

**6-ая Центрально-Азиатская Лидерская
Программа**

**Динамика развития водного
законодательства в странах
Центральной Азии**

Алматы – сентябрь 2015



**Петраков Игорь Алексеевич,
независимый эксперт по
национальному водному праву и ИУВР
Политолог, юрист.**

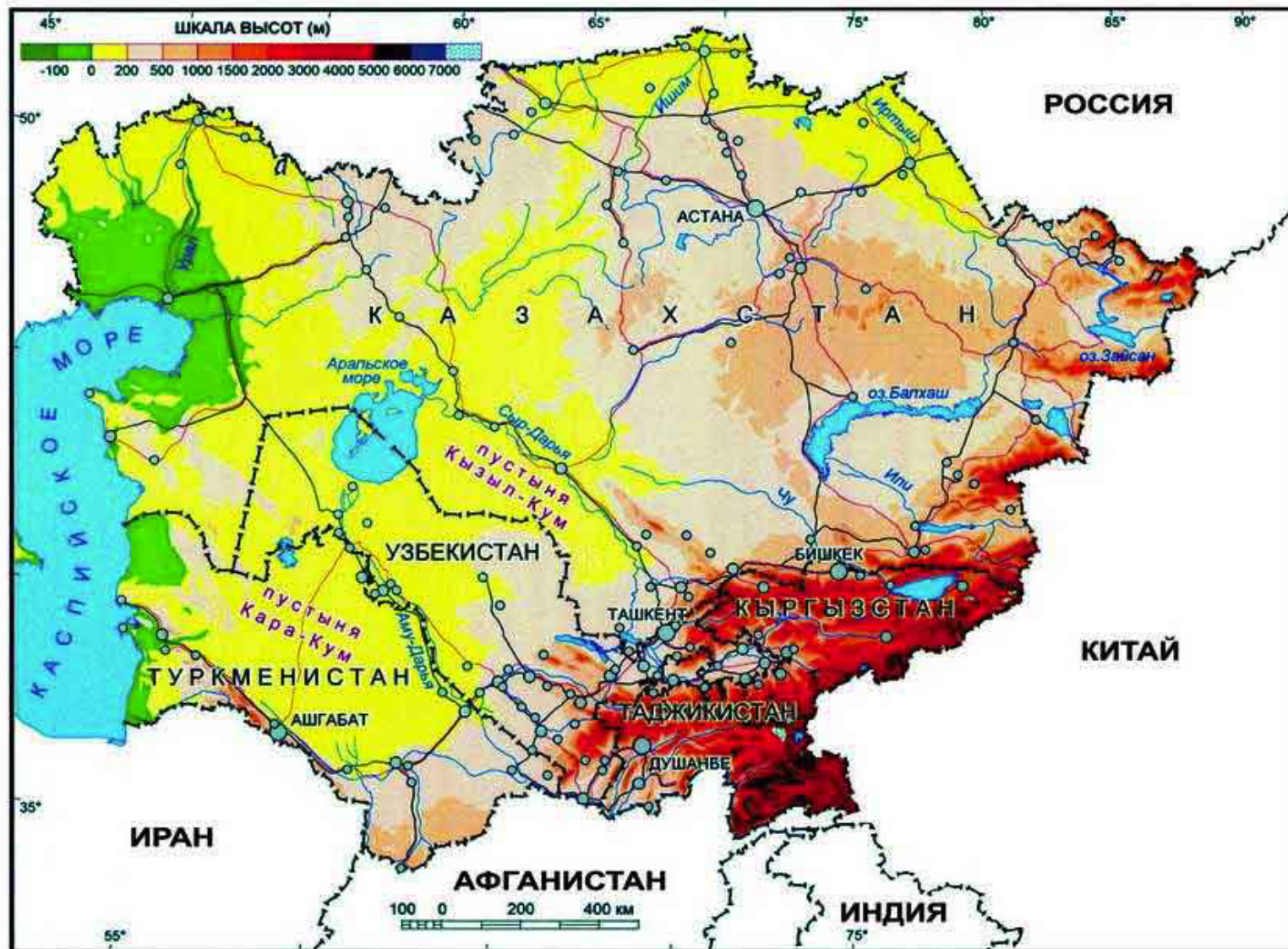
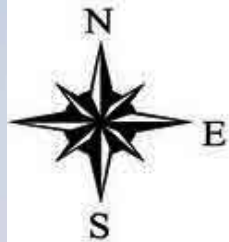
Один из авторов Водного кодекса Республики Казахстан и нормативной правовой базы к нему.

Постоянно привлекается к работе в различных проектах Международных организаций (ЮСАИД, Азиатский банк, ПРООН, Всемирный банк, Международный институт по управлению водными ресурсами, ТАСИС, Европейская комиссия) – юристом, национальным консультантом, юристом-тренером, юристом-исследователем, международным экспертом.

Petrakov, Igor Alekseevich Apt. 30, 12 Tole bi, Kazakhstan, Almaty

Tel.: (327) 291-93-49 (home), Mob.: 8 701 347 24 62, ipetrakov@bk

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ



ДОРОГИ
— Железные дороги
— Автодороги

НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ
● Столицы
● Административные центры
● Города

ГРАНИЦЫ
- - - - - Международные

ДРУГИЕ ОБЪЕКТЫ
— Реки
■ Моря и озера

ВОДНОЕ ПРАВО

- система правовых норм, регулирующих общественные отношения в области использования и охраны вод, самостоятельная отрасль законодательства и научно-правовой дисциплины, подотрасль комплексной отрасли экологического права.

