

# ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЙ ЯЩИК

Интегрированное Управление Водными Ресурсами

**Совместное использование знаний  
для справедливого, действенного и  
устойчивого управления водными ресурсами**

---

Версия 2



Глобальное Водное Партнерство (ГВП), основанное в 1996 г., является международной сетевой структурой открытой для всех организаций, занимающихся управлением водными ресурсами, среди которых: правительственные ведомства развитых и развивающихся стран, учреждения ООН, двусторонние и многосторонние банки развития, профессиональные объединения, исследовательские институты, неправительственные организации и частный сектор.

ГВП была образована с целью создания благоприятных условий для Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР), цель которого – обеспечение скоординированного развития и управления водными, земельными и другими соответствующими ресурсами путем максимизации экономического благосостояния и социального обеспечения, не подвергая опасности устойчивость жизненно важных систем окружающей среды. ГВП содействует утверждению ИУВР, создавая условия для свободных дискуссий на глобальном, региональном и национальном уровнях, рассчитанных на оказание поддержки заинтересованным сторонам в их практических усилиях по осуществлению ИУВР.

В настоящее время, сеть ГВП состоит из одиннадцати регионов: Центральная Америка, Южная Америка, Южная Африка, Восточная Африка, Западная Африка, Средиземноморье, Центральная и Восточная Европа, Центральная Азия и Кавказ, Южная Азия, Юго-восточная Азия и Китай. Секретариат ГВП расположен в Стокгольме в Швеции и пользуется поддержкой следующих ресурсных центров: ДГИ – Вода и Окружающая среда в Дании, Валлингфордский исследовательский институт гидрологии в Соединенном Королевстве и Международный Институт Управления Водой (ИВМИ) в Шри-Ланка. Целевым назначением ГВП является «оказание поддержки странам в устойчивом управлении своими водными ресурсами».

#### **Выражение признательности**

Электронная версия Инструментального Ящика разработана в сотрудничестве с Нидерландским Водным Партнерством (НВП) при финансировании со стороны организации Нидерландские Партнеры по Водной Программе.

Русская версия подготовлена по инициативе Регионального Технического Консультативного Комитета ГВП для Центральной Азии и Кавказа (Председатель В.И. Соколов). Перевод на русский язык осуществлен Сергеем Петровичем Зубковым.

---

---

## Инструментальный Ящик ИУВР Версия 2 – Предисловие

---

Уважаемые друзья и коллеги,

Мне приятно представить вам Версию 2 «Инструментального Ящика ИУВР», средство, рассчитанное на оказание содействия практической деятельности, которая формируется под воздействием принципов Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР). Как подчеркивала Маргарет Кэтли-Карлсон, Председатель нашей организации, в Предисловии к Версии 1, внедрение ИУВР – это тяжелый труд! Внешне, ИУВР представляется простым для понимания, и этот подход воспринимается каждым как концепция, с которой трудно не согласиться, – подобно многим другим дополнительным понятиям, используемым в ходе поиска социальной справедливости и лучших условий жизни для всех, среди которых такие, как борьба с бедностью и содействие равенству полов.

Однако, как только люди – даже с величайшим энтузиазмом – пытаются применить ИУВР на практике, они сталкиваются с очевидно непреодолимой трудностью сведения вместе очень сложной социально-экономической реальности, наследия прошлого с его укоренившимися убеждениями, привычным образом действия и очевидно непримиримые конфликтующие запросы. Является ли это неразрешимой задачей? Нет, не является, но она требует сведения воедино совместных усилий всех заинтересованных сторон – заинтересованных сторон, которые, в большинстве случаев, обычно действуют изолированно друг от друга или даже сознательно, либо неосознанно, борются друг с другом. Это представляет собой одну из главных для ГВП проблем, требующих своего решения, – сплочение всех заинтересованных сторон с тем, чтобы они вместе объединили в единое целое свои действия так, как это проповедуется ИУВР.

Даже если идеальное применение методов ИУВР нереально, – также как и в любой теоретической системе взглядов – его принципы предлагают целый ряд имеющих истинно практическое значение справочных рекомендаций о том, как добиваться устойчивого развития водных ресурсов и их управления. И хотя Инструментальный Ящик нацелен на то, чтобы быть ключевым средством справочной информации по вопросам практического применения ИУВР, он не является ни «священным цитатником», в котором можно отыскать все истины, ни инструкцией, в которой под рукой содержатся ответы на любой вопрос. Но с другой стороны, вся содержащаяся в Инструментальном Ящике информация может быть полезной в ходе поиска и введения в действие реально выполнимых практических методов ИУВР применительно к различным условиям. Этот информационный аппарат является «местом встречи» для специалистов-практиков, которые привержены делу упрочения ИУВР. Действительно, в Версии 2 уже нашли отражения идеи и конструктивные критические замечания, предоставленные многими друзьями и коллегами – это тот вклад, за который все члены семьи ГВП и лично я желаю выразить свою признательность. К тому же, учитывая существенную роль образования и наращивания человеческого потенциала, весьма обнадеживающим является тот факт, что в некоторых университетах и образовательных институтах Инструментальный Ящик уже принят в качестве «учебника» на курсах, где преподаются предметы, связанные с ИУВР. Я верю и надеюсь, что каждый из вас, и сообщество ИУВР в целом, продолжают свое активное участие в деятельности по превращению Инструментального Ящика в «жизненное средство» применения ИУВР на практике. В данном томе содержатся все Инструменты и даны перечни исследований на конкретном примере, но полное описание интерактивного Инструментального Ящика можно найти на сайте [www.gwpforum.org](http://www.gwpforum.org), который поддерживается версией на компакт-диске.

