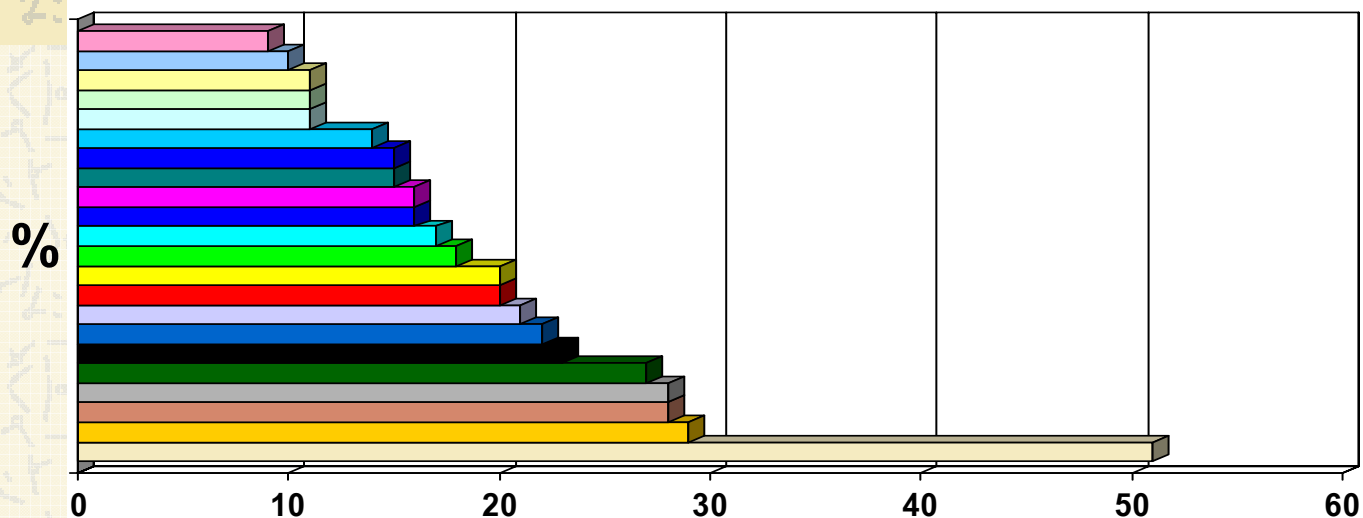




Актуальные проблемы экологического права

Зиганшина Динара
НИЦ МКВК

Важнейшие проблемы окружающей среды ГЕО-2000



- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> изменение климата | <input type="checkbox"/> дефицит пресной воды |
| <input type="checkbox"/> обезлесение/опустынивание | <input type="checkbox"/> загрязнение пресных вод |
| <input type="checkbox"/> низкое качество управления | <input type="checkbox"/> утрата биоразнообразия |
| <input type="checkbox"/> рост и миграция населения | <input type="checkbox"/> изменение социальных ценностей |
| <input type="checkbox"/> утилизация отходов | <input type="checkbox"/> загрязнение воздуха |
| <input type="checkbox"/> истощение почв | <input type="checkbox"/> функционирование экосистем |
| <input type="checkbox"/> загрязнение химикатами | <input type="checkbox"/> урбанизация |
| <input type="checkbox"/> разрушение озонового слоя | <input type="checkbox"/> потребление энергии |
| <input type="checkbox"/> появление новых заболеваний | <input type="checkbox"/> истощение природных ресурсов |
| <input type="checkbox"/> отсутствие продовольственной безопасности | <input type="checkbox"/> нарушение биогеохимического круговорота |
| <input type="checkbox"/> промышленные выбросы | <input type="checkbox"/> нищета |

