

ВОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Кошматов Б.Т.

Заместитель министра, Генеральный директор Департамента водного хозяйства
МСВХиПП Кыргызской Республики.

Площадь территории Кыргызской Республики составляет около 20 млн. га, из которых в сельскохозяйственном производстве используется 10,8 млн. га (54%). Основную часть сельскохозяйственных угодий представляют пастбища – 9,2 млн. га (46%). На долю пашни приходится только 1,4 млн. га (7%), в том числе орошаемых 1,066 млн. га (5,3 %). Общая численность населения составляет 4907,6 тыс. человек. Кыргызстан обладает огромными ресурсами подземных и наземных вод, значительные запасы которых находятся в реках, вечных ледниках и снежных массивах.

В республике имеется более 3500 рек и речушек, которые принадлежат семи основным бассейнам – р.Сырдарья, р.Амударья, р.Чу, р.Талас, р.Или, р.Тарим и оз.Иссык-Куль. Водные ресурсы этих рек протекают по территории Кыргызской Республики и уходят в государства Центральной Азии: Казахстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а также в Синьцзянь-Уйгурский автономный район в Китае. Притекающих водных ресурсов извне в республике нет. Естественный суммарный средне-многолетний сток рек составляет 44,5 км³, а с учетом возвратных вод- 47,23 км³. Бытовой (эксплуатационный) сток поверхностных источников включает в себя кроме естественного, формирующегося стока, еще сбросные и возвратные воды с орошаемых земель, попадающие в водные источники поверхностным и подземным путем.

Горные образования служат естественным аккумулятором атмосферной влаги, которая в свою очередь является источником питания хорошо развитой речной сети. Основным источником питания рек являются талые воды сезонных и вечных снегов, а также ледников. Имеются реки с подземным питанием – это реки, получающие питание в предгорной зоне на конусах выноса более или менее крупных рек.

Объем лимита водных ресурсов, разрешенный к потреблению на нужды Кыргызской Республики составляет 11,9 куб. км. Межгосударственное вододеление, и ныне действующее, было установлено в период существования СССР, основывалось, в основном, на общесоюзных государственных интересах, где приоритет отдавался хлопководческим регионам Центрально-азиатских республик. По действующей в те годы системе планирования капитальных вложений и ресурсов развивалось орошение в этих республиках. Соответственно развитию орошаемых земель и было произведено вододеление, поэтому Кыргызской Республике досталось 24,7% от водных ресурсов формирующихся на ее территории, что является сдерживающим фактором развития орошаемых земель в перспективе. Сравнение фактических удельных водозаборов последних лет со средневзвешенной расчетной оросительной нормой с учетом действующей структуры сельхозкультур на поливе выявило до 40% неводобеспеченных земель. В действительности положение с водобеспеченностью обстоит еще хуже в связи с незарегулированностью стока малых рек, в основном питающих оросительные системы республики. Это очень наглядно проявилось в 2000-2001 особенно маловодных годах.

Объем стока, уходящий за пределы Кыргызстана – 31,34 км³ в год, из которых по бассейну р.Сырдарья – около 22,3 км³. Всего объем передаваемых Кыргызской Республикой воды составляет 17,572 км³, в т.ч. Казахстану – 6,591 км³, Узбекистану 9,559 км³, Таджикистану 1,442 км³. В свою очередь Кыргызстан получает воду из водохозяйственных объектов межгосударственного пользования в объеме 402 млн. м³, в т.ч. от Узбекистана (по семи объектам) – 325 млн. м³, от Таджикистана (Кайраккумское водохранилище) – 77 млн. м³. Наибольшее напряжение в межгосударственном вододелении

ощущается в бассейне р.Сырдарьи, осуществляемой на основании рамочного Соглашения между четырьмя государствами по использованию водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ от 17 марта 1998 года и ежегодно подписываемых соглашений.

За прошедшие годы не возникало серьезных проблем с соседними государствами по поводу распределения водных ресурсов. В 1992 году руководителями органов водного хозяйства было достигнуто соглашение о сохранении ранее утвержденных квот вододеления. Это решение было подтверждено главами государств в г. Нукусе 20 сентября 1995 года и в г. Кызылорда 19 апреля 1996 года. Некоторые проблемы в вододелении и управлении водными ресурсами возникают в связи со спорами по вопросу делимитации границ между странами.

В последние годы республикой предпринимаются конкретные меры по упорядочению межгосударственных водных отношений. Так 21 января 2000 года было заключено Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас. Это Соглашение ратифицировано Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в апреле 2001 г. и Парламентом Республики Казахстан в феврале 2002 г.

