

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ



*Мирзаев Назыр Назарович
НИЦ МКВК*



Управление водопользованием

- Продовольственная и экологическая безопасность ЦАР зависит от эффективного управления водопользованием.
- «...Водный кризис часто представляет собой кризис руководства» (Из заявления «Основа для действий Глобального Водного Партнерства» (ГВП) на Всемирном Форуме в Гааге, 2000г.).
- Надо «править водой мудро с тем, чтобы обеспечить хорошее руководство, при котором управление водными ресурсами включало бы в себя вовлечение общественности и интересы всех заинтересованных сторон» (Гаагская Декларация Министров).



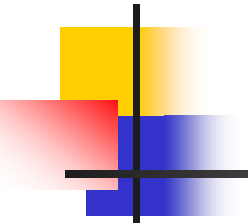
Реформы в ЦАР и эффективность водопользования

- Реформирование сельского и водного хозяйства в ЦАР (либерализация цен на сельскохозяйственную продукцию, отказ (полный или частичный) от системы обязательного государственного заказа, введение платного водопользования ...) заложили основу для формирования рыночных факторов стимулирования эффективного водопользования.



Реформы в ЦАР и эффективность водопользования

- ❑ Созданные в ЦАР институциональные рыночные предпосылки являются условием необходимым, но недостаточным для заметного улучшения водопользования.
- ❑ Дефицит общественного участия в управлении сельским и водным хозяйством – это, в настоящее время, один из главных сдерживающих, лимитирующих факторов на пути роста эффективности водопользования в регионе.



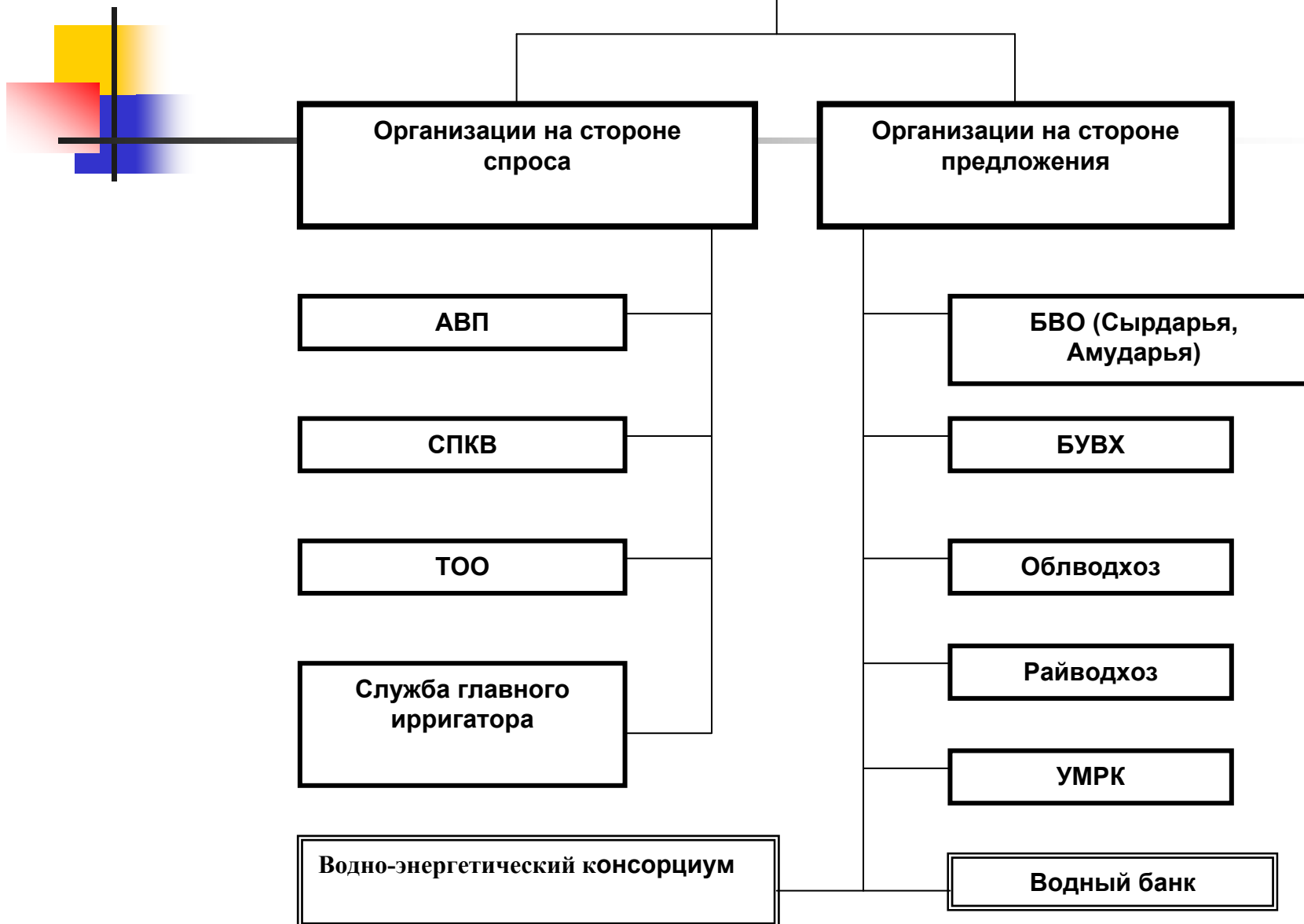
Роль общественности в управлении водопользованием