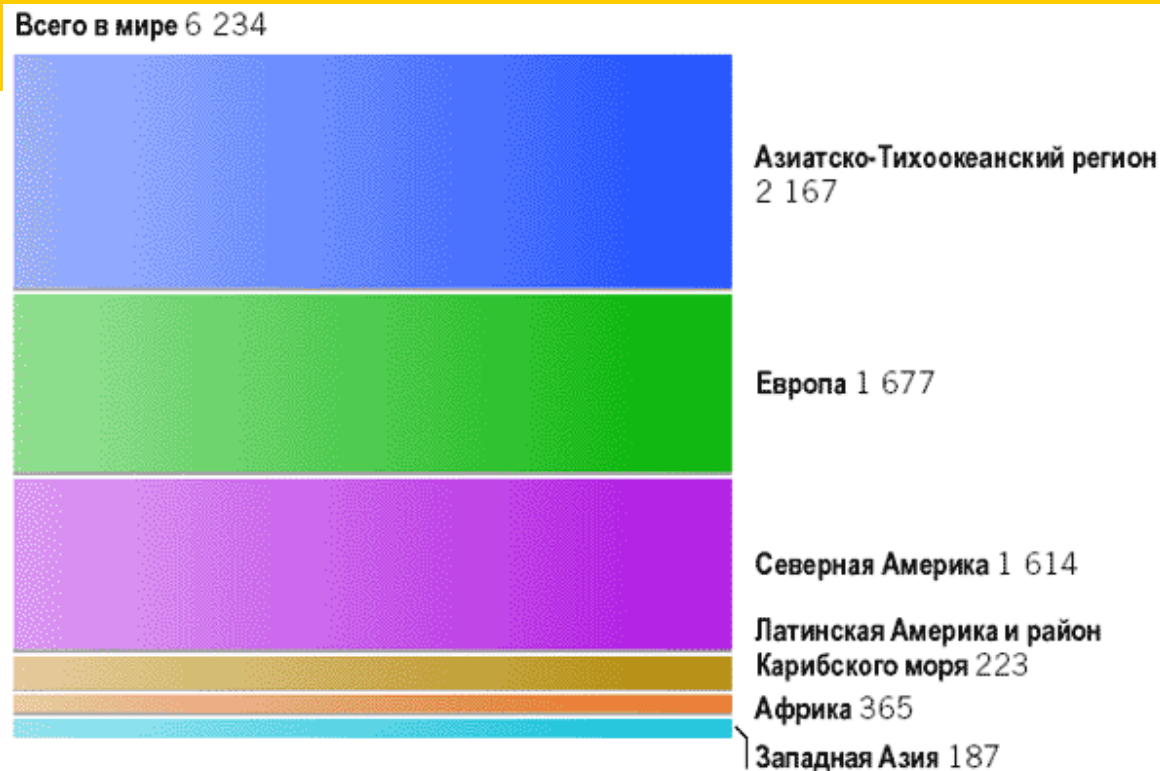
Водные ресурсы

- ⚡ около половины рек планеты серьезно загрязнены
- ⚡ около 40% населения Земли страдает от недостатка питьевой воды
- ⚡ через 30 лет наиболее дефицитным ресурсом станет чистая пресная вода
- ⚡ более половины населения будут проживать на территориях, имеющих большие проблемы с водой
- ⚡ Вода может стать едва ли не главной причиной будущих войн, такой же, как сейчас нефть.
- ⚡ почти 1 млрд человек не имеют никакого доступа к безопасной питьевой воде
- ⚡ К 2032 г. их число увеличиться до 2,7 млрд
- ⚡ В настоящее время, по оценкам МАГАТЭ, ежегодно 5 млн человек умирают от болезней, связанных с потреблением загрязненной и некачественной воды.