В соответствии с этим документом стороны принимают доленое участие в возмещении затрат на эксплуатацию, техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования и другие согласованные действия пропорционально получаемому объему воды (Ст.4). Этим же документом предписывается создание постоянно действующей комиссии для установления режима работы водохозяйственных сооружений и определения объема необходимых затрат на их эксплуатацию и техническое обслуживание (Ст.5).

Таким образом, предстоит создание паритетной комиссии, разработка Положения о комиссии, разработка и согласование методики определения и полного учета всех затрат и ущербов по водным объектам, имеющим межгосударственное значение, разработка и согласование методики распределения этих затрат между государствами-водопользователями, расчет сумм долевого участия, установление и согласование правил взаиморасчетов.

Такая работа является пионерной в области межгосударственных водных отношений для стран Центрально-Азиатского региона и требует тщательного подхода и исполнения. Это начальный этап организации долевого участия государств-водопользователей в содержании и эксплуатации объектов межгосударственного значения, без получения Кыргызстаном какой-либо прибыли от предоставления соседним государствам воды и водохозяйственных услуг.

Квалифицированное выполнение всего вышеперечисленного комплекса работ по организации долевого участия в возмещении затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования требует определенных денежных средств, которыми республика в настоящее время не располагает и донорская помощь в этом плане была бы своевременной и значимой.

В силу природных (в основном рельефных) условий республики в обеспечении водой орошаемых земель республики участвуют, в основном, малые горные реки, из которых орошается 806 тыс. га (76% наличия орошаемых земель). Из них только 86 тыс. га питаются водой из зарегулированного стока, а 720 тыс. га (89%) орошаются живым, не зарегулированным стоком. Это обстоятельство обуславливает значительную неравномерность водообеспеченности орошаемых земель в течение вегетационного периода. Отсутствие регулирующих емкостей на малых реках осложняет эксплуатацию оросительных систем и способствует потере зимнего и большей части паводкового сто-

ка. Большинство малых горных рек характеризуются резкой неравномерностью расходов в течение суток, декад и по месяцам, что и обуславливает неравномерность водообеспеченности орошаемых земель. В среднем по республике среднемесячный коэффициент водообеспеченности орошаемых земель в мае равен 0,9, в июне, июле и августе в пределах 0,54-0,58. Хуже всего обеспечены водой сентябрьские поливы – не более 0,45.

Стоком крупных рек орошается 262 тыс. га (24% всех орошаемых земель). Из них 154 тыс. га орошаются из зарегулированных источников орошения.

Таким образом, в республике из имеющихся 1млн.66 тыс. га орошаемых земель только 240 тыс. га (22,5%) питаются водой из водохранилищ, водообеспеченность остальных 826 тыс. га не гарантируется.

В современных условиях в государственной собственности, на балансе водохозяйственных организаций Бассейновых управлений Департамента водного хозяйства Минсельводхозпрома состоят как сооружения, расположенные на объектах Государственного Водного Фонда, так и водохозяйственные сооружения, связанные с использованием водных ресурсов главным образом для нужд орошаемого земледелия и, в частности: 632 оросительные системы, которые обеспечивают подачу воды на 1066 тыс. га орошаемых земель. Инженерные системы обслуживают 430 тыс. га орошаемых земель. Они имеют на реках инженерные водозаборные сооружения, обеспечивающие борьбу с наносами, способны пропускать мгновенные паводковые расходы воды и обеспечивать гарантированные водозаборы из источников орошения, каналы инженерного типа, имеющие противотрационную облицовку, в основном, из сборного или монолитного бетона и железобетона.

Полуинженерные системы обслуживают 368 тыс. га, имеют инженерные водозаборные сооружения, каналы частично облицованы и частично оснащены водораспределительными сооружениями.

Неинженерные системы не имеют инженерных водозаборных сооружений, а каналы практически не оснащены водораспределительными сооружениями и не имеют противотрационных облицовок, из них орошается 222,5 тыс. га.

Общая протяженность магистральных и распределительных каналов составляет 6.5 тыс. км, на которых расположено большое количество водорегулирующих сооружений, мостов, переездов, гидрометрических постов, защитных сооружений, а также 21.5 км каналов внутрихозяйственного значения.

Департаментом водного хозяйства эксплуатируется 62 насосных станций с площадью орошаемых земель 51,7 тыс. га. Действует 34 водохранилища и около 400 бассейнов суточного и декадного регулирования ирригационного назначения общим объемом около 2 млрд. м³.

