

**ППРК от 24 мая 2011 года №570**

Наименование	Программа «Ақ бұлақ» на 2011 – 2020 годы
Основание для разработки	Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года» и Послание Президента Республики Казахстан от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе!»
Государственный орган, ответственный за разработку	Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан
Государственные органы, ответственные за реализацию	Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан, Министерство образования и науки Республики Казахстан, Министерство здравоохранения Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, Министерство финансов Республики Казахстан, Акимы областей и городов Астана и Алматы
Цель программы	Обеспечение населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения
Задачи программы	<p>Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкции действующих.</p> <p>Строительство и реконструкция централизованных систем водоснабжения и водоотведения в городской местности</p> <p>Строительство и реконструкция централизованных систем водоснабжения и локальных систем водоотведения (септиков) в сельских населенных пунктах.</p> <p>Совершенствование нормативной правовой базы в сфере регулирования водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Обеспечение эффективной и рентабельной эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов.</p> <p>Повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора и максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой.</p> <p>Повышение качества проектирования систем водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Создание системы мониторинга за состоянием сектора водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Создание системы мониторинга качества подземных и поверхностных вод</p> <p>Тарифообразование для обеспечения рентабельной работы водохозяйственных организаций.</p> <p>Установление долгосрочных и рентабельных тарифов с целью гарантированного возврата инвестиций.</p> <p>Снижение уровня непроизводительных потерь воды при транспортировке потребителю до научно-обоснованных норм</p> <p>Развитие казахстанского содержания при реализации проектов водоснабжения и водоотведения</p>

Сроки и этапы реализации программы	2011 – 2020 годы I – й этап 2011 – 2015 годы II – ой этап 2016 – 2020 годы
Целевые индикаторы	<p>обеспечение доступа к централизованному водоснабжению в сельской местности 80 % от общего количества сельских населенных пунктов, в городах – 100 %;</p> <p>обеспечение доступа к централизованному водоотведению в сельской местности 20 % от общего количества сельских населенных пунктов, обеспеченных централизованным водоснабжением, в городах -100%;</p> <p>доведение уровня нормативно-очищенной воды в городах при сбросах в водоемы до 100%;</p> <p>создание специализированных эксплуатационных предприятий и организаций по водоснабжению и водоотведению в каждом районном центре;</p> <p>рост числа эксплуатационных предприятий по водоснабжению и водоотведению с участием частного капитала, в том числе на основе концессионных соглашений и других договоров до 20 единиц;</p> <p>охват приборами учета воды в городах- 100 % и сельских населенных пунктах – 80 %;</p> <p>доведение доли использования изделий и технологий казахстанского происхождения при реализации проектов водоснабжения и водоотведения до 60%;</p> <p>обеспечение запасами подземных вод более 3000 сельских населенных пунктов;</p> <p>доразведка 165 месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов и 15 месторождений для групповых водопроводов;</p> <p>Охват системой мониторинга проектов водоснабжения и водоотведения в 86 городах и 6943 сельских населенных пунктах;</p> <p>Обеспечение населения питьевым водоснабжением 24 часа в сутки</p>
Источники и объемы финансирования	<p>Финансирование Программы осуществляется с 2011 по 2020 годы за счет средств институтов развития, собственных средств эксплуатационных предприятий, отечественных и зарубежных инвестиций и в пределах средств, предусматриваемых государственным бюджетом - 1 273 859 млн. тенге, в том числе:</p> <p>за счет республиканского бюджета в сумме – 1 164 142 млн. тенге, за счет местных бюджетов в сумме – 109 717 млн. тенге.</p>

## 2. Введение

Программа «Ақ бұлақ» по обеспечению населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения на 2011 – 2020 годы (далее – Программа) разработана в целях реализации Послания Президента Республики Казахстан «Построим будущее вместе!» и в соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922.

Несмотря на определенные улучшения в обеспечении питьевой водой, на сегодняшний день значительная часть населения республики все еще не обеспечена водой соответствующего качества и в полном объеме.

По данным Министерства здравоохранения Республики Казахстан, современное состояние систем водоотведения обусловили недостаточное санитарно-эпидемиологическое благополучие населения Республики Казахстан.

Так, качество воды из открытых водоемов 1-категории, используемых для централизованного водоснабжения населения в целом по республике по санитарно-химическим показателям по сравнению с 2009 годом ухудшилось, из 1989 проб воды, не отвечало нормативам 151 или 7,6%, по микробиологическим показателям – 4,5%.

По-прежнему, в Кызылординской области остается высокий уровень загрязненности водоемов - 95,8%, Западно-Казахстанской области - 22,4%, Акмолинской - 16,9%, Южно-Казахстанской - 8,5%.

Одной из причин, влияющей на качество воды открытых водоемов, являются аварии на сетях водоотведения и сброс хозяйственно-бытовых и промышленных стоков без очистки.

В этой связи, Программа предусматривает предотвращение загрязнения водных источников неочищенными сточными водами, вовлечение частного капитала в сферу водоснабжения и водоотведения, обеспечение эффективной и рентабельной деятельности эксплуатационных предприятий и организаций, модернизацию систем водоснабжения и водоотведения, максимальное использование подземных вод для обеспечения населения питьевой водой и повышение качества проектно-изыскательских работ в водохозяйственной сфере.

Одним из системных подходов при реализации Программы будет организация должного взаимодействия и координации действий между центральными государственными органами и местными исполнительными органами, потенциальными инвесторами, научными институтами, неправительственными организациями, эксплуатационными предприятиями.

Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить население Республики Казахстан качественной питьевой водой и увеличить охват услугами водоотведения.

### **3. Анализ текущей ситуации с водоснабжением и водоотведением в Республике Казахстан**

#### **1. Ситуация с водоснабжением в городской местности**

На сегодняшний день существует проблема с обеспечением питьевой водой в городах республики.

По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства по состоянию на 1 января 2011 года обеспеченность городского населения централизованным водоснабжением составляет – 82 %.

*По уровню доступа населения к системам централизованного водоснабжения Республика Казахстан уступает развитым странам, в которых этот показатель составляет 90-95 %.*

Общая протяженность водопроводных сетей в городах по республике составляет 27 000,3 километров, из них разводящих водопроводных сетей – 18 173,7 километров, при этом, в настоящее время по республике насчитывается 2 188 километров «бесхозных» сетей.

По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства большинство водопроводных сетей находятся в неудовлетворительном состоянии, *исходя из нормативного срока надежной эксплуатации в 25 лет в рабочем состоянии находятся 36 % сетей водоснабжения, около 64 % сетей требуют капитального ремонта или их полной замены.*

В основном водопроводные сети введены в эксплуатацию 25 – 40 лет назад и имеют незащищенную внутреннюю поверхность (в основном стальные и чугунные трубы). Поэтому из-за происходящей коррозии водоводы и водопроводные сети подвергаются быстрому износу и зарастанию, что приводит к снижению пропускной способности водопроводов, росту количества аварий, потерям воды и ухудшению качества питьевой воды.

*Как следствие, зафиксировано ежегодное увеличение количества потерь воды в сетях водоснабжения. Так, в 2009 году по сравнению с 2004 годом количество потерь увеличилось на 10,9 %.*

*В результате использования выделенных бюджетных средств на реализацию мероприятий по улучшению водоснабжения доступность к услугам водоснабжения по республике увеличилась на 5,3 %, число аварий на сетях водоснабжения в целом по республике по сравнению с 2004 годом снизилось на 15,8 %.*

В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 году, утвержденном Указом Президента Республики Казахстан от 01 февраля 2010 года № 922, одной из стратегических целей в сфере ЖКХ является доведение уровня нормативных потерь при транспортировке воды к 2015 году – до 19%, к 2020 году – до 15%.

Так, по данным Ассоциации «Казахстан Су Арнасы» среднереспубликанский уровень фактических коммерческих (сверхнормативных) потерь в водном балансе городских предприятий водоснабжения составляет от 15 до 25%. Из чего следует, что за 2 года необходимо провести огромную работу в секторе водоснабжения - ликвидировать сверхнормативные потери, затем снизить уровень нормативных потерь на 2-3%, чтобы достичь установленных индикаторов Стратегического плана.

При этом, следует понимать, что даже 100%-ная замена трубопроводов сетей водоснабжения на новые без организации полного приборного учета воды от водозабора из источников до потребителей не приведет к ликвидации сверхнормативных (коммерческих) потерь, не даст достоверного водного баланса эксплуатационных предприятий.

Именно достоверные данные учета воды на всех уровнях ее распределения и потребления формируют водный баланс предприятия, анализ которого в свою очередь показывает уровень снижения или повышения потерь воды при ее транспортировке.

Одна только организация качественного учета воды может позволить сократить сверхнормативные потери в водном балансе предприятия в 2-3 раза.

Исполняя обязанность по приобретению и установке индивидуальных приборов учета воды (ИПУ) при отсутствии свободных средств, эксплуатационные предприятия зачастую не обращали внимания на класс точности закупаемых и устанавливаемых приборов, определяющим критерием выбора являлась их цена, в результате приборный парк коммерческого учета воды, представлен дешевыми приборами низкого класса точности А и В.