Водные ресурсы

- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992)
- Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (1997)
- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 1998)
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 1971)
- Конвенция о биологическом разнообразии (1992)
- Европейская водная директива

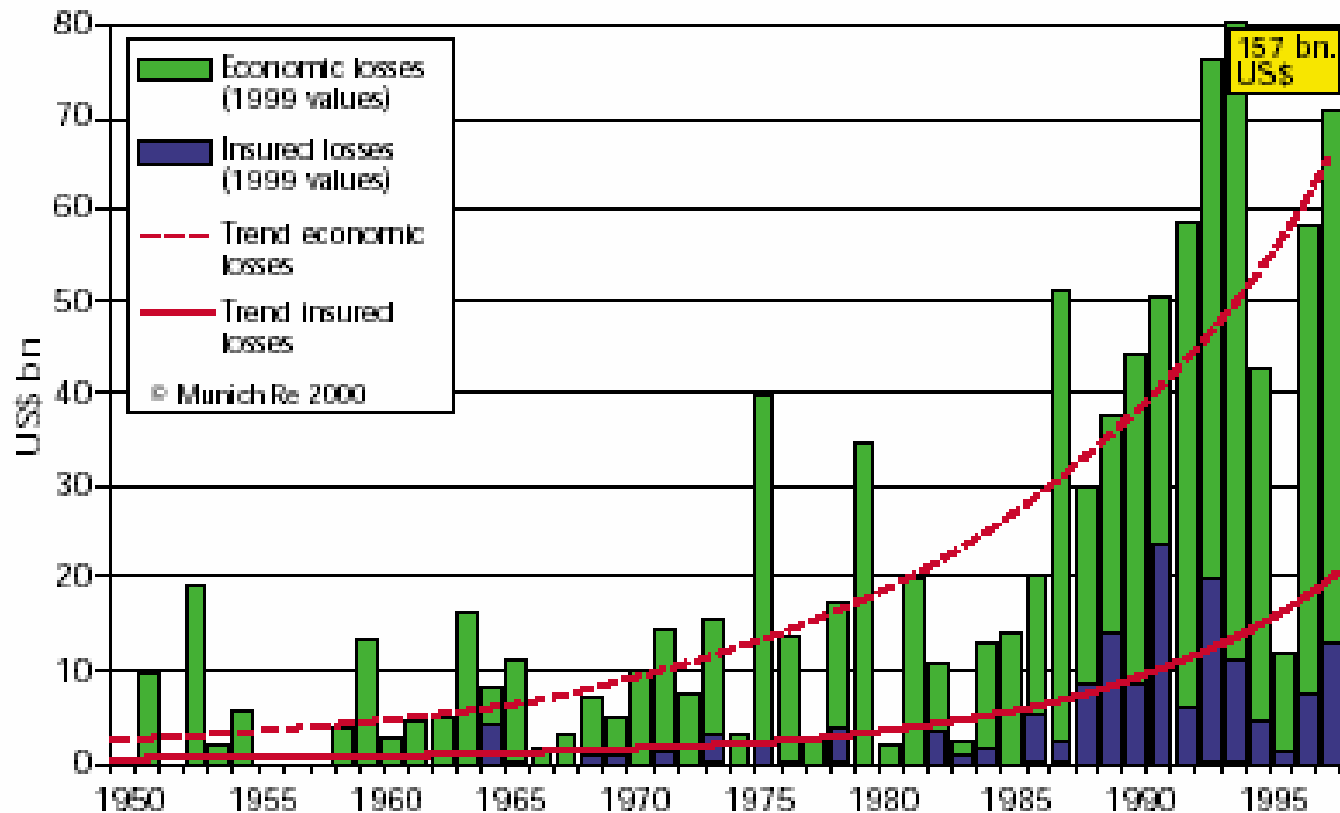
Выбросы двуокси углерода в 1998 году по регионам (в млн. тонн углерода в год)



Антропогенные выбросы газов с парниковым эффектом неравномерно распределяются между регионами – основная их часть приходится на промышленно развитые регионы. Графики отражают выбросы, связанные с потреблением топлива, сжиганием излишков газа и производством цемента.

Источник: составлено по данным Marland, Boden and Andres, 2001.

