

Устойчивое развитие Окружающая среда

Охрана природы

Экологическая безопасность

Изменение климата
Саммит

Украина

Декларация тысячелетия

Чернобыльская

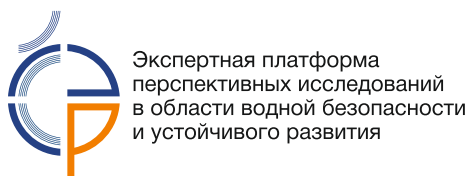
Водное сотрудничество

Энергетика

катастрофа

Окружающая среда и международное сотрудничество

в выступлениях Украины
на общих дебатах ГА ООН
с 1992 по 2020 годы



Экспертная платформа
перспективных исследований
в области водной безопасности
и устойчивого развития

Экспертная платформа – это сообщество экспертов, нацеленных на проведение перспективных междисциплинарных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и прилегающих регионах.

Цель платформы – внести вклад в обеспечение водной безопасности и устойчивого развития путем усиления аналитической базы принятия стратегических решений о будущем развитии и инвестициях на уровне стран, трансграничных бассейнов и регионов. Исследование выполнено в рамках программной области «Окружающая среда и дипломатия».

Сайт платформы: <http://cawater-info.net/expert-platform>



Сеть водохозяйственных организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВО ВЕКЦА) создана для обмена мнениями, опытом, информацией по самым разным аспектам водохозяйственной деятельности.

Участие в данной сети является полностью добровольным, основано на профессиональном единстве и взаимопонимании и не предполагает никаких финансовых взносов. СВО ВЕКЦА является русскоязычным сегментом [Международной сети бассейновых организаций](#).

Сайт сети: <http://www.eecca-water.net/>

Исследование было проведено в рамках проекта ЕЭК ООН «Поддержка сети русскоязычных водохозяйственных организаций», финансируемого Правительством Российской Федерации

Авторы оценки: Зиганшина Д.Р., Галустьян А.Г., Абасова Д.К.

Выражаем благодарность за обмен мнениями: Выхристу С., Тихому В., Кравченко О.

Дизайн: Дегтярёва А.С.

На обложке: Наиболее часто используемые слова и выражения по вопросам окружающей среды в выступлениях Украины на ГА ООН за период 1992–2020 годов. «Облако слов» создано с использованием <https://www.jasondavies.com/wordcloud/>

Содержание

Введение	2
Украина на Генассамблее: Общие сведения	2
Ключевые экологические акценты выступлений	3
Тематические акценты	3
Степень детализации	3
Ракурс освещения	4
Масштаб проблемы или действия	5
Акценты в разные десятилетия	5
Подробнее об экологических акцентах	6
Общие вопросы охраны окружающей среды	6
Устойчивое развитие	7
Вода	8
Изменение климата	8
Ядерное загрязнение	8
Стихийные бедствия/техногенные катастрофы	10
Заключение	11
Приложения	12
Приложение 1. Методология проведения оценки	12
Приложение 2. Выступления представителей Украины на общих прениях ГА ООН с 1992 по 2020 годы	13

Введение

В обзоре обобщены результаты оценки обсуждения вопросов природопользования, охраны окружающей среды и международного сотрудничества (далее именуемые «экологические» вопросы) в выступлениях представителей Украины на Генеральной Ассамблее (ГА или Генассамблея) Организации Объединённых Наций (ООН) в период с 1992 по 2020 годы. Методология исследования приведена в Приложении 1.

Результаты оценки демонстрируют ключевые экологические акценты выступлений Украины в разные годы, а также позволяют определить, в каком ракурсе поднимаются экологические вопросы: привлечение внимания к проблеме, просьба оказать содействие в её решении, призыв к конкретным действиям либо информирование о реализованных мероприятиях.

Украина на Генассамблее: общие сведения

Членство в ООН. Украинская ССР в составе СССР была первоначальным членом ООН с 24 октября 1945 года. 24 августа 1991 года Украинская ССР изменила своё название на [Украину](#).

Выступления. С 1992 по 2020 годы на общих прениях в ГА ООН представители Украины выступали 29 раз. В 1994, 1995, 1997, 1998, 2003, 2005, 2010, 2012, 2016 годах было по два выступления, а в 2000 году – 3. См. Приложение 2.

Выступавшие. Украину представляли глава государства, премьер-министр, вице-премьер министр, глава и заместитель главы внешнеполитического ведомства, министр юстиции.

Выступления главы государства. Президент Украины Кучма Л. выступал перед ГА ООН в общей сложности восемь раз (в 1997, 2000 и 2003 годах по два раза), Ющенко В. – три раза (в 2005, 2008 и 2009 годах), Янукович В. – пять раз (в 2010 году – два раза), Порошенко П. – пять раз (в 2016 году – 2 раза), Зеленский В. – два раза (в 2019 и 2020 годах).

Выступления глав правительства. Премьер министр Яценюк А. выступал в 2014 году и вице-премьер министр Смолий В. – в 1998 году.

Выступления главы МИД. Министры иностранных дел представляли Украину тринадцать раз: Зленко А. – четыре раза (в 1992, 1993, 2001 и 2002 годах), Удовенко Г. – три раза (в 1994, 1995 и 1996 годах), Тарасюк Б. – пять раз (в 1998, 1999, 2000, 2005 и 2006 годах) и Грищенко К. – один раз (в 2004 году). Первый заместитель Главы МИД Хандогий В. выступал в 2007 году.

