




Canadian International
Development Agency
Agence canadienne de
développement international



Сборник избранных протоколов по семинарам

**Тренингового центра Межгосударственной
координационной водохозяйственной комиссии
Центральной Азии**

Подготовлено в рамках
Тренингового проекта CIDA по
управлению водными ресурсами
в Центральной Азии

2005 г.

Предисловие

Тренинговый центр (ТЦ) Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) создан в 2000 году Международным фондом спасения Арала (МФСА), МКВК, Университетом МакГилл (Центром Брейса по управлению водными ресурсами, Монреаль, Канада) и колледжем Маунт Ройал (Калгари, Канада) при поддержке и финансовой помощи Канадского агентства международного развития (СІДА).

ТЦ МКВК призван повышать квалификацию специалистов водного хозяйства пяти центральноазиатских стран - Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан. После образования независимых центральноазиатских государств ранее существовавшая система повышения квалификации развалилась, и долгое время специалисты водного хозяйства региона были оторваны от передового опыта развитых стран в водном хозяйстве и орошаемом земледелии, от новых идей и тенденций, положительно себя зарекомендовавших по всему миру. Создание ТЦ МКВК позволило заполнить этот пробел. Целью ТЦ МКВК является ознакомление ведущих специалистов отрасли с лучшим мировым опытом управления водными ресурсами (практика Австралии, Канады, Испании, Израиля, США и других высокоразвитых стран) в интересах человека и природы, а также возможность

обсуждения с коллегами из стран Аральского бассейна проблем развития водного хозяйства региона.

Приоритетные направления тренинга сформированы в четыре основных курса:

- Интегрированное управление водными ресурсами
- Международное и национальное водное право
- Трансграничные водные ресурсы: управление и использование
- Совершенствование орошаемого земледелия в Центральной Азии

Проводятся также специальные семинары по другим актуальным направлениям, как-то: вода и экология, вода и климат, вода и образования, вода и гендер, управление проектами, вопросы безопасности плотин и другие.

Участники тренинга постоянно отмечают о необходимости доведения до сведения национальных водохозяйственных органов обсуждаемых проблем с тем, чтобы учесть их в планировании и осуществлении мер по повышению эффективности водного хозяйства на всех его уровнях. Следуя высказанным пожеланиям, ТЦ МКВК публикует избранные протоколы, в которых фиксируются итоги семинаров с предложениями и рекомендациями слушателей.

Интегрированное управление водными ресурсами

Практически все страны региона выразили свою приверженность принципам интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). В этой связи крайне важно понимание водными специалистами основ и тонкостей данной концепции. Это поможет участвующим в процессе лицам ясно осознать ту важную роль, которую они призваны играть в процессе ИУВР, а также все преимущества подхода для специалистов и простых водопользователей. Повышение осведомленности и практических навыков станет отправной точкой для активного и продуктивного участия всех заинтересованных лиц в процессе ИУВР, для обеспечения их поддержки, а также заложит основы для долговременного сотрудничества в реализации дальнейших мероприятий. Деятельность ТЦ МКВК является ярким примером, демонстрирующим эффективность данных утверждений.

Начиная с первого семинара курса по ИУВР, проходившего с 30 октября по 9 ноября 2001 года, результаты активных дискуссий слушателей фиксируются в протоколах в виде рекомендаций. Данные рекомендации содержат предложения по внедрению ИУВР в водную политику и законодательство стран, а также в практическую деятельность водохозяйственных организаций. На сегодняшний день есть основания говорить о достижении оп-

ределенных позитивных результатов в этом направлении.

Только в рамках НИЦ МКВК можно привести несколько успешных примеров претворения в жизнь обсуждаемых на тренингах вопросов:

- Пилотное внедрение ИУВР в Ферганской долине (Кыргызская Республика, Таджикистан и Узбекистан), осуществляемое при поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству (SDC). Ценный опыт, полученный в рамках данного проекта, распространяется на семинарах.
- В рамках проекта ЭСКАТО ООН «Развитие потенциала в области стратегического планирования и управления природными ресурсами стран Азии и Тихого океана» ведется работа над проектом «Стратегическое планирование и устойчивое управление развитием водных ресурсов в Центральной Азии».
- Проведено предварительное обоснование проекта по переходу к ИУВР в низовьях реки Амударьи (Казахстан, Туркменистан, Узбекистан) при поддержке Госдепартамента США.
- Проект RiverTwin «Региональная модель для интегрированного управления водными ресурсами в сдвоенных речных бассейнах» призван разработать, адаптировать, тестировать и использовать интегрированную региональную модель стратегического планирования управления водными ресурсами в контрастных экологических, социальных и экономических условиях.

В целом деятельность ТЦ МКВК по наращиванию потенциала работников водного хозяйства и специалистов других смежных областей по распространению концепции ИУВР позволила наладить устойчивую сеть по обмену опытом и достижениями, а также явилась платформой для дискуссий по дальнейшему совершенствованию управления водными ресурсами.

ПРОТОКОЛ

заключительного заседания слушателей тренинга специалистов водного хозяйства Центральной Азии, Тренингового центра МКВК и Университета МакГилл (Канада) по теме «Интегрированное управление водными ресурсами»

г. Ташкент

9 ноября 2000 г.

Участники тренинга в течение десяти дней с 30 октября по 9 ноября 2000 г. прослушали курс лекций по теме семинара в соответствии с утвержденным списком докладов и провели их активное обсуждение и обмен мнениями по вопросам и методам улучшения управления водными ресурсами бассейна Аральского моря.

Контингент слушателей был представлен на уровне начальников, заместителей и главных инженеров облводхозов Узбекистана, Таджикистана, Казахстана и Кыргызской Республики.

В качестве модераторов выступили: первый заместитель Министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан Джалалов А.А., директор Казахского филиала НИЦ МКВК, профессор Кишпакбаев Н.К. и ведущий специалист Таджикского филиала НИЦ МКВК, кандидат географических наук, доцент Муртазаев У.И. Обсуждение докладов осуществлялось следующим образом: слушатели, получив заранее доклады, готовили по ним свои вопросы для организации дискуссий. Вместе с тем слушатели готовили свои презентации, составленные по вопросникам, присланным им за 3 недели до семинара, и дополнительным темам, подготовленным для них уже в Тренинговом центре. Доклады лекторов в методическом плане представлялись в форме основного текста и прилагаемым к ним темам для обсуждения, вопросникам, сценариям проведения деловых игр, задачам и карточкам программированного обучения.

Обсуждение докладов проходило в интерактивной форме путем осуществления мозговых атак, построения трендов, обсуждения возможных сценариев развития водного хозяйства в зависимости от ряда переменных факторов (динамики населения, его миграционной способности, изменения водности рек и структуры посевов на землях и т.д.).

На начальном этапе семинара модераторами курсов обнаружилось недостаточное знание слушателями компьютерной техники, в связи с чем с 1 ноября по 6 ноября (со второй половины дня) было осуществлено их краткосрочное обучение основам работы на персональных компьютерах.

В процессе обучения слушатели семинара пришли к общему мнению о том, что географически и исторически сложившееся единство водных ресурсов ЦАР предопределяет необходимость всемерного укрепления сотрудничества на базе организаций и развития совместного управления водными ресурсами региона. Главным направлением региональной водной стратегии, позволяющей «выжить» странам бассейна Аральского моря в условиях возрастающего дефицита водных ресурсов и ухудшения их качества должно стать водосбережение на всех уровнях управления.

Вместе с тем участники отметили принципиальную необходимость интегрированного управления водными ресурсами по гидрографическому (или) смешанному принципу, выразили свою обеспокоенность положением дел в части межгосударственного вододеления и появления, в связи с этим, определенной водной дискриминации со стороны государств в верхнем течении Амударьи и Сырдарьи, нерациональной эксплуатации водохранилищ, перманентного ухудшения качества вод (особенно в нижнем течении) и непрекращающегося засоления земель, невысокими темпами создания ассоциаций водопользователей (АВП) и т.п.

Участники семинара довели до его организаторов свои предложения и рекомендации в части улучшения состояния водного хозяйства Центральной Азии в целом и своих стран, в частности, которые можно свести вкратце к следующему:

1. Республика Казахстан

1. Установить оптимальные размеры АВП с учетом объема водоподачи (м³) или размеров орошаемой площади (га) с оценкой типового набора техники в ней в зависимости от вида производимой продукции.
2. Законодательно закрепить за АВП «право на воду» и его ответственность перед водопользователями, что должно оформляться договорами.
3. Установить размеры обязательной доли государства в финансировании деятельности АВП.
4. Оформить юридические процедуры права АВП на продажу сэкономленной воды кому-либо.
5. Оценить степень финансового участия водопользователей в вопросах реконструкции оросительных систем.
6. Запретить посев риса в Кызыл-Ординской области после 1 июня.
7. Достигнуть твердых договоренностей о межгосударственном распределении вод и заключения соглашения по Сырдарье.
8. Создать Шу-Таласское БВО для деления стока рек Шу и Талас между Казахстаном и Киргизией.
9. Определить объемы и стоимость ремонтно-восстановительных работ межгосударственных водохозяйственных объектов и долю участия стран в их покрытии.
10. В составе областных водохозяйственных организаций оставить водохранилища и речные гидроузлы, а финансирование их деятельности осуществлять из республиканского бюджета. Остальные объекты: межхозяйственные и коллекторно-дренажные сети передать сельхозпроизводителям, созданным на базе управления водохозяйственных систем, товарищества с ограниченной ответственностью, общественных объединений водопользователей с участием в финансировании государственного бюджета.
11. На республиканском уровне необходимо создать единое ведомство, которое будет заниматься управлением водных ресурсов – например, Агентство по водным ресурсам.

12. В зависимости от важности межгосударственных водоисточников совместно с МКВК уточнять ежегодно распределение стока, строго лимитировать каждым государством, в данном году, объемы водопотребления.
13. Если каждая республика наращивает орошаемую площадь, то это ей позволяет только за счет экономии своего водного лимита: путем увеличения КПД системы, увеличения КИВ, передового научного и технического подхода к экономии воды и т.д.
14. Восстановить прежние межреспубликанские связи и улучшить своевременную оперативную, гидрометеорологическую информацию и ее достоверность; улучшить качество прогнозов со стороны гидрометеослужб совместно с водными службами.
15. Привлечь к решению вопросов вододеления заинтересованные органы каждой из республик.

2. Кыргызская Республика

16. Создавать впредь АВП по гидрографическому принципу. В перспективе гидроучастки райводхозов объединить с АВП и поднять их на районный уровень.
17. Оставить на республиканском бюджете крупные головные водозаборные узлы и водохранилища.
18. Функции гидрометеослужб передать в водные системы.
19. Регулировку водных ресурсов осуществлять только водникам, не вмешивая в эту работу другие органы (МВД, прокуратуру, хокимияты и т.п.)
20. Ввести реальное лимитирование водных ресурсов и строго придерживаться его в Центральной Азии.
21. Уменьшить инженерными способами водоотведение.
22. Вновь вернуться к единой системе управления водными ресурсами, для чего снова воссоздать в Киргизии, Казахстане и Узбекистане Министерства мелiorации и водного хозяйства.
23. Обновить старые протоколы МКВК по межреспубликанскому вододелению, чтобы не ущемлять ничьих интересов.
24. Для содержания головных водозаборных сооружений, гидротехнических сооружений и межхозяйственных каналов в надлежащем порядке резко увеличить ассигнования на них.
25. Составить сборник по написанным докладам этого и последующих семинаров для информирования специалистов низшего и среднего звена и представить их для руководства (на уровне до правительства) в виде служебных материалов.
26. Организовать видеосъемку хода проведения семинара и представить их участникам семинара по льготным ценам.
27. Организовать музей ирригации (на базе САНИИРИ) Центральной Азии.

28. В этом же составе участников и дальше собраться уже на базе БВО «Амударья» и обсудить меры, выполненные участниками по реализации уже принятых решений.

3. Республика Таджикистан

29. Применение передовых методов борьбы с заилением водохранилищ аридной зоны.

30. Организация пилотного проекта по улучшению управления оросительными системами, с применением современных методов борьбы с водной эрозией на водосборах.

31. Определение реальной дифференцированной оценки стоимости забора и подачи воды с учетом способов его подачи (самотечный, машинный).

32. Организация водоподачи в фермерские и кооперативные хозяйства, возникших на месте реконструируемых колхозов и совхозов или их трансформацией в иные организационные структуры.

33. Внедрение водосберегающих технологий полива, с оказанием государственной помощи в централизованной закупке поливного оборудования за счёт бюджета.

34. Улучшение кардинальным образом технического оснащения гидрометрических постов наблюдения межгосударственного значения.

35. Подготовить и издать учебник «Основы гидроэкологии стран Центральной Азии».

36. Подготовить и издать краткий русско-таджикско-узбекско-казахско-кыргызско-туркменский толковый словарь основных водохозяйственных и экологических терминов и понятий.

4. Республика Узбекистан

37. Уточнять прогнозы водности и в зависимости от водности года откорректировать схемы размещения сельхозкультур, особенно риса.

38. Восстановить взаимосвязь между гидрометами Республик Центральной Азии.

39. В целях экономии воды, необходимо увеличить КПД систем, для чего:

а) Реконструировать некоторые ирригационные системы, осуществлять ремонт гидросооружений с выделением на это капвложений.

б) Перейти на новые технологии орошения (лотки, трубопроводы, дождевание, капельное орошение и т.д.)

с) Обязательно ежегодно проводить планировку земли.

40. При вододелении осуществлять равномерное деление воды внутри водозабора; найти способы повышения ответственности сотрудников БВО; при отклонении более чем на 10%.

41. Восстановить прогноз стока ледника Федченко и восстановить на ней гидрометеорологическую службу.

В заключение слушатели семинара выражают свою искреннюю благодарность организаторам семинара в лице НИЦ МКВК и, в особенности, его директору, профессору Духовному В.А., университету МакГилл (Канада), модераторам курса, вспомогательному персоналу за отличную организацию семинара, создание хороших условий для жилья, проезда, отдыха и питания. Вместе с тем, они сожалеют об отсутствии на семинаре туркменских специалистов. Высказаны пожелания предпочтительности размещения их не в частных квартирах, а в гостиницах (где бы они чувствовали себя свободнее), увеличении практикабельности в отдельных темах, желательности перевода выступлений на государственный язык и посещения слушателями конкретных водохозяйственных объектов и демонстрации фильмов о водных ресурсах каждой из республик. Хотелось бы услышать мнение специалистов Агентства GEF по вопросам водосбережения в Центральной Азии. Вызовы на такие семинары присылать не менее за 10-15 дней до их начала, а сами семинары проводить в течение 7 дней, а не десяти. Следует больше раскрывать вопросы водосбережения на районном уровне. Необходимо расширить круг лекторов.

Слушатели тренинга выражают свое глубокое убеждение в том, что несомненная польза от таких обучающих семинаров выразилась в:

- обмену опытом между слушателями курсов;
- создании единой методологической платформы оценок качества вод, их размеров, ущерба водам в результате техногенных воздействий и т.п.
- получении новых знаний в части вопросов интегрированного использования и управления водных ресурсов Центральной Азии;
- развития собственного видения (на областном уровне агрегирования) водных проблем Центральной Азии и методов и способов их разрешения или смягчения.

Мы надеемся на конструктивное сотрудничество с организаторами тренинга и в будущем.

ПРОТОКОЛ
заседания специалистов водного хозяйства Центральной Азии –
слушателей Тренингового центра МКВК и Университета МакГилл
(Канада) по итогам тренинга на тему
«Интегрированное управление водными ресурсами»

г. Ташкент

20 декабря 2000 г.

Участники тренинга с 11 по 20 декабря 2000 г. прослушали полный курс обучения по программе «Интегрированное управление водными ресурсами» в соответствии с утвержденной тематикой приняли активное участие в обсуждении региональных и национальных водохозяйственных проблем, выработке прак-

тических рекомендаций по рациональному использованию и охране водных ресурсов, повышению эффективности ирригации и водосбережению, совершенствованию организационных форм управления водным хозяйством на его различных уровнях.

Участники тренинга представлены начальниками и заместителями начальников областных и районных управлений водного хозяйства и бассейновых водохозяйственных объединений.

Функции модераторов тренинга осуществляли: Сарсембеков Т. Т. – председатель Национального общественного объединения «Водные ресурсы и охрана окружающей среды Казахстана»; Джалалов А.А. – первый заместитель министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан; Сапаров У. Б. – технический директор Исполнительного Комитета Международного Фонда спасения Арала; Участники тренинга получили по каждой теме программы занятий методические материалы в форме дайджеста. На основе этих материалов проходило обсуждение вопросов, касающихся данной темы, той или иной проблемы в целом. Широко использовались видеоматериалы по различным аспектам управления водными ресурсами бассейна Аральского моря, реализации региональных проектов WARMAP (Управление водными ресурсами и сельскохозяйственного производства в Республиках Центральной Азии), WUFMAS, GEF (Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского Моря).

В ходе занятий применялись современные технические средства обучения на основе компьютерной технологии. Участники тренинга прошли курс компьютерной грамотности, персональные компьютеры использовались для более эффективного освоения информационных технологий.

Тематика программы тренинга достаточно широко охватывает вопросы совместного управления водными ресурсами, рационального использования воды в различных секторах экономики, в первую очередь, в орошаемой земледелии. Слушатели дали положительную оценку предпринимаемым в регионе последовательным мерам укрепления регионального сотрудничества. В частности, подчеркнута роль в этом Международного Фонда Спасения Арала (МФСА), Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК), НИЦ МКВК и бассейновых водохозяйственных объединений «Сырдарья», «Амударья». Отмечена необходимость бассейнового принципа в управлении водными ресурсами, четкого разграничения функций, задач и полномочий на региональном, национальном, местном уровнях. В этой связи на первый план выдвигается задача перераспределения и передачи некоторых функций и полномочий нижестоящим в иерархической структуре органам управления водным хозяйством, перехода на уровне крестьянских и фермерских хозяйств к демократическим формам управления в виде ассоциаций водопользователей (АВП). При этом слушатели подчеркивают, что создание таких организаций не должно быть самоцелью и должно учитывать конкретные экономические условия хозяйств – водопользователей. В процессе реформирования сельского хозяйства, важна государственная поддержка и более гибкое налоговое законодательство. Все эти меры должны быть взаимосвязаны и осуществляться в рамках государственной программы.

Слушатели Тренингового Центра подробно изучили основные проекты. Программы конкретных действий в бассейне Аральского моря (ПБАМ) и последние

ее версии, представленные компонентами проекта GEF «Управление водными ресурсами и охрана окружающей среды в бассейне Аральского моря». Большой интерес вызвали компоненты А1 и А2, которые признаны основными в данном проекте – это управление водными ресурсами и солями на региональном и национальных уровнях в бассейне Аральского моря и внедрение водосбережения в регионе. Участниками семинара предложены практические меры по последовательному снижению расходования воды в орошаемой земледелии на единицу продукции. Экономия воды в условиях демографического роста и ограниченности водо-земельных ресурсов – главное направление в обеспечении региональной продовольственной безопасности.

Отмечая чрезвычайную важность перехода к интегрированному управлению водными ресурсами, слушатели обращают внимание на необходимость более активного диалога с общественностью по различным аспектам водного хозяйства, привлечения населения к принятию решений на низовом уровне, доступа к информации по водо-экологическим вопросам. Вместе с тем подчеркнуто, что водохозяйственные организации крайне слабо используют возможности средств массовой информации, недостаточно привлекают общественность для обсуждения актуальных проблем в области водного хозяйства, пропаганды экономного отношения к воде. По-прежнему, острыми и нерешенными остаются вопросы загрязнения водных ресурсов.

Участники тренинга полагают, что вопросы кадровой политики не отвечают современным требованиям, повсеместно снижается приток молодых специалистов в научные и проектные организации, не обновляется инженерный и рабочий персонал эксплуатационных и строительных организаций, что создает опасную тенденцию снижения безопасности сооружений и устойчивости функционирования водохозяйственных систем.

Участники тренинга считают необходимым изложенные ниже рекомендации и предложения, которые были выработаны в ходе занятий, довести до национальных административных и водохозяйственных органов, организаторов тренинга с тем, чтобы учесть их в планировании и осуществлении мер по повышению эффективности водного хозяйства на всех его уровнях.

1. На региональном уровне

- Сближение водного законодательства государств региона в целях совместного управления использованием и охраны трансграничных водотоков, осуществления эксплуатационных мероприятий, предупреждения и устранения последствий аварийных ситуаций на трансграничных водных объектах;
- Обеспечение беспрепятственного доступа к водохозяйственным объектам и сооружениям, находящимся на территории соседней стороны, беспопыльный провоз материалов и оборудования для таких объектов;
- Разработка и осуществление совместных мероприятий по предотвращению загрязнения водотоков;
- Разработка правового механизма регионального сотрудничества в области совместного использования и охраны трансграничных водотоков и информационного обмена;

- Организация производства водоизмерительных средств, оборудования и средств автоматизации на водохозяйственных объектах, тарифовки и поверки гидрометрического оборудования;
- Подготовка и обучение кадров по вопросам управления водными ресурсами;
- Организация региональных конференций, семинаров по различным направлениям водного хозяйства;
- Всемирная поддержка деятельности региональных водохозяйственных организаций (МСФА, МКВК, НИЦ МКВК, БВО «Сырдарья» и «Амударья»);
- Кооперация и региональная специализация сельскохозяйственного производства.

2. На национальном уровне

- Осуществление водохозяйственных мероприятий в рамках национальных программ;
- Модернизация и обновление основных фондов и технологического оборудования водохозяйственных сооружений и объектов;
- Совершенствование водного законодательства, инвестиционной и налоговой политики;
- Внедрение более совершенного экономического механизма использования и охрана водных ресурсов, организация производства и ремонта гидромелиоративного оборудования;
- Разработка и осуществление мероприятий по предотвращению загрязнения водных ресурсов, сокращению затрат воды в отраслях экономики, обеспечению экологической устойчивости речных бассейнов и их природных комплексов;
- Проведение комплексной реконструкции оросительных и дренажных систем;
- Развитие системы земледелия и агросервиса;
- Подготовка кадров.

3. На местном уровне в условиях крестьянских и фермерских хозяйств:

- Улучшение эксплуатации и содержания внутриводхозяйственных оросительных систем;
- Освоение водо-сберегающих технологий и экономия поливной воды;
- Соблюдение агромелиоративных требований;
- Создание ассоциаций водопользователей и всемерная поддержка их деятельности;
- Организация внутри-фермерского водоучета и соблюдение режимов орошения со снижением расходования воды на единицу продукции;

Участники тренинга отмечают необходимость более тесного сотрудничества с Тренинговым Центром МКВК, осуществления информационного обмена по во-

просам управления водными ресурсами и их охраны, рационального водопользования, организации обучения специалистов в филиалах центра.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем лекторам, а также БВО «Сырдарья» и Министерству сельского и водного хозяйства Узбекистана, которые на высоком методическом уровне обеспечили проведение занятий, знакомство с опытом работы водохозяйственных объектов и сооружений.

ПРОТОКОЛ
заседания специалистов водного хозяйства Центральной Азии –
слушателей Тренингового центра МКВК и Университета МакГилл
(Канада) по итогам тренинга по теме
«Интегрированное управление водными ресурсами»

г. Ташкент

31 января 2001 г.

Участники тренинга с 22 по 31 января 2001 года, прошли полный курс обучения по программе «Интегрированное управление водными ресурсами» в соответствии с утвержденной тематикой, прослушали подготовленные доклады лекторов и провели активное обсуждение изложенных в них региональных и национальных водохозяйственных проблем, предприняли попытки выработки практических рекомендаций по рациональному использованию и охране водных ресурсов, совершенствованию форм управления водным хозяйством на его различных уровнях управления с учетом наработанных различных методов, форм и направлений происходящих в странах реформ системы водного хозяйства.

Участники тренинга представлены начальниками и заместителями начальников областных управлений водного хозяйства (в некоторых странах они называются бассейновыми), главными специалистами органов управления водным хозяйством республик Центральной Азии.

В качестве модераторов выступили: первый заместитель Министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан Джалалов А.А., директор Казахского филиала НИЦ МКВК, профессор Кипшакбаев Н.К. и начальник управления Департамента водного хозяйства Минсельводхоза Кыргызской Республики Джайлообаев А.Ш. Каждому участнику были заранее розданы программы занятий, а также тексты докладов для предварительного ознакомления и подготовки своих вопросов для последующей организации дискуссий после прослушивания лекторов. Доклады лекторов в методическом плане представлялись в форме основного текста с широким привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии. Широко использовались видеоматериалы по различным аспектам использования водных ресурсов в мире и в бассейне Аральского моря, материалы реализации региональных проектов WARMAP, WUFMAS, GEF. Участники тренинга прошли курс компьютерной грамотности в течение трех дней в послеобеденное время. Вместе с тем, слушатели готовили свои презентации.

Слушателями было отмечено достаточно широкий охват тематикой программы вопросов управления водой, рационального использования воды в различных секторах экономики, и самым главным водопользователем, орошаемым земледелием. Слушатели, отмечая историческую и географическую общность стран ЦАР, объединенных общими реками Амударья и Сырдарья бассейна Аральского моря, высказывались о необходимости дальнейшего развития регионального сотрудничества, дали положительную оценку предпринимаемым в регионе мерам сотрудничества региональных организаций. Также слушатели согласились с необходимостью гидрографического принципа в управлении водными ресурсами, поддержали вопрос необходимости четкого разграничения функций управления, задач и полномочий органов на всех уровнях управления водой от уровня хозяйств и местных органов до уровня региональных организаций. Отмечена необходимость широкого привлечения общественности в процесс управления с перераспределением и передачей некоторых функций и полномочий. В этой связи, была отмечена положительная тенденция организации новых демократических форм управления в виде объединений водопользователей (ассоциаций). В некоторых странах региона реформа сельского хозяйства происходила без затрагивания системы водного хозяйства, и создание ассоциаций водопользователей явилось вынужденным шагом реагирования на аграрную реформу. В этой связи отмечена необходимость проведения реформ в комплексе, во взаимосвязи и в рамках государственной программы, с учетом необходимой государственной поддержки в экономическом и социальном плане.