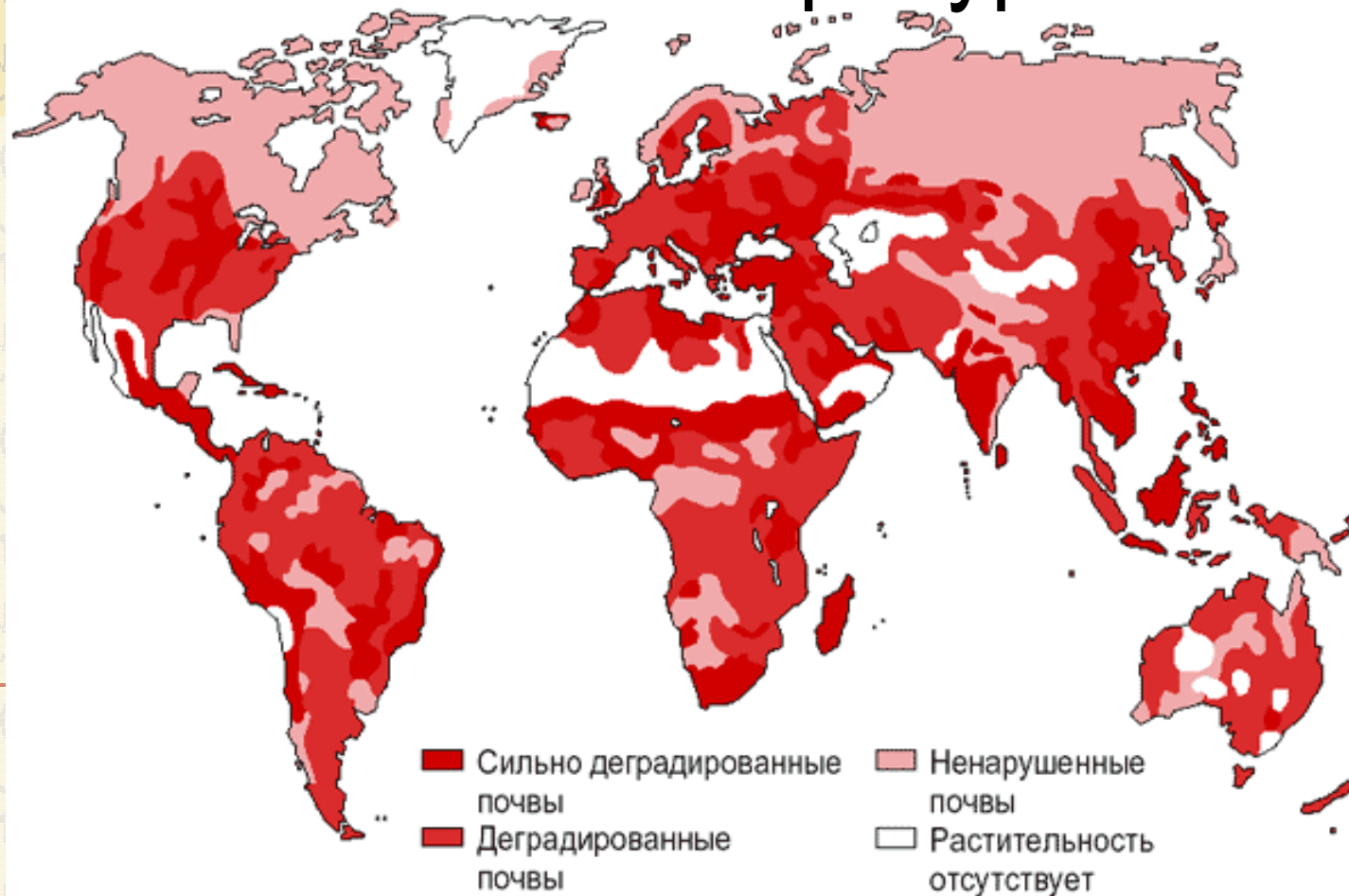
Стихийные бедствия



Экономические и застрахованные потери с динамикой изменения. Февраль 2002 г. (Munich Re Group, E&F/Geo)

(По материалам "Water and Disasters: be informed and be prepared". WMO. Geneva. 2004)

Земельные ресурсы



На карте показано распространение деградированных земель в мире.

