



**МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ**

**МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА
СПАСЕНИЯ АРАЛА**

ОЦЕНОЧНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

**по подготовке рекомендаций по усилению институциональной
и правовой базы регионального сотрудничества в области охраны
окружающей среды в рамках мандата МКУР МФСА**

2013 г.



* Оценочное исследование «По подготовке рекомендаций по усилению институциональной и правовой базы регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды в рамках мандата МКУР МФСА» подготовлено группой экспертов стран Центральной Азии при координации НИЦ МКУР.

Состав группы экспертов: Шабанова Л. В. – Республика Казахстан; Лелевкин В. М. – Кыргызская Республика; Бузруков Д.Д. – Республика Таджикистан; Эсенов П. Э., Балыев Б.Б. – Туркменистан; Юнусов Н. Р., Мустафин А. А. – Республика Узбекистан.

Работа проведена в соответствии с предложением ЕЭК ООН и решением МКУР (г. Душанбе, 20.06.2013 г.) о подготовке рекомендаций по усилению институциональной и правовой базы регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды для устойчивого развития ЦА в рамках мандата МКУР.

Консультанты: эксперты ЕЭК ООН и Регионального офиса ЮНЕП для Европы.

Презентация проекта **Оценочного исследования** состоялась 20 ноября в г. Алматы на Экономическом форуме СПЕКА 2013 года «Всеобъемлющее и устойчивое развитие на основе регионального сотрудничества», на 8-ой сессии руководящего совета СПЕКА.

Содержание

Введение	3-4
1. Состояние и приоритетные направления сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития в регионе	5-6
2. Правовые основы международного и регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.....	6-8
3. Институциональный механизм регионального сотрудничества стран Центральной Азии в области охраны окружающей среды и устойчивого развития в регионе	
3.1. МКУР: Правовая природа, структура, функции и полномочия	8-10
3.2. Институты МКУР: региональные центры и иные органы	11-12
3.3. Финансирования МКУР и её структур	13
3.4. Координация деятельности МКУР с международными организациями, донорами и бизнес сообществом	13-14
4. Выводы и рекомендации по совершенствованию правовых основ и институционального механизма регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды для устойчивого развития	15-17
Список использованной литературы	18-19
Принятые сокращения	20

Введение

Страны Центральной Азии – Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан объединяет историческая и культурная идентичность, близость экономических, образовательных и экологических стандартов, что обуславливает их приверженность к региональному сотрудничеству.

В силу объективных природно-географических факторов экологические проблемы стран Центральной Азии имеют трансграничный характер (загрязнение вод и атмосферного воздуха, деградация земли и усиление процессов опустынивания, потеря биологического разнообразия и деградация горных экосистем, загрязнение химическими веществами). Являясь, общими для региона они нашли решения в совместных усилиях

Глав государств Центральной Азии, которые в 1993 году создали Международный Фонд Спасения Арала (МФСА) с целью преодоления экологического кризиса и улучшения социально-экономического положения в бассейне Аральского моря. Структура МФСА включает Правление, Исполнительный Комитет (ИК), Межведомственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК), Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию (МКУР)

Основной миссией МКУР является координация и формирование партнерских отношений по вопросам регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития в бассейне Аральского моря.

Конкретные действия по улучшению экологической и социально-экономической обстановки бассейна Аральского моря реализованы в рамках Программ действий по оказанию помощи странам Бассейна Аральского моря (ПБАМ-1 и 2), а также Регионального плана действий по охране окружающей среды ЦА (РПДООС). В соответствии с Совместным заявлением Глав государств-учредителей МФСА (28.04.2009г, г. Алматы) в настоящее время разработан и реализуется ПБАМ-3. Анализ эколого-экономической ситуации региона представлен в докладах по приоритетным направлениям РПДООС и возникающим экологическим проблемам, обзорах по индикаторам устойчивого развития, интегрированной оценки состояния окружающей среды Центральной Азии, в разделах Глобального экологического обзора (ГЕО-3,4).

Одним из важнейших направлений деятельности МКУР является участие в глобальных и региональных процессах устойчивого развития (Рио+10, Рио+ 20, министерские конференции Азиатско-Тихоокеанского региона и Европейской Экономической Комиссии Организации Объединённых Наций Окружающая среда для Европы).

В целях реализации решений Саммита Земли по устойчивому развитию была проведена региональная встреча «Итоги Рио+20: Вызовы и возможности для Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию» при поддержке ЕЭК ООН с участием НИЦ МКУР и Ответственных должностных лиц (ОДЛ) по РПДООС (30 мая 2013г. в г. Алматы). По результатам встречи было подготовлено предложение для МКУР о целесообразности проведения исследования по усилению институциональной и правовой базы регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды для устойчивого развития ЦА.

На заседании МКУР (20 июня 2013г., г. Душанбе) принято Решение поручить Научно-информационному центру (НИЦ) МКУР создать Рабочую группу из экспертов стран ЦА для подготовки рекомендаций по усилению институциональной и правовой базы регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития в рамках мандата МКУР (далее – Оценочное исследование).

Оценочное исследование подготовлено на основе анализа деятельности МКУР (достигнутые результаты и имеющиеся вызовы) с учётом выводов и рекомендаций Дискуссионного документа «Совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА: анализ и предложения», который подготовлен ИК МФСА в рамках реализации решений Глав государств ЦА о готовности к

совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА (г. Алматы, 28 04. 2009 г.).

При подготовке Оценочного Исследования использованы итоговые документы «Рио+20» в контексте их применения для усиления сотрудничества в рамках деятельности МКУР, проанализирована и дана оценка существующих механизмов и накопленного в регионе опыта партнерства. Группа экспертов работала в тесном сотрудничестве с консультантами ЕЭК ООН и Регионального офиса ЮНЕП для Европы представителями стран ЦА участвующих непосредственно в деятельность МКУР, посредством консультаций и проведения региональных встреч.

На основании проведенного анализа были сформулированы выводы по дальнейшей консолидации усилий стран ЦА по совершенствованию институционально-правовой основы регионального сотрудничества в рамках МКУР, включая усиление взаимодействия между структурами МФСА, международными организациями, бизнес структурами, НПО. При этом в основу концептуальных положений включены следующие принципы:

- механизм институционально-правовой поддержки регионального сотрудничества должен строиться путем эволюционного развития существующих институциональных структур, путем их укрепления, расширения их функций и возможность для институциональной поддержки новых направлений (организации);
- усовершенствованная система институционально-правовой поддержки регионального сотрудничества потребует формирования финансовых механизмов и инструментов взаимодействия с партнерами, в том числе с донорским и бизнес сообществом;
- развитие системы институционально-правовой основы регионального сотрудничества регулируется на принципах добровольных соглашений, заявлений, меморандумов, хартий, включая взаимодействие с международными структурами.

1. Состояние и приоритетные направления сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития в регионе

Развитие регионального сотрудничества между странами ЦА нашло отражение в ряде политических решений: деклараций, соглашений и заявлений Глав государств. В этих документах закреплены основополагающие принципы регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития стран бассейна Аральского моря. Приверженность стран ЦА принципам устойчивого развития, с учетом особого значения водных, земельных и биологических ресурсов, зафиксирована в декларациях.

Нукуская декларация обозначила необходимость совершенствования системы комплексного управления природными ресурсами региона, путём создания региональной системы контроля по оценке состояния окружающей среды, обмена информацией по мониторингу, гармонизации экологических стандартов и соответствующих законодательств. Декларация закрепила необходимость разработки Международной конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря. Проект конвенции был разработан и решением Межгосударственного совета по проблемам бассейна Аральского моря принят к сведению с последующей доработкой (г. Кызыл-Орда, 19.04.1996г./проект Конвенции не был согласован). Дальнейшее развитие идеи подготовки международного соглашения для региона ЦА нашло отражение в Рамочной конвенции «Об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии», которая разработана странами ЦА при поддержке ЮНЕП и подписана Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Туркменистаном (22 ноября 2006 г., г. Ашхабад). В настоящее время Рамочная Конвенция открыта для ратификации.

