

**НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И ЕГО  
УВЯЗКА С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ВОДНЫМ ПРАВОМ.  
ПРИОРИТЕТЫ И ПРОБЛЕМЫ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Назиров А. А.

Министр мелиорации и водного хозяйства  
Республики Таджикистан

В истории Республики Таджикистан с 9 сентября 1991 года наступил качественно новый период суверенного независимого развития с присущим ему переходом от плановой экономики к рыночным отношениям. Это потребовало создания законодательной базы, регулирующей водные и другие отношения в условиях независимого развития. Исторически сложилось так, что наработка законодательной базы проходило одновременно с преобразованием общественно-политической системы. Переходный период оказался весьма сложным, недоставало опыта, вначале естественно происходило отставание определенных положений из законов других стран и порою дублировалось законодательство Союза. Но по мере накопления опыта, продвижения экономических и политических реформ стали приниматься законодательные акты все более отвечающие переходному периоду.

Законодательство построено в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан и состоит из Водного Кодекса, нормативно-правовых актов Республики Таджикистан и международно-правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

Водный Кодекс Республики Таджикистан принятое Президентом Республики Таджикистан 29 ноября 2000 года состоит из 5 разделов, 24 глав 146 статей. Кроме того, в 2002 и 2003 годах Постановлениями Правительства Республики Таджикистан были приняты 8-подзаконных актов Республики Таджикистан по регулированию водных отношений.

В числе которых входят: «Правила пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства, «гидроэнергетики», «Порядок оформления, регистрации и выдачи разрешений на специальные водопользование», «О порядке поощрения водопользователей, осуществляющих общественно-полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод», « О ведение Государственного водного кадастра .....» и другие.

В соответствии Конституции Республики Таджикистан «Земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа.»

Перечень законов, регулирующих различные аспекты водных отношений: Водный Кодекс, Закон об охране природы, Закон о недрах, Закон об энергетике, Земельный Кодекс, Закон о плате за землю, Закон о государственном санитарном надзоре, Лесной Кодекс, Закон о ветеринарном надзоре, Закон о защите и использовании животного мира, Гражданский Кодекс, Уголовный Кодекс.

Водным кодексом установлен экономический механизм водопользования, включающий в себя: платность специального водопользования, бесплатность общего

водопользования, плату за пользование водными ресурсами в пределах установленных лимитов (кроме сельскохозяйственного орошения и лесного хозяйства), плату за сверхлимитное и нерациональное использование водных ресурсов, оплату за услуги, связанные с накоплением, транспортировкой до границы потребителей.

Для оптимизации системы управления водными ресурсами на национальном уровне необходимо будет осуществить постепенный переход на системный метод управления в пределах гидрографических, а не административных единиц, ускорить повсеместное создание ассоциацией водопользователей, внедрить в практику управление спросом воды, обеспечить дифференциацию платежей за воду и её доставки в зависимости от конкретных условий, развивать разнообразные формы частного, коллективного и акционерного водопользования на основе рыночной водохозяйственной деятельности.

В международном плане межгосударственные водные отношения исходят пока из состоявшегося в советский период водodelения между Центрально-Азиатскими республиками на основе присущих тому времени технико-экономических обоснований. Но в нынешних условиях, когда бездействует компенсационный механизм, сглаживавший неравномерное водodelение и покрывавший затраты на содержание водохозяйственного комплекса регионального значения, водodelение советского периода не может отвечать национальным интересам Таджикистана. Поэтому на межгосударственном уровне необходимо разрабатывать и установить новые принципы водodelения с компенсационным механизмом. Кроме этого необходимо предусмотреть также компенсационные долевые платежи для предотвращения вредного воздействия вод в зоне формирования стока. Инертность государств зоны рассеивания стока по рассмотрению и решению этих вопросов сдерживает разработку и принятие соответствующих межгосударственных документов.

Для полного внедрения экономического механизма водопользования необходимо разработать закон прямого действия о плате за воду наподобие закона о плате за землю, что положительно скажется на повышении уровня собираемости платы за водные ресурсы и услуги по подаче воды потребителям, конкретном закреплении государственной поддержки с уточнением принципов бюджетного финансирования, тарифной, кредитной и налоговой политики.

Взгляды на международные водные отношения Республики Таджикистан отображены в статьях 145- 146 Водного Кодекса, статьях 88- 89 Закона об охране природы.

