

При ликвидации крупных сельскохозяйственных предприятий, какими в свое время были колхозы и совхозы, возник вопрос – кому передать полномочия по эксплуатации и содержанию внутрихозяйственных ирригационной и коллекторно-дренажной сетей этих хозяйств, которые в новых условиях будут служить вновь созданным фермерским хозяйствам.

Выход был найден: фермерские хозяйства создают свою организацию – ассоциацию водопотребителей (АВП).

АВП создается двумя путями:

Первый путь – АВП создается по инициативе самих водопотребителей, и на это порой уходят десятки лет, к тому же этот процесс может сопровождаться социальными потрясениями.

Второй путь – государство, предотвращая (не допуская) многие социальные потрясения и стычки между водопотребителями, само становится инициатором создания АВП за короткий период времени. В это время многие директивы по созданию АВП спускаются «сверху», поэтому часто можно встретить недопонимание водопотребителями своих прав и обязанностей перед АВП. Для этого государству необходимо объяснить водопотребителям их права и обязанности перед АВП и АВП перед ними. Водопотребители получают исчерпывающую информацию о том, какую пользу несет членство в АВП и каковы последствия предполагаемых преобразований – это создает фундамент для устойчивого функционирования АВП.

1. Ассоциация водопотребителей (далее – Ассоциация) является юридическим лицом. Свою деятельность она осуществляет на основе принципа хозяйственного расчета и на основе двусторонних договоров с фермерскими хозяйствами и другими хозяйствующими субъектами за счет денежных средств, формирующихся за услуги по доставке воды.
2. Ассоциация создается с целью получения водных ресурсов от водохозяйственной организации и их равномерного распределения между водопотребителями, обеспечивая им стабильную и гарантированную водоподачу в соответствии с потребностями в воде. Ассоциация обеспечивает поддержание и эксплуатацию межфермерских гидромелиоративных систем, улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель на обслуживаемой территории.

Официальная регистрация АВП в органах юстиции является важной вехой и первым шагом в процессе создания АВП. Однако необходимо помнить, что функционирование устойчивых АВП измеряется годами и требует активного участия самих водопотребителей в процессе принятия решений и их реализации.

Большая часть фермеров и владельцев земельных участков учились и выросли в условиях коллективного ведения сельского хозяйства, когда средства и затраты по поддержанию внутрихозяйственной гидромелиоративной сети осуществлялись за счет государства или колхозов. Новые водопотребители должны осознать, что теперь они являются хозяевами гидромелиоративной сети и должны нанимать специалистов (дирекцию АВП) на собственные средства. Все затраты, связанные с эксплуатацией гидромелиоративной сети АВП и ремонтно-восстановительными работами, а также содержание штата АВП полностью возлагаются на плечи водопотребителей.



Водопотребители, нанимая Дирекцию АВП, ставят перед ней следующие задачи (условия):

- эффективно и равномерно распределять воду между водопотребителями;
- обеспечивать бесперебойную работу оросительной и коллекторно-дренажной сети АВП путем организации систематического надзора, ухода и ремонтно-восстановительных работ (РВР) на них;
- сокращать непроизводительные потери воды из оросительной сети АВП;
- обеспечивать свободный доступ к информации по вододелению между водопотребителями АВП.

Директор АВП набирает команду специалистов в зависимости от суммы взносов членов АВП, соответственно специалисты АВП будут оказывать услуги водопотребителям в пределах поступивших средств.

Поскольку водопользователи добровольно создали и содержат АВП, то участие водопотребителей в деятельности АВП, принятии решений и их реализация должны быть построены на демократической основе. Все члены АВП имеют равные права, и каждый из них может быть избран членом совета, арбитражной и ревизионной комиссий.

Главным органом АВП является общее собрание, на котором представлены все водопотребители. Общее собрание АВП определяет основные направления деятельности АВП, изменяет и дополняет Устав АВП, утверждает положения о совете АВП, ревизионной и арбитражной комиссиях.