Предложения Глав государств по развитию регионального сотрудничества и взаимодействию с международными организациями и агентствами отражены в Алматинской (1997г.), Ташкентской (1998г.), Ашхабадской (1999г.) и Душанбинской (2002г.) декларациях.

Алматинская декларация предусматривала необходимость разработки стратегии устойчивого развития ЦА и комплексной программы экологической безопасности. Странами Центральной Азии на Всемирном саммите по устойчивому развитию (2002г, г. Йоханнесбург) предложена инициатива по разработке и реализации «Субрегиональной Повестки – 21/Стратегии устойчивого развития» и стратегии комплексного управления водными ресурсами и трансграничными водотоками, которая включена в официальный документ Рио+10. В 2008 году решением МКУР одобрен проект «Субрегиональная стратегия по устойчивому развитию ЦА», подготовленный НИЦ МКУР и передан в ИК МФСА для дальнейшего согласования в странах ЦА.

Соглашение между правительствами стран ЦА о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования (1998 г.), регламентирует комплекс мер, включая вопросы трансграничного характера, а также процедуры оповещения в чрезвычайных ситуациях.

В 2000 году министры природоохранных ведомств стран ЦА инициировали подготовку Регионального плана действий по охране окружающей среды (РПДООС) для Центральной Азии, который был разработан при поддержке АБР, ЮНЕП и ПРООН. План действий включает реализацию пяти приоритетных экологических направлений: загрязнение воздуха, загрязнение воды, деградация земли, управление отходами и деградация горных экосистем РПДООС одобрен решением МКУР в качестве единой региональной программы по охране окружающей среды (2001 г., г. Алматы) и утвержден Решением Правления МФСА (2003 г., г. Душанбе).

Концепция по поддержке РПДООС, включая: усиление политической и институциональной основы для регионального сотрудничества и информационной поддержки процесса принятия решений в регионе, вовлечение гражданского общества и мобилизация ресурсов одобрена МКУР в 2002 г.

Позитивным примером реализации РПДООС является разработка и публикация НИЦ МКУР при поддержке Регионального Ресурсного центра ЮНЕП АТР оценочных докладов по приоритетным проблемам: Загрязнение трансграничных вод Центральной Азии. Дegradация горных экосистем, Управление отходами производства и потребления, Дegradация земель, Загрязнение атмосферного воздуха стран ЦА, а также по возникающим экологическим проблемам ЦА: Атмосферное коричневое облако, Интегрированное управление химическими веществами в странах Центральной Азии, Устойчивость горных озер Центральной Азии: риски воздействия и принятие мер, Возобновляемые источники энергии в Центральной Азии.

В рамках проекта ГЭФ «Поддержка реализации Регионального плана действий по охране окружающей среды для ЦА» реализованы пилотные проекты: «Водоохранные зоны трансграничной реки Чу»; «Развитие экотуризма в высокогорной части Иссык-Кульской области»; «Содействие развитию альтернативных и возобновляемых источников энергии в сельской местности Таджикистана для сокращения выбросов парниковых газов»; «Выращивание галофитов для повышения продуктивности деградированных пастбищ на засоленных землях»; «Восстановление лесов в южной части Аральского региона».

В настоящее время, для интеграции РПДООС в систему природоохранного сотрудничества стран ЦА необходимо усилить механизмы координации с учётом опыта других региональных программ (ПБАМ 3 и др.) для эффективного использования ограниченных ресурсов, включая ресурсы, поступающие от внешних доноров.

Одним из совместных направлений деятельности МКУР и ГЭФ/ЮНЕП/WWF, является проект «ЭКОНЕТ – Центральная Азия», основные задачи которого - создание трансграничных экологических коридоров и буферных зон охраняемых природных территорий и экологической сети.

2. Правовые основы международного и регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития

Страны региона привержены политике устойчивого развития. За время независимости странами приняты основополагающие нормативно-правовые акты, национальные стратегии и программы, составляющие правовую базу для устойчивого развития.

Одним из механизмов регионального сотрудничества являются международные природоохранные Конвенции, ратифицированные странами ЦА, в частности по вопросам охраны озонового слоя; трансграничной перевозки опасных отходов и их удалением; процедурам предварительного обоснования торговли опасными химическими веществами и пестицидов и стойких органических загрязнителей; сохранения биоразнообразия, включая вопросы биобезопасности, доступа и использования генетических ресурсов, изменение климата, оценки воздействия на окружающую среду, использования трансграничных водотоков и международных озёр.

Важную роль в международно-правовом регулировании деятельности, связанной с охраной и использованием природных ресурсов региона, может сыграть Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии (далее Конвенция). Конвенция закладывает правовые основы долгосрочного сотрудничества государств ЦА по широкому кругу вопросов, включая охрану атмосферного воздуха, сохранение биоразнообразия, качество водных ресурсов, борьбу с опустыниванием и обращение с отходами.

Для содействия реализации положений данной Конвенции предусматривается создание организационного механизма – периодически созываемой Конференции Сторон, постоянного Секретариата, а также других вспомогательных органов. Конвенция предполагает реализацию двусторонних и многосторонних схем и механизмов сотрудничества, на основе протоколов устанавливающих правила развития обязательств по конкретным направлениям природоохранной деятельности.

Природоохранные международные соглашения, ратифицированные всеми странами ЦА, создают хорошие предпосылки для реализации положений Рамочной конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития ЦА, включая совместные исследования в правовой и научно-технической областях, мониторинг, обмен информацией.

Большие перспективы для сотрудничества в ЦА открывают совместные исследования в рамках региональных программ, предусматривающие разработку мер по смягчению последствий изменения климата, применение и распространение технологий, методов и процессов, способствующих ограничению, снижению или прекращению выбросов парниковых газов, озono-разрушающих веществ и загрязняющих веществ атмосферного воздуха. Развитию регионального сотрудничества способствует обмен информацией о научных, технических, технологических, социально-экономических, юридических исследованиях в области образования, подготовки кадров и просвещения населения (Рамочная конвенция ООН об изменении климата и Киотский протокол, Венская Конвенция по охране озонового слоя). Положения указанных конвенций предусматривают создание условий для постепенного снижения и предотвращения загрязнения воздуха, включая трансграничное загрязнение посредством создания и реализации региональных, двусторонних и многосторонних схем и механизмов сотрудничества, регионального механизма обмена информацией по трансграничному загрязнению, разработки и внедрения региональной системы индикаторов загрязнения атмосферного воздуха странами Центральной Азии.

Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием для укрепления регионального сотрудничества предусмотрена разработка общих стратегий по охране и рациональному использованию земельных ресурсов, оказание содействия в обмене информацией для

создания региональной системы мониторинга, процессов деградации земель и борьбы с ней.

В Конвенции о биологическом разнообразии подчеркивается значение и необходимость регионального сотрудничества государств посредством доступа к новым технологиям, обмена информацией и научно-техническими разработками. Механизмами сотрудничества являются региональные проекты, совершенствование систем идентификации и мониторинга компонентов биологического разнообразия, создание региональной экологической сети по сохранению биологического разнообразия, совместные меры по его сохранению, что согласуется с положениями Конвенции ЦА.