Выступления министра юстиции. Лавринович А. представлял страну в 2012 году.



Экологические вопросы, поднятые Украиной на общих прениях ГА ООН, 1992-2020


	92	93	94	95	96	97	98	99	00	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Общие вопросы охраны окружающей среды																													
Устойчивое развитие/ЦУР																													
Зелёная экономика																													
Питьевая вода																													
Рациональное использование и охрана вод																													
ВИЭ																													
Отдельные экосистемы (Аральское море)																													
Изменение климата																													
Ядерное загрязнение (Чернобыль)																													
Стихийные бедствия/Техногенные катастрофы																													
Опустынивание																													
Леса																													

Ключевые экологические акценты выступлений

Тематические акценты

Из широкого спектра экологических проблем в выступлениях Украины основной фокус был сделан на вопросы, связанные с **ядерным загрязнением** в результате аварии на Чернобыльской атомной электростанции (ЧАЭС), **устойчивым развитием, охраной окружающей среды и изменением климата**. По одному разу упоминались следующие тематические категории: **водные экосистемы (Аральское море), разрушение тропических лесов, опустынивание и деградация земель** в контексте перечисления главных экологических проблем человечества; **стихийные бедствия** в связи с необходимостью разработки международных механизмов их предупреждения и укрепления роли ООН; **рациональное использование водных ресурсов, зелёная экономика, использование возобновляемых источников энергии** в качестве приоритетных вопросов для рассмотрения.

Вне освещения выступлений Украины с трибуны ООН остались вопросы **трансграничного сотрудничества, загрязнения воздуха и воды, деградация земельных ресурсов и проблема бытовых отходов**.

	Наиболее часто обсуждаемые экологические вопросы (упоминание в наибольшем количестве выступлений из 29 за весь период)	1. Ядерное загрязнение (Чернобыль) (21/29) 2. Устойчивое развитие/ЦУР (19/29) 3. Общие вопросы охраны окружающей среды (9/29) 4. Изменение климата (8/29) 5. Питьевая вода (2/29)
---	--	---

Степень детализации

Из всех экологических вопросов в наибольшем количестве выступлений, а в некоторых довольно подробно поднималась тема ликвидации последствий чернобыльской катастрофы. Вопросы устойчивого развития рассматривались, начиная с 1995 года, несколько детальнее на специальных заседаниях (2010, 2013 года) и в 2017 году. Вопросы охраны окружающей среды и проводимые на государственном уровне природоохранные

мероприятия наиболее детально озвучены в выступлении 1997 года. В остальных докладах позиция страны по данному вопросу, как и по вопросу изменения климата излагалась одним абзацем из трёх-пяти предложений либо в увязке с другими вызовами.

Ракурс освещения

В каждом выступлении, привлекая внимание к катастрофе ядерной электростанции в Чернобыле и подчёркивая глобальный характер проблемы, Украина обращается к международному сообществу с просьбой о помощи в смягчении последствий аварии и реализации конкретных действий, выдвигает ряд предложений, в том числе об организации под эгидой ООН мероприятий и докладывает о существующей ситуации.

В связи с тревогой ухудшения состояния окружающей среды в мире выдвигаются инициативы по разработке универсального международно-правового документа, направленного на обеспечение гарантий экологической

Призывы к действиям и экологические инициативы	
1992	Объединить усилия стран в решении проблем, вызванных чернобыльской аварией
1995	Объявить 1996 год Годом памяти Чернобыля и организовать специальные мероприятия под эгидой ООН; учредить особый статус с международными гарантиями безопасности, консолидированной финансовой и технической помощью и моральными стимулами для стран, которые отказываются от ядерного оружия через программу ООН «Мир XXI столетия без ядерного оружия». Приветствуется широкое международное участие в создании международного научно-технологического центра в Чернобыле
1997 2008 2010 2011	Разработать Всемирную экологическую конституцию
1999	Принять участие во второй конференции доноров по сбору взносов для осуществления рабочего плана по превращению объекта «Укрытие» в экологически безопасную систему и внести взносы
2002	Разработать новые механизмы финансового стимулирования для оказания помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в частности, путем обмена долгов на программы по обеспечению устойчивого развития
2004	Провести в рамках 60-ой сессии ГА ООН в 2006 году специальное пленарное заседание, посвященное памяти жертвам Чернобыльской катастрофы
2007	Продолжить предоставление поддержки государствам, затронутым аварией на ЧАЭС, и совместную работу в осуществлении соответствующих программ в духе сотрудничества; принять новую резолюцию об укреплении международного сотрудничества в целях смягчения последствий Чернобыльской катастрофы
2008 2010 2011	Создать при ООН постоянно действующую экологическую организацию с универсальным членством
2010	Провести ¹ в Украине при поддержке ООН Международную конференцию высокого уровня «Двадцать пять лет после Чернобыльской катастрофы: безопасность в интересах будущего»
2011	Необходимы эффективные международные механизмы борьбы с различными угрозами в области безопасности, стихийными бедствиями или техногенными катастрофами и укрепление роли ООН и её специализированных учреждений в координации международных усилий, направляемых на предотвращение, реагирование и преодоление их последствий
2013	Укрепить международное сотрудничество по вопросам экологической безопасности, всестороннего сохранения окружающей среды, рационального использования водных ресурсов в рамках празднования в 2013 году Международного года водного сотрудничества и двадцатилетия Международного дня воды
2015	Провести в апреле 2016 года Специальное заседание ГА ООН, посвященное годовщине аварии на ЧАЭС

