

МКУР

МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ
КОМИССИЯ ПО
УСТОЙЧИВОМУ
РАЗВИТИЮ



«Стороны продолжают сотрудничество, направленное на улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.»

Алматинский Саммит 28 апреля 2009 г.

Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) была создана решением Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря в 1994 году. Первоначально, она называлась Межгосударственной комиссией по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству, и с 1995 года она функционирует под нынешним названием. Согласно Положению о МКУР от 18 октября 2000 года, главной целью Комиссии является координация и управление региональным сотрудничеством в области окружающей среды и устойчивого развития стран Центральной Азии. В ее задачи входят организация разработки региональной стратегии устойчивого развития, программ и планов устойчивого развития, а также координация действий при реализации обязательств стран Центральной Азии по выполнению природоохранных конвенций, имеющих трансграничный аспект.

МКУР состоит из 15 членов – по 3 представителя от каждой страны, включая руководителя природоохранного ведомства, заместителя министра экономики и представителя научной общественности. Председателем комиссии избирается на ротационной основе один из министров окружающей среды - членов комиссии, сроком на два года. В последние годы, участие со стороны министерств экономики было нерегулярным.

Исполнительными органами МКУР являются Научно-исследовательский центр (НИЦ МКУР) и секретариат. Отделения НИЦ МКУР имеются во всех странах Центральной Азии как подразделения при национальных природоохранных ведомствах. Кроме того, МКУР инициировал создание в рамках своей структуры Регионального горного центра и Регионального центра по возобновляемым источникам энергии. При МКУР функционирует Общественный Совет.

Деятельность МКУР поддерживается в течение многих лет региональным отделением Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) для стран Азии и Тихого океана, находящимся в г. Бангкок, Таиланд. ЮНЕП помогает в формулировании программы работ МКУР, детальной разработке ее отдельных элементов и предоставляет значительную финансовую поддержку проектам и мероприятиям, осуществляемым под ее эгидой. МКУР является основным партнером ЮНЕП в Центральной Азии.

Под эгидой МКУР при поддержке ЮНЕП были подготовлены первая интегрированная оценка состояния окружающей среды Центральной Азии, региональный план действий по охране окружающей среды, и была разработана Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии.

В рамках своих полномочий и функций, в соответствии с Планом работ и принятыми решениями, Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию осуществляет свою деятельность согласно следующих пунктов:

- Организация и координация разработки региональной стратегии устойчивого развития, программ и планов устойчивого развития;
- Управление региональными программами, планами действий, проектами в области охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- Организация экспертизы и подготовки региональных проектов;
- Координация действий при реализации обязательств стран Центральной Азии по выполнению природоохранных конвенций, имеющих трансграничный аспект;
- Содействие унификации законодательной и методической базы в области охраны окружающей среды;
- Содействие межгосударственному обмену информацией и создание регионального информационного банка в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

В целях усиления политической и институциональной основы для регионального сотрудничества осуществлялась работа по:

- присоединению/ратификации странами Центральной Азии Рамочной Конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии;
- согласованию проект Субрегиональной стратегии устойчивого развития Центральной Азии;
- созданию Регионального центра Центральной Азии по возобновляемым источникам энергии.



Рамочная Конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии.

Вопрос о присоединении стран Центральной Азии к «Рамочной Конвенции об ООС для устойчивого развития ЦА» сформулирован в одной из задач по содействию в принятии решений для улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

На заседаниях МКУР принимались решения об ускорении членами МКУР вопросов связанных с присоединением (ратификацией) стран Центральной Азии к Рамочной Конвенции.

Основным барьером в рассмотрении вопроса о присоединения стран к Рамочной Конвенции явилось не ясность в определении предварительных финансовых потребностей и обоснований ежегодных взносов стран Центральной Азии по Рамочной Конвенции. В связи с этим, проводились консультации и переговоры с ЮНЕП АТР по оказанию содействия в определении предварительных финансовых потребностей стран и подготовке обоснований о ежегодных взносах стран Центральной Азии по Рамочной Конвенции.

На сегодняшний день в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Туркменистане и Республике Узбекистан вопрос о присоединении к Рамочной Конвенции находится в стадии рассмотрения. Согласно информации от Республики Таджикистан, вопрос о ратификации Рамочной Конвенции будет рассматриваться после присоединения к данной Конвенции Республики Казахстан и Республики Узбекистан и определения размеров ежегодных взносов.

