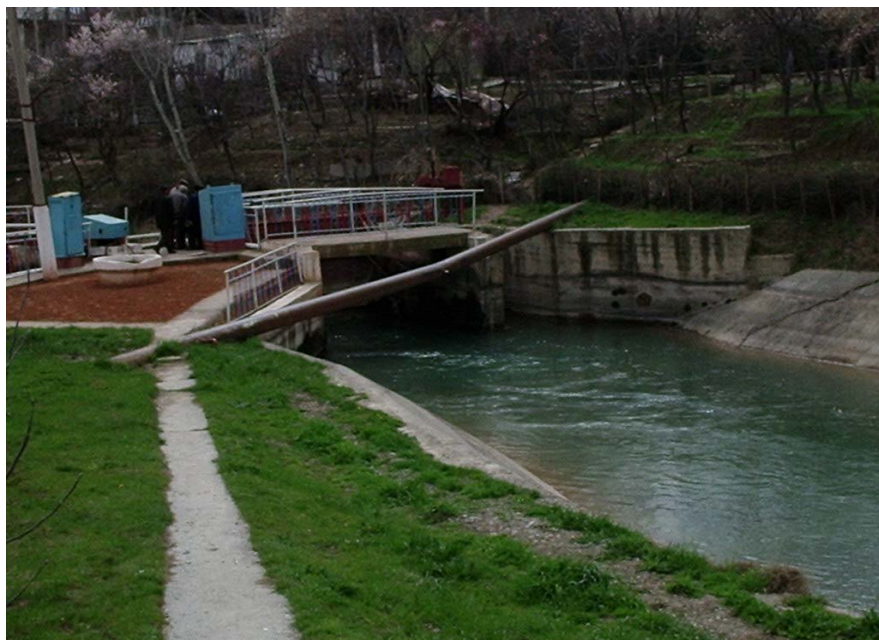


Опыт и перспективы внедрения ИУВР в Ферганской долине



**«...Водный кризис часто
представляет собой кризис
руководства»**

(Из заявления «Основа для
действий Глобального Водного
Партнерства» (ГВП) на Всемирном
Форуме в Гааге, 2000г.).

Мирзаев Н.Н.
НИЦ МКВК, к.т.н.



Введение

- От качества управления водой (справедливость, стабильность, эффективность,...) зависит устойчивое развитие республик ЦАР
- Некачественное управление водой приводит к
 - Увеличению бедности,
 - Экологическим и
 - Социальным катастрофам.
- Устойчивое развитие – это развитие, при котором удастся удовлетворить потребности человечества (региона) без лишения шансов на существование будущего поколения



Теория и практика УВР

- **Практика УВР**
 - Централизованное руководство
 - Слабое общественное участие
 - Разобщенность отраслей (экология, Арал)
 - Акцент на управление предложением (ресурсом)
 - Слабое управление спросом (новые технологии)



Внедрение ИУВР

- **Предпосылки для внедрения ИУВР в ЦАР**
 - Интеграция ЦАР в мировое сообщество.
 - Доступ к достижениям мировой науки и практики;
 - Переход к рыночным отношениям;
 - Демократизация общества.



Формы управления водой

- Проблемы управления водой нельзя рассматривать в отрыве от проблем взаимоотношения гражданского общества и государства.
- Основные формы управления водой:
 1. Государственная;
 2. Общественная;
 3. Совместная (государство+общество).



Виды управления водой

- **Управление предложением** (водными ресурсами) – это задача более инженерная, чем институциональная (УК).
- **Управление спросом** (на воду) - это задача более институциональная, чем инженерная (СВК/ВКК).



