

**Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
Комитет по управлению земельными ресурсами**

СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

О СОСТОЯНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬ

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ЗА 2019 ГОД

Нур-Султан, 2020

Составители:

от Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

Комитета по управлению земельными ресурсами:

**Бимендина Г.А., Баймаганбетов Б.У., Узбаев М.Б., Мендыбаев М. Ж.,
Айдарбеков Т.Н., Абишева Ш.М..**

**от Министерства цифрового развития, инноваций и эрокосмической
промышленности Республики Казахстан**

Комитета геодезии и картографии:

Омаш С. Б., Бекмукашев К.А., Ашимов М.К., Эбдіғали М.Е., Тойбекова М.Л.

**от Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической
промышленности Республики Казахстан**

НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан»:

Балташева А.С., Саданов М.А., Дауталинов Р.Б.,

Жарлыкасымов Д.Т., Жылкыбеков Б.Т.,

Васильченко Н.И., Таирова С.К., Жанабаев Т.Е., Крыкбаев А.К., Шаханова Г.С.,

Жумадиладин К.С., Мухамедов Б.Б., Тулеубаева Р.Ж., Пуговкина Л.В.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1. Земельный фонд Республики Казахстан	7
1.1. Административно-территориальное устройство и распределение земельного фонда по областям	7
1.2. Распределение земельного фонда по категориям земель	14
1.3. Состав земельного фонда по угодьям	50
1.4. Наличие и использование орошаемых земель	70
1.5. Распределение земельного фонда по природным зонам	80
2. Качественное состояние земель	83
2.1. Качественная характеристика сельскохозяйственных угодий	83
2.1.1. Характеристика почв	83
2.1.2. Качественное состояние сельскохозяйственных угодий	97
2.2. Культуртехническое состояние сенокосов и пастбищ	107
2.3. Развитие сети особо охраняемых природных территорий	130
2.4. Деградация земель	136
2.4.1. Эрозионные процессы	136
2.4.2. Загрязнение земель	141
2.4.3. Нарушенные земли	149
3. Земельные отношения	151
3.1. Распределение земель по формам собственности	151
3.2. Распределение земель сельскохозяйственного назначения по формам хозяйствования	159
3.3. Развитие земельного рынка и платежи за землю	165
4. Обеспечение управления земельными ресурсами	171
4.1. Ведение государственного земельного кадастра	171
4.2. Автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра	173
4.3. Землеустройство	183

4.4. Ведение мониторинга земель	187
4.5. Почвенные изыскания и бонитировка почв	210
4.5.1. Почвенные изыскания	210
4.5.2. Бонитировка почв	214
4.6. Геоботанические изыскания	216
5. Геодезия и картография	219
5.1. Топографо-геодезические и картографические работы	219
5.2. Сельскохозяйственное картографирование	222
5.3. Демаркация Государственной границы Республики Казахстан	230
6. Государственный контроль за использованием и охраной земель	231
7. Контроль за принятыми решениями местных исполнительных органов	233
8. Международное сотрудничество	235
9. Совершенствование правового обеспечения регулирования земельных отношений и управления земельными ресурсами	236
10. Проблемы и основные направления совершенствования управления земельными ресурсами	250

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий ежегодный Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2019 год (далее - Отчет) подготовлен Комитетом по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан в соответствии с Земельным кодексом Республики Казахстан, Правилами ведения государственного земельного кадастра, утвержденными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 декабря 2014 года № 160.

Исходной информацией для Отчета явились сведения государственного учета земель, балансы земель областей, города республиканского значения, столицы, представленные уполномоченными органами по земельным отношениям, данные земельного кадастра и мониторинга земель, результаты государственного контроля за использованием и охраной земель, соблюдением земельного законодательства, информация различных министерств и ведомств, связанная с использованием земель.

В Отчете содержатся основные сведения о земельном фонде страны, его распределении по категориям земель, угодьям и формам собственности, изменения количественного и качественного состояния земельных угодий.