Проект Субрегиональной стратегии устойчивого развития Центральной Азии (ССУР).

Вопрос о согласовании странами проекта Субрегиональной стратегии устойчивого развития стран Центральной Азии также включен в «План мероприятий по реализации положений совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28.04.2009 г. в г. Алматы».

В период 2009-2010 годы на заседаниях МКУР отдельно рассматривался вопрос об ускорении процесса согласования проекта ССУР в странах.

В целях активизации работ согласования проекта ССУР, в соответствии с решением МКУР от 16.12.2010 г., в марте 2011 года Председателем МКУР проект документа направлен в Исполком МФСА для оказания содействия в его согласовании на региональном уровне.

На сегодняшний день, по обращению Председателя Исполкома МФСА от 11.04.2011 г. в странах проводятся процедуры согласования проекта ССУР.



Региональный центр Центральной Азии по возобновляемым источникам энергии.

В соответствии с Решением МКУР от 2 марта 2006 г. № 4 (г. Ашхабад, Туркменистан) было одобрено предложение Республики Узбекистан о создании Региональной сети по возобновляемым источникам энергии при Центре Сотрудничества по загрязнению атмосферного воздуха (с головным офисом в г.Ташкент, Республика Узбекистан).

Решением МКУР № 2 от 26 мая 2009 года были одобрены Устав и Положение о Совете управляющих РЦ ВИЭ и Председателю МКУР даны полномочия утвердить Устав РЦ ВИЭ и Положение о Совете управляющих Центра.

В период 2009-2010 годы проводилась работа по созданию головного офиса Центра в г. Ташкенте, переговоры с представителями международных организаций и потенциальными организациями-донорами о возможности оказания поддержки в деятельности Регионального Центра по ВИЭ, подготовлены проекты Стратегии и План работ Центра на краткосрочную перспективу. Важно отметить, что данный Центр также вошел в качестве исполнительной организации по реализации проектов в области возобновляемой энергетики в рамках новой Программы БАМ-3.

Кроме того, в целях дальнейшего усиления и развития институциональной и правовой основы регионального сотрудничества и выполнения, поставленных решениями МКУР задач в период 2009-2010 годов:

- подписан Меморандум о членстве НИЦ МКУР в работе Международной сети Бассейновых организаций;
- проведены переговоры с ЮНЕП по оказанию поддержки в разработке Стратегии МКУР на среднесрочную перспективу, Региональной Стратегии по уязвимости и адаптации к изменению климата, а также в пересмотре РПДООС с учетом приоритетных и вновь возникающих проблем.

Для развития потенциала особое значение уделялось развитию веб-портала НИЦ МКУР (www.ecoport.kz). В частности, выполнено полное обновление веб-портала, в котором регулярно освещаются материалы заседаний МКУР, информация о законодательстве Центрально-азиатских государств, материалы стран Центральной Азии по программам в области охраны окружающей среды, целям развития тысячелетия, а также устойчивого развития. На сегодняшний день, начата подготовка третьего номера информационного журнала МКУР «Вопросы устойчивого развития Центральной Азии».

Вовлечение общественности в реализацию мероприятий по охране окружающей среды является одной из основных целей Концепции по поддержке процесса внедрения



Региональной программы действий по охране окружающей среды (РПДООС). В связи с этим, МКУР придает особое значение вопросам усиления участия общественности в вопросах окружающей среды и устойчивого развития.

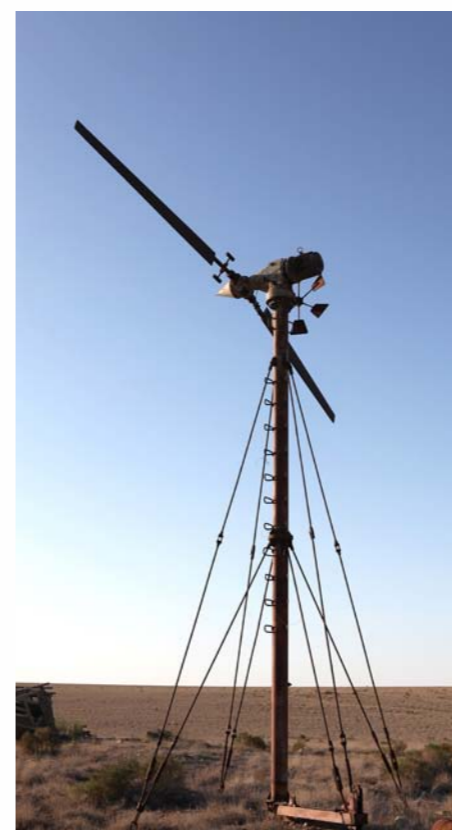
По усилению участия гражданского общества в вопросах охраны окружающей среды и устойчивого развития МКУР проведена определенная работа.