Руководство и управление

- **Руководство (governance)** водой – это деятельность, включающая политические, социальные, экономические и правовые аспекты, направленные на достижение справедливого, эффективного и экологически приемлемого управления водой
- **Управление (management)** – в узком смысле это деятельность, включающая планирование и реализацию технических, технологических, финансовых и организационных мер по водораспределению и поддержанию ГМС в рабочем состоянии, то есть «управление» мы рассматриваем как синоним слова «эксплуатация»



Руководство и управление

- **Управление (management) - в широком смысле** это слово используется в аббревиатуре ИУВР и включает в себя весь спектр функций по обеспечению водораспределения: политические, юридические, социально-экономические, технико-технологические и т.д., то есть включает в себя понятия руководство и управление (в узком смысле)
- Когда речь заходит об ОУ, то у его противников возникает опасение, что водопользователи будут заниматься эксплуатацией ГМС. Это - не так: **общественность через своих представителей в СВК и ВКК должна участвовать не в управлении, а в руководстве водой**



Функциональные уровни руководства

- Конституционный (внешнее руководство)
- Организационный (внутреннее руководство) и



Функции руководства

- **Внешнее руководство**
 - Принятие законов, постановлений, указов,
 - Регулирование права собственности (право на воду, на землю, ...)
 - Внедрение рыночных отношений (плата за воду)
 - Выделение инвестиций
 - Предоставление субсидий
 - Организация льготного налогообложения...
- **Внутреннее руководство**
 - Распределение финансов
 - Установление лимитов на воду
 - Утверждение структуры организаций, штата, зарплаты
 - Внедрение Инструкций, Руководств, Методических указаний,....



Органы руководства и управления

Органы руководства:

1) внешнее руководство: Президент, Парламент, Правительство.

2) внутреннее руководство: Министерство, Департамент (ГУ), БУВХ, СВК.

Органы управления:

- УЮФК
- УААК
- УХБК



Проект «ИУВР-Фергана»

Цель деятельности - показать пути реформирования водного сектора с конечной задачей повысить

- Стабильность
- Равномерность и
- Продуктивность водораспределения

Основные аспекты деятельности

- Организационные:
 - Переход от административно-территориального к гидрографическому принципу формирования границ ВХО
 - Вовлечение водопользователей (стейкхолдеров) в процесс руководства водой
 - Учет межсекторных связей и интересов
- Технические (водоучет)
- Технологические: разработка информационно-управляющей системы (ИУС Фергана) для
 - Составления и корректировки планов водораспределения (ПВ)
 - Мониторинга и оценки качества управления водой (КУВ)
- Нарращивание потенциала и распространение



Организационные аспекты

Гидрографический принцип

Созданы Управления каналов (УК):

- Управление Южно-ферганским магистральным каналом (УЮФМК)
- Управление Араван-Акбуринским каналом (УААК)
- Управление Ходжа-Бакирганским каналом (УХБК)



Организационные аспекты

- Надо «править водой мудро с тем, чтобы обеспечить хорошее руководство, при котором управление водными ресурсами включало бы в себя вовлечение общественности и интересы всех заинтересованных сторон» (Гаагская Декларация Министров).
- Переход к ГП сам по себе не делает решения водников более справедливыми и эффективными.
- Переход к ГП лишь создает возможности (предпосылки) для принятия более справедливых и эффективных решений.
- Воспользуется или не воспользуется водник этими возможностями для повышения КУВ зависит от ряда субъективных и объективных факторов, главным из которых является степень вовлеченности водопользователей в процесс принятия решений.