¹ Проведены [Саммит по вопросам безопасности и инновационного использования ядерной энергии](#) (19 апреля 2011 года, Киев, Украина) и Международная научно-практическая конференция «[Двадцать пять лет Чернобыльской катастрофы. Безопасность будущего](#)» (20-22 апреля 2011 года, Киев, Украина)

безопасности и устойчивого развития, и созданию при ООН единой по структуре системы экологической защиты и охраны окружающей среды. Отмечаются экологические проблемы в стране и проводимые мероприятия по их устранению.

Неоднократно подчёркивалось, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются реалистичными и достижимыми. Для этого необходимы последовательные усилия каждой страны на национальном уровне и тесное сотрудничество между всеми государствами мира на международном уровне. Украина привержена делу реализации целей в области развития, выражает готовность к усилиям и сотрудничеству и проводит мероприятия на национальном уровне по их достижению.

Глобальное антропогенное изменение климата является одной из планетарных угроз. Поэтому противодействие этому вызову рассматривается Украиной как первоочередная задача для всего человечества. Излагаются действия Украины на национальном уровне по Парижскому соглашению.

Масштаб проблемы или действия

Экологические вопросы в выступлениях Украины рассматривались в основном с глобального ракурса проблем. Конкретные действия и инициативы также предлагались на глобальном уровне.

Действия на национальном уровне – в области (1) охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (1997); (2) достижения целей развития (2010-2013, 2016, 2017); (3) изменения климата (2010, 2012, 2015-2017); (4) ядерного загрязнения: решения о продолжении эксплуатации ЧАЭС (1994), добровольном отказе от ядерного оружия и остановке станции (1995-1997, 2000, 2002-2004, 2010-2012); возведение новой защитной конструкции (2004), избавление от запасов высокообогащенного урана (2010-2012), проведение международной конференции и саммита высокого уровня (2010, 2011).

Акценты в разные десятилетия

С 1992 по 2000 год в каждом выступлении Украина говорит о глобальной катастрофе – аварии на ЧАЭС, призывает международное сообщество оказать помощь в ликвидации её последствий и пересмотреть шкалу оценок взносов в регулярный бюджет ООН. В стране создаются основы новой государственной экологической политики, опирающейся на принципы устойчивого развития. Повестка дня на XXI век рассматривается в качестве концепции и стратегии выживания страны. Начиная с 1997 года Украина продвигает идею разработки Всемирной экологической конституции.

С 2001 по 2010 год по-прежнему в центре внимания вопросы ядерного загрязнения/авария на ЧАЭС и устойчивого развития. Украина выполняет свои обязательства по выводу из эксплуатации станции и ожидает финансирования на возведение новой защитной конструкции. Реализуется новая стратегия ООН в отношении Чернобыля. Выдвигаются ряд инициатив по проведению специального пленарного заседания и принятию новой резолюции по сотрудничеству в целях смягчения последствий катастрофы, разработке новых механизмов финансового стимулирования помощи развивающимся странам. Дальнейшее продвижение страны в области развития осуществляется в соответствии с документами Всемирного саммита 2005 года. С 2007 года в выступлениях поднимается проблема изменения климата.

В последнее десятилетие (**с 2011 по 2020 годы**) на первый план выходят цели устойчивого развития и изменение климата. Украина добивается результатов в рамках выполнения своих обязательств в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, добровольно присоединяется ко второму периоду Киотского протокола и ратифицирует Парижское соглашение.

В 2012 году из страны полностью вывозятся запасы высокообогащенного урана, в 2016 году завершается реализация плана действий ООН в отношении Чернобыля. В 2013 году рациональное использование водных ресурсов определяется в число приоритетных вопросов, а в 2015 году Украина привлекает внимание к вопросу защиты окружающей среды в Донбассе.

ТОП-3 экологических вопроса в разные десятилетия

1992 - 2000	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ядерное загрязнение (Чернобыль) 2. Устойчивое развитие/ЦУР 3. Общие вопросы охраны окружающей среды
2001 - 2010	<ol style="list-style-type: none"> 1. Устойчивое развитие/ЦУР; Ядерное загрязнение (Чернобыль) 2. Общие вопросы охраны окружающей среды 3. Изменение климата
2011 - 2020	<ol style="list-style-type: none"> 1. Устойчивое развитие/ЦУР 2. Изменение климата 3. Ядерное загрязнение (Чернобыль)

Подробнее об экологических акцентах

Общие вопросы охраны окружающей среды

Чернобыльская катастрофа, экологические нарушения в районе Аральского моря, в результате разрушения тропических лесов и истощение озонового слоя земли определены в списке главных экологических проблем человечества (48/1993). В 1997 году на специальной сессии, посвященной обзору и оценке осуществления [Повестки дня на XXI век](#)², подчеркнута, что «состояние окружающей среды на планете сегодня по-прежнему вызывает серьезное беспокойство». В стране экологический кризис корнями уходит в чернобыльскую катастрофу и водруженное на экосистему «чрезмерное технологическое бремя». Подчеркивая, что от бывшего Советского Союза страна унаследовала экономику, которая **транжирила ресурсы и энергию**, приводя факты отрицательного воздей-