Так, Общественным советом при МКУР и Молодежной экологической сетью принято активное участие в подготовке и проведении ряда международных конференций и форумов, таких как Конференция министров охраны окружающей среды Азиатско-Тихоокеанского региона (сентябрь 2010 года, г.Астана), Международная конференция «Трансграничные экологические проблемы Центральной Азии: применение международных правовых механизмов для их решения» (ноябрь 2010 года, г. Ташкент), Второй Центрально-Азиатско-Европейский Форум по изменению климата (октябрь 2010 года, г. Алматы). Кроме того, проведен ряд других мероприятий, таких как: Форум «Молодежь и окружающая среда», праздничные акции, приуроченные к экологическим датам, в частности «День Земли», «День экологических действий», в Республике Узбекистан 9-й республиканский конкурс экологической журналистики. Также оказывалось содействие развитию национальных, региональных и международных информационных сетей (Журналистской сети Центральной Азии, сети по стойким органическим загрязнителям, «Драйнет», местного экологического управления «Город будущего», сети «ВТО и устойчивое развитие» и др.).

В рамках деятельности по разработке и реализации экологических программ и проектов МКУР приняла активное участие в разработке Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3).

В частности, согласно Приказу Исполкома МФСА от 19.01.2010 г. № 1 «О формировании Региональной Рабочей группы по разработке и реализации ПБАМ-3» Директор НИЦ МКУР и руководители страновых отделений НИЦ МКУР назначены региональными экспертами по разработке ПБАМ-3. Согласно решению МКУР от 30.11.2009 г. № 4, в Исполком МФСА были предложены кандидатуры региональных экспертов от МКУР для участия в разработке и реализации ПБАМ-3.

Региональными экспертами от МКУР принято активное участие в двух заседаниях Рабочей группы национальных и региональных экспертов по разработке ПБАМ-3, участвовали в обсуждениях и формировании приоритетных направлений ПБАМ-3, в подготовке и представлении проектных предложений по основным направлениям ПБАМ-3, а также на постоянной основе оказывали помощь разработчикам в корректировке и доработке представляемых проектных предложений в соответствии с установленными правилами представления проектных предложений. В декабре 2010 года принято участие в Конференции доноров в г.Алматы, где рассмотрен и обсужден подготовленный проект ПБАМ-3.





Кроме того, МКУР реализовал ряд проектов по приоритетным направлениям РПДООС, в частности:

- завершена первая фаза проекта КЕМКО «Развитие потенциала по подготовке стратегических рамок и политик поощрения обществ с низкими углеродными выбросами в Центральной Азии», в результате, которого, подготовлен региональный обзор по развитию возобновляемой энергетики и повышения энергоэффективности в Центральной Азии;
- реализуется совместный проект Всемирного фонда дикой природы и Министерства иностранных дел Норвегии «ЭКОНЕТ», который способствует развитию системы охраняемых природных территорий в странах Центральной Азии;
- разработан и представлен ЮНЕП проект по укреплению механизма регионального сотрудничества в Центральной Азии в области использования возобновляемых источников энергии, задачей которого является создание головного офиса Регионального Центра Центральной Азии по возобновляемым источникам энергии, разработка его среднесрочной стратегии и программы работ, а также демонстрация перспективных технологий использования возобновляемых источников энергии в Центральной Азии;
- подготовлен проект Программы по наращиванию потенциала для регионального сотрудничества в области продвижения чистых технологий сжигания угля для выработки тепла и электроэнергии, что позволит выработать меры по продвижению и внедрению чистых технологий сжигания угля для выработки тепла и электроэнергии в странах Центральной Азии.