Для усиления регионального сотрудничества разработан проект Субрегиональной стратегии устойчивого развития стран ЦА (далее ССУР), которая является одним из механизмов по созданию эффективных институциональных и правовых условий для улучшения экологической ситуации в регионе. В основу правового обеспечения регионального сотрудничества ССУР положены обязательства стран, предусмотренные ратифицированными ими природоохранными конвенциями. Это обеспечение экологической безопасности региона на основе гармонизации природоохранного законодательства, внедрения систем международных экологических стандартов и межгосударственного нормативно-правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования. Последнее предусматривает комплексное восстановление экосистем, создание национальных и региональной баз данных по индикаторам устойчивого развития на основе использования новых технологий, интегрирование положений Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте в процессе реализации стратегий, программ и инвестиционных проектов. Для борьбы с трансграничным загрязнением предлагается разработать более современную систему мониторинга окружающей среды, программы по обеспечению рационального использования и эффективной защиты от трансграничного загрязнения водных ресурсов, земельных ресурсов и атмосферного воздуха, сохранения биологического разнообразия, включая приграничные леса, территории, требующие особой охраны, горные экосистемы.

Кроме того, в ССУР и природоохранных конвенциях предусмотрено создание благоприятных условий для внедрения ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий использования вторичных ресурсов и утилизации отходов, их транспортировки, обезвреживания и складирования, механизмы экономического стимулирования по воспроизводству природных ресурсов, развития интеграции экологической политики в области управления отходами.

Основными правовыми актами, которые регулируют функционирование институциональных механизмов регионального сотрудничества, являются Решения Глав государств ЦА о создании МФСА, о реорганизации её структуры; Соглашения между Правительствами стран ЦА о статусе МФСА и его организаций. Совместные Заявления Глав государств о сотрудничестве, в которых прописаны взаимодействия подразделений на основе положений их деятельности для решения проблем в бассейне Аральского моря

Нормативно-правовыми актами, регулируемыми институциональные механизмы регионального сотрудничества, являются решения Президента Фонда, а также приказы, распоряжения, решения Председателя ИК МФСА, которые обязательны для исполнения структурными подразделениями МФСА.

Вместе с тем, положения нормативно-правовых актов регионального сотрудничества, заложенные в положениях Исполкома МФСА, его филиалов, МКВК и МКУР и других организаций, включая вопросы взаимодействия между структурными подразделениями, требуют развития и гармонизации для улучшения эффективности деятельности МФСА и его структур на основе Решений Глав государств Центральной Азии.

3. Институциональный механизм регионального сотрудничества в области ООС и устойчивого развития

3.1. МКУР: Правовая природа, структура, функции и полномочия

МКУР является правопреемницей «Комиссии по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству» в соответствии с Соглашением «О совместных действиях по решению проблем Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона» (26.03.1993 г., г. Кызыл-Орда). Деятельность Комиссии была направлена в основном на выработку предложений по решению социально-экономических проблем Аральского региона и экологических аспектов, связанных с развитием наукоёмких технологий в сфере рационального водопользования и переработки минерально-сырьевых ресурсов и др.

Решением Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря (МГСА), в соответствии с Декларацией о необходимости дальнейшего развития созданных при МГСА, подписанной Главами государств на Международной Конференции под эгидой ООН по устойчивому развитию стран бассейна Аральского моря (г. Нукус, 1996г.), изменено название и функции «Комиссии по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству». Комиссия преобразована в Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию. Деятельность МКУР согласно новому Положению направлена на координацию регионального сотрудничества в области окружающей среды и устойчивого развития стран ЦА, реализацию природоохранных конвенций, имеющих трансграничный аспект, содействие унификации законодательной и методической базы и создание регионального информационного банка. Деятельность МКУР ориентирована на вопросы оценки и анализа состояния охраны окружающей среды и решение существующих экологических проблем для устойчивого развития (г. Кызыл-Орда, 19.04. 1996 г.).

В полномочия МКУР также входит управление и координация региональными проектами и программами в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, в том числе осуществляемые при поддержке стран-доноров и международных организаций в Центральной Азии.

МКУР состоит из 15 членов (по 3 от каждого государства – руководители природоохранных ведомств, заместители министров экономики, представители науки и других отраслей), назначаемых правительствами стран ЦА. Председательство в МКУР осуществляется руководителями природоохранных ведомств на ротационной основе, через 2 года. Заседания МКУР проводятся по плану, а также по инициативе не менее трех из пяти государств-участников, но не реже двух раз в год.

Практика показывает, что в последние годы на заседаниях МКУР в основном делегируются заместители министров, или ОДЛ по РПДООС вместо членов МКУР и не редко без права подписи принимаемых решений. Такое положение дел, не позволяет на представительном уровне своевременно принимать соответствующие решения и создавать условия для их выполнения.

В целях повышения уровня заседаний МКУР и эффективности принимаемых решений видится целесообразным внесение изменений по проведению заседаний один раз в год. В случае необходимости и наличия возможностей также целесообразно проводить рабочие заседания структурных органов МКУР два раза в год. Это позволит более эффективно - мобилизовать средства на реализацию планируемых МКУР практических мероприятий, создавать условия для регулярного взаимодействия рабочих органов и партнёров МКУР.

После принятия РПДООС (2001г.) основная деятельность МКУР была направлена на реализацию его приоритетов, включая развитие комплекса мероприятий сотрудничества

по окружающей среде и устойчивому развитию. В свете новых задач по поддержке принятия решений в созданы новые институты при МКУР: Руководящий комитет должностных лиц (РКДЛ) по РПДООС, Общественный совет (ОС) и при нем Молодежная экологическая сеть Центральной Азии (МЭС ЦА), Региональный горный центр Центральной Азии (РГЦ ЦА), Региональный центр Центральной Азии по возобновляемым источникам энергии (РЦ ЦА ВИЭ) для целей РПДООС (рис 2.).



Рис.2 Структура Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию

- Рабочие органы МКУР (в соответствии с Положением о МКУР)
- Созданные (дополнительные/новые) институты при МКУР
- Институты, предлагаемые к созданию согласно Положению о МКУР

Согласно действующему Положению МКУР (утвержден Правлением МФСА в 2003 г.) в ее структуру входят Секретариат, Научно-информационный центр и Консультативный совет.

Секретариат МКУР. Положение о Секретариате утверждено решением МКУР (12.04.2001г., г. Кокшетау). Основными задачами его являются: подготовка заседаний, распространение материалов, обеспечение взаимодействия рабочих органов, подготовка отчетов, выполнение поручений Председателя МКУР. Согласно Положению, Секретариат – юридическое лицо, имеет расчётный счёт и состоит из 5-ти человек.

Однако Секретариат фактически входит в состав НИЦ МКУР

(г. Ашхабад, Туркменистан) не имея статус юридического лица. На практике функции секретариата МКУР осуществляются секретарем/помощником Председателя МКУР,

который является представителем страны, председательствующей в МКУР. В других странах функции Секретариата осуществляются отделениями/филиалами НИЦ МКУР, включая функции экспертно-технической поддержки, что требует принятие документа регламентирующего данный процесс.

Консультативный совет. Целесообразность создания Консультативного Совета МКУР определена Положением МКУР. Согласно Решению МКУР Секретариату было поручено разработать Положение о Совете. Проект положения предполагал, что в составе Совета будет 15 представителей: по 2 от каждой страны, представителей НПО и доноры. Деятельность Совета предусматривала многосторонние консультации, экспертизу по региональным проектам и вопросам регионального сотрудничества, содействие межгосударственному обмену информацией, унификации экспертно-методической базы и др. До настоящего времени данный документ после его доработки не был внесён на рассмотрение и одобрение МКУР. В связи с этим, предлагается продолжить обсуждения по созданию Консультативного совета МКУР.

НИЦ МКУР. Решение о создании НИЦ МКУР было принято Комиссией по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству (9.08.1995 г., г. Ашхабад). Он был создан при Институте пустынь Академии наук Туркменистана и руководство им возложено на директора Института.

НИЦ МКУР состоит из головного центра в Туркменистане и его филиалов/отделений в странах. Штат НИЦ включает 20 человек: 8 человек в головном НИЦ МКУР и по 3 человека в странах. НИЦ МКУР является юридическим лицом и имеет расчётный счёт.

