

Кеншимов А. К.

## **Национальный план Интегрированного управления водными ресурсами и эффективности воды в Казахстане**

Уважаемые дамы и господа!

Уважаемые коллеги!

В последние два десятилетия во всем мире растет обеспокоенность состоянием водных ресурсов планеты, связанная с ростом их потребления и масштабами загрязнения. Рост численности населения земли, повсеместное развитие ирригации и дренажа, а также ускорение темпов индустриализации привели к увеличению использования все большего количества без того ограниченных пресных водных ресурсов. В большинстве стран мира уровни обеспеченности водой и потребления достигли критической отметки.

Продолжается масштабное и неконтролируемое загрязнение рек и других водных объектов Центральной Азии и Казахстана. Отношение к водным ресурсам продолжает оставаться потребительским, ценность их как жизненно необходимого универсального ресурса, от которого зависит благополучие всего живого на земле осознано далеко не всеми, и как следствие, рациональное использование и охрана вод не стали предметом тщательного внимания на всех уровнях иерархии управления ими.

В мире имеется немало подходов к решению водных проблем. В зависимости от природно-климатических условий, принятой системы управления экономикой, традиций и других факторов, каждое государство по-своему решает вопросы управления использованием и охраны водных ресурсов. Однако, благодаря совместному глобальному опыту, методы или подходы к управлению водными ресурсами стали кардинально меняться и сводиться к более или менее универсальной платформе, к единым принципам.

В последнее время все больше ученых и специалистов считают, что необходимо повсеместно улучшать управление балансом между ресурсом и потреблением, и управление качеством воды посредством внедрения Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР).

Дальнейшее развитие данная идея получила на Всемирном Саммите по Устойчивому Развитию, который состоялся в Йоханнес-

бурге в 2002 году, где ключевым пунктом повестки дня была вода. Здесь еще раз было продемонстрировано непреходящее значение воды хорошего качества для устойчивого развития, и что концепция и принципы ИУВР являются одними из основных предпосылок к устойчивому развитию.

Поэтому основной директивой Саммита в Йоханнесбурге для каждой страны явилась Подготовка Национального Плана Комплексного Управления Водными Ресурсами и Водосбережения к 2005 году. Президент РК Назарбаев Н. А. подписал данную директиву, и тем самым, Казахстан принял на себя обязательства по улучшению управления водными ресурсами через принятие принципов и практики ИУВР.

Во исполнение данной директивы Казахстан приступил к разработке Плана по ИУВР и Водосбережения. В этой работе нам оказывает спонсорскую поддержку Норвежское Правительство и ПРООН Казахстан. Вслед за Проектом последует период консультаций по более широкому кругу вопросов через различные дискуссии и встречи. На основании этого, в настоящее время завершается Финальный Национальный План ИУВР и Водосбережения для Казахстана.

Одной из основных целей Концепции ИУВР является представление основ и задач Плана, в основном, для профессионалов, не связанных с водным хозяйством, но вовлеченных в водное хозяйство из-за их собственной деятельности и ответственности. Особенно, данный документ аргументирует внедрение ИУВР и улучшение эффективности водопользования в Казахстане для людей, принимающих решения, которые будут поддерживать данный План.

Национальный План определяет, какие шаги и действия необходимы на государственном уровне для поддержки ресурсами на уровне речных бассейнов, где осуществляется практическое управление. Внедрение Плана должно обеспечить гарантированное количество чистой воды для использования и здоровую окружающую среду для жизни.

Национальный План ИУВР и Водосбережения является первым этапом в процессе организации ИУВР и улучшения эффективности водопользования в Казахстане. Он опирается на другие планы, стратегии и программы, которые либо уже находятся в процессе реализации, либо должны быть начаты в скором будущем.

Основные цели Плана ИУВР полностью корреспондируются с главным направлением водохозяйственной политики для достижения долгосрочной цели, объявленной государством в «Стратегии Казахстана - 2030» - это сохранение и рациональное использование водных ресурсов для здоровья и благополучия граждан республики.

