



Пятая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья

“Защитим здоровье детей
в изменяющейся среде”

Парма, Италия, 10–12 марта 2010 г.



ЕВРОПА

EUR/55934/5.1 Rev.2

11 марта 2010 г.

100607

Оригинал: Английский

Пармская декларация по окружающей среде и охране здоровья

1. Мы, министры и представители государств – членов Европейского региона Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ответственные за здравоохранение и охрану окружающей среды, совместно с директором Европейского регионального бюро ВОЗ и в присутствии европейских комиссаров по здравоохранению и потребительской политике и по окружающей среде, Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Европейского регионального директора Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), собрались в Парме, Италия, 10–12 марта 2010 г., чтобы рассмотреть пути решения важнейших проблем нашего времени в области окружающей среды и здоровья.

2. Основываясь на достигнутых на сегодняшний день результатах Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”, мы будем наращивать наши усилия по выполнению обязательств, принятых на предыдущих министерских конференциях ВОЗ, особенно тех, что содержатся в Европейском плане действий “Окружающая среда и здоровье детей” (ЕОСЗД).

3. Мы выражаем приверженность действиям, направленным на решение ключевых проблем нашего времени в области окружающей среды и здоровья, включая нижеследующие:

- (a) воздействия климатических изменений на здоровье и окружающую среду, а также воздействия стратегий противодействия изменению климата;
- (b) риски для здоровья детей и других уязвимых групп, обусловленные неблагоприятными условиями окружающей среды, труда и жизни (особенно проблемы в области водоснабжения и санитарии);
- (c) социально-экономические и гендерные неравенства в отношении среды обитания и здоровья человека, усугубленные финансовым кризисом;
- (d) бремя неинфекционных заболеваний с уделением особого внимания тому, в какой мере это бремя может быть сокращено путем проведения рациональной политики в области городского планирования, транспорта, питания и безопасности пищевых продуктов, а также улучшения экологических условий жизни и труда людей;

Секретариат Конференции

- (e) опасения, возникающие в связи с присутствием в окружающей среде стойких загрязнителей, эндокринных разрушителей, биоаккумулируемых вредных веществ и (нано)частиц, а также в связи с новыми и появляющимися проблемами;
- (f) недостаток ресурсов в отдельных частях Европейского региона ВОЗ.

4. Мы будем проводить работу по решению вышеуказанных проблем, создавая новые или укрепляя существующие механизмы или структуры, которые способны обеспечивать эффективную реализацию намеченных мер, стимулировать действия на местах, а также обеспечивать активное участие людей в Европейском процессе “Окружающая среда и здоровье”. Признавая, что экономические аргументы приобретают все большее значение в разработке рациональных стратегий, мы будем уделять особое внимание развитию стратегических партнерств и сетей, для того чтобы вопросы охраны окружающей среды и здоровья были лучше интегрированы в стратегии других секторов. Мы призываем эти сектора и соответствующие организации к более тесному сотрудничеству с нами в целях обеспечения здоровой окружающей среды.

5. Мы будем наращивать усилия по разработке, совершенствованию и внедрению законов в области охраны здоровья и окружающей среды и, при необходимости, по продолжению реформирования систем здравоохранения, особенно в Новых независимых государствах и странах Юго-Восточной Европы, в целях оптимизации, модернизации и укрепления деятельности служб общественного здравоохранения и охраны окружающей среды.

6. Мы обеспечим, чтобы все государства-члены приняли меры для содействия вовлечению молодежи в работу в этой сфере на национальном и международном уровнях, предоставляя им поддержку, ресурсы и обучение, необходимые для систематического конструктивного участия во всех аспектах процесса.

7. Мы будем всемерно содействовать инвестированию в устойчивые, экологически безопасные и оздоравливающие технологии, подчеркивая открывающиеся в связи с этим новые возможности, такие как повышение энергоэффективности служб здравоохранения и создание “зеленых” рабочих мест.

8. Мы призываем международных партнеров, включая международные финансовые учреждения и Европейскую комиссию, предоставлять дальнейшую научную, стратегическую, техническую и финансовую поддержку в создании эффективных механизмов и укреплении потенциала для снижения уровней вредных экологических воздействий и их последствий для здоровья жителей Региона.

9. Мы призываем Европейское региональное бюро ВОЗ, Европейскую комиссию, ЕЭК ООН, ЮНЕП и всех других партнеров укреплять взаимное сотрудничество в целях обеспечения прогресса в реализации практических мер в области окружающей среды и здоровья в Европейском регионе ВОЗ.