На НИЦ МКУР возложены создание и разработка: единой научно-информационной базы данных в области охраны природы и рационального природопользования в бассейне Аральского моря; разработка концепции и программы создания унифицированной системы мониторинга природной среды, единых методических основ эколого-экономической оценки природных ресурсов и проектов природопользования в бассейне Аральского моря; разработка основных принципов, индикаторов и критериев для принятия государствами Центральной Азии законодательных актов по вопросам стабилизации и улучшения состояния природной среды и социальной защиты населения в бассейне Аральского моря; рекомендаций по научно-техническому, экологическому и социально-экономическому сотрудничеству в решении проблем, связанных с регионом Аральского моря и др. НИЦ МКУР имеет статус международной организации с правом заключения контрактов и выполнение проектов на договорной основе с привлечением региональных и международных экспертов.

Следует отметить, что в свете решений Рио+20, необходимо расширить взаимодействие НИЦ со структурами МФСА по вопросам совместных действий по созданию информационных баз данных, проведения семинаров и учебных тренингов, разработки единых методических основ эколого-экономической оценки природных ресурсов и других приоритетных направлений деятельности МКУР. Важно также усилить сотрудничество НИЦ МКУР и его филиалов с национальными государственными организациями по вопросам интеграции принципов устойчивого развития в сектора экономики для улучшения состояния окружающей среды. В положении НИЦ МКУР существуют противоречия в организационной структуре. С одной стороны, отделения/филиалы НИЦ МКУР в странах являются структурными подразделениями головного НИЦ МКУР со статусом международной организации, а с другой они должны создаваться при национальных агентствах по устойчивому развитию или охраны окружающей среды. Такая неопределённость не позволяет страновым отделениям/филиалам НИЦ МКУР использовать возможности статуса международной организации и функционально выполнять возложенные на него обязанности. Несмотря на неоднократно принятые решения МКУР о финансировании отделений НИЦ МКУР за счёт средств филиалов Исполнительного Комитета МФСА, к настоящему времени официально

зарегистрированными и имеющие целевое финансирование имеют два подразделения НИЦ МКУР в Туркменистане и Таджикистане. Остальные НИЦ совмещают свою деятельность в природоохранном ведомстве или вне его, что снижает результативность их деятельности.

В связи с решениями Рио+20 «Будущее которого мы хотим» по усилению роли региональных институциональных структур для продвижения идей устойчивого развития и перехода к зеленой экономике заседания МКУР с обеспечением участия первых руководителей природоохранных ведомств и представителей руководства финансовых структур получают новый импульс для принятия соответствующих решений и созданию условий для их выполнения в странах, включая взаимодействия с национальными ведомствами по вопросам обсуждения региональной экологической политики.

Для усиления эффективности аккумуляции средств по реализации планируемых МКУР мероприятий целесообразно стимулировать систему взаимодействия МКУР с МФСА, с его рабочими органами.

3.2. Институты МКУР: региональные центры и иные органы

Для обеспечения функций МКУР по координации регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития стран Центральной Азии, взаимодействие с НПО, со странами-донорами и международными организациями сформирована система институтов поддержки.

Руководящий комитет должностных лиц (РКДЛ). Создан решением МКУР для подготовки и реализации РПДООС, состоит из 5 представителей – по 1 ответственному должностному лицу от каждого государства по предложению правительств. В работе заседаний РКДЛ могут принимать участие с правом совещательного голоса представители международных организаций и гражданского общества (2000 г.).

Основными задачами РКДЛ является координация, развитие и организация процесса подготовки и реализации РПДООС, взаимодействие с другими региональными программами и проектам в области охраны окружающей среды, содействие обмену и распространению информации, а также вовлечение общественности в процесс принятия решений по подготовке и внедрению РПДООС. Для интеграции приоритетов РПДООС в национальные программы по основным региональным направлениям необходимо развивать сотрудничество на национальном уровне с национальными государственными органами и международными партнёрами, бизнес сообществом и НПО.

Вместе с тем, не создана взаимодополняющая вертикаль управления процессом реализации РПДООС. Отсутствует порядок по разграничению полномочий между секретариатом МКУР, НИЦ и РКДЛ в организации функциональной деятельности МКУР, что приводит к дублированию.

В настоящее время, деятельность РКДЛ снизила свою эффективность из-за отсутствия финансирования РПДООС, постоянно обновляющийся персональный его состав, отсутствие возможностей практического взаимодействия между ОДЛ по вопросам обновления РПДООС, налаживанию контактов с международными партнёрами и других функциональных полномочий предоставленных решением МКУР. В свете решений Рио+10, Рио+20 необходимо разработать новые направления РПДООС для повышения эффективности региональной политики по переходу к «зеленой» экономике для устойчивого развития стран ЦА.

Региональный горный центр Центральной Азии (РГЦ ЦА). Создан решением МКУР для содействия сотрудничеству государств ЦА по сохранению горных экосистем, устойчивому использованию их природных ресурсов и улучшению социально-экономических условий жизни населения горных территорий, в том числе посредством обеспечения научно-информационной поддержки и обучения специалистов (2007 г.).

Общее руководство РГЦ ЦА осуществляет Совет управляющих, который состоит из пяти руководителей природоохранных ведомств государств ЦА. Председателем Совета

является руководителем природоохранного ведомства Республики Таджикистан. Головной офис располагается в городе Бишкек, Кыргызской Республики, Положение РГЦ предусматривает открытие филиалов в странах ЦА.

В настоящее время РГЦ ведется работа по привлечению финансовых ресурсов, установлению контактов с потенциальными донорами по реализации решений Рио+20 (по изменению климата, сохранению водных, лесных и биологических ресурсов, деградации ледникового покрова и горных экосистем). Представлено проектное предложение по охране биологических ресурсов горных территорий Центральной Азии в ПБАМ-3.

Для усиления эффективности деятельности РГЦ необходима ее интеграция в международные организации по горному партнерству, национальные институты, в том числе НПО, для развития регионального сотрудничества по сохранению горных экосистем и устойчивому использованию их природных ресурсов.

Региональный центр Центральной Азии по возобновляемым источникам энергии (РГЦ ЦА ВИЭ). В 2009 г. был одобрен Устав и Положение о Совете управляющих (МКУР №2 от 26 мая, г. Ташкент). В августе 2011 года Устав и Положение о Совете управляющих Центра утверждены Председателем Исполкома МФСА и в августе 2012 г. аккредитован при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан. Цель - содействие координации стран ЦА по внедрению экологически чистых источников энергии, перспективных технологий использования возобновляемых источников энергии, объединение научно-технического и технологического потенциала и опыта стран Центральной Азии.

Общее руководство возложено на Совет управляющих, который состоит из пяти руководителей природоохранных ведомств государств ЦА. Председателем Совета управляющих является руководитель природоохранного ведомства Республики Узбекистан. Головной офис располагается в городе Ташкент, Республики Узбекистан. Положением о РЦ ЦА ВИЭ предусмотрено открытие филиалов в странах ЦА.

Проведены переговоры с рядом международных организаций и компаний по развитию сотрудничества, по итогам которых достигнута договоренность: с представителями АБР об участии Регионального Центра в региональном проекте АБР «Программа устойчивой энергии для Центральной Азии: возобновляемые источники энергии – энергоэффективность»; с представителями GREENENERGY Initiative (Международная торговая палата Украины) о налаживании партнерских отношений; с представителями ведущих китайских компаний, по итогам которых достигнута договоренность о предоставлении китайской стороной партии (по 10 комплектов) солнечных фотоэлектрических станций, ветрогенераторов и солнечных коллекторов для распространения в странах Центральной Азии.

Запланировано участие Центра в рамках ПБАМ-3.

РЦ ЦА ВИЭ подписан Меморандум с Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦ ЦА) о сотрудничестве в сфере возобновляемых источников энергии и энергоэффективности.

Для усиления эффективности деятельности РЦ ВИЭ необходима ее интеграция в международные организации в области ВИЭ, такие как ИРЕНА, МЭА и другие для развития сотрудничества между регионом ЦА и глобальными процессами в области развития и внедрения технологий ВИЭ.