Источник: UNEP 1992 и GRID Arendal 2001.




7 элементов экологического руководства

(World Resources 2002–2004)

- ✦ **Институты и законы**
- ✦ **Право участвовать и быть представленным**
- ✦ **Уровень полномочий/власти**
- ✦ **Подотчетность и прозрачность**
- ✦ **Права собственности и владение**
- ✦ **Рынки и финансовые потоки**
- ✦ **Наука и риск**

Четыре группы проблем представляющие угрозу устойчивому развитию (GEO-2002)

- **Экологические проблемы** – заключаются в стабилизации или улучшении состояния окружающей среды в одних регионах, например, в Европе и Северной Америке, и ее деградации в других, главным образом, развивающихся странах;
- **Стратегические проблемы** – имеют два аспекта: разработка политических программ и их претворение в жизнь. Одни регионы сильны и в том, и в другом, другие только пытаются добиться успеха;
- **Различия в уязвимости** – растут внутри общества, между странами и регионами, увеличивая для отстающих опасность экологических изменений и возникновения бедствий;
- **Различия в образе жизни** – обусловлены, в частности, увеличением разрыва между богатыми и бедными. На одной стороне – меньшинство численностью 1/5 населения мира, для которого характерно избыточное потребление (до 90% всего личного потребления); на другой – крайняя нищета, когда 1,2 миллиарда человек живут менее чем на 1 долл. США в день.



Региональные особенности Азиатско-Тихоокеанского региона

- ✦ Перенаселенность
- ✦ Бедность
- ✦ Отсутствие механизмов реализации экологической политики

Четыре возможных пути развития

(GEO-3)

- 1) Преобладание рыночной экономики над остальными ценностями, очевидно, сбудутся самые худшие прогнозы.
- 2) Достижение необходимых целей политическими средствами, когда правительства сами будут реагировать на «вызовы» окружающей среды.
- 3) «Мир больших различий», в котором будут превалировать конфликты и неравенство. Четвертый, желательный вариант – приоритет устойчивого развития над всем остальным.
- 4) Приоритет устойчивого развития



ЧТО СДЕЛАНО?