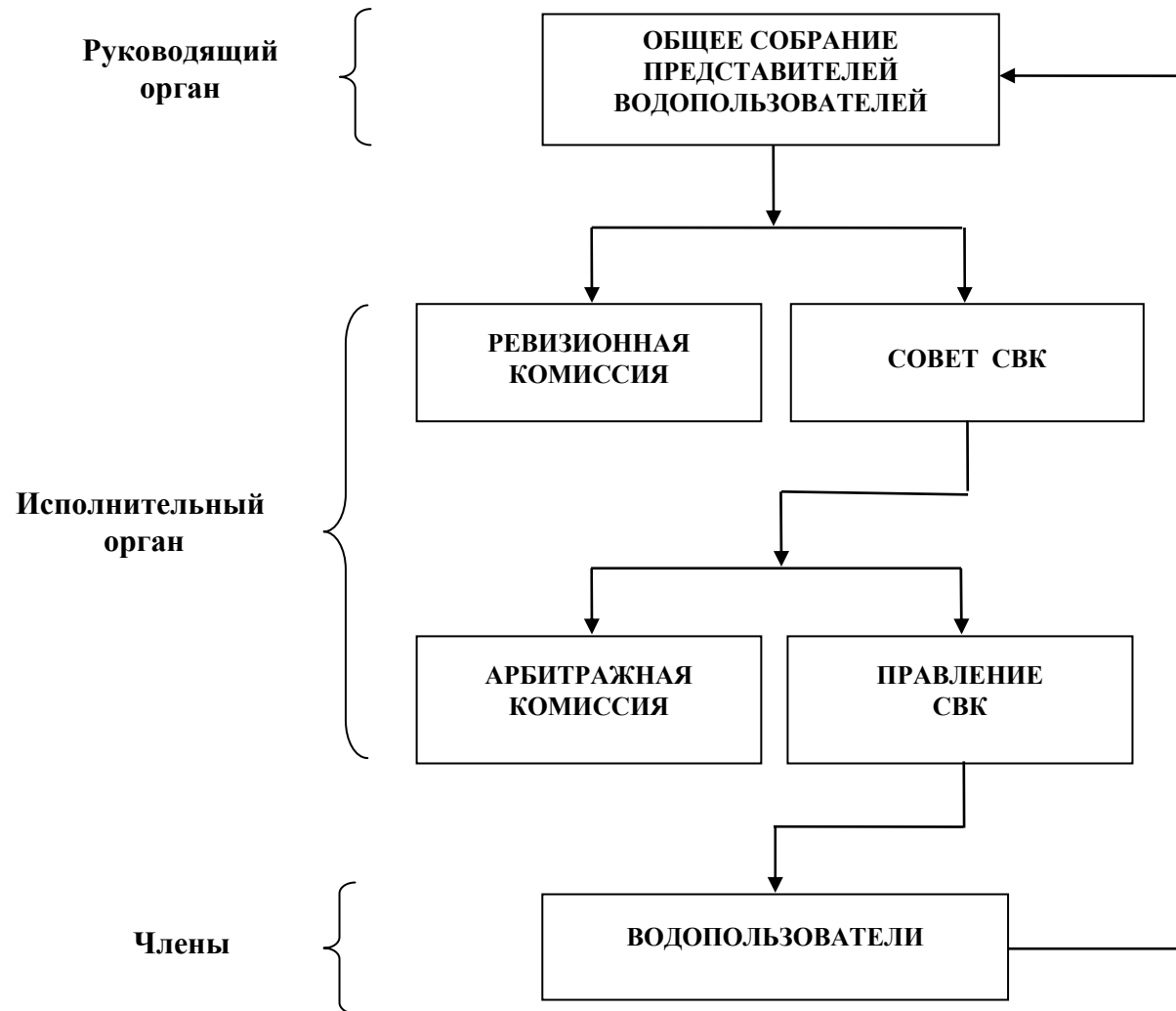


Организационные аспекты

Общественное участие

- Созданы и прошли юридическую регистрацию Союзы водопользователей (СВ):
 - СВААК
 - СВЮФК
 - СВХБК
- Подписаны Договора «О совместном руководстве...»
- Созданы и действуют Водные Комитеты каналов:
 - ВК ААК
 - ВКЮФМК
 - ВКХБК
- Созданы филиалы СВЮФМК на 10 гидроучастках (включая новый Шахрихансайский участок)

Структура СВК



Пространственная структура СВК (ВКК)