Освещены проводимые мероприятия по обеспечению управления земельными ресурсами, ведению государственного земельного кадастра и его автоматизированной информационной системы, мониторингу земель и землеустройству, выполнению изыскательских, топографо-геодезических, картографических, земельно-оценочных и других работ.

Приводятся сведения о деятельности службы геодезии и картографии, проводимых мероприятий по демаркации Государственной границы Республики Казахстан.

Рассмотрены вопросы правового обеспечения управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений, международного сотрудничества в сфере землеустройства, земельного кадастра, геодезии и картографии.

Намечены основные направления по повышению эффективности использования и охраны земельного фонда республики, совершенствованию управления земельными ресурсами.

Материалы и сведения настоящего Отчета могут быть использованы государственными органами, республиканскими и региональными ведомствами при решении вопросов государственной земельной политики, организации использования и охраны земель. Отчет может оказать информационную помощь местным исполнительным органам, заинтересованным юридическим и физическим лицам при разработке комплекса мер по улучшению угодий, повышению плодородия почв, поддержанию устойчивости ландшафтов.

1. ЗЕМЕЛЬНЫЙ ФОНД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

1.1. Административно-территориальное устройство и распределение земельного фонда по областям

Республика Казахстан расположена на стыке двух континентов в центре Евразийского материка, площадь ее составляет 272,5 млн. га. Часть территории республики находится в Европе, основная часть – в Азии. По площади земель Казахстан входит в десятку крупнейших государств мира, а по уровню землеобеспеченности на душу населения занимает третье место в мире, после Австралии и Канады.

Протяженность сухопутной Государственной границы Республики Казахстан с сопредельными государствами составляет 13 383 км, в том числе с Российской Федерацией – 7 548 км, Республикой Узбекистан – 2 351 км, Китайской Народной Республикой – 1 783 км, Кыргызской Республикой – 1 242 км, Республикой Туркменистан – 459 км.

Согласно Закону Республики Казахстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» в систему административно-территориального устройства Республики Казахстан входят административно-территориальные единицы: село, поселок, сельский округ, район в городе, город, район, область.

Для осуществления государственного управления на началах оптимального сочетания республиканских и местных интересов территория Республики Казахстан подразделяется на две основные категории – регионы и населенные пункты.

Регион - это часть территории республики, включающая несколько населенных пунктов, образуемая и управляемая в интересах республики.

Регионами являются область, район и сельский округ как основные звенья республиканского административно-территориального устройства.

Населенный пункт – это часть компактно заселенной территории республики, сложившаяся в результате хозяйственной и иной общественной деятельности граждан, с численностью не менее 50 человек, учтенная и зарегистрированная в установленном законом порядке и управляемая местными представительными и исполнительными органами.

Населенные пункты, находящиеся на территории Республики Казахстан, подразделяются на городские и сельские.

К городским населенным пунктам относятся города республиканского, областного и районного значения, а также поселки, находящиеся на территории их административной подчиненности; к сельским – все остальные населенные пункты независимо от их административной подчиненности.

Населенные пункты имеют составные части.

Составными частями населенных пунктов являются микрорайоны, площади, проспекты, бульвары, улицы, переулки, парки, скверы, мосты и другие части.

Районом в городе является район в городе областного значения, городе республиканского значения, столице с численностью населения свыше 400 тысяч человек.

