

Министр мелиорации и водного хозяйства
Республики Таджикистан
Назиров Абдукохир Абдурасулович

**Межведомственная координация при управлении
и использовании водных ресурсов в Таджикистане**

Уважаемые дамы и господа !

Уважаемые участники конференции !

Прежде всего, позвольте мне приветствовать Вас и поблагодарить организаторов конференции за огромный труд по организации конференции, а также за приглашение, теплый прием и заботу.

Среднегодовой сток поверхностных вод формирующихся на территории Таджикистана составляет 64 км^3 , или 55,4% от стока рек бассейна Аральского моря, в том числе по Амударье $62,9 \text{ км}^3$, по Сырдарье $1,1 \text{ км}^3$. 90% территории Таджикистана относится к зоне формирования стока (12,8 млн. га). Величина стока динамических водных ресурсов может быть получена исходя из среднего слоя атмосферных осадков в предгорной части равного 750-800 мм, из которой $1/3$ часть сразу испаряется, а $2/3$ успевает проистечь вниз на равнину.

В зоне формирования стока качество поверхностных вод относится к 1-2 классам чистоты (чистые воды). В Таджикистане насчитывается 8500 ледников покрывающих 8% (11146 тыс. км^2) территории страны, эти ледники содержат около 845 км^3 воды, таяние которых составляет значительную часть летнего базисного стока.

На долю горных озер приходится 44 км^3 воды, из которых 20 км^3 составляют пресные воды питьевого качества.

Подземные водные ресурсы Таджикистана оцениваются в объеме $18,23 \text{ км}^3$, в том числе эксплуатационные запасы, утвержденные в ГКЗ и ТКЗ составляют $6,02 \text{ км}^3$.

В Таджикистане «Возвратные воды» формируются из коллекторно-дренажных и сточные воды составляет в среднем $4,6 \text{ км}^3$.

В целях управления, охраны и рационального использования выше указанных формирующих водных ресурсов Правительством Республики Таджикистан принято Постановление от 04.02. 2002 года № 39 «**Об утверждении положения о разграничении полномочий специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране вод**», где Положение определяет полномочия следующим Министерствам, комитетам и ведомствам республики:

Министерство охраны природы и лесного хозяйства Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан,

Комитета по государственному надзору за безопасным влиянием работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан и Главного геологического управления при Правительстве Республики Таджикистан

1. Министерству охраны природы и лесного хозяйства Республики Таджикистан возложено:

- государственный контроль за соблюдением всеми природопользователями природоохранного законодательства Республики Таджикистан, стандартов и правил в области рационального использования и охраны водных ресурсов;
- государственный контроль за правильностью ведения министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями учета использования поверхностных и подземных водных ресурсов и сбросов загрязняющих веществ в природную среду;
- государственный контроль за наличием разрешений на сбросы загрязняющих веществ в природную среду и на пользование водными ресурсами;
- государственный контроль за соблюдением норм предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в природную среду, а также установленного порядка и условий сбросов этих веществ со сточными водами;
- государственный контроль за соблюдением мер по охране поверхностных и подземных вод от загрязнения и истощения организациями, ведущими строительство водозаборов, буровые и горные работы;
- государственный контроль за выполнением заданий по охране природной среды, рациональному использованию запасов водных ресурсов, предусмотренных в прогнозах, программах экономического и социального развития Республики Таджикистан;
- государственный контроль за соблюдением требований по охране и рациональному использованию водных ресурсов при размещении, проектировании, строительстве (реконструкции) и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, производстве дноуглубительных, буровых работ, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, влияющих на состояние водной среды;
- государственный контроль за соблюдением экологических правил водохозяйственных систем и водохранилища также озер и других водоемов, используемых в качестве водохранилищ;

