



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



*Партнерство заинтересованных сторон в совместной  
разработке политики: Содействие трансграничному сотрудничеству  
на малых водоразделах в Центральной Азии*

**Отчет  
по институционально законодательной оценке Республики  
Казахстан на предмет Интегрированного Управления Водными  
Ресурсами и бассейнового планирования**

**Петраков Игорь**

## Содержание:

### Введение

1. Анализ существующей законодательной базы связанной с управлением водными ресурсами на предмет бассейнового планирования

- Водному кодексу РК (9июля 2003 года) – 10 лет
- Развитие национального водного права РК
- Цели и задачи водного законодательства Республики Казахстан
- Этапы перехода к устойчивому развитию
- Оценка установочных параметров перехода РК к устойчивому развитию (2005-

2024 гг.)

- Постановление Правительства РК от 18 марта 2010 года № 218 «Об утверждении Правил разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля отраслевых программ»

2. СКИОВР – основа государственного планирования на бассейновом уровне

- Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (ВК)
- Постановлении Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2004 года № 159 «Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов»
- сведения о разработке Бассейновых СКИОВР

3. Участники государственного управления на бассейновом уровне. Компетенция государственных органов в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

- Существующая схема управления и регулирования водных отношений в Республике Казахстан

- Участники Государственного управления в области использования и охраны водного фонда на бассейновом уровне

- Компетенция Правительства РК в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

- Структура Министерства охраны окружающей среды

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 февраля 2013 года №172 «Вопросы Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан» (выписка: компетенция по вопросам использования и охраны водных ресурсов)

- Структура центрального аппарата КВР МООС

- Компетенция уполномоченного органа (КВР МООС)

- Компетенция местных представительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

- Компетенция местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

- Центральные исполнительные государственные органы управления и ведомства, осуществляющие взаимодействие с Комитетом по водным ресурсам.

- Уровни управления водными ресурсами в РК

4. РЭЦ ЦА и первая программа планирования на бассейновом уровне

- Общая информация

- Программа Европейского Союза ТАСИС в Казахстане совместно с РЭЦ ЦА по разработке «Плана интегрированного управления в Или-Балхашском бассейне» июль 2005 - декабрь 2007 гг.»

- Постановление Правительства РК от 2 марта 2007 года № 163 «Об утверждении Программы «Обеспечение устойчивого развития Балхаш-Алакольского бассейна на 2007-2009 годы»

- Краткий обзор выполнения программы «Обеспечение устойчивого развития Балхаш - Алакольского бассейна на 2007 -2009 годы»

5. Проект ООН «Разработка Национального плана по интегрированному управлению водными ресурсами и повышению эффективности водопользования Республики Казахстан» и планирование на бассейновом уровне 2005 – 2007 годы

- состав Бассейнового совета

- Решения 3- го тренинга разработка БП ИУВР Определение проблем март 2006 г. (г. Астана)

- Структура Бассейнового плана ИУВР

- Матрица национального и бассейнового планов ИУВР

- Как обеспечить широкое вовлечение и участие заинтересованных сторон в управлении водой на уровне речных бассейнов

6. Бассейновый план интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения Балхаш-Алакольского бассейна

7. Бассейновый план интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения Арало-Сырдарьинского бассейна

Выводы

## **Введение**

Настоящий отчет подготовлен в рамках Технического задания, выданного Национальному эксперту, и направлен на анализ законодательной и институциональной базы, связанной с управлением водными ресурсами, на предмет Бассейнового планирования.

В отчете приводится анализ национальной нормативно-правовой базы, связанной с Бассейновым планированием.

Также при работе над данным отчетом были рассмотрены функции действующих Национальных государственных структур, ответственных за Бассейновое планирование.

При подготовке отчета была использована действующая нормативно-правовая база, литературные источники, материалы исследований, проведенные в рамках других проектов и программ.

## **1. Анализ существующей законодательной базы связанной с управлением водными ресурсами на предмет бассейнового планирования**

# **Водному кодексу Республики Казахстан (9 июля 2003 года) – 10 лет**

## **Водный кодекс**

### **Общая часть**

#### **Раздел 1. Общие положения**

Раздел 2. Право пользования водными объектами. Право собственности и иные права на водохозяйственные сооружения

Раздел 3. Государственное регулирование в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

#### **Раздел 4. Водопользование**

Раздел 5. Организация водного хозяйства

### **Особенная часть**

Раздел 6. Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений

Раздел 7. Охрана водных объектов и борьба с вредным воздействием вод

Раздел 8. Особенности правового регулирования хозяйственной деятельности на водных объектах особого государственного значения

Раздел 9. Экономический механизм регулирования использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

Раздел 10. Водные споры и ответственность за нарушение водного законодательства Республики Казахстан

Раздел 11. Международное сотрудничество в области использования и охраны трансграничных вод

## **Развитие национального водного права Республики Казахстан**

Наименование	На 1 мая 2006 года	На 1 мая 2012 года	Количественный рост
Конституция Республики Казахстан	<b>1</b>		
Кодексы Республики Казахстан	<b>8</b>	<b>12</b>	<b>4</b>
Законы Республики Казахстан	<b>29</b>	<b>37</b>	<b>8 (утратили силу 2)</b>
Указы и обращения Президента Республики Казахстан	<b>10</b>	<b>19</b>	<b>9</b>
Постановления Правительства	<b>78</b>	<b>110</b>	<b>32</b>
Приказы министерств	<b>36</b>	<b>98</b>	<b>62</b>
Международная деятельность	<b>10</b>	<b>28</b>	<b>18</b>

### **Цели и задачи водного законодательства Республики Казахстан**

**1.** Целями водного законодательства Республики Казахстан являются достижение и поддержание экологически безопасного и экономически оптимального уровня водопользования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения для сохранения и улучшения жизненных условий населения и окружающей среды.

**2.** Задачи водного законодательства Республики Казахстан:

**1)** проведение государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

**2)** регулирование водных отношений, отношений в области водоснабжения и водоотведения;

**3)** обеспечение правовой основы поддержки и развития устойчивого водопользования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

**4)** определение основных принципов и направлений использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

**5)** управление отношениями в области изучения, разведки, рационального и комплексного использования и охраны водных ресурсов, гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений;

**6)** определение направлений развития гидромелиорации земель;

**7)** защита населения и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций на водохозяйственных сооружениях и последствий, вызванных ими.

В статье приведены самые широкие цели водного законодательства, которые вытекают из новейших теоретических подходов к управлению водными ресурсами и водопользованию. Это интегрированное управление водными ресурсами и водопользованием и теория устойчивого развития.

Интегрированное управление водными ресурсами является в настоящее время наиболее прогрессивной системой управления и входит в число приоритетов Международного десятилетия действий «Вода для жизни», 2005-2015 годы. Глобальным Водным Партнерством он предельно определен как процесс, способствующий скоординированному развитию и управлению водными, земельными и связанными с ними ресурсами, с целью максимизировать показатели социального и экономического развития на равноправной основе без нарушения устойчивости жизненно важных экосистем.

Объявленные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Международным годом пресной воды (2003 год) и Международное десятилетие действий «Вода для жизни» (2005-2015 годы) «закрепили понимание в мировом сообществе необходимости перехода от обсуждений, выражения намерений, и провозглашения обязательств к выполнению практических мер в водной сфере». Это новая стратегическая цель международного сообщества во имя человека, во имя жизни.

Устойчивое развитие страны - это развитие, удовлетворяющее потребности настоящего поколения и не ставящее под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Для Республики Казахстан переход к устойчивому развитию является насущной необходимостью. Рост экономики за счет эксплуатации природных ресурсов может происходить только на определенном этапе. В современных условиях для роста и развития требуются более прогрессивные механизмы.

Устойчивое развитие необходимо для достижения целей **Стратегии** развития Казахстана до 2050 года.

Сказанное относится и к принципу устойчивого развития, который получил признание и поддержку в документах ООН. Он означает, что экономическое развитие не должно осуществляться ценой деградации природных ресурсов и ухудшения качества окружающей среды. Этот принцип должен получить всестороннее преломление в праве. Так, проекты преобразования ландшафтов должны предусматривать их (проектов) побочные отрицательные результаты и меры по устранению (смягчению) неблагоприятных экологических последствий. Инженерные проекты не должны приниматься, если они имеют узкоотраслевую направленность, не считаются с задачами охраны природы, ее красот, улучшения (создания) мест отдыха, с нуждами и интересами смежных отраслей. Если они выполняются на пограничных реках или в пограничных регионах, то должны учитывать интересы соседних государств и по возможности идти им навстречу. Все проекты должны отвечать международным обязательствам Казахстана, которые она приняла на себя в целях охраны среды обитания в масштабах Земли и сохранения биологического разнообразия нашей планеты.

Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы определяет видение принципов, цели, задач и основных механизмов достижения устойчивости во всех сферах жизнедеятельности страны. Для этого необходимо, чтобы экономические, экологические, социальные и политические факторы развития были интегрированы и рассматривались как единый процесс, направленный на повышение качества жизни населения Казахстана.

### **Этапы перехода к устойчивому развитию**

Переход к устойчивому развитию для Республики Казахстан будет проходить на поэтапной основе. Для этого определяются установочные параметры устойчивого развития для каждого этапа (таблица).

Подготовительный этап (2007-2009 годы) - подготовка условий для включения принципов устойчивого развития во все сферы общественной и политической деятельности, диверсификации экономики, осуществления технологического прорыва. Основные цели и задачи данного этапа достигнуты, страна уверенно преодолела общемировой кризис, не допустила сильного спада экономики.

Первый этап (2010-2012 годы) - обеспечение вхождения Республики Казахстан в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира. Поставленная задача поэтапно решается, страна по отдельным показателям развития экономики идет опережающими темпами.

Второй этап (2013-2018 годы) - укрепление положения страны среди лидеров мирового развития по уровню качества жизни, существенное сокращение потерь от нерационального использования природных ресурсов и обеспечение высокого уровня экологической устойчивости страны.

Третий этап (2019-2024 годы) - достижение принятых международных критериев устойчивого развития.

### **Оценка установочных параметров перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию (2005-2024 гг.)**

п/п	Интегральные измерители	2005 г.	2009 г.	2012 г.	2018 г.	2024 г.
1.	Численность населения, млн. чел.	15,05	15,66	16,13	17,13	18,18
2.	Средняя продолжительность жизни, лет	65,91	67,87	68,89	70,99	73,14
3.	Средняя нормированная продолжительность жизни	0,66	0,68	0,69	0,70	0,73
4.	Превышение средней продолжительности жизни женщин над средней продолжительностью жизни мужчин, лет	11,47	10,00	9,3	8,5	7,5
5.	Потребление мощности (за предыдущий год), ГВт	94,85	130,45	154,86	264,86	468,38
6.	Производство мощности (за текущий год), ГВт	29,40	43,05	57,30	113,10	248,24
7.	Потери мощности, ГВт	65,45	87,40	97,56	151,77	220,14
8.	Эффективность использования ресурсов, ЭИР	0,31	0,33	0,37	0,43	0,53
9.	Качество окружающей природной среды	0,91	0,95	0,99	0,93	0,95
10.	Уровень жизни, КВт/чел.	1,95	2,75	3,55	6,60	13,65
11.	Качество жизни, КВт х час	1,17	1,78	2,43	4,35	9,49
12.	Индекс экологической устойчивости, баллы	63	68	73	75	88

Более подробно смотрите **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 14 ноября 2006 года № 216 «О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы».**

Изложение в Водном кодексе задач водного законодательства Республики Казахстан, вызвано необходимостью определения основных ориентиров для водопользователей, судов и других правоприменителей.

