполноценное питание. По данным научных исследований за последние 3 года в Таджикистане, каждая вторая женщина имеет дефицит массы тела, каждый третий рожденный ребенок - задержку внутриутробного развития.

При уровне фертильности 4.1 на женщину и относительно низком уровне распространенности контрацептивов 30%, риск смертности, связанный с беременностью высок для очень многих женщин и является особой проблемой для сельских женщин, где небезопасные роды, в том числе на дому, становятся обычным явлением. Еще достаточно высока зависимость женщины от аборта, как метода регуляции рождаемости (в 1993г. - 214; 1998г. - 117.0; 1999г. - 104.3 на 1000 живорожденных). Искусственный аборт, произведенный даже в самом квалифицированном учреждении, становится причиной развития воспалительных процессов гениталий, эндокринных нарушений, вторичного бесплодия, невынашивания беременности и другой акушерской патологии.


В последние годы для Таджикистана возникла новая опасность - распространение наркомании. Особое беспокойство вызывает прогрессирующее приобщение к наркотикам женщин и молодежи, так как это является прямой угрозой генофонду нации. Обращает на себя внимание то обстоятельство, что за последние годы резко увеличились темпы прироста заболеваемости наркоманией по отношению к предыдущему году. Если в 1996 году темпы прироста по отношению к предыдущему году увеличились на 14.9%, то в 1999 году они составили 49.6%.

Как показывают результаты социологического исследования "Женщина и наркотики", проведенного при финансовой поддержке ГФ ИОО - Фонд содействия, среди больных наркоманией наиболее представлены возрастные категории от 20 до 24 лет (21%), от 25 до 29 (31.8%), от 30 до 34 лет (27.3%). Лица в возрасте от 20 до 34 лет составляют в целом 80.1%.

Женская наркомания имеет ещё более молодой возраст. Если среди мужчин доля лиц в возрасте до 24 лет составляет 23%, в том числе: 18-19 лет - 2.6%, 20-24 года - 19.1%, то у женщин: до 24 лет - 36.6%, в том числе: 18-19 лет - 7.2%, 20-24 года - 28.1%.

Практически все больные наркоманией имеют медицинские осложнения. Чаше всего наблюдаются нервно-психические расстройства - 97.9%, сосудистые нарушения - 53.9%, легочные осложнения - 26.9%, болезни печени - 17.2%, болезни почек - 3.4%, сердечные нарушения - 3%.

Таким образом, проблемы материнского здоровья, здоровья детей и молодежи ориентируют на необходимость пересмотра и развития стратегии, с точки зрения комплексного



подхода и улучшения качества всесторонних действий, основанных на межсекторальных подходах и с секторальной ответственностью.

Достижение цели улучшения материнского здоровья, как основы рождения здорового ребенка и здорового начала жизни предполагает:

- Развитие гендерной политики в политических, социальных и экономических сферах.
- Обеспечение доступа к образованию, труду, информации, другим социальным услугам наиболее уязвимых групп подростков, женщин и детей.
- Повышение социально-экономического статуса женщин.
- Развитие доступа к комплексным услугам службы репродуктивного здоровья, особенно в сельской местности и среди социально-экономических групп риска населения.
- Развитие доступа к качественной медико-санитарной помощи, ориентированной на обслуживание семей по месту жительства.
- Сокращение числа абортов.
- Сокращение материнской и младенческой смертности.

Здоровье женщин - основной фактор достижения и обеспечения равноправия женщин, расширение их возможностей и свободы сферы деятельности.

VII. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Одним из препятствий в реализации прав женщин и их участия наравне с мужчинами в жизни общества являются насилие и угроза совершения насилия в отношении женщин.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, принятая ООН в 1993 году, определяет термин "насилие в отношении женщин" как действия, включающие "любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни". Насилие в отношении женщин имеет свою специфику, а значит, требует особых мер. Акты насилия в отношении женщин и девушек являются серьезным нарушением их прав человека и наносят огромный вред их физическому и психологическому здоровью.

Насилие над женщинами имеет разнообразные типы и формы:

- Физическое (избиение родителями, братьями, родственниками, мужем, посторонними лицами, нанесение увечий и травм и т.д.);
- Сексуальное (принуждение к половой связи, изнасилование, сексуальные домогательства, принудительная проституция и т.д.)
- Психологическое (унижение, угрозы со стороны родителей, мужа, родственников, посторонних лиц, принудительное замужество, запреты на учебу, работу, оскорбления и т.д.)