Слушателям Тренингового центра с особым вниманием и интересом были выслушаны доклады по компонентам А-1 и А-2 проекта GEF (Управление водными ресурсами и охрана окружающей среды в бассейне Аральского моря) – управление водными ресурсами и солями на региональном и национальном уровнях в бассейне Аральского моря и внедрение водосбережения в регионе.

По мнению слушателей на степень активности повлияла низкая температура в помещении, и с учетом этого можно было бы сократить время проведения занятий до 16 часов. Слушатели удовлетворены составом лекций, содержанием изложенного материала, техническим оснащением, организацией проживания и высказали пожелание дополнить состав лекций тематикой метрологического обеспечения, более расширенного рассмотрения вопросов экологии в регионе и вопросов АВП, а также вопросы гидрометеорологии для обеспечения достоверности прогнозов.

Слушатели отметили необходимость более активной работы с общественностью по различным аспектам водного хозяйства, привлечения населения к управлению водой, необходимость более активного использования возможностей средств массовой информации по проблемам рационального использования воды, особенно в прошедший крайне маловодный год.

Слушатели в очередной раз отметили недостатки в кадровой политике в системах водного хозяйства стран ЦАР, которые могут поставить под сомнение устойчивое функционирование водохозяйственных систем уже в среднесрочной перспективе.

Участники выразили большую озабоченность состоянием финансирования водохозяйственных систем, что грозит возможной потерей основных фондов водного хозяйства уже в недалекой перспективе.

Участники семинара также отмечали, что на текущий момент региональные организации обладают недостаточным объемом прав для успешной работы.

Участниками тренинга были предложены следующие рекомендации и предложения для учета их в планировании и осуществлении мер по повышению устойчивой работы водного хозяйства:

1. На региональном уровне:

- В интересах всех государств региона для сотрудничества во всех вопросах использования водных ресурсов, включая предупреждение и устранение последствий вредного воздействия вод предпринять меры к сближению водного и водо-охранного законодательства;
- Организация производства водоизмерительных средств, приборов и средств тарировки и поверки гидрометрического оборудования;
- Подготовка и обучение кадров по вопросам управления водными ресурсами и повышение квалификации работающих в системе водного хозяйства;
- Совместное принятие мер по повышению возможностей гидрометеорологических служб по прогнозированию в достаточной степени точности;
- Организация региональных конференций, семинаров по различным направлениям водного хозяйства;
- Всемирная поддержка деятельности региональных водохозяйственных организаций путем повышения их роли и укрепления базы.

2. На национальном уровне:

- Осуществление водохозяйственных мероприятий в рамках государственных программ;
- Совершенствование водного законодательства, инвестиционной и налоговой политики;
- Модернизация и обновление основных фондов водохозяйственного комплекса;
- Проведение комплексной реконструкции ирригационных систем, включая внутриводохозяйственные;
- Развитие центров сервисных услуг в сельском хозяйстве и системы земледелия;
- Подготовка и сменяемость кадров.

3. На местном уровне и уровне хозяйств:

- Создание ассоциаций водопользователей и государственная поддержка их деятельности, хотя бы на первоначальном этапе;
- Освоение водосберегающих технологий и экономия воды;
- Внедрение системы платного водопользования и дальнейшее его развитие;
- Строгое соблюдение агромелиоративных требований;

- Организация внутриводного водоучета и соблюдение режимов орошения.

Участники тренинга отмечают необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья» и Министерству сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, знакомство с опытом работы водохозяйственных систем и сооружений.

ПРОТОКОЛ
заседания специалистов водного хозяйства Центральной Азии –
слушателей Тренингового центра МКВК и Университета МакГилл
(Канада) по итогам тренинга по теме
«Интегрированное управление водными ресурсами»

г. Ташкент

31 марта 2001 г.

Участники тренинга с 22 по 31 марта 2001 года прошли курс обучения по программе «Интегрированное управление водными ресурсами» в соответствии с утвержденной тематикой, ознакомились с подготовленными докладами, выслушали презентации модераторов и провели активное обсуждение изложенных в них региональных и национальных водохозяйственных проблем. В результате участники выработали практические рекомендации по рациональному использованию и охране водных ресурсов, совершенствованию форм управления водным хозяйством на его различных уровнях управления с учетом различных методов, форм и направлений происходящих в странах реформ системы водного хозяйства.

Участники тренинга были представлены начальниками и заместителями начальников областных и бассейновых управлений водного хозяйства, главными специалистами органов управления водным хозяйством республик Центральной Азии.

В качестве модераторов выступили: директор Казахского филиала НИЦ МКВК, профессор Кипшакбаев Н. К., и директор Проектно-конструкторского института «Водоавтоматика и метрология» Макаров О. С. Программы занятий, а также тексты докладов, заранее розданные для предварительного ознакомления и подготовки их понимания, способствовали организации дискуссий модераторами. Представление сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии: видеоматериалов по различным аспектам использования водных ресурсов в мире и в бассейне Аральского моря, материалов реализации региональных проектов WARMAP, WUFMAS, GEF, ISEAM. Участники тренинга прошли курс компьютерной гра-

мότητας в течение трех дней в послеобеденное время, на основе чего слушатели готовили свои презентации.

Слушателями были отмечены широкий охват тематикой программы вопросов управления водой, рационального использования воды в различных секторах экономики, особо орошаемым земледелием. Слушатели подчеркивали историческую и географическую общность стран ЦАР, объединенных общими реками Амударья и Сырдарья бассейна Аральского моря, и необходимость дальнейшего развития регионального сотрудничества, положительно оценивая предпринимаемые в регионе меры сотрудничества региональных организаций. Слушатели восприняли положительно необходимость гидрографического принципа в управлении водными ресурсами, поддержали вопрос необходимости четкого разграничения функций управления, задач и полномочий органов на всех уровнях управления водой от уровня хозяйств и местных органов до уровня региональных организаций. Отмечена необходимость широкого привлечения общественности в процесс управления с перераспределением и передачей некоторых функций и полномочий. В этой связи, была отмечена положительная тенденция организации новых демократических форм управления в виде объединений водопользователей (ассоциаций). В некоторых странах региона реформа сельского хозяйства происходила без затрагивания системы водного хозяйства, и создание ассоциаций водопользователей явилось вынужденным шагом реагирования на аграрную реформу. В этой связи объективная необходимость проведения реформ в комплексе должна быть частью государственной программы и сопровождаться необходимой государственной поддержкой в экономическом и социальном плане.

Со слушателями встречались и презентовали свои доклады г-н Якоб Йохан (ISEAM проект) и г-н Майк Биддисон (Проект по усовершенствованию управлением природными ресурсами в Центральной Азии, USAID).

Слушателями Тренингового Центра с вниманием и интересом были выслушаны доклады Руководителя Агентства GEF Р. А. Гиниятуллина по проблемам управления водными ресурсами в ЦАР и директоров компонентов А, В, и С проекта GEF (Управление водными ресурсами и охрана окружающей среды в бассейне Аральского моря) – управление водными ресурсами и солями на региональном и национальном уровнях в бассейне Аральского моря и внедрение водосбережения в регионе, участие общественности в управлении водными ресурсами и безопасность плотин.

Слушатели отметили необходимость более активной работы с общественностью по различным аспектам водного хозяйства, привлечения населения к управлению водой, необходимость более активного использования возможностей средств массовой информации по проблемам рационального использования воды, особенно в крайне маловодные годы.

Слушатели в очередной раз отметили недостатки в подготовке кадров в системах водного хозяйства стран ЦАР, которые могут поставить под сомнение устойчивое функционирование водохозяйственных систем уже в среднесрочной перспективе.

Участники выразили большую озабоченность состоянием финансирования водохозяйственных систем, что грозит возможной потерей основных фондов водного хозяйства и потерей работоспособности водохозяйственного комплекса уже в ближайшие годы.

Участники семинара также отмечали, что на текущий момент региональные организации обладают недостаточным объемом прав для успешной работы.

Участниками тренинга были предложены следующие рекомендации и предложения для учета их в планировании и осуществлении мер по повышению устойчивой работы водного хозяйства:

1. На региональном уровне

- Усиление регионального сотрудничества путем ускорения подписания разработанных Соглашений по информационному обмену и организационной структуре межгосударственных организаций;
- Развитие и усиление повышения квалификации кадров по вопросам управления водными ресурсами на современном уровне;
- Усиление технического оснащения БВО путем внедрения систем СКАДА (система автоматизированного контроля управления);
- Улучшение совместной деятельности органов водного хозяйства и гидрометеорологических служб, направленных на точность прогнозирования и учета водных ресурсов; восстановить гидрометслужбу на ледниках Республики Таджикистан и Кыргызстан для получения достоверных прогнозов;
- Организация региональной конференции, посвященной 10-летию создания МКВК в 1992 году;
- Развитие компьютеризации и сетевых мощностей региональных водохозяйственных организаций и укрепления их базы;
- Постепенный перевод крупных сооружений на локальную автоматику, а затем на дистанционное управление системами в целом;
- Ввести лимитирование сбросов в реки Амударья и Сырдарья не только по количеству, но и по качеству с оплатой штрафов за их превышение, за счет чего сформировать экологический фонд для улучшения качества вод;

2. На национальном уровне

- Разработка и утверждение национальных водных стратегий в увязке с региональной стратегией и планом совместных действий по управлению трансграничными водными ресурсами, нацеленных на достижение намеченных рубежей водопользования и улучшения экологической обстановки в бассейне Аральского Моря;
- С учетом наступления цикла маловодных лет активизировать работы по водосбережению путем внедрения малокапитаемких организационно-технологических мероприятий используя опыт хозяйств участвовавших в конкурсе по водосбережению (Проект GEF компонент А-2).
- Государственная поддержка водного хозяйства и модернизация и обновление основных фондов водохозяйственного комплекса;
- Улучшение подготовки кадров;
- Организация развития региональной информационной сети и базы данных на областном и системном уровнях;

- Ускорить внедрение электронных технологий (информатика, телеметрия, дистанционное управление, моделирование и т.д.) на всех уровнях управления и по всем видам деятельности (процесс принятия управленческих решений, ретроспективные, оперативные и перспективные анализы, прогнозы, планы, отчетности и т.д.) и внедрение компьютерных программ для поддержки принятия решений и расчетов;
- Разработать механизм поощрения водопользователей за экономию воды в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование водных ресурсов, освобождение от налогов или других дополнительных материальных стимулов.
- Обязательное введение водоучета у всех водопользователей и водопотребителей за их счет. Предусмотреть штрафные санкции при отсутствии водометров, побуждающие водопользователей обеспечить повсеместный учет воды.

Слушатели отметили необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья» и Министерству сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, знакомство с опытом работы водохозяйственных систем и сооружений.

ПРОТОКОЛ
семинара Тренингового центра МКВК и Университета МакГилл
(Канада) по теме
«Интегрированное управление водными ресурсами на примере
проекта по Ферганской долине»

г. Ташкент

26 декабря 2002 г.

Участники тренинга с 24 по 26 марта 2002 года, приняли участие в семинаре курс обучения по программе «Интегрированное управление водными ресурсами» в соответствии с утвержденной тематикой, ознакомились с подготовленными докладами, выслушали презентации модераторов и провели активное обсуждение изложенных в них региональных и национальных водохозяйственных проблем. В результате участники выработали практические рекомендации по рациональному использованию и охране водных ресурсов, совершенствованию форм управления водным хозяйством на его различных уровнях управления с учетом различных методов, форм и направлений происходящих в странах реформ системы водного хозяйства. Йохан Жели из Швейцарского Агентства Международного Развития принял участие в работе семинара

Участники тренинга были представлены представителями администрации областей, начальниками и заместителями начальников областных и бассейновых управлений водного хозяйства, главными специалистами органов управления

водным хозяйством стран Центральной Азии, а также директор НПО “Арал-Консалт” и представитель Института “Социологии и права” АН РУз.

В качестве модераторов выступили: первый заместитель Министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан А.А Джалалов, директор НИЦ МКВК, проф. В.А. Духовный. Программы занятий, а также тексты докладов, заранее розданные для предварительного ознакомления и подготовки их понимания, способствовали организации дискуссий модераторами. Представление сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии: видеоматериалов по различным аспектам использования водных ресурсов в Ферганской долине, материалов реализации региональных проекта “ИУВР-ФД” и других вопросов касающихся развития ИУВР.

Слушателями были отмечены широкий охват тематикой программы вопросов управления водой, рационального использования воды в различных секторах экономики, особо орошаемым земледелием. Слушатели подчеркивали историческую и географическую общность стран ЦАР, объединенных общими реками Амударья и Сырдарья бассейна Аральского моря, и необходимость дальнейшего развития регионального сотрудничества, положительно оценивая предпринимаемые в регионе меры сотрудничества региональных организаций. Слушатели поддержали вопрос необходимости четкого разграничения функций управления, задач и полномочий органов на всех уровнях управления водой от уровня хозяйств и местных органов до уровня региональных организаций. Отмечена необходимость широкого привлечения общественности в процесс управления с перераспределением и передачей некоторых функций и полномочий. В этой связи, была отмечена положительная тенденция организации новых демократических форм управления в виде объединений водопользователей (ассоциаций). В некоторых странах региона реформа сельского хозяйства происходила без затрагивания системы водного хозяйства, и создание ассоциаций водопользователей явилось вынужденным шагом реагирования на аграрную реформу. В этой связи объективная необходимость проведения реформ в комплексе должна быть частью государственной программы и сопровождаться необходимой государственной поддержкой в экономическом и социальном плане.

В своем докладе В.А. Духовный подчеркнул, что эффективность вырабатываемых рекомендаций по совершенствованию использованию водных ресурсов будет значительно выше, если они будут вырабатываться непосредственно с участием фермеров.

Слушателями Тренингового центра со вниманием и интересом были заслушаны доклады координаторов, Руководителей компонентов проекта “ИУВР-Фергана”: 1, 2, и деятельности 7, а также представителей других секторов водопользования как коммунальное вода обеспечение и рыбопроизводство разных секторов водопользования. Для обсуждения практического исполнению концепции ИУВР были заслушаны краткие доклады участников семинара по определенным тематикам.

Участники семинара также отмечали, что на текущий момент региональные организации обладают недостаточным объемом прав для успешной работы. Следует предусмотреть также права водохозяйственных организации на национальном уровне и права водопользователей. Для обеспечения интегрированно-

го управления водными ресурсами следует подготовить правовую базу, которая могла бы дать возможность обеспечения ИУВР в ЦАР.

Йохан Жели высказал мнение, что распространение накопленного опыта по ИУВР на южные зоны региона будет во многом способствовать повышению продуктивности используемых водных ресурсов, что в конечном счете приведёт к экономии водных ресурсов.

Слушатели удовлетворены составом лекции, содержанием изложенного материала, техническим оснащением, организацией проживания и высказали желание участвовать на базовых курсах по рыбопроизводству в ирригационных системах.

Слушатели отметили необходимость более активной работы с общественностью по различным аспектам водного хозяйства, привлечения населения к управлению водой, необходимости более активного использования возможностей средств массовой информации по проблемам рационального использования воды, особенно в крайне маловодные годы.

Слушатели отметили, что для развития кадрового потенциала следует вовлечь студентов в проект “ИУВР-Фергана” для обеспечения социальной мобилизации, направленной на создание АВП.

Участниками тренинга были предложены следующие рекомендации и предложения для учета их в планировании и осуществлении мер по повышению устойчивой работы водного хозяйства:

1. На региональном уровне

- Усиление регионального сотрудничества путем ускорения подписания разработанных в проекте “ИУВР-Фергана” Соглашений по информационному обмену и организационной поддержке проекта;
- Развитие и усиление повышения квалификации кадров по вопросам управления водными ресурсами на современном уровне;
- Организация региональных конференций, семинаров по различным направлениям водного хозяйства и секторов касающихся вопроса обеспечения концепции ИУВР;
- Подготовка и распространение материалов об основах концепции ИУВР для широкой информированности общественности в регионе;

2. На национальном уровне

- Совершенствование водного законодательства, инвестиционной и налоговой политики, направленное на содействие реализации принципов ИУВР;
- Разработать четкое обоснование заинтересованности государства в водосбережении;
- Улучшение подготовки кадров;
- Разработать механизм поощрения водопользователей за экономию воды в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование водных ресурсов, освобождение от налогов или других дополнительных материальных стимулов;

- Развитие центров сервисных услуг для фермеров по предоставлению консультативных услуг;

3. На местном уровне и уровне хозяйств

- Создание ассоциаций водопользователей и государственная поддержка их деятельности, хотя бы на первоначальном этапе;
- Распространение водосберегающих технологий и экономия воды;
- Широкое применение ГИС технологии в планировании и контроле водопотребления сельхозугодий;
- Строгое соблюдение агромелиоративных требований;
- Организация внутривладельческого водочета и соблюдение режимов орошения;
- Организация паспортизации полей.

Слушатели отметили необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья» и Министерству сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, знакомство с опытом работы водохозяйственных систем, сооружений, возможностями развития секторов связанных с вопросами обеспечения ИУВР в ЦАР.

ПРОТОКОЛ

Центрально-азиатского регионального семинара Тренингового центра МКВК, Университета МакГилл (Канада) и Центра организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Ташкенте

«Интегрированное управление водными ресурсами в Центральной Азии»

г. Ташкент

15 февраля 2003 г.

Участники тренинга с 11 по 15 февраля 2003 года, приняли участие в семинаре по программе «Интегрированное управление водными ресурсами в Центральной Азии» в соответствии с утвержденной тематикой, ознакомились с подготовленными докладами, выслушали презентации модераторов и провели активное обсуждение изложенных в них региональных и национальных водохозяйственных проблем. В результате участники выработали практические рекомендации по рациональному использованию и охране водных ресурсов, совер-

шенствованию форм управления водным хозяйством на его различных уровнях управления с учетом различных методов, форм и направлений происходящих в странах реформ системы водного хозяйства.

Участники тренинга были представлены представителями администраций областей, начальниками и заместителями начальников областных и бассейновых управлений водного хозяйства, главными специалистами органов управления водным хозяйством стран Центральной Азии, а также представители региональных и международных НПО.

В открытии семинара приняли участие и выступили с обращениями к участникам: Глава Центра ОБСЕ в Ташкенте – Ахмет Эрозан, Первый секретарь Канадского Агентства Международного Развития в Центральной Азии, Посольство Канады в Алматы Линда Клютье. В рабочей сессии семинара приняли участие и выступили с докладами Директор Суб-оффиса ИВМИ по Средней Азии и Кавказу – Вильма Хоринкова, научный эксперт Экотех Ресурс (Голландия) Юп де Шутер.

В качестве модераторов выступили: директор НИЦ МКВК, проф. В.А. Духовный, заместитель директора НИЦ МКВК и директор Тренингового центра П.Д. Умаров. Программы занятий, а также тексты докладов, заранее розданные для предварительного ознакомления и подготовки их понимания, способствовали организации дискуссий модераторами. Представление сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии: видеоматериалов по различным аспектам использования водных ресурсов в Центральной Азии, материалами реализации проектов; “ИУВР-Фергана”, ASB-mm, Судочье, НАТО “Наука во имя мира” других вопросов, касающихся развития ИУВР.

Слушателями были отмечены широкий охват тематикой программы вопросов управления водой, рационального использования воды в различных секторах экономики, особенно в орошаемом земледелии. Слушатели подчеркивали историческую и географическую общность стран ЦАР, объединенных общими реками Амударья и Сырдарья бассейна Аральского моря, и необходимость дальнейшего развития регионального сотрудничества, положительно оценивая предпринимаемые в регионе меры сотрудничества региональных организаций. Слушатели поддержали предложение о необходимости четкого разграничения функций управления, задач и полномочий органов на всех уровнях управления водой от уровня хозяйств и местных органов до уровня региональных организаций. Отмечена необходимость широкого привлечения общественности в процесс управления с перераспределением и передачей некоторых функций и полномочий. В этой связи, была отмечена положительная тенденция организации новых демократических форм управления в виде объединений водопользователей (ассоциаций). В некоторых странах региона реформа сельского хозяйства происходила без затрагивания системы водного хозяйства, и создание ассоциаций водопользователей явилось вынужденным шагом реагирования на аграрную реформу. В этой связи объективная необходимость проведения реформ в комплексе должна быть частью государственной программы и сопровождаться необходимой государственной поддержкой в экономическом и социальном плане.

В своем докладе В. А. Духовный подчеркнул, что эффективность вырабатываемых рекомендаций по совершенствованию использования водных ресурсов бу-

дет значительно выше, если они будут вырабатываться непосредственно с участием водопользователей и более активным их привлечением в этот процесс.

Участники семинара отмечали, что на текущий момент существующие рычаги стимулирования участия НПО в обеспечения ИУВР действует недостаточно продуктивно.

Участники семинара также отмечали, что на текущий момент региональные организации обладают недостаточным объемом прав для успешной работы. Следует предусмотреть также права водохозяйственных организации на национальном уровне и права водопользователей. Для обеспечения интегрированного управления водными ресурсами следует подготовить правовую базу, которая могла дать возможность обеспечения ИУВР в ЦАР.

Было отмечено, что каждый человек имеет право жить в окружающей среде и использовать водные ресурсы, благоприятной для его здоровья и благосостояния, и обязан как индивидуально, так и совместно с другими охранять и улучшать окружающую среду на благо нынешних и будущих поколений.

В целях обеспечения возможности отстаивать эту обязанность граждане должны имеют доступ к информации, право участвовать в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и признавая в этой связи, что гражданам может оказаться необходимой для осуществления своих прав.

Признавая, что участие общественности в процессе принятия решений повышает качество принимаемых решений и процесса их осуществления и целью улучшения информированности общественности о проблемах использования и управления общественности возможность выражать свое мнение, участниками было предложено организовать 1-2 дневные семинары в смежных областях для более широкого вовлечения общественности в данный процесс.

Слушатели удовлетворены составом лекции, содержанием изложенного материала, техническим оснащением, организацией.

Слушатели отметили необходимость более активной работы с общественностью по различным аспектам водного хозяйства, привлечения населения к управлению водой, необходимость более активного использования возможностей средств массовой информации для освещения проблем рационального использования воды, особенно в крайне маловодные годы.

Слушатели отметили, что для развития кадрового потенциала следует вовлечь фермеров для обеспечения социальной мобилизации, направленной на создание АВП.

Участниками тренинга были предложены следующие рекомендации и предложения для учета их в планировании и осуществлении мер по повышению устойчивой работы водного хозяйства:

1. На региональном уровне

- Создать общественный совет бассейнового регулирования;
- Обеспечение санитарных попусков в реках;

- Развитие и усиление повышения квалификации кадров по вопросам управления водными ресурсами на современном уровне;
- Организация региональных конференции, семинаров по различным направлениям водного хозяйства и секторов, касающихся вопроса обеспечения концепции ИУВР с вовлечением НПО;
- Подготовка и распространение материалов об основах концепции ИУВР для широкой информированности общественности в регионе с помощью НПО;

2. На национальном уровне

- Совершенствование водного законодательства, инвестиционной и налоговой политики, направленной на содействие реализации принципов ИУВР;
- Разработать четкое обоснование заинтересованности водопользователей в водосбережении;
- Усовершенствовать правовую базу АВП;
- Постепенное пополнение технического парка АВП;
- Разрабатывать законодательство исходя из местных положений;
- Улучшение подготовки кадров;
- Разработать механизм поощрения водопользователей за экономию воды в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование водных ресурсов, освобождение от налогов или других дополнительных материальных стимулов;
- Развитие центров сервисных услуг для фермеров по предоставлению консультативных услуг по паспортизации полей.

3. На местном уровне и уровне хозяйств

- Создание ассоциаций водопользователей и государственная поддержка их деятельности, хотя бы на первоначальном этапе;
- Распространение водо-сберегающих технологий и экономия воды;
- Широкое применение информационных технологий и программ в планировании и контроле водопотребления сельхозугодий;
- Строгое соблюдение агрометриоративных требований;
- Организация внутривозвращенного водоучета и соблюдение режимов орошения;
- Организация паспортизации полей;
- Стимулировать процесс развития общественного совета по водным вопросам, состоящего из представителей разных уровней водопользователей;
- Обеспечение стабильного водообеспечения для избежания неравномерного увлажнения почвы, что приводит к нерациональному водопользованию;

- Выявление традиционных методов орошения и водосбережение в пилотных районах и внедрение их по всему региону с помощью региональных организаций;
- Создание экологически устойчивых и экономически прибыльных ветландов используя зимние попуски;

Слушатели отметили необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым Центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового Центра.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья» и Центру ОБСЕ в Ташкенте, которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, знакомство с опытом работы водохозяйственных систем, сооружений, возможностями развития секторов связанных с вопросами обеспечения ИУВР в ЦАР.

ПРОТОКОЛ
семинара Тренингового Центра МКВК, Университета МакГилл
(Канада) и Агентства по международному развитию США
(ЮСАИД) на тему
«Интегрированное управление водными ресурсами –
межсекторальные и межгосударственные подходы»

г. Ташкент

7 ноября 2003 г.

Участники тренинга с 3 по 7 ноября 2003 года, приняли участие в семинаре по программе «Интегрированное управление водными ресурсами» в соответствии с утвержденной тематикой, ознакомились с подготовленными докладами, выслушали презентации модераторов и провели активное обсуждение изложенных в них региональных и национальных водохозяйственных проблем. В результате участники выработали практические рекомендации по рациональному использованию водных ресурсов и совершенствованию форм управления водным хозяйством на его различных уровнях управления с учетом различных методов, форм и направлений происходящих в странах реформ системы водного хозяйства.

Участники тренинга были представлены специалистами областных, районных и бассейновых управлений водного хозяйства, главными специалистами органов управления водным хозяйством стран Центральной Азии, а также представителями научно исследовательских институтов и НПО.