Общественный совет и молодёжная экологическая сеть ЦА (ОС ЦА). Создан решением МКУР как самостоятельные институты, действующие в соответствии с целями и задачами МКУР (2002 г.). Цель - учет мнения заинтересованных групп общественности, развитие сотрудничества между государственными органами и гражданским обществом по обеспечению прозрачности принятия решений на всех уровнях, свободного обмена информацией, продвижения принципов интегрированного управления природными ресурсами. Участие общественности в МКУР осуществляется на принципах

демократичности, открытости и добровольности. Высшим органом управления ОС является региональная Конференция, которая представляет собой совещательный орган при МКУР.

В целях усиления сотрудничества молодежных организаций в области ООС и продвижении идей устойчивого развития на региональном уровне создана при ОС Молодёжная экологическая сеть ЦА (2006 г.), которая продвигает идеи устойчивого развития и Целей Развития Тысячелетия среди молодежи. Распространение информации осуществляется через интернет ресурсы: портал CARNet (www.caresd.net), ЭКОНЕТ Центральной Азии (<http://www.wwf.ru>), национальные информационные сети, сайты международных организаций UNDP, CAREC, IFSA, European Eco-Forum, электронные рассылки НПО.

МКУР содействует ОС при МКУР и МЭС ЦА в привлечении финансирования Программ малых грантов и участия в международных мероприятиях по устойчивому развитию.

3.3. Финансирование МКУР и её структур.

Финансирование МКУР и его рабочих органов определено в Положениях МФСА и МКУР за счёт взносов стран в МФСА от доходной части бюджета Республики Казахстан, Туркменистана, Республики Узбекистан в размере 0,3%, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан о размере 0,1%.

Фонд формируется также, за счет добровольных взносов, международных и национальных организаций юридических и физических лиц, средств программ и иных поступлений. Одним из источников финансирования МКУР могут служить займы и обязательства стран по софинансированию региональных проектов, согласованные с Правительствами по представлению членов МКУР.

Финансирование деятельности МКУР направлено на текущие расходы Секретариата и НИЦ включая отделений в странах ЦА на подготовку и проведение заседаний и других мероприятий в соответствии с планами работ. Расходы по организации заседаний МКУР несет страна-председатель за счет взносов в МФСА и других источников финансирования.

Рассматривая принятый порядок по финансированию деятельности МКУР и практически выполненные меры по привлечению финансовых средств можно отметить, что отсутствует четкое взаимодействие и согласованность между Исполкомом МФСА, МКУР и МКВК. Согласно Положению об Исполкоме МФСА, его председатель координирует деятельность МКВК и МКУР по вопросам, касающимся реализации проектов и программ бассейна Аральского моря. Однако годовые или двухлетние планы работ МКУР принимаются без согласования с ИК МФСА. Точно также, за последние годы, несмотря на то, что Исполком МФСА проводил ряд донорских конференций/встреч, представители МКУР не привлекались к участию в этих мероприятиях. Это в конечном итоге ограничило возможности привлечения финансовых средств, как доноров, так и самого Фонда к реализации мероприятий МКУР.

Другим, немаловажным вопросом является то, что ежегодные сметы финансирования рабочих органов МКУР и региональных мероприятий не вносятся на утверждение МФСА.

В самой деятельности МКУР, в большинстве случаев, предлагаемые к финансированию международных организаций мероприятия принимаются МКУР без предварительной проработки и согласования вопроса с ними.

Несмотря на неоднократно принятые решения МКУР о финансировании отделений НИЦ МКУР в странах ЦА, к настоящему времени имеющие целевое финансирование на содержание за счёт средств МФСА имеют три подразделения в Туркменистане, Таджикистане и Узбекистане.

Следует отметить, что для усиления взаимодействия и согласованности между Исполкомом МФСА и МКУР по обеспечению финансирования запланированных мероприятий необходимо разработать регламент предоставления финансовой поддержки

деятельности МКУР, включая функционирование отделений НИЦ МКУР (Казахстан, Кыргызстан). Совершенствование системы административно-технической поддержки, механизмов по подготовке и согласованию бюджета с ИК МФСА, по привлечению внешних источников финансирования увеличить вклад субрегиона ЦА по реализации принципов устойчивого развития и Целей тысячелетия.

Актуальными механизмами мобилизации ресурсов могут служить донорские встречи, проводимые ИК МФСА совместно с МКУР. Важным источником финансовых ресурсов является также привлечение инвестиций и грантов на подготовку и реализацию проектов на стадии планирования деятельности МКУР.

Большие перспективы для привлечения финансовых средств международных организаций, фондов и донорского сообщества имеются на реализацию проектов в сферах действия международных Конвенций ратифицированных странами ЦА и итоговых документов Рио+10 (г. Йоханнесбург, 2002г.), Рио+20 «Будущее которое мы хотим» (г. Рио де Жанейро, 2012 г.).

3.4 Координация деятельности МКУР с международными, региональными организациями, донорами и бизнес сообществом

Последовательная и целенаправленная природоохранная деятельность МКУР в регионе в партнёрстве с международными организациями, была начата после совещания стран ЭСКАТО по региональному природоохранному сотрудничеству, где министры окружающей среды государств ЦА подтвердили свою готовность разработать РПДООС ЦА и призвали Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП) оказать поддержку процессу разработки РПДООС (2000 г.).

Сотрудничество с ЮНЕП в виде консультативной, технической и финансовой поддержки при подготовке концепции и реализации РПДООС, Субрегиональной стратегии по устойчивому развитию, Рамочной конвенции по охране окружающей среды для устойчивого развития ЦА, обзорных оценочных докладов по приоритетным экологическим вопросам и организации заседаний МКУР значительно усилило взаимодействие стран региона ЦА.

Многие международные агентства, были активно вовлечены в разработку и внедрение РПДООС. Различные форумы, организованные под эгидой ООН, способствовали формированию политической поддержки процессу РПДООС (совещания и конференции ЭСКАТО по региональному природоохранительному сотрудничеству; встречи в рамках процесса «Окружающая среда для Европы»), а также обучению практическим навыкам составления и внедрения региональных планов действий.

Существенную роль в процессе подготовки РПДООС сыграл также АБР, при поддержке которого выполнен ряд проектов по оценке состояния окружающей среды в странах региона, что способствовало привлечению внимания лиц принимающих решения к экологическим проблемам региона и стимулировало формирование политической воли для укрепления международного сотрудничества, используя рамки РПДООС.

Проект об оказании технической помощи РПДООС, который финансировался АБР, Правительством Финляндии и ЮНЕП, выполнялся в тесном сотрудничестве с ПРООН, ЮНЕП и правительствами стран .

ГЭФ внёс свой вклад в реализацию среднесрочного проекта по региональному сотрудничеству и поддержке внедрения РПДООС (исполняющее агентство - ЮНЕП). Проект направлен на выполнение четырех целей, которые в дальнейшем явились основополагающими направлениями деятельности МКУР:

- укрепление организационно-политической основы регионального сотрудничества;
- усиление информационной поддержки процесса принятия решений по окружающей среде и устойчивому развитию;
- расширение участия гражданского общества;
- укрепление материальной базы внедрения РПДООС.

В настоящее время активно развивается сотрудничество с ЕЭК ООН и ЮНЕП по вопросам институционального и правового усиления деятельности МКУР. Планируется совместное проведение работ по обновлению РПДОС ЦА, по изучению возможностей внедрения принципов «зелёной экономики» в странах ЦА, снижению деградации горных экосистем, созданию и поддержке деятельности рабочей группы по решению проблем, связанных с приоритетным экологическим направлением РПДОС - «загрязнение водных ресурсов».