Принципами (основными началами) водного права являются

- а) комплексное регулирование водных отношений;
- б) государственная собственность на водные объекты (кроме обособленных);
- в) сочетание рационального использования и охраны водных объектов;
- г) сочетание федеральных, региональных и местных интересов при использовании водных объектов;
- д) разграничение функций управления в области использования и охраны водных объектов и функций их хозяйственного использования;
- е) платность водопользования.

Развитие национального водного права Республики Казахстан

Наименование	На 1 мая 2006 года	На 1 мая 2012 года	Количественный рост
Конституция Республики Казахстан	1		
Кодексы Республики Казахстан	8	12	4
Законы Республики Казахстан	29	37	8 (утратили силу 2)
Указы и обращения Президента Республики Казахстан	10	19	9
Постановления Правительства	78	110	32
Приказы министерств	36	98	62
Международная деятельность	10	28	18

Направления нормативного правового регулирования

Нормативные правовые акты регулирующие:

- пользование водными объектами;**
- регулирование вопросов собственности на водохозяйственные сооружения**
- организацию водохозяйственной деятельности;**
- государственное регулирования водопользования;**
- регулирование качество вод;**
- регулирование безопасности гидротехнических сооружений;**
- экономический механизм водопользования;**
- антимонопольное регулирование водопользования;**
- отраслевое регулирование водопользования**
- международное сотрудничество в области использования и охраны трансграничных вод**

Актуальность темы

Страны Центральной Азии - Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркмения и Узбекистан помимо связей политических и экономических, связаны между собой трансграничными реками, крупнейшими из которых являются Сырдарья, Амударья, Чу, Талас и Зеравшан.

Здоровье и благосостояние людей зависит от качества и количества водных ресурсов, сосредоточенных в реках, озерах и подземных горизонтах.

Главная проблема

Неоднократно в отчетах национальных агентств и международных организаций отмечалось, что равный и справедливый доступ населения к водным ресурсам влияет не только на состояние экономики региона, но и на жизненный уровень и здоровье населения

Снижение качества вод, рост объемов сбросов промышленных, коммунальных и сельскохозяйственных загрязнителей, неоднократно становилось темой обсуждения и взаимных претензий между представителями природоохранных и водных ведомств стран ЦА, расположенных в верхних и нижних течениях трансграничных рек.

Подчеркивалась серьезность последствий подобной практики загрязнения и острая **необходимость выработки политики управления качеством воды и координации действий** улучшения экологической обстановки в водном секторе.

Четыре основные проблемы в системе управления на трансграничных реках:

- неэффективное управление водными ресурсами;**
- ограниченный административный потенциал;**
- ограниченность финансовых средств;**
- высокие объемы использования воды.**

Конституционные требования о праве граждан на благоприятную окружающую среду

Казахстан	Статья 31 1. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. 2. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом.
Кыргызстан	Статья 35 Граждане Кыргызской Республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования.
Таджикистан	Статья 38. Государство принимает меры по оздоровлению окружающей среды, развитию массового спорта, физической культуры и туризма
Туркменистан	Статья 36. Каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.
Узбекистан	Статья 55. Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

Законодательство о воде

Казахстан	Водный кодекс 2003 год 15.06.2015 г.
Кыргызстан	Водный кодекс 2005 год 26.10.2013г.
Таджикистан	Водный кодекс 2000 год 16.04.2012г.
Туркменистан	Кодекс «О воде» 2004 год
Узбекистан	Закон «О воде и водопользовании» 1993 год 04.09.2014 г.

Законодательство об охране окружающей среды

Казахстан	Экологический кодекс 2007 год 1.01.15 г
Кыргызстан	Закон «Об охране окружающей среды» 1999 год 7.07.2015 г
Таджикистан	Закон «Об охране природы» 1993 год 13 июня 2007г.
Туркменистан	Закон «Об охране природы» 11 марта 2014 года
Узбекистан	Закон «Об охране природы» 1992 год 4.09.2014 г.

Законодательство о питьевой воде

Казахстан	Отсутствует
Кыргызстан	Закон «О питьевой воде» 1999 год
Таджикистан	Закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» 29 декабря 2010 года
Туркменистан	Закон Туркменистана «О питьевой воде» 2010 год
Узбекистан	Отсутствует

Законодательство о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения

Казахстан	КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ЗДОРОВЬЕ НАРОДА И СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ» 18 сентября 2009 года 19.05.2015
Кыргызстан	Закон «Об общественном здравоохранении» 24.07. 2009 16.05.2013
Таджикистан	Закон «О санитарно-эпидемиологической безопасности населения» 2003 год
Туркменистан	Санитарный Кодекс Туркменистана 21.11.2009
Узбекистан	Закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 26 августа 2015 года

Законодательство устанавливающее требования в области стандартизации и сертификации

