

New Water Policy for Europe

Новая водная политика для Европы

Dr. S. Vinogradov
University of Dundee

EU Water Framework Directive

Рамочная водная директива ЕЭС

- Background **Основы**

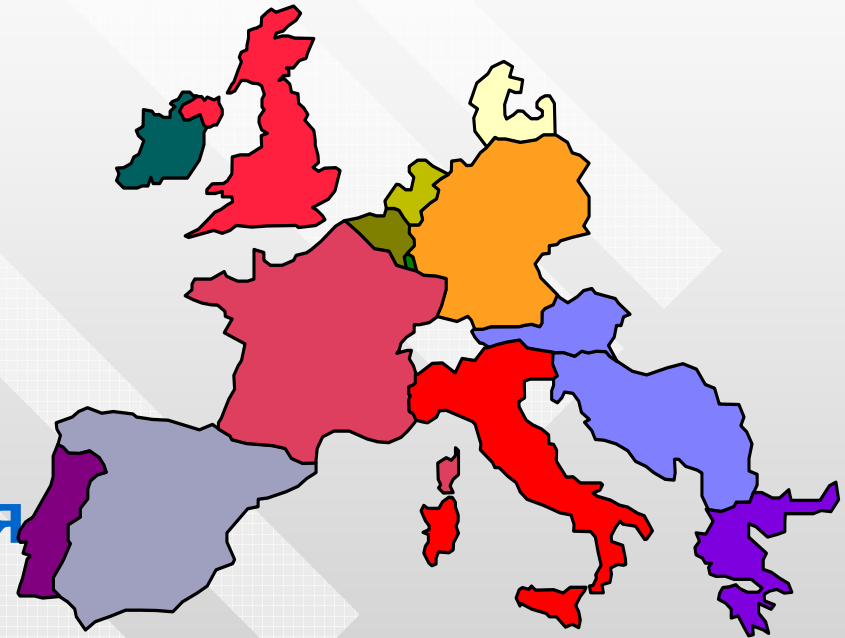
- Key Aims **Цели**

- Substantive Provisions

Материальные положения

- Implementation

Выполнение



EU Institutions **Институты ЕЭС**

- ***Council of Ministers***: power to adopt legislation

Совет – принятие законодательства

- ***Commission***: power to propose and enforce legislation

Комиссия – законодательные инициативы и обеспечение выполнения

- ***European Parliament***

Европейский Парламент – более активная роль в законодательстве

- ***Court of Justice***

Европейский Суд- обеспечение выполнения

EU Legislation Законодательство ЕЭС

- **Recommendations and resolutions: non-binding**
Рекомендации и резолюции- не имеют обязательной силы

- **Regulations: binding and directly applicable**

Правила- обязательные и применяются непосредственно

- **Decisions: directly binding on the legal persons to whom they are addressed**

Решения- обязательны для юридических лиц, которым адресованы

- **Directives: must be implemented by Members through their national laws**

Директивы реализуются через национальное законодательство

EU Water Policy: Background

Водная политика ЕЭС

1970s - "First Wave" of Water Legislation: «Первая волна» водного законодательства

 drinking water, fish waters, shellfish waters, bathing waters, groundwaters

1990s - Second Phase of Water Legislation: Вторая фаза водного законодательства

 Urban Waste Water Treatment Directive

 Nitrates Directive

 Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC) Directive

1995 - New "Coherent" Approach to Water Policy – Новый подход к водной политике

Key Aims

Цели

- Защита всех поверхностных и подземных вод с т.з. их количества и качества
- Сбросы и загрязнения контролируется на основе «комбинированного подхода»
- Введение ценовой политики в отношении воды
- Интегрированное управление речными бассейнами
- Усиление участия общественности
- Упорядочение законодательства

“Good” Water Status

«Хорошее» состояние воды

- **Surface water and groundwater**
Применяется к поверхностным и подземным водам
- **Surface water: ecological and chemical status**
Поверхностные воды: экологическое и химическое состояние
- **Groundwater: chemical and quantitative status**
Подземный водный объект: количественное состояние и химический состав
- **Key objectives for all types of water**
Устанавливаются цели для всех типов водных объектов

River Basin Management Управление речными бассейнами

- Single system of water management: Catchment Management Planning -- Единая система управления водными ресурсами на основе водосборного бассейна
- River Basin District (RBD) Бассейновые округа
- RBD Authority Бассейновый орган
- RBD Management Plans & Programme of Measures Бассейновые планы и программы мер
- Coordination with non-member States Сотрудничество со странами вне ЕЭС

Pollution Control: Principles

Принципы контроля загрязнения

- **Precautionary principle**
Принцип предотвращения
- **Preventive action should be taken**
Обязательность превентивных мер
- **Environmental damage should as a priority be rectified at source** Принятия мер по предотвращению загрязнения преимущественно в источнике
- **Polluter pays principle**
Загрязнитель платит

Pollution Control “Combined Approach” «Комбинированный» подход к контролю загрязнения

- Dichotomy of pollution control measures **Двойственный характер мер контроля**
- Source-based controls - emission limit values (ELVs) **Точечные источники - ПДС**
- ELVs in line with IPPC directive (BAT) **ПДС в соответствии с Директивой об интегрированном контроле и предотвращении загрязнения**
- Environmental quality objectives (EQOs) **Экологические цели для водоема**
- EQOs - new overall objective of good status for all waters

Water Pricing --Плата за воду (Ст. 9)

- **Controversial innovation** Одно из наиболее спорных положений
- **Evolution: from “full cost recovery” to “diluted” version**
Развитие: от «полной оплаты» к «разбавленной» версии
- **Recovery of water services costs, including environmental & resource costs** Принцип покрытия расходов по оказанию водных услуг, включая экологические и материальные расходы
- **Polluter-pays principle** Принцип загрязнитель платит
- **Water pricing policies should provide adequate incentives for efficient water use** Политика цен на воду должна иметь адекватное стимулирующее воздействие
- **Disaggregation: industry, households, agriculture** Плата за водопользование по группам: промышленность, муниципальные водопользователи и сельское хозяйство

Implementation **Выполнение**

- **Adopted: 23 October 2000** **Принятие**
- **Entry into force: 22 December 2000** **Вступление в силу**
- **National legislation required: 22 December 2003**
принятие национального законодательства
- **Water pricing policies: 2010** **Завершение введения**
платы за оказание водных услуг
- **Good status for all waters: 2015** **Достижение**
«хорошего» статуса для всех вод
- **Some pollutants: cessation of discharges & emissions by**
2020 **Прекращение сбросов отдельных загрязнителей**