

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КПСС

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 сентября 1988 г. N 1110

О МЕРАХ ПО КОРЕННОМУ УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И САНИТАРНОЙ ОБСТАНОВКИ В РАЙОНЕ АРАЛЬСКОГО МОРЯ, ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И УСИЛЕНИЮ ОХРАНЫ ВОДНЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В ЕГО БАССЕЙНЕ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что проводимые в течение длительного времени в районе Аральского моря, бассейнах рек Амударьи и Сырдарьи широкомасштабные водохозяйственные и мелиоративные работы позволили создать в этом регионе крупные агропромышленные комплексы по производству хлопка, риса и других культур. Производство продукции сельского хозяйства здесь возросло по сравнению с уровнем 1950 года в 4 раза.

Вместе с тем Советом Министров Узбекской ССР, Советом Министров Казахской ССР, Советом Министров Киргизской ССР, Советом Министров Таджикской ССР, Советом Министров Туркменской ССР, Госпланом СССР, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, союзными и республиканскими органами, осуществляющими руководство сельским хозяйством, были допущены серьезные недостатки в использовании водных и земельных ресурсов бассейна Аральского моря, в снабжении населения качественной питьевой водой, создании в городах и других населенных пунктах современных систем канализации и очистки хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод. Длительное время основное внимание уделялось вводу в эксплуатацию новых площадей орошаемых земель без учета экологических и социальных последствий, к которым привела подобная практика хозяйствования.

Не обеспечивались своевременная разработка и осуществление эффективных мер для предотвращения отрицательных изменений природной среды и санитарной обстановки в районе Аральского моря в условиях роста объемов безвозвратного использования воды на орошение земель, чрезмерного снижения уровня и сокращения акватории этого водоема, имеющего важное климатообразующее и экологическое значение, и поддержания благоприятного состояния природных комплексов низовий рек Амударьи и Сырдарьи. Допускались некомплексность и низкое качество выполнения работ по строительству оросительных систем. В колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях в крайне недостаточных объемах осуществлялись ремонт и реконструкция оросительных систем, строительство и переустройство коллекторно-дренажных сетей.

Руководители и специалисты многих хозяйств этого региона не занимались освоением и широким внедрением в практику прогрессивных почвозащитных и водосберегающих систем земледелия, научно обоснованных севооборотов, интенсивных технологий растениеводства и животноводства. Слабо велись работы по изысканию методов экономного расходования воды при поливе сельскохозяйственных культур и в промышленном производстве.

В результате в Приаралье - Каракалпакской АССР и Хорезмской области Узбекской ССР, Кызыл-Ординской области Казахской ССР и Ташаузской области Туркменской ССР - сложилась крайне неблагоприятная экологическая и санитарно-эпидемиологическая обстановка.

В последние годы резко сократился сток рек Амударьи и Сырдарьи в Аральское море, уровень которого упал на 13 метров, а площадь акватории уменьшилась на треть по сравнению с началом 1960 года. Море полностью утратило свое рыбохозяйственное значение. Недопустимо ухудшилось качество речных вод в нижнем течении Амударьи и Сырдарьи,

которые стали малопригодными для питьевого водоснабжения населения. Происходит интенсивное иссушение и засоление земель в дельтах этих рек, глубокая деградация экологических систем, изменение климата в районе Аральского моря и прилегающих к нему территорий, исчезновение ряда видов животных и растений. Сотни тысяч гектаров поливных земель Средней Азии подверглись подтоплению и засолению. Значительные площади земель, отведенных под выращивание хлопчатника, заражены возбудителями болезней и вредителями растений. Снижается плодородие почв на многих участках орошаемых земель.

Советом Министров Узбекской ССР, Советом Министров Казахской ССР, Советом Министров Туркменской ССР и Министерством здравоохранения СССР не уделялось должного внимания развитию здравоохранения в Каракалпакской АССР и Хорезмской области Узбекской ССР, Кызыл-Ординской области Казахской ССР и Ташаузской области Туркменской ССР, где сложилась крайне неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая обстановка, отмечается рост заболеваемости населения, детской и материнской смертности. В ряде мест зарегистрированы случаи крупных вспышек тяжелых инфекционных заболеваний. Ухудшение здоровья населения наряду с экологическими факторами обусловлено серьезными упущениями в деятельности местных органов здравоохранения и коммунального хозяйства. В неудовлетворительном состоянии находятся медицинские учреждения, не хватает больничных мест, оборудования, отсутствует достаточное количество квалифицированных врачей. Большинство городов и населенных пунктов не имеют систем централизованного водоснабжения и канализации.

