



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



Проект «ИУВР-Фергана»

Торіс 3.2.1. Принцип общественного участия (роль, этапы, формы). Введение

Надо «править водой мудро с тем, чтобы обеспечить хорошее руководство, при котором управление водными ресурсами включало бы в себя вовлечение общественности и интересы всех заинтересованных сторон» (Гаагская Декларация Министров).

Мирзаев Н.Н.,
НИЦ МКВК, к.т.н.

Основные принципы ИУВР

- Общественное участие (ОУ)
- Гидрографический подход (ГП)
- Учет всех видов вод (поверхностная, подземная, возвратная)
- Учет интересов всех водопользователей (с/х. экология, ...)
- Приоритетность требований на воду природы
- Другие

Почему нужно общественное участие?

- ❑ Основным фактором, лимитирующим развитие водопользования в ЦАР, остается дефицит ОУ в принятии решений на всех уровнях руководства водой.

Почему нужно ОУ?

- ❑ Государственные водохозяйственные организации находятся в ситуации, когда им приходится исполнять противоречивые роли: они одновременно являются как поставщиками услуг, так и контролирующими органами за предоставлением этих услуг.
- ❑ Личные интересы чиновников, принимающих решения, часто не совпадают с интересами гражданского общества.

В чем заключается основной смысл общественного участия?

- Участие общественности призвано создать **атмосферу прозрачности и открытости, при которой вероятность принятия решений, не отвечающих общественным интересам, снижается.**
- Чем больше общественного участия, тем больше справедливости, тем менее благоприятны условия для коррупции, воровства и т. д.

Общественное участие

- ❑ В мире бизнеса начальник – это босс, а подчиненный – это служащий, в то время как в сфере экономики начальником является потребитель-покупатель (водопользователь), а производитель, поставщик услуг (водник) – это подчиненный.

Участие...

- ◆ Каждый становится стейкхолдером когда речь идёт о воде
- ◆ Настоящее участие – это когда стейкхолдер становится частью процесса принятия решений
- ◆ Возможно. этого зависит от политического климата
- ◆ Вид участия так же будет зависеть от пространственного масштаба каждого водохозя-ого и инвестиционных решения

7 видов участия...

◆ Манипулятивное:

Участие – как показное

◆ Пассивное:

Когда только ставят в известность о том, что было решено или уже случилось. Информация принадлежит только внешним профессионалам

◆ При консультации:

При консультировании или при ответах на вопросы. Нет доли и права в принятии решений и профессионалы не обязаны учитывать мнения людей

◆ При материальной заинтересованности:

Участие за еду, деньги или другие материальные поощрения. Участие заканчивается как только прекращаются поощрения

7 типов участия...

- ❖ **Функциональное:** рассматривается внешними агентствами как средство достижения проектных целей, в особенности относительно сокращения затрат
- ❖ **Интерактивное:** участие в совместном анализе, которое ведет к плану действий или формированию и усилению местных групп и организаций для определения того, как используются доступные ресурсы. Используются методы познания для того, чтобы узнать разнообразные точки зрения.

7 типов участия...

◆ Само-мобилизация:

Участие по собственной инициативе независимо от внешних организаций. При этом они заключают контракты с внешними организациями для вкладов и технической поддержки, но удерживают контроль за использованием ресурсов.

Выгоды от участия

- Учет интересов всех сторон;
- Информированное принятие решений;
- Консенсус снижает вероятность конфликтов;
- Общественный контроль за эксплуатационной деятельностью;
- Улучшение деятельности в силу постоянной обратной связи;
- Повышение знаний и навыков ЗС
- Развивает доверие между государством и общественностью и ведет к их долгосрочному сотрудничеству

Административный эгоизм и гидроэгоизм

- Гидрографизация призвана снизить уровень административного эгоизма
- Общественное участие призвано снизить уровень гидроэгоизма

Гидрографизация, автоматизация и общественное участие

- ❑ Гидрографизация и автоматизация (АСУ) сами по себе не делают решения водников более справедливыми и эффективными.
- ❑ Гидрографизация и АСУ создают лишь предпосылки (возможности) для принятия более справедливых и эффективных решений.
- ❑ Воспользуется или не воспользуется водник этими возможностями для повышения КУВ зависит от ряда субъективных и объективных факторов, главным из которых является степень вовлеченности водопользователей в процесс принятия решений.
- ❑ Для того, чтобы решения были более справедливыми и эффективными необходимо участие в принятии решений самих пользователей воды (общественное участие).

Роль общественности в руководстве водой

- В прошлые века в ЦАР участие общественности в управлении водопользованием было не редким явлением («сув вакили», «хашар», ...).
- В 20 годах прошлого века в ЦАР в рамках новой экономической политики началась и очень скоро закончилась компания по переходу к платному водопользованию и созданию новых водохозяйственных структур на стороне водопользователей («мелиоративные товарищества, ...»).

Роль общественности в руководстве водой

- ❑ В условиях ЦАР только на самом нижнем уровне водопользования («махалля») на протяжении веков сохранилось самоуправление водой.
- ❑ Население селения «Вуадиль» традиционно живет в условиях дефицита оросительной воды и вынуждено рационально использовать каждый литр воды. Для этого каждая «махалля» в дни праздника «Навруз» выбирает старшего мираба, который в течение года управляет водой.

Роль общественности в руководстве водой

- Эффективное самоуправление водой в «махалле» достигается, безусловно, за счет того, что между людьми существуют сильные социальные связи и **общественное мнение является очень важным фактором поведения, не позволяющим игнорировать установленные правила водопользования.**
- Управление водой в селении «Вуадиль» в какой то степени можно рассматривать как **модель управления,** к которой надо стремиться при совершенствовании управления на более высоких, более сложных уровнях водораспределения.

A dramatic photograph of a surfer riding a massive, curling blue wave. The surfer is positioned near the base of the wave's face, riding a red and yellow surfboard. The wave is breaking with a large amount of white foam and spray, creating a powerful and awe-inspiring scene. The sky is a clear, bright blue.

Спасибо за внимание

Thank you for your attention