10. Мы принимаем и будем претворять в жизнь положения “Заявления о приверженности активным действиям” и будем добиваться достижения

поставленных в нем целей и задач. Этот документ является неотъемлемой частью данной Декларации.

11. Мы утверждаем институциональные рамки, изложенные в документе “Европейский процесс “Окружающая среда и здоровье” (2010–2016 г.): институциональные рамки”. Мы одобряем придание более высокой политической роли Европейскому министерскому совету по окружающей среде и здоровью, мы будем отслеживать процесс реализации намеченных мер с помощью Целевой группы по окружающей среде и здоровью, а Европейский министерский совет будет ежегодно отчитываться перед Европейским региональным комитетом ВОЗ и Комитетом ЕЭК ООН по экологической политике.

12. Мы выражаем согласие встретиться вновь на Шестой европейской министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья в 2016 г.

13. Мы, министр здравоохранения и министр окружающей среды, земельных и морских ресурсов Италии, от имени всех министров здравоохранения и окружающей среды стран Европейского региона ВОЗ, совместно с директором Европейского регионального бюро ВОЗ и в присутствии европейских комиссаров по здравоохранению и по окружающей среде, Исполнительного секретаря ЕЭК ООН и других партнеров подписываем настоящую Декларацию, тем самым полностью принимая содержащиеся в ней обязательства.

Министр
здравоохранения,
Италия,
Сопредседатель

Министр окружающей
среды,
Италия,
Сопредседатель

Региональный директор,
Европейское региональное
бюро ВОЗ



Пятая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья

“Защитим здоровье детей
в изменяющейся среде”

Парма, Италия, 10–12 марта 2010 г.



ЕВРОПА

EUR/55934/5.2 Rev.2

11 марта 2010 г.

100607

Оригинал: Английский

Заявление о приверженности активным действиям

Основываясь на достигнутых на сегодняшний день результатах Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье” и особенно на результатах Четвертой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья и межправительственного совещания по среднесрочному обзору, состоявшегося в Вене в июне 2007 г., мы будем наращивать усилия для решения ключевых проблем нашего времени в области окружающей среды и здоровья, включая изменение климата, возникающие риски и последствия экономического кризиса, и мы вновь подтверждаем нашу приверженность совместной межсекторальной работе в этом направлении.

Мы отмечаем большое значение уже существующих политических процессов, направленных на обеспечение здоровой окружающей среды для детей, включая все соответствующие процессы Организации Объединенных Наций, другие министерские конференции ВОЗ, а также соответствующее законодательство Европейского союза и прошедшие в 2009 г. обсуждения в рамках Группы восьми промышленно развитых стран (G-8) как механизмов для дальнейшей работы в этой области¹.

Мы особо отмечаем такие документы, как Декларация шестой министерской конференции “Окружающая среда для Европы”, Таллиннская хартия ВОЗ “Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния”², Декларация Европейского союза по учету интересов здоровья в политике всех секторов.

¹ Турция заявляет, что она не считает себя связанной обязательствами, содержащимися в пунктах международных договоров, конвенций и протоколов, стороной которых она не является, и, в частности, Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 г. по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и протоколов к Конвенции 1979 г. о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, за исключением Протокола 1984 г. о долгосрочном финансировании совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе.

² В политических и институциональных рамках каждой страны система здравоохранения – это совокупность всех государственных и частных организаций, учреждений, структур и ресурсов, предназначение которых – улучшать, сохранять или восстанавливать здоровье людей. Эта система предоставляет индивидуальные и общественные услуги здравоохранения, а также оказывает влияние на политику и деятельность других секторов, с тем чтобы в них уделялось должное внимание социальным, экологическим и экономическим детерминантам здоровья.

Секретариат Конференции

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ • ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО
Scherfigsvej 8, DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark Тел.: +45 39 17 12 52/16 06 Факс: +45 39 17 18 78/18 92
Электронная почта: parma2010@euro.who.int World Wide Web address: www.euro.who.int/parma2010

А. Охрана здоровья детей

1. Мы подтверждаем нашу приверженность отдавать приоритет действиям, обозначенным в региональных приоритетных задачах (РПЗ) Европейского плана действий “Окружающая среда и здоровье детей” (ЕОСЗД), как указано ниже. Мы будем стремиться к достижению целевых показателей, содержащихся в РПЗ, как это указано ниже.