«Владимир Вернадский: "Все народы планеты превращаются в мощную геологическую силу. Перед ними, перед их помыслами и трудами стоит задача перестройки биосферы в интересах свободно мыслящего человечества в целом"». (52/1997)



ствия технологий на своей территории, Украина поднимает вопрос **рационального использования природных ресурсов**. «Все усилия направляются на истинную интеграцию политики охраны окружающей среды в стратегию социального и экономического развития». «Полностью пересматривается законодательство в областях охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. На основе принятых в 1992 году в Рио решений вырабатываются концепции и основные направления государственной экологической политики». Начинается переход «от административных к рыночным методам регулирования деятельности по охране окружающей среды. Вводится плата за особое пользование природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды, а также новая система финансирования и кредитов для охраны природы». Основным приоритетом становится охрана природы: в полтора раза расширена площадь заповедных районов – "золотой фонд" государства. Национальное законодательство в экологических вопросах приводится в соответствие с международным. Украина является участником 17 международных конвенций по охране окружающей среды и 15 протоколов к ним. Ожидается утверждение Правительством Концепции устойчивого развития Украины и как следующий шаг – её практическое осуществление (52/1997).

² Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, 3-14 июня 1992 года, Рио-де-Жанейро

Страна, пережившая чернобыльскую катастрофу, привержена сохранению окружающей среды и «чувствительна к природоохранным вопросам, касается ли это строительства дорог, возведения новых электростанций или возобновления ранее существовавших судоходных путей» (60/2005).

С 1997 года Украина продвигает идею разработки универсального международно-правового документа – **Всемирной экологической конституции**, которая должна установить нормы приемлемого экологического поведения для всех стран в интересах сохранения и процветания цивилизации в XXI веке. С 2008 года выступает за создание в ООН единой «системы экологической защиты и охраны окружающей среды, надежной соответствующими полномочиями», – **«постоянно действующей глобальной экологической организации с универсальным членством»** (65/2010, 66/2011). Ведущая роль в процессе создания всемирной системы, гарантирующей в том числе сохранение окружающей среды для будущих поколений, отводится ООН (54/1999).

«Сегодня у нас есть все основания заявить, что мы, на Украине, заложили основы – структурные, научные, методологические, юридические и экономические – новой государственной политики, опирающейся на принципы устойчивого развития, типичные для стран с рыночной экономикой. Теперь государству стало экономически невыгодно загрязнять окружающую среду и углубляться в чрезмерное потребление природных ресурсов. Таков главный результат наших усилий». (52/1997).

Украина приветствует решение [Конференции ООН по устойчивому развитию](#) («Рио+20»)³ об усилении Программы ООН по окружающей среде, «что должно обеспечить более системный и комплексный менеджмент всего спектра природоохранных проблем» (67/2012). Привлекает внимание ООН к вопросу защиты окружающей среды в Донбассе, где происходит «загрязнение атмосферы в результате взрывов и артиллерийских обстрелов уязвимой промышленной инфраструктуры», отравление «питьевой воды, почвы, флоры и фауны» из-за затопления шахт (70/2015, 73/2018).

Устойчивое развитие

Развивая международную деятельность, Украина исходит из предпосылки, что **устойчивое развитие является гарантией прочного мира** (50/1995). Отмечается, что в центре внимания международного сообщества помимо политических и военных аспектов безопасности должны быть также «экономический, социальный и **экологический аспекты мира и устойчивого развития**» (51/1996). В 1997 году подчёркивается значимость Конференции ООН в Рио-де-Жанейро⁴, поднявшей экологические аспекты обеспечения мира и дальнейшего экономического развития на уровень ключевых проблем человечества. Украина напоминает, что «была одним из разработчиков концепции международной экологической безопасности, послужившей отправной точкой для выработки Повестки дня на XXI век», рассматриваемой в качестве **концепции и стратегии выживания страны**.

На пороге нового тысячелетия Украина поддерживает «дальнейшую разработку ООН универсального подхода к вопросам обеспечения устойчивого развития» и искоренения нищеты и надеется что решения, принятые на [Международной конференции по финансированию развития](#)⁵, явятся практическим шагом по мобилизации национальных и международных ресурсов для решения этих проблем (56/2001). На [Всемирном саммите ООН по устойчивому развитию](#)⁶ «Президент Украины **предложил разработать** новые механизмы финансового стимулирования для оказания помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в частности, **путем обмена долгов на программы по обеспечению устойчивого развития**» (57/2002).

Новые обязательства в отношении глобальной повестки дня в области развития сформулировал [Всемирный саммит 2005 года](#) (61/2006). Достижение устойчивого развития является глобальной проблемой, адекватное решение которой возможно «на основе совместных усилий при использовании универсальных многосторонних механизмов, а также региональных и субрегиональных форумов» (62/2007). В 2010 году на Пленарном заседании высокого уровня новое политическое руководство Украины подтвердило готовность добиться достижения ЦРДТ и приверженность самому широкому сотрудничеству под эгидой ООН. Итоговый документ саммита (резолюция [A/RES/65/1](#)), Декларация тысячелетия (резолюция [A/RES/55/2](#)) и Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года (резолюция [A/RES/60/1](#)) стали «Дорожной картой» дальнейшего продвижения страны (65/2010).