Существующие в мире современные технологии по организации архивации показаний потребления воды совмещены с возможностями дистанционно снимать показания на стационарное, либо переносное оборудование абонентских служб, что дает основу для внедрения на предприятиях автоматизированных систем учета воды.

Переход на новые технологии учета воды уже начал осуществляться эксплуатационными предприятиями водоснабжения городов Астаны, Алматы, Шымкента, Караганды, в основном при установлении технических требований на присоединение к системам водоснабжения новых потребителей.

## 2. Ситуация с водоснабжением в сельской местности

В 2010 году завершилась реализация отраслевой программы «Питьевая вода» на 2002 – 2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года № 93.

Мероприятия данной Программы были направлены на достижение следующих показателей в части обеспечения питьевой водой сельского населения:

увеличение численности населения, использующего воду централизованных источников водоснабжения в целом по стране на 20 – 25 %;

увеличение уровня водообеспеченности в целом до 80 %.

В рамках Программы всего построены, реконструированы и капитально отремонтированы 12 935 километров водопроводов и сетей питьевого водоснабжения, улучшено водоснабжение в 3 449 населенных пунктах, с численностью более 3,5 млн. человек сельского населения.

В анализируемом периоде численность сельского населения, пользующегося привозной водой сократилась в более чем в 6 раз и составила 71,1 тыс. человек. Состояние водопроводов, не отвечающих санитарным нормам, снизилось с 336 до 133 единиц.

Несмотря на определенные позитивные результаты реализации Программы, проблема обеспечения водой сельского населения до настоящего времени сохраняется.

Так, по данным Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2011 года доступность в сельских населенных пунктах (далее – СНП) к централизованному водоснабжению выросла на 13,5 % и составила 42,5 %.

Кроме того, по данным Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан из общего количества СНП – 6943 к необеспеченным централизованным питьевым водоснабжением (проблемным) отнесены 3 592 СНП с численностью около 3 миллионов человек или 40 % от всего сельского населения. Такие СНП сгруппированы по 4 категориям и приведены в таблице 1.

Таблица 1

Категории СНП, не обеспеченные централизованным питьевым водоснабжением

№ п/п	Категории СНП	Кол-во СНП	Удельный вес, в %
1.	Пользующиеся привозной водой	134	3,7
2.	Требующие подключения к групповым водопроводам	386	10,7
3.	Групповые водопроводы (реконструкция и строительство)	114	3,2
4.	С децентрализованной системой водоснабжения	2958	82,4

В целом, при реализации программы «Питьевая вода» на 2002 – 2010 годы допущены факты неэффективного использования бюджетных средств, некачественного строительства и реконструкции водоводов, нарушения сроков выполнения ремонтно-строительных работ и не обеспечения качества питьевой воды.

Главной причиной тому являлось отсутствие системного подхода и должного взаимодействия центральных и местных исполнительных органов при планировании работ по развитию и модернизации систем водоснабжения.

Финансирование из республиканского и местных бюджетов не всегда осуществлялось в соответствии с приоритетами. В результате, в некоторых случаях, построенные за значительные бюджетные средства объекты простаивали, тогда, как другие из-за нехватки финансирования реконструировались лишь небольшими частями.

Также, анализ результатов реализации программы «Питьевая вода» на 2002 – 2010 годы свидетельствует, что одним из сдерживающих факторов в вопросе обеспечения питьевой водой сельского населения стало отсутствие эксплуатационных предприятий или их недостаточное материально-техническое оснащение.

### 3. Ситуация с водоотведением в городской местности

По данным Агентства по статистике за 2009 год в городской местности имеется 186 предприятий водоотведения с общей протяженностью сетей 12 455,8 километров, нуждающихся в ремонте 8712 километров или 70%.

Диапазон степени подключений к инфраструктуре водоотведения в городах очень широк - от 12% в городе Аягоз, до 98% в городе Сатпаев. В областных центрах и городах Астана и Алматы 60-94% населения подключены к системам водоотведения. Многие города промышленной направленности, такие как Риддер, Зыряновск, Каратау, Сатпаев, Жезказган, Жанатас имеют высокий уровень подключений к системе водоотведения - более 90%.

При этом, удельный вес общей площади городского жилищного фонда с водоотведением в среднем по республике составляет - 73,4%.

В 39 городах и поселках очистные сооружения вообще отсутствуют, соответственно сброс сточных вод осуществляется без очистки.

Из всего объема сточных вод, проходящих очистку, до нормативных требований доводится 64,0%, остальные 36,0% неочищенных стоков сбрасываются непосредственно на поля фильтрации, как в городе Тараз, в накопители – в городах Кокшетау, Уральск, Петропавловск, Костанай.

Многие действующие очистные сооружения уже выработали свои эксплуатационные ресурсы и требуют ремонта, другие - работают с перегрузкой, что приводит к несоответствию технологии очистки сточных вод проектным данным.

Так, в городах таких областей, как - Кызылординская, Мангистауская, Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская процент недостаточно-очищенной воды составляет от 39 до 72%.

Это свидетельствует о том, что существующие очистные сооружения испытывают перегрузки.

Учитывая, что такие накопители очищенных сточных вод часто заполняются до предельных отметок, возникает постоянная угроза для водных объектов и населенных пунктов, аварийного прорыва ограждающих дамб.

Также, следствием изношенности основных фондов сетей водоотведения является высокий уровень аварийности, так за 2009 год аварийность сетей водоотведения в среднем по республике составила от 0,2 до 29,5 аварий на 1 километр.

Значительный объем сточных вод промышленных предприятий поступает напрямую на городские очистные сооружения, которые не рассчитаны на очистку промышленных сточных вод. В последнее время в бытовых сточных водах стали преобладать стоки моющих средств зарубежного производства, которые трудно поддаются очистке и имеют большой период сохранения вредного воздействия на природную среду и, соответственно, загрязняют водные источники.

По данным МООС в настоящее время 50% сбросов сточных вод 43 крупных промышленных предприятий не соответствуют предъявляемым требованиям, концентрации вредных веществ в сбросах в системы водоотведения превышают предельно-допустимые нормы. В целом, износ основных фондов систем водоотведения в большинстве населенных пунктов республики составляет 40-70%, а в некоторых доходит до 100%.

#### 4. Ситуация с водоотведением в сельской местности

По данным Агентства по статистике за 2009 год в сельской местности функционируют 163 предприятия, имеющие сети водоотведения с общей протяженностью 2075,5 километров, при этом, нуждаются в ремонте 1452 километров.

Удельный вес общей площади сельского жилищного фонда с водоотведением в среднем по республике составляет – 8,8%.

Из всего объема сточных вод в сельских населенных пунктах очищаются до нормативных требований 45,4%, остальные 54,6% - неочищенные стоки.

Ранее строительству объектов водоотведения на селе не уделялось должного внимания, т. к. приоритетом являлось водоснабжение. Системы водоотведения строились преимущественно в районных центрах и более крупных поселках. Причем отвод сточных вод осуществлялся только от административно-хозяйственных зданий, школ, больниц и многоэтажной застройки.

В настоящее время, в сельских поселках преобладает вывозная (ассенизационная) система удаления отходов, канализационная (сплавная) представлена небольшим процентом - в пределах 3-5%.

Вместе с тем, санитарное состояние поселков, учитывая предстоящие затраты по водоснабжению, возможно на первом этапе улучшить без устройства централизованных систем водоотведения, путем совершенствования локальных очистных сооружений, септиков на общественных и производственных объектах.

#### 5. Качество проектирования систем водоснабжения и водоотведения

Одной из причин некачественного строительства является низкий уровень разработки проектно-сметной документации систем водоснабжения и водоотведения.

По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства на сегодняшний день почти половина представляемых на экспертизу проектов не соответствуют требованиям государственных строительных норм и правил, и возвращаются на доработку.

Только за 2009 год в проектах выявлены более 326 тысяч различных недоработок и отклонений от норм проектирования. Зачастую проектно-сметная документация разрабатывается организациями, не имеющими опыта проектирования объектов водоснабжения и водоотведения.

В настоящее время в соответствии с Законом Республики Казахстан от 11 января 2007 года «О лицензировании» лицензирование субъектов, в том числе проектирования в сфере водоснабжения и водоотведения, входит в компетенцию областных (городов Астаны и Алматы) местных исполнительных органов.

По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 1 января 2010 года в Казахстане местными исполнительными органами выдано 12 тысяч лицензий на проведение проектных работ. При этом, не более 50 организаций специализируются на проектировании объектов водоснабжения и водоотведения и имеют хорошую производственную базу и квалифицированных специалистов.

Низкое качество проектно-исследовательских работ приводит к значительному удорожанию, а иногда и невозможности проведения строительных работ. Имели место случаи, когда строительство либо реконструкция объектов водоснабжения планировались и производились на основании некачественно разработанной проектно-сметной документации (далее – ПСД). В итоге, проработав 1 – 2 года, вновь построенные сети приходили в негодность. Имелись факты строительства объектов водоснабжения по ПСД, разработанной районными акиматами без решения вопросов отвода земель и подключения к системам электроснабжения.