Наиболее значимыми и сложными в обеспечении технической эксплуатации надежности и безопасности являются крупные водохранилища, большинство из которых по международным стандартам относятся к IV самой высокой и III категориям опасности и требовали проведения срочных ремонтно-восстановительных работ с заменой затворов, электромеханического оборудования, контрольно-измерительных приборов, средств автоматики, укреплением плотин и водосбросов. Повышение безопасности таких плотин является неотложной задачей в виду большого срока их эксплуатации в высокой сейсмической зоне и опасностью их для территорий ряда сопредельных стран, использующих воды этих водохранилищ. Например, плотина Папанского водохранилища, работы по которому проводятся в рамках проекта «Реабилитации Ирригационных Систем», создает опасность для двух областных центров: г. Ош Кыргызской Республики и г. Андижан Узбекистана с проживающим в них населением более 1 млн. че-

ловек. Можно привести ряд таких примеров, т.к. крупные водохранилища Кыргызской Республики используются двумя и более странами.

В целом, в области содержания и использования имеющегося ирригационного фонда объем финансирования сократился, а состояние фонда становилось все хуже и хуже: объем выполняемых земляных, бетонных и железобетонных ремонтных работ сократился в 3 раза, количество землеройной техники и транспорта - в 2 раза, численность специалистов, рабочих и служащих - в 4 раза.

Площадь мелиоративно-неблагоприятных земель с недопустимым уровнем грунтовых вод и засолением увеличилась с 78.6 тыс. га до 90.3 тыс. га, что повлияло на сокращение валовых сборов и урожайности сельскохозяйственных культур.

Сегодня многие страны сталкиваются с рядом проблем, связанных с земельными и водными ресурсами, постоянно требующими осознанных действий в управлении орошением и дренажом. Для Кыргызской Республики, где много гор и мало пахотных земель мелиорация земель имеет огромное значение.

Мелиорация земель охватывает очень большой комплекс разнообразных мероприятий направленных на улучшение природных условий сельскохозяйственного производства, на повышение плодородия земель. Сюда входит не только работы по орошению, осушению и обводнению земельных массивов, но и расчистке пахотных угодий от кустарников, камыша и камней, борьба с эрозией, промывка засоленных земель, планировка полей, строительство прудов и водоемов и др. мероприятия.

Дренаж также остается важным инструментом в развитии сельского хозяйства, т.к. создают условия и возможности для эффективного использования таких мер, как применение удобрений, новых культур, механизации и пр. В этой роли дренаж становится важным условием многоотраслевого конкурентоспособного и устойчивого сельского хозяйства. В большинстве развивающихся странах дренаж не только играет важную роль в производстве продовольствия, но и является инструментом развития села, т.к. может помочь в улучшении здравоохранения, санитарии и решения других социальных проблем.

В Кыргызской Республике 113 малых городов и поселков подтоплены. Площадь мелиоративно-неблагополучных земель 398 тыс.га, что составляет 37% от всего наличия орошаемых земель (это очень много для нашей маленькой страны.), из них к разной степени засоления подвержены 143,6 тыс.га – 13%, земли с близким залеганием уровня грунтовых вод 198,9 тыс.га – 19%, количество неудовлетворительных земель урожайность сельскохозяйственных культур снижается до 80% составляет 86 тыс.га – 8%.

Протяженность коллекторно-дренажной сети (КДС) в республике 5473 км, из них открытая 3130 км, и закрытая 2343 км. В неудовлетворительном состоянии находится 896 км открытой и 517 км закрытой КДС, т.е. они заилены и забиты наносами и др., и требуют механизированной очистки и промывки.

В Кыргызской Республике особую тревогу вызывает состояние так называемых внутривладельческих коллекторно-дренажных сетей, протяженность которых составляет 88% от всего наличия КДС республики. Они при СССР принадлежали колхозам и совхозам и др. хозяйствующим субъектам. После распада Союза они находятся на балансе сельских управ, многочисленных крестьянских и фермерских хозяйств. В связи с экономической слабостью они последние 10 лет не ремонтируются.

В Чуйской долине, которая является основной житницей страны каждый шестой гектар орошаемой пашни мелиоративно-неблагополучный. Такая картина в Туя-Моюнском массиве и Узгенском районе Ошской области, в восточной части Прииссыккуля, Баткенской области, в среднем течении реки Талас и др.

На мелиоративное улучшение орошаемых земель республика в последние 3-4 года вкладывает средства в сумме более 10 млн.сомов, но это капля в море.