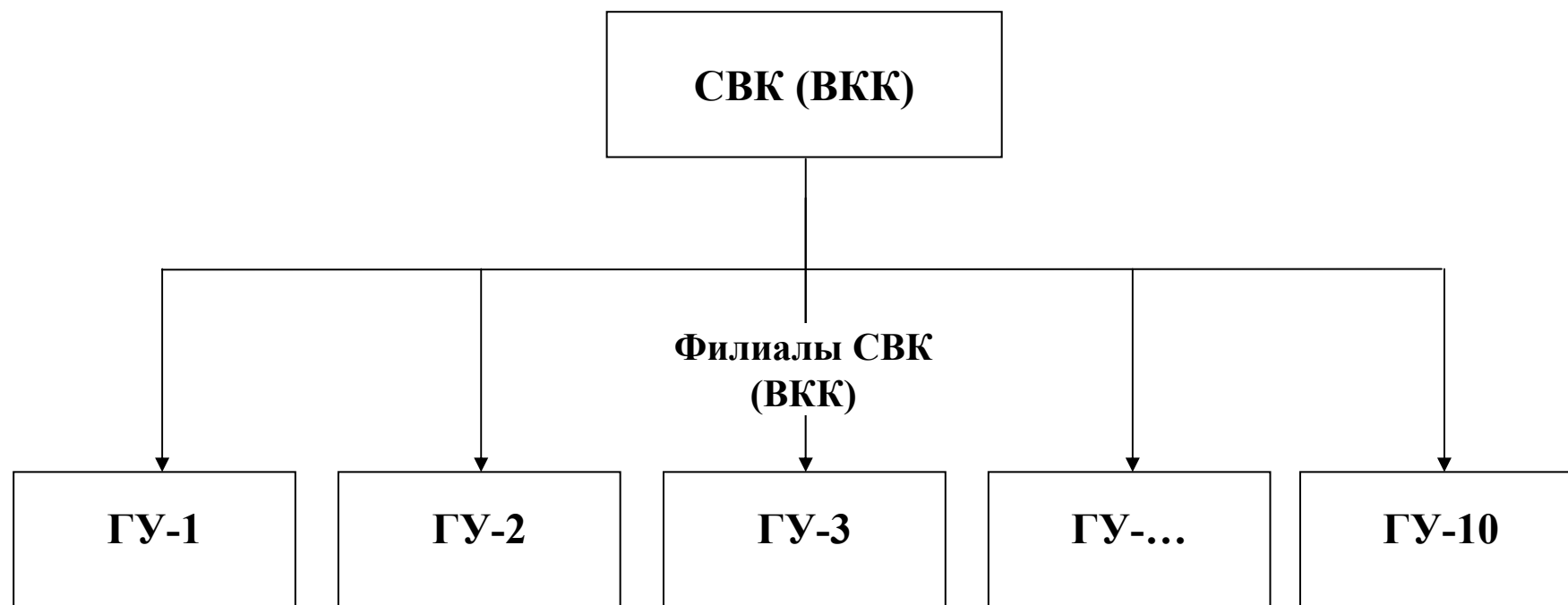


Схема совместного руководства водой





СВК

СВК – это некоммерческая, негосударственная организация, посредством которой все заинтересованные в воде физические и юридические лица (местная власть, земледelec, эколог, водоснабженец, энергетик, рыбное хозяйство,...) имеют возможность участвовать в процессе руководства водой для достижения наиболее справедливого, эффективного и экологически безопасного распределения воды. СВК – юридическое лицо, имеет свой счет в банке и печать.



ВКК

ВКК – это орган совместного руководства, сформированный на основе договора (соглашения) из представителей государственных водохозяйственных организаций (ВХО) и водопользователей (СВК) для осуществления руководства деятельностью УК.



ВКК

Состав Совета ВКК

Кроме членов Правления ВКК в состав Совета ВКК
входят представители

1. Органов местной власти (областных и районных хокимятов)
2. Природоохранных организаций
3. Коммунально-бытовых служб
4. Водной инспекции
5. Другие



Основные функции ВКК

- Рассмотрение и утверждение
 - перспективного плана развития водораспределения и водопользования в зоне канала;
 - планов водораспределения
 - лимитов водораспределения
 - и т.д.
- Разрешение конфликтных ситуаций и спорных вопросов между водниками, а также между водниками и водопользователями
- Другие



«ИУС-Фергана»