Задачи водного законодательства в первую очередь направлены на достижение целей водного законодательства.

Изложенные задачи водного законодательства позволяют определить основные направления развития водного сектора экономики и приоритеты водопользования, которые должны служить руководством к действию для административных и судебных органов в каждом конкретном случае. К тому же они являются важными ориентирами по определению полномочий государственных органов и разграничению их деятельности по использованию и охране водных ресурсов.

## **Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2010 года № 218 «Об утверждении Правил разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля отраслевых программ»**

Настоящие Правила разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля отраслевых программ разработаны в соответствии с **Указом** Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан» и определяют порядок разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля отраслевых программ.

Отраслевая программа - документ, определяющий комплекс взаимосвязанных организационных, нормотворческих, экономических, социальных, финансовых и других мер, направленных на решение важных задач отраслевого значения.

Отраслевые программы разрабатываются центральными исполнительными органами (далее - государственные органы) на среднесрочный и долгосрочный период в реализацию стратегических и программных документов Республики Казахстан, стратегических планов государственных органов в целях развития определенной отрасли (сектора), решения важных задач отраслевого значения, а также межведомственной координации действий государственных органов и организаций негосударственного сектора.

Отраслевые программы разрабатываются только в том случае, если решение изложенных в них проблем невозможно осуществить в рамках действующих стратегических и программных документов, стратегических планов государственных органов.

Отраслевые программы утверждаются Правительством Республики Казахстан.

По срокам реализации отраслевые программы подразделяются на:

среднесрочные (от года до 5 лет);

долгосрочные (свыше 5 лет).

**Методологическое сопровождение по разработке и проведению мониторинга отраслевых программ осуществляется уполномоченным органом по государственному планированию.**

### **Основные требования к отраслевым программам**

Отраслевая программа должна соответствовать следующим требованиям:

ориентироваться на реализацию стратегических и программных документов, стратегических планов государственных органов;

ориентироваться на удовлетворение потребностей целевой группы благополучателей;

содержать систему согласованных по срокам, ресурсам и исполнителям целей, задач, целевых индикаторов и мер, обеспечивающих достижение целей, поставленных в стратегических и программных документах, стратегических планах государственных органов;

обеспечивать адресность мер, четкое определение сроков и последовательность их реализации, строгую ориентацию деятельности исполнителей на достижение программных целей;

обеспечивать сбалансированность финансовых, трудовых и технических ресурсов и источников их обеспечения.

Не допускается разработка отраслевой программы:

направленной на решение внутриведомственных вопросов государственных органов;

дублирующей цели и задачи действующих стратегических и программных документов, стратегических планов государственных органов и отраслевых программ, а также мероприятия по реализации этих документов.

### **Структура отраслевой программы**



Структура отраслевой программы содержит следующие разделы:

паспорт (основные параметры);

введение;

анализ текущей ситуации;

цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации программы;

этапы реализации программы;

необходимые ресурсы;

план мероприятий по реализации программы.

В разделе «Паспорт» излагаются основные параметры отраслевой программы, включающие в себя:

наименование;

основание для разработки;

указание государственного органа, ответственного за разработку и реализацию отраслевой программы;

цели;

задачи;

сроки (этапы) реализации;

целевые индикаторы;

источники и объемы финансирования.

В разделе «Введение» излагается обоснование необходимости предлагаемой отраслевой программы.

В разделе «Анализ текущей ситуации» излагаются:

оценка текущей ситуации состояния отрасли (сектора), а также влияния данной отрасли (сектора) на социально-экономическое и общественно-политическое развитие страны;

анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз для данной отрасли (сектора);

основные проблемы, тенденции и предпосылки развития соответствующей отрасли (сектора);

анализ действующей политики государственного регулирования развития отрасли (сектора), включая характеристику существующей нормативной правовой базы, действующей практики и результатов реализации мероприятий по обеспечению развития отрасли (сектора);

обзор позитивного зарубежного опыта по решению имеющихся проблем, который может быть адаптирован к условиям Республики Казахстан, а также результатов проведенных маркетинговых исследований, в случае необходимости.

В разделе «Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации программы» указываются:

цель программы, формируемая из стратегической цели вышестоящего документа Системы государственного планирования, которая представляет собой видение состояния отрасли (сектора) к концу планового периода и является качественным ориентиром ее развития в данном направлении;

целевые индикаторы, устанавливаемые по каждой цели, которые представляют собой показатели, позволяющие определить степень достижения цели программы, качественная сторона которых отражает сущность изменений, происходящих в результате реализации программы, а количественная - его измеримые абсолютные или относительные величины;

задачи программы, которые представляют собой пути достижения цели, определяемые исходя из необходимости решения проблем, обозначенных в разделе «Анализ текущей ситуации»;

показатели результатов, устанавливаемые по каждой задаче, как количественно и качественно измеримые значения, характеризующие степень решения задачи программы с

указанием конкретного периода (среднесрочного или долгосрочного), в котором предполагается достигнуть планируемое значение;

государственные и иные органы, ответственные за достижение целей, целевых индикаторов, задач, показателей результатов.

Цели и задачи отраслевой программы должны быть четкими, конкретными, контролируруемыми и проверяемыми, отражать достижение определенного конкретного изменения в отрасли (секторе).

В разделе «Этапы реализации программы» излагаются временные периоды реализации программы, решения задач, выполнения мероприятий и достижения ожидаемых промежуточных результатов.

В разделе «Необходимые ресурсы» излагается описание финансово-экономических, материально-технических, трудовых и других ресурсов, которые будут задействованы на реализацию программы, а также источников финансирования.

Отраслевые программы должны содержать сведения о предполагаемых объемах финансирования по мероприятиям, срокам их реализации. Бюджетное финансирование отраслевых программ предусматривается в соответствии со стратегическими планами соответствующих государственных органов.

Для достижения поставленных целей отраслевой программы разрабатывается План мероприятий по ее реализации. План мероприятий является составной частью отраслевой программы и представляет собой комплекс организационных, экономических, научно-технических и других мероприятий, направленных на достижение целей и задач отраслевой программы, согласованных с направлениями реализации отраслевой программы, с указанием необходимых ресурсов, ответственных исполнителей, форм завершения и сроков (месяц или квартал и год) исполнения.

#### **4. Порядок разработки отраслевых программ**

Отраслевая программа разрабатывается государственным органом, ответственным за ее разработку, и согласовывается с уполномоченным органом по государственному планированию.

В случае, когда разработка отраслевой программы требует взаимодействия нескольких государственных органов, отраслевая программа разрабатывается совместно с заинтересованными государственными органами и в последующем согласовывается с ними.

Разработка отраслевой программы осуществляется при необходимости с привлечением научно-исследовательских организаций, ученых, специалистов различных областей знаний.

##### **4-1. Реализация отраслевых программ**

Реализацией является процесс достижения заданных целей, целевых индикаторов, задач, показателей результатов (промежуточных и конечных) отраслевой программы.

При реализации отраслевой программы должны быть обеспечены:

- 1) согласованность в межведомственном взаимодействии;
- 2) ориентация на достижение заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов;
- 3) сбалансированность финансовых, трудовых и других ресурсов.

Ответственность за результативность и эффективность реализации отраслевой программы на соответствующий период возлагается на Правительство Республики Казахстан, государственный орган-разработчик и государственные органы-исполнители.

#### **5. Мониторинг отраслевых программ**

Мониторингом является сбор, систематизация, анализ и обобщение отчетов и другой информации о ходе реализации отраслевых программ.

Целью мониторинга отраслевых программ является улучшение хода их реализации для обеспечения надлежащего и своевременного достижения ожидаемых результатов.

Мониторинг отраслевых программ обеспечивает:

регулярность получения информации о текущем состоянии реализации отраслевых программ;

согласованность действий государственных органов в реализации отраслевых программ;

своевременную актуализацию отраслевых программ с учетом меняющихся условий.

Мониторинг отраслевой программы проводится государственным органом, ответственным за ее разработку, государственным органом - соисполнителем, участвующим в реализации данной программы, а также уполномоченным органом по государственному планированию.

Мониторинг отраслевых программ проводится один раз в год по итогам года.

Мониторинг отраслевых программ проводится на основе отчета о реализации, составляемого государственным органом, ответственным за ее разработку, и государственным органом-соисполнителем, участвующим в реализации данной программы.

Отчет о реализации должен содержать в себе:

1) реквизиты документа:

наименование, номер, дата документа;

государственный орган-разработчик и соисполнители;

сроки реализации, в том числе поэтапные;

2) запланированные и фактически достигнутые целевые индикаторы и показатели результатов задач, а также причины их недостижения;

3) информацию о выполненных и невыполненных запланированных мероприятиях и причинах их невыполнения, влиянии невыполненных мероприятий на социально-экономическую, общественно-политическую ситуацию в регионе, стране;

4) информацию об освоении выделенных финансовых средств с разбивкой по источникам финансирования (с указанием объемов и причин неиспользования);

5) анализ взаимодействия различных сторон, участвующих в реализации документа;

6) анализ внешнего воздействия среды на ход реализации документа;

7) информацию о степени решения проблем и задач, на решение которых направлен документ, влияния реализации документа на социально-экономическое развитие страны (данная информация должна быть включена в отчет в год проведения оценки документа);

8) информацию об уровне удовлетворенности благополучателей, в том числе уровне фактического объема предоставленных государственных услуг от запланированных (данная информация должна быть включена в отчет в год проведения оценки документа);

9) сведения о проведенных контрольных мероприятиях, включая мероприятия по результатам государственного финансового контроля;

10) выводы и предложения, в том числе предложения по корректировке документа, объемам и источникам финансирования, об изменении действующего законодательства и другие.

Отчет о реализации составляется по **форме и в порядке**, определяемых уполномоченным органом по государственному планированию.

На основе отчета о реализации подготавливается заключение по мониторингу.

В год проведения оценки отраслевых программ заключение по мониторингу не формируется.

Заключение по мониторингу должно содержать:

1) реквизиты (наименование, номер, дата акта, которым утверждалась отраслевая программа, государственный орган, ответственный за разработку, государственные органы-соисполнители, сроки реализации, в том числе по этапам);

2) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период, в том числе фактически достигнутые целевые индикаторы и показатели результатов с промежуточными значениями на отчетный период (в случае недостижения промежуточных или конечных значений указать причины недостижения);

3) количество запланированных на отчетный период мероприятий, перечень мероприятий, выполненных и невыполненных (с указанием причин);

4) анализ факторов, повлиявших на ход реализации отраслевой программы;

5) информацию о выделенных и неосвоенных на отчетный период бюджетных и иных финансовых средствах на выполнение мероприятий в разбивке по источникам финансирования;

6) сведения о проведенных контрольных мероприятиях;

7) информацию о внесенных ответственным государственным органом-исполнителем изменениях и дополнениях в отраслевую программу;

8) информацию о внесении изменений и дополнений в отраслевую программу по результатам предыдущей оценки;

9) выводы и предложения.