Города и другие населенные пункты подразделяются:

1) города республиканского значения, к которым относятся населенные пункты, имеющие особое государственное значение или имеющие численность населения более одного миллиона человек;

2) города областного значения, к которым относятся населенные пункты, являющиеся крупными экономическими и культурными центрами, имеющие развитую производственную и социальную инфраструктуру и численность более 50 тысяч человек;

3) города районного значения, к которым относятся населенные пункты, на территории которых имеются промышленные предприятия, коммунальное хозяйство, государственный жилищный фонд, развитая сеть учебных и культурно-просветительных, лечебных и торговых объектов, с численностью населения не менее 10 тысяч человек, из которых рабочие, служащие и члены их семей составляют свыше двух третьей общей численности населения;

4) поселки, к которым относятся населенные пункты при промышленных предприятиях, стройках, железнодорожных станциях и других экономически важных объектах с численностью не менее 3 тысяч человек, из которых рабочие, служащие и члены их семей составляют не менее двух третьей;

К поселкам также приравниваются населенные пункты, расположенные в местности, имеющей лечебное значение, с населением не менее 2 тысяч человек, из которых число приезжающих ежегодно для лечения и отдыха составляет не менее

половины; к ним относятся также дачные поселки, являющиеся местами летнего отдыха горожан, в которых не менее 25 процентов взрослого населения постоянно занимается сельским хозяйством;

5) село – населенный пункт с численностью не менее 50 человек, из которых работники, занятые в сельском, лесном и охотничьем хозяйстве, пчеловодстве, рыболовстве и рыбоводстве, члены их семей и специалисты здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры и спорта составляют не менее половины населения.

Распределение земельного фонда по областям и наличие в них административно-территориальных образований представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Площадь земель, количество административных районов
и населенных пунктов по областям
на 1 ноября 2019 года**

Наименование областей	Площадь земель, тыс.га	Количество административно-территориальных единиц			
		районы (без районов в городах)	города и поселки	сельские населенные пункты	аульные (сельские) округа
Акмолинская	14 613,2	17	25	592	233
Актюбинская	30 062,9	12	8	340	135
Алматинская	22 354,9	17	11	726	246
Атырауская	11 863,1	7	6	150	68
В-Казахстанская	28 322,6	15	34	702	239
Жамбылская	14 427,5	10	4	386	153
З-Казахстанская	15 133,9	12	5	439	148
Карагандинская	42 798,2	9	47	384	192
Кызылординская	22 601,9	7	5	220	142
Костанайская	19 600,1	16	13	543	236
Мангистауская	16 564,2	5	3	58	45
Павлодарская	12 475,5	10	8	354	123
С-Казахстанская	9 799,3	13	5	638	190
Туркестанская	11 608,6	13	15	826	177
г. Шымкент	116,3	-	1	-	-
г. Алматы	68,3	-	1	-	-
г. Нур-Султан	79,7	-	1	-	-
Всего (территория)	272 490,2	163	192	6 358	2327

Примечание: количество аульных (сельских) округов по областям приведено на 1 июля 2019 года по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Наиболее крупными регионами по площади закрепленных за ними земель являются Карагандинская (42,8 млн. га), Актюбинская (30,1 млн. га) и Восточно-Казахстанская (28,3 млн. га) области, в которых сосредоточено 37,1 % территории республики. Регионами с наименьшими размерами закрепленных земель являются Северо-Казахстанская (9,8 млн. га), Южно-Казахстанская (11,7 млн. га) и Атырауская (11,9 млн.га) области.

В отчетном периоде изменения в закрепленной площади земель произошли в Алматинской и Жамбылской областях. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 02.09.2019 года № 648 земли площадью 1091,78 га Жамбылского района Алматинской области включены в границы Кордайского района Жамбылского района.

По данным баланса земель на 1 ноября 2019 года в систему административно-территориального устройства республики входят 14 областей, 3 города республиканского значения, 163 административных района, 192 города областного, районного значения и поселков, 6 358 сельских населенных пункта и 2327 аульных (сельских) округа.

В текущем году Указом Перезидента Республики Казахстан от 23.03.2019 года № 6 переименован город Астана – столица Республики Казахстан в город Нур-Султан – столицу Республики Казахстан.