Неудовлетворительно выполняется Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 марта 1986 г. N 340 "О мерах по ускорению экономического и социального развития Каракалпакской АССР".

Не в полном объеме реализуются задания, установленные Постановлением Совета Министров СССР от 25 декабря 1986 г. N 1536 "О мерах по ускорению социально-экономического развития Кызыл-Ординской области Казахской ССР".

Придавая большое социально-политическое и народнохозяйственное значение коренному улучшению экологической обстановки и состояния здоровья населения, обеспечению благоприятных условий труда, жизни и быта людей, проживающих в районах, прилегающих к Аральскому морю, и дальнейшему развитию производительных сил в бассейне Аральского моря, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Обязать ЦК Компартии Узбекистана и Совет Министров Узбекской ССР, ЦК Компартии Казахстана и Совет Министров Казахской ССР, ЦК Компартии Киргизии и Совет Министров Киргизской ССР, ЦК Компартии Таджикистана и Совет Министров Таджикской ССР, ЦК Компартии Туркменистана и Совет Министров Туркменской ССР, Госплан СССР, Госагропром СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерство здравоохранения СССР, другие министерства и ведомства, предприятия и организации которых расположены в союзных республиках Средней Азии и южных районах Казахской ССР, осуществить в 1988 - 2000 годах комплекс радикальных мер по оздоровлению природной среды, снабжению питьевой водой и повышению уровня медицинского обслуживания населения в Каракалпакской АССР, Хорезмской, Кызыл-Ординской и Ташаузской областях, строжайшей экономии водных ресурсов и сокращению объемов безвозвратного водопотребления в бассейне Аральского моря, увеличению попусков воды в низовья рек Амударьи и Сырдарьи для улучшения гидрологического режима и экологического состояния Аральского моря и прилегающих к нему территорий, а также по предотвращению процессов опустынивания земель и восстановлению растительного и животного мира в районах Приаралья.

Улучшение экологической обстановки
в районе Аральского моря и сохранение его
как природного объекта

2. В целях восстановления нарушенного экологического равновесия в районах Приаралья, сохранения Аральского моря (с уменьшенной акваторией) в качестве природного объекта, оказывающего существенное влияние на состояние природной среды и климатические условия в регионе, улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки и охраны животного и растительного мира установить гарантированный приток речных вод в дельты рек Амударьи и Сырдарьи и Аральское море начиная с 1990 года в объеме не менее 8,7 куб. километров в год с доведением его в 1995 году до 11 куб. километров, к 2000 году до 15 - 17 куб. километров и к 2005 году до 20 - 21 куб. километров (с учетом коллекторно-дренажных вод).

3. Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР совместно с Госагропромом СССР, Академией наук СССР, Всесоюзной академией сельскохозяйственных наук имени В.И. Ленина, заинтересованными министерствами, ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик разработать и представить в 1990 году на утверждение в Госплан СССР и Государственный комитет СССР по охране природы Схему комплексного использования и охраны водных и земельных ресурсов бассейна Аральского моря до 2010 года.

Госплану СССР, Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР при разработке проектов государственных планов экономического и социального развития СССР на основании Схемы комплексного использования и охраны водных и земельных ресурсов бассейна Аральского моря определять ежегодно необходимое количество воды для подачи в Аральское море, исходя из установленных в пункте 2 настоящего Постановления объемов воды, и с учетом этого доводить до Советов Министров соответствующих союзных республик лимиты использования воды на цели орошения и хозяйственные нужды из бассейнов рек Амударьи и Сырдарьи.

4. Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Киргизской ССР, Совету Министров Таджикской ССР, Совету Министров Туркменской ССР, Госплану СССР, Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, министерствам и ведомствам, предприятия и организации которых расположены в союзных республиках Средней Азии и южных районах Казахской ССР, обеспечить:

выполнение в 1988 - 2000 годах в союзных республиках Средней Азии и южных районах Казахской ССР работ по комплексной реконструкции оросительных систем на площади 3,2 - 3,3 млн. гектаров (в том числе 0,25 млн. гектаров в 1988 - 1990 годах и 1,2 млн. гектаров в тринадцатой пятилетке), строительству и переустройству коллекторно-дренажной сети на площади 1,7 - 1,8 млн. гектаров (в том числе 0,52 млн. гектаров в 1988 - 1990 годах и 0,53 млн. гектаров в тринадцатой пятилетке), а также по реконструкции в 1989 - 1995 годах магистральных оросительных каналов в Каракалпакской АССР;