³ Состоялась 20-22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия

⁴ Конференция по окружающей среде и развитию (3-4 июня 1992 года, Рио-де-Жанейро, Бразилия). [Принята Рио-де-Жанейрская Декларация по окружающей среде и развитию](#), одобренная резолюцией ГА ООН ([A/RES/47/190](#)) 22 декабря 1992 года

⁵ Состоялась 18-22 марта 2002 года в Монтеррее, Мексика

⁶ Принята [Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию](#) (26 августа-4 сентября 2002 года, Рио+10, или Йоханнесбург)

В 2012 году Украина в Экономическом и Социальном Совете проводит национальную добровольную презентацию своих достижений в сфере ЦРДТ, приветствует создание межправительственной рабочей группы по разработке ЦУР и учреждение политического форума высокого уровня (67/2012). Подчёркивается, что одним из важных элементов работы по определению ЦУР является **новаторский механизм национальных консультаций**, которые успешно осуществляются в Украине (68/2013). Страна рассчитывает, что в рамках своего членства (2019-2021 годы) в Экономическом и Социальном совете сможет укрепить его роль «в принятии последующих мер и проведении обзора деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития» (73/2018). С 2016 года Украина полностью привержена осуществлению Повестки дня и достижению ЦУР (71/2016, 72/2017, 73/2018).

Вода

Тема использования и охраны водных ресурсов не нашла широкого отражения в выступлениях Украины на ГА ООН. В 2013 году, осознавая приоритетность «вопросов экологической безопасности, всестороннего сохранения окружающей среды, рационального использования водных ресурсов», звучит призыв «к укреплению международного сотрудничества в этой сфере в рамках празднования в текущем году [Международного года водного сотрудничества](#) и двадцатилетия [Международного дня воды](#)».

Изменение климата

Вопросы изменения климата впервые были подняты в выступлении 2007 года. Подчёркнута твердая приверженность Украины к выполнению международных соглашений, включая [Рамочную конвенцию ООН об изменении климата](#) и [Киотский протокол](#)⁷. Изменение климата, так называемая «мягкая угроза» безопасности, представляет глобальную угрозу для человечества и требует мобилизации политической воли всех государств. «Подписав [Копенгагенское соглашение](#)⁸, Украина сделала шаг в этом направлении» (65/2010).

Страна добровольно присоединяется ко второму периоду Киотского протокола, взяв обязательства по сокращению на 20 процентов выбросов парниковых газов до 2020 года (67/2012). Являясь одним из членов организации «Друзья в борьбе с изменением климата», Украина выражает надежду на скорейшее достижение консенсуса по универсальному соглашению в Париже (70/2015) и первой из европейских стран сдаёт на хранение в ООН ратификационные грамоты о присоединении к [Парижскому соглашению](#)⁹ (70/2015, 71/2016, 72/2017).

Ядерное загрязнение

«Чернобыль превратил экологическое измерение нашей национальной безопасности в приоритет украинской внутренней и внешней политики».
(51/1996)



Начиная с первого выступления в качестве независимого государства Украина говорит о беспрецедентной в истории человечества [Чернобыльской трагедии](#)¹⁰, призывает «к объединению усилий разных стран¹¹ в решении сложных, невиданных ранее проблем» и выражает надежду, что будут приняты решения, адекватные масштабам этой трагедии (47/1992). Неоднократно подчёркивается, что ликвидация последствий чернобыльской

катастрофы, как и процесс ядерного разоружения, имеют «глобальное измерение» и звучат надежды на помощь международного сообщества (48/1993, 49а/1994, 49б/1994, 50/1995, 51/1996). Расходы, необходимые для смягчения последствий катастрофы, составляют значительную часть национального дохода. В этом контексте «Правительство

⁷ Киотский протокол к [Рамочной конвенции ООН об изменении климата](#) (РКИК ООН) был принят 11 декабря 1997 года, вступил в силу 16 февраля 2005 года

⁸ Конференция ООН по изменению климата состоялась 7-18 декабря 2009 года в Копенгагене, Дания. В рамках Конференции проходила 15-я конференция сторон (COP 15) РКИК и 5-я встреча сторон (MOP 5) Киотского протокола

⁹ Подготовлено в рамках Конференции ООН по проблемам климата в Париже (30 ноября-12 декабря 2015 года, Ле-Бурже, Франция), принято консенсусом 12 декабря 2015 года и подписано 22 апреля 2016 года

¹⁰ 26 апреля 1986 года в результате взрыва на Чернобыльской атомной электростанции загрязнение распространилось на значительные участки территории Советского Союза, которые в настоящее время входят в состав Беларуси, Украины и Российской Федерации. Почти 8,4 миллиона человек в трёх пострадавших странах подверглись воздействию радиации

¹¹ На 71-м пленарном заседании 21 декабря 1990 года принята резолюция (A/RES/45/190) «Международное сотрудничество в деле смягчения и преодоления последствий аварии на Чернобыльской атомной станции»