Даже в самых благоприятных условиях, в совершенно стабильных в социальном отношении странах, женщины подвергаются насилию в семье, на улице, работе и т.д.

Насилие как угроза нависает над многими женщинами, даже тогда, когда они не являются жертвами непосредственного насилия. Если женщина не может быть уверена в своей безопасности в своем доме, на работе или на улице, то она не сможет полностью раскрыть свой жизненный потенциал.

Большинство женщин страдает от недостатка безопасности своего здоровья, своего достоинства. Часть из них уже свыклась с постоянным чувством тревоги и неуверенности, что меняет их поведение и цель жизни. И никто пока не подсчитал, сколько женщин погибает или чувствует дискомфорт в результате насилия или его угрозы.



Страх перед насилием останавливает женщин в их росте, раскрытии их способностей, а это большая потеря человеческих ресурсов.

Проблему насилия необходимо рассматривать не только как социально-политическую, но и как решение проблемы репродуктивного здоровья населения. Ведь перенесенное физическое или психологическое насилие имеют тяжкие последствия для дальнейшей жизни женщин. Они испытывают постоянное чувство вины в случившемся, несмотря на объективную невиновность, сильное чувство незащищенности, неуверенности в себе и слабое здоровье.

Все эти проблемы имеют место и в нашей республике. По данным Информационного управления МВД РТ за период 1991-98гг. было официально зарегистрировано изнасилований и покушений на изнасилование - 714 случаев, убийств в отношении женщин - 433, самоубийств, совершенных женщинами - 484.

Было выявлено, что большое число женщин, девушек и детей оказались самыми незащищенными и в большей степени испытали на себе физическое и моральное насилие в результате нестабильной обстановки в нашей республике. Многие из них находятся в депрессивном состоянии, что отрицательно влияет на гармоничность развития нашего общества. Им необходима квалифицированная помощь в их психологической реабилитации.

Особо следует отметить семейное насилие. К сожалению, семья и дом не всегда остаются для женщин островком безопасности, эмоциональной отдушиной, где проявляется и передается лучшее для души женщин.

В семьях, где в отношении женщин применяется насилие, свидетелями его становятся дети. Показано, что у мужчин, с детства наблюдавших избиение матери, втрое увеличивается шанс, что их жены станут жертвами насилия. В связи с чем семейное насилие во всех формах требует срочного законодательного урегулирования в виде принятия специальных, законодательных мер о предупреждении семейного насилия.

Данные, полученные Всемирной организацией здравоохранения, Швейцарским Агентством по развитию, Бюро "Женщины в развитии" при участии НПО "Открытая Азия" в 1998-99гг. также свидетельствуют о существовании в Таджикистане различных форм насилия против женщин. В частности, выявлено, что 50% женщин подвергались физическому насилию, 47% сексуальному насилию со стороны мужа, 51% - психологическому насилию в семье; посторонними лицами физическому насилию подвергались 24%, психологическому насилию 47.5%. Следует указать, что насилие против женщин проявляется по-разному в разных районах (г.Душанбе, Хатлонская область, Согдийская область). Наблюдается взаимосвязь между различными формами насилия и местом проживания женщин.


Одним из подходов снижения насилия против женщин является оказание морально-психологической поддержки жертвам насилия путем создания Кризисных центров, открытия телефонов доверия.

В последние годы в Таджикистане стали проявляться новые формы насилия в отношении женщин: использование женщин как "контейнеров" для транспортировки наркотиков и незаконный вывоз женщин в целях сексуальной эксплуатации.

Как показывают результаты социологического исследования "Женщина и наркотики", проведенного при финансовой поддержке ТФ-ИОО-Фонд содействия, большая часть женщин заключенных, осужденных за транспортировку наркотиков (60.6%) перевозили наркотики внутри организма. Вместе с тем, это является прямой угрозой жизни этих женщин. Только за 2000 год скончались в пути несколько наркокурьеров, перевозящих наркотики внутри организма.

Еще одним видом насилия является незаконный вывоз и сексуальная эксплуатация женщин, продажа их в бордель для занятия проституцией.

