

REFERENCES:

1. National Environmental Action Plan for Kazakhstan, 1999
2. UNDP Kazakhstan: Project Document Kaz/99/G81 "Capacity Building of Water Users Associations for Sustainable Development within the Aral Sea Region Development and Humanitarian Assistance Program", July, 2001
3. Water research Center, Drainage Research Institute, 1993, Drainage Water; Drainage Water Status in Nile Delta, Vol. 2, Planning Sector Water security project, MPWWR, Cairo Egypt.
4. GWP. 2000. Towards water security: A Framework for action. Global Water Partnership. Stockholm, Sweden, 2000.
5. Re-use of Municipal Wastewater for irrigation in Italy. Indelicato, et. al, pages 210-219
6. Book Titled: 7th International Conference on Water and Irrigation. Proceedings Tel Aviv, Israel 13-16 May 1996
7. Irrigation Development in Thailand, by A. Anukularmphai, pages 18-25
8. Chapter 4, Resource Management and Pollution Control. Pages 143-146. Book Titled: "The Environment in Israel" By Joyce Whitman, 4th Edition
9. UNDP-Kazakhstan: Materials of the pilot project proposals and reports of the national and international consultants within the Kaz/98/008 and Kaz/99/G81 project documents during 1999-2001 (see ref. 2)

World Bank technical papers:

10. Kindsley, Ferguson, Bower and Dice, Managing Urban Environmental Quality in Asia
11. Frederiksen, Berkoff, Barber, Principles and Practices for Dealing with Water Resources Issues
12. Plusquelle, Burt, Wolter, Modern Water Control in Irrigation: Concepts, Issues and Applications

ПОРЯДОК ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ НА СПЕЦИАЛЬНОЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

А.И.Тлеулесова, нач. отдела мониторинга и регулирования природопользования

Алматинское областное управление ООС

(Республика Казахстан)

До сравнительно недавнего времени, как Вам известно, управление водными ресурсами осуществлялось централизованно бывшим Советским Союзом.

В 70 - ые годы из-за неурегулированности интересов Союзных республик не удавалось обеспечить скорректированную работу единой водохозяйственной системы по бассейнам рек. Бесхозяйственное и расточительное использование водных ресурсов наиболее важных водоемов имеющих значение для сохранения природохозяйственных ландшафтов отраслей экономики резко ухудшило экологическое состояние СССР.

Рациональное использование водных ресурсов должно осуществляться под строгим контролем и регулироваться разрешениями на специальное водопользование. В этой связи возникла необходимость в урегулировании водных отношений и лимитировании водозабора каждой республики. Постановление Совета Министров от 10 июня 1977г №500 упорядочило распределение водных ресурсов. На основании данного документа была разработана Минводхозом СССР и утверждена по согласованию с Госстроем СССР 5 июня 1978г. первая Инструкция "О порядке согласования и выдачи разрешений на специальное водопользование.

Инструкция установила порядок согласования условий специального водопользования с органами государственного надзора и выдачи разрешений на него органами по регулированию использования и охране вод, определял состав представляемых для согласования и получения разрешений материалов, а также порядок аннулирования разрешений на спецводопользование и изменение его условий.

Инструкция предназначалась для работников органов государственного надзора, проектных организаций,

для всех министерств и ведомств, предприятий и организаций которые осуществляют специальное водопользование.

В связи с многочисленными вопросами, возникающими в процессе оформления разрешений на спецводопользование, Минводхоз СССР в 1979 году разработал Указания по применению вышеупомянутой Инструкции.

С учетом изменений и дополнений, внесенных постановлением Совета Министров СССР от 11 февраля 1982 года №105, а также постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30.03.1981г. №312 в постановление Совета Министров СССР от 10.06.77г. №500, вместо действующей Инструкции составлена и введена в действие с 1.03.84г. Инструкция "О порядке согласования и выдачи разрешений на спецводопользование". Далее в дополнение и развитие п. 1.4. Инструкции Министерством Обороны СССР разработана и введена в действие в 1985 году Инструкция "О порядке и выдачи разрешений на специальное водопользование для объектов Минобороны СССР".

В соответствии с вышеназванными документами, разрешения на спецводопользование, независимо поверхностный или подземный источник водоснабжения, а также на сточные воды до 1988 года выдавались водопользователям Минводхозом СССР и его органами в Союзных республиках. В 1988 году функция выдачи разрешений было передано вновь созданному в СССР Государственному Комитету по охране природы (Минэкологии). С 1988 по 1993 годы разрешения выдавал этот орган и действовали документы Минводхоза СССР, так как своя законодательная база на тот период отсутствовала.

После развала СССР остро встал вопрос самостоятельной разработки законодательной базы в республике.

Как известно Казахстан располагает крайне ограниченными водными ресурсами. Напомню, что в среднем они оцениваются в объеме 102 км³, из них более половины формируются и поступают из сопредельных государств (КНР, Россия, Узбекистан, Кыргызстан), Таким образом, собственно располагаемые ресурсы с учетом транзитных попусков составляет всего 43 км³. Практически во всех бассейнах кроме Иртышского, водные ресурсы полностью вовлечены в хозяйственное использование и исчерпаны.