Украины настоятельно призывает к **пересмотру шкалы оценок взносов в регулярный бюджет ООН**, что позволило бы стране направить высвободившиеся средства на решение проблем, связанных с Чернобылем (48/1993, 49/1994, 50/1995). Украина предлагает объявить **«1996 год Годом памяти Чернобыля** и организовать специальные мероприятия под эгидой ООН»(50/1995). Широкий международный резонанс приобретает «слово» Чернобыль в значительной степени из-за решения Парламента Украины о продолжении эксплуатации ЧАЭС, поскольку тепловая энергетика страны не может компенсировать выведение станции из эксплуатации (49b/1994). Понимание глобальной взаимозависимости между устойчивым и поступательным развитием Украины и достижением на европейском континенте гарантированного мира, стабильности и безопасности, в том числе в экологической области, «продиктовало политическое решение», принятое Президентом Кучмой Л. **об остановке ЧАЭС в 2000 году**. Говоря о долгосрочном характере последствий аварии, Украина ожидает, что международное сообщество поддержит усилия страны не только по остановке станции, но и в решении «связанных с этим экономических, социальных и экологических проблем (50/1995, 51/1996, 52/1997, 54/1999, 55/2000). Страна приветствовала бы «более широкое международное участие в **создании международного научно-технологического центра в Чернобыле**» (50/1995).

«...вопросы, связанные с чернобыльскими ядерными энергоблоками и их остановкой, необходимо рассматривать не как локальные мероприятия, а как реализацию целостной международной программы по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, поскольку Чернобыль, как утверждают экологи и философы, – проблема планетарного масштаба. В этом мы рассчитываем на поддержку ООН». (49b/1994)

Украина с воодушевлением восприняла доклад Генсека ООН (A/51/1), в котором отмечена приверженность ООН проведению мер, направленных на облегчение последствий Чернобыля (51/1996). Приветствует заявление Группы семи¹², сделанное в Кельне в июне, касательно созыва второй конференции по сбору взносов для реализации плана превращения объекта «Укрытие» в экологически безопасную систему, призывает потенциальных доноров принять участие в конференции и внести взносы в Фонд объекта (54/1999, 55/2000). Отмечается [деятельность ООН](#) и стран членов по реализации в жизнь новой стратегии ООН в отношении Чернобыля (57/2002, 58/2003). Со своей стороны страна выполняет свои обязательства по выводу из эксплуатации Чернобыльской АЭС к 15 декабря 2000 года в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании¹³, подписанном правительствами Украины, Группы семи и Европейским союзом (54/1999, 55/2000).

В 2004 году Украина «совместно с другими заинтересованными делегациями **выдвинула инициативу по проведению в рамках 60-й сессии ГА ООН весной 2006 года специального пленарного заседания, посвященного памяти жертв Чернобыльской катастрофы**». Страна выполнила свои обязательства и ожидает, что обещанное «Большой семеркой» в 1995 году финансирование на возведение новой защитной конструкции будет обеспечено.

На 62 сессии ГА ООН Украина вместе с Республикой Беларусь и Российской Федерацией предлагает принять «новую резолюцию об укреплении международного сотрудничества в целях смягчения последствий чернобыльской катастрофы», приветствовала бы её поддержку в ходе сессии. Украина призывает учреждения ООН и отдельных доноров «к продолжению предоставления поддержки затронутым государствам и к совместной работе в осуществлении соответствующих программ в духе сотрудничества» (62/2007). В 2015 году выступает с просьбой провести в апреле 2016 года специальное заседание ГА ООН, посвященное годовщине аварии (70/2015). В 2016 году объявляет о завершении осуществления Плана действий ООН в отношении Чернобыля, а также окончании Десятилетия реабилитации и устойчивого развития пострадавших регионов и говорит о необходимости продолжения международных усилий.

В течение более двух десятилетий своей независимости Украина является последовательным сторонником курса на глобальное ядерное разоружение и нераспространение. Подчеркивая, что «невозможно добиться устойчивого развития без обеспечения безопасности и что невозможно обеспечить безопасность без развития» Украина на Саммите по ядерной безопасности¹⁴ объявляет о решении избавиться от **всех своих запасов высокообогащенного урана** (65/2010, 66/2011) и полностью вывозит их из страны (67/2012). Призывает присоединиться к Совместной декларации «Украины, Мексики и Чили – стран, которые приложили особые усилия по нейтрализации рисков использования высокообогащенного урана» (67/2012). В 2011 году при поддержке ООН¹⁵ и инициативе Украины

¹² «Большая семерка (G7) – международный клуб, объединяющий Великобританию, Германию, Италию, Канаду, Францию, Японию и США

¹³ Подписан 20 декабря 1995 года в Оттаве

¹⁴ Состоялся 13-14 апреля 2010 года в Вашингтоне

¹⁵ 17 июня 2011 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке при поддержке Постоянного представительства Украины состоялся специальный форум на тему «от Чернобыля до Фукусимы через 11 сентября». 26 апреля 2011 года Генеральная Ассамблея ООН провела [специальное памятное заседание по случаю двадцать пятой годовщины катастрофы на Чернобыльской АЭС](#)

проведены в Киеве [Саммит по вопросам безопасности и инновационного использования ядерной энергии](#) (19 апреля) и Международная научно-практическая конференция [«Двадцать пять лет Чернобыльской катастрофы. Безопасность будущего»](#) (20–22 апреля).