Региональная приоритетная задача 1 Защита здоровья населения путем улучшения доступа к безопасному водоснабжению и санитарным удобствам

- i. Работая в партнерстве со всеми заинтересованными секторами, мы будем всемерно использовать принципы и положения Протокола по проблемам воды и здоровья³ в качестве обоснования и прогрессивного инструмента для разработки интегрированных стратегий по вопросам управления водными ресурсами и здоровья, которые должны содержать четкие цели и задачи и быть направлены на решение обусловленных изменением климата проблем в сфере обеспечения безопасного водоснабжения.
- ii. Мы будем стремиться обеспечить для всех детей доступ к безопасному водоснабжению и санитарным удобствам дома, в дошкольных детских учреждениях, школах, медицинских учреждениях и местах рекреационного водопользования к 2020 г., а также принимать все меры для повышения уровня соблюдения гигиенических требований.

Региональная приоритетная задача 2 Борьба с ожирением и травматизмом путем обеспечения безопасной окружающей среды, адекватного уровня физической активности и здорового питания

- i. Мы выполним соответствующие обязательства, содержащиеся в Амстердамской декларации третьего совещания высокого уровня Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ).
- ii. Мы обеспечим всемерный учет потребностей детей в процессах градостроительства, проектирования жилых зданий и медицинских учреждений, регулирования передвижения населения и создания транспортной инфраструктуры. Для выполнения этих задач мы будем использовать результаты оценок воздействия на здоровье, окружающую среду и развитие, и мы будем разрабатывать и адаптировать соответствующие нормативно-правовые документы, стратегии и руководства, а также осуществлять необходимые практические меры.
- iii. В партнерстве с местными, региональными и национальными органами государственного управления мы будем содействовать усилиям, направленным на борьбу с неблагоприятными последствиями разрастания городов, связанными с рядом социально-экономических, медико-санитарных и экологических проблем.

³ Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 года об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер.

- iv. Мы ставим перед собой цель обеспечить для всех детей к 2020 г. доступ к здоровой и безопасной окружающей среде и к таким условиям повседневной жизни, которые бы позволяли им ходить пешком или ездить на велосипеде в детские сады и школы, а также в зеленые зоны с возможностями для игр и других форм физической активности. Мы рассчитываем, что работая в этом направлении и принимая эффективные практические меры и содействуя повышению безопасности бытовой продукции, мы сможем снизить детский травматизм.
- v. Мы примем все меры для осуществления Европейского плана действий ВОЗ в области пищевых продуктов и питания (2007–2012 гг.), в частности, путем улучшения школьного питания и принятия мер для поддержки местного производства и потребления пищевых продуктов в условиях, где это сможет уменьшить неблагоприятные воздействия на окружающую среду и здоровье людей.

Региональная приоритетная задача 3 Профилактика заболеваний органов дыхания путем улучшения качества воздуха внутри и вне помещений

- i. Мы будем всемерно использовать принципы и положения протоколов к Конвенции 1979 г. о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и окажем поддержку при необходимости пересмотра тех или иных положений. Мы будем продолжать и наращивать усилия, направленные на снижение заболеваемости острыми и хроническими болезнями органов дыхания путем снижения воздействия мельчайших и других твердых частиц, особенно связанных с продуктами горения производственного, транспортного и бытового происхождения, а также концентраций приземного озона, действуя при этом в соответствии с положениями руководства ВОЗ по качеству воздуха. Мы будем укреплять программы мониторинга, контроля и информационного обеспечения, которые, в частности, будут охватывать различные виды топлива, применяемого на транспорте и в быту.
- ii. Мы будем разрабатывать эффективные межсекторальные стратегии и нормативы, внедрение которых способно радикальным образом обеспечить снижение уровней загрязнения воздуха внутри помещений, и мы будем создавать стимулы и возможности для предоставления гражданам доступа к устойчивым, экологически чистым и здоровым методам энергоснабжения в жилых и общественных зданиях.
- iii. Мы ставим цель обеспечить для всех детей здоровые условия окружающей среды в дошкольных учреждениях, школах и общественных местах отдыха в духе выполнения руководства ВОЗ по качеству воздуха внутри помещений, а также руководствуясь положениями Рамочной конвенции по борьбе против табака, стремясь к обеспечению того, чтобы к 2015 г. все эти места стали свободными от табачного дыма.