В настоящее время при проектировании систем водоснабжения и водоотведения в проекты закладываются технологии, материалы и оборудование стран ближнего и дальнего зарубежья.

Наряду с этим при проектировании объектов водоснабжения и водоотведения сегодня используются типовые проекты, на основе неэффективных технологий ближнего зарубежья и отечественных производителей, в которых отсутствует какая-либо энергоэффективность, но есть одно преимущество - их недорогая цена.

В этой связи, необходимо развивать рынок конкурентного отечественного товаропроизводителя, который послужит базой для выбора технологических решений, современного оборудования, материалов, обеспечит поддержку развития существующих и создание новых производств, долгосрочное гарантированное использование продукции отечественных предприятий.

Кроме того, на сегодня в сметах на строительство сооружений полностью отсутствуют затраты на пусконаладочные работы, что негативно сказывается на вводе объектов и дальнейшей их эксплуатации. Зачастую сложные объекты, принятые без наладки не обслуживаются и не работают.

## 6. Ситуация с использованием подземных вод

Качество воды подземных водных объектов значительно выше, чем поверхностных, поэтому их использование в качестве источников питьевого водоснабжения предпочтительнее. Несмотря на это, значительная часть населенных пунктов практически не использует подземные воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В республике, по данным Комитета геологии и недропользования Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, по состоянию на 1 января 2009 года разведано 1282 месторождения подземных вод, находящихся на государственном балансе.

Разведанные эксплуатационные запасы питьевых вод более чем в 2 раза превышают суммарную потребность республики и составляют 1,12 м<sup>3</sup> в сутки на человека.

Вместе с тем, освоение разведанных запасов подземных вод осуществляется низкими темпами, а в последние годы в ряде регионов республики почти полностью приостановлено. Многие месторождения подземных вод

не используются на протяжении 10 – 15 лет, а в отдельных случаях задержка с вводом их в эксплуатацию достигает 25 – 30 лет.

Поэтому, разведанные запасы не в полной мере обеспечивают потребности населения в питьевой воде.

Кроме того, в настоящее время из общего количества разведанных месторождений (1282) эксплуатируется всего 402 месторождения (объем извлекаемой воды 2,0 млн. кубометров в сутки), что составляет 56 % в общем балансе питьевого водопотребления населения.

Приведенные факты свидетельствуют о неполном использовании существующего потенциала источников подземных вод.

Размещение эксплуатационных скважин зачастую не отвечает расчетным схемам, отсутствуют наблюдательные сети, что может привести к истощению запасов месторождений подземных вод.

## 7. Санитарное состояние водоемов

Необходимо отметить, что практически все поверхностные источники водоснабжения в последние годы подверглись существенному загрязнению различными веществами антропогенного происхождения и качество воды во многих из них не соответствует нормативным требованиям.

Крайне неравномерное распределение подземных вод по территории и различное качество не позволяют полностью вовлечь их в хозяйственную деятельность. По данным Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан в пределах республики выявлено более 700 потенциальных источников загрязнения подземных вод. Угроза ухудшения качества подземных вод отмечена в десятках населенных пунктов и на более чем ста месторождениях, а также на ряде водозаборов подземных вод, предназначенных для хозяйственно-питьевого водоснабжения.

В настоящее время мониторинг поверхностных вод осуществляется 291 наблюдательными пунктами. Вместе с тем, по требованию Всемирной Метеорологической Организации в Казахстане сеть должна состоять из 740 гидрологических постов. Отсюда можно сделать вывод, что наблюдения за качеством поверхностных вод проводится с нарушениями непрерывности наблюдений. В течение ряда лет на многих водных объектах наблюдения не проводились вообще.

Важной проблемой является также контроль качества воды непосредственно в трубопроводах системах водоснабжения. Практически не обновляется оборудование лабораторий, осуществляющих санитарно-эпидемиологический контроль качества питьевой воды, особенно в сельской местности. Если городским водоканалам за счёт собственных средств удаётся поддерживать свои лаборатории, то в районных санитарно-эпидемиологических службах такие лаборатории или вообще отсутствуют, или не удовлетворяют требования времени, практически не применяются автоматизированные приборы непрерывного контроля качества воды непосредственно в водоводах.

## 8. Тарифная политика в сфере водоснабжения и водоотведения

Как отмечалось ранее, для водохозяйственного сектора характерен высокий уровень износа сетей водоснабжения и водоотведения, нормативных технических потерь воды, свидетельствующий о недостаточном инвестировании в модернизацию и обновление активов предприятий водохозяйственного сектора.

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике за период 2005-2009 годов тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения в среднем по стране поднялись с 27 тенге до 33,8 тенге.

В этой связи, особого внимания заслуживают вопросы, связанные с тарифообразованием на услуги субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения.

Положение в сфере водоснабжения усугубляется также проблемой нерационального потребления воды.

Так, при относительно низком уровне тарифа потребление питьевой воды на душу населения в Казахстане сегодня значительно выше, чем в развитых странах и составляет  $2\ 345\ \text{м}^3$ , в Европе данный показатель составляет  $455,5\ \text{м}^3$  в год.



Поэтому на сегодняшний день наряду со стимулированием поставщиков услуг водоснабжения к снижению своих затрат остро стоит и вопрос стимулирования потребителей к более рациональному потреблению воды, в том числе, посредством установления потребителями приборов учета воды, снижения норм удельного водопотребления, введения дифференцированных тарифов по группам потребителей и в зависимости от объемов потребленной воды.

Показателен опыт работы водоканалов города Алматы и городов Акмолинской области с применением тарифов, дифференцированных по группам потребителей. Уже на второй год отмечено снижение потребления воды юридическими лицами.

Необходимо переходить к второму этапу – дифференциации тарифов в зависимости от объемов потребленной воды. Если в отношении юридических лиц ситуация понятна, то при введении таких тарифов для населения необходимо детально разработать весь механизм и риски, как потребителей услуг, так и эксплуатационных предприятий. Взвесить варианты, внедрять автоматизированную систему учета воды с дистанционной передачей показаний приборов, или в разы увеличивать штат контролеров.

Использование недорогих приборов учета воды с низким классом точности, высоким порогом чувствительности, неправильный монтаж приборов, отсутствие общедомовых приборов учета (ОПУ) или игнорирование их показаний вызывают недоучет потребленной воды до 30 % – коммерческие потери, соответственно эксплуатационные предприятия теряют значительный доход.

Так, по состоянию на 1 января 2011 года по данным Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий охват индивидуальными приборами учета воды в городах составил в среднем по республике 82 %. В сельских населенных пунктах охват приборами учета питьевой воды не достигает и 40 %.

Тарифная политика должна быть направлена на формирование тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, обеспечивающие рентабельную работу эксплуатационных предприятий, покрывающих инвестиции на реализацию среднесрочных и долгосрочных программ.

#### 9. Кадровое обеспечение сектора водоснабжения и водоотведения

В настоящее время дефицит квалифицированных кадров по специальности «Водные ресурсы и водопользование» имеют эксплуатационные предприятия, проектные организации, аппараты государственных учреждений местного и республиканского уровней, учебные заведения.

В настоящее время подготовка кадров для водного сектора РК обеспечивается 7 ВУЗами: Казахский национальный технический университет - города Алматы, Евразийский национальный университет – города Астана, Кызылординский госуниверситет, Южно-Казахстанский государственный университет – города Шымкент, Восточно-Казахстанский государственный технический университет, Атырауский и Таразский госуниверситеты.

Специалисты для отрасли готовятся в рамках специальности «Водные ресурсы и водопользование», при этом в текущем году ожидаемый выпуск бакалавров составит - 209 человек, количество грантов на данную специальность на 2010-2011 годы - 130. Для эксплуатации городских систем водоснабжения и водоотведения специалисты ВУЗами не готовятся.

Кроме того, подготовка кадров по специальностям в сфере водоснабжения и водоотведения ведется в 26 учебных заведениях технического и профессионального образования, в том числе в 21 профессиональном лицее и 5 колледжах, при этом выпуск за 2008-2009 учебный год по специальности «Водные ресурсы и водопользование» составил всего – 19 человек.

Учитывая, что постоянный научно-технический прогресс диктует иметь модернизированные сети водоснабжения и водоотведения с инновационными приборами учета, отрасль в настоящее время нуждается в сертифицированных рабочих, умеющих сопровождать новейшие высокоточные приборы учета воды.

Использование недорогих приборов учета с низким классом точности, недостаточным порогом чувствительности, отсутствие общедомовых приборов учета, неправильный монтаж приборов как следствие вызывают недоучет потребленной воды – коммерческие потери, соответственно эксплуатационные предприятия теряют значительный доход, десятки процентов от стоимости поставленной потребителю воды.

Также, по данным Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, геологическая отрасль и отрасль водного сектора остро нуждается в специалистах гидрогеологах. В последние годы выпуск

инженеров-гидрогеологов высшей квалификации прекратился, а существующий классификатор высшего образования такую специальность не предусматривает.

Сегодня для отрасли характерна высокая текучесть кадров. Зачастую образование инженерно-технических работников, занятых в секторе не соответствует требуемой квалификации. В то же время в республике в целом отсутствует система переподготовки кадров и повышения квалификации.