В статье 145 Водного кодекса изложены принципы международного сотрудничества в сфере водных отношений, где сказано, что Республика Таджикистан в своей политике в области водных отношений исходит из необходимости устойчивого развития экономики, рационального использования и охраны водных ресурсов на основе соблюдения международных принципов, взаимовыгоды дружбы с иностранными государствами, всеобщей экологической безопасности, всестороннего международного сотрудничества. Международные водные отношения с другими государствами регулируются водным кодексом, другим законодательством Республики Таджикистан, положениями международных правовых документов, признанных Республикой Таджикистан.

Значительным фактором в деле развития водных отношений в Центрально-Азиатском регионе стало заключение в 1997 году договора о создании единого экономического пространства. Но к сожалению формирование этого пространства идет очень медленно, наряду с таможенными и прочими барьерами нас начинают разделять и визовые барьеры.

Очень важным документом является соглашение от 9 апреля 1999 года (г. Ашхабад) заключенное пятью Центрально-Азиатскими государствами которым произведена оптимизация по вертикале структуры управления Международного фонда спасения Арала, который играет заметную роль в международных водных отношениях.

В январе 1994 года на конференции глав государств Центральной Азии по проблемам бассейна Аральского моря в г. Нукусе была принята «Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря». Программой в частности предусматривалась разработка общей стратегии вододеления и на ее основе проектов межгосударственных правовых и нормативных документов. К сожалению первый подход по созданию региональной водной стратегии (1996г.) завершился безрезультатно, хотя и было наработано много полезной информации. Существующее вододеление без экономического механизма не может продолжаться бесконечно долго. Наличие объективных противоречий между зоной формирования стока и зоной рассеивания и инертность в решении этих проблем затрудняет формирование региональной правовой базы в области водных отношений. В результате не достигнуто сближения:

По общей стратегии вододеления рационального использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря (проект Всемирного банка).

По долевого участию в возмещении затрат по эксплуатации и техническому обслуживанию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования (проект Кыргызстана):

По созданию водно-энергетического Консорциума с охватом не только бассейна реки Сырдарья, но и Амударьи ( предложение Таджикистана):

По проекту соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан об основных принципах сотрудничества в области водных отношений (проект Кыргызстана):

В настоящее время из-за отсутствия экономического механизма водопользования прежнее вододеление не удовлетворяет зону формирования стока. Поэтому для решения этого вопроса необходимы всеобъемлющие долговременные соглашения всех государств региона. при всей своей полезности по тем или иным аспектам, все же не имеют механизма реализации и этот механизм по всей видимости придётся разрабатывать государствам Центрально-Азиатского региона исходя из конкретных условий с учётом уважительного отношения к интересам друг друга и центральным звеном здесь должен стать экономический механизм водопользования, согласование национальных и региональных стратегии.

Сложной проблемой остается вопрос трансграничных водотоков. Не урегулирован на региональном уровне вопрос возвратных вод и механизм гарантированного транзита вод в Аральское море. Последние события, связанные со строительством Золотого моря, Коксарайского водохранилища, имеющиеся и постоянно пополняемые водой впадины (Сарыкамыш, Айдаркуль, Арнасай,

фильтрационные потери Каракумского канала и др.) объем которых сравним с потерям объема Аральского моря указывают де-факто, что сохранения Арала отложено на задний план.

В контексте нового Водного Кодекса Республики Таджикистан должно идти совершенствование законодательной и нормативной базы. Принята Концепция рационального использования и охраны водных ресурсов Таджикистана, которая отражает государственную водную политику на продолжительный период времени;

