

ПРОТОКОЛ

семинара-совещания специалистов водного хозяйства, энергетической отрасли и сферы охраны окружающей среды стран Центральной Азии – слушателей Тренингового центра НИЦ МКВК и Университета Мак Гилл (Канада) по итогам обсуждения темы “Совершенствование регионального и межотраслевого сотрудничества в области водных ресурсов”

(при участии проекта ЮСАИД “Совершенствование управления природными ресурсами Центральной Азии”)

г. Ташкент

25 мая 2002 г.

Участники семинара-совещания с 20 по 25 мая 2002 г. обменялись информацией, высказали мнения и выработали общие подходы по вопросам «Совершенствования регионального и межотраслевого сотрудничества в области водных ресурсов» в соответствии с утвержденной программой, ознакомились с материалами подготовленных докладов, выслушали презентации и провели активное обсуждение изложенных в них региональных и национальных взаимоувязанных водохозяйственных энергетических и экологических проблем. В результате, участники согласились с рядом общих рекомендаций по рациональному использованию водо-энергетических ресурсов и охране природы, совершенствованию форм управления водно-энергетическим комплексом региона на его различных уровнях управления с учетом национальных и региональных интересов и особенностей происходящих в странах реформ экономики.

Водный, энергетический секторы и сфера защиты окружающей среды стран региона были представлены должностными лицами региональных организаций (ИК МФСА, ОДЦ «Энергия», БВО «Амударья» и «Сырдарья»), руководителями министерств, начальниками управлений и отделов водохозяйственных и энергетических ведомств, специалистами в области охраны природы государств Центральной Азии (приложение 1).

В открытии семинара участвовали и выступили с обращениями к участникам по существу задач, решаемых семинаром, первый заместитель Министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, начальник Департамента водного хозяйства А.А. Джалалов, почетный Консул Канады в Республике Узбекистан А.Е. Антонов, руководитель Миссии Всемирного Банка в Центральной Азии Дэвид Пирс, региональный Советник Посольства США в Ташкенте по окружающей среде, науке и технологии в Центральной Азии Роберт Уотс, Руководитель проекта Совершенствование управлением природными ресурсами Центральной Азии / ЮСАИД Майк Биддисон, директор НИЦ МКВК, Проф. В.А. Духовный.

Наряду с основным спонсором программ Тренингового центра – Канадским Агентством Международного Развития (CIDA), семинар-совещание проводился при финансовой поддержке проекта ЮСАИД «Совершенствование управления природными ресурсами Центральной Азии», за что слушатели выражают глубокую благодарность организаторам и спонсорам семинара.

В основу обсуждения темы семинара-совещания легли доклады, сделанные первым заместителем Министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан А.А. Джалаловым, Председателем Государственного комитета по охране природы Х.С. Шеримбетовым, директором БВО «Сырдарья» М.Х. Хамидовым, главным диспетчером ОДЦ «Энергия» И.Д. Аметовым, советником Министра энергетики Республики Таджикистан Г.Н. Петровым, начальником гидротехнической службы АО «Электрические станции Кыргызстана» А.Г. Зыряновым и другими участниками. С важными докладами также выступили вышеназванные представители зарубежных и международных организаций Дэвид Пирс, Роберт Уотс и Майк Биддисон, а также сотрудник проекта ЮСАИД по управлению природными в Центральной Азии Тон Леннартс. О результатах

некоторых исследований по обсуждаемой тематике сделали сообщения ряд научных сотрудников НИЦ МКВК (приложение 2).

Ознакомление с текстами основных докладов, заранее розданных для предварительного ознакомления и подготовки к их обсуждению, способствовало организации дискуссии. Доклады и выступления сопровождались привлечением современных средств презентации на основе компьютерной техники и современных технологий – видеоматериалов по различным аспектам использования водно-энергетических ресурсов, по решению экологических проблем в мире и в бассейне Аральского моря, материалов реализации региональных проектов.

Участники выразили удовлетворение широким охватом тематикой программы работы совещания вопросов управления водой, рационального использования водно-энергетических ресурсов с учетом требования экологии. Подчеркивалась историческая и географическая общность стран Центрально-азиатского региона, объединенных общими реками бассейна Аральского моря Амударья и Сырдарья, и необходимость дальнейшего развития регионального сотрудничества. Участники восприняли положительно необходимость соблюдения лимитов водопотребления из трансграничных водотоков, согласованных режимов работы водохранилищ с учетом рационального использования водно-энергетического потенциала, экологических требований и четкого выполнения обязательств по компенсационным вариантам.

В ходе семинара-совещания были предложены следующие рекомендации и подходы, направленные на совершенствование и дальнейшее развитие регионального сотрудничества:

1. Участники дискуссий единодушно поддержали основную идею семинара-совещания о том, что страны бассейна Аральского моря могут успешно и эффективно решать проблему водообеспеченности и производства электроэнергии лишь при условии действенного взаимовыгодного сотрудничества и кооперации на основе *принципа гидросолидарности*, уважения и учета интересов всех стран и минимизации ущерба как ирригации и энергетики, так и окружающей среде.
2. Бассейн Аральского моря в настоящее время располагает всеми возможностями для развития этого сотрудничества, к числу которых относятся:
 - достаточно четко выраженная воля стран и их руководителей к такому сотрудничеству;
 - наличие уже созданных основ сотрудничества, требующих своего определенного дальнейшего совершенствования;
 - достаточные мощности производства электроэнергии;
 - достаточный объем водных ресурсов.
3. Хотя решения глав государств от 1993, 1994, 1999 гг. создали условия для успешного сотрудничества стран региона и принятые Рамочные Соглашения 1992 и 1998 года сформулировали основные принципы этого сотрудничества, однако недостаточная детализация порядка взаимодействия топливно-энергетических и водохозяйственных организациями приводит к отклонениям от согласованных графиков и режимов. Ситуация усложняется несовершенством юридической базы региональных водохозяйственных организаций. В результате ухудшается энерго- и водообеспеченность региона. Так, за последние 7 лет более 4,5 км³ спущено из Нарынского каскада в зимний период сверх согласованных графиков, что уменьшило на эту величину емкость многолетнего регулирования стока, а отсюда и производство электроэнергии.