В стратегии Президент Республики Казахстан Назарбаев Н. А. выделил следующие основные приоритеты для достижения цели:

- рациональное и бережное использование и охрана водных ресурсов;
- обеспечение населения питьевой водой гарантированного качества;
- удовлетворение потребностей по дальнейшему развитию отраслей экономики, отдельных регионов и комплексов.

В рамках развития стратегии на ближайшую перспективу Правительством Республики Казахстан одобрена «Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года». Концепция составлена с учетом последних требований природоохранного законодательства. В ней изложены положения, отражающие совокупность современных взглядов на достижение и поддержание экономически оптимального и безопасного уровня водопользования, оценены тенденции его развития, определены приоритетные направления.

С целью устойчивого обеспечения населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества Правительством Республики Казахстан утверждена Отраслевая программа «Питьевые воды». Мероприятия Программы охватывают 3,7 тысяч сельских населенных пунктов, в которых проживает около 4,0 млн. человек, и городское население численностью более 3 млн. человек. Позитивные изменения в обеспечении населения питьевой водой создадут удовлетворительные социально-бытовые и санитарно-эпидемиологические условия жизни, что положительно скажется на здоровье населения страны.

С учетом указанных стратегий и государственных программ, основными задачами реализации государственной водной политики, изложенной в Концепции ИУВР, являются разработка и реализация следующих программ:

- по рациональному использованию и охране водных ресурсов в разрезе бассейнов крупных рек;
- по водоснабжению;
- по управлению уровневым и солевым режимами внутренних и окраинных водоемов (Балхаш, Арал, Каспий);
- по внедрению водосберегающих технологий, оборотных и замкнутых систем водоснабжения, современных средств измерения и регулирования воды.

В условиях, когда в стране нарастает острый дефицит водных ресурсов, единственным способом решения проблем обеспечения населения и хозяйственного комплекса водой является ее рациональное использование и охрана. В этом контексте управление водными ресурсами должно улучшаться и развиваться быстрее, чем экономика, чтобы оно не стало препятствием для экономического роста. И это является ключевым принципом при разработке и внедрении плана ИУВР.

С ускорением темпов экономического и социального развития в Казахстане изменится распределение потребностей в воде и, соответственно, принципы и подходы к управлению водными ресурсами. Такие изменения потребуют также выработки новых подходов к использованию и охране водных ресурсов.

В Плане ИУВР будут подробно описаны возможные пути своевременного улучшения состояния водных ресурсов и усиления организационных возможностей для эффективного управления изменяющимся водопользованием.

Потребности в воде в будущем не будут обеспечены в полном объеме до тех пор, пока не будут предприняты шаги по сокращению потерь воды через улучшение водосбережения и выработки эффективных механизмов взаимоотношений в сфере совместного использования и охраны водных ресурсов с сопредельными государствами, с которыми нас связывают трансграничные водотоки.

Потребность в водных ресурсах в стране будет продолжать расти предположительно в следующих направлениях:

- Промышленное развитие, вполне возможно, будет продвигать большую часть экономического роста в обозримом будущем и потребует увеличения водных ресурсов, что в свою очередь вызо-

вет необходимость улучшения эффективности распределения водных ресурсов и сокращения общего водопотребления. Управление водными ресурсами не должно стать барьером на пути промышленного развития.

- В течение следующих 10 лет будет происходить увеличение потребностей в воде в бытовом подсекторе из-за достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) по водоснабжению и санитарии к 2015 году. ЦРТ охватывают только половину населения, которое в настоящее время не имеет достаточного доступа к питьевой воде и услугам санитарии. Помимо этого, в течение еще 10 или 15 лет согласно инициативам, выдвинутым в Обращении Президента до 2030 года, будет продолжаться строительство и реконструкция систем водоснабжения. Это означает, что все большее количество людей будет подключено к централизованным системам, а также обеспечено повышенным уровнем услуг. Потребление на душу населения вырастет, как и численность населения.
- Одновременно с ростом и развитием орошаемого земледелия возникнет необходимость снижения нормы водопотребления на единицу площади. Следовательно, рациональное использование и охрана водных ресурсов при использовании их в сельском хозяйстве должны сопровождаться внедрением водосберегающих технологий и повышением продуктивности орошаемых земель.