В целом, при реализации государством мероприятий, направленных на обеспечение населения питьевой водой и водоотведением в предшествующем периоде, были отмечены следующие недостатки:

отсутствие системного подхода и должного взаимодействия центральных и местных исполнительных органов при планировании работ по модернизации и развитию систем водоснабжения и водоотведения;

отсутствие комплексного подхода к решению вопросов водоснабжения и водоотведения, в связи с ограниченностью водных ресурсов (открытые водоемы);

отсутствие мониторинга хода реализации проектов водоснабжения и водоотведения;

низкий уровень разработки ПСД проектов водоснабжения и водоотведения;

реализация проектов водоснабжения без подтверждения запасов подземных вод;

неполный учет подаваемой воды потребителям;

недостаточность инвестиционных ресурсов предприятий на модернизацию и реконструкцию систем водоснабжения и водоотведения;

отсутствие требуемого уровня технической эксплуатации действующих систем водоснабжения и водоотведения;

дефицит и высокая текучесть профессиональных кадров и отсутствие системы подготовки и повышения отраслевых специалистов.

Таблица 2

10. Анализ сильных и слабых сторон, возможных угроз и возможностей водохозяйственного сектора

Сильные стороны	Слабые стороны	Угрозы (Риски)	Возможности
1	2	3	4
поддержка государства	отсутствие системного подхода при планировании строительства и реконструкции водохозяйственного сектора	неэффективное использование бюджетных средств при реализации проектов в системе	привлечение частных инвестиций
1	2	3	4
		водоснабжения и водоотведения	
наличие существующей инфраструктуры сетей водоснабжения и водоотведения	высокий уровень износа сетей водоснабжения и водоотведения; недостаточность государственных инвестиций в строительство новых систем водоснабжения и водоотведения и реконструкцию существующих;  отсутствие специализированных эксплуатационных предприятий и организаций в сельской местности	неудовлетворительное техническое состояние объектов водоснабжения и водоотведения;  рост аварийности; отсутствие круглосуточной подачи воды, ухудшение качества потребляемой воды	улучшение технического состояния систем водоснабжения и водоотведения; увеличение затрат на очистку воды и водоподготовку;  совершенствование службы эксплуатации, путем оснащения

			материально-технической базы
ликвидность водохозяйственного сектора	низкий уровень привлечения частных операторов к реализации инновационно-инвестиционных проектов, отсутствие высококвалифицированных кадров	отсутствие внедрения инновационно-инвестиционных проектов, отсутствие механизма мотивации по привлечению к работе молодых способных специалистов	развитие бизнес-среды в сфере водоснабжения и водоотведения; привлечение частных операторов к реализации инновационно-инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства (далее - ГЧП)
Заинтересованность зарубежных	неблагоприятный инвестиционный	рост инфляции; социальное	возможность привлечения
1	2	3	4
финансовых институтов в модернизации и развитии объектов водоснабжения и водоотведения	климат; низкая платежеспособность сельского населения; высокий уровень износа сетей водоснабжения и водоотведения; низкая плотность населения и необходимость строительства водоводов для транспортировки воды на значительные расстояния	недовольство населения	иностраных инвестиций; развитие механизмов ГЧП; применение прогрессивных методов тарифообразования
применение дифференцированных тарифов	малое количество среднесрочных и отсутствие долгосрочных тарифов от 5 и выше лет	рост инфляции, социальное недовольство населения	оказание государственной поддержки малообеспеченным гражданам
снижение заболеваемости, связанной с водным фактором	отсутствие эксплуатационных организаций	выход из строя оборудования систем водоснабжения и водоотведения раньше срока службы	создание в каждом районе эксплуатирующей организаций и в каждом сельском населенном пункте эксплуатационной группы
достаточный уровень запасов пресных подземных вод	неравномерность распределения запасов подземных вод по территории страны, недостаточное использование имеющихся запасов пресных подземных вод	снижение качества подземных водных источников в результате нарушения режимов эксплуатации скважин, наличие большого	Вовлечение бесхозных гидрогеологических скважин в хозяйственный оборот, освоение новых месторождений пресных
1	2	3	4
		количества бесхозных гидрогеологических скважин, техногенного загрязнения подземных вод	подземных вод; реализация водоохраных, технических и санитарных мероприятий; совершенствование технологии обработки воды на водоочистных станциях; развитие систем забора и мониторинга подземных вод, транспортировки воды и водоотведения

#### 4. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации программы

##### 1. Цель программы

Обеспечение населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения.

## 2. Целевые индикаторы

Достижение цели Программы будет определяться посредством сопоставления и соизмерения промежуточных результатов с показателями по следующим индикаторам:

обеспечение доступа к централизованному водоснабжению в сельской местности 80 % от общего количества СНП, в городах – 100 %;

обеспечение доступа к централизованному водоотведению в сельской местности 20 % от общего количества сельских населенных пунктов, обеспеченных централизованным водоснабжением, в городах – 100%;

увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения с 64% процентов до 100 процентов в 2020 году.

создание специализированных эксплуатационных организаций объектов водоснабжения и водоотведения в каждом районном центре;

обеспечение эффективной рентабельной работы эксплуатационных предприятий;

рост числа водохозяйственных предприятий с участием частного капитала, в том числе на основе концессионных соглашений и других договоров до 20 единиц до 2015 года;

охват приборами учета воды ИПУ в городах – 100 % и СНП – 80 %;

доведение доли использования изделий и технологий казахстанского происхождения при реализации проектов водоснабжения и водоотведения до 60%;

обеспечение запасами подземных вод более 3000 СНП;

доразведка 165 месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов и 15 месторождений для групповых водопроводов;

охват системой мониторинга проектов водоснабжения и водоотведения в 86 городах и 6943 СНП;

поэтапное выделение средств из местного бюджета на приобретение оборудования, машин и механизмов для районных специализированных эксплуатационных предприятий.

В последующие годы приобретение машин и механизмов должно осуществляться за счет хозяйственной деятельности предприятий, с учетом необходимых затрат в тарифах.

## 3. Задачи программы

1. Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкции действующих.

2. Строительство и реконструкция централизованных систем водоснабжения и водоотведения в городской местности и локальных систем (септиков) в сельских населенных пунктах;

3. Повышение инвестиционной привлекательности сектора водоснабжения и водоотведения и максимальное вовлечение частного капитала в его финансирование.

4. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере регулирования водного сектора;

5. Обеспечение эффективной и рентабельной эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов.

6. Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой.

7. Повышение качества проектирования систем водоснабжения и водоотведения.

8. Создание системы мониторинга за состоянием систем водоснабжения и водоотведения.
9. Создание системы мониторинга качества подземных и поверхностных вод.
10. Тарифообразование для обеспечения рентабельной работы водохозяйственных организаций.
11. Развитие казахстанского содержания при реализации проектов водоснабжения и водоотведения;
12. Кадровое обеспечение отрасли.

#### 4. Показатели результатов реализации программы

№	Показатель результата	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
По городам											
1	Доступ к централизованному водоснабжению в городах, в %	82	84	85	86	87	88	90	93	97	100
2	Доступ к централизованному водоотведению в городах республики, в %	73	75	78	81	85	88	90	93	97	100
3	Уровень нормативно-очищенной воды	64	66	71	76	81	86	90	93	97	100
4	Количество водохозяйственных предприятий с участием частного капитала, в том числе на основе концессионных соглашений, 20 ед.	-	4	-	-	16	-	-	-	-	-
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
5	Количество водоканалов, перешедших на средние и долгосрочные тарифы (26 ед.)	8	9	4	2	2	1				
6	Охват населения индивидуальными приборами учета в городах, в %	76	89	100	-	-	-	-	-	-	-
7	Аварийность на объектах водоснабжения, число аварий на 1 километров. сетей	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3
8	Аварийность на объектах водоотведения, число аварий на 1 километров сетей	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
9	Уровень нормативных потерь, в %	40	35	30	25	19	19	18	17	16	15
10	Доразведка с целью переоценки запасов разведанных месторождений подземных вод, ед. в год	-	35	35	35	35	35	5	-	-	-
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
По СНП											
1	Доступ к централизованному водоснабжению в сельской местности, в %	42,5	45	48	51	54	61	65	70	75	80
2	Доступ к услугам водоотведения, в %	8,8	9	10	11	12	13	15	17	18	20
3	Количество специализированных эксплуатационных организаций в каждом районном центре, ед. в год	-	40	60	61	-	-	-	-	-	-
4	Охват населения приборами учета питьевой воды в СНП, в %	28	34	38	41	55	61	67	72	76	80
5	Дополнительное количество СНП, обеспеченных запасами подземных вод, ед. в год	341	249	302	330	330	330	330	330	330	330

#### 5. Механизм реализации Программы

В реализации мероприятий Программы будут участвовать Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан, Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства и местные исполнительные органы.

#### 5. Этапы реализации программы

Реализация Программы осуществляется в следующие этапы и, соответственно будут решаться задачи:

1 этап 2011 – 2015 годы.