Казахстан	Закон «О техническом регулировании» 2004 год
Кыргызстан	Закон «Об основах технического регулирования», 2004 г.од
Таджикистан	Закон «О техническом нормировании» 2009 год
Туркменистан	Закон «О техническом регулировании» 2003 год
Узбекистан	ЗАКОН «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ» 27 марта 2009 года

Законодательство устанавливающее правила охраны поверхностных вод

Казахстан	Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 января 2012 года № 104 Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к водоисточникам, местам водозабора для хозяйственно-питьевых целей, хозяйственно-питьевому водоснабжению и местам культурно-бытового водопользования и безопасности водных объектов»
Кыргызстан	«Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики», 1993 год
Таджикистан	«Правила охраны поверхностных вод» 2005 год ??????? Правила охраны поверхностных вод. 1.03.1991г.
Туркменистан	(Москва) Правила охраны от загрязнения прибрежных вод морей от 1984 года Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов, утвержденных 25.08.2005 года за № 7480 ??????
Узбекистан	ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ ГИГИЕНИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ СТЕПЕНИ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ПО ОПАСНОСТИ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ УЗБЕКИСТАНА 16 октября 2008 г. № 0255-08

Требования к условиям отведения сточных вод в поверхностные водные объекты в странах ЦА

	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Сброс неочищенных вод запрещается	+	+	+	+	+
Устанавливаются условия отведения сточных вод в водные объекты	+	+	+	+	+
Согласование условий отведения сточных вод в водные объекты	+	+	+	+	+

Санитарно-эпидемиологические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения в странах ЦА

	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Санитарно-эпидемиологические требования к качеству воды	имеются	имеются	имеются	имеются	имеются
Требования к контролю качества питьевой воды	имеются	имеются	имеются	имеются	имеются
Гигиенические требования	имеются	имеются	имеются	имеются	имеются
Микробиологические показатели воды	имеются	имеются	имеются	имеются	имеются
Токсикологические показатели воды	имеются	имеются	имеются	имеются	имеются
Органолептические показатели воды	имеются	имеются	имеются	имеются	имеются

Центральные органы стран ЦА регулирующие использование и охрану водных ресурсов

Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан	Департамент водного хозяйства и мелиорации Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики	Министерство мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан	Министерство водного хозяйства Туркменистан	Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан

Существующая схема управления и регулирования водных отношений в Республике Казахстан с элементами ИУВР



УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

О Государственной программе управления водными ресурсами Казахстана и внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ»

Стратегической целью Государственной программы является обеспечение водной безопасности Республики Казахстан путем повышения эффективности управления водными ресурсами.

Основными задачами Государственной программы являются:

- гарантированное обеспечение населения, окружающей среды и отраслей экономики водными ресурсами путем осуществления мер по водосбережению и увеличению объемов располагаемых водных ресурсов;**
- повышение эффективности управления водными ресурсами;**
- обеспечение сохранности водных экологических систем.**

Программа направлена на решение вопросов предотвращения дефицита водных ресурсов для сохранения экосистем, обеспечения населения, запланированного роста экономики, а также совершенствования системы управления водными ресурсами.

Предусмотрены меры по сокращению ожидаемого дефицита водных ресурсов к 2020 году за счет модернизации и развития водохозяйственной инфраструктуры, эффективного использования водных ресурсов, модернизации системы водоснабжения и водоотведения населенных пунктов, а также меры по эффективному управлению водными ресурсами.

Предлагаемые меры на первом этапе позволят к 2020 году снизить потребление воды на единицу ВВП в реальном выражении на 33% к уровню 2012 года, и это является одним из основных индикаторов реализации Государственной программы.