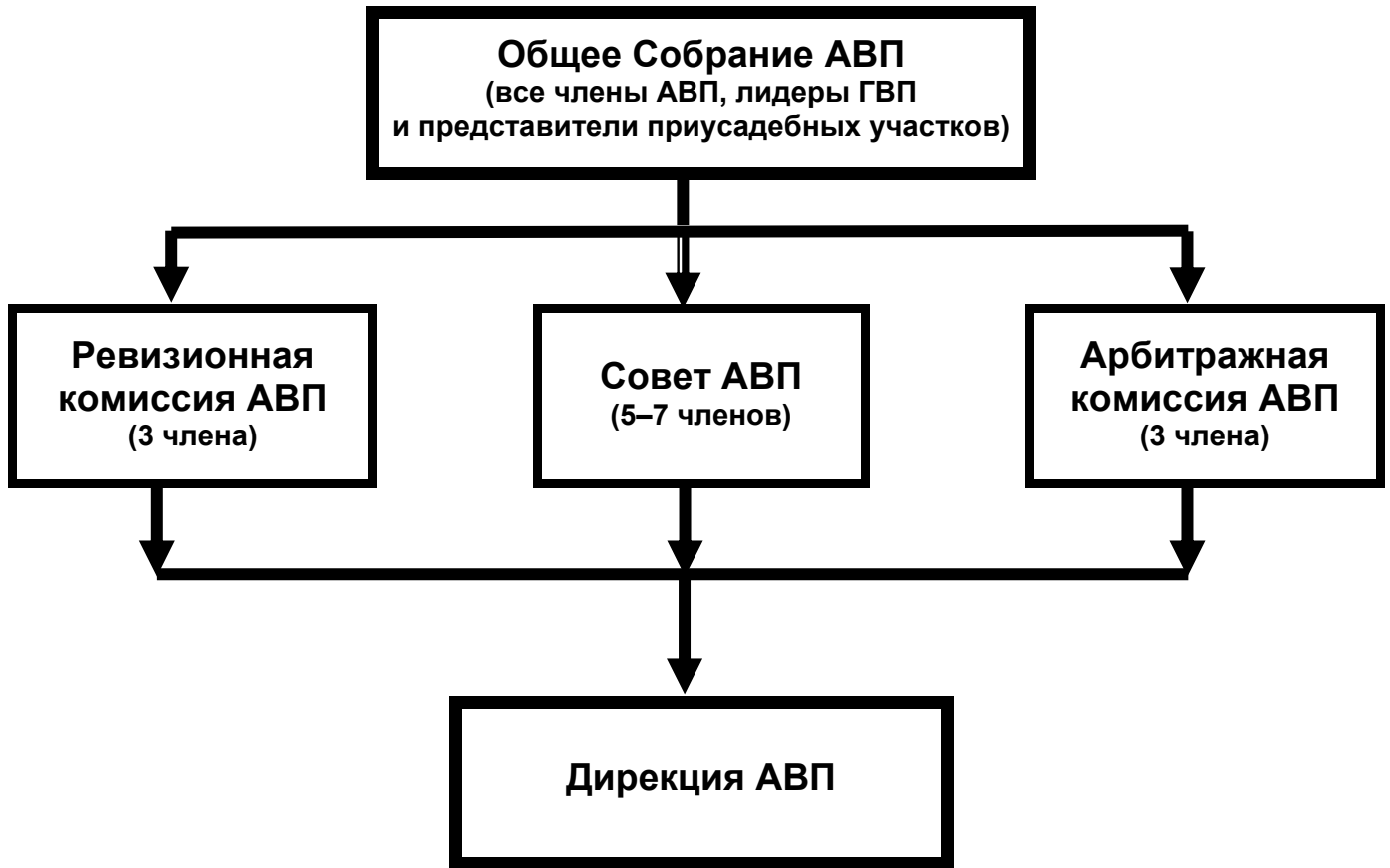
В общих собраниях АВП нередко участвует более сотни крупных сельскохозяйственных водопотребителей (фермерских и дехканских хозяйств, кооперативов и т.д.) и сотни владельцев приусадебных участков. Из-за большого количества участвующих в общем собрании водопотребителей можно потерять его организованность, т. е. снизить эффективность работы общего собрания.