Указанные выше вопросы являются примерами того, с проблемами какого характера придется иметь дело в ближайшей и более отдаленной перспективе при управлении водными ресурсами. Пути решения вышеуказанных и других вопросов использования и охраны водных ресурсов должны четко оговариваться в плане ИУВР и подкрепляться эффективным водным и другими природоохранными законодательствами.

При разработке Плана ИУВР учитывается постепенное снижение водных ресурсов страны за счет уменьшения поступления водных ресурсов с территории сопредельных государств. Поэтому реализация плана ИУВР должна проводиться в двух основных направлениях: рациональное использование и охрана водных ресурсов внутри страны и налаживание водных отношений с соседними государствами.

Будущие трансграничные соглашения по распределению водных ресурсов не будут увеличивать долю Казахстана в этих ре-

сурсах. Однако необходимо обеспечить уверенность водопользователей в Казахстане в том, что они могут продолжать свои сезонные и ежегодные работы.

Многосторонние долгосрочные трансграничные соглашения будут заключены только через несколько лет, а возможно через 10-15 лет. Чтобы достичь такого уровня возможностей, бассейновым водохозяйственным управлениям, которые будут управлять их внедрением, потребуется приблизительно такое же количество времени. Усиление организационных возможностей этих организаций необходимо начинать уже сейчас и сфокусировать его на управлении всеми водными ресурсами, чтобы быть готовыми к трансграничным соглашениям при их будущей реализации, а также на других ключевых сферах, описанных выше.

Управление водными ресурсами трансграничных рек очень важно для Казахстана, так как почти половина общего объема водных ресурсов поступает из соседних стран, и одновременно значительная часть водных ресурсов поступает в соседние страны из Казахстана. Вода, поступающая в Казахстан, обычно имеет плохое качество, так как уже загрязнена стоками промышленных предприятий, сельского хозяйства и городскими стоками. Точно также и Казахстан продолжает загрязнять реки до того, как они пересекут границы других стран. Казахстан должен побеспокоиться из-за своего уязвимого положения в качестве владельца, расположенного в низовьях, так и о своей ответственности в качестве владельца, расположенного в верховьях.

В течение последнего десятилетия было предпринято несколько попыток создать многосторонние договоры о разделении объемов воды основных трансграничных рек, большинством которых руководили международные донорские организации.

Поиск оптимального баланса между ирригацией и гидроэнергетикой, обеспечение равных условий водопользования на трансграничных реках для государств региона - главная задача, требующая выработки согласованной политики в управлении водными ресурсами. Поэтому достижение поставленной цели будет зависеть от последовательного сближения национального законодательства с международными правовыми нормами в области управления водными ресурсами. Создание правовой базы в этой сфере, которая опиралась бы на международный опыт, должно, несомненно, учитывать региональные условия. Следует укреплять региональное сотрудничество на основе международной практики управления

трансграничными реками. Руководящие принципы и правовые меры международных конвенций и соглашений должны способствовать позитивным достижениям в урегулировании сложных вопросов совместного водопользования.

Международный опыт в области водных отношений наглядно свидетельствует о том, что только на основе общности правовых позиций, взаимного соблюдения и уважения интересов, можно обеспечить региональную стабильность, решение проблем совместного управления и охраны от загрязнений водных ресурсов трансграничных рек и, тем самым, успешно решать проблемы продовольственной безопасности в регионе.

Исходя из такого понимания, межгосударственное использование водных ресурсов в Центральной Азии должно основываться, в первую очередь, на общепринятых в международной практике конвенциях или рамочных соглашениях. Развитием этих соглашений должны стать основные региональные водохозяйственные мероприятия, направленные на улучшение состояния водных источников и связанной с ним охраной окружающей среды путем реализации некапиталоемких организационных, институциональных, административных, технических и других превентивных мер.

Институциональные преобразования в водном секторе на основе Интегрированного управления водными ресурсами, как на национальном, так и на региональном уровнях, должны обеспечить сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем восстановления и сохранения водоресурсного потенциала речных бассейнов. Регулирующая роль государства во всем этом является основополагающей, а внедрение ресурсосберегающих технологий в промышленности, сельскохозяйственных и иных предприятиях должно обеспечить эффективное использование водных ресурсов с учетом экологических приоритетов.