Выполняя функции Председателя ОБСЕ Украина также смогла повысить внимание ОБСЕ к проблемам энергетической и экологической безопасности и поднять проблему энергоэффективности на новый уровень (68/2013).

Стихийные бедствия/техногенные катастрофы

«Мы не сможем достичь целей в области устойчивого развития, если не будем в состоянии предотвращать экологические и техногенные катастрофы». (70/2015)



Особая боль Украины – Чернобыль – крупнейшая техногенная катастрофа в истории человечества. (См. подробнее «Ядерное загрязнение»). В 2011 году Украина поднимает вопрос о необходимости наличия эффективных международных механизмов борьбы с различными угрозами в области безопасности, стихийными бедствиями или техногенными катастрофами и укреплении роли ООН и её специализированных учреждений в

координации международных усилий, направляемых на предотвращение, реагирование и преодоления их последствий.

Новый безопасный конфайнмент («Новая защитная оболочка») – изоляционное арочное сооружение над разрушенным в результате аварии 4-м энергоблоком Чернобыльской АЭС

Фото: Gerry Lynch



Заключение

Среди первостепенных экологических тем, поднимаемых Украиной в выступлениях на ГА ООН, были вопросы **ядерного загрязнения и ликвидации последствий аварии на ЧАЭС**. Подчёркивая глобальный характер проблемы, страна обращается к международному сообществу и ООН с просьбой о помощи, инициирует проведение в рамках ООН мероприятий памяти жертвам Чернобыльской катастрофы, специального пленарного заседания и принятие новой резолюции по сотрудничеству в целях смягчения последствий катастрофы. Со своей стороны Украина к 2000 году выполняет обязательства по выводу станции из эксплуатации, к 2012 году полностью вывозит из страны запасы высокообогащенного урана.

Начиная с 1995 года выступающие говорят об **устойчивом развитии**, рассматривая этот вопрос более расширенно на специальных заседаниях (2010, 2013 годы) и в 2017 году. Для успешного достижения развивающимися странами или странами с переходной экономикой целей устойчивого развития Украина предлагает разработать **«новые механизмы финансового стимулирования»**, в частности, «путем обмена долгов на программы по обеспечению устойчивого развития».

Вопросы **охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов** также вызывают серьёзную обеспокоенность. С 1997 года Украина продвигает идею разработки **Всемирной экологической конституции**, с 2008 года выступает за создание в ООН **постоянно действующей глобальной экологической организации с универсальным членством**. С 2010 года страна информирует о действиях на национальном уровне в борьбе с изменением климата.

В 2011 году поднимается вопрос необходимости создания эффективных международных механизмов борьбы с различными угрозами, в том числе со **стихийными бедствиями или техногенными катастрофами**. **Рациональное водопользование, зелёная экономика**, использование ВИЭ упоминаются один раз как приоритетные для рассмотрения вопросы. **Трансграничное сотрудничество, загрязнение воздуха и воды, деградация земельных ресурсов, проблема бытовых отходов** остались без внимания.

Обмен мнениями с экспертами Украины позволил определить перечень экологических вопросов, требующих рассмотрения официальных представителей Украины на ГА ООН в будущем. В частности, по мнению эксперта Европейского ЭКО-Форума **Сергея Выхриста**, тематика выступлений представителей Украины существенно зависела от общего контекста/тематике заседаний, а большое внимание к проблемам Чернобыльской катастрофы вполне очевидно. В будущих выступлениях не только Украины, но и всех стран эксперт хотел бы «слышать больше проактивной позиции по решению актуальных экологических проблем с предложениями конкретных действенных шагов по их преодолению».

К перспективным для включения в будущие выступления Украины на ГА ООН можно отнести проблемы **загрязнения воздуха, качества водных ресурсов и деградации земель, управления твердыми отходами, потери биоразнообразия, здоровья человека, связанные с факторами риска окружающей среды, изменения климата**, определенные в качестве ключевых экологических проблем согласно Страновому экологическому анализу/[Country Environmental Analysis](#) для Украины, в подготовке которого принимал участие экологический исследователь и активист **Владимир Тихий**. В развитие данной оценки В. Тихий предлагает рассмотреть также, как обсуждались в стране вопросы, предлагаемые для рассмотрения на ГА ООН и насколько вынесенные на ГА ООН темы соответствовали внутригосударственной проблематике в области экологии и охраны окружающей среды.

Исходя из оценки существующей экологической ситуации на Украине, представленной исполнительным директором Environment People Law **Оленой Кравченко**, перспективным направлением для рассмотрения и реализации в сфере охраны окружающей среды является **формирование прозрачной, эффективной и оперативной системы экологического контроля, реформа правовой ответственности за экологические нарушения, повышение экологической осведомленности**, а также решение проблем в области **обращения с отходами, качества воды и воздуха, промышленного загрязнения, сохранения природных экосистем, изменения климата**.

Приложения

Приложение 1. Методология проведения оценки

Цель исследования выяснить, насколько часто и в каком ключе страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) обсуждают проблемы использования водных ресурсов, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества с трибуны Генеральной Ассамблеи ООН. Для проведения исследования собраны тексты выступлений представителей стран ВЕКЦА на общих прениях ГА ООН в период с 1992 по 2020 годы, доступные на официальном сайте ООН на русском языке.