В качестве модераторов выступили: директор НИЦ МКВК и директор Тренингового Центра П.Д. Умаров, Соколов В.И. – Менеджер проекта ИУВР Фергана, Тучин А.И., Пинхасов М.А – НИЦ МКВК, Широкова Ю.И – НПО САНИИРИ. Программы занятий, а также тексты докладов, заранее розданные для предварительного ознакомления и подготовки их понимания, способствовали органи-

зации дискуссий модераторами. Представление сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии: видеоматериалы по различным аспектам использования водных ресурсов в Центральной Азии, материалы реализации проектов: “ИУВР-Фергана”, ASB-тп, и других публикации, касающихся развития ИУВР.

Слушателями были отмечены широкий охват тематикой программы вопросов управления водой, рационального использования воды в различных секторах экономики, особенно в орошаемой земледелии и мелиорации.

Слушатели подчеркивали, что географическое расположение главных водных источников стран ЦАР: рек Амударья и Сырдарья обуславливает необходимость дальнейшего развития регионального сотрудничества, положительно оценивая предпринимаемые в регионе меры сотрудничества региональных организаций. Слушатели поддержали предложение о необходимости четкого разграничения функций управления, задач и полномочий органов на всех уровнях управления водой от уровня хозяйств и местных органов до уровня региональных организаций.

Реформы в водном хозяйстве некоторых странах проводились в отрыве от реформ в других секторах экономики. И поэтому в хозяйственной деятельности водников год за годом появлялись проблемы в результате реформ в других отраслях. Для обеспечения гармоничности реформ в водном хозяйстве и экономике в целом они должны проводиться в таком порядке, чтобы реформы улучшая один сектор, не ущемляли другие сектора.

Участники семинара также сделали следующие рекомендации необходимые для применения ИУВР в регионе:

А) Участники семинара отмечали, что на текущий момент региональные организации не имеют достаточного статуса позволяющий для успешной работы во всем регионе, хотя это было одно указано в Нукусской и Душанбинской декларациях. Следует предусмотреть также права водохозяйственных организации на национальном уровне и права водопользователей. Для обеспечения интегрированного управления водными ресурсами следует подготовить правовую базу, которая могла дать возможность обеспечения ИУВР в ЦАР. Воплощение в жизнь ИУВР на региональном уровне призывает стороны присоединяться к международным конвенциям как “Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер”. Также отмечено, что до сих пор в некоторых странах не существует четко определения формы собственности сельскохозяйственных организаций, что также в некоторой степени препятствует эффективному хозяйствованию АВП.

Конкретные мероприятия, предложенные участниками:

- Совершенствование водного законодательства, инвестиционной и налоговой политики, направленной на содействие реализации принципов ИУВР;
- Разработать четкое обоснование для усиления заинтересованности водопользователей в водосбережении;
- Четко определить права и обязательства хозяйствующих сельскохозяйственных организации согласно их формы собственности;
- Усовершенствовать правовую базу АВП;

- Водные законодательства стран могут достичь своих целей посредством применения нормативов, которые могут разрешать вопросы в следующих направлениях:
 1. водосбережение;
 2. охрана водных ресурсов;
 3. требования к технологиям и их эффективности;
 4. принципы бассейнового управления;
 5. мониторинг;
 6. административные права для проверок;
 7. создание и обеспечение общественных прав;
 8. форс-мажорные мероприятия;
 9. учет водопользования.

Б) Участие общественности в обеспечении рационального водопользования играет важную роль. В связи с этим доступ общественности к информации способствует обеспечению осведомленности и повышения доверия водопользователей к реформам в водном хозяйстве. Также вовлечение НПО в процесс осведомления общественности способствует развитию участия общественности. Для наращивания общественного мнения об экономном водопользовании можно использовать многие рычаги такие как:

- водные компании и специальные мероприятия;
- специальные программы на радио, телевидение;
- свободный доступ к информации;
- организация работы со школьными учителями;
- участие женщин.

Как конкретные мероприятия в этой области участники отметили следующие мероприятия:

- Организация региональных конференций, семинаров по различным направлениям водного хозяйства и секторов, касающихся вопроса обеспечения концепции ИУВР с вовлечением НПО;
- Подготовка и распространение материалов об основах концепции ИУВР для широкой информированности общественности в регионе с помощью НПО;
- Стимулировать процесс развития общественного совета по водным вопросам, состоящего из представителей разных уровней водопользователей;
- Создать общественный совет бассейнового регулирования;
- Организовать серию семинаров в областях для более широкого распространения идей ИУВР.

В) Участники отметили, что последние тенденции в водном хозяйстве в странах ЦАР показывает, что существует тенденция внедрения некоторых принципов ИУВР, на пример переход на бассейновый принцип управления водными ре-

сурсами. Но экономическое состояние стран не позволяет обеспечить устойчивое развитие водного хозяйства. Нехватка финансовых средств создают много проблем перед водниками.

Ориентируясь на устойчивое развитие водного хозяйства, участники семинара сделали следующие практические предложения для улучшения экономического и технического обеспечения сектора:

- определить возможные механизмы и источники финансирования, создать основу для привлечения финансирования с этих источников;
- постепенно пополнять технический парк АВП.

Г) Участники семинара рекомендовали следующие мероприятия для обеспечения водосбережения:

- Применять на практике акты сверок по водопользованию между районами и областями;
- Разработать механизм поощрения водопользователей за экономию воды в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование водных ресурсов, освобождение от налогов или других дополнительных материальных стимулов;
- Развитие центров сервисных услуг для фермеров по предоставлению консультативных услуг по паспортизации полей и повышению продуктивности воды;
- Широкое применение информационных технологий и программ в планировании и контроле водопотребления сельхоз угодий;
- Строгое соблюдение агромелиоративных требований;
- Организация внутривозвращенного водоучета и соблюдение режимов орошения.

Слушатели выразили удовлетворение составом лекции, содержанием изложенного материала, техническим оснащением, организацией обучения.

Слушатели также отметили необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым Центром МКВК, подчеркивали необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового Центра.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья» и СТАРТ/АЕД/ ЮСАИД, которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, знакомство с опытом работы водохозяйственных систем, сооружений, возможностями развития секторов связанных с вопросами обеспечения ИУВР в ЦАР.

ПРОТОКОЛ
семинара Тренингового центра МКВК и ПРООН в Казахстане на тему
«Интегрированное управление водными ресурсами»

г. Ташкент

18.12.2004 г.

С 14 по 18 декабря в Тренинговом Центре МКВК проходил семинар на тему «Интегрированное управление водными ресурсами». Семинар был организован совместно с ПРООН в Казахстане. Целью семинара являлось популяризация результатов внедрения ИУВР в Ферганской долине и Низовьях рек Сырдарья и Амударья, а также выработка рекомендации для успешного внедрения ИУВР в Казахстане.

В церемонии открытия семинара выступили проф. В.А. Духовный, Е. Истелулова и П.Д. Умаров. Участники семинара выслушали доклады лекторов, ознакомились с опытом коллег из областей Киргизии и Узбекистана, обсудили в интерактивных дискуссиях проблемы на пути внедрения ИУВР и выработали рекомендации для развития ИУВР в регионе. В ходе семинара были сделаны следующие доклады:

1. Интегрированное управление водными ресурсами и его развитие в Центральной Азии – профессор В.А. Духовный, НИЦ МКВК
2. Переход на бассейновый принцип управления водными ресурсами в Ферганской долине – У.А. Азимов, Начальник управления эксплуатации гидро-мелиоративных систем МСВХ РУз
3. Нормативные аспекты регулирования водных отношений в странах ЦАР – Ю.Х. Рысбеков, НИЦ МКВК
4. Перспективы социально – экономического развития государств Бассейна Аральского моря, на основе модели ASB-mt – В. Приходько, НИЦ МКВК
5. Решаемые проблемы с помощью АВП в ИУВР - М.А. Пинхасов, НИЦ МКВК
6. Социальная мобилизация – М. уль Хассан, ИВМИ
7. Совершенствование управления каналами на основе результатов проекта «ИУВР – Фергана» - Н. Мирзаев, НПО САНИИРИ
8. Создание консультативной службы по повышению продуктивности воды на примере пилотных объектов проекта «ИУВР – Фергана» - Ш. Мухамеджанов, НИЦ МКВК
9. Значение паспортизации в консультативной службе - С.А. Нерозин, НПО САНИИРИ
10. Оценка водопотребления. Модели CROPWAT и ISAREG – Э.Д. Чолпанкулов, О.П. Инченкова, НИЦ МКВК
11. Модели управления водными ресурсами рек на примере Амударьи и Сырдарьи – А. Г. Сорокин, НИЦ МКВК
12. Опыт внедрения ИУВР в зоне низовьев Амударьи и Сырдарьи – М.Г. Хорст, НПО САНИИРИ

13. Развитие ИУВР в рамках Глобального Водного Партнерства и опыт зарубежных стран – В.И. Соколов, НИЦ МКВК
14. Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии (CAREWIB) – Д. Сорокин, И. Беглов, НИЦ МКВК
15. Географические информационные системы (ГИС) в ИУВР – С. Жерельева, НИЦ МКВК
16. Применение информационных систем в ИУВР - А.И. Тучин, НИЦ МКВК
17. Применение системы поддержки принятия решений на практике – А. Белоглазов, НИЦ МКВК
18. Автоматизированные системы управления водораспределением на основе системы SCADA – И. Бегимов, НПО САНИИРИ
19. Стратегическое планирование ИУВР – В. Соколов, НИЦ МКВК

Всем участникам были розданы печатные варианты сообщений и вспомогательные электронные материалы по ИУВР. Каждая презентация сопровождалась дискуссиями участников.

Участники единогласно подтвердили необходимость дальнейшего развития внедрения ИУВР в регионе. Для этого необходима постоянная финансовая и институциональная поддержка правительств и доноров. В ходе работы семинара посредством вопросников были выявлены различия между подходами и пониманием процесса ИУВР специалистов Казахстана с коллегами из Кыргызстана и Узбекистана. Суть самого ИУВР у казахских специалистов несколько отличается от теории ГВП. В процессе заслушивания лекций и проведения дискуссий было отмечено, что ИУВР следует рассматривать не столько как процесс, а как систему управления, основанную на учете и взаимодействии водных и связанных с ними земельных и других природных ресурсов в пределах гидрографических границ, укрывающую интересы различных отраслей и уровней иерархии водопользования и природопользования, вовлекая все заинтересованные стороны в принятие решений, планирования, финансирования, поддержку и развития в интересах устойчивого обеспечения потребностей общества и природы.

Были обозначены следующие барьеры на пути внедрения ИУВР в регионе:

1. отсутствие информационных баз данных;
2. недостаточное финансирование;
3. отсутствие разъяснительных мероприятий;
4. нехватка оборудования;
5. меркантильные интересы руководителей водохозяйственных организаций;
6. слабая законодательная база;
7. не достаточная научно-методическая поддержка реформ.

Главное в ИУВР - равноправное участие сторон в принятии решений, то есть, государственная вертикаль власти пересекается с горизонталью общественной. Участие в водопользователей и других, заинтересованных в принятии решений обеспечивает их все общую приемлемость, прозрачность и демонстративность.

Реформирование институционального строения путем внедрения единиц управления с верху вниз не соответствует целям ИУВР. Как известно из опыта последних лет, общественные организации, создаваемые по команде с верху вниз, не прижились в условиях рыночной экономики. В Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане создание АВП принято как решение проблем связанных с водообеспечением большой армии водопользователей, появившихся вследствие реформирования сельского хозяйства. Международной практикой АВП рекомендовано как наиболее демократичный способ управления водными ресурсами на уровне ирригационных систем второго порядка, основанный на участии самых водопользователей. Но в силу многих причин АВП не развито в Казахстане так, как в соседних Центрально Азиатских странах. Специалистами, вовлеченными в реализацию проекта по внедрению ИУВР в Казахстане, было высказано, что деятельность АВП в Казахстане затруднена в основном из-за размера командной площади и меньшего числа водопользователей. Отсутствие закона об АВП еще больше усложняет процесс их хозяйственной деятельности. Формирование Бассейновых Водных Советов в Казахстане проводилось без особой подготовки обстановки. Но общественные организации должны выражать нужды и интересы общественности иначе они становятся лишь еще одним звеном в иерархии управления. Во всех странах существует необходимость укрепления законодательной базы. АВП, Водные комитеты каналов или же Бассейновые советы должны представлять интересы водопользователей и других заинтересованных сторон. Им должна быть придана решающая а не совещательная роль. Бюрократическая сила водохозяйственных организаций может быть снижена финансовыми рычагами, которыми могут обладать общественные организации, т.е. оплата предоставляемых услуг.

В ходе обсуждения результатов внедрения ИУВР в Ферганской долине было высказано мнение, что создание среды, которая сопутствует внедрению ИУВР, достигается путем социальной мобилизации. Социальная мобилизация на всех уровнях водопользования является необходимой предпосылкой для успешного внедрения ИУВР и других новшеств управления водными ресурсами. Социальная мобилизация должна проводиться на всех уровнях по разным аспектам водопользования.

Внедрение платы за водопользование является эффективным решением многих проблем в пути повышения продуктивности воды и КПД систем. Плата за водопользование будет эффективным тогда когда она будет оптимальная для обеих сторон. В период советской эпохи в сознании сельскохозяйственных водопользователей сложилось мнение, что вода дар, за который не надо платить. Но рыночная экономика требует, чтобы отношения между поставщиками и потребителями регулировались экономическими рычагами. Плата за водопользование в разных странах составляет 5-6% прибыли фермеров, в Центральной Азии сумма платежа за водопользование не превосходит 2% от реальной прибыли фермеров. Доля платы за водопользование должно быть увеличено. «Желание платить» - определить ту точку, когда водопользователь готов платить определенную сумму за количество, качество и время поставки водных ресурсов. Внедрение платы также может повлечь изменение отношения водопользователей к вопросу рационального использования водных ресурсов.

ИУВР в Ферганской долине реализовывался с фокусом на сельское хозяйство. В северных провинциях Казахстана, где доминирует индустрия, существует необходимость внедрения ИУВР с фокусом на нужды населения на питьевую воду.

В силу финансовых и организационных факторов БВУ, УИС или БУИСи не занимаются на достаточном уровне или вообще не занимаются вопросами качества воды. Количественный учет тоже усложнен в силу нехватки финансовых средств. Приоритетными направлениями инвестирования их деятельности является обеспечение оборудованием для ведения мониторинга качества и количества воды.

Участники обсудили организационные и технические вопросы, связанные с внедрением ИУВР и выработали рекомендации для наращивания благоприятной обстановки для внедрения реформ:

1. для улучшения правовой нормативной базы функционирования АВП необходимо принятие закона об АВП в тех странах, где оно не существует;
2. либерализация политики государственного заказа на сельхозпроизводство;
3. обеспечение общественности доступом к информации о состоянии и использовании водных ресурсов;
4. подготовить учебные материалы с учетом особенностей водохозяйственной обстановки для обучения по ИУВР специалистов разных уровней иерархии управления водными ресурсами;
5. развить единую систему базы данных о состоянии и использовании водных ресурсов на всех уровнях иерархии управления;
6. обеспечение управления каналов оборудованием контроля качества и количества водных ресурсов;
7. распространение опыта по формированию ВКК и АВП в Ферганской долине в условиях Казахстана с целью не допущения дублирования проделанной работы;

Дальнейшее развитие ИУВР в регионе требует координации действий стран для обеспечения гармонизации проводимых реформ в управлении водными ресурсами, поскольку водозаборы стран Центральной Азии зависят от 2 основных трансграничных рек.

В заключение участники отметили потребность в проведении обучения для их коллег по ИУВР. Участники выразили удовлетворение содержанием представленных материалов и благодарили всех организаторов.

ПРОТОКОЛ
семинара Тренингового центра Межгосударственной
координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии
(МКВК) и Глобального Водного Партнерства стран Центральной
Азии и Кавказа (GWP SACENA) на тему: «Принципы реализации ин-
тегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)»

г. Ташкент

6 мая 2005 г.

В период с 4 по 6 мая 2005 г. Тренинговый Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии (МКВК) по заказу и при финансовой поддержке сети Глобального Водного Партнерства стран Центральной Азии и Кавказа (GWP SACENA) организовал второй региональный семинар по теме: «Принципы реализации Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР)». Целью данного семинара являлась подготовка национальных тренеров принципам внедрения ИУВР, а также руководству по составлению национальных планов ИУВР для стран ЦА и Кавказа, которые в дальнейшем будут проводить национальные семинары в странах. Семинар проводился в Конференц-зале гостиницы «Туркестан».

В церемонии открытия семинара выступили первый заместитель Министра, начальник главного управления водного и сельского хозяйства Республики Узбекистан Ш.Р. Хамраев, проф. В.А. Духовный (директор НИЦ МКВК), В.И. Соколов (председатель GWP SACENA) и П.Д. Умаров (директор ТЦ МКВК).

Вадим Соколов поприветствовал участников семинара и ознакомил с целью данного мероприятия. Он также вкратце изложил цели и задачи ГВП, которые следует предпринять в будущем, а также сообщил список мероприятий на 2005 г, который является ключевым для стран региона с точки зрения внедрения принципов ИУВР.

В ходе проведения семинара участники выслушали 20 докладов, ознакомились с региональным опытом, обсудили в интерактивных дискуссиях проблемы стоящие на пути внедрения ИУВР, выработали рекомендации для развития ИУВР в странах, а также руководство по составлению национальных планов. В семинаре были выслушаны следующие доклады:

1. Узбекистан на пути реализации принципов ИУВР в бассейне Аральского моря – Ш.Р. Хамраев, Первый заместитель Министра, начальник главного управления водного и сельского хозяйства Республики Узбекистан;
2. ИУВР – понимание концепции и ее развитие в регионе ЦАР – проф. Духовный В.А., Директор НИЦ МКВК;
3. Международный опыт реализации принципов ИУВР (ГВП) – Соколов В.И., Председатель ГВП стран ЦА и Кавказа;
4. Справочник по инструментам ИУВР ГВП (ToolBox) – его достоинства и недостатки –Бабаев И., IWMI;
5. Методы социальной мобилизации – как элемент вовлечения общественности в управление водой – Мурат Якубов, IWMI;

6. Правовые аспекты ИУВР – Зиганшина Д.Р., НИЦ МКВК;
7. Социально-экономические предпосылки для реформирования водного сектора в регионе ЦАР – Приходько В., НИЦ МКВК;
8. Трансграничные аспекты ИУВР – Рысбеков Ю.Х., НИЦ МКВК;
9. Роль общественного участия в повышении эффективности управления водопользованием и экологической устойчивости в ЦАР – Мирзаев Н., НПО САНИИРИ;
10. Проблемы совершенствования управления водными ресурсами на уровне крупной водохозяйственной системы (канала) – Мирзаев Н., НПО САНИИРИ;
11. АВП – новая форма организации водопользователей – Пинхасов М.А., НИЦ МКВК;
12. Проблемы совершенствования управления водой (водораспределение и водопользование) на уровне АВП - Алимжанов А., НИЦ МКВК;
13. Консультативная служба – основа повышения продуктивности воды и земли – Мухамеджанов Ш., НИЦ МКВК;
14. Информационная система (БД, модели и ГИС) – инструмент ИУВР – Тучин А.И., НИЦ МКВК;
15. Стратегическое планирование – руководство по составлению национальных планов ИУВР и эффективности воды – Хегай В., ТЦ МКВК;
16. Техника полива и увязка с региональным орошением – Хорст М.Г., НПО САНИИРИ;
17. Автоматизация управления каналами Ферганской долины – Бегимов И., НПО САНИИРИ;
18. Нехватка водных ресурсов и засуха в результате изменения климата – Стулина Г.В., НПО САНИИРИ;
19. Гидроэкологическое состояние водоемов Приаралья – Рузиев И., НИЦ МКВК;
20. Вопросы гидрометрии при ИУВР – Масумов Р.Р., НПО САНИИРИ.

Почти все доклады носили не только теоретический, но и практический характер, основанный на результатах, полученных как по проекту «ИУВР – Фергана», так и по другим проектам выполняемым НИЦ МКВК в Центральной Азии. Все примеры и цифры, приведенные в докладах и презентациях, имеют достоверный характер и могут применяться в различных государствах с учетом специфики данного региона. По окончании каждого доклада велись активные дискуссии между участниками и лекторами, в которых также обсуждались детали того или иного вопроса по каждой отдельной стране.

Всем участникам были розданы как печатные варианты докладов и презентаций, так и электронные версии. Кроме того, в состав раздаточного материала входило 3 книги, среди которых: ToolBox (Версия 2); Катализатор реформ: Руководство по разработке стратегии интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и повышения эффективности водопользования (2004); «Вода и

этика» (Ташкент 2003 г.). Каждая презентация сопровождалась дискуссиями участников.

Участники семинара единогласно подтвердили необходимость дальнейшего развития внедрения ИУВР в регионе. Для этого необходима постоянная финансовая и институциональная поддержка правительств и доноров.

Имеются два аспекта финансирования, которые необходимо рассмотреть. Первый связан с финансовыми ресурсами, необходимыми для подготовки стратегии ИУВР; второй с ресурсами, требуемыми как для проведения изменений в руководстве водными ресурсами, так и в инфраструктуру для осуществления планируемых мероприятий. Действия по мобилизации финансовых ресурсов для выполнения стратегии, если это возможно; иначе существует риск потери подходящего момента и поддержки, в то время, когда необходимые средства будут получены.

Наиболее развитые страны и страны со средними доходами в состоянии осуществить стратегическое развитие за счет собственных средств. В то же время, некоторые низкодоходные страны просто не имеют соответствующих трудовых, технических и финансовых ресурсов. Несколько стран доноров либо уже приняли на себя обязательства по помощи развивающимся странам в подготовке их стратегий, либо рассматривают такие действия как в рамках двухсторонних, так и многосторонних механизмов.

В ходе обсуждений были высказаны следующие препятствия и барьеры на пути внедрения ИУВР в регионе:

1. отсутствие информационных баз данных;
2. недостаточное финансирование со стороны правительства;
3. отсутствие разъяснительных и агитационных мероприятий;
4. нехватка оборудования;
5. меркантильные интересы руководителей водохозяйственных организаций;
6. слабая законодательная база;
7. недостаточная научно-методическая поддержка реформ.

В работе данного семинара принимали участие директор и ведущие специалисты водохозяйственных организаций, представители правительственных и неправительственных организаций. Они с большим удовольствием восприняли презентации и доклады, включающие оценку возможных климатических изменений и комплекс мер, который необходимо предпринять в связи с возможными климатическими изменениями.

Большая часть семинара была посвящена тематике перехода к интегрированному управлению водными ресурсами, как на национальном, так и на региональном уровнях.

Переход к ИУВР на примере Узбекистана в своем докладе продемонстрировал первый заместитель Министра, начальник главного управления водного и сельского хозяйства Республики Узбекистан Ш.Р. Хамраев. Его доклад на тему: «Узбекистан на пути реализации принципов ИУВР в бассейне Аральского моря» очень четко отразил нынешнее состояние водных ресурсов Узбекистана и

перспективы его развития. Доклад также содержал информацию об участии международного донорского сообщества в регионе по улучшению управления водными ресурсами как в целом по Бассейну Аральского моря, так и внутри своей республики.

Духовный В.А. в своем докладе отметил, что ИУВР – это не процесс, а система управлений, основанная на учете всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных) в пределах гидрографических границ, увязывающая интересы различных отраслей и уровни иерархии водопользования, вовлекающая все заинтересованные стороны в принятие решений и способствующая эффективному использованию воды, земли и ресурсов в интересах устойчивого развития общества и экологической безопасности. Составление Национальных планов должно идти не только сверху, но также и снизу вверх. Инициатива должна рождаться снизу, при этом необходимо также заручиться поддержкой водохозяйственных организаций. При составлении национальных планов на всех уровнях иерархии водопользователи должны играть главную роль.

Все участники выразили свою благодарность организаторам семинара ТЦ МКВК и ГВП стран ЦА и Кавказа, а также выразили свое желание организации подобных мероприятий, но уже на национальном уровне. В ходе дискуссий очень жестко поднимались вопросы о рыночных отношениях по воде на национальном уровне, на основе мирового опыта и каким должно быть АВП, коммерческой или некоммерческой организацией. В частности были отмечены следующие высказывания и комментарии со стороны участников семинара:

Пирумян Эдгар (Представитель Армении)

1. Для меня наиболее интересными были доклады В.А.Духовного, В.И.Соколова и Р.Р. Масумова по вопросам гидрометрии.

2. Относительно дополнительных вопросов будущих тем - было бы очень интересно, на мой взгляд, познакомиться с Международным опытом по управлению водными ресурсами, в частности:

- некоторые принципы разработки планов бассейнового управления,
- принципы утверждения прав на водопользование,
- основы водного кадастра,
- охрана и восстановление экосистем,
- а также другие вопросы.

Было также отмечено, что при поддержке Всемирного банка в 2000 году в Армении начался проект по составлению национального плана интегрированного управления водными ресурсами.

Тамар Гамбегели (Грузия)

Все доклады были построены на базе орошаемого земледелия. Другие сектора, такие как питьевое водоснабжение, не были затронуты. Эти материалы должны быть включены в повестку дня следующих семинаров. Тем не менее, все доклады были подготовлены на высокопрофессиональном уровне.

Абдуллаев Панах (Азербайджан)

Мы не смогли охватить все аспекты ИУВР это очень многогранно. Все доклады исходили из конкретных результатов. Все доклады были разнообразны. На семинаре поднимались вопросы необходимости развития отраслей и различных направлений, которые являются важным звеном данного процесса.

Артур Вахитов (Узбекистан)

Господином Вахитовым А. был отмечен высокий уровень организации и выступлений. Интересующая тема – подготовка и управление проектами, вопросы секторального сотрудничества.

Саидрасул Сангинов (Узбекистан, НПО)

1. Все без исключения доклады были содержательны и полезны. Если же необходимо выделить отдельные, я бы отметил доклады В.А.Духовного "ИУВР - понимание концепции и ее развитие в регионе ЦАР" (концептуальность подхода); В.И.Соколова "Международный опыт реализации принципов ИУВР" (обстоятельный обзор реализации принципов ИУВР в зарубежных странах); Д.Зиганшиной "Правовые аспекты ИУВР" (сопоставительный анализ законодательных актов в странах ЦА).