Для искоренения этого и подобных ему явлений необходимо на правительственном уровне при партнерстве с соответствующими неправительственными организациями:



А) разработать программы и провести обучение для работников государственных структур, включая служащих иммиграционных и консульских отделов, таможенных служб, пограничных служб, представителей Министерства иностранных дел по проблеме распространения незаконного вывоза и риска, связанного с ним, а также по правам жертв. Такого рода обучение не должно приводить к выделению определенных групп женщин, для которых будет затруднено получение визы для выезда за границу;

Б) проводить как через средства массовой информации, так и через образовательные программы на местах просветительские и образовательные кампании по проблемам незаконного вывоза и насилия в отношении женщин;

В) распространять материалы с описанием возможного риска быть подвергнутой незаконному вывозу и насилию;

Г) распространять информацию о правах жертв, включая юридические и гражданские права в сфере труда, брака, а также о правах жертв уголовных преступлений;

Д) распространять информацию об организациях, поддерживающих и защищающих права жертв как в нашей республике, так и в странах отправки, транзита и приема.

Насилие против женщин - это не только женская проблема. Это проблема всего общества, в котором нарушение прав личности на безопасность, физическую неприкосновенность и моральное достоинство в отношении женщин имеет традиционный, в какой-то степени неискоренимый, характер. Этому можно противопоставить следующие действия:

- Совершенствование социальной политики и законодательства;
- Исследование причин насилия;
- Образование населения;
- Гуманизация общественного сознания;
- Предупреждение актов насилия;
- Активизацию и рост влияния общественных сил;
- Партнерское сотрудничество государственных структур, НПО и международных организаций.

Таким образом, приоритетными направлениями деятельности государственных структур по преодолению насилия в отношении женщин являются:

- совершенствование законодательной базы по ужесточению мер наказания за насилие во всех формах его проявления в отношении женщин;
- улучшение работы правоохранительных органов по профилактике и регистрации, ведению дел, связанных с насилием в отношении женщин;
- активизация общественности и общественного мнения на борьбу с проявлением насилия над женщинами;
- ликвидация последствий насилия над женщинами на основе реабилитационных мер по их физическому и психологическому здоровью;
- комплексный и многосекторальный подход к решению данной проблемы.

VIII. ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ

Стратегические цели и приоритетные показатели	Механизм реализации	Сроки реализации	Исполнители
<p>1. Пересмотр подходов в государственной политике и постепенный переход от политики улучшения положения женщин к политике обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Проведение гендерной экспертизы законодательства Республики Таджикистан и разработка предложений по совершенствованию национального законодательства ● Разработка стратегических целей и приоритетных показателей в области социальных отношений между мужчинами и женщинами и регулярная публикация докладов об их реализации ● Введение в программы вузов и сузов спецкурсов по проблемам социальных отношений между мужчинами и женщинами ● Введение в государственную статистику по всем сферам разделов гендерной статистики ● Создание отдела по реализации политики равных прав и равных возможностей в Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан ● Разработка системы мониторинга политики обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин (с установлением сравнительных количественных и качественных индикаторов гендерного равенства) ● Подготовка проекта Закона Республики Таджикистан «О гендерном равенстве» ● Широкое использование средств массовой информации для обсуждения гендерных проблем, информирования о международных соглашениях в области прав женщин и гендерного равенства ● Создание координационных советов по гендерным проблемам образования, занятости и социальной защиты, репродуктивного здоровья, по предотвращению насилия в отношении женщин 	<p>2002-2003гг.</p> <p>2002-2010гг.</p> <p>2002-2010гг.</p> <p>2002г.</p> <p>2002г.</p> <p>2002г.</p>	<p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан</p> <p>Министерство образования Республики Таджикистан</p> <p>Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан</p> <p>Правительство Республики Таджикистан</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Комитет по телевидению и радиовещанию Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан</p>
<p>2. Повышение роли и влияния институциональных механизмов по гендерному равенству</p>			
<p>3. Укрепление социального партнерства между государственным институциональными механизмами и неправительственными организациями</p>		<p>До 12.2001г.</p>	