И в завершение, я желал бы добавить свой голос к тому четко выраженному и обращенному ко всему миру посланию, которое призывает к безоговорочному переходу от разьяснительной пропаганды к действиям. Это послание с новой силой было повторено на недавнем Всемирном Саммите по Устойчивому Развитию в Йоханнесбурге, который призвал все государства иметь к 2005 году готовые к применению Национальные Планы Управления Водными Ресурсами. ГВП, выступая со своей настойчиво создаваемой и заботливо оберегаемой нейтральной платформы, стремится быть действующей силой, способствующей этому процессу. Я полагаю, что Инструментальный Ящик ИУВР может явиться по-настоящему важным средством оказания помощи людям в том, чтобы они взялись за решение этой трудной задачи.

Эмилио Габбриелли  
Исполнительный Секретарь, ГВП

---

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ

### А СРЕДА, СПОСОБСТВУЮЩАЯ ПРИМЕНЕНИЮ

- A1 ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ – постановка задач в сфере использования, охраны и сбережения водных ресурсов .....**
  - A1.1 Подготовка национальной политики в области водных ресурсов .....
  - A1.2 Политические решения относительно водных ресурсов .....
- A2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА – Водная политика, облаченная в форму закона .....**
  - A2.1 Права на воду .....
  - A2.2 Законодательство по вопросам качества воды .....
  - A2.3 Реформа существующего законодательства .....
- A3 СТРУКТУРЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЯ - Финансовые ресурсы для удовлетворения потребностей в воде .....**
  - A3.1 Инвестиционная политика .....
  - A3.2 Варианты финансирования I: Гранты и внутренние источники .....
  - A3.3 Варианты финансирования II: Займы и собственные средства .....

### В РОЛЬ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

- V1 СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ОСНОВЫ - Формы и функции.....**
  - V1.1 Реформирование институтов с целью улучшения руководства .....
  - V1.2 Трансграничные организации управления водными ресурсами .....
  - V1.3 Национальные высшие органы.....
  - V1.4 Организации речного бассейна .....
  - V1.5 Регулятивные органы и правоприменительные организации .....
  - V1.6 Поставщики услуг и ИУВР .....
  - V1.7 Укрепление предприятий водоснабжения в государственном секторе .....
  - V1.8 Роль частного сектора .....
  - V1.9 Институты гражданского общества и организации на уровне общины .....
  - V1.10 Органы местной власти .....
  - V1.11 Создание партнерских отношений .....
- V2 НАРАЩИВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА - Развитие людских ресурсов.....**
  - V2.1 Развитие совместного участия и полномочия в гражданском обществе .....
  - V2.2 Тренинг с целью наращивания потенциала специалистов-водников .....
  - V2.3 Регулятивный потенциал .....

### С ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ

- C1 ОЦЕНКА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ - Понимание ресурсов и потребностей .....**
    - C1.1 База знаний о водных ресурсах .....
    - C1.2 Оценка водных ресурсов.....
    - C1.3 Моделирование в интегрированном управлении .....
    - C1.4 Разработка показателей управления водой .....
    - C1.5 Оценка экосистемы.....
  - C2 ПЛАНИРОВАНИЕ В ИУВР - Сочетание альтернативных вариантов развития, использования ресурса и взаимодействия между людьми .....**
    - C2.1 Национальное интегрированное планирование водных ресурсов .....
    - C2.2 Планы управления бассейном .....
    - C2.3 Планы управления подземными водами .....
    - C2.4 Планы управления прибрежной зоной .....
    - C2.5 Оценка рисков и управление ими .....
    - C2.6 Оценка окружающей среды (ООС) .....
    - C2.7 Социальная оценка (СО) .....
    - C2.8 Экономическая оценка .....
  - C3 РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ В ВОДОПОЛЬЗОВАНИИ - Управление спросом и предложением .....**
    - C3.1 Повышение рентабельности пользования .....
    - C3.2 Утилизация и повторное использование .....
-

## ОГЛАВЛЕНИЕ (продолжение)

---

	C3.3	Повышение рентабельности водоснабжения .....	
<b>C4</b>		<b>ИНСТРУМЕНТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПЕРЕМЕН - Содействие усилиям общества, решающего водные проблемы.....</b>	
	C4.1	Курс обучения управлению водой .....	
	C4.2	Информационное общение с заинтересованными сторонами.....	
	C4.3	Информация и прозрачность в расширении осведомленности .....	
<b>C5</b>		<b>РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТОВ - Управление спорами, обеспечение совместного использования воды .....</b>	
	C5.1	Управление конфликтом .....	
	C5.2	Планирование совместного видения.....	
	C5.3	Достижение консенсуса .....	
<b>C6</b>		<b>РЕГУЛЯТИВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ - Ограничения в распределении и водопользовании .....</b>	
	C6.1	Положения, регулирующие качество воды .....	
	C6.2	Положения, регулирующие количество воды.....	
	C6.3	Положения, регулирующие водные услуги .....	
	C6.4	Надзор за планированием землепользования и охрана природы .....	
<b>C7</b>		<b>ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ - Использование стоимости и цен в обеспечении рентабельности и справедливости .....</b>	
	C7.1	Установление цен на воду и водные услуги.....	
	C7.2	Загрязнение и плата, связанная с окружающей средой.....	
	C7.3	Рынки воды и продаваемые лицензии .....	
	C7.4	Субсидии и стимулы .....	
<b>C8</b>		<b>ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБМЕН - Совместное использование знаний для совершенствования управления водой .....</b>	
	C8.1	Системы управления информацией .....	
	C8.2	Совместное использование данных в интересах ИУВР .....	

		<b>ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТАЛЬНОГО ЯЩИКА ИУВР - по состоянию на январь 2003 г. ....</b>	
		<b>РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНТАКТЫ .....</b>	

---