

**Региональный семинар в рамках программы UNEP «Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии» (г. Бишкек, 27-28 июля 2006 г.)**

**ОПЫТ СОЗДАНИЯ АВП КАК ЭЛЕМЕНТ ПЕРЕХОДА К ИУВР  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**Р. Рахматиллоев,**

**Гл. инженер по сельской инфраструктуре Республиканского  
центра по поддержке приватизации хозяйств, док тор сельскохозяйственных наук**

В настоящее время в Республике Таджикистан интенсивно идет процесс реорганизации сельскохозяйственного производства, адаптированного к рыночным условиям, который предусматривает создание дехканских хозяйств, взамен бывших колхозов и совхозов. После расформирования колхозов и совхозов и создания дехканских (фермерских) хозяйств внутрихозяйственная оросительная и коллекторно-дренажная сеть остается без владельца, который ответственен за ее содержание и эксплуатацию.

На примере мировой практики установлено, что таким владельцем, может быть только Ассоциация Водопользователей (АВП), которая содержала бы всю внутрихозяйственную сеть в рабочем состоянии и организовала бы финансовые и трудовые возможности дехканских хозяйств для осуществления этой функции.

Основные задачи АВП должны быть:

надежная эксплуатация ирригационно-дренажной системы, насосных станций и другой мелиоративной инфраструктуры;

планирование и проведение ремонтно-восстановительных работ;

обеспечение справедливого распределения воды между водопользователями;

заключения договоров на получение воды от районных оросительных систем и ее подачи фермерам;

сбор финансовых средств у водопользователей для обеспечения устойчивого функционирования ирригационной системы в целом.

В 1999г. специалисты Республиканского Центра по поддержке приватизации хозяйств (РЦППХ) совместно со специалистами Министерства мелиорации и водного хозяйства разработали примерный Устав АВП, который был рассмотрен и одобрен Правительством Республики Таджикистан. Министерству Мелиорации и водного хозяйства для ускорения процесса создания АВП Правительством РТ было поручено распространение Примерного устава АВП по районам страны. На основе поручения Правительства РТ года был издан совместный приказ Министерства мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан и Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан (№ 86/34 от 20 апреля 2000) «Об утверждении Примерного Устава Ассоциации Водопользователей».

В развитии подготовки основополагающих документов функционирования АВП специалистами РЦППХ с учетом действующего законодательства Республики Таджикистан доработаны и разработаны следующие процедуры:

организации подготовительных работ, предшествующих созданию АВП;

проведения учредительных заседаний;

легализации создаваемых АВП;

разработки бюджета АВП;

заключения договоров на подачу воды фермерам;

разрешения споров;

ведения мониторинга работы АВП.

Обобщением на уровне 2001 –2002 гг. является подготовленные рекомендации по созданию и функционированию АВП в существующих хозяйственных и юридических условиях Таджикистана

Первая реальная АВП в Таджикистане была создана в июле 2000 г. дехканами-фермерами бывшего хозяйства Варзоб района Рудаки

В настоящее время в рамках проектов Республиканского центра по поддержке приватизации хозяйств созданы 30 АВП, идет процесс их формирования и укрепления. Общая зона охвата АВП составляет около 54 тыс. гектаров орошаемой площади.

Поддержкой по созданию АВП в Республике Таджикистан занимаются почти все инвестиционные проекты, занимающихся вопросами сельского хозяйства и мелиорации. Очень большую помощь в создании АВП оказывают международные неправительственные организации – Винрок, Фонда Агахана, Актед, Германская агроакция, Швейцарское водное агентство и др. По предварительным расчетам уже в республике созданы и функционируют более 80 АВП с общей орошаемой площадью более 80,0 тыс. гектаров.

Результаты 2005 года показывают, что АВП заинтересованы в составлении реальных планов водопользования, оплата услуг по подаче воды составляет 100-80%.

Организационная структура АВП обычно состоит из (1) Общего собрания членов, (2) Правления, (3) Контрольно-ревизионной комиссии, (4) Исполнительного органа и (5) Групп водопользователей (рис. 1). Для облегчения управления водой на ирригационной карте хозяйства обозначают расположение групп водопользователей (рис. 2) и таблицу, где указана площади дехканских хозяйств, оросители и водовыпуски, которые их обслуживают.

АВП в своей повседневной деятельности руководствуются Уставом и другими действующими нормативными документами.