- провести ревизию всего водного законодательства и устранить имеющиеся в нем противоречия на всех уровнях;
- наработать новые подзаконные акты взамен действующих с советского периода;
- обеспечить чтобы плата за водные ресурсы была узаконена актом прямого действия т.е. принять закон о плате за водные ресурсы, которая сейчас является прерогативой Правительства и до сих пор не введена, в результате сдерживается выполнение водоохраных мероприятий;
- конкретизировать экономический механизм водопользования с тем, чтобы средства, вносимые водопользователями наряду со средствами государственной поддержки (республиканский, местные бюджеты, налог на землю, таможенные, налоговые льготы) покрывали нормативные затраты водохозяйственных организаций по эксплуатации ирригационных систем;
- необходима разработка согласованных критериев и методик с последующим заключением двух и многосторонних соглашений в сфере межгосударственных отношений;
- усилить контроль на приведению ведомственных нормативных документов (уставы, положения) в соответствие с требованиями гражданского кодекса Республики Таджикистан, обязательной их юридической экспертизы и регистрации в органах юстиции Таджикистана;
- провести и постоянно контролировать вопросы лицензирования водохозяйственной деятельности (проектирование, строительство) и оформление (переоформление) спец. водопользования;
- определить на Правительственном уровне орган ответственный за ведение Государственного реестра водохозяйственных сооружений и установить его функции и порядок ведения этого реестра;
- определить перечень стратегически важных водохозяйственных объектов, подлежащих охране от диверсионных актов и чрезвычайных ситуаций и обеспечить их охрану;
- определится с международными конвенциями, договорами и принять решение по которым необходимо присоединение Таджикистан.

Вот некоторые из актов Правительства Республики Таджикистан, которые необходимо принять в ближайшее время:

1. Порядок разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод;
2. Порядок привлечения водопользователей к выполнению ирригационно-мелиоративных работ;
3. О порядке изменения форм собственности на водохозяйственные объекты;
4. О государственной поддержке в области обеспечения питьевой водой;

5. О порядке представления права управления водохозяйственными объектами Государственной собственности специализированным местным и иностранным юридическим лицам;
6. Порядок образования и использования водного фонда, установления нормативов и лимитов водопользования;
7. Порядок возмещения убытков, ирригационных физическими и юридическими лицами повреждением водохозяйственных сооружений и устройств;
8. Порядок ведения Государственного реестра водохозяйственных сооружений;
9. О поэтапном переходе на бассейновый принцип управления в водном хозяйстве.

А Закон Республики Таджикистан «Об ассоциациях водопользователей» находятся в стадии рассмотрения.

Действующим законодательством Республики Таджикистан источниками инвестиции для ирригационных систем определены:

- средства, взимаемые с потребителей воды;
- средства республиканского и местных бюджетов;
- налог на землю;
- зарубежные инвестиции;
- другие источники не запрещенные законодательства.

Требуется также разрабатывать и внедрить обязательный механизм сбора и направления средств от отчуждения земель для несельскохозяйственных нужд, для освоения взамен выбывших и улучшения мелиоративного состояния и повышения продуктивности имеющихся угодий.

Все эти вопросы можно решать только путем создания четкой законодательной базы, гибкой к различным нестандартным ситуациям. От нормативного финансирования ирригационных систем во многом будет зависеть зарубежная инвестиционная деятельность по их реабилитации, поскольку вложенные средства заведомо не содержащиеся в полном объеме в системе будет проблематичным.

Определению потребных объемов финансовых ресурсов будет способствовать принятия акта Правительства Республики Таджикистан о проведении инвентаризации основных фондов ирригационных систем, не проводившийся с 1990 года.

Крупными юридическими вопросами, которые надо решать и которые поднимут уровень доверия и расширят рамки сотрудничества являются:

- ✓ установление справедливого водораздела в регионе;
- ✓ установление порядка поддержания водохозяйственных сооружений регионального значения по взаимно согласованному перечню;
- ✓ разработка положения о принципах информационного обмена в водной сфере и на основе этого заключение соответствующих межгосударственного соглашения;
- ✓ совершенствование межгосударственной системы управления комплексным использованием и охраной водных ресурсов трансграничных рек;
- ✓ развитие и совершенствование правовой основы межгосударственных отношений использования и охраны водных ресурсов трансграничных рек;
- ✓ установление механизма координации международной помощи.

В соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан

развивать межгосударственные водные отношения путем заключения двух и многосторонних соглашений, договоров, по правовым, организационным, техническим, экономическим и другим направлениям деятельности.

К числу факторов межгосударственных проблем, которые Республика Таджикистан старается решать в контакте с соседними государствами и надеется на взаимопонимание:

- зависимость водообеспеченности и мелиоративного состояния орошаемых земель от источников водообеспечения в сопредельных странах, а также подтопления с их стороны;

- упущение доходов из-за неэффективного использования Нурекского и Кайраккумского водохранилищ;

- проблемы вододеления в маловодные годы;

- возрастающий демографический процесс на проблемы водопотребления.

В целом для решения указанных межгосударственных проблем необходимы согласованные критерии и методики, заключение двух и многосторонних соглашений.