<p>4. Преодоление общественных стереотипов о ролях мужчин и женщин в обществе и формирование объективного общественного мнения об их статусе</p> <p>Показатели: изменение общественного мнения о ролях и статусе мужчин и женщин в обществе</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Отражение и публичное обсуждение в средствах массовой информации новых ролей мужчин и женщин в обществе и семье ● Обучение специалистов средств массовой информации гендерным проблемам 	<p>Постоянно</p> <p>2002-2003гг.</p>	<p>Комитет по телевидению и радиовещанию Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p>
<p>5. Расширение представительства женщин в руководящих государственных органах на уровне принятия решений</p> <p>Показатели: ● представительство женщин в законодательной, исполнительной, судебной ветвях власти на уровне не менее 30%</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Подготовка и выдвижение женщин - независимых кандидатов на выборах в органы законодательной власти ● Соблюдение гендерного баланса при назначении женщин судей в состав судов всех уровней ● Формирование резерва кадров из женщин на руководящие должности в органах исполнительной власти ● Разработка и реализация проекта «Подготовка и выдвижение женщин-лидеров» ● Использование мягкого квотирования в конкурсах на замещение должностей (обязательное представительство мужчин и женщин) ● Подготовка кадров из числа женщин на должности в дипломатическом корпусе 	<p>Постоянно</p> <p>2001-2010гг.</p> <p>2001-2010гг.</p> <p>2002-2010гг.</p>	<p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Совет юстиции Республики Таджикистан</p> <p>Правительство Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерства и ведомства</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО</p> <p>Правительство Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерства и ведомства</p> <p>Правительство Республики Таджикистан, Министерство по иностранным делам Республики Таджикистан, Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан</p>
<p>6. Вовлечение женщин в разработку и реализацию внешней политики государства</p> <p>Показатели: ● число женщин среди дипломатического корпуса ● удельный вес женщин в составе правительственных делегаций на международных переговорах, встречах</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Включение женщин в состав правительственных делегаций на переговорах, встречах и т.д. ● Увеличение приема делегаций в высшие учебные заведения Республики Таджикистан на специальности по международным отношениям 	<p>Постоянно</p> <p>2002-2010гг.</p>	<p>Правительство Республики Таджикистан, Министерство по иностранным делам Республики Таджикистан, Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан</p> <p>Правительство Республики Таджикистан, Министерство по иностранным делам Республики Таджикистан</p> <p>Министерство иностранных дел Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан</p>
<p>7. Повышение правовой и политической культуры мужчин и женщин</p> <p>Показатели: ● уровень знаний и информированности мужчин и женщин в области прав человека и обществено-политических процессов ● удельный вес женщин в политических партиях; ● удельный вес женщин в общественных неправительственных организациях; ● рост числа НПО в сельской местности</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Подготовка и регулярный выпуск информационно-образовательных материалов в средствах массовой информации в области прав человека, деятельности неправительственных организаций и т.д. ● Внедрение в учебный процесс лекций, курсов, семинаров и других учебных заведений специалистов факультативов по проблемам прав человека (реализация Программы «Государственная система образования в области прав человека») ● Подготовка и проведение лекций, бесед, семинаров, круглых столов и т. д. (особенно в сельской местности) 	<p>Постоянно</p> <p>2002-2010гг.</p> <p>2002-2010гг.</p> <p>2002-2010гг.</p>	<p>Министерство культуры Республики Таджикистан, Комитет по телевидению и радиовещанию Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан</p> <p>Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан</p>

<p>8. Повышение экономической самостоятельности женщин и обеспечение рациональной занятости</p> <p>Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> Удельный вес женщин и мужчин среди занятого населения; Удельный вес женщин и мужчин в высокооплачиваемых отраслях: промышленности, финансовой и т.д. Удельный вес женщин в сфере предпринимательства; Уровень заработной платы мужчин и женщин; Удельный вес женщин и мужчин, владеющих собственностью 	<ul style="list-style-type: none"> • Осуществление комплекса мер по созданию и рациональному размещению новых рабочих мест по производству товаров народного потребления, переработке продукции сельского хозяйства, бытовому и коммунальному обслуживанию и т.д. • Всестороннее содействие неработающим женщинам в выполнении ими домашнего труда (производство национальных предметов труда и быта товаров народного потребления и т.д.). Организация в районах пунктов приема продукции женщины, занимающихся домашним трудом • Обеспечение правового регулирования домашнего труда (Разработка Положения о домашнем труде) • Поддержка предпринимательской деятельности женщин через льготное кредитование 	<p>2001-2005гг.</p> <p>Постоянно</p> <p>2002г.</p> <p>2001-2010гг.</p>	<p>Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан</p> <p>Местные хукуматы, министерства и ведомства, НПО</p> <p>Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан</p> <p>Правительство Республики Таджикистан, НПО</p>
<p>8.1 Обеспечение доступа сельских женщин к земле</p>	<p>Проведение гендерной экспертизы законодательства Республики Таджикистан и разработка предложений по совершенствованию национального законодательства в части обеспечения гендерного равенства в доступе к экономическим ресурсам, включая землю</p>	<p>2004 года</p>	<p>Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, неправительственные организации (НПО)</p>
<p>Показатели:</p> <p>Удельный вес дехканско-фермерских хозяйств, зарегистрированных на имя женщин</p>	<p>Внести изменения и дополнения в механизм реализации нормативных и правовых актов о льготах на выделение земельных участков по месту жительства сельских женщин, являющихся водами и главами домохозяйств, независимо от того, являются ли они членами этих хозяйств</p>	<p>2004 года</p>	<p>Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы</p>
<p>Удельный вес женщин и мужчин среди владельцев земельных участков</p>	<p>Проведение семинаров, тренингов по повышению информированности сельских женщин об их правах по обучению практическим навыкам защиты прав на землю, получения кредитов и т.д.</p>	<p>2004-2010 годы</p>	<p>Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО</p>
<p>Удельный вес женщин и мужчин, получивших кредиты на развитие ДФХ, сельскохозяйственных предприятий</p>	<p>Развитие проектов кредитования, микрокредитования женщин-глав дехканско-фермерских хозяйств, предпринимателей в партнерстве с неправительственными и международными организациями</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Национальный банк Таджикистана, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, акционерно-коммерческие банки, микрофинансовые организации, НПО</p>