Устойчивое водообеспечение населения и отраслей экономики может быть достигнуто только за счет эффективного управления имеющимися водными ресурсами, рационального и экономного их использования, усиления международного сотрудничества в отношении трансграничных речных бассейнов.

Сохранение необходимых для жизнедеятельности природных условий связано с решением ряда проблем: совершенствования системы управления водопользованием, обеспечения рационального и комплексного использования водных ресурсов.

В течении длительного периода развитие производительных сил республики осуществлялось без должного учета экологических последствий и единой природоохранной политики.

В связи с изложенным и в целях регулирования водных отношений, обеспечения рационального использования вод для нужд населения, отраслей экономики и окружающей природной среды, охраны водных ресурсов от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, укрепление законности в области водных отношений 31 марта 1993 года Верховным Советом Республики Казахстан введен в действие Водный Кодекс Республики Казахстан. Изменения и дополнения в этот Закон были внесены Указом Президента РК имеющим силу Закона 24.12.96г. В этом законе во втором разделе делегированы функции по выдаче разрешений на спецводопользование (ст.28,34):

- на использование поверхностных вод - государственным органом управления водными ресурсами по согласованию с органами охраны природы;
- на использование подземных вод государственным органом геологии и охраны недр по согласованию с органами управления водными ресурсами и охраны природы.

27.01.96г. вступил в силу Указ Президента РК имеющий силу Закона "О недрах и недропользовании", где подземные воды отнесены к недрам и добыча подземных вод до 2001 года подлежала обязательному лицензированию. С лета 2001 года вместо лицензий выдаются разрешения на специальное водопользование из подземных вод (без учета сточных вод).

15.07.97г. вступил в силу утвержденный Указом Президента РК имеющий силу Закона Закон РК "Об охране окружающей среды", где разрешения на сброс стоков (ст.16) выдается специально уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Из вышеизложенного видно, что первоначально на водные ресурсы независимо поверхностные или подземные, а также на сброс стоков выдавалось **одно** разрешение на спецводопользование и **одним** ведомством. В данном документе учитывались не только условия водопользования, но и условия сброса сточных вод (что не маловажно). В настоящее время выдается три разрешительных документа тремя

различными ведомствами с предварительными согласованиями между ведомствами:

- разрешение на пользование подземными водами - органами охраны недр;
- разрешение на использование поверхностных вод - органами управления водными ресурсами;
- сброс стоков - органами охраны окружающей среды.

При выдаче разрешений на специальное водопользование из подземных источников остается **открытым** вопрос условий сброса сточных вод.

Выдача разрешений на осуществляется государственными органами основании водохозяйственных балансов водопользователя, правил и нормативов охраны водных ресурсов, данными государственного учета вод 2-ТП(водхоз). В разрешении устанавливаются лимиты забора и сброса сточных вод в водные объекты, накопители, поля фильтрации, рельеф местности и утвержденные нормативы на сброс загрязняющих веществ со сточными водами в природную среду.

Компетенция органов определяется как при выдаче разрешений и согласований условий специального водопользования на поверхностные, подземные и сточные воды.

Выдача разрешений производится на основании заявки, письменного ходатайства предприятия-водопользователя, на балансе которого находятся сооружения или технические устройства, при помощи которых осуществляется забор или сброс сточных вод в природную среду. Если сброс сточных вод осуществляется в системы канализации населенного пункта или другого предприятия, представляются документы согласования с владельцем указанных систем, подтверждающие возможность приема сточных вод в требуемых объемах.

Разрешения предприятиям-водопользователям выдаются после согласования с органами госнадзора.

Для действующих объектов:

- органы государственного санитарного надзора - во всех случаях;
- органы государственной ветеринарной службы - в случае утилизации отходов животного происхождения;
- органы геологии - на сброс сточных вод на поля орошения, фильтрации, накопители, в естественные понижения, пески, а также при устройстве хранилищ хвостов обогатительных фабрик, подземных хранилищ нефти и газа, навозохранилищ и т.д.;
- органы охраны рыбных запасов - случаях забора воды из поверхностных водоемов и сброса сточных вод в рыбопродуктивные водоемы.

Для проектируемых (реконструируемых) объектов: по схеме действующих, дополнительно представляется положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Из изложенного видно, что от последствий неурегулированности водных отношений интересов различных ведомств, выдающих разрешения на водопользование, более всего страдают водопользователи и чаще всего происходит искажение в фактическом использовании водных ресурсов.

Вместе с тем, все малые, средние и крупные водоемы, а также подземные воды в совокупности образуют природоохранный комплекс не только республиканского но и мирового значения. В этой связи, использование водных ресурсов должно осуществляться под строгим контролем и регулироваться разрешениями на специальное водопользование единым органом.

Вода является бесценным достоянием народа. Рациональное и эффективное использование воды - это здоровье и благополучие населения, это уровень культуры. Поэтому надо кардинально менять отношение к воде и ее использованию.

УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И ВОДНОЕ ПРАВО

А.К. Карлыханов, начальник управления

Арало-Сырдарьинское бассейновое водохозяйственное управление

(Республика Казахстан)

Сложившаяся на сегодня критическая ситуация в Приаралье требует незамедлительного решения целого комплекса мероприятий, социально-экономических и мелиоративных проблем, среди которых основной стержневой является восполнение и строгое регулирование водных ресурсов в бассейне