Для проведения мониторинга отраслевой программы:

1) государственный орган-соисполнитель, участвующий в реализации данной программы, в пределах своей компетенции представляет информацию о реализации в государственный орган, ответственный за разработку отраслевой программы, до 15 февраля года, следующего за отчетным годом;

2) государственный орган, ответственный за разработку отраслевой программы, на основании информации о реализации, представляемой государственными органами-соисполнителями, формирует отчет о реализации отраслевой программы и в срок до 10 марта года, следующего за отчетным годом, представляет его в уполномоченный орган по государственному планированию, а также размещает за подписью первого руководителя на веб-портале (за исключением информации секретного характера и для служебного пользования).

Уполномоченный орган по государственному планированию по итогам проведенного мониторинга на основании отчетов о реализации отраслевых программ формирует по каждой из них заключения и представляет их вместе с отчетами о реализации в Правительство Республики Казахстан до 25 марта года, следующего за отчетным годом.

По результатам мониторинга отраслевой программы может осуществляться их корректировка.

Ответственность за недостоверность и неполноту результатов проведенного мониторинга отраслевых программ возлагается на государственный орган, ответственный за разработку отраслевой программы и на государственные органы, участвующие в реализации данной программы.

## **6. Оценка отраслевых программ**

Оценка отраслевых программ осуществляется по истечении каждых трех лет их реализации (промежуточная) и по итогам планового периода (окончательная), за исключением оценки, проводимой Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета, проводимой в рамках контрольных мероприятий в соответствии с его планом работы.

Оценка реализации отраслевой программы проводится уполномоченным органом по государственному планированию.

Оценка реализации отраслевой программы проводится на основании: отчета о реализации за весь период оценки, составляемого в соответствии с **пунктами 28, 28-1 и 29** настоящих Правил, статистической информации; контрольных проверок; также может использоваться оценка неправительственных организаций, научных институтов, международных экспертов и других.

На основе документов, указанных в **пункте 37** настоящих Правил, подготавливается заключение.

Заключение должно содержать в себе:

1) реквизиты (наименование, номер, дата акта, которым утверждалась отраслевая программа, государственный орган, ответственный за разработку, государственные органы-соисполнители, сроки реализации, в том числе по этапам);

2) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период, в том числе фактически достигнутые целевые индикаторы и показатели результатов с промежуточными значениями на отчетный период (в случае недостижения промежуточных или конечных значений, указать причины недостижения);

3) количество запланированных на отчетный период мероприятий, перечень мероприятий, выполненных и невыполненных (с указанием причин);

4) анализ факторов, повлиявших на ход отраслевой программы;

5) информацию о выделенных и неосвоенных на отчетный период бюджетных и иных финансовых средствах на выполнение мероприятий в разбивке по источникам финансирования;

6) сведения о проведенных контрольных мероприятиях;

7) информацию о внесенных ответственным государственным органом-исполнителем изменениях и дополнениях в отраслевую программу;

8) информацию о внесении изменений и дополнений в отраслевую программу по результатам предыдущей оценки;

9) выводы о результативности и эффективности хода реализации документа;

10) выводы об уровне организации реализации документа;

11) выводы о степени влияния реализации документа на социально-экономическое развитие страны;

12) рекомендации в зависимости от результатов оценки: о корректировке документа; по улучшению деятельности государственного органа; по объемам и источникам финансирования; об изменении действующего законодательства и другие.

Уполномоченный орган по государственному планированию формирует заключения по оценке каждой отраслевой программы и представляет их вместе с отчетами о реализации за весь отчетный период в Правительство Республики Казахстан не позднее 25 марта года, следующего за отчетным периодом.

Достоверность и полноту результатов проведенной оценки отраслевой программы обеспечивают государственные органы-соисполнители, разработчики отраслевой программы и соответствующие уполномоченные государственные органы.

## **7. Контроль отраслевых программ**

Контроль за реализацией отраслевых программ осуществляется государственным органом, ответственным за ее разработку, и государственным органом-соисполнителем, участвующим в реализации данной программы на основе результатов мониторинга, оценки и проведенных контрольных мероприятий по реализации отраслевой программы.

## **2. СКИОВР – основа государственного планирования на бассейновом уровне**

### **Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (ВК)**

**1. Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов разрабатываются в целях принятия решений по вопросам интегрированного управления водными ресурсами.**

**2. Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов разрабатываются уполномоченным органом с привлечением научных и специализированных проектных организаций при участии заинтересованных государственных органов.**

**3. Намечаемые в комплексных схемах мероприятия должны быть направлены на:**

**1) рациональное и экономное использование водных ресурсов на основе совершенствования технологии производства;**

**2) применение маловодных и безводных процессов;**

**3) сокращение безвозвратных потерь водных ресурсов в оросительных системах и системах водоснабжения;**

**4) максимально возможное использование местных водных ресурсов за счет их регулирования, межбассейнового перераспределения речного стока, сокращения объемов сброса неочищенных сточных вод;**

**5) предупреждение затопления и подтопления городов, населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий и других объектов.**

**4. Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов разрабатываются в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, и финансируются за счет бюджетных средств.**

Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов являются информационной основой для выбора актуальных эффективных решений при разработке, планировании и осуществления государственных, бассейновых и территориальных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, а также для установления лимитов по водопотреблению и водоотведению. Механизм реализации данной статьи подробно раскрыт в **Постановлении Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2004 года № 159 «Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов»**

### **Порядок разработки и утверждения бассейновых СКИОВР**

Уполномоченным органом с учетом предложений местных исполнительных органов, территориальных органов в области охраны окружающей среды, использования и охраны недр, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, подконтрольные территории которых входят в рассматриваемый бассейн, на основе анализа водохозяйственной, экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки составляется и утверждается План разработки бассейновых СКИОВР.

На основании Плана разработки бассейновых СКИОВР каждое бассейновое водохозяйственное управление готовит предложения по разработке бассейновой СКИОВР, подконтрольной своей территории.

В предложениях бассейновых СКИОВР должна содержаться информация о мероприятиях, обеспечивающих:

- устойчивое водопользование, соответствующее потребностям бассейна и административных территорий, рассматриваемых в СКИОВР;

- достижение и поддержание оптимального экологического состояния поверхностных и подземных вод бассейна и соответствующих территорий;
- выполнение обязательств, предусмотренных международными договорами, участницей которых является Республика Казахстан.

Бассейновые водохозяйственные управления представляют уполномоченному органу предложения по разработке бассейновых СКИОВР, в которых должны отражаться рекомендации участников бассейнового совета и общественности.

На основе предложений бассейновых водохозяйственных управлений уполномоченным органом разрабатываются бассейновые СКИОВР с учетом основных направлений развития водного хозяйства, рационального использования и охраны водных ресурсов.

Бассейновая СКИОВР для трансграничных водных объектов разрабатывается с учетом требований международных договоров, участницей которых является Республика Казахстан.

Срок разработки бассейновых СКИОВР не должен превышать 2 лет.

Проект бассейновой СКИОВР согласовывается уполномоченным органом с местными исполнительными органами, территориальными органами в области охраны окружающей среды, использованию и охране недр, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, подконтрольные территории которых входят в рассматриваемый бассейн.

По проекту бассейновой СКИОВР проводятся государственная экологическая и санитарно-эпидемиологическая экспертизы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Бассейновые СКИОВР утверждаются уполномоченным органом.

Утвержденные СКИОВР должны проходить процедуру уточнения и дополнения не реже, чем каждые 3 года после их утверждения.

Уточнение и дополнение СКИОВР осуществляются с соблюдением требований об участии заинтересованных государственных органов и общественности, установленных настоящими Правилами.

## **Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР) по бассейнам рек:**

- 2003 – СКИОВР бассейна рек Большой и Малой Узени;
- 2004 – 2005 – СКИОВР бассейна реки Иртыш;
- 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Есиль;
- 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Нуры;
- 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Сарысу;
- 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Тобол;
- 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна рек Торгай-Иргиз;
- 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Урал;
- 2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Шу;
- 2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Талас;
- 2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Сырдарья;
- 2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Или.
- 2012 Генеральная СКИОВР (16 томов).

### 3. Участники государственного управления на бассейновом уровне. Компетенция государственных органов в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения



Государственное управление в области использования и охраны водного фонда на бассейновом уровне осуществляют:

- Правительство Республики Казахстан,
- уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда (Комитет по водным ресурсам Министерства охраны окружающей среды)
- местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в пределах своей компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.
- местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в пределах своей компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.