По вопросам разработки, реализации и мониторинга экологических программ и проектов завершена первая фаза проекта КЕМКО/ЮНЕП «Развитие потенциала по подготовке стратегических рамок и политик поощрения обществ с низкими углеродными выбросами в Центральной Азии», по результатам которого, Туркменистаном подготовлен региональный обзор по развитию возобновляемой энергетики и повышению энергоэффективности в Центральной Азии.

МКУР совместно с Всемирным Фондом дикой природы при поддержке Министерства иностранных дел Норвегии реализуются проект в области сохранения биоразнообразия на основе повышения потенциала охраняемых природных территорий и создание буферных коридоров между ними (ЭКОНЕТ).

МКУР развивает и укрепляет международное сотрудничество в области окружающей среды и устойчивого развития:

- подготовлено совместное сообщение от стран Центральной Азии к 15-ой Конференции сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата;
- принято участие в ежегодных заседаниях Совета управляющих ЮНЕП, а также в работе Седьмого субрегионального Диалога по природоохранной политике, в целях развития сотрудничества по приоритетным вопросам в области окружающей среды в Центральной Азии, по итогам которой отмечен положительный опыт деятельности МКУР, как механизма регионального сотрудничества в Центральной Азии.

Для решения экологических проблем ЦА, координации взаимодействия с НПО и гражданским обществом министрами природоохранных ведомств ЦА учреждён Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦ ЦА) (Иссы-Куль, Кыргызская Республика, 1999 г).

РЭЦ ЦА является некоммерческой, общественной организацией. Высшим органом управления является Совет управляющих из 13 членов, в котором представлены международные и правительственные организации, бизнес-структуры и НПО. РЭЦ ЦА, имеет филиалы в Республике Таджикистане и Кыргызской Республике (созданы в 2002 г.), Туркменистане и Республике Узбекистан (созданы в 2005 г.). Отчет о деятельности РЭЦ ЦА заслушивается на заседаниях МКУР.

Для укрепления мандата МКУР по региональной координации действий по охране окружающей среды и устойчивого развития, включая использование потенциала международных и региональных организаций, доноров и бизнес структур для стабилизации экологической ситуации в регионе, требуются укрепление организационно-правовых основ взаимодействия, путем развития системы региональных институтов сотрудничества. В контексте обновления и внедрения РПДОС необходимо укреплять механизм консультаций между агентствами-донорам, уже на стадии формирования проектов, для обеспечения решений ключевых проблем охраны окружающей среды для устойчивого развития. Прозрачность формирования проектов позволит исключить дублирование, конкуренцию и лоббирование частных проектных предложений. Для этого целесообразно разработать формат консультаций, путем учреждения постоянно действующего Консультативного совета при МКУР. Проекты с внешним финансированием все больше должны приобретать стартовый характер и мобилизовать средства самих стран ЦА на их выполнение.

Раздел 4: Выводы и рекомендации

В результате проведённых оценочных исследований по усилению институциональной и правовой базы регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды для устойчивого развития в рамках мандата деятельности МКУР сделаны следующие выводы и рекомендации:

Выводы: РПДООС ЦА требует дальнейшего развития/обновления в рамках гибкой системы адаптации к меняющимся приоритетам глобальных и региональных проблем

(Рио+10, Рио+20, программы Целей развития тысячелетия), так как в действующем варианте план не достаточно обеспечен необходимыми ресурсами, значительным количеством партнёров, развитой системой мониторинга по подготовке и реализации региональных проектов по приоритетным направлениям при взаимодействии с другими региональными программами и проектами.

Рекомендации:

Для обновления РПДООС необходимо разработка:

- механизмов по привлечению заинтересованных партнёров в реализации РПДООС на национальном, региональном и международном уровне, включая проведение донорских конференций в рамках Правления МФСА и МКУР;
- усиление институциональной и технической основы МКУР и его структур для обеспечения организации мониторинга планируемых и реализуемых проектов в регионе;
- совершенствование координации совместных действий по реализации РПДООС ЦА между заинтересованными партнёрами;
- обеспечение координации между РПДООС и другими программами и проектами, в том числе ПБАМ-3, для исключения дублирования и достижения их устойчивого развития;
- включение направлений с учётом решений Конференции ООН по устойчивому развитию, Рио+20, принципов «зелёной экономики», проблем изменения климата и смягчения его последствий.

Вывод: Принятые в рамках МФСА и его структур основополагающие решения/документы по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования требуют своего дальнейшего развития.

Рекомендации:

- активизировать процесс ратификации в странах ЦА Рамочной конвенции «Об охране окружающей среды для устойчивого развития в ЦА»; актуализации проекта «Субрегиональной стратегии по устойчивому развитию ЦА»; обновления РПДООС ЦА и реализации ПБАМ-3;
- ускорить формирование единого информационного пространства в ЦА в области охраны окружающей среды и рационального природопользования для устойчивого развития на основе создания совместно с НИЦ МКУР и НИЦ МКВК базы данных для улучшения поддержки принятия решений;
- проведение институциональных и правовых преобразований (положений, регламентов, инструкции, методик и т.п.) по оптимизации взаимодействия структур МФСА с государственными и международными организациями, донорами и бизнес сообществом;
- необходимо пересмотреть целесообразность совмещения должностей директора НИЦ МКУР с должностью директора Национального института пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана и придать НИЦ статус международной организации и рассмотреть вопрос о возложении на него функций Секретариата МКУР;

- провести в странах ЦА необходимые правовые процедуры по регистрации со статусом международных организаций отделений/филиалов НИЦ МКУР;
- разработать регламент участия на планируемых заседаниях структур МФСА представителей его подразделений;
- создать Консультативный совет при МКУР для формирования и представления стратегических направлений деятельности в рамках глобальных платформ по устойчивому развитию
- регулярно проводить заслушивание отчетов, планов работ, бюджетных заявок структурных подразделений на заседаниях Правления МФСА;
- определить процедуры разработки, согласования и реализации региональных проектов МФСА, для усиления координации деятельности в области охраны окружающей среды для устойчивого развития, осуществляемые в рамках других программ и проектов;
- проведение на регулярной основе встреч по обмену опытом по разработке и внедрению механизмов по интегрированию вопросов экологической политики в сектора экономики, с учётом современных тенденций и потребностей;
- определить одним из основных направлений деятельности НИЦ МКУР обмен опытом для перехода стран ЦА к «зелёной экономике» с привлечением ведущих региональных и международных экспертов.

Вывод: Для усиления взаимодействия и согласованности между Исполкомом МФСА и МКУР по обеспечению финансирования запланированных мероприятий необходимо уточнить и дополнить регламент предоставления финансовой поддержки деятельности МКУР, включая функционирование отделений НИЦ МКУР.

Рекомендации:

- совершенствование системы административно-технической поддержки, механизмов по подготовке и согласованию бюджета с ИК МФСА, по привлечению внешних источников финансирования по реализации принципов устойчивого развития;
- разработать порядок процедур финансирования заседаний МКУР и выполнения мероприятий, согласно утверждённых планов работ;
- проводить ежегодную корректировку бюджета МФСА с учетом внесения изменений и дополнений для усиления институциональной и правовой базы МКУР;

Вывод: Для выполнения решений по институциональному усилению региональных структур принятых на Конференции Рио+20 необходимо усилить координацию деятельности МФСА и доноров в рамках поддержки МКУР.