- государственный контроль за выполнением мероприятий по предотвращению аварийных, залповых сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и ликвидаций их последствий;
- государственный контроль за внедрением достижений научно-технического прогресса и передового опыта в области охраны и рационального использования водных ресурсов, предусмотренных комплексными целевыми программами, Правительства Республики Таджикистан;
- выдача в установленном порядке разрешений на специальное водопользование, за исключением а цели сельскохозяйственного орошения;
- выдача разрешений на бурения скважин на воду;
- утверждение норм предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных водах, с установлением в них пределов очистки и лимитов отведения сточных вод;
- согласование предложений по определению мест строительства, а также проектов строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, деятельность которых влияет на состояние окружающей природной среды;
- согласование в установленном порядке материалов по проведению строительных, дноуглубительных, взрывных и других работ на водных объектах или их прибрежных полосах (зонах) влияющих на состояние природных ресурсов;
- разработка и утверждение общих экологических требований к хозяйственной и иной деятельности, нормативов платы за загрязнение природной среды. Норм, правил, стандартов в области рационального использования и охраны водных ресурсов;
- анализ состояние водных ресурсов, прогноз изменений экологической обстановки и определение стратегических направлений водоохраной деятельности;
- наложение на граждан и должностных лиц штрафов за нарушение водоохранного законодательства;
- предъявление исков предприятиям, учреждениям, организациям, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности и гражданам, а также иностранным юридическим и физическим лицам о взыскании средств возмещении ущерба, причиненного государству (природной среде) загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием водных ресурсов;
- приостановка или запрещение сбросов загрязняющих веществ в природную среду, производимых с нарушением условий и требований, предусмотренных разрешениями на пользование водными ресурсами, вплоть до прекращения

деятельности отдельных промышленных установок, цехов, предприятий, учреждений и организаций;

- ведение государственного водного кадастра (в части поверхностных вод);
- координация работы других специально уполномоченных на то органов государственного управления в области охраны вод.

2. Министерству мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан возложено:

- обеспечение водораспределения и бесперебойной подачи воды потребителям согласно заключенным договорам, исходя из утвержденных лимитов и прогнозов водопользования;
- организация совместно с заинтересованными государственными органами комплексного использования водных ресурсов в водном хозяйстве на основе рационального их распределения с учетом потребностей водопользователей и экономической целесообразности;
- ведомственный контроль за рациональным использованием воды на цели орошения, установление нормативов и лимитов водопотребления водопользователям, независимо от их форм собственности, и доведение до сведения Министерства охраны природы и лесного хозяйства Республики Таджикистан сводных данных по использованию вод отраслям народного хозяйства, а также других необходимых сведений по водным ресурсам согласно запросам этого министерства;
- подготовка соответствующих материалов о привлечении нарушителей водного законодательства к ответственности в соответствии с действующим законодательством;
- ведение мелиоративного кадастра, проведение паспортизации оросительных, дренажных, обводнительных систем и сооружений, а также систем сельскохозяйственного водоснабжения, анализ данных мелиоративного кадастра и результатов паспортизации и учет при разработке и осуществлении мелиоративных и водохозяйственных мероприятий;
- разработка водохозяйственных балансов, перспективных схем комплексного использования водных ресурсов по бассейнам рек , территориям и республике в целом;
- выдача заключений об объемах водных ресурсов в водоисточниках и согласование условий проектирование строительства новых и реконструкции действующих предприятий, использующих водные ресурсы;

- участие в работе комиссий по выбору площадок под проектирование строительства объектов, влияющих на состояние водных ресурсов;
- разработка и осуществление совместно с заинтересованными органами мероприятий по улучшению состояния и предотвращению истощения водных ресурсов, предупреждению вредного воздействия вод на плодородие земель;
- организация работ по улучшению водного режима малых рек и водохранилищ;
- осуществление контроля за выполнением природоохранных мероприятий в подведомственных Министерству мелиорации и водного хозяйства предприятиях, организациях, и учреждениях;
- установление в пределах выделенных Министерству мелиорации и водного хозяйства объемов воды лимитов водопотребления водопользователям независимо от их форм собственности;
- выдача разрешений на специальное водопользование на цели орошения. Согласно выделенного лимита из водохозяйственных систем министерства, доведение до сведения Министерства охраны природы и лесного хозяйства Республики Таджикистан сводных данных о водопотреблении и водоотведении по отраслям народного хозяйства;
- участие в работе комиссий по проведению учета и инвентаризации орошаемых земель;
- контроль за соблюдением водопользователями норм и правил, установленного режима использования вод, правильностью ведения ими первичного учета водных ресурсов;
- разработка проектов годовых и перспективных планов –прогнозов рационального использования водных ресурсов;
- ведение государственного учета количества и качества поверхностных и подземных вод. Составление и издание водного кадастра (в части использования воды);
- регистрация водопользователей, первичный учет использования водных ресурсов на государственных, оросительных, обводнительных системах сельскохозяйственного водоснабжения;
- участие в установлении условий водообеспечения при определении мест расположения предприятий и организаций независимо от форм собственности;
- в пределах выделенных лимитов распределение водных ресурсов отраслям народного хозяйства на цели орошения;

