

М. Мирходжиев

Управление мониторинга и совершенствования мелиорации орошаемых земель
Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан

Социально-экономическая ситуация и план действий по устойчивому аграрно-промышленному развитию в низовьях бассейна Аральского моря

Бассейн Аральского моря расположен в центре Туранской равнины, образованной долинами двух крупных рек Амударья и Сырдарья и окруженной горами Памира, Тянь-Шаня, Копетдага на юге и громадными пустынями Кызылкум и Каракум на севере. Территория принадлежит 5 государствам бывшего Советского Союза: Казахстану, Киргизстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану, а также частично Афганистану, который сейчас привлекает внимание мирового сообщества. Аридные и полу-аридные условия в купе с резко континентальным климатом определили воду в качестве основного фактора существования и развития всех этих стран.

В настоящее время, после развала Советского Союза, пять стран пытаются найти пути социально-экономического прогресса и ориентироваться на различные политические и экономические подходы. Страны находятся на различных уровнях развития, но у всех присутствует тенденция спада. Подобно многим странам, находящимся в стадии перехода от централизованной к рыночной экономики, их типовыми проблемами являются: снижение производственного потенциала в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве; отсутствие необходимых средств и существенный рост населения. Ситуация вызывает деградацию природных и человеческих ресурсов и рост нищеты, что ведет к голоданию людей и экологической деградации.

Вклад аграрного комплекса в экономику региона составляет 40-50%. Вода играет очень важную роль: около 50% прошлой экономической активности 60-70% населения связано с использованием земельных и водных ресурсов. К настоящему времени, еще не разработаны полностью стратегии управления земельными и водными ресурсами для каждой страны бассейна. Такая стратегия должна быть разработана с учетом политических и экономических условий каждой страны для создания условий для восстановления и увеличения экономического и природного потенциала бассейна Аральского моря.

Низовья бассейна, включающие 4 области: Кызылординскую в Казахстане, Ташаузскую в Туркменистане, Хорезмскую область и

Каракалпакскую Автономную Республику в Узбекистане, являются наиболее пострадавшими от катастрофы.

Регион, примыкающий к эпицентру катастрофы, как преимущественно аграрный, без больших запасов природных ресурсов, с низким уровнем промышленного производства (в основном, связанного с сельским хозяйством) в наибольшей степени подвергается угрозе социально-экономической и экологической сфере. Уровень национального дохода упал здесь до 300\$ на душу населения. Исследования НИЦ МКВК, некоторых Российских и зарубежных институтов в рамках программы INTAS/RFP показали, что ежегодный социально-экономический ущерб в прибрежной зоне по сравнению с 1960 г. составил \$ 144 млн.

Два последних маловодных года принесли новые проблемы. В результате неравномерности вододеления между верхним и нижнем течением, особенно в бассейне р.Амударьи, нижнее течение получило 54-26% от потребностей в воде, что стало причиной бедствий для 5 млн. человек.

В таких условиях анализ социально-экономической ситуации и подготовка плана действий для этого региона становится неотложной политической задачей в оказании помощи государствам в развитии по принципу устойчивости.

К настоящему времени не существует обще признанного взгляда на устойчивое развитие экономики. Наиболее часто употребляется следующее определение Всемирной Комиссии по окружающей среде и развитию, сделанное 1987г. «Устойчивое развитие - это такое развитие, когда потребности текущего поколения удовлетворяются без ущерба последующим поколениям в удовлетворении их потребностей».

Для более четкого определения Мировой Банк предложил следующие основные показатели устойчивого развития: экономический рост. Снижение бедности и экологическое улучшения. В соответствии с «Видением 2000» устойчивое развитие возможно в обществе, где каждый индивидуум имеет достаточно продовольствия для здорового и полноценного существования, где нет голода и нищеты, цены на продовольствие общедоступны и где существует эффективная система переработки.

В последние несколько лет отмечено резкое снижение урожайности, за некоторым исключением. Сокращение сельскохозяйственного производства, в сочетании с падением национального дохода, что ограничило возможности импорта продовольствия, сильно повлияло на продовольственную безопасность и стандарты питания быстрорастущего населения региона. Валовой национальный продукт снизился с 1991г.: в Казахстане - на 40%, в Киргизстане - на 46%, в Туркменистане - на 17% (благодаря природным ресурсам) и в Узбекистане - на 11% (благодаря сравнительно быстрому оживлению сельскохозяйственного, горнодобывающего и энергетического секторов).