#### Компетенция Правительства Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

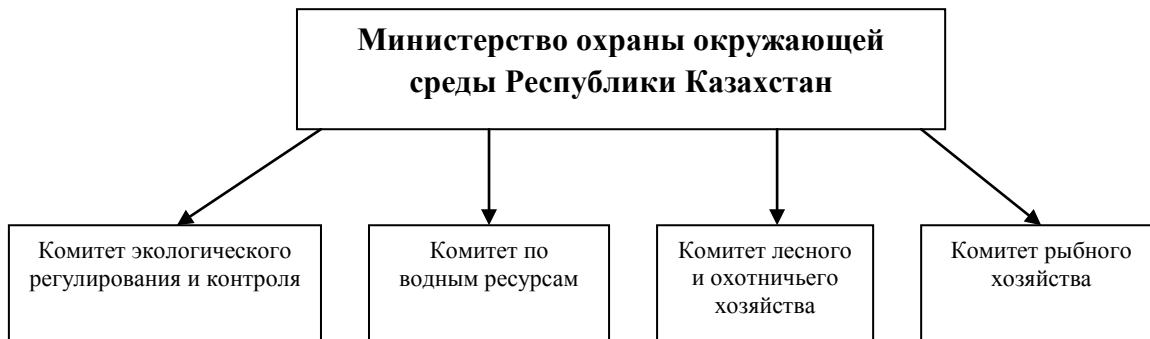
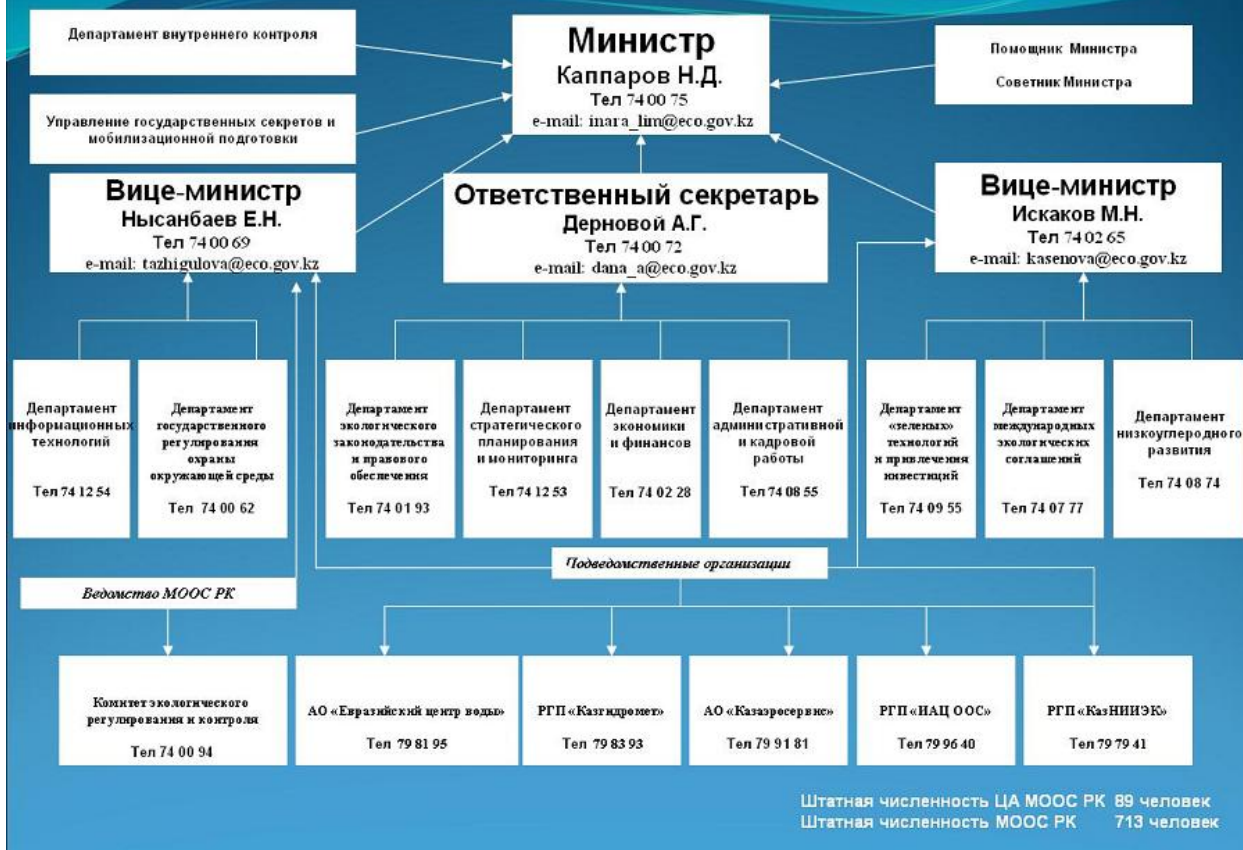
Правительство Республики Казахстан:

- 1) разрабатывает основные направления государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения;
  - 1-1) утверждает правила пользования системами водоснабжения и водоотведения
  - 1-2) утверждает правила приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов;
- 2) организует управление водохозяйственными сооружениями, находящимися в республиканской собственности;



- 3) определяет порядок ведения государственного учета вод и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;
- 4) утверждает перечень особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками водоснабжения;
- 5) утверждает порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения;
- 6) утверждает правила установления водоохранных зон и полос;
- 7) определяет порядок разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов;
- 8) определяет порядок предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений;
- 8-1) определяет порядок предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе;
- 9) определяет порядок согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах;
- 10) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III
- 11) утверждает правила регулирования водных отношений между областями республики;
- 12) сотрудничает в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с иностранными государствами и международными организациями по вопросам использования и охраны трансграничных вод;
- 12-1) определяет порядок плавания и производства хозяйственных, исследовательских, изыскательских и промысловых работ в территориальных водах (море);
- 13) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III
- 14) определяет порядок обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений;
- 15) Исключен в соответствии с Законом РК от 10.01.11 г. № 383-IV (см. стар. ред.)
- 15-1) утверждает типовые правила расчета норм потребления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению для потребителей, не имеющих приборов учета;
- 16) утверждает критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений;
- 17) утверждает правила технической эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
- 18) утверждает типовые правила общего водопользования;
- 19) утверждает правила эксплуатации водохозяйственных сооружений, расположенных непосредственно на водных объектах;
- 20) утверждает правила первичного учета вод;
- 21) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

## Структура Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан



**Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 февраля 2013 года №172 «Вопросы Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан» (выписка: компетенция по вопросам использования и охраны водных ресурсов)**

### Положение о Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан

#### 2. Миссия, основные задачи, функции, права и обязанности государственного органа

14. Миссия Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан: создание условий по сохранению, восстановлению и улучшению качества окружающей среды, сохранению биологического разнообразия, водообеспечению отраслей экономики и окружающей среды, обеспечению перехода Республики Казахстан к низкоуглеродному развитию и "зеленой экономике" для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

#### 15. Задачи:

- 1) улучшение качества окружающей среды, сохранение биологического разнообразия, обеспечение экологической безопасности и достижение благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества;
- 2) руководство и межотраслевая координация по вопросам реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды, управления водных ресурсов, за исключением вопросов мелиорации, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий и устойчивого развития;
- 3) совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды, управления водных ресурсов, за исключением вопросов мелиорации, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий, обращения с твердыми бытовыми отходами, развития возобновляемых источников энергии и обеспечения экологически устойчивого развития общества;
- 4) совершенствование системы государственного управления в области охраны окружающей среды, управления водных ресурсов, за исключением вопросов мелиорации, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий, обращения с твердыми бытовыми отходами, развития возобновляемых источников энергии и государственного экологического контроля, экономических методов охраны окружающей среды в пределах своей компетенции;
- 5) оптимизация системы охраны окружающей среды и участие в оптимизации системы природопользования для устойчивого развития;
- 6) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, управления водных ресурсов, за исключением вопросов мелиорации, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий, обращения с твердыми бытовыми отходами, развития возобновляемых источников энергии и устойчивого развития;
- 7) развитие системы распространения информации и просвещения в области охраны окружающей среды;
- 8) обеспечение государственного контроля в области экологии, управления водных ресурсов, за исключением вопросов мелиорации, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий, обращения с твердыми бытовыми отходами, развития возобновляемых источников энергии за соблюдением природоохранного законодательства, нормативов экологических требований.

#### **16. Функции: 194)**

#### **Функции ведомства касающиеся комплексного использования и охраны водных ресурсов:**

- 1) проведение государственной экологической экспертизы в пределах компетенции;
- 3) выдача разрешений на эмиссии в окружающую среду объектов в пределах компетенции и установление в них лимитов на эмиссии в окружающую среду;
- 4) выдача комплексных экологических разрешений;
- 8) принятие решения о проведении обязательного экологического аудита;
- 9) организация и совершенствование системы государственного регулирования в области охраны окружающей среды, государственной экологической экспертизы, разрешительной, лицензионной и эколого-экспертной деятельности, нормирования и стандартов в пределах своей компетенции, а также системы экономических методов и механизмов стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды;
- 10) обеспечение в установленном законодательством порядке доступа к экологической информации в пределах своей компетенции;
- 11) согласование разрешений на специальное водопользование;
- 12) участие в согласовании бассейновых схем комплексного использования и охраны водных объектов, подготовке бассейновых соглашений, разработке государственных (региональных и бассейновых) программ по использованию, воспроизводству и охране водных объектов, а также в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами в пределах своей компетенции;

- 13) организация ведения реестра наилучших доступных технологий;
- 14) ведение Государственного реестра природопользователей и источников загрязнения окружающей среды;
- 18) осуществление государственного контроля в области использования и охраны водного фонда в соответствии со своей компетенцией;
- 19) осуществление государственного контроля за соблюдением требований к режиму хозяйственной деятельности на водоохраных зонах и полосах в пределах своей компетенции;
- 49) определяет сведения, указываемые в заявлении на выдачу разрешения на специальное водопользование;
- 50) осуществляет методическое обеспечение деятельности водохозяйственных организаций;
- 51) устанавливает по бассейнам водных объектов объемы природоохраных и санитарно-эпидемиологических попусков;
- 52) разрабатывает целевые показатели состояния и критериев качества воды для бассейна каждого водного объекта совместно с уполномоченным органом по изучению и использованию недр;
- 53) уточняет ежегодные лимиты водопользования с учетом водности года, экологического и санитарно-эпидемиологического состояния водных объектов;
- 54) создает республиканскую информационно-аналитическую систему использования водных ресурсов;
- 55) создает информационную базу данных водных объектов и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;
- 56) участвует в работе по приему-передаче в эксплуатацию водохозяйственных сооружений, согласовывает проекты водохозяйственных сооружений и производства строительных, дноуглубительных и иных работ, влияющих на состояние водных объектов;
- 57) согласовывает предоставление водных объектов для совместного пользования;
- 58) согласовывает рыбоводные и мелиоративно-технические мероприятия, обеспечивающие улучшение состояния водных объектов и водохозяйственных сооружений и воспроизводство рыбных запасов;
- 59) осуществляет выдачу, приостановление действия и отзыв разрешения на специальное водопользование в порядке и на основаниях, установленных законами Республики Казахстан;
- 60) обеспечивает доступ заинтересованных физических и юридических лиц к информации, содержащейся в государственном водном кадастре;
- 61) осуществляет заверение налоговой отчетности по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников до представления в налоговый орган;
- 62) подготавливает и реализует инвестиционные проекты в водном хозяйстве;
- 63) осуществляет государственное управление в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения (кроме водохозяйственных и водоотводящих систем, расположенных в населенных пунктах);
- 64) организует эксплуатацию водных объектов, водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности;
- 65) организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения вне пределов населенных пунктов;
- 66) осуществляет государственный учет вод и их использование, ведение государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;
- 67) согласовывает на предмет допустимого уровня использования водных ресурсов прогнозы использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения

производительных сил и отраслей экономики, разработанные центральными исполнительными органами;

68) согласовывает удельные нормы потребления воды в отраслях экономики;

69) принимает меры к устранению нарушений водного законодательства Республики Казахстан;

70) осуществляет государственный контроль в области использования и охраны водного фонда;

71) осуществляет контроль за соблюдением границ водоохранных зон и полос, установленного режима хозяйственной деятельности на них и в особо охраняемых водных объектах;

72) осуществляет контроль за выполнением условий и требований международных соглашений о трансграничных водах;

73) осуществляет контроль за соблюдением установленных норм и правил, лимитов водопотребления и водоотведения по водным объектам, а также режима использования вод;

74) осуществляет контроль за соблюдением Правил эксплуатации водозаборных сооружений, водохозяйственных систем и водохранилищ;

75) осуществляет контроль за правильностью ведения первичного учета количества забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод, определения качества вод, наличием, исправным состоянием и соблюдением сроков государственной аттестации оборудования и аппаратуры для учета потребления и сброса вод, соблюдением установленных сроков отчетности водопользователями;

76) осуществляет контроль за выполнением физическими и юридическими лицами условий и требований, установленных разрешениями на специальное водопользование, а также мероприятий по борьбе с вредным воздействием вод (наводнения, затопления, подтопления, разрушения берегов и других вредных явлений);

77) осуществляет контроль за соблюдением установленного законодательством Республики Казахстан порядка предоставления в обособленное и совместное пользование водных объектов;

78) осуществляет контроль за соблюдением установленного законодательством Республики Казахстан порядка ведения государственного мониторинга водных объектов и осуществления государственного учета поверхностных и подземных вод в части использования и охраны водных объектов;