Следует отметить, что вновь созданные АВП в первые 2-3 года нуждаются в материальной и научно- методической поддержке.

Правовые основы создания АВП в Таджикистане

В настоящее время, правовой основой создания АВП являются Водный Кодекс Республики Таджикистан, Гражданский Кодекс Республики Таджикистан, Постановление Правительства Республики Таджикистан № 281 от 25 июня 1996 года «Об утверждении Положения о порядке взимания платы за услуги по доставке воды потребителям из государственных оросительных и обводнительных систем» и другие соответствующие нормативно – правовые акты.

Новый Водный кодекс принятый Парламентом республики - Маджлиси намояндагон Республики Таджикистан и утвержденный верхней палатой Маджлиси Оли Республики Таджикистан 20 ноября 2000 г. расширило правовую основу создания АВП, регулирующие взаимоотношения между государственными водохозяйственными организациями – поставщиками воды и АВП, создал возможность передачи права на управление специализированным организациям (АВП) отдельными водохозяйственными объектами.

Гражданский кодекс Республики Таджикистан регулирует порядок создания неправительственных общественных организаций. АВП создаются в рамках ее положений.

Постановление Правительства Республики Таджикистан от 25 июня 1996 г. № 281, «Об утверждении Положения о порядке взимания платы за услуги по доставке воды потребителям из государственных оросительных и обводнительных систем» регулирует экономические отношения между водохозяйственными организациями и водопользователями.

Порядок организации АВП и ее легализации

Первые опыты организации АВП показали, что в существующих политико-экономических условиях организация АВП должна осуществляться постепенно шаг за шагом. Лучшие результаты получаются там, где инициаторами создания АВП выступают сами фермеры. В первую очередь, в одном из собраний фермеров- водопользователей определяется инициативная группа в составе специалиста по управлению водой, экономиста и других высокообразованных и опытных лиц.