2. Методика обучения членов АВП основам рационального водопользования

Юсуп Камалов (Узбекистан, НПО)

Г-н Камалов Ю. отметил доклады Духовного В.А., Зиганшиной Д.Р., Рысбекова Ю.Х. Было отмечено, что барьеры и возможности в совместном использовании водных ресурсов должны быть постоянно в центре внимания, особенно у нас. Без решения трансграничных проблем невозможно говорить о спасении Арала и Приаралья.

Комилов Одина (Таджикистан)

Г-н Комилов О. в своем выступлении отметил, что существует 7 компонентов ИУВР, но ирригация является доминирующим. Прежде чем думать о переброске сибирских вод, нужно навести порядок в самом регионе. Постройка Нурекской ГЭС, в настоящее время дает 93% энергии, в связи с этим энергетика начинает играть очень большое значение, и создание водно-энергетического консорциума помогло бы решить очень много не только институциональных, но и политических проблем.

В конце семинара состоялось торжественное вручение сертификатов участникам семинара.

Международное и национальное водное право. Трансграничные водные ресурсы: использование и управление

После обретения центрально-азиатскими странами независимости основные речные бассейны региона приобрели трансграничный статус, что создало проблемы, связанные с использованием водных ресурсов бассейна. Поскольку ранее странам бассейна не приходилось сталкиваться с особенностями правового режима трансграничных водотоков, объяснимы сложности и недопонимание вопросов международно-правового регулирования использования и охраны трансграничных вод. В этих условиях в рамках ТЦ МКВК, начиная с апреля 2001 года, организуются семинары по международному и национальному водному праву и политике, а также по изучению особенностей управления трансграничными водами.

Цель данных семинаров – достичь общего понимания и повысить навыки слушателей в правовых вопросах управления разделяемыми водными ресурсами.

В апреле-мае 2001 г. был проведен первый семинар из этой серии на тему «Управление трансграничными водными ресурсами» для специалистов ирригации и водного хозяйства с участием представителей различных отраслей Центральной Азии (энергетика, водоснабжение, экология) и неправительственных организаций. В сентябре и

ноябре 2001 г. проведено два семинара на тему «Международное и национальное водное право и политика» с участием специалистов из Университета Данди (Великобритания) и Израильского центра переговоров и посредничества, при спонсорской поддержке DFID. Наряду со специалистами водного хозяйства для участия в работе этих семинаров были приглашены представители Министерств иностранных дел и юстиции стран Центральной Азии. Эти семинары заложили основу для дальнейшей работы. Для участия в последующих семинарах приглашались специалисты из Университета Данди (Шотландия), Израильского центра переговоров и посредничества, Университета Британской Колумбии (Канада).

В ходе работы этих семинаров изучаются возможности международного права как инструмента для развития и управления трансграничными водными ресурсами, делается обзор успешной международной практики в данной области, анализируются проблемы и перспективы укрепления сотрудничества стран бассейна. Особое внимание уделяется механизмам предотвращения конфликтов и достижения консенсуса, а также искусству переговоров.

Не обделены вниманием и проблемы национального водного права. Современные подходы к управлению водными ресурсами требуют тщательной переработки нормативно-правовых документов на национальном уровне. Несмотря на общие традиции политической и правовой культуры, сходные государственные и общественные институты и тесные взаимосвязи между странами региона, наблюдаются значительные различия в развитии национального водного законодательства стран ЦА. Поэтому постоянно ведется сравнительный анализ достигнутых результатов в сфере правового регулирования водных отношений стран. В рамках ТЦ МКВК создаются условия для того, чтобы при работе над проектами новых законов учитывался опыт соседних стран. Воплощение в жизнь, фиксируемых в протоколах рекомендаций по совершенствованию правовой основы управления водными ресурсами, требует постоянной работы специалистов различных дисциплин.

ПРОТОКОЛ
семинара специалистов водного хозяйства, охраны природы
и энергетической отрасли стран Центральной Азии – слушателей
Тренингового центра НИЦ МКВК и Университета МакГилл
(Канада) по итогам тренинга на тему
«Трансграничные воды: стратегии для совершенствования регио-
нального сотрудничества»
(при участии проекта ЮСАИД “Совершенствование управления вод-
ными ресурсами Центральной Азии”)

г. Ташкент

26 апреля 2001 г.

Участники тренинга с 19 апреля по 26 апреля 2001г. прошли курс обучения по программе "Трансграничные воды для совершенствования регионального сотрудничества" в соответствии с утвержденной тематикой, ознакомились с подготовленными докладами, выслушали презентации модераторов и провели активное обсуждение изложенных в них региональных и национальных взаимосвязанных водохозяйственных, энергетических и экологических проблем. В результате участники выработали практические рекомендации по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов и охране природы, совершенствованию форм управления водно-энергетическим комплексом региона на его различных уровнях управления с учетом национальных интересов и направлений, происходящих в странах реформ экономики.

Участники тренинга представлены представителями региональных организаций (ИК МФСА, МКУР), начальниками и заместителями начальников областных и бассейновых управлений водного хозяйства, специалистами комитетов охраны природы, энергетических служб и органов управления водным хозяйством государств Центральной Азии.

В качестве модераторов выступили: директоров Казахского филиала НИЦ МКВК, профессор Кипшакбаев Н.К., первый заместитель Министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан Джалалов А.А., Председатель Комитета по водным ресурсам Казахстана Рамазанов А.М., бывший директор Туркменгипроводхоза Саркисов М.М., Технический директор ИК МФСА Сапаров У.С., от энергетических организаций доклады представили гл. диспетчер ОДЦ «Энергия» Аметов И.Д., начальник гидротехнической службы «Кыргызэнерго» А.Г. Зырянов, советник Министра энергетики Таджикистана Петров Г.Н. Программы занятий, а также тексты докладов, заранее розданные для предварительного ознакомления и подготовки их понимания, способствовали организации дискуссий модераторами. Представление сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии: видеоматериалов по различным аспектам использования водно-энергетических ресурсов, по решению экологических проблем в мире и в бассейне Аральского моря, материалов реализации региональных проектов WARMAP, WUFMAS, GEF.

Слушателями были отмечены широкий охват тематикой программы вопросов управления водой, рационального использования водно-энергетических ресурсов с учетом требования экологии. Слушатели подчеркивали историческую и географическую общность стран ЦАР, объединенных общими реками Амударья

и Сырдарья бассейна Аральского моря, и необходимость дальнейшего развития регионального сотрудничества, положительно оценивая предпринимаемые в регионе меры сотрудничества региональных организаций. Слушатели восприняли положительно необходимость соблюдения лимитов водопотребления из трансграничных водоисточников, согласованных режимов работы водохранилищ с учетом рационального использования водно-энергетического потенциала, экологических требований и четкого выполнения обязательств по компенсационным вариантам. Отмечена необходимость дальнейшего совершенствования разрабатываемых математических моделей управления водно-энергетическими ресурсами бассейна Аральского моря, обучения специалистов – пользователей этих моделей, распространение этих моделей управления по странам ЦАР. Участники заседания признали объективной необходимостью улучшения гидрометеорологического обслуживания отраслей экономики стран ЦАР и, в особенности, на постах трансграничных рек в целях достоверного прогнозирования водности рек, мониторинга загрязнения водоисточников. В этой связи отмечена своевременность решения МКВК о необходимости восстановления работы метеостанций на ледниках Федченко и Абрамова, определения долевого участия стран в производстве работ по их восстановлению

Наряду с основным спонсором программ Тренингового Центра – Канадским Агентством Международного Развития (CIDA), семинар проводился при финансовой поддержке проекта ЮСАИД “Совершенствование управления природными ресурсами Центральной Азии”, за что слушатели выражают глубокую благодарность организаторам и спонсорам семинара.

Со слушателями встречались и презентовали свои доклады проф. С. Виноградов (Университет Данди, Шотландия), Д. Пирс (Региональная миссия Всемирного Банка в ЦАР), М. Биддисон (ЮСАИД), проф. Д. Херринг (США), Н. Мунтян (Миссия "Врачи без границ") и т.д.

Слушателями Тренингового центра с вниманием и интересом были выслушаны доклады Руководителя Агентства GEF Р. А. Гиниятуллина, регионального монитора по проведению конкурса по водообеспечению в рамках подкомпонента А-2 проекта GEF М.Хорста.

Участники отметили высокий уровень подготовки тематических материалов и докладов НИЦ МКВК, а также уровень работ и анализа имеющегося богатого информационного материала.

Слушатели удовлетворены составом лекций, содержанием изложенного материала, техническим оснащением, организацией проживания и высказали желание дополнить состав лекций тематикой метеорологического обеспечения, более активным участием экологов на работе Тренингового центра.

Слушатели отметили необходимость более активной работы с общественностью по различным аспектам водно-энергетического сотрудничества, решению проблем экологии, привлечения возможностей неправительственных организаций в деле информирования населения по проблемам рационального использования воды, особенно в крайне маловодные годы.

Вызывает беспокойство продолжающийся упадок инфраструктуры и недостатки в подготовке кадров в системах водного хозяйства стран ЦАР, которые могут поставить под сомнение устойчивое функционирование водохозяйственных систем уже в среднесрочной перспективе.

Участники семинара также отмечали необходимость повышения ответственности и статуса региональных организаций для успешной работы.

Участниками тренинга были предложены следующие рекомендации и предложения для совершенствования и дальнейшего развития регионального сотрудничества и тренинговой деятельности:

1. Хотя международное водное право не дает четких рекомендаций по применению и использованию положений различных Конвенций по управлению, охране и развитию международных водотоков (или трансграничных водных ресурсов), необходимость признания как основы доктрины сотрудничества на основе справедливого и разумного использования совместных вод ни у кого не вызывает сомнения. Укрепление этой линии является единственно возможным путем выживания стран Центральной Азии в условиях нарастающего дефицита воды.
2. Первоочередными направлениями развития водно-энергетического сотрудничества стран Центральной Азии являются решение вопроса об обмене информацией между странами и открытости информации в качестве средства повышения доверия между сопредельными странами.
3. Экономические отношения на трансграничных водах должны базироваться на понимании общей ответственности стран за управление, охрану и использование совместных вод и на создании финансового механизма, который будет способствовать выполнению положений международного водного права:
 - справедливой и обоснованной доле воды каждой страны;
 - не нанесение ущерба, а в случае такового - установление платы за него;
 - совместных действий по поддержанию и обеспечению стабильности водопользования.

Рекомендованные экономические подходы должны постоянно совершенствоваться с целью внедрения экономических и финансовых рычагов в рациональном использовании и охране водных ресурсов.

4. Активизировать совместную работу отраслевых ведомств стран Центральной Азии между собой и между странами по созданию интегрированных методов управления и охраны по управлению бассейнов и усиление экологических аспектов в управлении. С этой целью согласиться с предложением председателя Комводхоза Казахстана Рамазанова А.М. о включении в состав рабочих групп МКВК представителя энергетической отрасли страны.
5. Отметить недостаточные меры по восстановлению и развитию сети Гидрометслужб пяти стран, особенно в части обеспечения устойчивой базы прогноза. Поддерживать действия МКВК по изысканию средств и восстановлению наблюдений на гидрометеорологических постах ледников Федченко и Абрамова, а также по совместному проведению съемок запасов снега в горах.
6. Хотя управление водными ресурсами усилиями БВО постоянно совершенствуется, вопросы качества воды в реках остаются вне контроля БВО, что может привести к дальнейшему ухудшению параметров водного хозяйства стран. Исходя из этого, содействовать в улучшении гидрометрических на-

блюдений на главных трансграничных постах, в части качества вод, усилить мониторинг загрязнения водных источников, определив вклад каждой страны, структуры загрязнения. Сделать эту информацию доступной для всех стран региона. Провести специальные тренинги по вопросам охраны вод и водосберегающих технологий в сельском хозяйстве.

7. Одобрить разрабатываемые НИЦ МКВК математические модели управления водно-энергетическими ресурсами бассейна Аральского моря.

Считать целесообразным проведение обучающего семинара для пользователей математических моделей управления.

Начать распространение в республиках разработанных математических моделей управления в различных вариантах. Установить на них обоснованную цену.

В то же время развитие программного обеспечения в республиках Центральной Азии следует расширить в следующих направлениях:

- оптимизация режимов сезонного регулирования с учетом интересов различных стран;
 - экономических механизмов взаимодействия, включая компенсационные мероприятия;
 - многолетнее планирование использования водных ресурсов;
 - оценка экологического воздействия и выбор экологических механизмов.
8. Особого внимания требуют вопросы водного права, как международного, так и национального в части их развития и совершенствования в пределах региона. С этих позиций намечаемые специальные семинары по международному водному праву имеют очень важное значение для совместного анализа существующих и разрабатываемых правовых документов в области водного и энергетического отношения и окружающей среды.
 9. Целесообразно практиковать в процессе тренинга передачу слушателям информационных материалов по статистическим сопоставительным данным стран Центральной Азии в части водного хозяйства и окружающей среды. Рекомендовать НИЦ МКВК совместно с НИЦ КУР организовать подготовку таких брошюр.
 10. Рекомендовать НИЦ МКВК опубликовать и широко распространить материалы, освещающие итоги работы проекта ВУФМАС и компонента А-2 проекта ГЭФ (доклад Хорста М.Г.) среди водохозяйственных сельскохозяйственных организаций стран бассейна Аральского моря.
 11. Вопросы безопасности плотин, безаварийного пропускa расходов, особенно паводковых, имеют огромное значение для устойчивого управления трансграничными реками. Надо развернуть работу, начатую компонентом "С" агентства GEF в этом направлении за счет фондов самих государств – собственников водохранилищ и плотин.
 12. Второй год наше сотрудничество на трансграничных водах испытывается маловодьем. Участники семинара считают, что дисциплина водопользования и меры, принимаемые для снижения маловодья, кое-где оказываются неадекватными остроте положения. В результате, отдельные зоны оказались ущемленными в воде в большей степени, чем обусловлено естественным де-

фицитом воды (Каракалпакстан, Дашховуз, Хорезм). Обращается внимание на резкое ухудшение экологической обстановки в низовьях.

Участники приветствуют широкое развитие тренинговой деятельности, касающейся вопросов межотраслевого взаимодействия стран Центральной Азии в области водных ресурсов и окружающей среды и отмечают важность вовлечения в эту деятельность НПО, КУР и ЦАЭС.

ПРОТОКОЛ
семинара Тренингового центра НИЦ МКВК, Университета Данди
(Великобритания) и Израильского Центра переговоров
и посредничества по курсу
«Международное и национальное водное право и политика»

г. Ташкент

20 ноября 2001 г.

Участники тренинга с 15 по 20 ноября 2001 г. прошли курс обучения по теме "Международное и национальное водное право и политика". В соответствии с утвержденной тематикой ознакомились с подготовленными докладами и провели активное обсуждение международных, региональных и национальных правовых аспектов с учетом теории и практики ведения переговоров и посредничества. В результате, участники выработали практические рекомендации по совершенствованию сотрудничества в сфере управления водными ресурсами региона на его различных уровнях. При этом они подчеркнули необходимость строго учета национальных интересов и региональных тенденций, которые, в свою очередь, должны быть взаимоувязаны с нормами международного права. Отмечено важность участия общественности в выработке и принятии наиболее актуальных решений относительно развития регионального сотрудничества и управления трансграничными водными ресурсами бассейна Аральского моря.

Участники тренинга представлены сотрудниками региональных организаций (ИК МФСА, НИЦ МКВК, БВО Амударья и Сырдарья), государственных водохозяйственных организаций, а также представителями министерств иностранных дел стран региона.

В качестве модераторов тренинга выступили: Проф., Кипшакбаев Н. К. – директор Казахского филиала НИЦ МКВК, Бердыев А. – эксперт ИК МФСА., Проф. С. В. Виноградов - Университет Данди (Великобритания), Доктор Иона Шамир и Джонатан Марк Коварски - Израильский Центр Переговоров и Посредничества. Участникам тренинга были заранее розданы тексты докладов для предварительного ознакомления и выработки мнений по существу их содержания, что способствовало организации дискуссий модераторами. Представление докладов сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии.

В открытии семинара участвовали и выступили с обращениями к участникам по существу обсуждаемой тематики Ноах Гал Гендлер – посол Израиля в Узбекистане, Роберт Уотс – руководитель Отдела охраны природных ресурсов при

Посольстве США в Узбекистане и Р. А. Гиниятуллин – Руководитель проекта Агентства GEF.

Участники отметили широкий тематический охват семинара, направленного на повышение уровня понимания используемых в мировой и национальной практике подходов, принципов и методов регулирования вопросов использования, охраны и управления водными ресурсами. Данный подход позволяет проанализировать всю совокупность водных отношений от уровня конечного водопользователя до региональных и глобальных вопросов. В свою очередь, это помогло участникам увидеть не только причины возникновения проблем и напряженности, но и наиболее эффективные пути их успешного разрешения.

Участники подчеркивали историческую и географическую общность стран ЦАР, важность соблюдения и усиления принципа равноправия при ведении переговоров, потребность в разработке четких процедур и положительно оценили предпринимаемые в регионе меры, направленные на укрепление сотрудничества региональных организаций. Хотя пять Центрально-азиатских государств усиленно сотрудничают в этом направлении, которое в целом основано на традициях народов региона, испытывается необходимость в дальнейшем развитии правовых аспектов в связи с переходом этих стран к демократическим и рыночным отношениям. Участники также подтвердили, что значительно возросла способность специалистов водного хозяйства к ведению переговоров, готовность к поиску консенсуса, разработке положений водного законодательства и межгосударственных соглашений.

С большой благодарностью отмечены усилия и высокая квалификация преподавателей Университета Данди – проф. С. В. Виноградова и Института права (Российская Федерация) – Т. Г. Калиниченко, а также великолепные методологические материалы проф. П. Воутерс, позволившие дать слушателям четкое представление о международном водном праве.

Участники отметили, что в интересах всех государств региона для обеспечения разумного и равноправного использования водных ресурсов, целесообразно разрабатывать меры по сближению национальных законов и региональных соглашений. Отмечена также возросшая роль усиления принципов паритета в водных отношениях и потребность в разработке строгого регламента процедур и процессов.

Участники семинара проявили значительный интерес к циклу лекций и практических занятий по вопросам формирования умения вести переговоры и обеспечения процесса посредничества в сфере водных отношений. Сотрудники Израильского Центра Переговоров и Посредничества на наглядных примерах продемонстрировали практическое значение для специалистов водного хозяйства искусства ведения переговоров на всех этапах их подготовки и осуществления.

Участниками тренинга сделаны ряд комментариев по итогам работы семинара. Предложены также следующие рекомендации и предложения для учета их в дальнейшем развитии водного законодательства в странах ЦАР на национальном и региональном уровнях:

1. На национальном уровне

- Водные законодательные акты всех стран региона нуждаются в обновлении с учетом демократизации и перехода к рыночным отношениям и в разработке дополнительных положений. С принятием нормативных актов в других отраслях экономики появляются противоречия между нормами, регулирующими водопользование в интересах различных хозяйствующих объектов. Особо остро испытывается необходимость в увязке земельных и водных кодексов, в обработке вопросов права на воду в связи с орошением.
- С учетом нарастающего дефицита водных ресурсов, целесообразно изыскивать более эффективные юридические рычаги влияния на укрепление стимулов к водосбережению. Сочетать их с дальнейшим развитием технического уровня водохозяйственных структур, направленных на рациональное использование водных ресурсов, таких как блочные системы оплаты за услуги поддержания, за перебор воды, включая оплату переборов по стоимости формирования ресурсов и т.д.
- Структурные изменения социально-экономического характера, вызванные переходом к рыночным отношениям, выдвигают новые требования к законодательному закреплению границ обязанностей, компетенции и, главное, ответственности (в первую очередь государственных органов) за своевременную и достаточную подачу воды водопользователям. Особенно важно практическое применение принципа ответственности за срыв подачи воды в отношении вторичного водопользователя. Право индивидуального водопользователя на получение воды, соответствующей нормам по количеству и качеству, нуждается в защите со стороны закона. Здесь – широкое поле деятельности для науки и практики всех пяти стран Центральной Азии с использованием зарубежного опыта.
- Повышается роль экономических рычагов, регулирующих водопользование. Те водопользователи, которые экономят воду на орошение ниже установленных лимитов водопотребления, заслуживают освобождения от налогообложения. Для потребителей, превышающих лимиты на забор воды, следует предусмотреть дополнительное налогообложение. В отраслях, где в производственном процессе используется вода, в результате чего создается значительная прибыль, закон должен предусматривать введение платы за водопотребление и водопользование. Требуется особое рассмотрение в законодательстве вопрос возвратных вод, как в части усиления влияния законодательных актов на более активное использование в орошении возвратных вод, так и на лимитирование сбросов их в реки.
- В усилении рычагов юридического и экономического регулирования водных отношений ведущую роль призвано играть государство. Нужна государственная поддержка развития системы страхования и компенсаций. В настоящее время государственный налог взимается «погектарно», но без учета фактических экономических результатов орошаемого земледелия на конкретной территории, что требует своего справедливого пересмотра в пользу интересов производителей сельскохозяйственной продукции.
- Юридически закрепить обязательное введение водоучета у всех водопользователей и водопотребителей за их счет. Предусмотреть штрафные санкции

при отсутствии водомеров, побуждающие водопользователей обеспечить повсеместный учет воды. Определенную дисциплинирующую роль могло бы сыграть создание «Службы водной полиции», с соответствующими функциями по контролю количественных и качественных параметров с правом применения санкций.

2. На региональном уровне

- Повысить уровень юридических знаний в сфере применения международного водного права в межгосударственных водных отношениях. Усилить участие национальных юридических групп в развитии регионального сотрудничества путем ускорения подписания разработанных и уже рассмотренных Соглашений по информационному обмену, организационной структуре межгосударственных организаций, управлению использованием воды в бассейне и других.
- Содействовать принятию решений, способствующих участию государств региона в международных конвенциях, посвященных регулированию водных отношений, с целью применения их положений и принципов в конкретных условиях Центрально-азиатского региона. Инициировать разработку и принятие «Центрально-азиатской Конвенции», которая бы отражала насущные потребности рационального использования трансграничных водных ресурсов с учетом общих исторических традиций и духовно-культурных ценностей народов пяти стран.
- Способствовать активизации процесса гармонизации между собой вновь принимаемых и пересматриваемых национальных законодательных актов в сфере водного права пяти стран. Всемерно обеспечивать устранение противоречий между действующими нормами национального водного права с существующими и предлагаемыми на рассмотрение межгосударственными соглашениями и договорами.
- Последовательно и принципиально отстаивать подходы к воде как к природному ресурсу, который не является чистым товаром или объектом товарно-денежных отношений, а лишь материальной субстанцией, могущей приобрести форму товара, обладая при этом социальной и экологической ценностью.
- Принять меры к законодательному установлению обязательных санитарных попусков для закрепления статуса воды как элемента природы. Исходя из данного статуса, природа также имеет право на свою долю воды. А водным объектам следует обеспечить право на свое естественное существование. Изучить целесообразность реализации высказанного на семинаре предложения о введении категории представителя интересов Аральского Моря, в лице выдвигаемого по согласованию со всеми пятью странами «Комиссара Арала» с полномочиями равноправного участника процесса «5+1».

Как в национальном, так и в региональном водном праве требуют своего отражения следующие современные тенденции мировой практики:

- Переход на интегрированное управление водными ресурсами предусматривает межсекторальное согласование планов и действий, отказ от территори-

ального в пользу гидрографического метода, широкое участие водопользователей не только в управлении, но и в финансировании.

- Внедрение рыночных механизмов включает аспекты приватизации, водных концессий, уступку и продажу на воду и другие проблемные вопросы, которые должны найти свое отражение в законодательстве пяти стран.
- Испытывается необходимость в соответствующей структурной перестройке, обеспечивающей сохранение государственной ответственности за такие принципиальные позиции, как управление водными ресурсами, их охрана и использование, а также максимальную передачу ответственности за управление на местном уровне самим водопользователям.
- Усиление открытости и информированности всех участников водопользования и управления.
- Строгое разграничение ответственности за поддержание и совершенствование инфраструктуры и, особенно, гидрометеорологических служб.
- Законодательное закрепление ответственности за перебор воды и нанесение ущерба.

Легкая и доступная форма подачи сложного и глубокого учебного материала в сочетании с созданной атмосферой доброжелательности, открытости и творчества позволили за относительно короткий срок освоить новые знания и идеи.

Участники тренинга отмечают необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра.

Участники тренинга выражают благодарность CIDA, DFID, Университету МакГилл, Университету Данди, USAID, проекту NRMP, а также сотрудникам Тренингового центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

ПРОТОКОЛ
семинара Тренингового центра НИЦ МКВК, Университета
Британская Колумбия (Канада) по курсу
«Международное и Национальное водное право – умение достигать
консенсуса и принимать решение»

Ташкент

7 марта 2003 г.

Участники тренинга с 3 по 7 марта 2003 г. прошли курс обучения по теме «Международное и национальное водное право – умение достигать консенсуса и принимать решение». В соответствии с утвержденной тематикой ознакомились с подготовленными докладами и провели активное обсуждение международных, региональных и национальных правовых аспектов с учетом теории и практики ведения переговоров и посредничества. В результате, участники выработали практические рекомендации по совершенствованию сотрудничества в

сфере управления водными ресурсами региона на его различных уровнях. При этом они подчеркнули необходимость строго учета национальных интересов и региональных тенденций, которые, в свою очередь, должны быть взаимоувязаны с нормами международного права. Отмечено важность участия всех заинтересованных сторон в выработке и принятии наиболее актуальных решений относительно развития регионального сотрудничества и управления трансграничными водными ресурсами бассейна Аральского моря.

Участники тренинга представлены сотрудниками региональных организаций (ИК МФСА, НИЦ МКВК, БВО Амударья и Сырдарья), государственных водохозяйственных организаций, а также представителями министерств иностранных дел стран региона.