Вопросы природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества (далее «экологические» вопросы) обобщены в следующие тематические категории.

Тематические категории

- 1 **Общие вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития:**
 - Общие вопросы охраны окружающей среды;
 - Цели устойчивого развития;
 - Зелёная экономика;
 - Другое
- 2 **Вода**
- 3 **Загрязнение воздуха**
- 4 **Зелёная энергетика:**
 - Энергосбережение;
 - Гидроэнергетика;
 - Возобновляемые источники.
- 5 **Проблема отдельных водных экосистем**
- 6 **Горы и ледники**
- 7 **Изменение климата**
- 8 **Ядерное загрязнение**
- 9 **Стихийные бедствия**
- 10 **Опустынивание**
- 11 **Биоразнообразие**
- 12 **Леса**
- 13 **Другие экологические вопросы**

Детализация и акценты (ракурс). Вопросы, поднимаемые странами в рамках данных тематических категорий, оценены по (1) степени детализации и (2) ракурсу их освещения.

Степень детализации позволяет выявить насколько подробно страна освещает тот или иной вопрос. Будет использована бинарная оценка «коротко» (К) (менее пяти предложений в тексте выступления) и «детально» (Д) (пять и более предложений в тексте выступления).

Ракурс освещения темы позволяет определить специфику, на которую страна делает акцент: привлекает внимание к проблеме, просит оказать содействие в ее решении, призывает к конкретным действиям на национальном, региональном или глобальном уровнях либо докладывает об уже реализованных действиях.

Приложение 2. Выступления представителей Украины на общих прениях ГА ООН с 1992 по 2020 годы

Сессия	Дата	Текст	Выступавший
47	1992.09.29	A/47/PV.16	Глава МИД Анатолий Зленко
48	1993.09.30	A/48/PV.11	Глава МИД Анатолий Зленко
49	1994.09.28	A/49/PV.8	Глава МИД Геннадий Удовенко
49	1994.11.21	A/49/PV.61	Президент Леонид Кучма
50	1995.09.28	A/50/PV.10	Глава МИД Геннадий Удовенко
50	1995.10.22	A/50/PV.35	Президент Леонид Кучма (50-летие ООН)
51	1996.09.26	A/51/PV.10	Глава МИД Геннадий Удовенко
51	1997.06.24	A/S-19/PV.3	Президент Леонид Кучма (Специальная сессия «Общий обзор и оценка хода осуществления Повестки дня на XXI век»)
52	1997.09.22	A/52/PV.6	Президент Леонид Кучма
52	1998.06.10	A/S-20/PV.8	Вице-премьер министр Валерий Смолий
53	1998.09.23	A/53/PV.12	Глава МИД Борис Тарасюк
54	1999.09.21	A/54/PV.7	Глава МИД Борис Тарасюк
55	2000.09.07	S/PV.4194	Президент Леонид Кучма
55	2000.09.07	A/55/PV.5	Президент Леонид Кучма (Саммит тысячелетия ООН)
55	2000.09.18	A/55/PV.21	Глава МИД Борис Тарасюк
56	2001.11.10	A/56/PV.44	Глава МИД Анатолий Зленко
57	2002.09.14	A/57/PV.7	Глава МИД Анатолий Зленко
58	2003.09.22	A/58/PV.3	Президент Леонид Кучма
58	2003.09.24	A/58/PV.10	Президент Леонид Кучма
59	2004.09.27	A/59/PV.12	Глава МИД Константин Грищенко
60	2005.09.15	A/60/PV.6	Президент Виктор Ющенко
60	2005.09.18	A/60/PV.11	Глава МИД Борис Тарасюк
61	2006.09.25	A/61/PV.18	Глава МИД Борис Тарасюк
62	2007.10.03	A/62/PV.16	Первый зам. главы МИД Владимир Хандогий
63	2008.09.24	A/63/PV.7	Президент Виктор Ющенко
64	2009.09.23	A/64/PV.4	Президент Виктор Ющенко
65	2010.09.22	A/65/PV.8	Президент Виктор Янукович (Пленарное заседание высокого уровня по Целям развития тысячелетия)
65	2010.09.23	A/65/PV.11	Президент Виктор Янукович
66	2011.09.21	A/66/PV.12	Президент Виктор Янукович
67	2012.09.24	A/67/PV.5	Министр юстиции Александр Лавринович (Совещание высокого уровня по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях)
67	2012.09.26	A/67/PV.9	Президент Виктор Янукович
68	2013.09.24	A/68/PV.5	Президент Виктор Янукович
69	2014.09.24	A/69/PV.8	Премьер-министр Арсений Яценюк
70	2015.09.29	A/70/PV.16	Президент Петр Порошенко
71	2016.09.19	A/71/PV.4 A	Президент Петр Порошенко (Пленарное заседание высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов)
71	2016.09.21	A/71/PV.11	Президент Петр Порошенко
72	2017.09.20	A/72/PV.8	Президент Петр Порошенко
73	2018.09.26	A/73/PV.9	Президент Петр Порошенко
74	2019.09.25	A/74/PV.5	Президент Владимир Зеленский
75	2020.09.23	A/75/PV.7	Президент Владимир Зеленский