- осуществление совместно с другими специально уполномоченными государственными органами мониторинга водных объектов;
- организация рационального использования земель государственного водного фонда совместно с заинтересованными органами ;
- осуществление территориального размещения водоемких потребителей;
- разработка и утверждение тематики ведомственных научных исследований, а также осуществление научно-исследовательских, конструкторских и технологических разработок в области учета и комплексного использования водных ресурсов;
- осуществление технической экспертизы проектно-сменной документации водохозяйственных объектов, независимо от источников финансирования;
- безвозмездное получение от должностных лиц и отдельных граждан необходимых сведений об использовании вод, беспрепятственное осуществление проверок состояния использования вод водопользователями в пределах водохозяйственной системы министерства;
- участие в разработке проектов международных договоров и иных международно-правовых актов, связанных с полномочиями Министерства мелиорации и водного хозяйства.

3. Комитету по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан возложено:

- контроль за рациональным использованием лечебных, минеральных, термальных, и промышленных подземных вод, а также лечебных грязей;
- согласование годовых планов отбора вод по месторождениям лечебных, минеральных и термальных вод;
- государственный контроль за правильностью разработки месторождений минеральных, лечебных и термальных вод;
- согласование разрешений на специальное водопользование минеральных, термальных и лечебных вод;
- согласование проектов лицензионных условий на получение лицензии (пользование недр) для использования подземных (минеральных, лечебных, термальных) вод, а также регистрации этих лицензий;
- вынесение постановлений о наложении в административном порядке штрафов за нарушение норм и правил при использовании минеральных, лечебных и термальных вод;

- рассмотрение и контроль за сдачей годовой статотчетности об использовании вод (минеральных, лечебных, термальных, промышленных) по форме 2-ТП (водхоз);
- согласование проектов строительства хвостохранилищ, прудов-накопителей, шламонакопителей и других сооружений по сбросу отходов производства;
- рассмотрение и согласование проектов строительства полигонов для подземного захоронения промышленных стоков и радиоактивных отходов;
- контроль за ведением учета самоизливающихся скважин, а также ведение учета эксплуатационных запасов минеральных, лечебных и термальных вод;
- контроль за правильностью проведения буровых работ организациями, занимающимся строительством водозаборов;
- предоставление горного отвода для сброса сточных вод;
- участие в разработке проектов международных договоров и иных международных актов, касающихся рационального использования и охраны подземных вод.

4. Главному геологическому управлению при Правительстве Республики Таджикистан возложено:

- государственная регистрация лицензий на право пользования недрами, в т. ч. для добычи подземных вод (хозпитьевых, промышленных, минеральных, термальных вод и для орошения земель);
- государственная регистрация контрактов на право пользования недрами (в т.ч. подземными водами);
- выдача разрешений на переоборудования разведочных скважин в эксплуатационные и бурение поглощающих скважин для сброса сточных вод;
- государственная регистрация и государственный учет работ по геологическому изучению недр, в т. ч по бурению скважин на воду и для захоронения промышленных стоков и радиоактивных отходов;
- согласование разрешений на специальное водопользование (подземных вод) ;
- согласование проектов бурения скважин на воду;
- согласование проектов на поиски, разведку и строительство новых водозаборов;
- согласование проектов строительства хвостохранилищ, прудов –накопителей, шламонакопителей, полей фильтрации и других сооружений по сбросу отходов производства;
- согласование проектов строительства полигонов для подземного захоронения промышленных стоков и радиоактивных отходов;