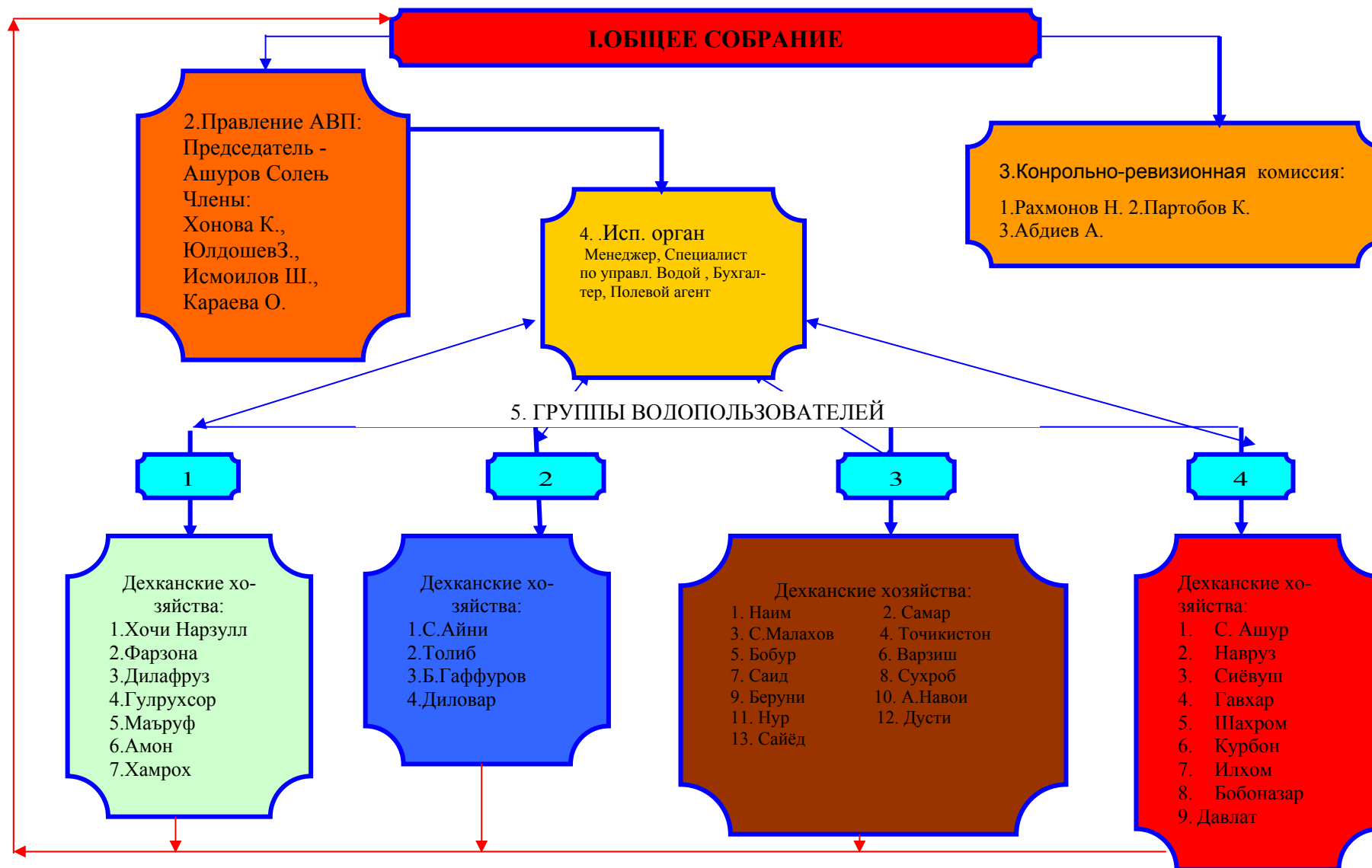


Рис. Организационная структура АВП Фирдавси Яванского района

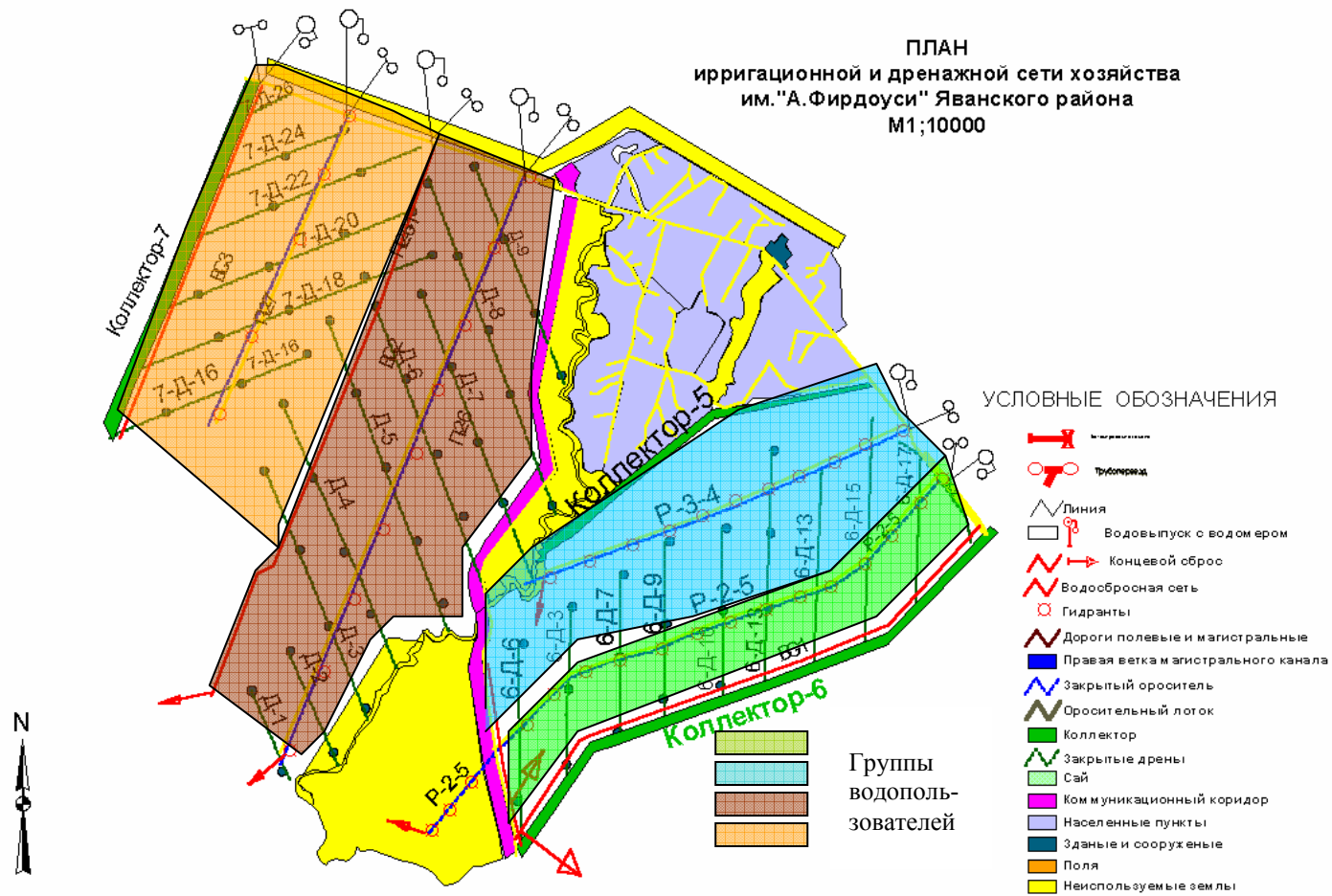


Рис. 2. Схема оросительной сети хозяйства Фирдавс

Инициативная группа, изучая опыт создания других АВП, существующие литературные и методические источники, воспользовавшись консультациями специалистов составляют проекты необходимых документов для создания АВП. После окончания подготовительной работы инициативная группа созывает общее собрание водопользователей.

На первом Общем собрании водопользователей должны решаться следующие вопросы:

Рассмотрение и принятие Протокольного решения об организации АВП с указанием дехканских хозяйств-учредителей, утверждение названия АВП;

Рассмотрение и принятие Устава и структуры АВП ;

Выбор членов Правления АВП, Председателя Правления, членов Финансово-ревизионной Комиссии.

Во втором этапе Правление для легализации АВП уполномоченным государственным органам подготавливает и представляет необходимые документы, предусмотренных существующими правилами регистрации. Для юридической легализации эти документы представляются в Министерство юстиции Республики Таджикистан, если они расположены в Районах республиканского подчинения (РРП) и в областные органы Министерства юстиции Республики Таджикистан.

После получения разрешения Министерства юстиции Республики Таджикистан, АВП регистрируется в районной Нотариальной конторе, становятся на учет в органах государственной статистики, в районном налоговом органе, в пенсионном фонде, поучает разрешение органов внутренних дел на изготовление и получение печати и открывает счет в банке.

После всего этого АВП становится полностью легализованным органом и приступает к осуществлению своей деятельности.

Необходимость Федерации Ассоциации Водопользователей на магистральных каналах

Создание АВП является промежуточным решением вопроса содержания и эксплуатации внутрихозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной сети. В принципе, зона услуг АВП подобна зоне услуг бывших коллективных хозяйств, а дехканские хозяйства будут создаваться во всей подкомандой зоне магистрального канала. Таким образом, в зону услуг АВП будут входить распределение воды магистральных каналов (например, в Шахринавском районе, по каналу Чузи могли бы функционировать, по крайней мере, четыре-шесть АВП).