внедрение водосберегающих технологий полива сельскохозяйственных культур и осуществление целенаправленной организационно-практической работы республиканских и местных советских и хозяйственных органов по соблюдению лимитов потребления воды каждым водопользователем и усиление борьбы с нерациональным расходом воды при орошении земель. Сократить удельный расход воды на гектар орошаемых земель в бассейне Аральского моря к концу текущей пятилетки не менее чем на 15 процентов и к 2000 году - на 25 процентов;

внедрение на вновь вводимых и реконструируемых промышленных производствах в основном безводных и маловодных технологических процессов, систем оборотного водоснабжения и повторного использования очищенных сточных вод.

Уменьшить не менее чем на 160 - 170 тыс. гектаров задания по вводу в действие в 1988 - 1990 годах орошаемых земель в Узбекской ССР, Кызыл-Ординской и Чимкентской областях Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР и Туркменской ССР (эксплуатация которых предусмотрена с использованием водных ресурсов бассейна Аральского моря), установленные Постановлением Совета Министров СССР от 16 июня 1986 г. N 700.

Приостановить начиная с 1991 года строительство крупных оросительных систем и ввод в эксплуатацию новых массивов орошаемых земель в бассейне Аральского моря на базе водных ресурсов бассейнов рек Амударьи и Сырдарьи.

5. Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР обеспечить оперативный контроль за использованием в союзных республиках Средней Азии и Казахской ССР водных ресурсов (включая подачу воды в дельты рек Амударья и Сырдарья и Аральское море) в пределах установленных лимитов водопотребления.

Повысить роль бассейновых водохозяйственных объединений "Амударья" и "Сырдарья" в межреспубликанском и межотраслевом распределении водных ресурсов, для чего признать целесообразным осуществить в 1988 году передачу им в установленном порядке водохозяйственных эксплуатационных организаций, водозаборных сооружений, гидроузлов и водохранилищ на реках Амударье, Сырдарье и на их основных притоках, оказывающих существенное влияние на формирование стока этих рек (реки Нарын, Карадарья, Вахш, Пяндж и Кафирниган), согласно приложениям N 1 и 2 <*>.

<*> Приложения не приводятся.

6. Дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства в районах Узбекской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР и Туркменской ССР, использующих водные ресурсы бассейна Аральского моря, осуществлять главным образом за счет повышения эффективности эксплуатации имеющихся орошаемых земель и естественных пастбищных угодий, последовательного проведения работ по мелиорации и увеличению плодородия почв, совершенствованию структуры посевных площадей, широкому внедрению научно обоснованных систем земледелия, высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, интенсивных технологий растениеводства и животноводства, соответствующих местным почвенно-климатическим условиям.

Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Киргизской ССР, Совету Министров Таджикской ССР и Совету Министров Туркменской ССР обеспечить строгий учет использования вод и орошаемых земель в бассейне Аральского моря и выполнение в 1988 - 1995 годах работ по оборудованию всех водозаборных и водовыпускных сооружений в этом регионе современными средствами измерения расхода воды.

7. Государственному комитету СССР по лесу, Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Совету Министров Узбекской ССР и Совету Министров Казахской ССР с участием Академии наук СССР, академий наук Узбекской ССР и Казахской ССР обеспечить:

проведение в 1988 - 1990 годах научно-исследовательских (с составлением карт грунтов осушенного дна Аральского моря), проектно-изыскательских и опытно-производственных работ по закреплению грунтов осушенного дна Аральского моря и предотвращению выноса солей и пыли с этих территорий, отработке наиболее эффективных технологий для решения этой проблемы;

осуществление в 1991 - 2000 годах в широких масштабах работ по закреплению грунтов и созданию растительного покрова на указанных территориях.

Главному управлению геодезии и картографии при Совете Министров СССР и Госагропрому СССР обеспечить в 1989 году составление и издание крупномасштабных карт на всю территорию осушенного дна моря.

8. Совету Министров Узбекской ССР и Совету Министров Казахской ССР передать в состав земель государственного лесного фонда годные для облесения площади на территории осушенного дна Аральского моря.