В качестве модераторов тренинга выступили: М.Х. Хамидов – начальник БВО “Сырдарья”, проф. Р. Пейсли – директор программы, А. Томпсон, Университет Бритиш Колумбия, Канада. Участникам тренинга были заранее розданы тексты докладов для предварительного ознакомления и выработки мнений по существу их содержания, что способствовало организации дискуссий модераторами. Представление докладов сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии.

В открытии семинара участвовали и выступили с обращениями к участникам по существу обсуждаемой тематики проф. Духовный В.А. – директор НИЦ МКВК, Антонов А.Е. – почетный консул Канады в Узбекистане, Бекболотов Ж.Б. – первый заместитель Министра сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, Хамидов М.Х. – начальник БВО “Сырдарья”.

Участники отметили широкий тематический охват семинара, направленного на повышение уровня понимания используемых в мировой и национальной практике подходов, принципов и методов регулирования вопросов использования, охраны и управления водными ресурсами. Данный подход позволяет проанализировать всю совокупность водных отношений от уровня конечного водопользователя до региональных и глобальных вопросов. В свою очередь, это помогло участникам увидеть не только причины возникновения проблем и напряженности, но и наиболее эффективные пути их успешного разрешения.

Участники подчеркивали историческую и географическую общность стран ЦАР, важность соблюдения и усиления принципа равноправия при ведении переговоров, потребность в разработке четких процедур и положительно оценили предпринимаемые в регионе меры, направленные на укрепление сотрудничества региональных организаций. Хотя пять Центрально-азиатских государств усиленно сотрудничают в этом направлении, которое в целом основано на традициях народов региона, испытывается необходимость в дальнейшем развитии правовых аспектов в связи с переходом этих стран к демократическим и рыночным отношениям. Участники также подтвердили, что значительно возросла способность специалистов водного хозяйства к ведению переговоров, готовность к поиску консенсуса, разработке положений водного законодательства и межгосударственных соглашений.

С большой благодарностью отмечены усилия и высокая квалификация преподавателей Университета Бритиш Колумбия – проф. Пейсли Р. и Университета мировой экономики и дипломатии РУз – проф. Хидоятова Г. А., позволившие

дать слушателям четкое представление о международном и мусульманском водном праве.

Участники отметили, что в интересах всех государств региона для обеспечения разумного и равноправного использования водных ресурсов, целесообразно разрабатывать меры по сближению национальных законов и региональных соглашений. Отмечена также возросшая роль усиления принципов паритета в водных отношениях и потребность в разработке строгого регламента процедур и процессов.

Участники семинара проявили значительный интерес к циклу лекций и практических занятий по вопросам формирования умения вести переговоры и обеспечения процесса посредничества в сфере водных отношений. Лекторы на наглядных примерах продемонстрировали практическое значение для специалистов водного хозяйства искусства ведения переговоров на всех этапах их подготовки и осуществления.

Участниками тренинга сделаны ряд комментариев по итогам работы семинара. Предложены также следующие рекомендации и предложения для учета их в дальнейшем развитии водного законодательства в странах ЦАР на национальном и региональном уровнях:

1. На национальном уровне

- Водные законодательные акты всех стран региона нуждаются в обновлении с учетом демократизации и перехода к рыночным отношениям и в разработке дополнительных положений. С принятием нормативных актов в других отраслях экономики появляются противоречия между нормами, регулирующими водопользование в интересах различных хозяйствующих объектов. Особо остро испытывается необходимость в увязке земельных и водных кодексов, в обработке вопросов права на воду в связи с орошением.
- С учетом нарастающего дефицита водных ресурсов, целесообразно изыскивать более эффективные юридические рычаги влияния на укрепление стимулов к водосбережению. Сочетать их с дальнейшим развитием технического уровня водохозяйственных структур, направленных на рациональное использование водных ресурсов, таких как блочные системы оплаты за услуги поддержания, за перебор воды, включая оплату переборов по стоимости формирования ресурсов и т.д.
- Структурные изменения социально-экономического характера, вызванные переходом к рыночным отношениям, выдвигают новые требования к законодательному закреплению границ обязанностей, компетенции и, главное, ответственности (в первую очередь государственных органов) за своевременную и достаточную подачу воды водопользователям. Особенно важно практическое применение принципа ответственности за срыв подачи воды в отношении вторичного водопользователя. Право индивидуального водопользователя на получение воды, соответствующей нормам по количеству и качеству, нуждается в защите со стороны закона. Здесь – широкое поле деятельности для науки и практики всех пяти стран Центральной Азии с использованием зарубежного опыта.

- Юридически закрепить обязательное введение водоучета у всех водопользователей и водопотребителей за их счет. Предусмотреть штрафные санкции при отсутствии водомеров, побуждающие водопользователей обеспечить повсеместный учет воды. Определенную дисциплинирующую роль могло бы сыграть создание «Службы водной полиции», с соответствующими функциями по контролю количественных и качественных параметров с правом применения санкций.

2. На региональном уровне

- Повысить уровень юридических знаний в сфере применения международного водного права в межгосударственных водных отношениях. Усилить участие национальных юридических групп в развитии регионального сотрудничества путем ускорения подписания разработанных и уже рассмотренных Соглашений по информационному обмену, организационной структуре межгосударственных организаций, управлению использованием воды в бассейне и других.
- Содействовать принятию решений, способствующих участию государств региона в международных конвенциях, посвященных регулированию водных отношений, с целью применения их положений и принципов в конкретных условиях Центрально-азиатского региона.
- Исходя из имеющихся на практике способов создания водной комиссии под эгидой ООН, для обеспечения выполнения решения МКВК во всех Центрально-Азиатских странах, что пока не удается обеспечить успешно, придать МКВК дипломатический статус под эгидой ООН.
- Способствовать активизации процесса гармонизации между собой вновь принимаемых и пересматриваемых национальных законодательных актов в сфере водного права пяти стран. Всемерно обеспечивать устранение противоречий между действующими нормами национального водного права с существующими и предлагаемыми на рассмотрение межгосударственными соглашениями и договорами.
- Последовательно и принципиально отстаивать подходы к воде как к природному ресурсу, который не является чистым товаром или объектом товарно-денежных отношений, а лишь материальной субстанцией, могущей приобретать форму товара, обладая при этом социальной и экологической ценностью.

3. Как в национальном, так и в региональном водном праве требуют своего отражения следующие современные тенденции мировой практики:

- Переход на интегрированное управление водными ресурсами предусматривает межсекторальное согласование планов и действий, отказ от территориального в пользу гидрографического метода, широкое участие водопользователей не только в управлении, но и в финансировании.
- Внедрение рыночных механизмов включает аспекты приватизации, водных концессий, уступку и продажу на воду и другие проблемные вопросы, которые должны найти свое отражение в законодательстве пяти стран.

- Усиление открытости и информированности всех участников водопользования и управления.
- Законодательное закрепление ответственности за перебор воды и нанесение ущерба.

Легкая и доступная форма подачи сложного и глубокого учебного материала в сочетании с созданной атмосферой доброжелательности, открытости и творчества позволили за относительно короткий срок освоить новые знания и идеи.

Участники тренинга отмечают необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра.

Участники тренинга выражают благодарность СIDA, Университету МакГилл, Университету Бритиш Колумбия, Университету мировой экономики и дипломатии РУз, USAID, проекту NRMP, а также сотрудникам Тренингового центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

Совершенствование орошаемого земледелия в Центральной Азии

Орошаемое земледелие является основой продовольственного обеспечения населения мира: около 40% продовольствия в мире получают с орошаемых земель, продуктивность которых вдвое выше неорошаемых, в то же время более 70% забираемой из источников воды используется на орошение. Учитывая, глобальный рост населения, спрос на продовольствие также будет расти. А если принять во внимание, что к 2025 г. более чем 80% населения будет проживать в развивающихся странах, очевидно, насколько актуальна проблема для стран Центральной Азии, где в основном преобладает сельское население и существует проблемы земельно-водных ресурсов. При ограниченности земельно-водных ресурсов для производства продовольствия необходимо повышать их продуктивность, ориентироваться на дальнейшее усовершенствование техники полива и повышения урожайности сельскохозяйственных культур, внедрять водосберегающие мероприятия.

Учитывая все эти факторы, в рамках ТЦ МКВК предусмотрен курс по программе «Совершенствование орошаемого земледелия в Центральной Азии», первый семинар в рамках которого был проведен в 2001 году. Теоретические основы, получаемые в ходе семинаров, подкрепляются практическими достижениями, полученными в рамках проекта «Интегрированное управление вод-

ными ресурсами в Ферганской долине». Это особенно важно, так как совершенствование оросительных систем, организационных структур по управлению и эксплуатации, как на уровне речных бассейнов, крупных каналов, так и на уровне межхозяйственной сети должны производиться с учетом реальных условий и потребностей водопользователей. В результате проведенных работ на демонстрационных участках проекта выявляются характерные недостатки ведения сельхозпроизводства для данной зоны. На основе оценки и анализа полученной информации разрабатываются рекомендации и проводится работа по управлению поливом с отработкой реальных режимов орошения на каждом демонстрационном участке с учетом повышения продуктивности воды и земли. Для каждой рассмотренной проектом зоны разрабатываются реальные режимы орошения и предлагаются эксплуатационным службам для планирования.

Как известно, борьба с засолением орошаемых почв является важнейшей проблемой орошаемого земледелия. Практически во всем мире решение этой проблемы основано на усилении дренированности орошаемой территории с помощью искусственного дренажа и на его фоне проведении промывки почв и промывного режима орошения в сочетании с передовыми приемами агротехники и различными "ускорителями" выщелачивания и выноса солей. Поэтому проблеме дренажа уделяется особое внимание в деятельности ТЦ МКВК. В частности, был проведен семинар в рамках проекта ИПТРИД «На пути к стратегии устойчивого орошаемого земледелия с реально осуществимыми инвестициями в дренаж, бассейн Аральского моря, Центральная Азия». Программа семинара была разработана МКВК, ИПТРИД ФАО и Исследовательским Центром Валлингфорд и ориентирована на создание условий для обмена опытом передовых подходов к решению проблем эксплуатации дренажных систем между специалистами практиками и научными сотрудниками высшего и среднего звена Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

ПРОТОКОЛ
семинара Тренингового центра МКВК, Университета МакГилл
и колледжа Маунт Ройал (Канада) при спонсорской поддержке
Канадского агентства международного развития (СІДА) по курсу
«Совершенствование орошаемого земледелия в Центральной Азии»

г. Ташкент

22 декабря 2001 г.

Проведение первого семинара по курсу «Совершенствование орошаемого земледелия в Центральной Азии» было обусловлено возросшей необходимостью распространения имеющихся практических и научно-исследовательских знаний, накопленных в пяти государствах Центральной Азии в условиях их перехода к рыночным отношениям в сельском и водном хозяйствах, осложненных маловодностью последних лет и необходимостью безотлагательного внедрения водосберегающих технологий. Программа семинара и тематика докладов были утверждены МКВК и ориентированы на создание условий для обмена опытом передовых подходов к решению проблем орошаемого земледелия между специалистами практиками и научными сотрудниками высшего и среднего звена, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Участники семинара были представлены также сотрудниками региональных организаций (ИК МФСА, НИЦ МКВК, БВО Сырдарья), государственных водохозяйственных организаций, а также представителями целого ряда научно-исследовательских и проектных институтов стран региона. Особенностью семинара являлась участие первых лиц водохозяйственных ведомств всех пяти государств – членов МКВК.

Цель, которая стояла перед организаторами семинара, заключалась в подготовке модераторов и преподавателей Тренингового Центра МКВК и его будущих филиалов к участию в обучении слушателей очередных предстоящих сессий данного курса тренинга. Основным методом достижения указанной цели состоял в активном и критическом обсуждении представленных на семинаре докладов с привлечением, как самих авторов, так и всех участников состоявшегося тренинга. Одновременно в ходе обсуждения высказывались рекомендации, рассчитанные на переработку учебных материалов, которые предназначались для использования в занятиях по повышению квалификации работников водного и сельского хозяйства среднего и низшего звена, членов Ассоциаций водопользователей и других специалистов пяти стран Центральной Азии. Представление докладов сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии.

Работа семинара проходила с 17 по 22 декабря 2001 г. Программа тренинга предусматривала обмен мнениями по проблемам, объединенным в рамках 6 модулей:

- Общие вопросы орошаемого земледелия;
- Экономика орошаемого земледелия;
- Орошение;
- Эксплуатация оросительных систем;

- Мелиорация и экология; и
- Программные комплексы для управления орошением.

Общее количество представленных докладов – лекционных материалов составило 42. Кроме того, НИЦ МКВК был издан объемный сборник переводных статей ведущих зарубежных экспертов, отражающих передовой мировой опыт, под названием «*Совершенствование орошаемого земледелия*». Доклады и указанный сборник были предварительно вручены всем участникам тренинга для подготовки к предстоящим тематическим дискуссиям.

В открытии семинара участвовали и выступили с обращениями к участникам по существу задач, решаемых семинаром, Почетный консул Канады в Республике Узбекистан г-н А. Е. Антонов, Менеджер проекта тренинга от Университета МакГилл (Канада) г-н Роберт С Бейкер, члены МКВК – Заместитель министра, Генеральный директор Департамента водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, Б. Т. Кошматов, Министр водного хозяйства Республики Таджикистан, А. А. Назиров, Первый заместитель министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, директор Департамента водных ресурсов, А. А. Джалалов, Почетный член МКВК, директор Казахского филиала НИЦ МКВК, Проф., Н. К. Кипшакбаев, и директор НИЦ МКВК, Проф., В. А. Духовный.

Участники отметили высокий уровень подготовки тематических материалов и докладов НИЦ МКВК, а также широкий охват предложенных участникам семинара тем и разнообразие сфер деятельности водохозяйственного комплекса, представленных лекторами. Слушатели удовлетворены техническим оснащением, организацией проживания и высказали пожелание адаптировать некоторые из научных докладов, в частности посвященных моделированию различных ситуаций в орошаемом земледелии, к повседневным потребностям водопользователей нижнего уровня.

По мнению участников семинара, проведенный тренинг содействует лучшему пониманию существующих проблем, позволил слушателям систематизировать собственные знания, а также расширить кругозор. Отмечена также полезность предоставленной докладчиками информации для выработки конкретных мер по совершенствованию эксплуатации оросительных систем. Данные и информация, полученные в ходе дискуссий, которые относятся к повседневной деятельности специалистов-водников, углубили понимание национальных особенностей создания Ассоциаций водопользователей, выработки водных тарифов, гидрометрология и структуры управления. Высказано мнение, что данный тренинг дал возможность лучше понимать финансово-экономическое положение в водном секторе, техническую оснащенность и общую ситуацию в сфере мелиорации, а также особенности районирования способов орошения, оценку эффективности использования воды в орошаемом земледелии и вырабатывать необходимые решения.

Слушатели отметили необходимость активизации работы по утверждению в сознании водопользователей идей экономного отношения к расходованию воды и более широкому и последовательному внедрению в практику передовых методов водосбережения в орошаемом земледелии.

В результате дискуссий выявлено, что переход к рыночным отношениям в орошаемом земледелии, который проходит неравномерно в странах Центральной Азии, тем не менее, имеет общие для всех государств проблемы: реструктуризация сельского хозяйства, дефицит водных ресурсов, износ оросительной и дренажной сетей, ухудшение качества воды и земли вследствие засоления.

Участниками тренинга был предложен ряд рекомендаций и предложений для эффективного совершенствования орошаемого земледелия в Центральной Азии. Основное внимание уделялось мерам, направленным на сведение к минимуму потерь воды в оросительной сети, среди них:

- осуществление режима орошения культур в соответствии с планируемым урожаем;
- внедрения интенсивных методов культивации культур (глубокое рыхление, применение химмелиорантов и органических удобрений, глубокая вспашка и севообороты);
- обеспечение равномерного увлажнения и рассоления почвы и минерализации инфильтрационных грунтовых вод посредством оптимизации размеров орошаемых участков и планировки;
- пересмотр выбора культур с точки зрения экологических, экономических и социальных условий региона;
- исключение сильнозасоленных земель из севооборота;
- организация производства и крупномасштабного внедрения лучших дренажных машин и усовершенствованных технологий орошения для обеспечения внутрихозяйственной подачи воды по бороздкам и достаточного увлажнения корневой зоны;
- организация регулярной очистки и ухода за межхозяйственными и внутрихозяйственными коллекторами и водосборами для предотвращения дальнейшего ухудшения технического состояния существующего дренажа орошаемых земель;
- выработка необходимой государственной поддержки дренажной сети и межхозяйственных коллекторов;
- обучение и повышение квалификации молодых специалистов по ирригационно-дренажным системам.

В качестве экономических рычагов водосбережения предлагается внедрять следующие мероприятия:

- на уровне водопользователей – увеличение платы за использование воды при заборе её в объеме, превышающем технически достижимый или биологический уровень потребления (в виде платы за формирование ресурса);
- на межгосударственном уровне – увеличение платы за использование воды при превышении какой-либо из стран пределов водозабора, определённых, исходя из требования поддержания экологически допустимого уровня водопотребления в бассейне и с учётом её исторически сложившейся доли участия в нём (в виде государственных взносов в единый фонд МФСА);

- поощрение водопользователей за экономию воды в случаях, если забираемый ими объём воды меньше допустимого самыми жесткими нормами водопотребления – в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование ресурсов воды, освобождения от налогов или дополнительных материальных стимулов. Такие выплаты должны стимулировать интенсификацию сельскохозяйственного производства и применение новых технологий выращивания сельскохозяйственных культур, например, под пленкой или мульчей;
- разрешение на продажу собственных лимитов воды другим водопользователям;
- премиальная система оплаты работы водохозяйственных органов, предусматривающая вознаграждение за экономию воды.

Заслуживают внимания такие организационные мероприятия по экономному расходованию воды, как:

- постепенное ужесточение лимитов на уровне стран, областей;
- создание общественных органов контроля водопользования на системе, включая все уровни – от бассейнового (общественные водные комитеты как органы содействия водохозяйственным организациям и контроля за их деятельностью) до уровня управления системами, райводхозов;
- создание Ассоциации водопользователей (АВП) на уровне агрегированных фермерских (а в городах - коммунальных) хозяйств. Особая задача АВП – участие в организации строгого водооборота и лимитированного использования воды;
- постепенный переход на планирование водопользования, исходя из показателя расхода воды на единицу продукции.

Участники тренинга отмечают необходимость расширения тесного сотрудничества с Тренинговым Центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра в городах Ош (Кыргызстан), Душанбе (Таджикистан), Кзыл-Орде (Казахстан).

Участники тренинга выражают благодарность CIDA, Университету МакГилл, а также сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

ПРОТОКОЛ
семинара Тренингового центра НИЦ МКВК, Университета МакГилл
и Колледжа Маунт Ройал (Канада) при спонсорской поддержке
Канадского агентства международного развития (CIDA)
и Американского агентства международного развития (USAID)
по курсу
«Совершенствование орошаемого земледелия в Центральной Азии»

г. Ташкент

30 марта 2002 г.

Проведение очередного семинара по курсу «Совершенствование орошаемого земледелия в Центральной Азии» обусловлено возросшей необходимостью распространения имеющихся практических и научно-исследовательских знаний, накопленных в пяти государствах Центральной Азии в условиях их перехода к рыночным отношениям в сельском и водном хозяйствах, осложненных маловодностью последних лет и необходимостью безотлагательного внедрения водосберегающих технологий. Программа семинара и тематика докладов были утверждены МКВК и ориентированы на создание условий для обмена опытом передовых подходов к решению проблем орошаемого земледелия между специалистами практиками и научными сотрудниками высшего и среднего звена, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Участники семинара были представлены сотрудниками водохозяйственных организаций, сельскохозяйственных предприятий, работников неправительственных организаций пяти стран Центральной Азии. Работу семинара освещали средства массовой информации.

Работа семинара проходила с 25 по 30 марта 2002 г. Программа тренинга предусматривала обмен мнениями по проблемам, объединенным в рамках 6 модулей:

- Общие вопросы орошаемого земледелия;
- Экономика орошаемого земледелия;
- Орошение;
- Эксплуатация оросительных систем;
- Мелиорация и экология; и
- Программные комплексы для управления орошением.

Общее количество представленных докладов – лекционных материалов составило 27. Доклады были предварительно вручены всем участникам тренинга для подготовки к предстоящим тематическим дискуссиям.

В открытии семинара участвовали и выступили с обращениями к участникам по существу задач, решаемых семинаром, Генеральный директор Канадского агентства международного развития по вопросам политики, планирования и финансов Катерина Брэгг, Первый секретарь посольства Канады в Алматы по

вопросам технической помощи странам Центральной Азии Наджиб Мирза, Региональный советник по водно-энергетическим вопросам Агентства международного развития США Крейг Андерсон, Руководитель проекта Совершенствование управлением природными ресурсами Центральной Азии Американского агентства международного развития Майк Биддисон, Генеральный директор Ташкентского Офиса Международного института управления водными ресурсами по Центральной Азии и Кавказу Вильма Хоренкова, Министр водного хозяйства Республики Таджикистан А.А. Назиров, Председатель Комитета по водным ресурсам Министерства природных ресурсов Республики Казахстан, Первый заместитель генерального директора Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики К.К. Бейшикеев Заместитель министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан А.С. Нисневич, почетный член МКВК, директор Казахского филиала НИЦ МКВК, Проф., Н. К. Кипшакбаев, и директор НИЦ МКВК, Проф., В. А. Духовный.

Участники отметили высокий уровень подготовки тематических материалов и докладов НИЦ МКВК, а также широкий охват предложенных участникам семинара тем и разнообразие сфер деятельности водохозяйственного комплекса, представленных лекторами. Слушатели удовлетворены техническим оснащением, организацией проживания и высказали пожелание адаптировать некоторые из научных докладов, в частности посвященных моделированию различных ситуаций в орошаемом земледелии, к повседневным потребностям водопользователей нижнего уровня.

По мнению участников семинара, проведенный тренинг содействует лучшему пониманию существующих проблем, позволил слушателям систематизировать собственные знания, а также расширить кругозор. Отмечена также полезность предоставленной докладчиками информации для выработки конкретных мер по совершенствованию эксплуатации оросительных систем. Данные и информация, полученные в ходе дискуссий, которые относятся к повседневной деятельности специалистов-водников, углубили понимание национальных особенностей создания Ассоциаций водопользователей, выработки водных тарифов, гидрометеорология и структуры управления. Высказано мнение, что данный тренинг дал возможность лучше понимать финансово-экономическое положение в водном секторе, техническую оснащенность и общую ситуацию в сфере мелиорации, а также особенности районирования способов орошения, оценку эффективности использования воды в орошаемом земледелии и вырабатывать необходимые решения.

Слушатели отметили необходимость активизации работы по утверждению в сознании водопользователей идей экономного отношения к расходованию воды и более широкому и последовательному внедрению в практику передовых методов водосбережения в орошаемом земледелии.

В результате дискуссий выявлено, что переход к рыночным отношениям в орошаемом земледелии, который проходит неравномерно в странах Центральной Азии, тем не менее, имеет общие для всех государств проблемы: реструктуризация сельского хозяйства, дефицит водных ресурсов, износ оросительной и дренажной сетей, ухудшение качество воды и земли вследствие засоления.

Участниками тренинга был предложен ряд рекомендаций и предложений для эффективного совершенствования орошаемого земледелия в Центральной Азии. В частности, обращено внимание на необходимость дальнейшего разви-

тие технологии выращивания сельскохозяйственных культур на орошаемых землях. Основными направлениями этой работы должны являться:

- Паспортизация поливных участков, основанная на крупномасштабной почвенно-мелиоративной съемке, фиксирующей хозяйственное использование участка, состояние его поверхности, граничных условий, и других факторов, определяющих его продуктивность и потенциальные возможности.
- Совокупность мероприятий (мелиоративного и агрономического плана), обеспечивающих однородность поливного участка как объекта агро-мелиоративных мероприятий, целесообразность которых выявлена паспортизацией. К ним относятся:
 - планировка поверхности поливного участка (создание плоской поверхности с одинаковым уклоном и допустимым пределом микро неровностей $\pm 0,03-0,04$ м);
 - улучшение водно-физических параметров почвенного слоя (водопроницаемость, влагоемкость) доступными агро-мелиоративными мероприятиями;
 - создание и обеспечение (поливным режимом и дренажом) солеудержания в корнеобитаемом слое с учетом токсичности солей и солеустойчивости выращиваемых растений;
 - оправданные механическим составом и структурой почвенного слоя обработки почвы;
 - особенности прогрессивной агротехники сева выращиваемого растения (хлопчатник, зерновые, рис, люцерна и т.д.), а именно, качество семян, их подготовка, сроки сева, норма высева для культур сплошного и рядового сева, методы точного сева и т.п.;
 - особенности технологии полива (частота поливов, определенная требуемым водно-солевым режимом почвы и научно обоснованным режимом орошения определенной сельскохозяйственной культуры (с отказом от большой разницы в пределах допустимой влажности и обеспечение равномерного увлажнения и допустимого содержания солей (используя рассредоточенную подачу, укорочением борозды и полосы - максимум 100-200 м и дискретную технологию подачи воды);
 - необходимость и равномерность дренирования (созданием в случае тяжелых грунтов временного дренажа в пределах поливного участка);
 - специальные мероприятия по устранению пятнистости поля соответственно факторам ее образования.

Подчеркивалось что, современные возможности оргтехники (компьютеры, датчики) и программирование слежения всего процесса плодородия почв и сельскохозяйственного производства в целом делают подобные технологические схемы не только актуальными, но реальными и необходимыми для достижения главной цели - выявления и использование резервов орошаемого поля как основы высокого и устойчивого плодородия орошаемых земель.