АВП решают проблемы управления водопользованием внутри зоны своих услуг. Управлению водопользованием магистрального канала может решаться различными путями. Например, каждая АВП заключит договор с учреждением Минводхоза на получение заранее согласованного количества воды и оплаты за ее потребление. Такая модель не очень отличается от старой организационной модели, где каждое коллективное хозяйство заключало договор, однако сбор оплаты за воду был очень низким – в 1999 году всего лишь 15 %. Результатом может стать вездесущая проблема государственных учреждений- отсутствие средства и специалистов на содержание и техническое обслуживание каналов. Другая проблема, при использовании такой модели, будет заключаться в неравномерном распределении воды между отдельными АВП. Расположенные по верхнему течению канала АВП попытаются повысить урожайность своих культур путем использования большого количества воды на своей территории, тогда как их соседи по нижнему течению не смогут предпринять такие шаги.

Магистральный канал является гидротехнической системой, поэтому его управление должно быть организовано таким образом, чтобы оно было выгодно всем водопользователям. В качестве такой модели управления может выступать Федерация АВП по данному магистральному каналу. Другими словами, первоначально все АВП заключат так называемые «горизонтальные» договора между собой с тем, чтобы иметь гарантию на равноправное распределение воды между всеми АВП, а также оплату за эффективную эксплуатацию и техническое обслуживание системы. Затем, федерация заключит договор с Райводхозом для оказания различных услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию.

Для устойчивого развития системы АВП должны иметь полномочия и должны быть юридическим лицом, с тем, чтобы они могли заключать договора с другими учреждениями, получать кредиты из банков, и т.д. Средства, собранные из всех АВП должны быть использованы внутри зоны

услуг и для управления магистральным каналом. Все операции, в том числе оплата по договору с учреждением Минводхоза должны быть открытыми для всех членов АВП.