Государственному комитету СССР по лесу организовать две лесомелиоративные станции в Каракалпакской АССР и одну лесомелиоративную станцию в Кызыл-Ординской области для выполнения работ по облесению указанных площадей и обеспечить осуществление этих работ.

9. Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР разработать в 1988 - 1989 годах технико-экономическое обоснование создания искусственно регулируемых водоемов в районах городов Муйнака Каракалпакской АССР и Аральска Кызыл-Ординской области, а также

технико-экономический расчет строительства сооружений для регулирования уровня и водного режима прибрежных мелководных участков Аральского моря в районах дельт рек Амударьи и Сырдарьи и представить в 1989 году предложения о строительстве указанных объектов в Госплан СССР.

Улучшение водоснабжения населения
и обеспечение нормальной санитарно-эпидемиологической
обстановки в Приаралье

10. Оздоровление санитарно-эпидемиологической обстановки в Приаралье, сохранение и укрепление здоровья проживающих здесь советских людей является задачей огромной политической и социальной важности. Решение этой задачи связано в первую очередь с обеспечением населения питьевой водой, удовлетворяющей санитарно-гигиеническим требованиям, вводом в эксплуатацию во всех городах и других населенных пунктах современных систем канализации и очистки сточных вод, организацией на современном уровне медицинского обслуживания населения. Осуществить решение этих проблем необходимо в самые короткие сроки.

11. Министерству здравоохранения СССР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР и Совету Министров Туркменской ССР:

направить в район Приаралья необходимое количество бригад высококвалифицированных медицинских работников, обеспечив их материально-техническими ресурсами, включая транспортные средства, с целью проведения в 1988 - 1989 годах всеобщей диспансеризации населения и оказания неотложной медицинской помощи. Исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов обеспечить размещение и всемерное содействие работе указанных бригад;

разработать и утвердить в 2-месячный срок целевую программу по укреплению здоровья населения Каракалпакской АССР, Хорезмской, Кызыл-Ординской и Ташаузской областей на 1988 - 1995 годы, предусмотрев в ней необходимое развитие материальной базы здравоохранения, повышение эффективности работы по профилактике и лечению туберкулеза, гепатита и других тяжелых заболеваний, особенно среди детей и женщин, и уровня медицинского обслуживания населения в целях снижения заболеваемости людей в этом регионе.

12. Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Туркменской ССР осуществить в 1988 - 1995 годах строительство объектов здравоохранения согласно приложению N 3.

13. Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности СССР, Министерству газовой промышленности СССР, Министерству нефтяной промышленности СССР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР и Совету Министров Туркменской ССР осуществить в 1988 - 1998 годах в Каракалпакской АССР, Хорезмской, Кызыл-Ординской и Ташаузской областях:

строительство групповых водопроводов и других объектов сельскохозяйственного водоснабжения, объектов водоснабжения, канализации и очистных сооружений для городов, поселков городского типа и районных центров, строительство и реконструкцию магистральных коллекторов для отведения минерализованных дренажных вод с орошаемых земель согласно приложениям N 4, 5 и 6;

приведение водопроводных сооружений и сетей в надлежащее санитарно-техническое состояние, имея в виду обеспечить строгое соблюдение нормативов качества воды, используемой для хозяйственно-питьевого водоснабжения, улучшение санитарно-технического состояния эксплуатируемых канализационных сетей и повышение эффективности работы очистных сооружений;

создание специализированных организаций по строительству, эксплуатации и ремонту объектов и сооружений хозяйственно-питьевого водоснабжения в сельской местности;

доставку начиная с 1988 года населению высококачественной воды для питьевых нужд до полного приведения источников водоснабжения в надлежащее санитарно-техническое состояние.

14. Министерству геологии СССР:

усилить работы по разведке новых месторождений пресных подземных вод в районах, прилегающих к Аральскому морю;

разработать и осуществить в 1988 - 1989 годах совместно с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Госагропромом СССР, Советом Министров Узбекской ССР, Советом Министров Казахской ССР и Советом Министров Туркменской ССР мероприятия по оборудованию всех самоизливающихся скважин в указанных районах краново-регулирующими устройствами и ликвидации (консервации) неиспользуемых скважин.

15. Министерству здравоохранения СССР, ВЦСПС, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР и Совету Министров Туркменской ССР:

усилить надзор за выполнением мероприятий, направленных на профилактику заболеваемости, обеспечение населения доброкачественной водой;

активизировать работу по гигиеническому воспитанию населения, пропаганде здорового образа жизни;

при разработке республиканских программ "Здоровье" предусмотреть мероприятия, направленные на усиление социальной политики, профилактику и снижение заболеваемости, травматизма, улучшение условий труда и быта на предприятиях, в колхозах и совхозах, обеспечение нормальной санитарно-эпидемиологической обстановки в Приаралье, повышение качества медицинского обслуживания населения.