Среди мер, направленных на сведение к минимуму потерь воды в оросительной сети, были названы:

- осуществление режима орошения культур в соответствии с планируемым урожаем;
- внедрения интенсивных методов культивации культур (глубокое рыхление, применение химмелиорантов и органических удобрений, глубокая вспашка и севообороты);
- обеспечение равномерного увлажнения и рассоления почвы и минерализации инфильтрационных грунтовых вод посредством оптимизации размеров орошаемых участков и планировки;
- пересмотр выбора культур с точки зрения экологических, экономических и социальных условий региона;
- исключение сильнозасоленных земель из севооборота;
- организация производства и крупномасштабного внедрения лучших дренажных машин и усовершенствованных технологий орошения для обеспечения внутрихозяйственной подачи воды по бороздкам и достаточного увлажнения корневой зоны;
- организация регулярной очистки и ухода за межхозяйственными и внутрихозяйственными коллекторами и водосборами для предотвращения дальнейшего ухудшения технического состояния существующего дренажа орошаемых земель;
- выработка необходимой государственной поддержки дренажной сети и межхозяйственных коллекторов;
- обучение и повышение квалификации молодых специалистов по ирригационно-дренажным системам.

В качестве экономических рычагов водосбережения предлагается внедрять следующие мероприятия:

- на уровне водопользователей – увеличение платы за использование воды при заборе её в объеме, превышающем технически достижимый или биологический уровень потребления (в виде платы за формирование ресурса);
- на межгосударственном уровне – увеличение платы за использование воды при превышении какой-либо из стран пределов водозабора, определённых, исходя из требования поддержания экологически допустимого уровня водопотребления в бассейне и с учётом её исторически сложившейся доли участия в нём (в виде государственных взносов в единый фонд МФСА);
- поощрение водопользователей за экономию воды в случаях, если забираемый ими объём воды меньше допускаемого самыми жесткими нормами водопотребления – в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование ресурсов воды, освобождения от налогов или дополнительных материальных стимулов. Такие выплаты должны стимулировать интенсификацию сельскохозяйственного производства и применение новых технологий выращивания сельскохозяйственных культур, например, под пленкой или мульчей;

- разрешение на продажу собственных лимитов воды другим водопользователям;
- премиальная система оплаты работы водохозяйственных органов, предусматривающая вознаграждение за экономию воды.

Заслуживают внимания такие организационные мероприятия по экономному расходованию воды, как:

- постепенное ужесточение лимитов на уровне стран, областей;
- создание общественных органов контроля водопользования на системе, включая все уровни – от бассейнового (общественные водные комитеты как органы содействия водохозяйственным организациям и контроля за их деятельностью) до уровня управления системами, райводхозов;
- создание Ассоциации водопользователей (АВП) на уровне агрегированных фермерских (а в городах - коммунальных) хозяйств. Особая задача АВП – участие в организации строгого водооборота и лимитированного использования воды;
- постепенный переход на планирование водопользования, исходя из показателя расхода воды на единицу продукции.

Участники семинара выразили понимание особенностей происходящих в регионе изменений геополитического, экономического и социального характера. Была выражена необходимость в связи с этим всестороннего и повсеместного развития новых подходов к прямому и совместному участию всех уровней иерархии водопользования (от поля до бассейна) в управлении водными ресурсами, более широкому привлечению фермеров, Ассоциаций водопользователей к мероприятиям по эксплуатации и техническому содержанию оросительных систем.

Одновременно с этим участники семинара отмечали наличие некоторых еще не решенных проблем. К ним относятся:

- Сложности эксплуатации каналов, носящих межгосударственный характер. Нередко возникают ситуации, когда специалисты водного хозяйства при исполнении своих служебных обязанностей на таких каналах соприкасаются с многочисленными препятствиями, затрудняющими оперативное решение возникающих задач. Это связано со службами пограничного и таможенного контроля и действиями представителей разрешительных подразделений Министерств внутренних дел каждого из государств.
- Необходимость организации передачи воды от страны к стране по межгосударственным системам для избежания искажений в информации по водочету.
- Необходимость широкого применения методов ГИС и информационных систем в управление водными ресурсами.

На семинаре неоднократно подчеркивалась потребность в расширении тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, и в ускорении организации филиалов Тренингового центра в городах Ош (Кыргызстан), Душанбе (Таджики-

стан), Кзыл-Орде (Казахстан) и в зоне нижнего течения Амударьи. Положительную оценку слушателей семинара получил цикл занятий, посвященных компьютерному моделированию в орошаемом земледелии. В этой связи подчеркивалась необходимость внедрения в практику современных информационных технологий и оказания содействия в овладении этими передовыми приемами организации управления водными ресурсами. По мнению участников, этому будет способствовать включение в программу Тренингового центра цикла занятий по обучению навыкам работы с компьютерной техникой. Одновременно ряд участников высказали просьбу об оказании содействия в организации соответствующего технического оснащения всех структур водного хозяйства.

Участники тренинга выражают благодарность CIDA, NRMP/USAID, Университету МакГилл, а также сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

ПРОТОКОЛ

установочного семинара проекта ИРТРИД «На пути к стратегии устойчивого орошаемого земледелия с реально осуществимыми инвестициями в дренаж, бассейн Аральского моря, Центральная Азия»

г. Ташкент

28.06.2003 г.

С 26 по 28 июня в 2003 года в Тренинговом Центре МКВК проходил исходный семинар-совещание Проекта ИРТРИД «На пути к стратегии устойчивого орошаемого земледелия с реально осуществимыми инвестициями в дренаж, бассейн Аральского моря, Центральная Азия». Целью семинара была оценка нынешней ситуации развития дренажа на основе докладов подготовленных участниками семинара и подготовка к предстоящему семинару, который намечен на ноябрь текущего года. Программа семинара и тематика докладов были утверждены МКВК, ИРТРИД ФАО и Исследовательским Центром Валлингфорд и ориентированы на создание условий для обмена опытом передовых подходов к решению проблем эксплуатации дренажных систем между специалистами практиками и научными сотрудниками высшего и среднего звена Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Участники семинара были представлены сотрудниками мелиоративных служб водохозяйственных и сельскохозяйственных организаций Центральной Азии.

Участники семинара в течение 3 дней выслушали заранее подготовленные доклады лекторов, приняли участие в обсуждении и сделали свои доклады по вопросам нынешнего состояния дренажных систем и мелиоративного состояния по их зоне.

В соответствии с программой было подготовлено 21 докладов. Доклады участников были представлены в электронном и распечатанном виде. Материалы

семинара и доклады участников распространены всем участникам тренинга для подготовки к предстоящим тематическим дискуссиям.

В открытии семинара участвовали и выступили с обращениями к участникам по существу задач, решаемых семинаром, Директор НИЦ МКВК Проф. В.А. Духовный, Г. Денеке – Менеджер по тематике «Дренаж и Устойчивость», ИПТРИД, ФАО, Д. Пирс - Старший научный сотрудник, Валлингфорд – Центр ВИ, Соединенное Королевство, Партнер ИПТРИД, Координатор OASIS, Д. Браун – Директор “ITAD Water”, Соединенное Королевство, Начальник Управления мониторинга и совершенствования мелиорации орошаемых земель МСВХ Узбекистана М.М. Мирходжиев.

Участниками было высказано, что для полной реконструкции дренажных систем государства Центральной Азии не имеют достаточных средств. Поэтому для обеспечения устойчивого орошаемого земледелия при реально осуществимых инвестициях необходимо выбирать приоритетные направления реконструкции. Для этого необходимо произвести тщательную оценку существующей ситуации.

Участники семинара единодушно поддержали идею проведения предлагаемого международного научно-практической конференции “Стратегия для устойчивого орошаемого земледелия с минимальными вложениями в дренажные мероприятия”. Участниками было предоставлено 13 докладов по ниже следующим зонам региона:

Казахстан – Южно-Казахстанская область, Кызылординская область

Кыргызстан – Чуйская и Баткетская области

Таджикистан – Согдийская, Кулябская и Кургантебинская области

Узбекистан – Голодная и Каршинская степь, Бухарская, Ферганская, Хорезмская области и Каракалпакстан.

После выступлений по зонам участники подготовили сборный доклад по своим республикам.

В ходе семинара было обсуждено программа оценки существующей ситуации в Центральной Азии. Программа состоит из следующих мероприятий:

- оценка существующей ситуации и анализ тенденции;
- оценка потребностей в дополнительном дренаже;
- оценка потребности в совершенствовании дренажа;
- оценка эффективности эксплуатационных мероприятий;
- выбор приоритетов.

В этой программе также должны найти свое отражение следующие вопросы:

- устойчивость дренажа различных типов;
- мало стоимостные методы эксплуатации и ремонта;
- организационные формы управления мелиоративными системами;
- увеличение использования коллекторно-дренажного стока.

Также участники семинара обсудили порядок выполнения программы по оценке и моделированию дренажных систем. Этот порядок приводится ниже:

На 1 этапе:

- определить критерии мелиоративного благополучия;
- определить критерии работы дренажа

на 2 этапе:

- оценка имеющихся данных и сбор необходимых для анализа и моделирование;
- выбор зон планирования;
- сценарии возможного развития ситуации и состав работ по возможному управлению;
- моделирование; оценка последствий в зоне планирования и в реке;
- выбор приоритетов;
- план действий по 3 сценариям.

По мнению участников семинара, проведенный тренинг содействовал лучшему пониманию существующих проблем, позволил слушателям систематизировать собственные знания, а также расширить кругозор. Отмечена также полезность предоставленной докладчиками информации для выработки конкретных мер по совершенствованию эксплуатации дренажных систем.

Участники высказали мнение, что на сегодняшний день не создано достаточно эффективных стимулирующих рычагов по поддержке деятельности фермеров по содержанию и реконструкции дренажных и ирригационных систем и сооружений.

Участники в процессе интерактивных диалогов указали на ряд проблем, являющимися наиболее важными, и требующими безотлагательного решения. Интерактивные диалоги проводились при организующем содействии Дона Брауна – Консалтинговая группа ИТАД. В ряде этих проблем были нижеследующие:

- финансирование строительства и эксплуатации дренажных систем;
- организационная структура эксплуатации КДС;
- неактивное освещение проблем на СМИ;
- административные разделение ирригационных систем
- ухудшение урожайности С/Х культур
- нехватка технических средств в эксплуатации
- не достаточный мониторинг

Во время семинара участниками были выработаны общие меры для смягчения или решения существующих проблем согласно типу проблемы:

- определение источников финансирования;
- создание АВП с передачей функции по эксплуатации;

- соблюдение режима орошения сельхозкультур;
- обновление и пополнение КДС;
- современные средства мониторинга;
- привлечение доноров проведение семинаров и образовательных тренингов;
- гидрографическое разделение границ ирригационных систем;
- создать региональную сеть обмена информацией и опытом по внедрению новых технологий в мелиорацию земель;
- обучение и повышение квалификации молодых специалистов по ирригационно-дренажным системам;
- своевременное проведение агротехнических приемов.

Участники рабочего семинара выразили желание и согласие участвовать в мероприятиях проводимых в рамках предлагаемого проекта.

Также проводился опрос участников по развитию дренажных системам и улучшению мелиоративного состояния земель. Опрос проводился путем заполнения предварительно подготовленного специального опросника.

На семинаре неоднократно подчеркивалась потребность в расширении тесного сотрудничества с Тренинговым Центром МКВК, и созданными филиалами Тренингового Центра в городах Ош (Кыргызстан) и Душанбе (Таджикистан) и ускорении открытия таких филиалов в Кзыл-Орде (Казахстан) и в зоне нижнего течения Амударьи. Подчеркивалась необходимость внедрения в практику современных информационных технологий и оказания содействия в овладении этими передовыми приемами организации управления водными ресурсами.

Участники тренинга выражают благодарность СИДА, ДФИД, ИПТРИД ФАО, Университету МакГилл, а также сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

ПРОТОКОЛ
семинара Тренингового центра МКВК, Университета МакГилл и
Колледжа Маунт Ройал (Канада) при спонсорской поддержке Канад-
ского агентства международного развития (CIDA) и Американского
агентства международного развития (USAID) в рамках программы
START/AED по курсу
«Проблемы дренажа и орошаемого земледелия в аридных зонах»

Ташкент

25 апреля 2003 г.

Проведение семинара по курсу «Проблемы дренажа и орошаемого земледелия в аридных зонах» обусловлено возросшей необходимостью распространения имеющихся практических и научно-исследовательских знаний, накопленных в пяти государствах Центральной Азии в условиях их перехода к рыночным отношениям в сельском и водном хозяйствах, осложненных маловодностью последних лет и необходимостью безотлагательного внедрения водосберегающих технологий и выработки мер по восстановлению дренажных систем.

Программа семинара и тематика докладов были утверждены МКВК и ЮСАИД и ориентированы на создание условий для обмена опытом передовых подходов к решению проблем эксплуатации дренажных систем и орошаемого земледелия между специалистами практиками и научными сотрудниками высшего и среднего звена Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Участники семинара были представлены сотрудниками мелиоративных служб водохозяйственных и сельскохозяйственных организаций Центральной Азии. Работа семинара освещалась средствами массовой информации.

Участники семинара «Проблемы дренажа и орошаемого земледелия в аридных зонах» в течение 5 дней с 21 по 25 апреля 2003 года выслушали заранее подготовленные доклады лекторов, приняли участие и сделали свои доклады по вопросам нынешнего состояния дренажных систем и проблемам совершенствования орошаемого земледелия

Программа тренинга предусматривала обмен мнениями по проблемам, объединенным в рамках 5 модулей:

- Общие вопросы мелиорации орошаемого земледелия;
- Мелиоративные режимы и повышение продуктивности земель;
- Современные проблемы эксплуатации дренажных систем;
- Водопотребление, водосберегающие технологии и повышение продуктивности воды;
- Программные комплексы для управления орошением.

В соответствии с программой было подготовлено 17 докладов. Материалы докладов и презентаций были предварительно вручены всем участникам тренинга для подготовки к предстоящим тематическим дискуссиям.

В открытии семинара участвовали и выступили с обращениями к участникам по существу задач, решаемых семинаром, заместитель начальника Департамента водного хозяйства Х.Х. Ишанов, представитель ЮСАИД А.Г. Калашников, региональный директор программы START/AED в Узбекистане Д. Компи, директор НИЦ МКВК проф. В.А. Духовный, почетный член МКВК, директор Казахского филиала НИЦ МКВК Н.К. Кипшакбаев, начальник Управления мониторинга и совершенствования мелиорации орошаемых земель МСВХ Узбекистана М.М. Мирходжиев.

Участники отметили высокий уровень подготовки тематических материалов и докладов НИЦ МКВК, а также широкий охват предложенных участникам семинара тем и разнообразие сфер деятельности водохозяйственного комплекса, включая вопросы внедрения интегрированного управления водными ресурсами на основе:

- водоподачи и водоотведения орошения и дренажа;
- взаимодействия различных видов дренажа между собой (открытый, закрытый, горизонтальный, вертикальный и комбинированный);
- интеграции использования и управления различными видами вод (поверхностных, подземных, возвратных).

С этих позиций подчеркивалась необходимость управления системой крупных водоотводных трактов, коллекторов, так же как и системой водоприемных водоемов (ветландов и озер) силами бассейновых водохозяйственных организации (БВО) и национальных (или территориальных) органов мелиорации, тогда как эксплуатация регулирующей дренажной сети есть обязанность местных водохозяйственных организаций, включая АВП.

Участниками было отмечено, что на сегодняшний день при существующем отношении к дренажным системам, построенным несколько десятилетий назад, в скором будущем возникнет острая проблема выхода из строя этих систем. Тем более, из-за нехватки финансовых средств уже не проводятся очистительные работы дренажных систем и ирригационных сооружений, заброшены даже опытно-производительные участки. Практически весь парк мелиоративных машин и механизмов, включая дренопромывщики и насосы, пришел в негодность. В конце 80-х начале 90-х годов мощности строительной индустрии по производству труб достигали ежегодного выпуска до 11 тыс. тонн полиэтиленовых и полихлорвиниловых дренажных труб, 2000 км дренажных керамических труб, 6 млн. м³ песчано-гравийных фильтровых материалов, количество дреноукладочных машин превышало 100 штук, а парк дренопромывочных машин позволял обеспечивать очистку ежегодно до 2500 км дрен. Ежегодное строительство вертикального дренажа составило около 600 скважин. В настоящее время общая мощность парка мелиоративных машин упала в 10 раз, производства труб для дренажа в 100 раз, очистки дрен в 15 раз. Если раньше частота очистки межхозяйственных коллекторов была 1 раз в 3 года, а внутривозвратных 1 раз в год, то теперь она уменьшилась в 2,5-3,0 раза. Все эти технические и эксплуатационные недостатки стали особенно опасны для будущего плодородия земель. Всем хорошо известно, что без существенно значительной государственной поддержки невозможно содержать и ремонтировать дренажные системы. Слушатели отмечали необходимость осуществления государственных

инвестиционных программ обеспечения дренажных мероприятий, так как уже за истекшее десятилетие, по разным оценкам площади сильно и средnezасоленных земель в регионе выросли на 600-800 тыс.га. Сохранились опасные очаги засоления там, где ранее было достигнуто устойчивое рассоление на фоне дренажных систем (Махтаарлская зона в Казахстане, западная часть земель в Голодной Степи в Узбекистане и т. д.) в то же время имеется много примеров когда привлечение внимания местной администрации (например, в Бухарской области в Узбекистане) позволяет поддерживать дренажную сеть в достаточно хорошем состоянии. Стало быть, общественное участие в управлении и поддержании коллекторно-дренажных систем становится очень актуальным с точки зрения необходимости усиления внимания к вопросам управления не только водой, но и солями со стороны всего общества и одновременно для выработки и осуществления мер по вовлечению участия и “заинтересованных лиц” в дренажные мероприятия. В докладах слушателей указывалось, что зачастую ухудшение работы дрен и коллекторов вызвано их неправильной эксплуатацией, невниманием к нарушениям, а иногда и сознательным сбросом оросительной воды в коллектора. Поэтому общественное участие позволит организовать контроль над поддержанием сети, обеспечив вклад в улучшение технического состояния дренажа не обязательно дренажными средствами, но и непосредственной работой по промывке дренажа, очистке смотровых колодцев и ремонту устьевых сооружений, охране скважин вертикального дренажа от разрушения и разграбления.

По мнению участников семинара, проведенный тренинг содействовал лучшему пониманию существующих проблем, позволил слушателям систематизировать собственные знания, а также расширить кругозор. Отмечена также полезность предоставленной докладчиками информации для выработки конкретных мер по совершенствованию эксплуатации дренажных систем. Данные и информация, полученные в ходе дискуссий, которые относятся к повседневной деятельности специалистов-водников, углубили понимание национальных особенностей процесса создания Ассоциаций водопользователей, выработки водных тарифов, гидрометрологии и структуры управления. Высказано мнение, что, данный тренинг дал возможность лучше понимать финансово-экономическое положение в водном секторе, техническую оснащенность и общую ситуацию в сфере мелиорации, а также особенности районирования способов орошения, оценку эффективности использования воды в орошаемом земледелии и выработать необходимые решения.

Слушатели отметили необходимость активизации работы по утверждению в сознании водопользователей идей экономного отношения к расходованию воды и более широкому и последовательному внедрению в практику передовых методов водосбережения в орошаемом земледелии.

Участники высказали мнение, что на сегодняшний день не создано достаточно эффективных стимулирующих рычагов по поддержке деятельности фермеров по содержанию и реконструкции дренажных и ирригационных систем и сооружений.

Участниками тренинга был предложен ряд рекомендаций и предложений для реконструкции и поддержания дренажных систем и эффективного совершенствования орошаемого земледелия в Центральной Азии.

К мерам, предложенным участниками, по устойчивой эксплуатации и реконструкции дренаж систем относятся нижеследующие:

На региональном уровне:

- совместное содержание и эксплуатация дренажных систем смежных областей республик Центральной Азии с целью компенсирования затрат по дренированию и мелиорации земель затопляемых соседними областями;
- выработать механизмы совместного содержания и эксплуатации дренажных систем;
- составить и представить донорским организациям проект предложения по реконструкции дренажных систем и улучшению мелиоративного состояния земель;
- создать региональную сеть обмена информацией и опытом по внедрению новых технологий в мелиорацию земель.

На национальном уровне:

- выделение достаточных финансовых средств для устойчивой эксплуатации дренажных систем и обеспечения мелиоративных работ, хотя бы для поддержания существующей структуры земель;
- выработать механизм льготного кредитования работ по дренированию и мелиорации со стороны фермеров,
- реанимировать деятельность опытно-производственных участков;
- обеспечить землепользователей информацией о техническом состоянии дренажных сетей, находящихся на используемых ими землях с целью вовлечения их в процесс мелиорации;
- добиваться равномерности дренирования (созданием в случае тяжелых грунтов временного дренажа в пределах поливного участка);
- обучение и повышение квалификации молодых специалистов по ирригационно-дренажным системам;
- организация регулярной очистки и ухода за межхозяйственными и внутрихозяйственными коллекторами и водосборами для предотвращения дальнейшего ухудшения технического состояния существующего дренажа орошаемых земель;
- выработка необходимой государственной поддержки дренажной сети и межхозяйственных коллекторов

На местном уровне:

- переоценить состояние имеющихся дренажных систем;
- выработать рекомендации по восстановлению дренажных сетей, исходя из почвенно-мелиоративных условий;
- расширить в зависимости литологического строения почво-грунтов применения скважин-усилителей как низкостоимостного метода дренирования.

Участники семинара единодушно поддержали идею проведения предлагаемого международного научно-практической конференции “Стратегия для устойчивого орошаемого земледелия с минимальными вложениями в дренажные мероприятия” и предложили, наметив для детального обследования 12 зон по всему региону:

- Казахстан – Южно-Казахстанская область
- Кыргызстан – Чуйская и Баткетская области
- Таджикистан – Согдийская и Хатлонская области
- Туркменистан – Ташауз
- Узбекистан – Голодная и Каршинская степь, Бухарская, Ферганская, Хорезмская области и Каракалпакстан

Участниками семинара принята следующая программа развития дренажа и мелиорации:

1. Задачи программы:

- оценка существующей ситуации и анализ тенденции;
- оценка потребностей в дополнительном дренаже;
- оценка потребности в совершенствовании дренажа;
- оценка эффективности эксплуатационных мероприятий;
- выбор приоритетов: в инвестициях, в совершенствовании

2. Оценка существующей ситуации:

На бассейновом уровне:

- сбросы коллекторно-дренажных вод и их динамика по годам: связь с водопользованием;
- динамика минерализации сбросного стока;
- влияние этого сброса на минерализацию воды в реке;
- тенденции этих явлений;
- соленакопление в зонах планирования в динамике лет.

На местном уровне:

- оценка прежних и действующих дренажных проектов;
- оценка степени их выполнения;
- показатели соответствия дренажных мероприятий по времени и объему проектным показателям;
- состояние дренажа, работоспособность по времени, частота отказов, причин
- организация ремонтно-эксплуатационной службы и интенсивность проведения ремонтных работ (ныне и ранее);
- потребность в улучшении (реконструкции и развитии) дренажа;

- потребность в капитальном ремонте;
- потребность в промывке дренажа;
- потребность в очистке коллекторов.

3. Оценка мелиоративного состояния:

- тенденции в засолении и мелиоративном состояний;
- увеличение (уменьшение) площадей засоления высокими грунтовыми водами;
- причины динамики состояния дренажа, его недостаточность промывок; подтопление извне;
- использование минерализованных вод на орошение.

4. Оценка состояния водоприемников:

- коллектора, впадающие в реки;
- коллектора, впадающие замкнутые понижения;
- устойчивость водоприема;
- меры, необходимые по их улучшению.

5. Оценка влияния коллекторно-дренажного стока на социально-экономические показатели региона, зоны, области:

- каковы социальные последствия;
- влияет ли мелиоративное неблагополучие на миграцию населения;
- экологические последствия мелиоративного неблагополучия;
- насколько велико влияние на урожайность и плодородие.

Обращено внимание на необходимость дальнейшего развития технологии выращивания сельскохозяйственных культур на орошаемых землях. Основными направлениями этой работы должны являться:

- Ввести в практику паспортизацию поливных участков, основанную на крупномасштабной почвенно-мелиоративной съемке, фиксирующей хозяйственное использование участка, состояние его поверхности, граничных условий, и других факторов, определяющих его продуктивность и потенциальные возможности;
- Организовать консалтинговые услуги по паспортизации полей;
- Обеспечить проведение совокупности мероприятий (мелиоративного и агрономического плана), обеспечивающих однородность поливного участка как объекта агрономических мероприятий, целесообразность которых выявлена паспортизацией.

Подчеркивалось что, современные возможности оргтехники (компьютеры, датчики) и программирование слежения всего процесса плодородия почв и сельскохозяйственного производства в целом делают подобные технологические

схемы не только актуальными, но реальными и необходимыми для достижения главной цели - выявление и использование резервов орошаемого поля как основы высокого и устойчивого плодородия орошаемых земель.

В качестве экономических рычагов водосбережения предлагается внедрять следующие мероприятия:

- поощрение водопользователей за экономию воды в случаях, если забираемый ими объём воды меньше допускаемого самыми жесткими нормами водопотребления – в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование ресурсов воды, освобождения от налогов или дополнительных материальных стимулов. Такие выплаты должны стимулировать интенсификацию сельскохозяйственного производства и применение новых технологий выращивания сельскохозяйственных культур, например, под пленкой или мульчей;
- премиальная система оплаты работы водохозяйственных органов, предусматривающая вознаграждение за экономию воды.

Участники семинара выразили понимание особенностей происходящих в регионе изменений геополитического, экономического и социального характера. Была выражена необходимость в связи с этим всестороннего и повсеместного развития новых подходов к прямому и совместному участию всех уровней иерархии водопользования (от поля до бассейна) в управлении водными ресурсами, более широкому привлечению фермеров, Ассоциаций водопользователей к мероприятиям по эксплуатации и техническому содержанию оросительных систем.

На семинаре неоднократно подчеркивалась потребность в расширении тесного сотрудничества с Тренинговым Центром МКВК, и созданными филиалами Тренингового Центра в городах Ош (Кыргызстан) и Душанбе (Таджикистан) и ускорении открытия таких филиалов в Кзыл-Орде (Казахстан) и в зоне нижнего течения Амударьи. Подчеркивалась необходимость внедрения в практику современных информационных технологий и оказания содействия в овладении этими передовыми приемами организации управления водными ресурсами. По мнению участников, этому будет способствовать продолжение цикла занятий по обучению навыкам работы с компьютерной техникой. Одновременно ряд участников высказали просьбу об оказании содействия в организации соответствующего технического оснащения всех структур водного хозяйства.