	<p>Подготовка и проведение круглого стога «Роль микро-финансовых организаций Таджикистана в обеспечении доступа женщин к кредитам»</p>	2004 год	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан
	<p>Проведение широкой информационной кампании о целесообразности заключения брачного контракта при вступлении в брак с целью обеспечения прав женщин на собственность, в том числе на земельные участки</p>	2004-2005 годы	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, НПО, Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству
	<p>Проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства в доступе к земле, кредитам</p>	Постоянно	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству, НПО
<p>9. Повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда</p> <p>Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Удельный вес женщин и мужчин, имеющих профессиональное образование (профессионально-техническое, средне-специальное, высшее) ● Удельный вес девушек в вузах и ссузах на специальностях информатика и электроника, экономика и финансы, право и др. ● количество руководителей-женщин предприятий различных форм собственности ● Удельный вес мужчин и женщин, прошедших курсы повышения квалификации и переподготовки 	<ul style="list-style-type: none"> ● Увеличение приема девушек в вузы и ссузы на специальности: информатика и электроника, экономика и финансы, право и т.д. ● Создание системы повышения квалификации и переподготовки кадров ● Создание сети социально-деловых центров и бирж труда женщин 	<p>2001-2005гг.</p> <p>с 2002г.</p> <p>2005г.</p>	<p>Министерство образования Республики Таджикистан</p> <p>Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерства и ведомства</p> <p>Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан</p>
<p>10. Обеспечение равного доступа к различным ступеням образования:</p> <p>Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Удельный вес девушек в старших классах; ● Удельный вес девушек в ссузах и вузах; ● Удельный вес девушек по различным специальностям; ● Удельный вес женщин в аспирантуре и докторантуре 	<ul style="list-style-type: none"> ● Проведение просветительской работы по вовлечению девушек в учебу, овладению профессией, повышению квалификации женщин ● Поощрение участия родителей в школьных делах, развитие партнерства на уровне школа-семья и с широкими слоями общества, неправительственными организациями ● Разработка программы формирования положительного общественного мнения в повышении образовательного и профессионального уровня женщин через средства массовой информации ● Расширение приема девушек в вузы страны по Президентской квоте и повышение ответственности местных Хукуматов и отделов образования по подбору девушек 	<p>2001-2010гг.</p> <p>2001-2010гг.</p> <p>2002-2003гг.</p> <p>2001-2010гг.</p>	<p>Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО</p> <p>Министерство образования Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство культуры Республики Таджикистан, Комитет по телевидению и радиовещанию Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан</p>