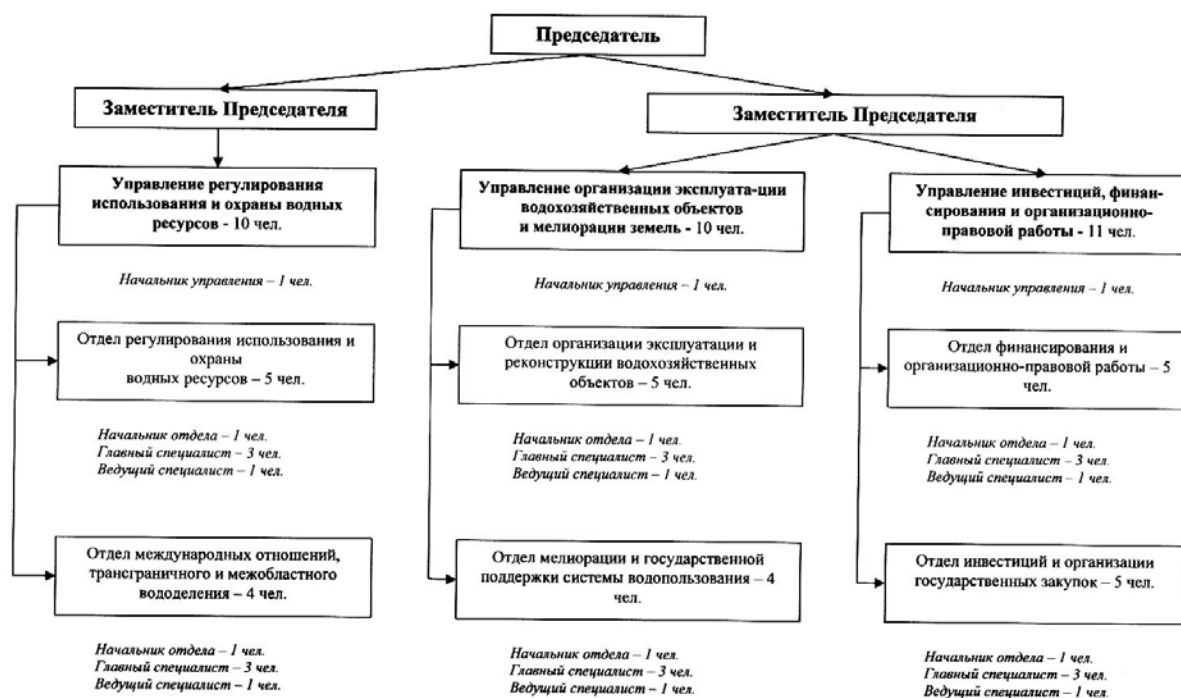
79) осуществляет контроль за недопущением самовольного использования водных объектов, самовольной застройки территорий водоохранных зон и полос водных объектов;

80) осуществляет контроль за внедрением на предприятиях, учреждениях и в организациях достижений науки и техники, передового опыта в области рационального использования и охраны вод, мероприятий по снижению удельного водопотребления;

81) осуществляет контроль за наличием утвержденной в установленном порядке проектной документации и соответствием ей строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов отраслей экономики и иной деятельности, связанной с использованием и охраной водных объектов, их водоохранных зон и полос;

82) осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в пределах компетенции, установленной законами Республики Казахстан;

## Структура центрального аппарата КВР МООС



### Компетенция уполномоченного органа (КВР МООС)

#### 1. Уполномоченный орган:

1) участвует в разработке и реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения в пределах своей компетенции;

2) разрабатывает программы развития водного сектора экономики, в том числе гидромелиорации земель;

3) разрабатывает схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов по бассейнам основных рек и других водных объектов в целом по республике;

3-1) разрабатывает критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений;

3-2) Исключен в соответствии с Законом РК от 22.07.11 г. № 479-IV

3-3) Исключен в соответствии с Законом РК от 22.07.11 г. № 479-IV

3-4) Исключен в соответствии с Законом РК от 05.07.11 г. № 452-IV

4) согласовывает удельные нормы потребления воды в отраслях экономики;

4-1) согласовывает перечень рыбохозяйственных водоемов и (или) участков местного значения, выставляемых на конкурс по закреплению;

5) разрабатывает типовые правила общего водопользования;

5-1) заверяет налоговую отчетность по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников до представления в налоговый орган;

6) осуществляет выдачу, приостановление действия и отзыв разрешения на специальное водопользование в порядке и на основаниях, установленных законами Республики Казахстан;

6-1) определяет сведения, указываемые в заявлении на выдачу разрешения на специальное водопользование;

7) утверждает лимиты водопользования в разрезе бассейнов и областей (города республиканского значения, столицы);

7-1) утверждает методику расчета платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников, установленной налоговым законодательством Республики Казахстан;

8) разрабатывает порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям;

9) осуществляет государственный контроль в области использования и охраны водного фонда;

10) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III 11) осуществляет государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;

12) создает информационную базу данных водных объектов и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;

13) утверждает режим использования водных объектов и источников питьевого водоснабжения;

13-1) разрабатывает правила эксплуатации водохозяйственных сооружений, расположенных непосредственно на водных объектах;

14) организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения вне пределов населенных пунктов;

15) участвует в работе по приему-передаче в эксплуатацию водохозяйственных сооружений, согласовывает проекты водохозяйственных сооружений и производства строительных, дноуглубительных и иных работ, влияющих на состояние водных объектов;

16) организует эксплуатацию водных объектов, водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности;

17) рассматривает дела об административных правонарушениях в области водного законодательства Республики Казахстан;

18) подготавливает и реализует инвестиционные проекты в водном хозяйстве;

19) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III 20) участвует в выработке приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества в области использования и охраны водного фонда;

21) осуществляет сотрудничество с сопредельными государствами по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

22) разрабатывает правила установления водоохраных зон и полос;

23) разрабатывает водохозяйственные балансы;

24) организует проведение специализированными государственными учреждениями мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель;

25) разрабатывает правила первичного учета вод;

26) осуществляет методическое обеспечение деятельности водохозяйственных организаций;

27) устанавливает порядок проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений, а также форму паспорта;

28) разрабатывает и утверждает формы обязательной ведомственной отчетности, проверочных листов, критерии оценки степени риска, полугодовые планы проведения проверок в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан»;

29) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

2. Решения уполномоченного органа, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми физическими и юридическими лицами.

## **Компетенция местных представительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы);

1) устанавливают правила общего водопользования с учетом особенностей региональных условий на основе **типовых правил**;

2) Исключен в соответствии с **Законом** РК от 20.12.04 г. № 13-III

3) утверждают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов и осуществляют контроль за их исполнением;

4) устанавливают порядок предоставления в пользование и изъятия водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности;

5) утверждают **ставки платы** за пользование водными ресурсами из поверхностных источников;

6) осуществляют в соответствии с законодательством Республики Казахстан иные полномочия по обеспечению прав и законных интересов граждан.

## **Компетенция местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

Местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы):

1) управляют водохозяйственными сооружениями, находящимися в коммунальной собственности, осуществляют меры по их защите;

1-1) ведут учет водохозяйственных сооружений, находящихся в государственной собственности, при обнаружении бесхозяйных водохозяйственных сооружений проводят процедуры, предусмотренные гражданским законодательством Республики Казахстан;

2) устанавливают водоохранные зоны, полосы и зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения по согласованию с бассейновыми водохозяйственными управлениями, уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

2-1) устанавливают режим и особые условия хозяйственного использования водоохранных зон и полос по согласованию с бассейновыми водохозяйственными управлениями;

3) предоставляют водные объекты в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе в **порядке**, установленном Правительством Республики Казахстан;

4) принимают участие в работе бассейновых советов и в бассейновом соглашении, вносят на рассмотрение бассейновых советов проекты региональных программ по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов, изучают рекомендации бассейновых советов, принимают меры по их реализации;

5) разрабатывают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов, в том числе по гидромелиорации земель, обеспечению безопасности водохозяйственных систем и сооружений, и обеспечивают их реализацию;

6) осуществляют реализацию бассейновых программ по рациональному использованию и охране водных объектов;



7) согласовывают размещение и ввод в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных, дноуглубительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах;

7-1) решают вопросы обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений на соответствующих территориях;

7-2) организуют мероприятия по ликвидации последствий аварий водохозяйственных сооружений;

8) осуществляют информирование населения о состоянии водных объектов, находящихся на

9) разрабатывают ставки платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников;

10) реализуют мероприятия по субсидированию стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, по перечню, утвержденному Правительством Республики Казахстан;

11) распределяют лимиты водопользования среди водопользователей;

12) осуществляют в интересах местного государственного управления иные полномочия, возлагаемые на местные исполнительные органы законодательством Республики Казахстан.

**Центральные исполнительные государственные органы  
управления и ведомства, осуществляющие взаимодействие с  
Комитетом по водным ресурсам.**

<b>НАИМЕНОВАНИЕ</b>	<b>КОМПЕТЕНЦИЯ, ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ</b>
Министерство охраны окружающей среды	Функции охраны и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, формирования государственной политики управления водными ресурсами, а также функций и полномочий по управлению водными ресурсами
Комитет экологического регулирования и контроля	Взаимодействие по вопросам экологического регулирования и осуществления государственного экологического контроля совместно с территориальными органами, обеспечение реализации государственной экологической политики.
Комитет лесного и охотничьего хозяйства МСХ	Взаимодействие по вопросам охраны лесонасаждений в водоохраных зонах и полосах
Комитет рыбного хозяйства МСХ	Взаимодействие по вопросам использования и охраны водных ресурсов на рыбохозяйственных водоемах
Министерство регионального развития Республики Казахстан	Взаимодействие по межотраслевой и межрегиональной координацию в области формирования и реализации государственной политики в сфере регионального развития
Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами	Регулирование земельных отношений на землях водного фонда.
Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства	Взаимодействие по формированию полноценной среды обитания и жизнедеятельности человека, устойчивое развитие населенных пунктов и межселенных территорий, достигаемое градостроительными,

	архитектурными и строительными средствами и коммунальным обеспечением.
Министерство сельского хозяйства	Регулирование и согласование вопросов использования водных ресурсов в сельском хозяйстве, орошаемом земледелии Ветеринарный и фитосанитарный надзор.
Комитет по делам сельских территорий МСХ	Взаимодействие по вопросам питьевого водоснабжения сельских территорий
Министерство транспорта и коммуникаций	Согласование использования водных объектов для нужд транспорта
Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан	Согласование использования водных объектов для нужд промышленности
Комитета геологии и недропользования	Контроль и регулирование использования подземных вод.
Комитет государственного энергетического надзора и контроля	Согласование режима использования водохранилищ энергетического и комплексного назначения.
Министерство иностранных дел	Регулирование договорно-правовых отношений с сопредельными государствами, имеющими общие трансграничные реки, инвестиционной политики.
Министерство экономики и бюджетного планирования	Решение вопросов приоритетных направлений развития водного хозяйства в соответствии с целевыми комплексными программами.
Министерство финансов	Регулирование вопросов финансового обеспечения органов управления водными ресурсами, разгосударствления и приватизации водохозяйственных сооружений. Регулирование вопросов взимания платы за водные ресурсы.
Министерство юстиции	Регулирование вопросов законодательного и нормативно-правового обеспечения управления водными ресурсами и их охраны.
Министерство здравоохранения	Осуществление санитарно-эпидемиологического контроля за состоянием водных объектов
Министерство по чрезвычайным ситуациям	Осуществление превентивных мер по поддержанию безопасности водохозяйственных сооружений. Организация работ по предупреждению вредного воздействия вод. Ликвидация последствий природного и техногенного воздействия вод.
Агентство РК по статистике	Обработка и распространение статистических данных по использованию водных ресурсов
Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий	Регулирование деятельности естественных монополистов, к которым отнесены предприятия водного хозяйства, установление тарифной политики за услуги по подаче воды.