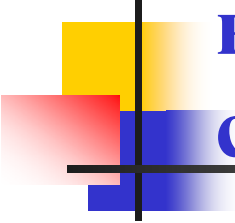
- В прошлом в ЦАР участие общественности как в управлении водопользованием так и в работах по поддержанию ирригационных систем было не редким явлением («сув вакили», «хашар»). Сейчас метод «хашара» в меньших масштабах тоже встречается.
- В условиях ЦАР до последнего времени превалирует централизованный метод управления водопользованием. Но даже здесь на самом нижнем уровне (махалля) на протяжении веков сохранилось самоуправление водой.



Участие общественности

- В настоящее время актуальным для некоторых стран ЦАР становится участие общественности в управлении водопользованием на межхозяйственном (бывшем внутрихозяйственном) уровне, так как на этом уровне возможно привлечение к управлению непосредственно самих водопользователей (фермеров) через создание объединений водопользователей (ОВП), как правило, в форме ассоциаций водопользователей (АВП).

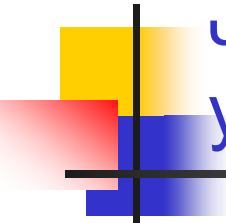




**Вопрос 1. Какие формы объединений
водопользователей сейчас
существуют?**

*В настоящее время существуют
следующие формы объединений
водопользователей:*

- Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан – АВП;
- Казахстан АВП, СПКВ, ТОО.



Вопрос 2. Почему есть основание считать, что создание АВП должно в принципе улучшить качество управления водой?

- ❑ Дело в том, что АВП по идее является неправительственной, демократической структурой и управление водой должно осуществляться людьми, которых выбрали сами водопользователи, то есть людьми, зависящими не от «верхов», а от «низов».



Вопрос 3. Почему нужны АВП?

АВП нужны для того, чтобы:


- ПОВЫСИТЬ качество управления водопользованием (стабильность, равномерность и справедливость водоподачи) на нижнем уровне водораспределения



Вопрос 4. Кому нужны АВП?

АВП нужны:


- государству;
- ВХО;
- сельхозпроизводителю.



**Вопрос 5. Какие потенциальные
выгоды сулит государству создание
АВП?**

*Исходя из мирового опыта могут быть
получены следующие выгоды:*

- сокращение бюджетных расходов;
- повышение эффективности инвестиций;
- повышение урожайности сельхозкультур;
- снижение негативного воздействия на окружающую среду (улучшение эксплуатации и поддержания ГМС снизит угрозу заболачивания и засоления земель).



Вопрос 6. Какие основные социально-экономические предпосылки нужны для создания АВП?

Нужны следующие предпосылки:

- поддержка государства;
- повышение уровня либерализации сельскохозяйственного сектора;
- реструктуризация сельскохозяйственного сектора;
- введение платного водопользования.



Вопрос 7. Как государство поддерживает АВП?