Региональная приоритетная задача 4 Профилактика заболеваний, связанных с небезопасной химической, биологической и физической окружающей средой

- i. Мы будем всемерно использовать принципы и положения соответствующих международных соглашений⁴. Мы будем содействовать внедрению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), а также содействовать разработке глобального правового документа по ртути.
- ii. Мы ставим цель защитить каждого ребенка от рисков, связанных с воздействием вредных веществ и препаратов, уделяя особое внимание беременным и кормящим женщинам и местам, где дети живут, учатся и играют. Мы будем выявлять эти риски и обеспечим их устранение в максимально возможной степени к 2015 г.
- iii. Мы будем принимать необходимые меры по минимизации выявленных рисков воздействия канцерогенов, мутагенов и репродуктивных токсикантов, включая радон, ультрафиолетовое излучение, асбест и эндокринные разрушители, и призываем других партнеров к действиям в этом же направлении. В частности, если мы еще этого не сделали, то к 2015 г. мы разработаем в сотрудничестве с ВОЗ и МОТ национальные программы по элиминации болезней, связанных с асбестом.
- iv. Мы призываем к более углубленному изучению потенциально вредных отдельных и сочетанных воздействий устойчивых, и биоаккумулируемых химических веществ и эндокринных разрушителей, а также к поиску более безопасных заменителей этих веществ. Мы также призываем активизировать исследования по вопросам использования наночастиц в производстве различного рода продукции и наноматериалов и по электромагнитным полям для выявления и оценки их потенциально вредных воздействий на здоровье людей. С этой целью мы будем разрабатывать и использовать более совершенные методы оценки как связанных с ними рисков для здоровья, так и связанной с ними пользы.
- v. Мы призываем все заинтересованные стороны принимать совместные усилия для снижения воздействия на детей шума, в том числе от индивидуальных звуковоспроизводящих электронных устройств, развлекательных мероприятий и транспорта, особенно в жилых кварталах, в дошкольных и других детских учреждениях, школах и местах общественного отдыха. Мы настоятельно призываем ВОЗ разработать соответствующие рекомендации по проблеме шума и предлагаем ей нашу помощь.

⁴ Таких как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о применении процедуры предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, а также Протоколы по тяжелым металлам и по стойким органическим загрязнителям к Конвенции 1979 г. о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

- vi. Мы будем уделять особое внимание проблеме детского труда и эксплуатации детей, что во многом создает условия для воздействия на них ряда факторов риска, особенно связанных с опасными химическими веществами и физическими стрессорами.

В. Защита здоровья человека и окружающей среды от изменения климата

2. Мы полны решимости принять все меры для защиты здоровья и благополучия людей, охраны природных ресурсов и экосистем, а также для обеспечения социальной справедливости и безопасности в отношении здоровья и сохранения здоровой окружающей среды в условиях изменяющегося климата. Принимая во внимание как текущую работу под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата, так и разнообразие условий, связанных с субрегиональными, социально-экономическими, гендерными и возрастными факторами, мы будем:

- i. надлежащим образом учитывать интересы здравоохранения при реализации любых мер, программ и стратегий смягчения и адаптации к изменению климата на всех уровнях и во всех секторах. С этой целью мы приложим все усилия для оценки, предотвращения и устранения любых неблагоприятных для здоровья последствий работы в этом направлении, например, путем укрепления в рамках разработки и реализации экологических стратегий информационно-разъяснительной деятельности в интересах охраны здоровья населения;
- ii. укреплять системы и службы здравоохранения, социальной защиты и охраны окружающей среды в целях повышения их способности своевременно противодействовать таким последствиям изменения климата, как экстремальные погодные явления и волны жары. В частности, в целях защиты водоснабжения и обеспечения адекватного уровня санитарии и безопасности пищевых продуктов мы будем принимать надлежащие профилактические меры, а также меры по повышению уровня готовности и адаптации к последствиям изменения климата;
- iii. развивать и укреплять системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к экстремальным погодным явлениям и к борьбе со вспышками болезней, например, трансмиссивных, в точках соприкосновения людей и животных там, где это целесообразно;
- iv. разрабатывать и осуществлять программы просвещения и информирования населения о воздействии изменения климата на здоровье как для стимулирования здорового и энергосберегающего поведения во всех ситуациях, так и для повышения уровня осведомленности населения о возможных мерах по смягчению изменения климата и адаптации к нему с уделением особого внимания потребностям уязвимых групп населения и субрегионов;
- v. развивать сотрудничество в целях повышения вклада сектора здравоохранения в снижение выбросов парниковых газов, а также укрепления его лидерства в вопросах максимально широкого использования энерго- и ресурсосберегающих технологий и подходов,