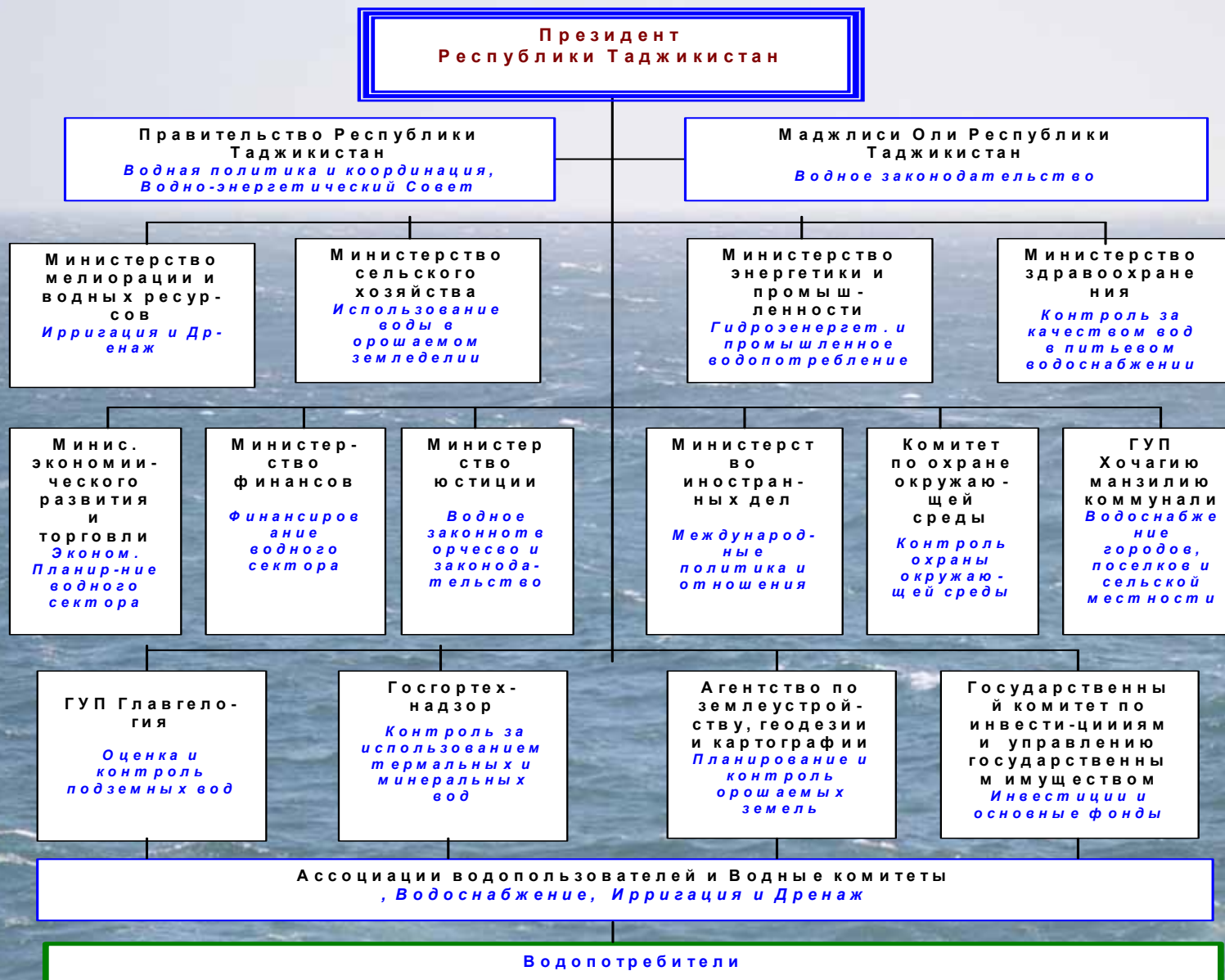
**Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 мая 2014 года № 457
Об утверждении Плана мероприятий по реализации Государственной программы
управления водными ресурсами Казахстана на 2014 - 2020 годы**

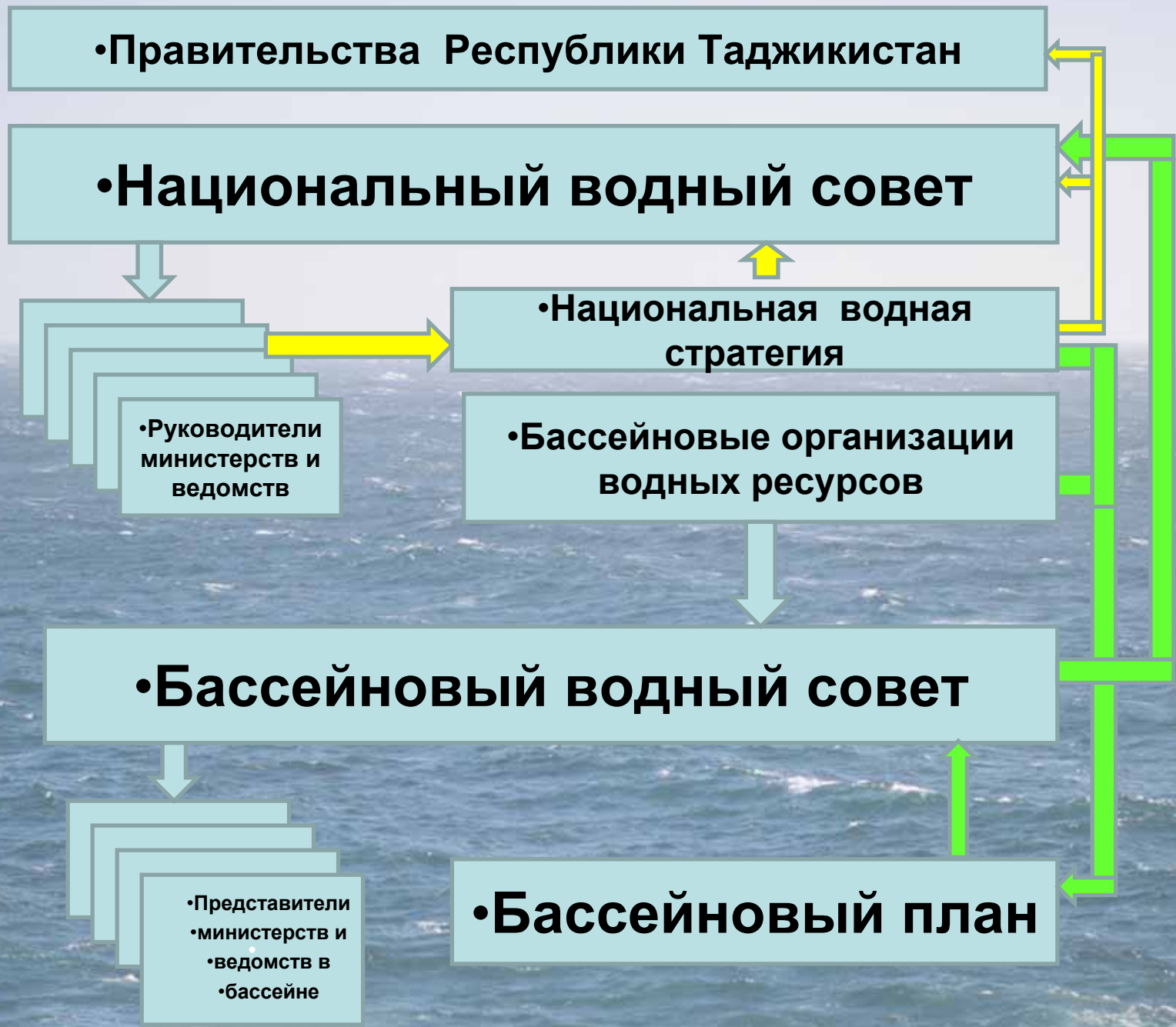
- **Первый индикатор** – снижение потребления воды на единицу ВВП на 33%. Для достижения этого показателя будут осуществлены реконструкция и капитальный ремонт магистральных и распределительных каналов, гидромелиоративных систем.
- **Второй индикатор** – увеличение объема дополнительных поверхностных водных ресурсов на 0,6 км³. Для осуществления этой задачи предусматривается проведение реконструкции водохранилищ (дноуглубительные работы, наращивание плотин, капитальный ремонт гидроузлов, строительство новых водохранилищ).
- **Третий и четвертый индикаторы** связаны с водоснабжением и водоотведением в населенных пунктах. Эти задачи будут достигаться в рамках реализации мероприятий программы развития регионов.
- **Пятый индикатор** – удовлетворение ежегодных потребностей природных объектов в воде на уровне 39 км³. Это будет достигнуто через обеспечение природоохранных попусков, очистку и санации озер на особо охраняемых природных территориях, расчистку водотоков, реализацию второй фазы проекта «Регулирование русла реки Сырдарьи и Северной части Аральского моря».