Орошаемое земледелие является основной формой сельскохозяйственного производства Кыргызстана. Территории, занятые орошаемыми землями характеризуются особыми природными условиями. Особенности орошения в Кыргызстане являются: зональные различия в направлении сельскохозяйственного производства, количество и качество земель пригодных для поливного земледелия, естественная увлажненность, состояние оросительных систем.

В связи с недостатком бюджетных средств на водохозяйственные цели в Кыргызстане, значительным износом водохозяйственных объектов и сооружений, возникает необходимость вовлечения негосударственного (частного) сектора, иностранных инвестиций в водохозяйственную деятельность, главным образом в части оказания услуг по доставке воды, ремонту и содержанию водохозяйственных систем. В формировании такого рынка в водном хозяйстве важную роль будут играть территориальные и бассейновые органы.

Управление водными ресурсами страны на общенациональном, областном и районном уровнях является прерогативой Департамента водного хозяйства при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. В прошлом отдельное министерство – в 1996 году произошло слияние с министерством сельского хозяйства с целью объединения бюджетов этих двух ведомств и обеспечения лучшей координации их деятельности как на уровне общего руководства, так и в плане их практической работы на местах. Данное министерство (в лице Департамента водного хозяйства) регулирует в настоящее время использование водных ресурсов страны и руководит проектированием, строительством и эксплуатацией всей ирригационной инфраструктурой. В той или иной степени имеют отношение к управлению водными ресурсами (в основном качеством воды): Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций, Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам, Министерство здравоохранения, Кыргызжилкоммунсоюз и Департамент сельского водоснабжения.

В настоящее время проводится подготовительная работа по реализации Указа Президента Кыргызской Республики по выделению хозяйствующих субъектов водного хозяйства в отдельную структуру.

Финансирование водного хозяйства осуществляется в настоящее время из двух источников: бюджет и, также учитываемые в бюджете плата за услуги по подаче поливной воды.

К сожалению, за последние 10 лет из-за отсутствия достаточного финансирования на техническое обслуживание и ремонт оросительных систем, ухудшилось состояние многих магистральных каналов, плотин и других сооружений. Они потеряли свои проектные и эксплуатационную надежность. В целом пропускная способность первичных и вторичных ирригационных каналов снизилась на 25%. Прошедшие паводки 1999 года привели головные водозаборные сооружения на юге республики в аварийное состояние. Усилились проблемы безопасности высотных плотин.

Учитывая важность ирригационного подсектора, возникшие проблемы в нем, Руководством и Правительством республики начиная с 1996 года были предприняты усиленные меры по разработке программы и привлечения кредитов Международной Ассоциации Развития для поддержки ирригационного подсектора. В результате принятых шагов, начиная с октября 1998 года начата реализация Проекта «Реабилитация ирригационных систем», с июля 1999 года Проекта «Чрезвычайные меры в случае наводнения». В настоящее время начата реализация Проекта «Внутрихозяйственное орошение». Общая стоимость указанных трех проектов составляет 85 млн.долларов США, в том числе 65млн.долларов США – кредитные средства, 20 млн.долларов США – бюджетные средства Правительства Республики.

Успешная, своевременная и эффективная реабилитация названных проектов обеспечит обновление значительной части ирригационного фонда республики, повысит водообеспеченность орошаемых земель и их продуктивность.

Главные стратегические направления в развитии водного хозяйства и орошаемого земледелия – это восстановление и развитие водохозяйственной базы на основе:

- реформирования организационных структур и децентрализации систем управления, передачи в собственность сельским водопотребителям, их ассоциациям и объединениям значительной части государственных ирригационных систем, сооружений, соответствующих объектов инфраструктуры, оставив на государственном балансе только крупные водохранилища, узлы, сооружения, межрайонные магистральные каналы и насосные станции;

- разработки, совершенствования и введения экономических мер, способствующих рациональному использованию водных ресурсов с отработанной действенной системой платного водопользования и водопотребления (как внутри государства, так и на межгосударственном уровне) на договорной основе за содержание и охрану водных объектов, а также с оплатой услуг по водоподаче потребителям из водохозяйственных систем и сооружений по тарифам, в полной мере обеспечивающим нормативные показатели эксплуатационных расходов и затрат;

- реабилитации ирригационной инфраструктуры межхозяйственного и хозяйственного уровней с созданием необходимого нормативного потенциала для обеспечения дальнейшей эксплуатации;

- привлечения внутренних и внешних инвестиций для обеспечения дальнейшей эксплуатации, поддержки имеющегося ирригационного фонда и развития проводимых реформ;