- контроль за правильностью проведения буровых работ организациями, занимающимися строительством водозаборов подземных вод;
- согласование режима эксплуатации водозаборов подземных вод;
- контроль за использованием и охраной подземных водных объектов от истощения и загрязнения;
- ведение государственного водного кадастра (подземных вод);
- ведение учета эксплуатационных запасов подземных вод, утвержденных ГКЗ, ТКЗ;
- ведение учета самоизливающихся скважин (ликвидация, крановый режим);
- доведение информации об источниках загрязнения и размерах загрязнения подземных вод до Министерства охраны природы и лесного хозяйства Республики Таджикистан.

Министерства мелиорации и водного хозяйства все выше возложенные обязанности по управлению и использованию водных ресурсов выполняет в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, где вода является исключительной собственностью государства, и оно гарантирует ее эффективное использование и охрану в интересах народа.

Перечень законов, регулирующих различные аспекты водохозяйственной деятельности в Таджикистане:

- Водный кодекс
 - Закон об охране природы
 - Закон о недрах
 - Закон об энергетике
 - Земельный кодекс
 - Закон о дехканском (фермерском) хозяйстве
 - Закон о государственном санитарном надзоре
 - Закон о плате за землю
 - Гражданский кодекс
 - Налоговый кодекс
 - Уголовный кодекс
- Ежегодно принимаемые законы о государственном бюджете, регламентирующие средства республиканского и местных бюджетов, налога на землю, направляемых на мелиорацию земель, поддержание технического уровня оросительных систем,

Министерства для осуществление возложенных обязанностей имеет : научные, проектные, строительные, эксплуатационные, транспортные и др. подразделения В каждом области созданы, областные Госводхозы, которые для осуществления эксплуатации ороситель-

ной сети нескольких административном районах созданы «Объединения», а в некоторых Административных районах созданы райгосводхозы по эксплуатации межхозяйственной оросительной сети и подачи воды водопотребителям в точке выдела. Координация между оросительными системами и водопотребителями при управлении и использовании водных ресурсов осуществляется в соответствии выше перечисленных законов с заключением договора, где указывается в какое период времени в каком количестве подачи воды в указанном месте и в особых условиях приводится взаимоотношении между водопотребителем и эксплуатационной организации. Это позволит гарантийного водообеспечения.

Проблемы водохозяйственного комплекса. Труднодоступность земель для самотечного орошения предопределила создание современного водохозяйственного комплекса, состоящего из сложнейших и уникальных гидротехнических сооружений. До 40% земель в Таджикистане орошаются насосными станциями, более 140 тыс. гектаров земель испытывают дефицит воды (водообеспеченность 55-65%) из-за незарегулированности стока, маломощности источников, что требует строительства водохранилищ и осуществления межбассейновых перебросок вод. Невозможность покрытия расходов по содержанию оросительных систем привела, за последние 10 лет, к более чем 50 процентному износу основных фондов всего водохозяйственного комплекса страны, снижению эффективности водоподачи, значительному ухудшению мелиоративного состояния земель, обводненных пастбищ и сельскохозяйственного водоснабжения. Особую тревогу вызывает насосные станции, в зоне действия которых проживает около 2.0 млн. жителей страны. В рыночных условиях зоне машинного орошения становится все труднее выдерживать конкуренцию и в связи с этим некоторые международные институты рекомендуют отказаться от них, что в дальнейшем может вызвать вторичное опустынивание, большое количество экологических беженцев, разрешение проблем которых может оказаться более дорогим мероприятием чем содержание насосных станций.