16. Госплану СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Госагропрому СССР, Академии наук СССР, Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук имени В.И. Ленина, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Киргизской ССР, Совету Министров Таджикской ССР и Совету Министров Туркменской ССР при дальнейшей работе по уточнению Комплексной программы развития производительных сил республик Средней Азии и Казахстана на период до 2010 года учесть предусмотренные настоящим Постановлением меры по коренному улучшению экологической и санитарной обстановки в районе Аральского моря.

В целях обеспечения дальнейшего развития производительных сил в районах, прилегающих к Аральскому морю, в условиях дефицита воды и избыточности трудовых ресурсов Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР и Совету Министров Туркменской ССР предусматривать развитие и размещение в Каракалпакской АССР, Хорезмской, Кызыл-Ординской и Ташаузской областях производств, обеспечивающих более полную занятость населения и экономию водных ресурсов.

Научно-технические и организационные мероприятия
по улучшению экологической и санитарной обстановки
и развитию производительных сил в районе
Аральского моря

17. Разрешить Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР и Совету Министров Туркменской ССР финансировать предпроектные работы и связанные с ними изыскания по выполнению мероприятий в соответствии с настоящим Постановлением за счет выделяемых лимитов капитальных вложений.

18. Академии наук СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Академии наук Узбекской ССР, Академии наук Казахской ССР и Академии наук Туркменской ССР обеспечить начиная с 1989 года углубленное изучение происходящих изменений состояния природной среды и климата в

районе Аральского моря и своевременную разработку предложений о проведении природоохранных мероприятий для учета при разработке проектов планов экономического и социального развития соответствующих территорий.

19. Признать целесообразным образовать в г. Нукусе Каракалпакской АССР Институт экологии и водных проблем бассейна Аральского моря Академии наук СССР для проведения комплексных научных исследований по экологическим аспектам природопользования в этом регионе и координации деятельности научно-исследовательских организаций союзных республик Средней Азии и Казахской ССР по этим вопросам.

Государственному комитету СССР по науке и технике совместно с Академией наук СССР и академиями наук союзных республик рассмотреть в установленном порядке вопросы организации указанного института (в пределах общей численности работников научно-исследовательских учреждений системы академий наук союзных республик Средней Азии и Казахской ССР) и внести соответствующие предложения в Совет Министров СССР.

20. Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Туркменской ССР, Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук имени В.И. Ленина, академиям наук союзных республик Средней Азии и Казахской ССР обеспечить перевод сельскохозяйственного производства в бассейне Аральского моря на строго научную основу, предусматривающую оптимизацию развития отраслей, исключение монокультур хлопчатника и риса, устранение деградации почвы, создание прочной кормовой базы для интенсивного развития животноводства.

В этих целях разработать и внедрить в тринадцатой пятилетке зональные почвоохранные и ресурсосберегающие системы ведения сельского хозяйства.

21. Агропромбанку СССР финансировать в виде исключения в 1988 - 1990 годах работы по комплексной реконструкции оросительных систем, строительству (реконструкции) водопроводов, каналов и коллекторов в бассейне Аральского моря по проектам и сметам на отдельные объекты и виды работ.

22. Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР создать в Приаралье специализированное строительное объединение союзного подчинения "Аралводстрой" для осуществления работ, предусмотренных настоящим Постановлением. Совету Министров Узбекской ССР по согласованию с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР передать в установленном порядке Аралводстрою соответствующие строительные и другие организации.

Госплану СССР выделять Аралводстрою в государственных планах экономического и социального развития СССР необходимые капитальные вложения и материальные ресурсы отдельной строкой.

23. Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР и соответствующим министерствам и ведомствам СССР принять меры к своевременному выполнению заданий, предусмотренных Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 марта 1986 г. N 340 "О мерах по ускорению экономического и социального развития Каракалпакской АССР" и Постановлением Совета Министров СССР от 25 декабря 1986 г. N 1536 "О мерах по ускорению социально-экономического развития Кызыл-Ординской области Казахской ССР".

24. Комитету народного контроля СССР обеспечить регулярный контроль за выполнением настоящего Постановления.