- разработки и осуществления научно обоснованных технически совершенных и экономически доступных типовых проектных решений поливных и оросительных устройств, главным образом внутрифермского и внутриассоциационного водопотребления и водопользования;

- полного освоения имеющихся орошаемых земель при соответствующем техническом состоянии водохозяйственных систем и обеспечении действующих режимов орошения;

- государственных дотаций с постепенным их сокращением по мере повышения экономической самостоятельности ассоциаций водопотребителей;

- завершения первой очереди всех реабилитационных работ на государственной ирригационной сети за счёт инвестиционных и внутренних источников финансирования;

- разработки и реализации схемы развития собственной промышленной и индустриальной базы в увязке с программой развития водохозяйственной подотрасли орошаемого земледелия;

- доведения объёма водопотребления в целом по республике до возможно необходимого уровня с полным обеспечением потребностей;

- проектирование и строительство регулирующих емкостей на малых реках для использования зимнего и паводкового стока в целях повышения гарантированной водообеспеченности орошаемых земель;

- ввод в действие объектов незавершенного водохозяйственного строительства, позволяющих осуществить наиболее полное использование водных ресурсов: Южный БЧК, аккумулирующей ёмкости на притоках реки Чу, Кара-Бууринское водохранилище, Южный Таласский канал, Нижнее Ала-Арчинское водохранилище, вторая очередь Обводного Чуйского канала и др. и увеличение орошаемых земель из имеющегося мелиоративного фонда;

- совершенствования законодательной базы в орошаемом земледелии и водном хозяйстве, имея в виду:

а) договорные экономические межгосударственные отношения по использованию водных ресурсов Кыргызской Республики;

б) завершение создания ассоциаций водопотребителей, их районных и бассейновых объединений с безвозмездной передачей в их собственность значительной части государственного ирригационного фонда;

в) перевод на хозрасчётные принципы деятельности всех бассейновых управлений водного хозяйства;

г) пересмотр тарифов платных услуг за водоподачу до уровня, обеспечивающего полное покрытие затрат на содержание и эксплуатацию водных объектов и водохозяйственных сооружений.

В принятой 29 мая 2001 года на Национальном Собрании страны Комплексной Основы Развития Кыргызской Республики до 2010 года для решения задачи повышения эффективности использования водных ресурсов, мелиорации сельскохозяйственных угодий с целью сохранения водных ресурсов и снижения потерь воды предусмотрены в матрице действий:

- внести изменения и дополнения в водное законодательство с учетом изменившейся политической, экономической и социальной ситуации;

- завершить формирование Водного кадастра Кыргызской Республики;

- провести работу по оценке влияния возвратных вод на бассейновые водохозяйственные балансы;

- адаптировать и внедрить индикаторы КУР ООН для оценки устойчивого водопользования;

- внедрить современные системы управления водным фондом;

- сформировать единую национальную базу данных о состоянии и использовании водного фонда Кыргызской Республики;

- создать ассоциации водопользователей и оказывать постоянное содействие в их становлении и устойчивом развитии;

- осуществить поэтапный переход на передовые технологии ирригации пахотных земель;

- внедрить экономические инструменты для перехода на эффективное водопользование, водосберегающие и водоохранные технологии.

В конце 1999 г. правительство в перспективном плане рассмотрело вопрос о состоянии и использовании всего ирригационного фонда и утвердило программу подготовки и утверждения конкретных мер и действий по всему комплексу вопросов, включая:

- реформирование водохозяйственного комплекса;
- совершенствование тарифной политики платности услуг за водоподачу из государственных ирригационных систем;
- осуществление мер по созданию устойчивых ассоциаций водопользователей, оказанию помощи в эксплуатации, обслуживании и реабилитации принадлежащих им в настоящем и безвозмездно получаемых при разгосударствлении в ближайшем будущем ирригационных сетей;
- привлечение и высокоэффективное использование уже привлеченных иностранных инвестиций для строительства в системе Девводхоза малых ГЭС, реабилитации ирригационных систем, чрезвычайных мер в случае наводнений, а также решения не менее важных вопросов внутриводхозяйственного орошения и их перспектив развития;
- завершение работы соответствующих ведомств, организаций и учреждений и рассмотрение на заседании специальной комиссии Основных положений Националь-

ной водной стратегии, дальнейшее утверждение которой в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке будет четко регламентировать принципы действий, мер, программ, договоров и соглашений, как в вопросах внутреннего характера, так и в вопросах межгосударственных водных отношений.