•Институциональная структура водного сектора в соответствии
•с Водным кодексом в Киргизской Республике

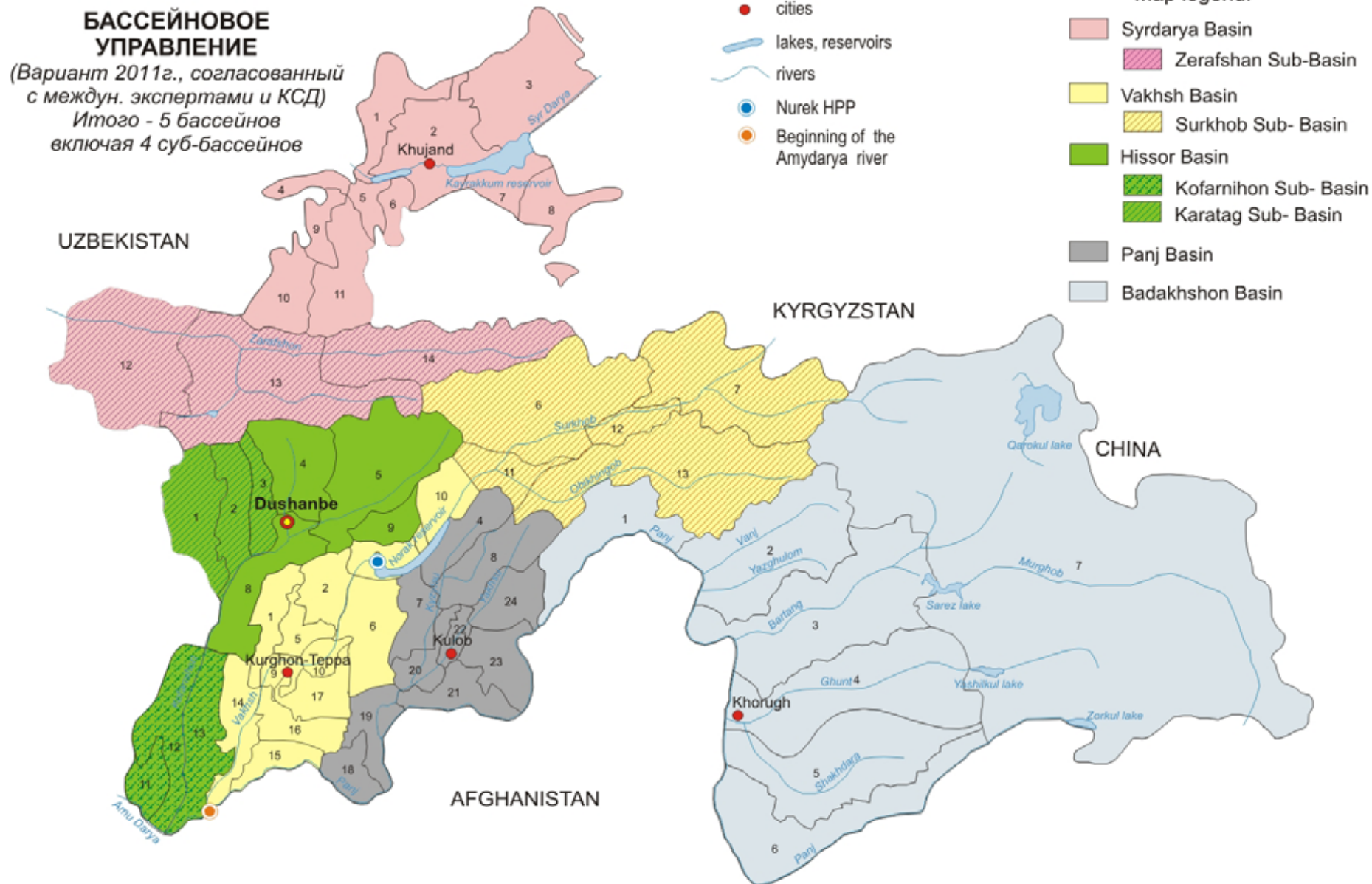


•Существующая государственная система планирования, управления и охраны водных ресурсов в Таджикистане.