Участники тренинга выражают благодарность CIDA, USAID-START/AED, Университету МакГилл, а также сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

Специализированные семинары по смежным направлениям

ТЦ МКВК не ограничивает свою деятельность лишь рассмотренными основными курсами по ИУВР, МВП, трансграничным водотокам и совершенствованию орошаемого земледелия. Многоаспектный и многоцелевой характер использования водных ресурсов определяет необходимость учета и наращивания потенциала по целому ряду других важнейших составляющих современного управления водными ресурсами. В этой связи ТЦ МКВК организует специализированные семинары.

Проводятся семинары **по адаптации к изменению климата** и изучению его воздействий на водные ресурсы региона. В ходе этих семинаров обсуждаются тенденции изменения климата на основе различных данных и наблюдений и механизмы планирования практического управления водными ресурсами с учетом этих изменений. Ценным практическим материалом для обсуждаемых проблем являются наработки проекта CIDA «Решение проблем воды и засухи в Центральной Азии, вызванных изменением климата».

Признавая важность **достижения гендерного равенства** в использовании и управлении водными ресурсами

как необходимой составляющей, которая ведет к более эффективному использованию воды различными гендерными группами, повышению продуктивности и благу для большего числа людей, ТЦ МКВК проводит работу по наращиванию потенциала для учета гендерной перспективы в управлении водными ресурсами.

Возрастание остроты **экологических проблемы** обуславливает важность экосистемного подхода в управлении водными ресурсами. Рассмотрение экологических вопросов включается в качестве неотъемлемого элемента в программу практически всех семинаров ТЦ МКВК. Помимо этого ТЦ МКВК организует специальные семинары по данной тематике, чтобы глубже осветить актуальность проблемы.

Отдельная серия семинаров посвящена **«Управлению проектами»**. В рамках этого курса проводятся семинары по ведению бухгалтерского учета на основе международных стандартов, по процедурам закупок, принятым в международной практике осуществления закупочных мероприятий в рамках различных проектов.

В рамках совместного проекта НИЦ МКВК и Министерства народного образования Республики Узбекистан **«Курс обучения в области водных ресурсов для средних школ Узбекистана»**, осуществляемого при поддержке Центра ОБСЕ в Ташкенте, в ТЦ МКВК организуются семинары с целью обсуждения специалистами водного хозяйства и народного образования нынешнего уровня обучения молодежи по проблематике водных ресурсов и выработке рекомендаций по улучшению существующей ситуации.

Проводятся специальные семинары **по вовлечению общественности в управление водными ресурсами**. На семинарах раскрываются основные понятия и принципы участия общественности, описываются преимущества подобного участия, изучаются проблемы организации участия и информирования общественности. Демонстрируется опыт вовлечения общественности на примере проектов ИУВР-Фергана и RiverTwin.

ПРОТОКОЛ круглого стола «Вода-энергия-климат»

г. Ташкент

13 января 2004 г.

С 12 по 13 января 2004 года в Тренинговом Центре МКВК проводился круглый стол на тему «Диалог «Вода-энергия-климат». Участниками семинара были представители водохозяйственных и энергетических ведомств и организаций а также региональных и национальных научных институтов. Участникам была роздана литература о практике управления водными ресурсами в мире, специально подготовленная НИЦ МКВК для круглого стола. Семинар открыл проф. Духовный В.А. На открытии семинара также приветствовали участников от Казахстана – Рябцев А.Д. Председатель Комитета по водным ресурсам; от Таджикистана – Назиров А.А., Министр мелиорации и водного хозяйства; от Узбекистана – Джалалов А.А, первый заместитель Министра сельского и водного хозяйства, начальник Главного управления водных ресурсов; от региональных организаций - Хамидов М.Х, начальник БВО Сырдарья.

Джалалов А.А. – рассказал об особенностях управления водными ресурсами в Узбекистане. Положительно оценивая реформы в сельском хозяйстве республики, подчеркнул, что в результате формирования многочисленных фермерских хозяйств вместо бывших коллективных хозяйств созрел вопрос выбора оптимального размера хозяйства и увязка их с водопользователями. Для решения задачи водообеспечения столь большой армии водопользователей в Республике создавались и создаются АВП. Имея ввиду что, основная часть сельскохозяйственного производства приходится на долю орошаемого земледелия, вопрос гарантированного водообеспечения остаётся задачей №1. В результате последних реформ в водном хозяйстве республики переход на бассейновый принцип управления получил государственное признание, созданы Бассейновые управления водохозяйственных систем. На основе ЮФК, БФК и СФК создано Ферганское Управление системами магистральных каналов с объединенными диспетчерскими центрами. В результате вместо 250 организаций управляющих водой в республике осталось 72 организаций. Насосные станции перешли под управление этих бассейновых управлений. Мелиоративные службы вышли из подчинения областей и в виде Гидрогелого мелиоративных экспедиции подчиняются только Министерству Сельского и водного хозяйства Республики. Он также подчеркнул что, в водном хозяйстве республики существует нехватка подготовленных специалистов.

Назиров А.А. – отметил, что водное хозяйство Таджикистана испытывает ряд проблем из-за нехватки финансовых средств. За годы гражданской войны многие объекты были разрушены и сбор данных не осуществлялся. Но на сегодняшний день с помощью доноров осуществляется ряд программ по реабилитации водохозяйственных объектов. Основой поддержания водного хозяйства является плата за воду водопользователей, но сложность состоит в том, что 42% от общих сельхозугодий орошается насосными станциями, и водопользователи имеет большие долги за использованную воду – 27млн долларов, министерство должно 12млн долларов энергетикам. Уже сейчас министерство добилось уплаты 57% от общей задолженности водопользователей, за 3-4 года доведем до 90%.

Но сразу снизилось водопадача на 30% . одновременно мы пытаемся увеличить государственную дотацию. Сейчас затраты составляют водопадачу составляют 35\$/га – 10\$ платит водопользователь а остальные 25\$ платит государство. По опыту проекта «ИУВР-Фергана» начали развивать АВП.

Также министр проинформировал участников круглого стола о техническом состоянии водохранилища Кайракум.

Рябцев А.Д. – проинформировал участников круглого стола о настоящей ситуации в водном хозяйстве Казахстана. В Казахстане проведена приватизация сельскохозяйственных земель, согласно которой водные объекты на уровне районов приватизируются,. Большие водные объекты на уровне областей остаются в распоряжении государства с целью гарантирования устойчивости эксплуатации. имеется тенденция укрупнения хозяйств, создаются мелиоративными кондаминымы для совместной эксплуатации сооружений общего пользования. Водные объекты имеют 3 вида собственности: государственную, в которую входят межгосударственные крупные государственные системы и сооружения, коммунальные и муниципалитетные бюджеты и частные.

В последние годы в Республике создано 8 бассейновых и 15 Республиканских водохозяйственных предприятий. Реформы в водном хозяйстве также предусматривают постепенное вовлечение общественности. Трансфер управления водными ресурсами от государственных организации к общественным организациям должно осуществляться в тех местах, где общественность готова к изменениям и имеет определенное навыки в этой области. Исходя из вышесказанного, надо обратить особое внимание на подготовку кадров. Республика выделяет достаточно средств для водного хозяйства – 20 млн.\$ в год.

За прошедшие годы возникли ряд новых и обострились некоторые из прежде существовавших проблем, требующие для своего разрешения поиска порой нетрадиционных подходов.

Участники совещания обсудили вопрос о создавшейся ситуации по реке Сырдарья по информации Рябцева А.Д. Самостоятельные действия стран, не согласованные с другими странами приводят к созданию на реке не предвиденных ситуаций.

Соглашение 1998 года, рассчитано для средне маловодного года. Для кардинального решения необходима выработка долговременной стратегии использования водно-энергетических ресурсов, практически не работает в отличии от водности года. Действия Кыргызстана по повороту режима Токтогула с ирригационного на энергетический привели к коренному изменению гидрологии реки. Приток к Чардаре зимой не когда не превышал 800м³/сек, а отток 420м³/сек. Сейчас приток составляет 1560м³/сек, выпуск 750м³/сек + выпуск Кызылкумского канала 50м³/сек, итого 810 м³/сек. Опыт последних лет показал что МКВК бессильно в экстремальных ситуациях.

Существует необходимость создания организационного механизма консорциума для дальнейшего продвижения этого регионального института. Вот уже прошло около 7 лет как обсуждается идея создания консорциума, за эти годы страны среднего и нижнего начали наращивать свои потенциалы консервации водных ресурсов. Страны расходуют немалые средства для достижения таких целей в то время, когда они могут решить проблему нехватки водных ресурсов в вегетационный период посредством диалога и экономических рычагов.. Необходимость его создания вновь была подчеркнута в Совместном коммюнике

Глав государств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан от 5 октября 2002 года в г.Душанбе, что перевело бы эту проблему в разряд чисто экономических.

Сам по себе водно-энергетический консорциум является экономическим механизмом, который мог бы обеспечивать согласованный режим попусков водохранилищ посредством цен и других финансовых и юридических рычагов, при использовании в качестве ограничения водных лимитов МКВК и выделенных кВт/час энергии на топливно-энергетические ресурсы. Однако в силу ряда причин вопрос создания консорциума до настоящего времени не решен.

Построенное Узбекистаном Арнасайское водохранилище для защиты своих территорий и использования зимнего стока привело в текущем году к возникновению напряженной водохозяйственной обстановки в низовьях реки Сырдарья. Нечеткое определение обязательств стран бассейна также сопутствовали ухудшению обстановки. Дальнейшее бездействие и промедление принимаемых решений может приводить к повторению такой ситуации и к катаклизмам, в виде паводки или засухи.

Зырянов А.Г., – высказал, что необходимо использовать предложение Азиатского банка о финансировании работ по пересмотру соглашения 1998 года и организовать по настоящему совместную работу в этом направлении. Информация о нарастающей цикличности в связи с изменением климата заслуживает пристального внимания, а постоянное чередование маловодья и многоводья будет нагнетать напряженность в бассейне.

Абитаев Э. – зимние попуски этого года привели к опасности в районе Чардары, эта опасность может перевернуться и к Токтогулу. Мы согласны что необходимо пересмотреть соглашение 1998 года таким образом , чтобы оно учитывало колебания мало и многоводных лет, четкие правила регулирования и управления для всех этих лет.

Участниками было отмечено, что существует необходимость применения принципов международных конвенций и соглашений с учетом региональных особенностей, применение которых будет, безусловно, способствовать позитивным достижениям в урегулировании сложных вопросов совместного водопользования. Также было отмечено что, в этой области Казахстан уже сделал позитивные шаги, к примеру, республика присоединилась к конвенции ООН «По охране и использованию трансграничных водотоков и озер». По реке Сырдарья, БВО Сырдарья и НИЦ МКВК подготовили проект соглашения по управлению и использованию водных ресурсов реки Сырдарья. Этот проект соглашения предусматривает установление лимитов вододеления согласно объему стока (обычный, максимальный и минимальный объем). Ссылаясь на наиболее успешно совершившиеся рамочные соглашения принятых по другим рекам мира, и.е. (Рейн, Дунай) также следует предусмотреть в рамочном соглашении по Сырдарье требования по минерализации и качеству воды.

Переход экономики стран Центральной Азии на рыночные отношения требует применения законов рыночной экономики, тем самым и цены на водопользование должны варьироваться согласно времени и места использования их, регулирующие цены должны быть сезонными. Соглашения требуют от сторон участников быть открытыми и предоставлять доступ к информации всем сторонам участникам. Нужные правила использования водных ресурсов разработаны, но требуют согласования стран. Учитывая, роль и позитивность выработки

совместных решений, участники выразили необходимость проведения серий «круглых столов» на высшем уровне.

Участники круглого стола сделали следующие заключения:

1. необходимо создать рабочую группу по выработке правил управления рекой Сырдарья в разных условиях водности, особенно в условиях маловодья и пропуска катастрофических расходов;
2. организовать работу по доработке развития положений соглашения 1998 года с учетом высказанных предложений;
3. возобновить обсуждение предложенных положений по Водно-энергетическому консорциуму как финансовому органу энергетического обмена с учетом, что на рынке Центральной Азии цена 1 Квт/час электроэнергии колеблется от 1,2 до 1,5 центов;
4. нужно продолжить работу над соглашениями по экологическим правилам компенсации ущерба;
5. целесообразно предусмотреть в правилах управления Сырдарьи передачу расходов воды намеченных графиком попусков от страны к стране, а также определение четких рекомендаций по минерализации воды и по другим загрязнителям.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение мероприятия.

ПРОТОКОЛ

семинара тренинга «Основы теории гендера и методологии гендерного анализа в водном и сельскохозяйственном секторах»

г. Ташкент

4 марта 2005 г.

Региональный семинар-тренинг «Основы теории гендера и методологии гендерного анализа в водном и сельскохозяйственном секторах» состоялся 2-4 марта 2005 г. в Тренинговом центре МКВК в г. Ташкенте.

С целью претворения в жизнь принципов интегрированного управления водными ресурсами, изложенных на Международной конференции по воде и охране окружающей среды (Дублин, 1992 г.), которые включают в себя среди прочего принцип привлечения к работе разных групп населения и подчеркивают центральную роль женщин как поставщиков, пользователей и хранителей воды, НИЦ МКВК развивает инициативу по гендерной осведомленности в водно-хозяйственном секторе стран Центральной Азии. В 2004 году НИЦ МКВК провел серию мероприятий в данном направлении, среди которых специальная сессия в рамках международной научно-практической конференции «Водное партнерство Центральной Азии», социологические исследования в ряде районов Казахстана, Таджикистана и Узбекистана по выявлению гендерных про-

блем в использовании и управлении водными ресурсами на уровне села, а также семинар с участием сельских женщин в г. Фергана.

Цель данного семинара – ознакомить специалистов водного хозяйства стран Центральной Азии с основами гендерного подхода и методическими инструментами по его использованию в их деятельности.

В семинаре приняли участие представители водохозяйственных организаций и НПО из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

В качестве тренеров были приглашены квалифицированные специалисты по гендерным вопросам, прошедшие обучение методике СЭИГА: Алимджанова Д.А., Директор центра гендерных исследований, советник по гендерным вопросам Программы Правительства Республики Узбекистан «Содействие в целях развития», реализуемой при поддержке ПРООН; и Гаппарова Н., Директор молодежного центра «Икбол».

Директор Тренингового центра МКВК Умаров П.Д. в приветственной речи представил краткую информацию о развитии гендерного подхода в управлении водными ресурсами, рассказал о деятельности НИЦ МКВК в данном направлении и ознакомил участников с целью и программой семинара.

Затем, тренеры информировали участников о ходе проведения тренинга, совместно с участниками были определены правила его проведения, озвучены и зафиксированы ожидания от семинара.

В ходе двухдневного тренинга была представлена информация о развитии и основах теории гендера. Ставились вопросы о социальном конструировании гендера и возможностях его деконструкции. Особое внимание уделялось рассмотрению гендерных аспектов экономики, образования, гендерным стереотипам, правовым аспектам гендера. В специальной сессии посвященной гендерным аспектам сельского хозяйства рассматривались проблемы развития фермерства с учетом гендерного равенства. Затрагивались гендерные проблемы в системе использования и управления водными ресурсами. В представленной информации использовались методологии социально-экономического и гендерного анализа, приемы системы участия, интерактивные методики, что позволило каждому участнику быть активно вовлеченным в процесс тренинга.

Были выявлены следующие гендерные проблемы в использовании и управлении водными ресурсами и развитии фермерства:

1. существование гендерных стереотипов, мешающих продвижению женщин на уровень принятия решений во всех иерархиях управления
2. отсутствие, либо низкий уровень профессиональных знаний в области водопользования и землепользования
3. отсутствие навыков ведения фермерских хозяйств
4. отсутствие мотивации для овладения специфическими профессиями, связанными с сельскохозяйственным производством и водопользованием
5. слабо развитая инфраструктура села, а также материально-техническая база, что способствует преобладанию физического труда в сельскохозяйственной и водной сферах
6. отсутствие доступа к ресурсам - материальным, финансовым, земельным, водным
7. отсутствие экономической автономии (самостоятельности) женщин

8. низкий уровень образования женщин, отсутствие функциональной грамотности
9. низкий уровень правовой грамотности женщин
10. отсутствие гендерных подходов на всех уровнях управления
11. нерациональное использование бюджетных средств, направленных на подготовку и переподготовку кадров в водной и сельскохозяйственной сферах.

На основе дискуссий были выработаны следующие пути решения проблем:

I. Исследования

1. проведение специальных социологических межрегиональных исследований по выявлению гендерных проблем в с\х и водопользовании, в том числе гендерные проблемы профессиональной сегрегации в сфере образования и на рынке труда.

II. Образование

1. проведение тренингов по повышению гендерной осведомленности работников сельского хозяйства от макро до местного уровня
2. проведение тренингов по повышению функциональной грамотности фермеров и членов АВП
3. повышение правовой грамотности фермеров и водопользователей
4. проведение широкомасштабной кампании по повышению престижа и привлекательности специальностей в сфере землепользования и водопользования для привлечения в эти профессии женщин и молодежи
5. повышение уровня грамотности населения в области гигиены и санитарии

III. Пропаганда (эдвакэси)

1. Создание информационно-консультативных центров для фермеров, оказывающих менторские услуги, изучающих действие существующего законодательства на местах и обеспечивающих обратную связь.
2. Привлечение СМИ к широкому освещению гендерных проблем в с\х и водной сферах, особенно в сфере нарушения гендерного равенства и прав фермеров.
3. Организация регулярного диалога между фермерами, соответствующими ответственными работниками хокимиятов, правовых структур и всех заинтересованных сторон в ходе проведения круглых столов, дискуссий, собраний и т.д. с использованием результатов анализа обращений фермеров и членов АВП в информационно-консультативные центры.

Во второй день тренинга были заполнены анкеты по оценке ожиданий участников и результатов проделанной работы. Результаты анкетного опроса свидетельствуют, что на тренинге были подняты актуальные и важные проблемы. Было собрано 16 анкет: 7 участников отметили, что темы были очень полезны для них, 9 участников отметили, полезность тем. Все участники отметили свою активность в работе семинара. 8 участников прокомментировали, что были выбраны отличные методы проведения тренинга и 8 участников оценили эти методы как «хорошие». В комментариях было отмечено, что такие тренинги необходимо проводить систематически для молодежи, руководящих работников,

работников СМИ, сельских жителей, а также необходимо проведение гендерных тренингов по специализации – гендер и различные направления сельского хозяйства. Было высказано замечание, проводить межрегиональный гендерный анализ, не только на примере Узбекистана.

Третий день семинара был призван подытожить работу двухдневного тренинга и обсудить дальнейшие совместные действия по развитию гендерного направления в водохозяйственном секторе. На заключительной сессии было представлено Руководство ПРООН по ресурсам. Учет гендерных факторов при управлении водными ресурсами. Реальный путь к устойчивости, подготовленный при финансовой поддержке Канадского агентства международного развития.

Профессор Духовный В.А. открыл заключительную сессию презентацией тесной взаимосвязи проблем гендера, водных ресурсов и развития. В докладе особо подчеркивались вопросы бедности, рационального использования водных ресурсов в регионе, а также роль женщин в решении водных проблем.

Представители стран сделали пятиминутные презентации, в которых были зафиксированы наиболее актуальные проблемы гендерных факторов и водных ресурсов и возможные пути их решения. Д-р Д. Алимджанова представила обобщенные результаты проведенного тренинга и пути решения выявленных проблем.

В своем выступлении д-р Г. Стулина осветила результаты обследования гендерных аспектов в районах Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, выполненных в рамках проекта CIDA «Адаптация к изменению климата».

Для участия на семинаре была приглашена руководитель Кокандского отделения Ассоциации деловых женщин «Тадбиркор аёл» Иргашева С.М., которая поделилась информацией о проведенном по заказу ГВП ЦАК и НИЦ МКВК социологическом исследовании в Кувинском районе Ферганской области РУз. Докладчик отметила также об позитивных действиях на местах, последовавших после проведения обследования.

Участники с огромным интересом выслушали доклад Мухамеджанов Ш.Ш., который отмечал, что необходимость и важность данного семинара обусловлена тенденцией активизации роли женщин в использовании и управлении водными ресурсами в Центральной Азии. Докладчик представил вниманию участников информацию о развитии консультативных служб на селе с учетом гендерных факторов.

В докладе Зиганшиной Д. участникам была предоставлена информация о предложениях НИЦ МКВК по развитию гендерного движения в водохозяйственном секторе стран Центральной Азии. Основными направления действия являются (1) сбор и анализ гендерно-дизагрегированных данных, исследования и аналитические обзоры, (2) тренинг с демонстрацией достижений по повышению продуктивности с учетом гендерных факторов на пилотных участках, (3) сбор и распространение информации. Предлагаемый план действий уже претворяется в жизнь, о чем свидетельствуют проведенные гендерные семинары, социологические исследования, создание веб-сайта, форум по освещению гендерных проблем в водохозяйственном секторе, а также перевод Руководства ПРООН по гендерным ресурсам в управлении водными ресурсами.

Технический директор НПО «Экоприаралье» Туремуратова С. выступила с кратким обзором гендерных проблем в водном хозяйстве Республики Каракалпакстан.

В ходе дискуссий участники обменялись впечатлениями от семинара и своим видением развития данного направления. В частности, представитель Республики Кыргызстан Михеева Л.С. поблагодарила от имени участников тренеров за интересное, доступное и убедительное изложение нового материала, а организаторов за привлечение внимания к важнейшей теме, являющейся необходимым элементом развития. Михеева Л.С. также выразила готовность поддерживать инициативу, развивая гендерное направление на веб-сайте своей организации и обмениваясь информационными материалами по тематике. Представитель Таджикистана Ахмедова М. заявила, что она обратится к руководству о подключении к Интернету и, приложит все усилия для распространения полученных знаний, по крайней мере, в пределах своей организации.

В результате активных обсуждений участники пришли к выводу, что единственный выход из сложившейся ситуации – это экономическая независимость женщины, которая должна быть проиницирована «снизу» и поддержана «сверху». «Гендер – это не «женский» вопрос, а проблема власти и справедливости», «гендер – это даже не разница между мужчинами и женщинами, а механизм развития общества», - отмечали участники.

В заключительной речи, проф. Духовный В.А. выразил надежду, что семинар послужит необходимой основой для центрально-азиатских стран в активизации дальнейшей деятельности по повышению гендерной осведомленности для специалистов водного хозяйства. Учитывая контингент участников семинара, включающий как экспертов, так и представителей государственных, научных и неправительственных организаций, проф. В.А. Духовный отметил, что возможно идеи и знания, полученные на данном семинаре, помогут разработать во всех странах конкретные мероприятия, направленные на более активное вовлечение женщин в сферу. Духовный В.А. призвал участников искать и поддерживать женщин-лидеров в водном хозяйстве, поддерживать женщин-фермеров и распространять полученные знания в своих странах.

ПРОТОКОЛ

семинара Тренингового центра МКВК по теме «Проблемы и задачи охраны окружающей среды в Центральной Азии: водный фактор»

Ташкент

22 мая 2004 г.

С 18 по 22 мая 2004 года в Тренинговом Центре МКВК проводился семинар на тему «Проблемы и задачи охраны окружающей среды в Центральной Азии». Семинар был организован при финансовой поддержке ЮСАИД.

Целью семинара являлось ознакомление специалистов ведомств водного хозяйства и экологии Центральной Азии с достижениями науки, способствующих процессу принятия решений в области обеспечения охраны окружающей сре-

ды, и обсудить существующие экологические проблемы, вызванные нерациональным использованием водных ресурсов и пути их решения.

В церемонии открытия семинара к участникам с приветствиями обратились Проф. В.А. Духовный – Директор НИЦ МКВК, Б.Б. Алиханов – Председатель Госкомприроды Республики Узбекистан, М.М. Мирходжиев – Начальник мелиоративной службы Министерства Сельского и Водного Хозяйства Республики Узбекистан и Никола Штепфли – Научный сотрудник Университета МакГилл, Канада.

Работу семинара освещали средства массовой информации. Предварительно подготовленные материалы семинара вместе с вспомогательной литературой были розданы участникам в начале семинара.

Согласно программе семинара участники заслушали доклады, принимали участие в дискуссиях и сделали рекомендации по улучшению водно-экологической обстановки региона.

В Аральском бассейне вода, являясь ценнейшим даром природы, требует, чтобы все ее полезные свойства были разумно реализованы. Другими словами, вода в регионе является не только источником хозяйственно-питьевого водоснабжения населения и промышленности, орошения, объектом разведения рыбы, организации отдыха населения и водного транспорта, но и выступает как носитель дешевой энергии и является одной из составляющих экологической системы.

Хорошо известно, что за последние годы в целях обеспечения экономического развития страны Центральной Азии, ущемляя права природы на водные ресурсы, старались увеличивать интенсивность сельскохозяйственной деятельности. В целях получения выгоды от использования водных ресурсов в получении электроэнергии не обеспечивался гидрологический режим рек, что создало экологически неблагоприятную ситуацию в низовьях. В некоторых странах в целях обеспечения притока инвестиции органы управления зачастую способствовали ухудшению экологии, что повлекло за собой множество социальных проблем таких, например, как ухудшение качества питьевой воды. Было отмечено, что, управляя водой для удовлетворения социально-экономических потребностей человека, необходимо помнить о сохранении экосистем, внутри которых происходит этот процесс. Сохранение экосистем в бассейнах рек напрямую связано с обеспечением достаточно объема экологических попусков. В этой связи внедрение ИУВР играет большую роль в природоохранной деятельности. Главной целью ИУВР является – устойчивое, стабильное, справедливое и равноправное обеспечение водными ресурсами нужд водопользователей и природы.