обеспечение доступа к централизованному водоснабжению в сельской местности 54 % от общего количества СНП, в городах – 87%;

обеспечение доступа к централизованному водоотведению в сельской местности – 12%, в городах – 85%.

2 этап 2016 – 2020 годы.

обеспечение доступа к централизованному водоснабжению в сельской местности 80 % от общего количества СНП, в городах – 100 %;

обеспечение доступа к централизованному водоотведению в СНП – 20%, в городах – 100 %;

С целью недопущения фактов неэффективного и нерационального использования бюджетных средств, расширения поиска альтернативных и экономичных решений по обеспечению населения питьевой водой и водоотведением на предстоящий период с 2011 по 2020 годы реализация Программы будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкции действующих.
2. Повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора водоснабжения и водоотведения и максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов водоснабжения и водоотведения.
3. Внедрение экономически обоснованных моделей ГЧП.
4. Поэтапный перевод предприятий водоснабжения и водоотведения в городской и сельской местности на модели ГЧП.
5. Совершенствование нормативной правовой и нормативно-технической базы в сфере водоснабжения и водоотведения.
6. Создание системы мониторинга за состоянием систем водоснабжения и водоотведения.
7. Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой.
8. Повышение качества проектирования системы водоснабжения и водоотведения и развитие казахстанского содержания в отрасли водоснабжения и водоотведения.
9. Кадровое обеспечение отрасли.

1. Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкции действующих

В целях эффективного использования бюджетных средств, затрачиваемых на строительство новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкцию действующих, будет использован системный подход.

Системный подход предполагает проведение обязательного обследования, а также научно-технического обоснования текущего состояния систем сельского и городского водоснабжения и водоотведения и формирование согласованных перечней проектов водоснабжения и водоотведения в сельской и городской местности.

2. Для систем городского водоснабжения и водоотведения

Системный подход в городской местности предполагает следующее:

1. Формирование предварительного списка проектов водоснабжения и водоотведения.

2. Проведение обследования систем водоснабжения и водоотведения 54 городов (с завершением в первом полугодии 2011 года). По результатам проведенного обследования разработка обоснований инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения (с началом работ во втором полугодии 2011 года и завершением в 2013 году) 56 городских систем водоснабжения и водоотведения.

3. Формирование Единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения при наличии результатов обследования и в строгом соответствии с обоснованием инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения.

4. Утверждение предварительного перечня проектов водоснабжения и водоотведения:

1. Формирование предварительного списка проектов водоснабжения и водоотведения будет осуществлено Агентством по делам жилищного строительства и коммунального хозяйства на основе бюджетных заявок местных исполнительных органов на предстоящий финансовый год в первом квартале года, предшествующего планируемому финансовому году. В предварительный перечень проектов питьевого водоснабжения и водоотведения (далее - Перечень) должны быть включены:

проекты, имеющие ПСД, наличие эксплуатационного предприятия или организации, подтверждение запасов подземных вод.

При этом, основным критерием отбора проектов водоснабжения и водоотведения должно быть обязательное софинансирование со стороны местных исполнительных органов в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Отбор проектов водоснабжения и водоотведения и включение в Перечень должны осуществляться согласно следующим критериям:

1) фактическая обеспеченность водоснабжением и водоотведением;

2) наличие экологической экспертизы.

2. Продолжение обследования систем водоснабжения и водоотведения городских населенных пунктов (далее – ГНП), начатого в 2010 году.

Мероприятия по обследованию включают в себя: сбор исходных данных о техническом состоянии существующих систем водоснабжения, водоотведения, с применением методов диагностирования и составление гидрогеологических заключений по подземным и гидрологических заключений по поверхностным водозаборам.

Результатом выполненных мероприятий будет акт обследования системы водоснабжения, водоотведения и техническое заключение о состоянии объекта в соответствии со СН РК 1.04-04-2002 «Обследование и оценка технического состояния зданий и сооружений».

Требования к выполнению обследования будут утверждены Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства в виде технического задания.

Результаты обследования, после согласования его с Министерствами индустрии и новых технологий и охраны окружающей среды Республики Казахстан, должны быть представлены Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства в виде отчета в Министерства экономического развития и торговли, финансов Республики Казахстан.

После обследования эксплуатационные предприятия должны произвести переоценку основных средств.

По результатам проведенного обследования (крупных и средних городов) в 2011-2013 годах будут разработаны обоснования инвестиций систем водоснабжения и водоотведения.

*Обоснования инвестиций систем водоснабжения водоотведения городов должны содержать следующее:*

*прогноз объемов производства и потребления коммунальных услуг, роста уровней тарифов на коммунальные услуги;*

*критерии отбора и приоритетность реализации инвестиционных проектов;*

*выработку предложений по источникам финансирования проектов модернизации и развития коммунального сектора;*

*общий перечень инвестиционных проектов;*

*предложения по источникам финансирования проектов;*

*внедрение энерго и ресурсосберегающих технологий;*

*обеспечение казахстанского содержания.*

*Требования к обоснованиям инвестиций систем водоснабжения и водоотведения должны быть установлены Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Разработку обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения будет централизованно осуществлять Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства через подведомственную государственную проектно-изыскательскую организацию в области водоснабжения и водоотведения.*

*В последующем, на основании обоснований инвестиций, будет разработана ПСД на отдельные участки и объекты городских систем водоснабжения и водоотведения.*

3. Формирование Единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет осуществляться при наличии результатов обследования и в строгом соответствии с обоснованием инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения.

При этом, при формировании перечня проектов в городской местности обязательным условием будет софинансирование со стороны местных бюджетов в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Распределение выделяемых средств между регионами будет осуществляться пропорционально численности населения, проживающего в регионе.

*Внутри региона бюджетные средства будут распределяться по городам, согласно следующим критериям:*

*численность населения городов;*

*охват населения водоснабжением водоотведением;*

*доля сетей водоснабжения водоотведения, требующих ремонта.*

Таким образом, формирование перечня проектов водоснабжения и водоотведения будет осуществляться Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства на основе заявок местных исполнительных органов и результатов обоснования инвестиций.

Приоритетность проектов будет определяться Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства исходя из вышеуказанных критериев приоритетности на основании обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения городов.

В период разработки обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения (2011 – 2013 годы) отбор проектов в Единый перечень проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет осуществляться в соответствии с критериями, указанными в пункте 1 данного раздела.

Ежегодно формируемый Единый перечень проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет включать в себя:

проекты ГНП, по которым подтверждено соответствие ПСД обоснованию инвестиций систем водоснабжения и водоотведения, а также имеются подтвержденные источники водоснабжения;

проекты ГНП, в которых требуется разработка или корректировка ПСД;



проекты ГНП, в которых требуется проведение геолого-разведочных работ для обеспечения запасами подземных вод.

Окончательно сформированный Единый перечень проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет выноситься на предварительное рассмотрение Министерством экономического развития и торговли, финансов Республики Казахстан, для последующего вынесения на рассмотрение Комиссии по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения во втором квартале года, предшествующего планируемому финансовому году.

### 3. Для систем сельского водоснабжения и водоотведения

Системный подход для объектов сельского водоснабжения и водоотведения предполагает следующее:

#### 3.1. Водоснабжение

По результатам обследования будет сформирован Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан Единый перечень проектов водоснабжения в сельской местности, который должен включать в себя разделы:

СНП, в которых возможно проведение строительно-монтажных работ (по результатам обследования подтверждено соответствие ПСД, и наличие источника водоснабжения);

СНП, в которых требуется разработка или корректировка ПСД (по результатам обследования определены технические параметры для разработки ПСД, либо выявлена необходимость корректировки ПСД);

СНП, в которых требуется проведение геолого-разведочных работ для обеспечения запасами подземных вод.

Отбор проектов водоснабжения и включение в Перечень должны осуществляться согласно следующим критериям:

- 1) наличие ПСД;
- 2) подтвержденный источник воды;
- 3) районные центры;
- 4) СНП с численностью населения свыше 1000 человек;
- 5) СНП с численностью населения от 500 до 1000 человек;
- 6) СНП с численностью населения от 100 до 500 человек.

Также, одним из основных критериев отбора проектов водоснабжения должно быть обязательное софинансирование со стороны местных исполнительных органов в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Единый перечень проектов водоснабжения в сельской местности формируется Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан, по согласованию с Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан в части обеспеченности запасами подземных вод населенных пунктов и вносится на рассмотрение Министерством экономического развития и торговли, финансов Республики Казахстан. После рассмотрения Министерствами экономического развития и торговли, финансов Республики Казахстан Единый перечень проектов водоснабжения в сельской местности выноситься на рассмотрение Комиссии по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения во втором квартале года, предшествующего планируемому финансовому году.

#### 3.2. Водоотведение

1. Формирование предварительного списка проектов водоотведения для проведения обследования для сельских населенных пунктов, имеющих централизованное водоснабжение;
2. Проведение обследования планируемых к реализации проектов водоотведения;

### 3. Утверждение окончательного перечня проектов водоотведения.

Формирование предварительного списка проектов водоотведения будет осуществлено Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства на основе бюджетных заявок местных исполнительных органов на предстоящий финансовый год в первом квартале года, предшествующего планируемому финансовому году.