Сельскохозяйственное развитие в бассейне Аральского моря было и будет в будущем тесно связано с региональными водными ресурсами бассейна. Орошение потребляет около 90% всей воды в бассейне.

Исторически расширение обрабатываемых земель в бассейне было связано с расширением орошения и, прежде всего, с посевами хлопчатника. Общее расширение орошаемых площадей примерно одинаково для всех республик: небольшой рост между 1914 и 1940г.; ускорением в 50-х годах и резким увеличением площадей вплоть до 90-х годов. Около 57% орошаемых площадей приходится на бассейн Амударьи и 43% на бассейн Сырдарьи.

Экономические трудности перехода к рынку при различных стратегиях приватизации привели к слабому управлению орошением и многим проблемам, включая излишнее использование воды, приводящее к вторичному засорению; отсутствие инфраструктуры инвестиции и субсидий фермерам для поддержания и восстановления оросительной сети; низкой эффективности водопользования на уровне поля и большие потери воды в системе; неравномерное распределение воды между водопользователями. Проблемы эффективности отражаются в больших потерях, которые могут быть использованы для поддержания Аральского моря. Повышение эффективности водопользования поможет также снизить засоление земель, их подтопление и привести к повышению продуктивности сельхозпроизводства. Хотя не все возвратные воды являются потерянными для повторного использования. Они загрязнены солями и химикатами, что ограничивает их использование для питьевых целей или в низовьях в нижнем течении и снижает их продуктивности для орошения.

Анализ ситуации на южном побережье Аральского моря в северной части Каракалпакии (проект INTAS/RFPR, Mountain limited, DHV, Resource, Analysis) показал, что ежегодный социально-экономический ущерб от высыхания Аральского моря составляет \$145млн.(2000г.). Хотя деятельность МКВК и БВО направлены на распределение воды на справедливой основе и проводится от имени всех 5 государств, однако лимитирование воды и меры по защите окружающей среды вызвали снижение доли нижнего течения. Особенно ярко дефицит проявляется в маловодные годы, когда низовья Амударьи имели 28-54% от выделенного лимита. Это нанесло огромный социально-экономический и экологический ущерб, вызванный дефицитом воды и неспособностью местной власти найти выход из сложившейся чрезвычайной ситуации.

Альтернативами исправления ситуации являются: изменение схемы размещения сельхозкультур; организация новых фермерских инициатив по созданию мелких и средних предприятий по переработке сельхозпродукции; развитие новых методов рыбозахвата в прудах. Но все эти альтернативы зависят от наличия инвестиций, что требует технико-экономического обоснования и сравнения одного варианта с другим.

Учитывая ограниченность выделяемых Правительством Республикой Узбекистан средств за счет взноса Узбекистана в МФСА и увеличения числа людей, нуждающихся в социальной помощи из-за двухлетнего жесточайшего маловодья, возникла настоятельная необходимость участия инвесторов с предоставлением финансовых средств для приобретения оборудования по переработке сельскохозяйственной и животноводческой продукции, а также

организации малых цехов по производству товаров народного потребления. Условие передачи финансовых средств, оборудования или техники будут согласованы с инвесторами в ходе обсуждения механизмов и методов совместной реализации конкретных проектов.

В 2002-2003 г.г. Нукусский филиал ИК МФСА начинает новый проект - «Организация социального содействия населению Приаралья в адаптации к рыночным условиям в зоне экологического кризиса».

Цель проекта - социальное содействие, инициирование и поддержка мелкими и краткосрочными займами части населения Приаралья, пострадавшей от экологического кризиса и желающей самостоятельно заниматься частной предпринимательской и фермерской деятельностью, оказанием различных видов платных услуг населению или производством товаров для наполнения местных рынков. Основными условиями выделения этих займов является предпринимательская деятельность на основе частной собственности, организация мелких и средних производств, создание новых рабочих мест, получение прибыли и гарантированное обеспечение возврата средств по условиям заключенного договора о предоставлении займа.