### Уровни управления водными ресурсами в РК

Уровни управления	Объекты управления
-------------------	--------------------

<b>Межгосударственный уровень</b>	<b>Трансграничные водные объекты</b>
<b>Государственный уровень</b>	<b>ВСЕ ВОДЫ (Водные объекты)</b>
	<b>Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года N 1466 О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значения</b>
	<b>Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2004 года N 1344 Об утверждении перечня водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности</b>
<b>Бассейновый уровень</b>	<b>Водные объекты на территории бассейна Контроль за водопотреблением всех субъектов</b>
<b>Территориальный уровень</b>	<b>Рациональное использование и охрана водных объектов на территории Водохозяйственные сооружения коммунальной собственности</b>
<b>Уровень водопользователей</b>	<b>Внутрихозяйственные оросительные и коллекторно-дренажные сети с сооружениями</b>
	<b>Системы, водохозяйственные сооружения промышленных предприятий</b>

#### **4. РЭЦ ЦА и первая программа планирования на бассейновом уровне**

В ноябре 2000г. по инициативе РЭЦ ЦА состоялся международный Форум «Балхаш-2000». В принятой Резолюции создавшаяся в Или-Балхашском бассейне экологическая ситуация признана крайне неустойчивой, близкой к критической, с прогрессирующей уязвимостью экосистемы и нестабильностью уровня озера, вызванной нерациональным водопользованием, снижением влагоудерживающей способности горных экосистем, вырубкой лесов, необратимым таянием ледников и другими угрожающими факторами. В регионе сохраняется один из самых низких уровней жизни населения. Минимальные денежные доходы в 2000 году получали жители Алматинской области. Ситуация обостряется негативными последствиями изменений климата, а также ростом хозяйственной деятельности Китая в водосборной части бассейна. В тоже время не используется внутренний потенциал бассейна, возможности развития международного туризма, транзитных грузопотоков из Азии и Тихого океана в Европу.

Решением Форума создан межсекторальный Координационный Совет по устойчивому развитию Или-Балхашского бассейна при Правительстве РК с участием местных органов, бизнеса, общественности, независимых экспертов и международных организаций. Форум рекомендовал приступить к разработке комплексной Программы устойчивого развития ИББ (Или-Балхашской Повестки 21). На первом этапе разработана Концепция УР ИББ, в основу которой положено определение устойчивого развития,

принятое на Всемирном Саммите глав государств и правительств в 1992 г. в Рио-де-Жанейро, при котором обеспечиваются настоящие потребности общества без ущерба окружающей среде и будущим поколениям.

За прошедший период идеология устойчивого развития трансформировалась в стратегии, программы и методологии управления территориями, апробированные во многих странах. Концепция базируется на общепризнанных понятиях и принципах устойчивого развития, отражающих опыт человечества по реализации Повестки 21: Экологическое пространство; Биотическая регуляция и хозяйственная емкость экосистем; Человеческий и Социальный капитал; Межсекторальное, Региональное и Глобальное партнерство; Стратегические оценка и планирование; Корпоративное и Интегрированное управление; Сбалансированность личных и общественных интересов и другие.

В Концепции на основе международного опыта и экосистемного подхода дается анализ ключевых проблем Или-Балхашского Бассейна, определены цели устойчивого развития и обозначены основные его направления. При установлении целей развития региона учтены приоритеты долгосрочных стратегий, программ и планов национального, регионального и глобального уровней, включая приоритеты Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2010 года и Концепции новой региональной политики РК.

Учитывая большие эксплуатационные затраты и энергоемкость сельскохозяйственного производства на орошаемых землях, а также сложность решения проблем при существующих многочисленных и раздробленных секторах и полномочиях, Концепция предусматривает укрепление роли планирования и межсекторальной координации.

Одним из результатов проведенного анализа является вывод о необходимости совершенствования системы управления в Или-Балхашском регионе как ключевого условия для запуска и реализации программы, перехода к интегрированному планированию и управлению, вовлечения имеющегося и слабо используемого потенциала бассейна.

В третьей части Концепции предложены механизмы реализации Программы устойчивого развития ИББ.

В заключении изложены этапы внедрения Программы устойчивого развития ИББ и общая схема работы над программой.

**Программа Европейского Союза TACIS в Казахстане совместно с РЭЦ ЦА по разработке «Плана интегрированного управления в Или-Балхашском бассейне» июль 2005 - декабрь 2007 гг.»**

Задачи проекта:

1. Оценить современное состояние экосистем ИББ и степень воздействия на них секторов экономики
2. Разработать План интегрированного управления ИИБ на базе планов Правительства РК, планов развития областей, отраслевых проектов и программ

3. Разработать пакет документов для представления в Правительство РК для создания Органа управления развитием ИББ
4. Разработать межгосударственное соглашение между Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой и Киргизской республикой по управлению водами трансграничных рек
5. Разработать технические инструменты для внедрения Плана интегрированного управления ИББ.

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 марта 2007 года № 163 «Об утверждении Программы «Обеспечение устойчивого развития Балхаш-Алакольского бассейна на 2007-2009 годы»**

Программа «Обеспечение устойчивого развития Балхаш-Алакольского бассейна на 2007-2009 годы» (далее - Программа) разработана как механизм реализации Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы, Стратегии вхождения в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира и Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, предусматривающих рациональное использование ресурсов, сохранение жизненно важных экосистем и снижение уровня загрязнения окружающей среды.

**Содержание**

1. Паспорт Программы
2. Введение
3. Анализ современного состояния проблемы
  - 3.1. Состояние окружающей среды региона
  - 3.2. Состояние социально-экономического развития региона
  - 3.3. Проблемы трансграничного характера
  - 3.4. Проблемы управления бассейном
4. Цель и задачи Программы
5. Основные направления и механизм реализации Программы
  - 5.1. Улучшение состояния окружающей среды
  - 5.2. Развитие устойчивой эколого-экономической деятельности
  - 5.3. Улучшение социально-демографической ситуации и состояния здоровья населения
  - 5.4. Обеспечение устойчивого международного сотрудничества и решения трансграничных проблем
  - 5.5. Создание системы управления бассейном
6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования
7. Ожидаемые результаты от реализации Программы
8. План мероприятий по реализации Программы

**Цель Программы**

Обеспечение устойчивого развития бассейна и сохранение среды проживания населения региона на основе формирования экосистемного управления и создания благоприятных условий по привлечению инвестиций и внедрению экологически чистых технологий

### **Задачи Программы**

Рациональное использование ресурсного потенциала региона;  
внедрение современных моделей территориальной организации на основе бассейна и ведения экологически ориентированного бизнеса;  
улучшение социально-демографической ситуации и состояния здоровья населения путем совершенствования профилактических мер и снижения рисков;  
развитие инфраструктуры, обеспечивающей сохранение экосистем, поддерживающих экономическую деятельность и развитие человеческого капитала;  
создание благоприятного делового и инвестиционного климата, условий для стимулирования инноваций, совершенствования и внедрения чистых технологий и моделей устойчивого производства и потребления; совершенствование национального законодательства в сфере рационального природопользования и гармонизация с международными нормами и договорами;  
внедрение новых механизмов финансирования инфраструктурных проектов и содержания объектов коммунальной, природоохранной и транспортно-коммуникационной инфраструктуры

### **Ожидаемые результаты от реализации Программы**

Последовательная реализация целей и задач Программы позволит:  
сформировать модель интегрированного управления водными ресурсами и охраной окружающей среды, соответствующую современным международным требованиям и социально-экономическим потребностям Балхаш-Алакольского бассейна;  
подписать Бассейновое Соглашение с Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой и другими заинтересованными сторонами по рациональному использованию водных ресурсов и сохранению экосистемы Балхаш-Алакольского бассейна;  
создать эффективные механизмы партнерства между государственными органами, общественностью, органами местного самоуправления, частным сектором и природопользователями;  
стабилизировать гидрологический режим и сохранить экосистемы озера Балхаш и повысить эффективность использования водных ресурсов;  
улучшить социально-демографическую ситуацию в регионе, состояние здоровья населения, повысить качество трудовых ресурсов и уровень развития человеческого потенциала

### **Краткий обзор выполнения программы «Обеспечение устойчивого развития Балкаш - Алакольского бассейна на 2007 -2009 годы»**

В Программе проведен анализ существующих тенденций в природопользовании и экологических проблем Балкаш-Алакольского бассейна и предложены меры по рациональному использованию водных ресурсов, сохранению экосистем, экологическому оздоровлению и развитию данного региона.

Подготовлены научные обоснования и предложения по созданию условий для сохранения экосистем Балкаш-Алакольского бассейна; достижению стабилизации гидрологических режимов и уровня воды озера Балкаш, повышению эффективности использования водных ресурсов; улучшению социально-демографической ситуации в регионе; созданию экосистемных зон Казахстана по бассейновому принципу.

**Все запланированные к реализации в рамках Программы 39 мероприятий выполнены, том числе по 9 научно-исследовательским работам.**

Проведена оценка эффективности пространственно-временного перераспределения водных ресурсов в бассейне с учетом экологических и социальных приоритетов. Даны рекомендации по совершенствованию бассейновой системы регулирования и распределения речного стока.

Проведен анализ производственных предприятий бассейна, дан анализ промышленности Алакольского района. Выявлены основные источники загрязнения, дана оценка качественного состояния воздушно-водной и почвенной среды бассейна.

Проведена оценка влияния антропогенных факторов на тенденцию ухудшения здоровья населения в Балкаш-Алакольском бассейне. Сформирована база данных основных демографических показателей и общей заболеваемости населения, проживающего в регионе Балкаш-Алакольского водного бассейна, за последние 10-15 лет. Дана оценка состояния здоровья населения региона. Сформирована база данных по основным санитарно-гигиеническим и экологическим показателям в регионе за последние 10-15 лет, дана оценка роли производственно-хозяйственной деятельности человека.

Создана картографическая и гидрологическая информационная база по современной гидрографической сети.

Проанализированы закономерности взаимоотношений компонентов экосистем и современное состояние биогенезов с учетом влияния антропогенных факторов на бассейновые территории приуроченных к озеру Балкаш и Алаколь-Сасыккольской озерной системе.