Основное внимание уделялось подготовке и активному участию МКУР в 6-ой Конференции министров по охране окружающей среды и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе (сентябрь-октябрь 2010 г., г.Астана (Казахстан) и Седьмой Общеευропейской конференции министров окружающей среды в Астане в 2011 году.

В ходе 6-ой Конференции министров по охране окружающей среды и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе МКУР проведены сайд-ивенты на тему: «Региональное сотрудничество стран Центральной Азии как ключевой фактор устойчивого развития, обмена опытом и перехода к концепциям Зеленого роста» и «Обеспечение доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды для реализации принципов «Зеленого роста».

Астана - 2011: Берегите воду, помогайте «зеленому» росту

Седьмая конференция министров «Окружающая среда для Европы» прошла во Дворце Независимости г. Астаны с 21 по 23 сентября 2011 года. Данная конференция

стала важным политическим событием, в котором приняли участие все ключевые фигуры и организации в сфере окружающей среды региона ЕЭК ООН. Конференция обсудила актуальные для всех вопросы и проблемы в области окружающей среды и предоставила возможность обратить особое внимание на наиболее острые проблемы в сфере окружающей среды в странах Центральной Азии.

Двумя основными темами конференции были 1 - устойчивое управление водными ресурсами и связанными с водой экосистемами и 2 - «озеленение» экономики: продвижение окружающей среды в экономическое развитие.

Кроме того, для развития и укрепления международного сотрудничества в области окружающей среды и устойчивого развития принято участие в ежегодных заседаниях Совета управляющих ЮНЕП, а также в Седьмом субрегиональном Диалоге ЮНЕП по природоохранной политике, в целях развития сотрудничества по приоритетным вопросам **в области окружающей среды в Центральной Азии. По итогам данной встречи, отмечен положительный опыт деятельности МКУР, как механизма регионального сотрудничества в Центральной Азии.**



В период 2009-2010 годы проведены следующие организационные мероприятия:

- региональная экспертная встреча в рамках проекта КЕМКО: «Развитие потенциала по подготовке стратегических рамок и политик поощрения обществ с низкими углеродными выбросами в Центральной Азии», (г.Ташкент, май 2009 года), в результате которого был подготовлен план работ по выполнению субрегионального проекта;

- два семинара ЮНЕП «Дорога к Копенгагену» для ведущих лиц-переговорщиков по вопросам изменения климата стран Центральной Азии (ноябрь 2009 г., г. Ашхабад и Ташкент), где рассматривались вопросы касательно Рамочной конвенции ООН об изменении климата;
- Центрально-азиатские региональные учебные курсы по природоохранной дипломатии (г. Ташкент, май 2010 года и г. Ашхабад, июнь 2010 года), которые способствовали совершенствованию переговорных и дипломатических навыков, повышению опыта по участию в переговорных процессах экспертов природоохранных министерств и ведомств стран Центральной Азии.

Важно также отметить, большое внимание уделялось развитию сотрудничества МКУР с другими структурными организациями МФСА. В частности, установлена взаимосвязь с Исполкомом МФСА в реализации важных мероприятий регионального характера, а именно «Плана мероприятий по реализации положений совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА», обеспечено участие представителей Исполкома МФСА на заседаниях МКУР, на постоянной основе представлялась информация/отчеты об итогах заседаний МКУР в Исполком МФСА, по предложению НИЦ МКВК на заседании МКУР рассматривались вопросы о роли МКУР в развитии информационного портала знаний о водных ресурсах и экологии Центральной Азии и др.

В целом, рассматривая деятельность МКУР за последние годы, можно отметить, что МКУР провела определенную работу по укреплению регионального сотрудничества, усилению институциональной и правовой основы, а также по ряду других вопросам.

Вместе с этим, на сегодняшний день существует необходимость в укреплении потенциала и развитии деятельности МКУР.

В этом отношении, важным является совершенствование системы мониторинга за выполнением принятых решений и Плана работ МКУР, развитие материально-технической базы Научно-информационного Центра МКУР и его отделений в странах Центральной Азии. Также необходимо сместить акцент и ресурсы на реализацию конкретных практических работ по улучшению экологической и социально-экономической ситуации, главным образом в районах, подвергшихся отрицательному влиянию высыхания Аральского моря, развитие сотрудничества МКУР с Секретариатами международных конвенций в области охраны окружающей среды, стороной которых являются страны Центральной Азии.