Дальнейшие действия по развитию АВП в Республике Таджикистан должны быть направлены на решение следующих проблем

1. Развивать научно-исследовательскую работу по разработке оптимальных моделей дехканских хозяйств, которые обеспечили бы эффективное использование водных и земельных ресурсов. При этом необходимо учитывать: -природно-климатические условия регионов; -менталитет сельского населения; -особенностей производства различных видов сельскохозяйственной продукции на орошаемых землях; - применения интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур и их максимальной переработки на местах; -фактор семьи и родственных связей землепользователей.

2. Совершенствовать законодательную базу организации АВП и обеспечения их устойчивого функционирования. Для этого необходимо разработать и принять: а) закон Республики Таджикистан «Об ассоциации водопользователей в Республике Таджикистан»; б) на базе водного кодекса разработать нормативные документы по передаче и продаже прав водопользования с целью создания рынка воды.

3. Обеспечить ускоренное реформирование коллективных хозяйств и на их базе создать дехканские хозяйства, размер которых должны обеспечить применения современных эффективных технологий.

4. На базе уже существующего опыта создания АВП разработать оптимальные модели АВП и федерации АВП применительно к различным природно -хозяйственным условиям, поддерживая их устойчивое техническое и финансовое развитие.

5. Совершенствовать систему ценообразования на воду. Цены на воду должны быть дифференцированы в зависимости от затрат на их доставку, качества воды, уровня водообеспеченности, получаемой выгоды от использования воды.

6. Разработать и внедрить систему обучения фермеров, специалистов АВП, водного и сельского хозяйства методам обеспечения устойчивого функционирования АВП, определения стоимости услуг АВП, рационального управления водой, организации ремонтных работ, водоучета, заключения договоров для получения каких либо услуг (подача воды, получения кредита, научные исследования и консультации и др.).

7. Разработать, наладить выпуск и сделать доступным для дехкан недорогие приборы и устройства по учету воды и эффективные модели оросительных систем с учетом размеров орошаемых площадей, возделываемых культур и требованиям научно- технического прогресса в аграрной отрасли.

8. Успешное функционирование АВП в Республике Таджикистан зависит от прибыльной экономической деятельности дехканских хозяйств, доступности им недорогих банковских кредитов, оказание им услуг по маркетингу и доступности средств производства.

Показатели работы Ассоциаций водопользователей в рамках проекта «Поддержки приватизации хозяйств» на 31-декабря 2003 год.

№№	Наименование показателей	Единица измерения	Наименование Ассоциаций водопользователей								
			Мироб	Чилтан	Фирдавси	10-солагии То-чикистон	Дж. Ра-химов	Иттифок	Ё.Ашрапов	М.Азизов	Канз
1	Орошаемая площадь	га	1065,5	997	414,7	1510	2781,16	434,8	1968,6	1638	1685,9
2	Количество водопользователей	шт	470	400	193	420	959	147	1284	644	689
3	Количество группы водопользователей	шт	9	5	4	3	5	1	4	3	4
4	Количество заключенных договоров с членами АВП	шт	157	160	193	400	280	147	1050	100	689
5	Заключено договоров между АВП и райводхозами	да/нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да
6	Количество получаемой воды от Райводхозов	План, тыс.м3	837,8	8176	3342	13122	37892	3400	36562	12831	20721
		Факт на 31 декабря 2003 года, тыс.м3	815,2	4572	2025	3664	37892	2800	17302	9310	20388
		% к годовому плану	97	55	60,6	27,9	100	82,4	47	72	92
7	Стоимость доставки 1 м3 воды: а) полученной от райводхозов (дирам) б) стоимость услуг АВП по доставке воды членам АВП (дирам) Общая стоимость										
		дирам	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
		дирам	0,13	0,3	0,025	0,05	0,12	0,12	0,1	0,1	0,1
	дирам	0,73	0,9	0,625	0,65	0,72	0,72	0,7	0,7	0,7	
8	Стоимость услуг Райводхозов по доставке воды согласно договору на 31 декабря 2003 года	Сомон	6976	41272	12150	25287	270132	16800	150433	57023	162372

Примечание: До 31-июля 2003 года стоисость 1м3 воды-0,6 дирами, с 1-августа 2003 год -1,2 дирам.