<ul style="list-style-type: none"> ● Разработка Программы реабилитации студенческих общежитий, создания в них необходимых жилищных условий и обеспечения безопасности проживания ● Создание специализированных общежитий для девушек-спирот, окончивших школы-интернаты ● Установление именных стипендий с целью привлечения женщин для учебы в аспирантуру и докторантуру ● Установление системы квот и государственных грантов для женщин, занимающихся научно-исследовательской деятельностью, для прохождения стажировок и повышения квалификации в крупных зарубежных научных центрах ● Публикация серии брошюр, книг, других иллюстративных изданий по теме «Вклад женщины в науку, образование, культуру и искусство» ● Преодоление общественных стереотипов об ограниченной ответственности мужчин за воспитание детей с помощью средств массовой информации на основе публичного обсуждения функций родителей и роли семьи 	<p>2002г.</p> <p>2002-2004гг.</p> <p>2002-2010гг.</p> <p>Начиная с 2002г.</p> <p>2002-2010гг.</p> <p>2002-2010гг.</p> <p>2002-2003гг.</p> <p>2002</p> <p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p> <p>2001-2010гг.</p> <p>2002-2003гг.</p>	<p>Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерства и ведомства</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан. Академия наук Республики Таджикистан</p> <p>Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан, НПО.</p> <p>Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по телевидению и радиовещанию, НПО</p> <p>Совет юстиции Республики Таджикистан</p> <p>Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по делам молодежи Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО</p> <p>Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p>	<p>Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерства и ведомства</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан. Академия наук Республики Таджикистан</p> <p>Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан, НПО.</p> <p>Министерство образования Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по телевидению и радиовещанию, НПО</p> <p>Совет юстиции Республики Таджикистан</p> <p>Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по делам молодежи Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО</p> <p>Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО</p> <p>Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p>
<p>11. Повышение ответственности обоих родителей за воспитание детей</p> <p>Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Равная ответственность отцов и матерей за воспитание детей 		<ul style="list-style-type: none"> ● Установление именных стипендий с целью привлечения женщин для учебы в аспирантуру и докторантуру ● Установление системы квот и государственных грантов для женщин, занимающихся научно-исследовательской деятельностью, для прохождения стажировок и повышения квалификации в крупных зарубежных научных центрах ● Публикация серии брошюр, книг, других иллюстративных изданий по теме «Вклад женщины в науку, образование, культуру и искусство» ● Преодоление общественных стереотипов об ограниченной ответственности мужчин за воспитание детей с помощью средств массовой информации на основе публичного обсуждения функций родителей и роли семьи 	
<p>12. Принятие комплексных мер по предотвращению насилия в отношении женщин</p> <p>Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● уменьшение числа изнасилований и покушений на изнасилование; ● предотвращение и уменьшение числа убийств в отношении женщин и самоубийств, совершенных женщинами; ● улучшение психологического здоровья женщин (морально-психологического состояния, отсутствие бытового, психологического насилия и др.); ● снижение показателей заболеваемости СПИДом, БППП; ● снижение числа фактов перевозки наркотиков, в т.ч. внутри организма 		<ul style="list-style-type: none"> ● Установление именных стипендий с целью привлечения женщин для учебы в аспирантуру и докторантуру ● Установление системы квот и государственных грантов для женщин, занимающихся научно-исследовательской деятельностью, для прохождения стажировок и повышения квалификации в крупных зарубежных научных центрах ● Публикация серии брошюр, книг, других иллюстративных изданий по теме «Вклад женщины в науку, образование, культуру и искусство» ● Преодоление общественных стереотипов об ограниченной ответственности мужчин за воспитание детей с помощью средств массовой информации на основе публичного обсуждения функций родителей и роли семьи 	



<p>13. Оказание помощи жертвам насилия</p> <p>Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● уменьшение числа незаконного вывоза женщин с целью их принудительной эксплуатации (в том числе проституции) 	<ul style="list-style-type: none"> ● Создание Кризисных центров, оказывающих также консультативные услуги женщинам в различных регионах республики. Функционирование телефонов доверия для оказания поддержки жертвам насилия ● Разработка и реализация образовательных программ для работников правоохранительных органов, медицинского персонала, журналистов ● Обообщение судебной практики по уголовным делам, связанным с насилием против женщин ● Разработка комплексных программ правового образования женщин и открытие юридических бесплатных консультаций для женщин 	<p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p> <p>2002-2003гг.</p> <p>Постоянно</p>	<p>Министерство здравоохранения Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство культуры Республики Таджикистан, Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Верховный суд Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, НПО</p> <p>Министерство юстиции Республики Таджикистан, НПО</p>
<p>14. Активизация участия женщин в спорте</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Проведение спартакиад женщин каждые 4 года 	<p>Постоянно</p>	<p>Комитет по делам физической культуры и спорта, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан</p>