Сформирована геоинформационная система питания впадающих рек с контурами водоразделов с учетом типов питания рек; проведен прогноз изменения водных ресурсов Алакольского бассейна как основы устойчивости развития природно-хозяйственных систем региона.

Составлены карты фактического материала с нанесением опорных ключевых точек, заложенных геоботанических трансект и почвенных шурфов.

Исучена динамика экосистем региона на основе полевых маршрутных, экспедиционных исследований и материалов мониторинга ключевых участков на период обследования.

Дан анализ современного состояния экосистем на основе кадастровых характеристик и картографического материала, созданного на основе полевых и экспедиционных исследований, а также космоснимков.

Выполнен анализ хозяйственного использования водных ресурсов в бассейнах р. Иле, оз. Балкаш и Алакольской системе озер.

Построена карта-схема гидроэкологической ситуации бассейна оз. Алаколь на основе экспедиционных данных.

Дан вероятностный прогноз изменения водных ресурсов Балкаш-Алакольского бассейна как основы устойчивости развития природно-хозяйственных систем региона.

Проведен сбор данных по гидрологическому режиму рек, наличию и использованию водных ресурсов в Балкаш-Алакольском бассейне.

Дан анализ водопотребления различных отраслей экономики, проведена оценка непроизводительных потерь и потерь при транспортировке водных ресурсов к потребителям.

Дана оценка состояния оросительных систем региона на данном этапе с целью создания научной основы для разработки карт природно-ресурсного потенциала и экологического состояния территории Балкаш-Алакольского бассейна.

В 2010 году реализация Программы завершена.

В ходе реализации Программы освоено 58 630 тыс. тенге.

## **5. Проект ООН «Разработка Национального плана по интегрированному управлению водными ресурсами и повышению эффективности водопользования Республики**

## Казахстан» и планирование на бассейновом уровне 2005 – 2007 годы

### Состав Бассейнового совета

- Представители власти
  - Республиканской (МООС, МЧС, МСХ ...)
  - Региональной (Представители областей)
  - Муниципальной (органы МСУ)
- Водопользователи
  - Предприятия
  - Ассоциации
  - Индивидуальные водопользователи
- Общество
  - Жители территории
  - НКО и профсоюзы
  - Научные учреждения



3 - 4 августа 2006 год, в рамках проекта ПРООН «Национальный план ИУВР и Водосбережения для Республики Казахстан» в г. Астана состоялся четвертый тренинг для БВУ «Бассейновые планы ИУВР и водосбережения для речных бассейнов Казахстана»

### Решения 3- го тренинга разработка БП ИУВР Определение проблем март 2006 г. ( г. Астана)

Наименование работ	Срок исполнения (Исполнитель)
1. Преступить к разработке БП ИУВР	март 2006 г. (БВУ)
2. Определить состав РГ по разработке и представить в проект ПРООН	24 апреля 2006 г. (БВУ)
3. Разработать график работ по разработке и представить в проект ПРООН	24 апреля 2006 г. (БВУ)
4. Представить в проект ПРООН предложения о поддержке в разработке БПИУВР (независимые эксперты)	24 апреля 2006 г. (БВУ)
5. Подготовить разделы БПИУВР – «Анализ современной ситуации проблем» с определением целей и задач, а также направлений реализации БПИУВР	23 июня 2006 г. (БВУ)
6. Провести Тренинг по разработке плана мероприятий по реализации БПИУВР для каждого речного бассейна РК на основе подготовленных каждым БВУ разделов	28 июля 2006 г. (пр.ПРООН)
7. При разработке БПИУВР определить статус документа, т.е. (1) разработку БПИУВР осуществлять в качестве Программы, утверждаемой Местными представительными органами (Маслихаты) или (2) БПИУВР заменит Годовой отчет, разрабатываемый каждым БВУ	28 июль 2006 г. (БВУ)
8. В "институт" МинТруда направить запрос о разработки Методики определения требуемой штатной численности для БВУ	Апрель 2006 г. (Пр. ПРООН)



## Структура Бассейнового плана ИУВР

1. паспорт (основные параметры);
  2. введение (предыстория разработки);
  3. анализ современного состояния проблемы;
  4. цель и задачи;
  5. основные направления и механизм реализации;
  6. необходимые ресурсы и источники их финансирования;
  7. ожидаемый результат от реализации;
- План мероприятий по реализации  
1-й этап (2008 - 2010 гг.) ???

### План мероприятий по реализации этапа 1 (2008-2010 гг.)

№ п/п	Мероприятия	Форма завершения	Ответственные за исполнение (реализацию)	Срок исполнения (реализации)	Предполагаемые расходы, млн. тенге	Источник финансирования

## Матрица национального и бассейнового планов ИУВР

№	«Десять заповедей» Международной сети бассейновых организаций для лучшего ИУВР на уровне речных бассейнов	Система управления водными ресурсами		
		Менеджмент А - <i>Существующая система</i>	Менеджмент В – <i>Планируемая система</i>	Менеджмент С – <i>«Дорожная карта» от Менеджмента А к В/ <u>План Действий - План ИУВР</u></i>
1	<i>Пресная вода - общее благо</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Периодически в национальных и местных печатных и электронных СМИ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание базовых элементов системы “Water Governance” (Водная власть)</li> <li>• Достижение «Хорошего Статуса» (GS) относительно как поверхностных, так и подземных вод согласно Рамочной Директиве по воде Европейского Союза</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие Водного партнерства Казахстана, как способа сотрудничества, объединяющего силы и навыки, создающего новую этическую ответственность водопользования в обществе через разъяснение, взаимное информирование и образование</li> </ul>
2	<i>Устойчивое и межсекторальное обеспечение всех потребностей, защита и реабилитации экосистем</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распределение водных ресурсов БВУ</li> <li>• Разработка схем КИОВР, проектов создания водоохранных зон и полос</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Интеграция планов ИУВР в Программы по снижению бедности, секторальные и региональные программы развития</li> <li>• Ограничение темпов и объемов развития</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рассмотрение основных вопросов управления водными ресурсами на заседаниях Национального Совета по устойчивому развитию при</li> </ul>

			<p>водоемких производств в остродефицитных по воде регионах</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Внедрение водосберегающих технологий водопотребления,</li> <li>• Снижение удельного расхода воды на единицу продукции в промышленности и сельском хозяйстве,</li> <li>• Ликвидацию бесхозяйственности и снижение эксплуатационных потерь воды в сфере водораспределения и водопользования</li> <li>• Обеспечение в полной мере водных потребностей экосистем речных бассейнов</li> </ul>	<p>Правительстве РК</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка экономических последствий внедрения планов ИУВР, на примере проекта НИЦ МКВК INTAS – АРАЛ – 2000 - 1059</li> <li>• Координация с отраслевыми министерствами и ведомствами, акиматами деятельности по переходу к ИУВР на базе использования современных методологий, таких как «<i>Больше урожая на каплю воды</i>», <i>Более чистое производство</i>, т.п.;</li> <li>• Использование при разработке планов ИУВР и экономии воды как <i>Руководства ГВП</i>, так и современных методологий, основанных на концепциях <i>Сравнительной гидрологии и Экологических потоков</i> (попусков)</li> <li>• Решение Международной Конференции по ИУВР, Токио, 7-8 декабря 2004 г.</li> </ul>
3	<i>ИУВР на уровне территорий бассейнов</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принцип бассейнового управления принят в стране</li> <li>•</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Бассейновый принцип на всей территории речных бассейнов, включая соседние страны</li> <li>• Включение всей вертикали власти в бассейновое управление водными ресурсами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Реализация принципов децентрализации системы государственного управления касательно бассейнового управления водными ресурсами</li> </ul>
4	<i>Законодательная конкретизация прав и обязанностей, институциональной ответственности, процессов и методов</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Новый Водный кодекс</li> <li>• Поддерживающие нормативно-правовые акты</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Коренное перераспределение обязанностей в пользу БВУ, в частности по контролю качества воды</li> <li>• Гармонизация национального законодательства на базе водных и экологических Конвенций ЕЭК ООН и Руководящих материалов ВОЗ по качеству питьевой воды</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ускорение присоединения и выполнения обязательств, включая предварительное осуществление, соответствующих Конвенций ЕЭК ООН, в частности к <i>Протоколу по воде и здоровью Конвенции по трансграничным водотокам</i></li> <li>• Разработка в каждом речном бассейне <i>Планов безопасности воды</i> на основе</li> </ul>

				<p><i>Руководящих материалов ВОЗ по качеству питьевой воды</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект ЕЭК ООН "Укрепление потенциала водного сотрудничества в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии"</li> </ul>
5	<i>Участие заинтересованных сторон в управлении, через Бассейновые Советы или Комитеты</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Общественный Комитет по защите Иртыша в Усть-Каменогорске</li> <li>• Водное партнерство Казахстана как часть Глобального водного партнерства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание Бассейновых Советов в каждом из 8 главных речных бассейнов</li> <li>• Усиление возможностей участия в управлении водными ресурсами неправительственных организаций</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовка критической массы вовлеченных сторон, услуг и финансов для создания и полноценного функционирования Бассейновых Советов в каждом из 8 главных речных бассейнов</li> <li>• Рекомендации Рабочей группы по Бассейновым Советам</li> </ul>
6	<i>Информирование, осведомленность и обучение населения</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Периодически в национальных и местных печатных и электронных СМИ</li> <li>• Распространение водной информации по сети Водного партнерства Казахстана и другим смежным сетям ( Экофорум, )</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение всех заинтересованных, прежде всего Бассейновых советов, сторон процесса информацией и знаниями о состоянии всех аспектов деятельности, включая данные, проекты и исследования, касательно управления водными ресурсами, как на национальном, так и на бассейновом уровнях</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставление общественности в полном объеме ресурсов и средств, включая специальные знания и финансы, необходимых для полноценного участия в процессе принятия решений</li> <li>• Создания Национального ресурсного центра по воде и санитарии в рамках сети Водного партнерства Казахстана</li> </ul>
7	<i>Подготовка Мастер-планов или Планов управления бассейнами путем диалога и прозрачного процесса</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определение приоритетных проблем основных речных бассейнов (2002 г.)</li> <li>• Подготовка Схемы КИОВР реки Иртыш</li> <li>• Проект ПРООН по разработке планов ИУВР</li> <li>• Проекты ИУВР в бассейнах Нура-Ишим, Иртыша, Тобола, Шу-Талас</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Схемы КИОВР для всех бассейнов на основе принципов ИУВР</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Координация проекта ПРООН по разработке планов ИУВР с международными проектами ИУВР в каждом из 8 речных бассейнах</li> </ul>
8	<i>Интегрированные системы информации и мониторинга, специальные научные программы в каждом бассейне</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ИРБИС - Информационная речная бассейновая система реки Иртыш</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Коренное улучшение системы нормирования и мониторинга качества воды с учетом достижения Целей развития тысячелетия по воде и санитарии к 2015 г</li> <li>• Реализация концепции ПДВВ для</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приведение системы нормирования качества воды в соответствие международным стандартам по воде и экологии</li> <li>• Укомплектование в полном объеме систем мониторинга качества воды как на</li> </ul>