Рекомендации:

- организовать ИК МФСА процесс по предоставлению информации донорам для координации и исключения дублирования финансовой поддержки реализации мероприятий по представлению МКУР;
- приглашать на заседания ИК МФСА Председателя и секретаря МКУР для координации деятельности МФСА и структур МКУР, информации о проектах и мероприятиях, привлечения доноров, определения источников финансирования, для планирования деятельности МКУР;
- привлекать международные и донорские организации на стадии разработки планов МКУР с учётом определения источников финансирования планируемой деятельности, организовывать донорские конференции по привлечению средств для реализации программ и проектов РПДОС ЦА, ПБАМ-3, международных соглашений и итоговых решений Рио+20, включая вопросы по переходу стран к «зелёной экономике»;

- провести мониторинг проектов по отраслям «зеленой экономики» - лесоразведение, товарное рыбоводство, рациональное использование и сохранение биологического разнообразия, переработка отходов, энергосбережение для определения наиболее эффективных проектов, дальнейшей их коммерциализации и включение в региональные программы для финансирования по приоритетам ГЕФ и других финансовых институтов;
- внести предложения по использованию в регионе инструментов долгосрочного финансирования ЕЭК ООН трансферта «зеленых» технологий по приоритетам развития возобновляемых источников энергии, энергоэффективности в промышленности, транспорте, строительстве, управление отходами, ресурсоэнергосбережения;
- внести предложения по финансированию курсов повышения квалификации по вопросам «зеленой экономики» подготовке кадров с учетом международного опыта для стран Центральной Азии в соответствии с соглашением ЮНЕП/МКУР.

Список использованной литературы

- Ашгабадская Декларация (1999г.).
- Алматинская Декларация (1997г.).
- Глобальное экологическое обозрение (Геэ-3). Национальные доклады стран Центральной Азии (1972 – 2002 гг.). МФСА, МКУР НИЦ МКУР. Ашгабат. – 2001.
- Дискуссионном документ «Совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА: анализ и предложения» (2011 г.).
- Душанбинская Декларация (2002г.).
- Индикаторы устойчивого развития стран Центральной Азии. НИЦ МКУР.г. Ашхабат-Бишкек. 2004.
- Итоговый документ Конференции ООН по устойчивому развитию «Будущее которое мы хотим» (2012 г.).
- Журнал «Вопросы устойчивого развития Центральной Азии». Информационный бюллетень МКУР МФСА № 1,2, г. Ашхабат.- 2004г., 2008г.
- Нукуская Декларация (1995г.).
- Оценочное исследование: «Укрепление политической и институциональной поддержки внедрения РПДООС для ЦА» (А. Тимошенко, 2002).
- Оценочные доклады по Приоритетным экологическим проблемам Центральной Азии. Ашхабат. 2006.
- Оценочные доклады по Возникающим экологическим проблемам Центральной Азии. Ашхабат. 2006.
- Положение о Международном О Международном Фонде спасения Арала (1999г.).
- Положение о ИК МФСА (2013 г.).
- Положение о МКВК.
- Положение и НИЦ МКВК.
- Положение о Комиссии по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству (1994г.).
- Положение о МКУР (2002).
- Положение о НИЦ МКУР (2001).
- Положение о секретариате МКУР (2001).
- Проект положения о Консультативном совете МКУР (2001).
- Ташкентская Декларация (1998г.).
- Рамочная конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии (2006г.).
- РПДООС ЦА (2002 г.).
- Решение о создании «научно-информационном центре» было принято (1995 г.).
- Решения МКУР о финансировании отделений/филиалов НИЦ МКУР в странах ЦА.
- Решения №3, от 12. 04. 2001 года. Решение МГСА (г. Кызыл-Орда, 19.04. 1996 г.).
- Решение МКУР (№3 МКУР от 12.04. 2001г.).
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан «О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона» (1993г.).
- Соглашения, «О совместных действиях по решению проблем Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона» (г. Кызыл-Орда, 26.03.1993 г.).
- Проект Субрегиональной стратегии по устойчивому развитию ЦА (2008 г.).
- Центрально-азиатская инициатива (2002 г.).

- Венская конвенция об охране озонового слоя (1985г.).
- Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992г.); Киотский протокол(1999г.).
- Конвенция о биологическом разнообразии (1993г.).
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (1994г.)

Принятые сокращения

АБР - Азиатский Банк Развития

АТР - Азиатско-Тихоокеанский регион

ВБ - Всемирный Банк

ВСУР - Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию (РИО+10)

ГЭО - Глобальное Экологическое Обозрение

ГЭФ - Глобальный Экологический Фонд

МФСА - Международный Фонд спасения Арала

МКУР - Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию

МКВК - Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия

МЭС ЦА – Молодёжная экологическая сеть Центральной Азии

НИЦ МКУР ЦА - Научно-информационный центр Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию Центральной Азии

НИЦ МКВК – Научно- информационный центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии

НПДООС – Национальный план действий охраны окружающей среды

НПО - Неправительственные организации

ОДЛ РПДООС - Ответственные должностные лица по Региональному плану действий охраны окружающей среды

ОС при МКУР – Общественный совет при Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию

ПДООС – план действия охраны окружающей среды

ПРООН - Программа Развития Организации Объединенных Наций

РГЦ ЦА - Региональный Горный Центр Центральной Азии

РКДЛ по РПДООС ЦА - Руководящий комитет должностных лиц по Региональному плану действий охраны окружающей среды Центральной Азии

РПДООС ЦА - Региональный План действий по охране окружающей среды Центральной Азии

РЦ ЦА ВИЭ - Региональный Центр Центральной Азии по возобновляемым источникам Энергии

УР - Устойчивое Развитие

ЦА - Центральная Азия

ЮНЕП - Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Предложение ЕЭК ООН

«О целесообразности создания рабочей группы при МКУР по приоритетному направлению РПДООС – проблеме «загрязнения водных ресурсов»

Введение

После приобретения независимости странами Центральной Азии возникла потребность в создании новых правовых и институциональных механизмов для управления водных ресурсов в Центральной Азии. Главами государств совместно приняты ряд политических деклараций, соглашений и заявлений. В них сформулированы и закреплены основополагающие принципы регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, в качестве безусловного регионального приоритета в бассейне Аральского моря является управление водными ресурсами, включая её качественное состояние.

Данная проблема явилась первым опытом регионального сотрудничества государств ЦА, приведшим к созданию специальных институтов в лице Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его структур (МКУР и МКВК). Создание и функционирование МФСА послужило основой в организации и развитии взаимного сотрудничества стран ЦА и их взаимодействия с международными организациями и донорами.

Прошлые и текущие мероприятия

В 2001 году, в рамках деятельности МКУР государства региона разработали и одобрили региональный план действий по охране окружающей среды Центральной Азии, который определил пять приоритетных экологических проблем, в числе которых была также обозначена проблема загрязнения вод. Под руководством МКУР государствами Центральной Азии разработан оценочный доклад по проблемам загрязнения вод в регионе.

МКУР в рамках реализации РПДООС ЦА подготовлены ряд диагностических докладов по состоянию проблем и разработаны рекомендаций в области улучшения качества вод (2002, 2006гг.).

Ответственными должностными лицами по РПДООС ЦА подготовлены Субрегиональная стратегия по приоритету РПДООС «Загрязнение воды», где также были определены источники, причины, проблемы и стратегические направления решения проблем загрязнения водных ресурсов.

При финансовой поддержке ЕЭК ООН Региональным экологическим центром ЦА был подготовлен диагностический доклад к развитию регионального сотрудничества для обеспечения качества воды в Центральной Азии. Следует отметить, что данный доклад провел значительную оценку состояния проблемы по качеству воды в регионе.

По всем выше приведённым вопросам на заседание МКУР были приняты соответствующие решения.

В оценочном докладе о загрязнении трансграничных вод в Центральной Азии определены следующие основные мероприятия:

- разработка механизмов повышения эффективности реализации действующих международных и региональных соглашений между государствами Центральной Азии по защите водных ресурсов;
- совершенствование / восстановление национальных систем мониторинга качества поверхностных вод трансграничных рек, создание благоприятных условий для обмена информации

ей по их экологическому состоянию на основе единых методик отбора и выполнения анализов;

- разработка и применение единых правил и стандартов по качеству вод в соответствие с международными требованиями;
- разработка и использование единой нормативно-методической документации качества вод с учетом международного опыта;
- реабилитации систем очистки;
- оценки влияния (отвалов, хвостохранилищ и т.п.) на загрязнение водных ресурсов;
- и другие согласованные направления деятельности.