В предварительный перечень проектов водоотведения (далее - Перечень) должны быть включены:

проекты, имеющие утвержденную ПСД, наличие эксплуатационного предприятия или организации, наличие положительного заключения экологической экспертизы.

При этом, основным критерием отбора проектов водоотведения должно быть обязательное софинансирование со стороны местных исполнительных органов в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Отбор проектов водоотведения и включение в Перечень должен осуществляться согласно следующим критериям:

- 1) наличие централизованного водоснабжения;
- 2) районные центры;
- 3) СНП с численностью населения свыше 1000 человек.

По результатам отбора проектов водоотведения будет сформирован перечень проектов для проведения обследования. Обследование будет проводиться посредством сбора информации от эксплуатационного предприятия или организации-балансодержателя зданий, сооружений и сетей систем водоотведения и сверки на месте нахождения объектов, и должно включать в себя следующие характеристики обследуемого объекта:

год ввода перечисленных основных средств в эксплуатацию, их остаточная стоимость и степень износа;

состав существующей системы водоотведения;

показатели производительности, протяженности, диаметров труб;

характеристика материалов изготовления сетей и сооружений объектов системы водоотведения;

необходимость проведения текущего либо капитального ремонта;

проверку соответствия разработанной местными исполнительными органами ПСД фактическому состоянию водохозяйственной инфраструктуры и другие характеристики.

После обследования эксплуатационные предприятия должны произвести переоценку основных средств.

По результатам обследования 2012 года Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства будет сформирован Единый перечень проектов водоотведения в сельской местности по согласованию с Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан в части экологической безопасности и вносится на рассмотрение Министерств экономического развития и торговли, финансов Республики Казахстан. После рассмотрения Министерствами экономического развития и торговли, финансов Республики Казахстан Единый перечень проектов водоотведения в сельской местности выносится на рассмотрение Комиссии по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения во втором квартале года, предшествующего планируемому финансовому году.

### 4. Повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора и максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов водоснабжения и водоотведения

Как известно, кризисное состояние предприятий водоснабжения и водоотведения связано с неудовлетворительным финансовым положением предприятий данного сектора.

В настоящее время, из 26 базовых предприятий водоснабжения и водоотведения, расположенных в крупных городах с численностью свыше 50 тыс. человек – 20 предприятий с коммунальной формой собственности и 6 предприятий с участием частного капитала.

При этом, по 20 обследованным городским коммунальным водоканалам за период 2008-2010 годов 52,6% предприятий получили отрицательный финансовый результат от основной деятельности.

Из общей суммы инвестиций данных водоканалов 78,8% приходится на бюджетные средства, 12,8% на собственные и 8,4% на заемные источники.

В целом, деятельность предприятий в этой сфере характеризуется высокой затратностью, отсутствием экономических стимулов в снижении издержек на производство услуг водоснабжения, неразвитостью конкуренции, что приводит к сохранению высокой степени износа основных фондов, неэффективной работе предприятий, большим потерям энергии, воды и других ресурсов.

Так, на 1 января 2011 года по данным 20 обследованных горводоканалов протяженность сетей водоснабжения всего составила 10 458 километров, сетей водоотведения – 6 057 километров, при этом уровень износа сетей водоснабжения в среднем составляет 64%, сетей водоотведения – 56%, уровень доступа к услугам централизованного водоснабжения – 79%, к услугам водоотведения – 69%. Несмотря на то, что ежегодно на реконструкцию и модернизацию только городских сетей водоснабжения и водоотведения ежегодно выделяется порядка 25,0 миллиарда тенге из республиканского бюджета, в целом уровень износа городских сетей и сооружений водного сектора в среднем по Республике Казахстан остается на высоком уровне и составляет 60–80%. Исходя из этого, общая потребность в средствах по экспертным оценкам исключительно на реконструкцию сетей водоснабжения и водоотведения без учета затрат на водопроводные и канализационные сооружения по 86 городам (26 крупных и 60 малых) оценивается в 515,6 миллиарда тенге.

Очевидно, что такой объем инвестиций не может быть обеспечен только за счет бюджетных вложений и требует создания условий для привлечения внешних инвестиций, в качестве которых могут выступить международные финансовые институты, частные инвесторы с опытом работы в водном секторе и другие партнеры по развитию.

В этой связи, одним из основных направлений деятельности в рамках Программы является формирование инвестиционной привлекательности сектора водоснабжения и водоотведения.

Основным фактором повышения инвестиционной привлекательности сектора должны стать инвестиционно-привлекательные тарифы, обеспечивающие рентабельную работу предприятий и гарантии возврата вложенных инвестиций частным инвестором.

При формировании тарифа, обеспечивающего возврат инвестиций необходимо учесть:

финансово-экономические риски инвестора;

снижение нормативных и/или сверхнормативных затрат;

внутреннюю норму доходности проектов и др.

Учитывая, имеющийся уровень износа сетей и действующий уровень тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, бюджетное софинансирование в предстоящем периоде на мероприятия по восстановлению и развитию городских систем сохранится.

Следует отметить, что необходимая сумма на восстановление и развитие городских систем водоснабжения и водоотведения будет уточнена по итогам обследования, проводимого в настоящее время Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства и разработки обоснований инвестиций.

Вместе с тем, расчет предельного уровня средне и долгосрочного тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения должен производиться не только с учетом ежегодного снижения нагрузки на государственный

бюджет, но также и с учетом привлечения частных инвестиций и соответственно эффективного использования внутренних резервов предприятий.

Программой предусмотрено до конца 2020 года перевести на работу по средним и долгосрочным тарифам базовые предприятия водоснабжения и водоотведения 26 крупных городов республики. Также, одним из источников пополнения собственных оборотных средств предприятий водоснабжения и водоотведения останется возможность применения дифференцированных тарифов в зависимости от объемов потребления воды и по группам потребителей.

#### 5. Этапы перевода предприятий водоснабжения и водоотведения

в городской и сельской местности на модели ГЧП.

В целях ускоренного перевода городских водоканалов на модели ГЧП Программой предусмотрен поэтапный перевод 20 предприятий с коммунальной формой собственности с учетом ряда технико-экономических показателей предприятий.

На первоначальном этапе в 2012 году предлагается перевести на модели ГЧП городские водоканалы 4 пилотных городов – Тараз, Атырау, Семей, Актюбинск как наиболее, подготовленные к сотрудничеству с частными инвесторами (численность населения от 200,0 тыс. до 300 тыс.чел.).

Технико-экономические показатели водоканалов по данным предприятий в среднем следующие:

уровень износа сетей водоснабжения - 56%, сетей водоотведения – 48%;

процент охвата индивидуальными приборами учета - 73%;

наличие средне- и долгосрочных тарифов (будут переведены в период с 2011 по 2012 годы);

наличие дифференцированных тарифов по группам потребителей;

На втором этапе в период 2013-2015 годы по мере их готовности предусмотрен перевод оставшихся 16 водохозяйственных предприятий 14 крупных городов к использованию механизмов ГЧП (Костанай, Уральск, Актау, Талды-Корган, Кокшетау, Петропавловск, Усть-Каменогорск, Экибастуз, Туркестан, Жезказган, Балхаш, Кентау, Риддер, Кызылорда) и 2-х городов республиканского значения (Алматы, Астана), где технико-экономические показатели водоканалов в среднем следующие:

уровень износа сетей водоснабжения - 58%, сетей водоотведения – 55%;

процент охвата индивидуальными приборами учета - 83%;

наличие средне- и долгосрочных тарифов (будут переведены в период с 2012 по 2016 годы);

наличие дифференцированных тарифов по группам потребителей.

В целях подготовки водоканалов к привлечению частного капитала на первоначальном этапе совместно с различными международными финансовыми институтами посредством использования средств технической помощи (грантовое финансирование) будет проведена детальная экспертиза показателей финансово-хозяйственной деятельности и текущего технического состояния водоканалов.

Далее, будут подписаны Меморандумы о взаимопонимании и сотрудничестве между международными финансовыми институтами, Правительством РК и Акиматами пилотных городов (областей).

На основании подписанных Меморандумов, международные финансовые институты профинансируют разработку детального ТЭО проектов водоснабжения с целью определения приоритетных направлений инвестиционной деятельности и сметной стоимости по каждому Проекту водоснабжения и водоотведения.

Эти данные послужат для дальнейшей детальной разработки предполагаемых моделей ГЧП и проведения соответствующих экспертиз (юридическая, финансовая и техническая) с целью разработки приемлемого соглашения по типу ГЧП.

После определения модели ГЧП для каждого пилотного проекта на основании разработанной конкурсной документации, согласованной с Правительством РК будет проведен конкурс по отбору потенциального инвестора в соответствии с принятыми процедурами международных финансовых институтов и законодательства РК и затем заключены долгосрочные контракты между Акиматами и Инвесторами.

Предпочтение будет отдаваться инвесторам с достаточным успешным опытом работы в данном секторе и объемом финансовых средств с целью реализации инвестиционных проектов с минимальным привлечением бюджетного финансирования.