Для совершенствования управления водой разработана «ИУС-Фергана», позволяющая

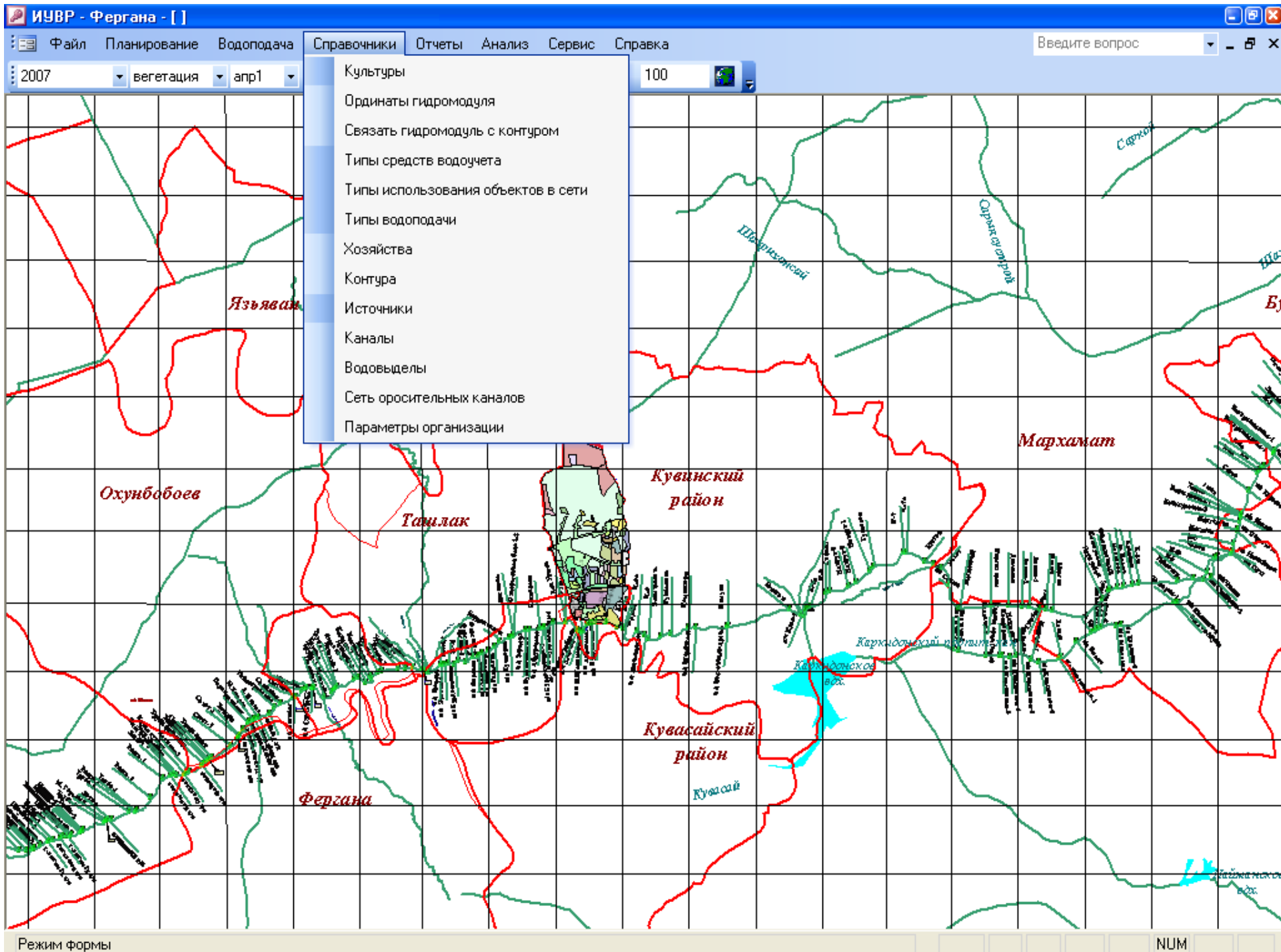
- Составлять и корректировать планы водораспределения.
- Проводить мониторинг и оценку водораспределения при помощи показателей водораспределения:

Оперативные и итоговые показатели:

- водообеспеченность;
- стабильность;
- равномерность;
- КПД.