Поддержка АВП государством обычно осуществляется через:

- высшие водохозяйственные органы (организация зарубежных инвестиций в водное хозяйство; тренинг);
- облводхозы и райводхозы (помощь в оформлении документов и регистрации АВП, в организации водоучета и отчетности АВП; ходатайство перед местной властью о выделении для АВП земли из госфонда под огороды);
- ценовую и налоговую политику.



Вопрос 9. Каковы основные причины слабости АВП?

- Реформирование сельского хозяйства (Казахстан, Кыргызстан) привело практически к реорганизации большинства коллективных хозяйств и образованию целой армии мелких землевладельцев, что очень затруднило процесс управления водой.
- АВП в этих условиях нет альтернативы, но эффективно они смогут работать только при условии, что фермерские хозяйства станут укрупняться или значительная часть землевладельцев начнет кооперироваться, то есть вновь будут создаваться кооперативные хозяйства.



Вопрос 9. Каковы основные причины слабости АВП?

- Достаточно слаба государственная поддержка фермеров. В зарубежных развивающихся странах, где уже давно есть частная собственность на землю и введена плата за воду, передаче управления от агентств к фермерам предшествует период работы среди фермеров так называемых «катализаторов»; далее следует период совместного с водопользователями проектирования, строительства и эксплуатации уже реконструированной оросительной сети.



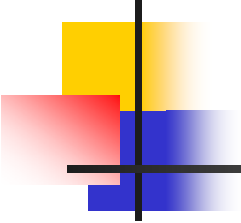
Вопрос 10. Чем отличаются коллективные хозяйства от АВП?

- ❑ Коллективные (кооперативные) хозяйства (колхозы, ширкаты, АО,...) в ЦАР (Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан) формально являются частными (негосударственными) демократическими структурами.
- ❑ В отличие от АВП кооперативные хозяйства являются *многопрофильными коммерческими* организациями водопользователей.
- ❑ Чтобы улучшить управление водой в них, в первую очередь необходимо, чтобы эти коллективные (кооперативные) хозяйства стали частными не только де юре, но и де факто.



Вопрос 10. Чем отличаются коллективные хозяйства от АВП?

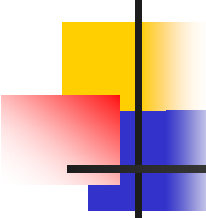
- ❑ Реструктуризация коллективных хозяйств имеет смысл в том случае, если при этом происходит переход от территориального принципа управления водой к гидрографическому и если есть основание считать, что этот переход повысит качество управления водой.



Вопрос 11. Что сейчас нужно для эффективной работы АВП ЦАР?

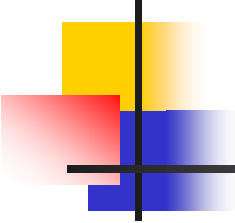
Для этого сейчас нужно:

- создание рынка прав на воду и землю;
- облегчение доступа к льготным, долгосрочным кредитам;
- ускорение процесса кооперации сельхозпроизводителей;
- укрупнение фермерских хозяйств;
- усиление правовой поддержки АВП;



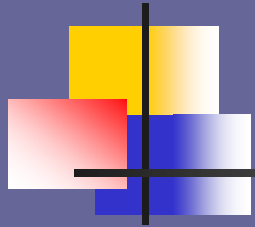
Вопрос 11. Что сейчас нужно для эффективной работы АВП?

- Для того, чтобы АВП могла противостоять негативному воздействию извне и вызывала доверие у водопользователей очень важно, наряду с созданием вышеперечисленных предпосылок, привлечь к ее работе общественность в лице аксакалов, специалистов водохозяйственных организаций, мечети, а также представителей неправительственных и международных организаций;



Вопрос 11. Как повысить роль общественности в управлении водопользованием?

- ❑ Роль общественности может быть повышена путем взаимопроникновения представителей разных структур. К примеру, в работе водохозяйственной организации должны принимать участие представители водопользователей, а в работе АВП представители водохозяйственных организаций .
- ❑ В первом случае роль общественности играют представители водопользователей, а во втором - представители водохозяйственной организации .



**Спасибо
за внимание!**