При заключении местными исполнительными органами соглашений либо контрактов с частными инвесторами по реализации инвестиционных программ необходимо предусмотреть ряд конкретных обязательств для инвесторов по обеспечению целевых индикаторов в городской местности данной Программы до 2020 года:

доведению уровня доступа к централизованному питьевому водоснабжению и водоотведению до 100% ;

росту надежности систем водоснабжения и водоотведения (количество аварий на 1 километр – 0,3 и 0,1 соответственно);

охвату индивидуальными приборами учета воды для населения – 100%;

повышению качества услуг водоснабжения и водоотведения через повышение уровня нормативно-очищенной воды до 100%;

снижения уровня нормативных потерь до 15% .

Также необходимо предусмотреть обязательства по повышению эффективности деятельности предприятий:

100 % обеспечению автоматизированного коммерческого учета воды;

снижению операционных издержек в себестоимости оказания услуг до 70%, снижению удельного расхода электроэнергии на единицу объема воды/стоков, и др.

Местным исполнительным органам, в свою очередь, необходимо на основе данных показателей организовать систему мониторинга и контроля по исполнению принятых инвестором обязательств.

Также, в рамках Программы Министерством экономического развития и торговли Республики Казахстан будет рассмотрена возможность применения моделей ГЧП в пилотном режиме для предприятий водоснабжения и водоотведения для 14 районных предприятий, по одному из каждой области.

В этих целях местным исполнительным органам необходимо провести анализ действующих предприятий водоснабжения и водоотведения в отобранных сельских населенных пунктах.

Далее, необходимо разработать инвестиционные программы предприятий до 2020 года, отразив в них основные направления развития систем водоснабжения и водоотведения и пути достижения индикаторов по централизованному водоснабжению и водоотведению, установке приборов учета воды.

При этом, необходимо установить обязательные требования к инвестору по вложениям в развитие систем водоснабжения и водоотведения.

В дальнейшем, опыт реализации пилотных проектов будет распространен на остальные населенные пункты республики.

## 6. Потенциальные формы ГЧП

В международной практике взаимоотношения между государством и частным сектором существуют в рамках двух форм ГЧП:

- контрактное ГЧП (доверительное управление, аренда, концессия);

- институциональное ГЧП (совместные предприятия, продажа доли государственного имущества).

Определены следующие виды контрактного ГЧП, возможные к применению на основании международной практики в сфере водоснабжения:

Контракты на управление и содержание предусматривают осуществление субъектом частного сектора функций по управлению и обслуживанию объектов государственной собственности, принятию административных решений по текущей операционной и производственной деятельности. Такие контракты не предполагают внедрение существенных институциональных изменений передаваемого объекта. Основной целью таких контрактов является улучшение внутренней системы управления и операционной деятельности объекта.

Контракты на управление и содержание могут эффективно применяться, когда тарифы на потребление установлены ниже уровня, необходимого для обеспечения окупаемости объекта.

За свои услуги по управлению и содержанию субъекты частного сектора получают вознаграждение. Общая сумма вознаграждения обычно определяется через проведение конкурса, и контракт присуждается компании, предложившей наиболее приемлемую цену за услуги. При этом фактическая выплата вознаграждения может быть привязана к заранее определенным показателям эффективности деятельности.

По контрактам на управление и содержание за государственным сектором сохраняется общая ответственность перед потребителями за предоставление услуг, а также ответственность за решение задач по расширению, восстановлению и капитальному ремонту объектов. Такие контракты, как правило, заключаются сроком на 3-5 лет. Риски, возлагаемые на частный сектор, – невелики.

Контракты на эксплуатацию и содержание, часто называемые лизингом, предусматривают аренду частным сектором производственных объектов и выполнение им функций оператора. Частный сектор несет ответственность перед потребителем, как оператор услуг. Цель заключения таких контрактов повышение операционной эффективности и улучшение качества оказываемых услуг, а также привлечение средств из частного сектора для финансирования объекта.

Частный оператор покрывает потребности в оборотном капитале; в некоторых случаях он также финансирует замену и модернизацию части принимаемых активов. Финансирование основных капитальных вложений по восстановлению и расширению объекта и пр. остается обязанностью государственного сектора.

По таким контрактам частный оператор получает вознаграждение за эксплуатацию и содержание объекта, размер которого напрямую зависит от его показателей эффективности. Одновременно частный оператор платит правительству плату за т.н. «аренду», которая используется для капитальных вложений. Продолжительность таких контрактов 5-10 лет. Риски, возлагаемые на частный сектор, характеризуются, как средние.

Контракты на строительство-(владение)-эксплуатацию в отдельных классификациях относят к разновидности концессионных контрактов. В отличие от них поставщик услуг навсегда сохраняет за собой право собственности над построенным объектом. Правительство принимает на себя обязательства на приобретение всех или части предоставляемых услуг в течение определенного промежутка времени.

Первые два вида контрактного ГЧП более подходят для проектов, где финансирование основных капитальных вложений со стороны частного не требуется, но необходим качественный менеджмент и привлечение средств для покрытия текущего ремонта.

Третий вид контракта более подходит для проектов, где предполагается новое строительство объектов водоснабжения, при этом частный сектор получает гарантию потребления государством своих услуг в эксплуатационный период, тем самым окупая свои вложенные инвестиции в строительство.

На сегодняшний день, согласно нормам Закона РК «О концессиях», концессия для 6 городских водоканалов с участием частного капитала, расположенных в городах Шымкент, Караганда, Актюбинск, Павлодар, Караганда, Сатпаев, Рудный применима только в случаях, когда имущество находится в государственной собственности (на балансе государственного учреждения или государственного предприятия).

Вместе с тем, деятельность в рамках такой формы собственности должна соответствовать нормам и принципам институционального ГЧП.

В 20 водоканалах, находящихся в коммунальной собственности, для привлечения частного сектора необходимо внедрение контрактных форм ГЧП, которое может носить поэтапный характер.

Для каждого водоканала потребуется разработка инвестиционной программы, предусматривающая источники доходов для погашения предполагаемых капитальных вложений, при этом одним из источников должны являться платежи потребителей услуг.

В регионах со слабой институциональной средой и/или низкими доходами населения необходимо рассмотреть вопрос рентабельности проекта, возможно за счет гарантий потребления, компенсации, инвестиционных затрат и иных мер господдержки.

Далее будет определена конкретная форма ГЧП для каждого водоканала города следующим образом:

Коммунальные водоканалы с удовлетворительным техническим состоянием могут быть переданы на конкурсной основе в доверительное управление частному инвестору.

Для водоканалов вне зависимости от форм собственности с критическим уровнем технического состояния систем водоснабжения и водоотведения и неудовлетворительным финансовым состоянием следует провести подготовительные мероприятия по привлечению частного капитала в виде их реструктуризации и создания новых предприятий с балансами, очищенными от долгов.

По мере улучшения экономической ситуации и роста доходов населения, а также приобретения опыта ГЧП можно постепенно переходить от более простых форм ГЧП к более сложным:

от договоров доверительного управления к аренде;

от аренды к более простым формам концессии (ВТО);

от простой формы концессии к классической концессии с передачей почти всех рисков (коммерческих, инвестиционных и других) и ответственности частному инвестору.

## 7. Нормативно-правовое обеспечение Программы

Для реализации моделей ГЧП в текущем году будут внесены дополнения и изменения в действующее законодательство Республики Казахстан, а именно:

в Водный кодекс Республики Казахстан, в части разрешения передачи в аренду, доверительное управление либо в концессию систем водоснабжения, без права их приватизации;

в Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года № 1466 «О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих стратегическое значение», в части исключения из перечня объектов, имеющих особое стратегическое значение, водохозяйственных сооружений (водозаборные сооружения, насосные станции, водопроводные очистные сооружения);

в Закон Республики Казахстан «О концессиях» от 7 июля 2006 года №167, в части определения полномочий уполномоченного государственного органа в сфере естественных монополий и регулируемых рынков на стадии согласования конкурсной документации в части определения прогнозного уровня изменения тарифов на регулируемые услуги субъекта концессии.

в экологическом законодательстве для совершенствования регулирования сброса сточных вод в водоемы, исключения строительства на городских станциях сложных и дорогостоящих сооружений по доочистке сточных вод, разработать действенные механизмы по стимулированию промышленных предприятий к строительству собственных локальных очистных сооружений, допуску к сбросу в городские системы водоотведения промышленных стоков по составу загрязнений близких к хозяйственно-бытовым сточным водам.

Для совершенствования правовых отношений, закрепления прав и обязанностей сторон, правового регулирования деятельности предприятий по водоснабжению и водоотведению в 2012 году необходимо разработать Закон Республики Казахстан «О водоснабжении и водоотведении».

В целом, в рамках законодательства необходимо проработать вопросы по развитию мер государственной поддержки инвесторов, методов формирования тарифов на услуги концессионера, развитие модели концессии по передаче в концессию существующих объектов государственного имущества, пересмотра перечня объектов, не подлежащих к передаче в концессию, а также расширение сфер применения концессии путем внедрения его новых моделей.