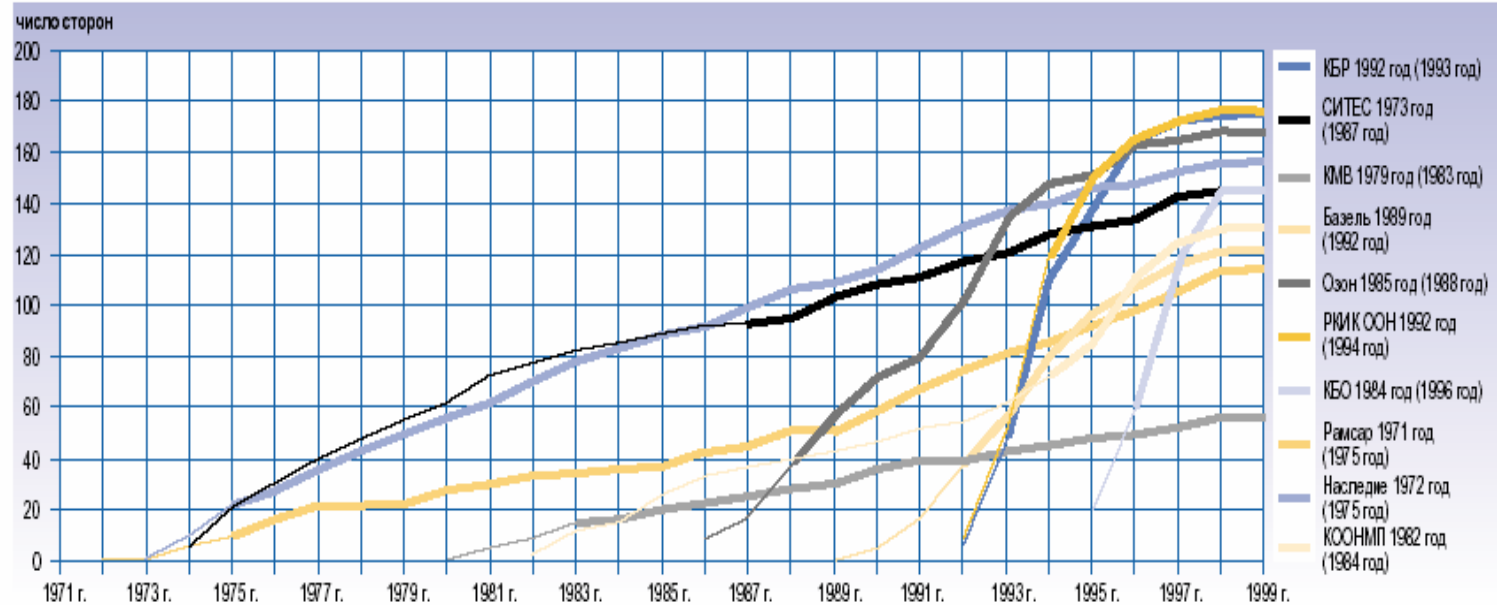


Три основных этапа экологического права

- ✦ в рамках «земельного права»;
- ✦ в рамках природно-ресурсового права
- ✦ современный период - выход за рамки природно-ресурсовых отраслей права

Международные природоохранные соглашения

Увеличение числа сторон отдельных МПС



Примечание: год, приведенный после названия конвенции, означает год ее принятия, а год, заключенный в скобках, - вступление в силу; на диаграмме линии утолщаются после вступления конвенции в силу.

- КБР - Конвенция о биологическом разнообразии
- СИТЕС - Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
- КМВ - Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных
- Базель - Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением
- Озон - Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой
- РКИК ООН - Рамочная конвенция Организации Объединенных наций об изменении климата
- КБО - Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
- Рамсар - Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц
- Наследие - Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия
- КООНМП - Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву



Современное развитие

- ✦ Необходимость превентивного подхода
- ✦ Разработка МПС, процедура их исполнения, мониторинга и оценки действенности, гармонизация с национальным законодательством
- ✦ Кодификация МЭП
- ✦ Устойчивое развитие
- ✦ Эколого-правовой статус человека



Комиссия международного права

- 1) проект статей об ответственности государств (ст. 19 предусматривает намеренное и серьезное загрязнение окружающей среды в качестве наиболее тяжкого международного правонарушения — международного преступления);
- 2) проект кодекса преступлений против мира и безопасности человечества (к числу военных преступлений ст. 20 проекта относит не оправданное военной необходимостью причинение обширного и серьезного ущерба окружающей среде;
- 3) проект статей о международной ответственности за вредные последствия действий, не запрещенных международным правом



Современное развитие



Метод экологизации:

1. Экономически и экологически значимые экосистемы
2. Органы регулирования и контроля
3. Круг природопользователей, оказывающих воздействие на окружающую среду
4. Четкая регламентация правил природопользования, которые обусловлены, с одной стороны, спецификой объекта природопользования, а с другой - правовым статусом природопользователя.
5. Установление юридической ответственности за нарушение правил природопользования.

Регионализация управления природопользованием

- ☀️ пересмотр прежних концепций в области охраны природы
- ☀️ приоритет глобальных экологических проблем над узко национальными
- ☀️ Земля – это общий к тому же весьма уязвимый ресурс, и ущерб окружающей среде не может быть ограничен юридическими территориальными границами