4. Комплексное использование, согласованное управление на региональном уровне, межотраслевые компромиссы, порядок компенсаций, а также согласованные основные положения межгосударственных договоров за годы независимости должны быть сохранены и претворены в практику. Также, целесообразно определить статус национальных объектов и объектов совместного пользования.
5. Одной из слабых сторон в деятельности МКВК является то, что ее решения не всегда доходят до высшего руководства стран Центрально-азиатского региона. Имеет место слабое взаимодействие МКВК со своими внутренними организациями и смежными отраслями. Необходимо повысить статус МКВК и широко информировать о ее действиях и достижениях для того, чтобы конечные водопользователи и потребители водных ресурсов были осведомлены о процессе принятия решений и их исполнении. Одновременно необходимо поднять статус БВО «Сырдарья» и «Амударья» и развивать единую информационную систему. Целесообразно продолжать доработку и согласование проектов Соглашений по организационной структуре, информационному обмену, управлению и охране водных ресурсов, для чего просить ЮСАИД оказать поддержку деятельности рабочих групп и Согласительной Комиссии.
6. Шире внедрять интегрированный подход к управлению водными ресурсами при активном участии в нем самих водопользователей, с применением экономических механизмов. В этих целях развивать систему формирования общественного мнения по проблемам охраны окружающей среды и бережного отношения к воде. Образование и воспитание бережного отношения к воде, в особенности, подрастающего поколения в духе традиций и исторически сложившегося менталитета следует осуществлять с детского возраста. Предусмотреть введение в программу Тренингового центра МКВК специального курса занятий для специалистов охраны окружающей среды. Продолжить работу по организации сети филиалов Тренингового центра в других странах Центральной Азии.
7. Так как ранее до обретения независимости ресурсы топлива, энергии и воды обеспечивали требования республик и многолетнее регулирование, существуют условия обеспечить такую же результативность и ныне при четком выполнении всеми различными структурами государств своих обязательств по поставкам топлива, электроэнергии, реализации мероприятий по экономии воды и энергоресурсов. Обязательность уступок друг другу и учет интересов других стран и отраслей призвана способствовать этому. С этой целью режим и использование речного стока, порядок вододеления и условия возмещения взаимных ущербов определять межправительственными соглашениями.
8. Современные водно-энергетические отношения в регионе следует совершенствовать. Несмотря на несовершенство рамочного Соглашения 1998г. срок его действия целесообразно продлить. Одновременно приступить к проработке двух альтернативных подходов к дальнейшему развитию регионального сотрудничества в сфере водно-энергетических отношений:
 - а) Выработать более четкий и детальный механизм взаимодействия и узаконить его соответствующими дополнениями или протоколами, либо специальными соглашениями, которые позволят избавиться от необходимости подписания ежегодных соглашений. В этих документах должны быть детализированы для лет различной водности такие моменты, как:
 - Условия соблюдения экологических попусков и доля воды для природного комплекса;

- Учет многолетнего регулирования;
- Доли различных стран и их обязательства по электроэнергии и топливу;
- Ответственность за соблюдение взаимных обязательств.

б) Перейти на взаимоувязанные, но отдельные решения по управлению водой и топливно-энергетическими поставками.

С целью выработки взаимоприемлемых и взаимовыгодных решений по п. «б», с учетом интересов всех стран и секторов экономики, просить членов МКВК и Энергетического Совета сформировать совместную рабочую группу, которой поручить рассмотрение следующих вариантов решения:

- Плата за регулирование стока с учетом упущенной выгоды;
- Организация водно-энергетического консорциума.

Просить ЮСАИД в рамках программы TRID изыскать средства для организации этой работы и оказания ей содействия.

НИЦ МКВК, БВО и ОДЦ продолжать подготовку рабочих материалов по этим вариантам с учетом замечаний при обсуждении.

9. Рекомендуемый режим попусков по рекам, независимо от назначения гидроузлов должен обеспечивать экологические и санитарные требования водотоков, а также такие условия в дельтах и Приаралье, которые с учетом колебаний стока не допускали бы ущерб популяциям рыб, водоплавающих птиц, а также тугайным массивам. Ускорить принятие специального соглашения по данному вопросу.
10. Оказывать воздействие на формирование мышления водопользователей и водопотребителей, а также философию отношения к воде. До каждого водопользователя и потребителя необходимо доводить мысль, что вода хоть и дар природы, но, проходя через сооружения, она приобретает стоимость и следует оплачивать эту стоимость. Должны внедряться водо-сберегающие технологии.

Участники приветствуют широкое развитие практики взаимного обсуждения накопившихся проблем в сфере использования водно-энергетических ресурсов в странах Центральной Азии и вопросов защиты окружающей среды на основе межотраслевой кооперации.

Участники семинара-совещания выражают благодарность CIDA, NRMP/USAID, Университету МакГилл, а также сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем докладчикам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение дискуссий и отмечают необходимость дальнейшего поиска оптимальных решений совместными усилиями стран региона.