а также стимулировать другие сектора, такие, например, как продовольственный сектор, прилагать усилия в этом же направлении;

- vi. содействовать научным исследованиям и разработкам, например, в таких областях, как создание методик прогнозирования воздействия изменения климата на здоровье, определение степени уязвимости здоровья людей, разработка надлежащих мер смягчения изменения климата и адаптации к нему.

3. Мы призываем Европейское региональное бюро ВОЗ обсудить с Европейской комиссией, Европейским агентством по окружающей среде, Европейской экономической комиссией ООН, Программой ООН по окружающей среде и другими партнерами вопрос о создании европейских информационных платформ для систематического обмена на всех уровнях передовым опытом, научными достижениями, данными, информацией, технологиями и методами, непосредственно относящимися к здравоохранению.

4. Мы одобряем региональную Рамочную программу действий, названную “Защита здоровья в условиях воздействия изменения климата на окружающую среду”. Мы рекомендуем использовать подходы, изложенные в Рамочной программе, в поддержку деятельности в данном направлении.

С. Вовлечение детей, молодежи и других партнеров

5. Мы обеспечим, чтобы все государства-члены приняли меры для содействия участию молодежи в соответствующих национальных и международных процессах, предоставляя им адекватную поддержку и ресурсы и организуя для них необходимое обучение, а также предоставляя им возможности для конструктивного участия в этих процессах.

6. Мы будем укреплять сотрудничество с местными и субнациональными органами управления, межправительственными и неправительственными организациями, деловыми кругами, профсоюзами, профессиональными ассоциациями и научным сообществом, используя их опыт и знания в целях достижения наилучших возможных результатов.

7. Мы обращаемся с призывом к деловым кругам содействовать решению задач, поставленных в данной Декларации, например путем реализации соответствующих корпоративных и секторальных программ.

8. Мы будем прилагать усилия для того, чтобы повысить среди всех профессиональных групп, особенно таких как работники здравоохранения и работники детских учреждений, уровень знаний и компетентности в вопросах окружающей среды и охраны здоровья.

D. Необходимые знания и инструменты для формирования и реализации политики

9. Мы поддерживаем работу по развитию Европейской системы социально-гигиенического мониторинга (ЕССГМ). Мы призываем Европейское

региональное бюро ВОЗ, а также Европейскую комиссию и Европейское агентство по окружающей среде продолжать оказывать государствам-членам поддержку в разработке международно сопоставимых показателей, а также в интерпретации и практическом применении результатов соответствующих научных исследований.

10. Мы призываем все соответствующие международные организации продолжать усилия по дальнейшей разработке и развитию общих механизмов и руководящих принципов, помогающих преодолевать экономические последствия, связанные с воздействием экологических рисков на здоровье населения, включая цену бездействия, что будет способствовать разработке соответствующих нормативно-правовых актов и обеспечению их соблюдения.

11. Мы будем содействовать разработке стандартного и рационального подхода к использованию методов биомониторинга человека, чтобы способствовать реализации научно обоснованных мер охраны здоровья населения и окружающей среды, включая меры по повышению осведомленности людей о возможных профилактических мерах.

12. Мы отмечаем важное значение результатов, выводов и рекомендаций Международного симпозиума по общественному здравоохранению на тему “Научные исследования в области окружающей среды и здоровья”, состоявшегося в Мадриде в октябре 2008 г. Мы принимаем решение оказывать поддержку междисциплинарным научным исследованиям в соответствии со стратегическими задачами, поставленными в Пармской декларации, а также обеспечивать дальнейшее совершенствование уже выявленных механизмов⁵, включая методики оценки воздействия на здоровье. Мы будем использовать имеющуюся информацию при формировании политики, а также будем применять во всех необходимых случаях принцип предосторожности, особенно в отношении новых и возникающих рисков проблем.

13. Мы подтверждаем необходимость участия общества и всех заинтересованных сторон в решении вопросов окружающей среды и здоровья. Мы будем разрабатывать и осуществлять инициативы по управлению рисками, в том числе по таким аспектам, как восприятие, оценка и коммуникация.

⁵ Таких как Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.