Итоговые показатели

- удельный водозабор;
- удельная водоподача;
- продуктивность оросительной воды и др.



Создание диаграмм в ИУС 3.0

Добавить диаграмму в отчет

канал/водовыдел

Управление Южно-Ферганского канала
Каркидонское водохранилище
Андижанское Водоохранилище
ЮФК (Южно-Ферганский Канал)

- K1
- Аравон
- Хамза
- Полвонтош
- Акбаробод
- Бешолиш
- Маргилон
- Файзобод
- Файзобод (конец)
- Маргилонсай (речка)
- р. Акбурасай
- р. Аравансай
- р. Бешалишсай

Показатели

- Сезонное планирование
- Оперативное планирование
- Фактическая водоподача
- Анализ водораспределения
- равномерность
- транзит по каналу
- потери по каналу/участку
- водообеспеченность водоподачи
- водообеспеченность водоподачи нар. Итогом
- боковая приточность
- водозабор участка/канала

Год

- 2003
- 2004
- 2005
- 2006
- 2007

Представление

- развертка по объектам
- развертка по времени

Нарастающим итогом

Шаг выборки

- декада
- месяц
- квартал
- сезон

Период

вегетация	невегетация	
IV кв	I кв	
октябрь	ноябрь	декабрь
1	2	3

Заголовок диаграммы

октябрь 1-я декада

Объект	2007 факт_вз_р (м³/сек)
K1	33
Аравон	30
Хамза	28
Полвонтош	22
Акбаробод	22
Бешолиш	12
Маргилон	8
Файзобод	4

■ 2007 факт_вз_р

Надписи Назад Добавить Отмена



Результаты воздействия проекта

- Ослабли (или исчезли) конфликты между водопользователями на границе административных подразделений (районов, областей).
- Облегчилась ситуация с прогоном воды к конечным водопользователям.
- Повысились стабильность и равномерность водоподачи.
- Снизилась удельная водоподача.
- Налаживается диалог между поставщиками воды и стейкхолдерами.

Результаты воздействия проекта

Показатели	Размерность	ЮФК		ААБК		ХБК	
		2003	2007	2003	2007	2003	2007
Равномерность	%	60	92	45	82	36	77
Стабильность	%	85	84	70	90	41	62
Удельная водоподача	тыс. м ³ /га	12.6	7.2	13,1	8.3	14.4	11.8



Задачи проекта в 4 фазе

- Нарращивание потенциала и устойчивости СВК, ВКК, УК
- Распространение принципов ИУВР
 - По горизонтали – на прочие магистральные каналы ФД;
 - По вертикали – на бассейны трансграничных рек.



Проблемы

Социально-психологические:

- Проблемы управления водой по инерции рассматриваются как проблемы чисто инженерные, хотя они в настоящее время являются преимущественно проблемами институциональными.
- В мире бизнеса начальник – это босс, а подчиненный – это служащий, в то время как в сфере экономики начальником является потребитель-покупатель (водопользователь), а производитель, поставщик услуг (водник) – это подчиненный.
- Водопользователи традиционно выступают по отношению к водникам в роли просителя, а не клиента, который платит за услуги и поэтому вправе требовать от водника качественных услуг.
- С советских времен сохранилось недоверие к общественным организациям, которых мало заботили общественные нужды



Проблемы

Финансовые:

- Низкая собираемость платы за водные услуги
- Отсутствие у поставщиков воды материальной заинтересованности в водосбережении



Проблемы

Экологии, мелиорации и питьевого водоснабжения:

- Загрязненность ВОЗ пилотных каналов (мусор, мойка, туалеты, насосы, гаражи,...)
- Самозахват земель ВОЗ
- Неопределенность с границами ВОЗ
- Загрязненность воды пилотных каналов (мусор, трупы животных и утопленников, болезни)
- Повышение уровня грунтовых вод
- Дефицит питьевой воды в сельской местности.



Проблемы

Кадровые:

- Дефицит специалистов-водников
- Недостаточно высокий уровень квалификации специалистов
- Незнание специалистами основ ИУВР



Спасибо за внимание