В процессе реализации предлагается достичь решения нижеследующих задач социально-экономического развития и экологического оздоровления:

- снижение уровня безработицы;
- увеличение денежных и натуральных доходов населения;
- улучшение жизненных условий населения;
- привлечения и обучения части населения к частной предпринимательской деятельности;
- укрепление экономического потенциала региона за счет мощностей вновь создаваемых малых и средних производств;
- повышение уровня насыщенности внутреннего рынка товаров и услуг;
- развитие конкуренции в повышении качества и снижении цен товаров и услуг;
- сокращение уровня удельного водопотребления производимой продукции и услуг;

Одним из важных ожидаемых результатов реализации проекта является осознание предпринимателями своих экономических прав, защищенных действующим законодательством, воспитания у них стремления использовать эти права в улучшении своего социального положения путем эффективной организации предпринимательской деятельности.

Это краткое резюме социальной обстановки, сельскохозяйственного роста, развития водных ресурсов и окружающей среды показывает, что данные важные элементы должны быть проанализированы в интегрированном составе. Экологически устойчивый сельскохозяйственный рост, способный обеспечить цели продовольственной безопасности, не может быть осуществлен без соответствующего регионального развития водных ресурсов и стратегий управления. И наоборот, неправильное развитие сельскохозяйственного сектора обеспечит неэффективные региональные

стратегии развития водных ресурсов. Экологическая деградация с долгосрочными последствиями, отражающимися на здоровье человека, состоянии почвы и урожаев, а также экономическая деятельность, многие годы будут создавать проблемы людям центрально-азиатского региона; а республики сталкиваются с необычными проблемами в экономической и сельскохозяйственной политике устойчивого роста в сельскохозяйственном секторе, поддерживая устойчивую окружающую среду.

Этот научно-исследовательский проект будет заниматься данными проблемами, концентрируясь на долгосрочных социально-экономических стратегиях, а также стратегии переработки сельскохозяйственной продукции и водных стратегий, направленных на устойчивое использование воды и других природных ресурсов, а также на рост в сельском хозяйстве и другом производстве. Чтобы удовлетворить долгосрочный спрос и рост продовольственной безопасности и предотвратить будущую экологическую и социальную деградацию.

Первичными целями этого исследования являются: (1) улучшение понимания связи между сельскохозяйственной политикой, политикой водных и природных ресурсов и сельскохозяйственным ростом, экологической стабильностью. В Аральском бассейне; (2) оценка влияния государственных стратегий на сельскохозяйственный сектор; (3) оценка влияния альтернативных стратегий на сельское хозяйство, продовольственную безопасность и сельскую экономику; (4) оценка экологического влияния сельскохозяйственного развития и не сельскохозяйственных видов деятельности в бассейне при альтернативных путях развития; (5) составление прогнозов снабжения и спроса на воду и другие природные ресурсы, а также области межсекторной конкуренции за обеспеченность этими ресурсами в сельском хозяйстве; (6) оценка влияния на продовольственную безопасность, спрос на продовольствие и воду, а также экологическую устойчивость альтернативных стратегий. Политических реформ и капиталовложений в развитие технологии и инфраструктуру.

Чтобы осознать все влияние потенциала экономического и сельскохозяйственного роста на устойчивость окружающей среды в низовьях Аральского бассейна, необходимо решить три круга исследовательских проблем. Первый круг касается влияния актуальной (воплощенной) государственной политики - как прямого, так и косвенного - на экономику региона. По крайней мере, будут различаться четыре основных вида политических инструментов: 1) Торговая и макроэкономическая политика; 2) политика ценообразования на продукцию и ресурсы, вложенные в производство, в сельском хозяйстве; 3) государственное капиталовложение в исследование, технологию и инфраструктуру; 4) прямая неценовая политика управления ресурсами, такие как рыночные квоты, политика водodelения и программы по охране почв.

Второй круг проблем касается влияния пакетов альтернативных политических реформ на сельское хозяйство и экономику сельских районов.

Он требует систематического анализа изменений, вызванных государственной политикой в системе относительных цен готовой продукции и затраченных на нее ресурсов на рынках на достаточно низком иерархическом уровне, так же как и в системе неценовой сельскохозяйственной политики. Ключевые относительные цены включают те цены, которые существуют при обмене между сельским хозяйством и другими секторами, а также между различными культурами в сельскохозяйственном секторе. Последний будет включать соответствующие изменения цен между продовольственными и техническими культурами и между ценами урожая и затраченных ресурсов, таких как вода и удобрение. Сельскохозяйственная политика в целом является сложным сочетанием налогов и субсидий, как косвенных, так и прямых. Мы проведем анализ и измерим чистое влияние этих сельскохозяйственных политик на экономический и сельскохозяйственный рост, а также устойчивость окружающей среды.