Исходя из положений «Совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28.04.2009 г. в г. Алматы», в котором Президенты стран Центральной Азии отметили важность развития взаимовыгодного сотрудничества государств Центральной Азии

в обеспечении устойчивого развития и региональной безопасности, а также упомянули вопросы изменения климата, интенсивности деградации ледников и снежников региона, рост водопотребления, связанные с увеличением численности населения и развитием экономик стран региона, считается важным в дальнейшем обратить особое внимание на следующие вопросы:

- дальнейшее совершенствование РПДООС с учетом изменения климата и других глобальных приоритетных и вновь возникающих экологических проблем;
- завершение работ по ратификации Рамочной Конвенции об охране окружающей среды странами Центральной Азии на национальном и региональном уровнях;
- завершение согласования и принятие проекта Субрегиональной стратегии по устойчивому развитию стран Центральной Азии на национальном и региональном уровнях;
- активация работы региональных центров, в частности открытие головного офиса регионального центра по возобновляемым источникам энергии и создание его филиалов в странах Центральной Азии;
- активизация сотрудничества и взаимодействия МКУР со структурными организациями МФСА, в частности, с Исполкомом МФСА и Межгосударственной координационной водохозяйственной Комиссией;
- развитие регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, имеющих трансграничный характер на основе норм и принципов международного права;
- участие в реализации и осуществлении мониторинга экологических программ и проектов, в особенности активное участие в реализации Третьей «Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 гг.» (ПБАМ-3);
- поддержка научно-информационной деятельности, дальнейшее развитие и укрепление веб-портала НИЦ МКУР и повышение роли гражданского общества в вопросах окружающей среды;
- развитие международного сотрудничества путем повышения осведомленности международного сообщества по наиболее важным и приоритетным экологическим проблемам Центрально-азиатского региона и вовлечение его в решение этих проблем;
- укрепление потенциала МКУР и его структурных организаций.

«Повестка дня по вопросам устойчивого развития - это повестка дня по вопросам экономического роста на XXI век».

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун

«Устойчивое развитие не имеет альтернатив! Это единственный путь, позволяющий всему человечеству нормально жить на нашей уникальной планете. Рио+20 дает нашему поколению возможность избрать этот путь».

Генеральный секретарь Конференции Рио+20 Ша Цзукан

В период с 20 по 23 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро проведена конференция ООН по устойчивому развитию «Рио +20». Ровно 20 лет назад в Бразилии состоялась первая такая встреча, которая называлась «Планета Земля». На ней был принят совместный план по борьбе с нищетой и по защите окружающей среды на XXI век.

В этом году участники саммита подвели итог 20-летней работы, а также обсудили проблемы «зеленой» экономики, устойчивого развития и искоренения бедности. В конференции приняли участие более 135 глав государств и правительств.

Всего за время работы конференции «Рио+20» проведено шесть сессий, параллельно с ними были проведены четыре заседания высокого уровня в формате круглых столов, посвященных общей теме «Взгляд на дальнейшие пути осуществления ожидаемых итогов Конференции».

Основными темами обсуждения были:

- переход к «зеленой» экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты;
- институциональные основы устойчивого развития.

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, выступая на открытии саммита, заявил, что человечество больше не может терять времени, настала пора действовать ради будущих поколений. Говоря о необходимости устойчивого развития в природоохранной, экономической и социальной сферах, было подчеркнуто, что человечество вступает в новую эпоху, и старая модель социально - экономического развития потеряла свою эффективность.

Пан Ги Мун напомнил, что из-за роста населения Земли для простого сохранения современного уровня жизни к 2030 году потребуется на 45 процентов больше энергии и на треть больше воды. Он призвал участников конференции ООН «преодолеть частные интересы» во имя будущих поколений.

Исполнительный Комитет
Международного Фонда спасения Арала
050020 г. Алматы проспект Достык 280
тел: +7 (727) 3873431, факс: +7 (727) 3873433
www.ec-ifas.org, e-mail: mail@ec-ifas.org

Научно-информационный центр
Межгосударственной Комиссии
по устойчивому развитию
Международного Фонда спасения Арала
г. Ашгабат, ул. Битарап Туркменистан, 15
тел: (99312) 390586, факс: 398577
e-mail: sic@online.tm