## 8. Создание системы мониторинга

### за состоянием водохозяйственного сектора

В реализации Программы принимают участие центральные государственные органы, а также акиматы областей и городов Астаны и Алматы.

В этой связи, очевидна необходимость координации действий всех задействованных государственных органов. Программой предусматривается возложение на Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан функции координатора Программы.

Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан осуществляет общую координацию деятельности государственных органов по подготовке и реализации программных мероприятий, а также проводит оценку эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов по выполнению целевых индикаторов и мероприятий Программы.

Государственные органы - исполнители (Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан, Агентство по регулированию естественных монополий Республики Казахстан, акиматы областей и городов Астаны и Алматы) обеспечивают контроль за ходом работ по выполнению программных мероприятий и целевых индикаторов.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 декабря 2010 года № 1320 создана Комиссия по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения под председательством Первого Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан, главными задачами которой являются выработка предложений по рассматриваемым перечням проектов водоснабжения и водоотведения в сельской и городской местности, перечням объектов геолого-разведочных работ в рамках Программы и вынесение Перечней на рассмотрение Республиканской бюджетной комиссии, выработка предложений относительно вопросов, связанных с реализацией проектов ГЧП в водохозяйственной сфере, рассмотрение вопросов и предложений по повышению эффективности и рентабельности сектора водоснабжения и водоотведения в целом.

В настоящее время в республике не существует единой систематизированной базы данных о качестве воды, техническом состоянии систем водоснабжения и водоотведения в сельской и городской местности, финансовом состоянии предприятий и организаций водоснабжения и водоотведения.

В этой связи, для организации системы мониторинга хода реализации Программы предусмотрена реализация следующих мероприятий:

сбор, систематизация и анализ отчетной, статистической, справочной, прогнозной и оценочной информации, получаемой из различных источников для выполнения работ по оценке эффективности и результативности хода выполнения программных мероприятий;

проведение мониторинга реализации программных мероприятий для получения информации о степени достижения целевых показателей и индикаторов и динамике изменения ситуации в области обеспечения населения питьевой водой и водоотведением.

Для оценки эффективности Программы и дальнейшего мониторинга состояния систем водоснабжения и водоотведения на основе результатов проведенного обследования, разработанных обоснований инвестиций, с использованием имеющихся на местах электронных баз градостроительного кадастра в рамках Программы Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства будет разработана электронная информационно-аналитическая система базы данных.

Для ведения сбора и анализа информации, необходимой для оценки эффективности Программы будут разработаны ведомственные отчетности.

## 9. Максимальное использование потенциала подземных

### вод для обеспечения населения питьевой водой



Для максимального использования потенциала подземных вод в рамках Программы будет активизирована работа по вовлечению в хозяйственный оборот месторождений пресных подземных вод, как наиболее защищенного и надежного источника питьевой водой высокого качества.

Требуемый объем геолого-разведочных работ будет ежегодно определяться Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан совместно с Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства исходя из требуемого объема работ по развитию и модернизации систем водоснабжения и водоотведения.

В целом, предполагаются следующие направления деятельности по использованию подземных вод:

более полное использование разведанных месторождений пресных подземных вод, числящихся на государственном учете;

оценка перспектив максимально возможного увеличения водоотбора на существующих подземных водозаборах и водозаборах, работающих на неутвержденных запасах;

оценка эксплуатационных запасов подземных вод;

освоение новых месторождений подземных вод после проведения поисково-разведочных работ в населенных пунктах, не имеющих защищенных источников питьевого водоснабжения.

Качество воды в подземных водных источниках снижается в результате нарушения режимов эксплуатации водозаборных скважин и наличия большого количества бесхозяйных гидрогеологических скважин, техногенного загрязнения подземных вод. В этой связи, будет обеспечено принятие мер по охране площадей залегания подземных вод, ликвидации и консервации бесхозяйных гидрогеологических скважин.

#### 10. Повышение качества проектирования системы

водоснабжения и водоотведения и развитие

казахстанского содержания

В целях повышения качества проектных работ и усиления ответственности действующих проектных организаций Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства как уполномоченным органом в части разработки квалификационных требований и правил лицензирования видов деятельности в сфере архитектуры, градостроительства и строительства предусмотрены меры по разработке новых квалификационных требований к субъектам лицензирования.

Для «отсеивания» недобросовестных проектировщиков Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства до конца текущего года будут введены следующие категории на работы, связанные с проектированием объектов водоснабжения и водоотведения.

Первая категория (высшая) предусматривает деятельность на особо сложных и уникальных объектах, в том числе проектирование крупных объектов водоснабжения и водоотведения – групповые водоводы, очистные сооружения, водозаборы.

В эту категорию будут допущены профильные организации, имеющие производственную базу, квалифицированные кадры по специальности, опыт работы не менее 10 лет, наличие реализованных и функционирующих объектов.

Вторая категория (средняя) предусматривает деятельность на объектах массовой застройки, в том числе уличные распределительные сети и внутриквартальные сети водоснабжения и водоотведения. В эту категорию будут допущены организации, имеющие опыт работы не менее 5 лет, наличие реализованных и функционирующих объектов.

Третья категория (базовая) предусматривает деятельность на технически несложных объектах (устройство вводов в дома, внутренних водопроводов индивидуальных жилых домов). Сюда могут быть допущены субъекты предпринимательства без опыта работы.

При этом, введение категорий не создаст дополнительных барьеров для вновь создаваемых водохозяйственных организации и субъектов малого и среднего бизнеса.

Кроме того, будет введена персональная аттестация экспертов в области архитектуры, градостроительства и строительства.

Также, необходимо рассмотреть вопрос создания головной профильной государственной научно-исследовательской, проектно-изыскательской организации в области водоснабжения и водоотведения при Агентстве Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

В период с 2011 по 2013 годы в целях экономии бюджетных средств, а также сокращения сроков проектирования и строительства необходимо предусмотреть разработку перечня (образцовых) типовых проектов в водоснабжении и водоотведении на основе передовых достижений науки и техники, что позволит в конечном итоге повысить эффективность и качество строительства объектов водоснабжения и водоотведения.

При этом, в типовых проектах предусмотреть гарантированное использование продукции отечественных предприятий посредством внедрения механизма повышения казахстанского содержания при реализации Программы.

В этих целях, министерствами индустрии и новых технологий, экономического развития и торговли будет проведен анализ существующих производств и определен перечень перспективных и приоритетных проектов по производству материалов, технологий и оборудования, которые целесообразно было бы внедрить в Республике Казахстан с учетом программы по индустриализации страны. Для поддержки существующих отечественных производителей и стимулирования инвесторов необходимо предусмотреть механизм использования (применения) материалов, оборудования и технологий, существующих отечественных и предполагаемых предприятий согласно перечня производств, в предпроектных и проектных работах по водоснабжению и водоотведению.

На основе проведенного анализа будет разработана Единая концепция снабжения изделиями и оборудованием отечественного производства для дальнейшего использования в вышеуказанных проектах, при этом будет пересмотрена нормативно-техническая документация (СНиП, технические задания и др.), регламентирующая применение материалов и оборудование отечественного производства в отрасли «Водоснабжение и водоотведение».

Также, считаем целесообразным, внедрить обязательную функцию технического надзора в период реализации проектов водоснабжения и водоотведения на предмет использования изделий отечественного производства.

#### 11. Кадровое обеспечение отрасли

В целях устранения дефицита кадров Агентству Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерству индустрии и новых технологий Республики Казахстан совместно с Министерствами образования и науки, сельского хозяйства Республики Казахстан необходимо усилить систему подготовки квалифицированных специалистов по эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения, геологической отрасли, как для предприятий, проектных организаций, так и для государственных органов.

В этой связи, необходимо предусмотреть возможность подготовки кадров по образовательным программам «Водоснабжение и водоотведение» в рамках специальности «Водные ресурсы и водопользование» и «Гидрогеология и инженерная геология» в рамках специальности «Геология и разведка месторождений полезных ископаемых», посредством внесения предложений Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства и Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан в отраслевые вузы по разработке образовательных программ по данным специальностям. Предусмотреть возобновление работы по повышению квалификации и переподготовке кадров на базе учебных заведений, а также создания условий для прохождения практики непосредственно на предприятиях.

#### 6. Необходимые ресурсы

Акимы областей, городов Астаны и Алматы должны предусматривать в местных бюджетах, начиная с 2011 года, софинансирование проектов водоснабжения и водоотведения со стороны местных исполнительных органов в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Потребность в средствах, связанных с реализацией Программы  
на 2011-2020 годы (млн.тенге)

Годы	Государственный бюджет	Республиканский бюджет	Местный бюджет
Всего	1 273 859	1 164 142	109 717
2011	93 572	85 670	7 902
2012*	134 097	122 739	11 358
2013*	133 555	122 248	11 307
2014*	130 662	119 355	11 307
2015*	130 662	119 355	11 307
2016*	130 662	119 355	11 307
2017*	130 162	118 855	11 307
2018*	130 162	118 855	11 307
2019*	130 162	118 855	11 307
2020*	130 162	118 855	11 307

\*ежегодные объемы финансирования данной программы будут определяться при формировании бюджета на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей доходной части республиканского и местных бюджетов.