Целесообразность создания Рабочей группы при МКУР

Несмотря на разработку РПДООС ЦА, реализации её приоритетных экологических направлений, в том числе «Загрязнения водных ресурсов» остаётся затруднительным, в силу отсутствия стабильного финансирования, в том числе со стороны международных организаций, а также компетентной структуры и должной координации работы в рамках МКУР.

На заседании МКУР от 20.06 2013 г. была заслушана информация ЕЭК ООН «О повышении эффективности осуществления РПДООС ЦА и его приоритетных направлений, в частности «Загрязнения водных ресурсов». На этом же заседании решением МКУР просила ЕЭК ООН представить свои предложения о целесообразности создания рабочей группы при МКУР по приоритетному направлению РПДООС «Загрязнение водных ресурсов».

Целью создания Рабочей группы является координация согласованных действий по управлению качеством водных ресурсов в регионе ЦА по вопросам:

- Оценка и анализ совместных/согласованных мероприятий по борьбе с загрязнением и ведению мониторинга трансграничных водотоков;
- Разработка единой системы данных о качестве воды: их сбору, анализу и управлению;
- Повышение обмена информацией по качеству воды между национальными органами стран ЦА, занимающимися мониторингом и контролем качества водных ресурсов
- Гармонизация законодательства и создание правил и процедур для совместного мониторинга загрязнения вод между прибрежными государствами ;
- Развитие институционального и человеческого потенциала для информированного обеспечения в процессе принятия решений;
- Обмен опытом по мониторингу качества воды, регулированию сброса сточных вод и совершенствованию законодательных актов и соответствующих механизмов в управлении качеством вод;
- И др. согласованные направления деятельности.

Состав рабочей группы

Состав рабочей группы будут определён природоохранными ведомствами стран ЦА.

Количественный состав предлагается определить после дополнительного изучения институциональной структуры заинтересованных сторон на национальном и региональном уровнях. Предварительно, предполагается делегирование трех-пяти экспертов от каждой страны. Членами рабочей группы будут компетентные должностные лица из природоохранных ведомств, а также, иных национальных структур участвующих в разработке и осуществ-

влении политики и программ, связанных с загрязнением воды и ее качества в своих странах, а также лица, вовлеченные в процесс обмена информации на региональном уровне.

Режим работы

Рабочая группа отчитывается перед МКУР, которая будет выступать в качестве основного органа управления Рабочей группой, а также будет являться органом утверждающим предложения по реализации определённых мер.

ЕЭК ООН, по мере возможности, будет обеспечивать техническую поддержку Рабочей группы в подготовке и проведении её заседаний и других согласованных с ней мероприятий.

Программа работы

Деятельность Рабочей группы будет осуществляться по утверждённому плану работ МКУР.

Финансирование

Финансовые расходы на деятельность экспертов Рабочей группы покрываются из национальных бюджетов стран ЦА. ЕЭК ООН будет оказывать поддержку, в рамках регулярного бюджета и других имеющихся ресурсов, для функционирования Рабочей группы, включая затраты на организацию и проведение встреч. МКУР будет также изыскивать иные средства на осуществление деятельности Рабочей группы.

Проект

Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию

Международного Фонда спасения Арала

Дорожная карта

Для реализации рекомендаций по усилению институциональной и правовой базы регионального сотрудничества в области окружающей среды в рамках мандата МКУР МФСА

2013 г.

Предисловие (будет изложено новой редакцией!)

На совещании, прошедшем 20 ноября в г. Алматы, в ходе которого Целевая группа представила свои рекомендации, заместитель Исполнительного секретаря ЕЭК ООН отметил следующее:

“Всесторонний набор рекомендаций, выдвинутых Целевой группой, предоставляет хорошую основу для реалистичной и прагматичной программы укрепления работы Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию. Эти рекомендации заслуживают всемерной поддержки со стороны правительств стран-участниц МФСА и международного сообщества в области развития.

Эти рекомендации могут показаться, возможно, слишком амбициозными в свете прошлой работы МКУР и ресурсов, которые в настоящее время имеются для ее укрепления. Таким образом, важно подготовить реалистичную дорожную карту для внедрения этого набора рекомендаций, определив краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные задачи. Их выполнение следует рассматривать как процесс, где каждая текущая стадия подготавливает почву для последующей. Равным образом важно иметь достаточно ресурсов для достижения задач, указанных в этой дорожной карте.”

Предполагается, что представленный ниже проект дорожной карты послужит инструментом для содействия принятию решений МКУР. Он должен быть обсужден и, при необходимости, изменен Целевой группой, прежде чем будет представлен членам МКУР для утверждения.

№ п/п	Задача	Мероприятия	Исполнители	Требуемая помощь	Сроки исполнения
1.	Обновление РПДОС	<ul style="list-style-type: none"> Разработка обновлённой версии РПДОС с учётом результатов Конференции «Рио+20», «зеленой экономики». 	НИЦ МКУР, РКДЛ, ОС.	Консультативная и финансовая поддержка ЮНЕП и других заинтересованных партнёров.	
2.	Реализация и дальнейшее развитие принятых основополагающих решений/документов по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования	<ul style="list-style-type: none"> Совместно с НИЦ МКВК, национальными агентствами, ответственными за охрану окружающей среды в области мониторинга разработка методологических подходов и требований по формированию единого информационного пространства в ЦА с базой данных с целью улучшения поддержки принятия решений; Проведение консультаций НИЦ МКУР со Статистическим отделом ЕЭК ООН, Евростатом и ОЭСР по разработке проекта по теме «Измерение устойчивого развития: рекомендации и предлагаемые показатели». 	НИЦ МКУР, представителя национальных ведомств. НИЦ МКУР	Поддержка ЕЭК ООН в участии представителей НИЦ МКУР в региональном совещании по управлению информацией. ИК МФСА, г. Ташкент. Содействие в разработке документа для обсуждения / проекта предложения.	1-ое полугодие 2014 г.
3.	Усиление взаимодействия и согласованности между Исполкомом МФСА, МКУР и донорами по обеспечению финансирования запланированных мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> Представление на Координационное совещание доноров приоритетных проектов в рамках компонента 2 (экология) ПБАМ-3. Вносится предложение об участии МКУР в реализационных проектах Программы. 	Председатель МКУР, члены МКУР стран ЦА, представитель целевой группы по подготовке рекомендаций и дорожной карты.	Поддержка ЕЭК ООН в участии представителей МКУР в Координационном совещании доноров.	Февраль 2014г.

		<ul style="list-style-type: none"> Проведение повторных консультаций между ИК МФСА, МКУР и МКВК по вопросам улучшения обмена информацией и координации взаимодействия под эгидой МФСА. 	Представители ИК МФСА, Члены НИЦ МКУР и МКВК	Поддержка ЕЭК ООН в организации совещаний	2014 г.;
4.	Институциональная координация деятельности МФСА и доноров в рамках поддержки деятельности МКУР	<ul style="list-style-type: none"> Участие МКУР в Координационном совещании доноров, ИК МФСА, г. Ташкент. Проведение сайд-ивента презентации рекомендаций и дорожной карты. Консультации между представителями МКУР и ИК МФСА во время Координационного Совещания доноров по вопросам регулирования обмена информацией, координации и сотрудничеству между двумя органами. Разработка совместного доклада ИК МФСА, МКУР и МКВК Правлению МФСА по усилению координации и укреплению сотрудничества между ними. 	Председатель МКУР, члены МКУР стран ЦА, представитель целевой группы	Поддержка ЕЭК ООН в участии МКУР и НИЦ в Координационном совещании доноров.	Февраль 2014 г.
	Совершенствование системы отчетности перед Правлением МФСА		ИК МФСА, МКУР и МКВК	ЕЭК ООН готовит документ для обсуждения и распространяет его среди членов МКУР и представителей стран-участниц ИК МФСА. ЕЭК ООН оказывает помощь в составлении документа.	2014