			<p>каждого речного бассейна</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение гидрологических и других исследований</li> </ul>	<p>бассейновом, так и на национальном уровнях</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Усиление участия в Международной гидрологической программе и других международных программах и проектах по воде</li> <li>• Рекомендации Рабочей группы по Целям Развития Тысячелетия</li> </ul>
9	<i>Создание финансовых систем, основанных на вкладах потребителей и загрязнителей речного бассейна</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовка создания предложенного Всемирным Банком Фонда Муниципального Развития (Водного фонда)</li> <li>• Национальная и областные программы «Питьевая вода»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Направление средств, изымаемых в виде налогов и платежей за использование и загрязнение водных ресурсов бассейна на водоохранную деятельность этого бассейна</li> <li>• Децентрализация финансовой системы управления водными ресурсами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проекты АБР «Институциональное усиление КВР» и «Программа усиления сектора водоснабжения»</li> </ul>
10	<i>Соглашения о сотрудничестве и совместные Планы Бассейнового Управления с соседними странами</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ББУ Сырдарья в рамках МФСА</li> <li>• Региональное сотрудничество в ЦА регионе, с Россией и Китаем</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Региональные Соглашения о совместном использовании и охране трансграничных водных ресурсов с учетом водных и экологических Конвенций ЕЭК ООН и Руководящих материалов ВОЗ по качеству питьевой воды</li> <li>• Планы трансграничного управления совместными речными бассейнами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Адаптация международных конвенций, соглашений и/или деклараций в отношении управления пресной водой.</li> <li>• Внедрение согласованной системы мониторинга, обмена соответствующей информацией и установка относящихся баз данных</li> </ul>

### **Как обеспечить широкое вовлечение и участие заинтересованных сторон в управлении водой на уровне речных бассейнов**

Во многих странах мира, там, где водопользователи смогли отдать приоритет долгосрочным интересам, а не желанию быстрой личной выгоды и начали сотрудничать между собой, давно применяется интегрированный бассейновый принцип управления водными ресурсами. Примеры коллективной деятельности в управлении водными ресурсами показывают общую динамику:

1) при введении единой управляющей инфраструктуры в комплексной гидрографической системе, водопотребление приводится в соответствие с требованиями на воду;

2) система согласованных правил определяет права и обязанности каждого водопользователя и, в то же время, организует вододеление и вклад в эксплуатацию системы;

3) существует общее понимание, что такая согласованность выгодна для всех, то есть средняя прибыль каждого водопользователя выше, когда все водопользователи сотрудничают, а не конкурируют друг с другом.

Аргументы в пользу использования подобной системы убедительны и, можно ожидать, что возрастающий в настоящее время дефицит водных ресурсов хорошего качества может вести только к созданию и развитию бассейновых организаций. Однако реальная ситуация отличается от желаемой. В мире существуют примеры бассейнового управления водными ресурсами, но какие усилия были для этого затрачены? Известные сегодня бассейновые системы сотрудничества имели долгую и полную проблем историю. Так, для создания современного бассейнового управления водными ресурсами, австралийской Комиссии бассейна Мюррей-Дарлинг, потребовалось почти 80 лет, полных экологических конфликтов, до начала эффективного функционирования, так как штаты в пределах бассейна отказывались передавать права на свою долю водных ресурсов друг другу или федеральному правительству. Подобным же образом Рейн стал на столетия сточной канавой Европы, угрожающей здоровью и экономике региона, до тех пор, пока не были заключены соглашения между странами бассейна. В США понадобилось 50 лет до вмешательства Конгресса для заключения соглашения в 1997 году по совместному управлению системой рек Аппалачикола-Коса-Таллазоса-Алабама-Чаттахучи-Флинт на юго-востоке США.

Важно то, что бассейновое управление является одним из главных инструментов развития интегрированного (комплексного) управления водными ресурсами. Поэтому желаемая структура и функции должны быть определены как функции специфической деятельности, осуществляемой во всех отраслях водопользования внутри бассейна. Другими словами, организация бассейнового управления должна координировать или дополнять деятельность всех заинтересованных агентств. Как показывает мировой опыт, многие бассейновые агентства, являющиеся секретариатами или комиссиями, осуществляют только функцию координации и иногда финансирования, в то время как развитие инфраструктуры, эксплуатация и мелиорация остаются в руках местных органов управления. Поэтому, создание бассейновой организации или анализ деятельности уже существующей организации следует начинать с четкого определения ее функций. Функции, в свою очередь, определяют организационное построение бассейнового органа внутри конкретного бассейна.

Сложившиеся реалии после обретения независимости в странах Центральной Азии подтверждают необходимость осуществления реформ в управлении водохозяйственным комплексом. Эти реформы должны с учетом рыночных условий привести водохозяйственный комплекс в соответствие с сельскохозяйственным производством на орошаемых землях и обеспечить координацию всех прочих секторов экономики – потребителей воды, включая питьевое водоснабжение и при этом учитывать интересы окружающей среды, и самое главное – должны стать основой общего устойчивого развития.

Процесс внедрения ИУВР является не линейным – с конечной (раз и навсегда поставленной) целью, а циклическим и долгосрочным. Каждый цикл должен иметь конкретные цели для своего временного и технологического этапа развития, и должен сопровождаться регулярным мониторингом, оценкой достигнутых результатов и корректировкой прежних планов – с ориентиром на более высокие цели. Основным требованием ИУВР является изменение сложившихся методов работы водохозяйственных организаций, рассматривая укрупнено общую ситуацию в бассейне, которая является средой для их деятельности. Внедряя ИУВР, мы стремимся внедрить элементы

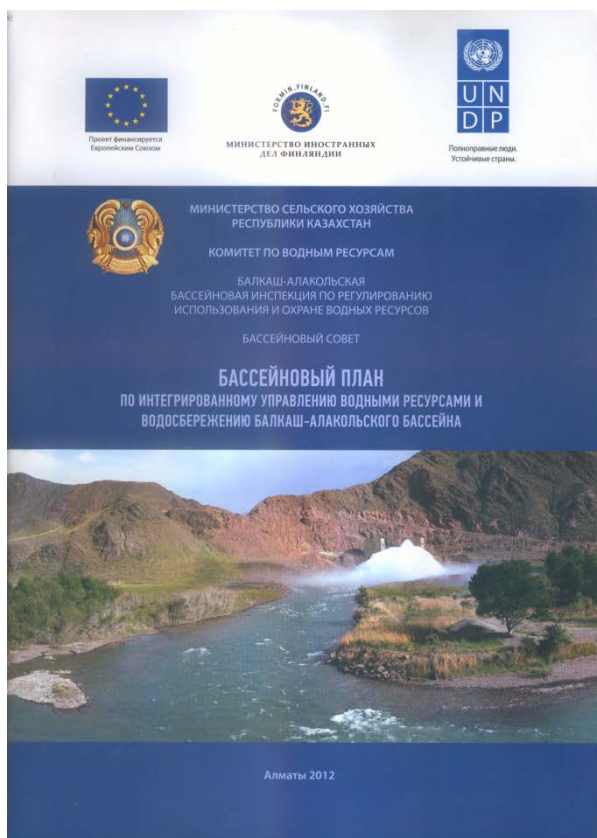
децентрализованной демократии в управление водными ресурсами, с акцентом на участии всех заинтересованных сторон в принятии решений на различных уровнях водохозяйственной иерархии. Все это подразумевает изменения, которое несут в себе как риски, так и новые возможности. ИУВР требует создания механизмов, позволяющих различным участникам процесса управления и использования воды, часто с очевидно противоречивыми интересами, так или иначе, работать вместе.

Для внедрения ИУВР в Казахстане, как было показано выше, была разработана **согласованная национальная программа действий**, содержащая методы проведения преобразований не только в масштабе всей страны, но и в каждом конкретном бассейне. Безусловно, внедрение бассейновых планов в жизнь базируется на новом водном законодательстве и существующих восьми практиках бассейновых управлений. Этот процесс уже начался, и он должен сопровождаться интенсивными консультациями с реформируемыми организациями и общественностью, которая уже научилась принимать активное участие в принятии решений.

Проектом ПРООН «Национальный план ИУВР и водосбережения для Республики Казахстан» осуществлялось содействие восьми Бассейновым водохозяйственным управлениям в создании Бассейновых советов (БС) и разработки Бассейновых планов ИУВР (БП). В рамках этой деятельности был разработан перечень необходимых документов для создания и учреждения) БС, который в ряде рабочих встреч был согласован со всеми заинтересованными сторонами. Для продвижения идей создания Бассейновых советов и их необходимости проектом разработана и выпущена брошюра «Бассейновые советы в Казахстане» на казахском и русском языках. Кроме того, разработано методическое пособие «Создание Бассейновых Советов» на казахском и русском языках.

Знаменательная дата для Казахстана - 9 сентября 2005 года – в этот день состоялось первое официальное заседание Балхаш-Алакольского бассейнового совета. Создан первый Бассейновый совет в Казахстане. К концу 2006 года при содействии проекта созданы и действуют бассейновые советы по всем 8 гидрографическим бассейнам и как показано ниже (см. вставку 3.1) - в них обеспечен примерный паритет участников от государственных органов, с одной стороны, и неправительственных организаций и водопользователей, с другой стороны.

Через полтора года после создания первого совета - 26 апреля 2007 года Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан совместно с проектом ПРООН и Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) организовал проведение первого Съезда представителей Бассейновых советов, созданных в Республике Казахстан.



«Басейновый план интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения Балкаш-Алакольского бассейна» разработан в рамках проекта «Трансграничный диалог и сотрудничество в бассейне реки Иле- Балкаш» являющимся национальным компонентом регионального проекта «Содействие интегрированному управлению водными ресурсами трансграничному диалогу в центральной Азии, финансируется Европейским Союзом, Правительством Финляндии и Программой развития ООН.



«Басейновый план интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения Арало-Сырдарьинского бассейна» разработан в рамках национального пилотного проекта «Поддержка Арало-Сырдарьинского Басейнового совета». Проект был реализован в рамках Программы «Трансграничное управление водными ресурсами в ЦА», финансируемой МИД Германии и выполняемой Германским обществом международного сотрудничества (GIZ) в сотрудничестве с РЭЦ ЦА.

## **Выводы:**

1. В Казахстане принята нормативная правовая база, позволяющая осуществлять работы по Бассейновому планированию – разработку Бассейновых планов по развитию, использованию и охране водных ресурсов
2. Законодательная база для государственного планирования на бассейновом уровне достаточная, но разработанные СКИОВР не реализуются местными исполнительными органами для разработки региональных программы по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов, в том числе по гидромелиорации земель, обеспечению безопасности водохозяйственных систем и сооружений.
3. Основной документ по ведению Национальной водной политики, планированию мероприятий, направленных на сохранение, рациональное использование водных ресурсов по гидрографическому принципу – Водный кодекс Республики Казахстан.
4. Бассейновые советы созданы и работают во всех бассейнах, однако государственная поддержка их деятельности предусмотренная Водным кодексом в течении последних двух лет не производится,
5. Бассейновые планы интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения успешно разработаны только для двух бассейнов – Балкаш-Алакольского и Арало-Сырдарьинского.
6. Бассейновые планы разработаны при содействии доноров, государственная поддержка в данном вопросе отсутствует