• **ММВР: Бассейновое управление (финальный вариант)**



• РЕФОРМА: Основные цели

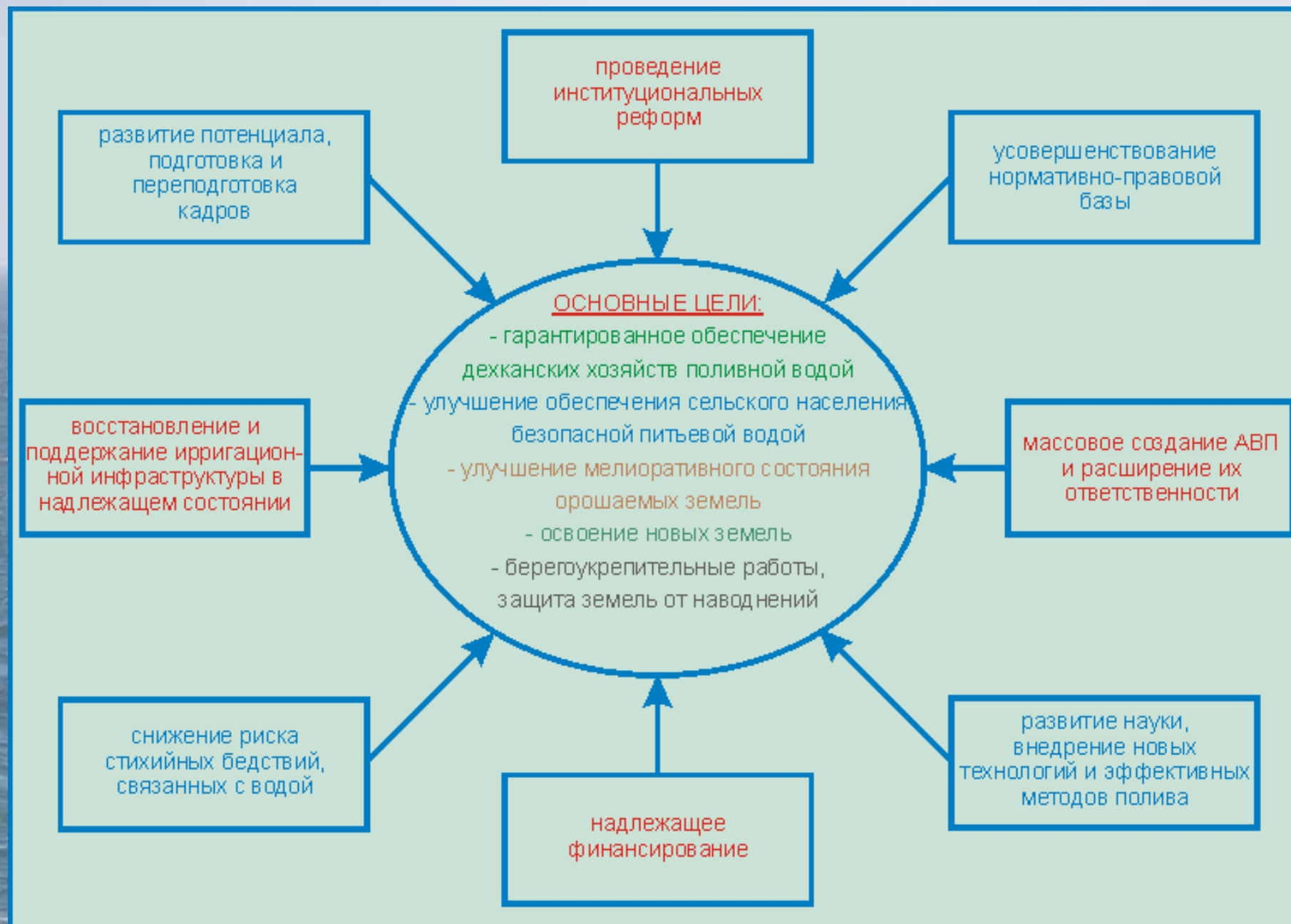