Процессы ухудшения мелиоративного состояния земель на площади более 100 тыс. га. требуют дополнительного объема воды для их промывки

Строительство оросительных систем в Республике Таджикистан велось в горных условиях, поэтому образовался очень сложный и большой комплекс ирригационных сооружений. Это, прежде всего каналы длиной более 33,3 тыс. км., в том числе межхозяйственные каналы длиной 24,01 тыс. км., коллекторно-дренажная сеть 11,5 тыс. км. В эксплуатации находятся 26 км. туннелей, 27 тыс. шт. гидротехнических сооружений, в том числе на балансе водохозяйственных организаций более 10,1 тыс. шт., 5,7 тыс. водомерных устройств и сооружений, более 2,2 тыс. скважин. Минводхоз Республики Таджикистан эксплуатирует 444 насосных станций с 1833 агрегатами которые подают воду на орошение 272 тыс. га. Большая часть этих земель орошаются с водоподъёмом локальными автономными насосными станциями на высоту 20-30, реже

60-80 метров. Однако, более 100 тыс. га земель орошаются каскадными насосными станциями. Поэтому решение ряда проблем требуют межреспубликанской кооперации.

• Основные проблемы в водном секторе с учетом регионального и трансграничного воздействия.

Перспектива использования водных ресурсов Таджикистана в ближайшие 15-лет будет определяться, в основном, интенсивным ростом населения. Основным вопросом в Центральной Азии является вопрос установления нового водораздела, все остальные вопросы, включая экологические, являются производными от этого. Другая проблема — это решение вопросов энергетической независимости, которая требует строительства ряда водохранилищ с электростанциями. В Таджикистане для этого имеются прекрасные условия, чтобы обеспечивать себя и весь регион пресной водой и электроэнергией, но для этого необходимо партнерство, доленое участие государств.

К числу факторов межгосударственных проблем водохозяйственного комплекса относятся:

- зависимость водообеспеченности и мелиоративного состояния земель от источников водообеспечения расположенных в сопредельных странах, а также подтопления с их стороны;
- упущенная выгода от работы водохранилищ регионального значения в ирригационном режиме;
- проблемы водораздела в маловодные годы;
- возрастающий демографический пресс на проблемы водопотребления;
- беспокойная военно-политическая обстановка на пограничных с Афганистаном реках.

Необходимо полнее и эффективнее использовать имеющиеся механизмы межгосударственного взаимодействия и управления на основе экономического интереса.

В организационном плане полностью должен быть обеспечен возврат к бассейновому принципу управления. Проходящая ныне земельная реформа должна быть комплексно увязана с водными ресурсами и проведена как земельно-водная реформа.

Приоритеты для водного партнерства.

1. Необходимость разработки принципов межгосударственного водораздела, включая экономические механизмы.
2. Улучшение технического состояния водохозяйственных сооружений;
3. Подготовка положения об основа информационного обмена на национальном и региональном уровнях с созданием в последующем единой системы мониторинга водных ресурсов;
4. Развитие политики водопользования на региональном уровне с учетом согласованных национальных интересов;

5. Необходимость возрождения бассейнового принципа управления и использования водных ресурсов;
6. Совершенствование национального водного законодательства;
7. Совершенствование межгосударственной системы управления комплексным использованием и охраной водных ресурсов трансграничных водных объектов;
8. Развитие и совершенствование правовой основы межгосударственных отношений использования и охраны водных объектов
9. Установление механизма координации международной помощи
10. Долевое участие стран по содержанию водохозяйственных сооружений межгосударственного значения по взаимосогласованному перечню.

По ряду этих проблем началась реализация конкретных мероприятий по улучшению ситуации за счет как внутренних, так и внешних источников финансирования. Однако, дополнительное вливание новых источников финансирования послужило бы большим вкладом в деле оздоровления экологической ситуации, обеспечение устойчивого развития и сохранения пресной воды для будущего поколения. Ибо как отмечает Президент РТ уважаемый Э.Ш. Рахмонов: «В самое ближайшее время, если не предпринять необходимых мер по сохранению водных ресурсов Таджикистана, начнется тяжелый период для всех Центральноазиатских стран».

Благодарю за внимание, и надеюсь на дальнейшие плодотворное сотрудничество.

Благодарю за внимание !