Согласно Национальным планам действий по охране окружающей среды стран ЦА, выработанных в рамках программы ЮНЕП (Экологическая программа ООН), в связи со снижением темпов индустриального производства по сравнению с темпами последней декады СССР, основная часть экологических проблем региона связана с деятельностью по использованию и управлению водными ресурсами, и решение их является приоритетом. В этой связи существует необходимость гармонизации законов стран ЦА по охране окружающей среды и использованию водных ресурсов с учетом международных правил связанных с охраной окружающей среды. Неоднократно подчеркивалось, что соглашения по совместному использованию и управлению водных ресурсов рек Амударья и

Сырдарья не содержат требования по качеству вод, что не дает правового основания странам расположенных в бассейне рек предъявлять соседям претензии.

Подземные водоносные слои, которые являются источником питьевой воды, загрязняются выбросами промышленных предприятий последствия, которых негативно влияют на здоровые людей и способствуют эрозии почвы. Последствия таких действий могут проявляться как в кратко срочной, так и в долгосрочной перспективе. Соответственно своим физическим свойствам почва по сути является своего рода аккумулятором, который впитывает загрязняющие вещества и в течение длительного времени может ухудшать качество водных ресурсов, даже если источник загрязнения устранен. В этой связи очень актуальным является вопрос постоянного мониторинга источников загрязнения, что в настоящее время осуществляется не на достаточном уровне и частоте из-за нехватки средств.

Во время обсуждений также был затронут вопрос сохранения экосистем Приаралья. Особенности бассейна Аральского моря можно является следующее: 1. Бессточность 2. Основной речной сток концентрируется в трансграничных реках 3. Расположение в аридной зоне.

Биоразнообразие представляет собой источник продуктов питания и заработка для основной массы населения проживающий в Приаралье, и сохранение биоразнообразия зависит от того, как будет распределяться вода в регионе.

Природоохранная деятельность с одной стороны ставит преграды перед развитием индустрии, но с другой стороны обеспечивает население средствами и средой проживания. С целью получения «сиюминутных выгод» от повышения интенсивности сельского хозяйства и индустрии часто недооцениваются социальные последствия деградации экосистем в долгосрочной перспективе, что негативно влияет на здоровые людей и ущемляет права будущих поколений на природные ресурсы.

Было высказано, что существует необходимость в региональном сотрудничестве в природоохранной деятельности. Трансграничный характер рек и географическое расположение стран делает невозможным обеспечение охраны окружающей среды односторонними действиями.

Было отмечено что, участие общественности может намного упростить задачу охраны окружающей среды. Учитывая, что привлечение общественности можно эффективно обеспечить путем применения принципа «снизу – верх», надо в первую очередь мобилизовать людей в рамках общин их места проживания. Используя традиции свойственные народам Центральной Азии, например, такие как махаллинский совет, надо обеспечить доступ к информации об экологической ситуации в зонах каждой общины, чтобы люди могли обсуждать, что их ждет, сколько они теряют и что, и какие действия вызывают ухудшение ситуации.

Так как подземные воды являются основным источником питьевой воды как для сельской местности так и для городов, надо проводить мероприятия по созданию санитарных зон для охраны качества воды. В этой связи существует необходимость в экологическом районировании мест расположения новых промышленных предприятий, открытых котлованов отходов и ужесточении требованиям к выбросам предприятия расположенных на зонах расположения водоносных слоев, используемых для питьевого водоснабжения. Также был затро-

нут вопрос мониторинга загрязнения трансграничных подземных водоносных слоев.

Нехватка финансовых ресурсов является большой преградой в осуществлении деятельности по охране окружающей среды (ООС). Плановые проверки предприятий проводятся очень редко. Сети мониторинга устарели. Все это приводит к тому, что многие загрязнители остаются без наказания. Существует необходимость привлечения внимания доноров на восстановление мониторинговых сетей.

Также участники сделали ряд практических рекомендаций для улучшения охраны окружающей среды в Центральной Азии:

На региональном уровне:

- Создать постоянную рабочую группу по экологическому законодательству стран Центральной Азии с целью выработки общей терминологии;
- Предусмотреть в соглашениях по управлению и использованию водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья требования к качеству вод;
- Проводить постоянный совместный мониторинг качества вод на створе рек при пересечении границ республик;
- Организовать региональный круглый стол по правовым вопросам ООС с участием всех заинтересованных сторон и лиц принимающих решения;
- Развивать прогнозные модели развития экологической обстановки региона и осведомлять о результатах лиц принимающих решения.

На национальном уровне:

- доработить механизм взимания штрафных платежей за загрязнение и пересмотреть размер санкции;
- пересмотреть нормативно правовую базу ООС и повысит статус природоохранных ведомств;
- ввести организационные и правовые реформы для устранения излишеств и дублирование функций и компетенциях ведомств занимающихся с охраной и использованием природных ресурсов;
- жесткое правительственное регулирование использования минеральных удобрений и ядохимикатов в сельском хозяйстве, внедрение современных технологий очистки промышленных и бытовых стоков и симулирование водоборотов и использования возвратных вод.
- Выделить средства на подготовку квалифицированных кадров и увеличить зарплату работников;
- Разработать много ступенчатый механизм общественного действия в ООС;
- Обеспечить участие и представителей ведомств экологии и экономики в бассейновых комиссиях;

Слушатели выразили удовлетворение составом лекций, содержанием изложенного материала, техническим оснащением, организацией обучения.

Слушатели также отметили необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым Центром МКВК, и выразили желание организовать семинар по данному направлению в их ведомствах.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья» и СТАРТ/АЕД/ ЮСАИД, которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий.

ПРОТОКОЛ
Семинара тренингового центра МКВК на тему
“Принципы и подходы к ведению бухгалтерского учета принятого в международной практике”

г. Ташкент

28 марта 2003 г.

Участники тренинга с 24 по 28 марта 2003 года, приняли участие в семинаре по программе «Принципы и подходы к ведению бухгалтерского учета принятого в международной практике» в соответствии с утвержденной тематикой, ознакомились с подготовленными докладами, выслушали презентации модератора и провели активное обсуждение изложенных в них основ международного бухгалтерского учета.

Участники тренинга были представлены представителями финансовой администрации организаций стран Центральной Азии.

В открытии семинара приняли участие и выступили с обращениями к участникам: главный бухгалтер НИЦ МКВК Л. А. Мухина, Д. Рих.

Семинар проходил в рабочем порядке согласно выработанному исходя из требований слушателей плану.

Участники семинара укрепили пройденный материал практическими занятиями по ведению бухгалтерского учёта принятого в международной практике.

Слушателями были отмечены широкий охват тематикой программы вопросов ведения бухгалтерского учета на основе международных стандартов.

Участники семинара также отмечали, что на текущий момент существуют много различий между национальными и международными стандартами ведения бухгалтерского учёта и сделали следующие рекомендации:

- Создать электронную версию обучающей программы по бухгалтерскому учёту, принятому в международной практике.
- Организовать семинар по следующим направлениям:
 - Налогообложение;
 - Система аудиторских проверок;
 - Экономическая оценка организации.

- Постепенный переход национальной системы бухгалтерского учета к международным стандартам.
- Упростить национальную систему бухгалтерского учета.

Слушатели отметили необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового центра МКВК, модератору а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, знакомство с международной практикой ведения бухгалтерского учёта и финансовой отчетности.

ПРОТОКОЛ

семинара Тренингового центра МКВК, Университета МакГилл и Колледжа Маунт Ройал (Канада) при спонсорской поддержке Канадского агентства международного развития (CIDA) по курсу “Закупки”

Ташкент

23 мая 2003 г.

Проведение семинара по курсу «Закупки» обусловлено возросшей необходимостью ознакомления специалистов, вовлеченных в проекты с основными процедурами, руководствами и нормативами, принятыми в международной практике осуществления закупочных мероприятий в рамках проектов. Основной целью семинара является подготовка условий для дальнейшего распространения имеющихся практических знаний по успешному участию в тендерных торгах через участников, прошедших курс тренинга.

Слушатели тренинга с 15 по 23 мая 2003 года, приняли участие в семинаре по программе “Закупки” в соответствии с утвержденной тематикой, ознакомились с подготовленными докладами по эффективному осуществлению проектов, финансируемых странами-донорами и международными организациями.

Программа семинара и тематика докладов были утверждены МКВК. Участники тренинга были представлены представителями стран Центральной Азии, привлекаемыми к работе по водно-ориентированным проектам.

Программа тренинга предусматривала обмен мнениями по проблемам, объединенным в рамках 6 модулей:

- Основные принципы и основы закупок;
- Категории и методы закупок;
- Участие и открытие тендеров;
- Альтернативные виды закупок;
- Подготовка пакета предложений;

- Нормативы и требования к контракту.

В качестве модераторов выступили: заместитель директора НИЦ МКВК, директор Тренингового центра МКВК П.Д. Умаров и ведущий специалист по закупкам Всемирного банка Ф. Рахимов. Программы занятий, а также тексты докладов, заранее розданные для предварительного ознакомления и подготовки к их обсуждению, способствовали организации дискуссий модераторами.

Представление материалов сопровождалось использованием современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии.

Слушателями были отмечены широкий охват тематикой программы вопросов по осуществлению намеченных мероприятий проектов по закупкам и найму консультантов согласно принципам экономичности, эффективности, конкурентности цен и открытости.

Участники тренинга отмечали, что на текущий момент многие местные производители не располагают достаточными финансовыми средствами для успешного участия в тендерных торгах, более того, местные организации недостаточно информированы для того, чтобы успешно участвовать в тендерных торгах, проводимых в Центральной Азии и в других странах.

Для успешного участия и для адекватного проведения мероприятий по закупкам товаров и найму консультантов участники семинара высказали следующие рекомендации, реализация которых будет способствовать успешной реализации водно-ориентированных проектов:

- улучшить информированность местных организаций по вопросам проведения тендерных торгов;
- упростить процедуры открытия аккредитивного счета в местных банках;
- широко ознакомить местных субъектов предпринимательской деятельности с возможностями создания консорциума между организациями для успешного участия в тендерных торгах.

На семинаре неоднократно подчеркивалась потребность в расширении тесного сотрудничества с Тренинговым Центром МКВК, и созданными филиалами Тренингового Центра в городах Ош (Кыргызстан) Ургенч (Узбекистан) и ускорении открытия такого филиала в Кызыл-Орде (Казахстан). Подчеркивалась необходимость внедрения в практику современных информационных технологий и оказания содействия в овладении этими передовыми приемами организации управления водными ресурсами.

Участники тренинга выражают благодарность CIDA, Университету МакГилл, а также сотрудникам Тренингового Центра МКВК, модераторам, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

ПРОТОКОЛ

вступительного семинара Тренингового Центра МКВК и Министерства Народного Образования Республики Узбекистан и Центр ОБСЕ в Ташкенте по проекту «Курс обучения в области водных ресурсов для средних школ Узбекистана»

Ташкент

13 ноября 2004 г.

13 ноября 2004 года в Тренинговом Центре МКВК проходил вступительный семинар по проекту «Курс обучения в области водных ресурсов для средних школ Узбекистана». Семинар был организован НИЦ МКВК совместно с Министерством народного образования Республики Узбекистан при спонсорской поддержке Центра ОБСЕ в Ташкенте.

Целью семинара являлось обсуждение специалистами водного хозяйства и народного образования нынешнего уровня обучения молодежи по проблематике водных ресурсов и выработка рекомендаций по улучшению существующей ситуации. В семинаре приняли участие представители сферы народного образования, научно исследовательских институтов и НИЦ МКВК.

В открытии семинара участвовали – Проф. В.А. Духовный, директор НИЦ МКВК, Проф. Р.Х. Джураев, (Министерство Народного образования Республики Узбекистан), У.Т. Рузиев, Сотрудник Центра ОБСЕ в Ташкенте, Кадыров А.А., Заслуженный ирригатор Узбекистана (Министерство Сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан), Умаров П.Д., Директор Тренингового Центра МКВК.

В семинаре были заслушаны следующие презентации:

1. Презентация целей проекта на начало деятельности - проф. Духовный В.А.,
2. Государственный стандарт среднего образования и необходимость совершенствования учебных программ для школ Узбекистана - проф. Джураев Р.Х.,
3. Современное состояние имеющихся водных ресурсов и проблемы совершенствования практики водопользования - д.т.н. Икрамов Р.К.,
4. Предложения по совершенствованию учебных программ (география, химия, история. Основы экономических и правовых знаний) Кадыров А.А.
5. Подготовка и проведение семинара-тренинга по использованию водных ресурсов для учителей - проф. Турдикулов Э.О.

Было отмечено, что в ближайшем будущем центральноазиатский регион окажется под давлением проблем связанных с нехваткой водных ресурсов. Это уже очень заметно в летний период времени во многих областях Узбекистана. Год за годом из-за растущего населения увеличивается объемы водопотребления. В силу слабого экономического состояния стран региона такие методы водосбережения как капельное орошение и дождевание является не доступными для многих водопользователей. Кроме этого, в период правления коммунистиче-

ского строя вода использовалось без учетов интереса природы и почти без ощутимых издержек водопользователей, были утрачены унаследованные в культуре и этике местного населения бережное отношение к воде как к дару божьему. Это привело к расточительному использованию воды миллионами первичными пользователями, что составляет большой объем непроизводительных потерь воды.

Участниками семинара было отмечено, что имеются очень много технических средств достижения водосбережения. Наряду с техническими и экономическими факторами также в водосбережении важную роль играет человеческий фактор. Экономические и юридические меры предпринимаемые государством и технические средства не будут давать такой эффект как предполагалось, если человек не настроен на рациональное использование природных ресурсов.

Из истории региона хорошо известно труды выдающихся личностей о рациональном использовании и нормах поведения людей относительно использования природных ресурсов. В старые времена религиозные учения также включали в себя воспитание молодого поколения морали, которая включала в себя не только межличностные отношения, но и нормы и порядки поведения в использовании даров природы. Существуют немало народных пословиц, которые свидетельствуют об этом.

Воспитание молодого поколения в духе старых традиций и отношения к воде играет важную роль в формировании общества, которое будет склонно к рациональному использованию и охране природных благ.

Согласно проведенным в республике психолого-педагогическим исследованиям (Э. Газиев, М.Г. Давлетшин, А.З. Зуннунов, А.С. Меджидова, П. Мусаев и др.) можно сказать, что удастся значительно повысить качество образования, когда в процессе обучения целенаправленно осуществляются воспитание и развитие учащихся. Исходя из вышеизложенного, можно сказать что, существует острая необходимость в развитии образовательно-воспитательных программ по проблематике воды в школах. А ведь, возрастающее поколение будут составлять завтрашнее общество.

Было отмечено что, что существуют множество определений экообразования и в разных странах, хотя его цели определяются разными приоритетами. Но единую цель выделить все- таки можно – это достижение гармонии между человеком, обществом и природой. Такая цель формирует, прежде всего экологическую культуру человека. Экологическое обучение комплексный и усложненный процесс. Обучение общий знаменатель, которое поддерживает все действия по охране природных ресурсов. Обучение включает в себя распространение информации и формирование осведомленности людей с целью изменить отношение к природным ресурсам и характер их использования.

Экологическое обучение – что оно дает? Было отмечено, что посредством эффективной системы обучения можно постепенно достичь ряда позитивных выгод, включая:

- участие общественности в охране и управлении природными ресурсами;
- осведомленность общества и побуждение его желания участвовать в управлении общими водными ресурсами.

- *повышение понимания ценности природных ресурсов*, увеличивая чувство ответственности за то, что расточительное использование водных ресурсов создаст массу проблем потомкам;
- *высокий уровень общественной мобилизованности*; понимание общей проблемы сопутствуют объединению людей для решения больших проблем.
- *осведомленность*; осведомленность людей является одним из основных факторов обеспечивающих участие общественности в процессе управления, охраны и рационального использования природных ресурсов и увеличивает уровень реакции общества на принимаемые решения.

Водное образование и воспитание в школах можно осуществлять разными подходами и способами. С этой целью в Госстандарте РУз по образованию были предусмотрены минимумы к экологическим знаниям, которые должны знать выпускники. Но в силу многих причин существует очень большой разрыв между стандартами и реальностью. Исходя из того, что наша республика при развитии своей экономики сильно зависит от водных ресурсов трансграничных рек, в уроках правоведения и экономики должны быть включены экономические и юридические основы управления и использования водных ресурсов.

Целью эффективного образования является, научить детей думать и делать выводы. Участниками семинара был высказан ряд способов и подходов в организации обучения молодежи по водной проблематике. Для развития обучения водной проблематики в школах участники рекомендуют:

- выделить больше уроко-часов для преподавания вопросов связанных с водой;
- пересмотреть существующий учебный план с точки зрения новых тенденций в экологии;
- переориентировать педагогический подход преподавания и использовать инновационные методы, такие как внеклассные уроки и интерактивные игры с целью развития самостоятельного мышления учеников;
- интегрировать в другие уроки тематику воды для более частого обращения внимания детей;
- организация и проведение лагерей, семинаров и олимпиад для школьных активистов по водной тематике;
- организация обучающих семинаров для преподавателей по вопросам формирования и рационального использования водных ресурсов через сеть институтов повышения квалификации учителей;
- разработка и внедрение новых программ и методик экологического образования;
- осуществлять поездки в те районы, где существует проблема дефицита водных ресурсов;

В работе семинара на рассмотрение участников было представлено научными специалистами и практиками водниками предложения по интегрированию

водных вопросов в такие уроки как география, история, биология, экономика, иностранные языки и правоведение, а также предполагаемые коррективы в учебный план. Участники поддержали такую идею и дали практические предложения по данному вопросу. Участники семинара также выразили желание в дальнейшем сотрудничать в развитии проекта по развитию обучения водной проблематики в школах. В завершении семинара собравшиеся предложили организовать аналогичные семинары на местах для учителей школ.

Участники семинара выразили благодарность организаторам и модераторам семинара, кто обеспечил проведение работы семинара на высоком уровне.

ПРОТОКОЛ
семинара Тренингового Центра МКВК на тему
«Общественное участие в устойчивом управлении
водными ресурсами»

Ташкент

3 июня 2005 г.

С 31 мая по 3 июня 2005 года ТЦ МКВК при спонсорской поддержке ЮСАИД провел семинар по теме «Общественное участие в устойчивом управлении водными ресурсами». Семинар был организован при содействии Региональной обучающей программы ЮСАИД по Центральной Азии (СТАРТ/АЕД). Программа семинара состояла из двух частей: презентации на основе практических работ и теоретическая часть. Теоретическую часть семинара вели модераторы из НПО Ёшлик и НПО Нихол.

Цели и задачи семинара:

- обучение водных специалистов методам и навыкам работы с общественностью;
- обучение водных специалистов методам социального анализа;
- обсуждение коренных причин пассивного участия членов ассоциаций водопользователей (АВП) в деятельности организаций;

Наряду с представителями водохозяйственных организаций стран Центральной Азии, в семинаре участвовали представители неправительственного сектора, донорских организаций и проектов по развитию водного хозяйства Центральной Азии.

На открытии семинара выступили директор НИЦ МКВК проф. В. А. Духовный, начальник отдела экологической деятельности офиса ЮСАИД в Ташкенте А.Г. Калашников. Выступившие отметили, что устойчивость тех или иных процессов и деятельности зависит от уровня участия общественности в этих процессах. В водохозяйственном секторе стран Центральной Азии в процессе реформ сельского хозяйства образовался пробел в иерархии управления на уровне водопользователей. Организация АВП на местах обусловлена не только необходимостью устранения этого пробела, но и решением финансовых вопросов

и диверсификацией сельскохозяйственных посевов. АВП является заменой старой системы управления сверху вниз, с системой управления снизу-вверх.

Затем тренеры ознакомили участников с программой тренинга и определили правила проведения обсуждений. Среды участников были распространены вопросы ТЦ МКВК и СТАРТ/АЕД.

Модераторами семинара были:

1. Пинхасов М.А. – НИЦ МКВК
2. Зиганшина Д.Р. – НИЦ МКВК
3. Гаппарова Н. – НПО Ёшлик
4. Рахимжанова М. – Ассоциация деловых женщин Узбекистана
5. Ахмедов У.И. – ТЦ МКВК

Устойчивое управление водными ресурсами является важнейшим фактором экономического процветания стран Центральной Азии и экологической безопасности. Прежде управление водными ресурсами основывалось лишь на экономических, экологических и технических факторах. В последнее время в определении политики управления водными ресурсами стал приобретать важность социальный фактор. Социальное воздействие водных реформ является одним из основных факторов в снижении бедности в сельской местности. Реформы, проводимые в сельской местности, будут иметь эффект и устойчивость, если общественность участвует во всех процессах, начиная от планирования до выполнения на местах задач, связанных с этими реформами. Международная практика показывает, что участие общественности в планировании строительства ирригационных систем дает людям чувство собственности. Оно придает определенные стимулы инвестированию со стороны пользователей дальнейшей поддержке и техническому обеспечению этих сооружений.

Участие общественности предполагается не только в планировании и осуществлении проектов по реабилитации водного и сельского хозяйства, но и в разработке законопроектов, касающихся водопользования, охраны окружающей среды. Существуют законное основание для участия населения в таких процессах, но пока в таких вопросах население участвует пассивно. Представляется необходимым проводить постоянную работу по освещению и информированию населения о планируемых законодательных актах.

Как было отмечено в ходе обсуждений, каждый человек имеет право на использование природных ресурсов в установленном законодательством порядке.

Как правило, распределение и использование общих ресурсов вызывает конфликт интересов индивидов. В этом случае существуют несколько путей разрешения конфликтов исходя из географического расположения конфликтующих сторон и вида конфликтов. В водном хозяйстве, учитывая происходящие изменения, слабое экономическое состояние субъектов водопользования и не состоятельность водохозяйственных организации в решении многих вопросов связанных с мелиорации земель существуют большой потенциал конфликтов. В случае водных ресурсов, существует риск водных споров между членами АВП, между членами АВП и АВП, между АВП и ВХО. Существует несколько вариантов решения таких проблем.

Споры и конфликты между членами АВП и АВП могут быть рассмотрены в Арбитражной комиссии АВП, в Арбитражной комиссии Водного комитета канала,

в судах аксакалов (организуемых при хокимиятах, аил акумату, хукуматах) и Регулирующем органе АВП при Минсельводхозах (пока функционирующий при Минсельводхозпроме Кыргызской Республики).

Арбитражная комиссия АВП может рассматривать все вопросы, связанные с деятельностью АВП и ее членов, а так же споры, возникающие с не членами АВП, имеющие договорные взаимоотношения с АВП. Вопросы, связанные с взаимоотношением между АВП и ВХО, могут рассматриваться в Арбитражной комиссии Водного комитета с участием представителей спорящих сторон и привлечением представителя Бассейнового управления водного хозяйства.

Местные институты, такие как совет аксакалов, играют важную роль в предотвращении конфликтов между водопользователями. Они, как правило, дают оценку тем или иным инцидентам, создают общественное мнение.

Рассмотрение ими тех или иных споров между членами АВП и АВП или между АВП и ВХО, или между водопользователями могли бы снять социальную напряженность между ними и прервать дальнейший спор.

Предложенные способы рассмотрения споров и конфликтов без обращения в судебные органы имеют преимущества быстрого рассмотрения и решения, не несут бремя больших финансовых расходов как при обращении в судебные органы.

При условии несогласия одной из конфликтующих сторон решением Арбитражной комиссии в АВП или в Водном комитете канала по возмещению ущерба дело может быть рассмотрено в суде общей юрисдикции в установленном процессуальном порядке.

Доступ к ресурсам и информации является основополагающими критериями вовлечения населения в мероприятия, проводимые в водном хозяйстве.

С целью недопущения возникновения споров между водопользователями, между водопользователями и АВП, между АВП и водохозяйственной организацией необходимо:

- обустроить средствами водоучета точки водовыделов водопользователей;
- до начала поливов составить научно-обоснованный план водопользования в целом по АВП и по каждому хозяйству – члену АВП;
- усилить государственный и общественный контроль за использованием воды;
- создать условия прозрачности и информированности о работе государственных водохозяйственных органов и ассоциаций водопользователей;
- улучшить и совершенствовать техническое состояние оросительных и коллекторно-дренажных систем разных уровней;
- периодически проводить тренинги с работниками АВП и фермерами по вопросам водопользования, водного, земельного и гражданского законодательства, интегрированного управления водными ресурсами с вовлечением водопользователей в процесс управления.

Участниками с большим интересом были выслушаны лекции об гендерных вопросах в сельской местности. Со стороны участников было высказано мнение,

что в Казахстане вопросы участия женщин в водном хозяйстве и доступ к ресурсам находятся на более благоприятном уровне, который позволяет свободно вести деятельность или заниматься госслужбой. Как было отмечено участниками, развитие доступа женщин к финансовым и другим ресурсам поможет облегчить проблему безработицы. Образование женщин, занятых в сельском хозяйстве, играет важную роль в увеличении продуктивности воды и земли, а в конечном счете повышения их жизненного статуса. Был проведен опрос участников по гендерным вопросам.

В заключение участники выразили удовлетворение составом презентovaných материалов и тренинг обучением. В окончании семинара участникам были розданы вопросники ТЦ и СТАРТ/АЕД и проведена оценка результатов. После участники поблагодарили организаторов семинара и выразили необходимость продолжение таких семинаров на местах с научной поддержкой модераторов.

Содержание

| | |
|--|----|
| Предисловие..... | 3 |
| Интегрированное управление водными ресурсами..... | 5 |
| Международное и национальное водное право. Трансграничные водные ресурсы: использование и управление | 41 |
| Совершенствование орошаемого земледелия в Центральной Азии | 56 |
| Специализированные семинары по смежным направлениям | 78 |

**Сборник избранных протоколов
семинаров Тренингового центра
Межгосударственной координационной
водохозяйственной комиссии Центральной Азии**

Составитель **Зиганшина Д.Р.**

Дизайн **Турдыбаев Б.К.**

Верстка **Беглов И.Ф.**

Подготовлено к печати и отпечатано
в Научно-информационном центре МКВК

Республика Узбекистан, 700 187, г. Ташкент,
м-в Карасу-4, д. 11, НИЦ МКВК

www.sic.icwc-aral.uz

Предложения и замечания просим направлять по адресу

info@icwc-aral.uz