Схема управления и регулирования водных отношений в Туркменистане

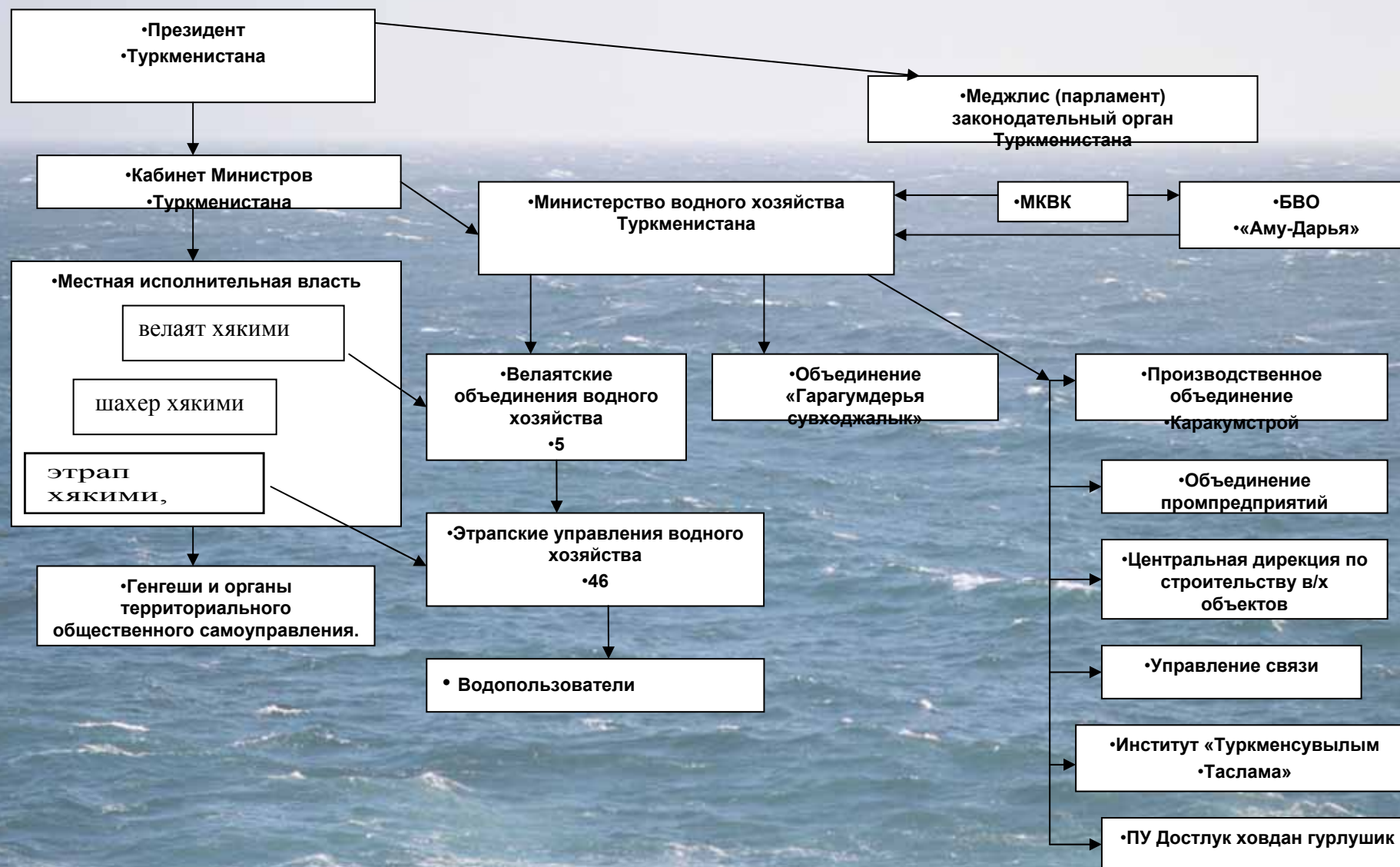
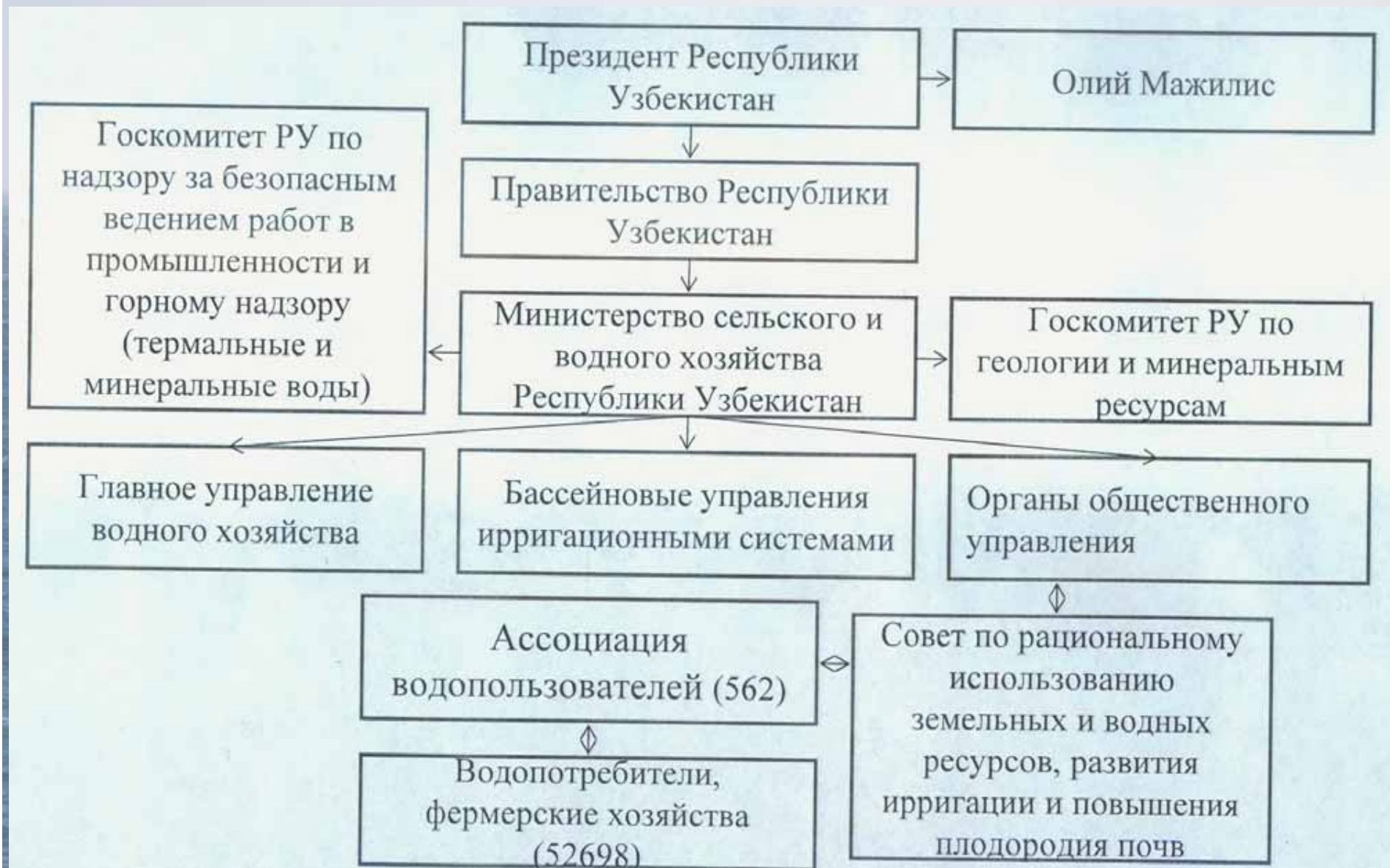