Третий круг проблем, экологические последствия после сельскохозяйственных и других работ, должны быть определены и увязаны с этими работами таким способом, чтобы обеспечить обратную связь в экономике сельского хозяйства. Например, ухудшение базы природных ресурсов может отрицательно повлиять на будущее сельскохозяйственное производство. Необходимо определить причины и степень такого ухудшения, а также будущие последствия продуктивности.

Мобилизация внутренних ресурсов и международная помощь.

Основным источником решения проблем стабильного развития является государственная политика ЦАР. Цель этих программ состоит в создании условий для перехода экономики и общества к устойчивому развитию и с этой позиции необходимо определить требования и направление, которое приведет к росту национального потенциала.

Прежде всего, эти программы должны основываться на реальной оценке неиспользованных производственных резервов. Некоторые предприятия, на продукцию которых нет спроса, должны закрыться или должны быть перестроены или проданы частному бизнесу для будущей реконструкции с взаимовыгодными условиями. Очень популярны сейчас государственные приватизационные аукционы не являются наилучшим способом достижения стабильного роста экономики, поскольку большинство покупателей не квалифицированы в выбранном бизнесе. Поиск инвесторов должен проводиться на государственном уровне, как, например, происходит в настоящее время в авто- и нефтепромышленности.

Другая проблема- мобилизация и распределение собственных финансовых ресурсов. Сделана большая ошибка, что большинство Центрально-Азиатских государств оставили свое сельское хозяйство без поддержки, что приведет к коллапсу сельского хозяйства. Правительство должно найти свои собственные источники или пригласить иностранных инвесторов для поддержки основных отраслей промышленности, и, прежде всего, сельского хозяйства. Только таким способом, а также с помощью

налоговых, таможенных, валютно-обменных и других льгот можно остановить спад в экономике и увеличить ВВП на душу населения (по крайней мере, 2-3% рост в первые годы с будущим увеличением до 5-8% в год).

Усилие использования природных ресурсов и сельского хозяйства является основным способом удовлетворения спроса на продовольствие. Для этого, с нашей точки зрения, необходимо предпринять следующие:

- Улучшение научно-исследовательских работ, которые в настоящее время проводятся в плохих условиях, в таких областях как сельское хозяйство, агротехнологии и биотехнологии. Необходимо обеспечить обмен опытом и передачу низкотоксичных и высокопродуктивных технологий из других частей мира.

- Создание пилотных проектов, которые могут помочь внедрить современные рыночные технологии и развитие связей между учеными и фермерами.

- Отбор и поставка семян с участием иностранных компаний, а также через создание совместных предприятий.

- Создание образовательных и учебных программ для распространения современных технологий.

- Развитие биотехнологий.

- Государственные инвестиции и некоторые финансовые льготы для частного инвестирования в сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, инфраструктуру и использование природных ресурсов.

- Создание законодательной и экономической базы для использования природных и сельскохозяйственных ресурсов.

- Поддержка восстановления земель и контроль эрозии за счет частичного государственного кредита.

- Финансовая поддержка и поставка пестицидов, удобрений и оборудования.

- Развитие структуры приватизационного сельского хозяйства - очень важное средство для роста сельского хозяйства. Уничтожение колхозов и совхозов и переход к очень мелким частным хозяйствам в странах ЦАР не улучшил агропромышленность и скорее привел к спаду сельскохозяйственной производительности. Фермеры не имеют возможностей и поддержки для финансирования и использования оборудования, удобрений и топлива. Они надеются только на самих себя и тратят большую часть времени на административные задачи, а не на сельхоз. работы. Важно найти наилучшую структуру приватизации. В Узбекистане также предлагается реорганизовать все совхозы в мелкие корпорации с распределением основных производственных средств между акционерами, исключая землю. Только создание устойчивой административной структуры позволит фермерам использовать все преимущества частного бизнеса. Кроме того, необходимо создать несколько пилотных проектов в каждой стране.