Для повышения эффективности, оперативности управления и контроля деятельности наемных специалистов АВП (дирекция АВП) общее собрание АВП избирает:

- совет АВП;
- арбитражную комиссию АВП;
- ревизионную комиссию АВП.

Организационная структура АВП



Совет АВП (в Узбекистане – наблюдательный совет АВП) осуществляет общее руководство деятельностью АВП на общем собрании и контроль деятельности исполнительного органа АВП, рассматривает годовой и балансовый отчеты, представленные исполнительным органом, и представляет их на утверждение общему собранию АВП. Совет АВП назначает сроки созыва общего собрания и подготавливает повестку дня. Совет АВП рассматривает другие вопросы деятельности АВП, определенные общим собранием.

Ревизионная комиссия, избираемая общим собранием АВП, осуществляет документальный контроль финансовой и хозяйственной деятельности АВП. По требованию ревизионной комиссии совет и дирекция АВП должны представить ей требуемые документы. О результатах проверки финансовой и хозяйственной деятельности АВП ревизионная комиссия информирует общее собрание АВП, которое принимает соответствующее решение.

Арбитражная комиссия АВП, избираемая общим собранием АВП, по требованию члена АВП рассматривает споры (жалобу) относительно нарушения Устава АВП, нарушения графика распределения воды между водопотребителями или другие вопросы, связанные с деятельностью АВП. Комиссия в 10- дневный срок должна принять решение по поступившей жалобе.

Общее собрание заслушивает отчет о деятельности дирекции, совета, арбитражной и ревизионной комиссий АВП и дает оценку их деятельности. В случае неудовлетворительной деятельности состав переизбирается.

Общее собрание утверждает: за прошедший год – годовые отчеты и бухгалтерский баланс АВП; на предстоящий год – ежегодный бюджет АВП, тарифы на оказываемые услуги, планы работ АВП и графики орошения. Общее собрание устанавливает размеры ежегодных взносов для членов АВП и для лиц, не являющихся членами АВП.



Организационная структура дирекции АВП зависит от размеров орошаемой территории и финансового состояния членов АВП. При достаточном финансовом обеспечении АВП часть ремонтно-восстановительных работ может на договорных началах передаваться специализированным подрядным организациям. В случае очень слабого финансового положения водопотребителей часть ремонтно-восстановительных работ АВП выполняется самими членами АВП.

Устойчивость функционирования АВП зависит от выполнения водопотребителями своих обязанностей, т. е. от согласованного водозабора исключительно из зарегистрированных точек водовыделов в оросительную сеть, от отвода дренажных вод со своей территории; от оплаты членами АВП единовременных текущих взносов и взносов на развитие АВП; от оплаты членами АВП услуг по водоподаче (в условиях платного водопользования) и мелиоративных услуг в соответствии с установленными тарифами.



Если водопотребитель систематически нарушает установленный в Уставе АВП порядок, не платит за услуги АВП, то совет АВП ставит вопрос перед общим собранием об исключении данного водопотребителя из членов АВП и оказывает ему услуги, как не члену АВП по повышенным тарифам (150 % от обычного тарифа).

На водопотребителей, которые систематически не платят за услуги АВП, иски передаются в хозяйственный суд и с них взыскивается штраф. В дальнейшем договор по поставке воды с ними не заключается.



Водоучет в АВП является обязательным условием его устойчивого функционирования и инструментом прозрачности водораспределения между водопотребителями на принципах равномерности и стабильности. Учет позволяет контролировать объемы поступающей воды водопотребителям. Данные по замерам воды являются основанием для оплаты услуг АВП и взаиморасчетов с поставщиками воды. В случаях нарушения водоподачи, средства водоучета выступают в качестве технического инструмента при решении спорных или конфликтных ситуаций.



Подготовлено к печати
в Научно-Информационном Центре МКВК

Республика Узбекистан, 100 187,
г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11
Тел. (998 71) 265 92 95, 266 41 96
Факс (998 71) 265 27 97
Эл. почта: dukh@icwc-aral.uz; dukh@rol.uz;