Схема управления и регулирования водных отношений в Республике Узбекистан



**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
29.10.2007 г. N УП-3932 О МЕРАХ ПО КОРЕННОМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
СИСТЕМЫ МЕЛИОРАТИВНОГО УЛУЧШЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ**

Определить в числе важнейших приоритетов развития сельского хозяйства на период 2008-2012 годы кардинальное улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель, предусматривающее:

- коренное изменение подходов к формированию и реализации программ мелиоративного улучшения орошаемых земель на основе строгого разделения функций и повышения ответственности заказчиков и исполнителей этих работ;
- обеспечение надежного механизма финансирования работ по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель;
- качественное совершенствование механизма поддержания мелиоративных сетей, обеспечивающего их эффективное функционирование, а также нормативный отвод дренажных и сбросных вод через коллекторно-дренажную сеть;
- укрепление материально-технической базы, обновление парка мелиоративной техники водохозяйственных организаций и ассоциаций водопользователей путем широкого внедрения лизинговых операций.

Постановлением Президента РУз от 19. 04. 2013 г. № ПП-1958 "О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013 – 2017 годы" одобрена Государственная программа, направленная на решение поставленных задач.

- Постановлением, в частности, поручено:
- Совету Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятам областей в месячный срок разработать и в установленном порядке утвердить территориальные программы по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на указанный период;
- Министерству финансов, Министерству экономики Республики Узбекистан при формировании ежегодных проектов Государственного бюджета и Инвестиционной программы Республики Узбекистан предусматривать выделение средств на реализацию мероприятий, включенных в Государственную программу по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013 – 2017 годы;
- расширить полномочия и функции Объединенных дирекций строящихся предприятий Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, возложив на них функции заказчика по строительству и реконструкции ирригационных объектов, осуществляемых за счет государственных капитальных вложений, ремонту и восстановлению межрайонных и межхозяйственных коллекторов и других мелиоративных объектов.
- **Кроме того, постановлением установлен порядок, в соответствии с которым начиная с 1 мая 2013 года в договорах аренды по предоставлению земельных участков для производства плодоовощной, виноградарской и бахчевой продукции, заключаемых между органами исполнительной власти и сельскохозяйственными товаропроизводителями, как правило, предусматриваются инвестиционные обязательства последних по внедрению системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива.**

**Динамика развития водного законодательства в странах
Центральной Азии**

Спасибо за внимание!

Thank you!

**Petrakov, Igor Alekseevich Apt. 30, 12 Tole bi, Kazakhstan, Almaty
Tel.: (327) 291-93-49 (home), Mob.: 8 701 347 24 62, ipetrakov@bk.ru**