При составлении районных и областных балансов земель произведено уточнение количества населенных пунктов. По сравнению с 2018 годом число городов и поселков осталось без изменений. Количество сельских населенных пунктов уменьшилось на 92: упразднены 93 населенных пункта, 1 образован. Изменения произошли в Акмолинской (-3), Актюбинской (-27), Атырауской (-8), Восточно-Казахстанской (-5), Западно-Казахстанской (-2), Кызылординской (-11), Павлодарской (-11) и Северо-Казахстанской (-25) областях на основании совместных решений областных маслихатов и акиматов.

За период с 1 ноября 2018 года по 1 ноября 2019 года произошли следующие изменения в административно-территориальном устройстве областей.

В Акмолинской области Постановлением областного акимата № А-12/554 от 14.12.2018 года и Решением областного маслихата № 6С-27-24 от 14.12.2018 года переведено в категорию иных поселений и исключено из учетных данных с. Парчевка Новокиенского сельского округа. Постановлением областного акимата

№ А-12/556 от 14.12.2018 года и Решением маслихата области № 6С-27-26 от 14.12.2018 года упразднено и исключено из учетных данных с. Бесбидаик Бесбидаикского сельского округа. Постановлением областного акимата № А-12/555 от 14.12.2018 года и Решением маслихата области № 6С-27-25 от 14.12.2018 года упразднено и исключено из учетных данных с. Аганас.

В Актюбинской области согласно совместного постановления акимата и решения маслихата Актюбинской области от 1 марта 2019 года № 84/388 «О преобразовании сел города Актобе в жилые массивы» 22 сельских населенных пунктов преобразованы в жилые массивы и включены в состав города Актобе.

Согласно совместного постановления акимата и решения маслихата Актюбинской области от 10 декабря 2018 года № 542/360 упразднены:

по Каргалинскому району – с. Мамыт, с. Первомайское Степного сельского округа и с. Шандыаша Алимбетовского сельского округа;

по Мугалжарскому району – с. Опытное Журынского сельского округа и с. Жамбыл Кумсайского сельского округа.

В Атырауской области постановлением акимата области от 15.03.2019 года № 44 и решением областного маслихата от 15.03.2019 года № 304-IV упразднены - 6 населенных пункта Геологского сельского округа г. Атырау с. Геолог, с. Бирлик, с. Новокирпичный, ст.Тендик, разъезд № 496, ст.Каработан.

В Восточно-Казахстанской области постановлением акимата области от 24.09.2009 года № 197 и решением Восточно-Казахстанского областного маслихата от 16.10.2009 года № 15/207-VI отнесены к категории иные поселения и исключены из учетных данных населенные пункты Катон-Карагайского района: с. Красная поляна Ново-Поляковского сельского округа, с. Усть-Язовая Коробихинского сельского округа. Постановлением акимата области от 06.04.2018 года № 95 и решением областного маслихата от 12.04.2018 года № 19/229-VI упразднены и исключены из учетных данных с. Маралды Жамбылского сельского округа, с. Ульяновка Ново-Поляковского сельского округа Катон-Карагайского района. Уменьшение на два населенных пункта произошло в Бородулихинском районе в результате сверки и уточнения статистических учетных данных.

Образовано одно село в Курчумском районе (с. Маркаколь) в результате перевода земель лесного фонда в категорию земель населенных пунктов Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13.09.2019 года № 688.

В Западно-Казахстанской области упразднены два сельских населенных пункта: с. Березовка и с. Бестау Бурлинского района Совместным решением областного маслихата от 27.05.2019 года № 25--5 и постановлением акимата области от 27.05.2019 года № 130.

Указом Президента Республики Казахстан от 28.12.2018 года № 820 Зеленовский район переименован в район Бәйтерек.

В Кызылординской области совместным Постановлением областного акимата от 13.11.2018 года № 1256 и решением областного маслихата от 13.11.2018 года № 256 упразднены следующие населенные пункты: по Аральскому району – Куландинский конный завод, с. Водокачка; по Казалинскому району – разъезд № 98, разъезд № 103, с. Сортубек, разъезд № 96; по Кармакшинскому району: с. Кемесалган, с. Шалкар, с. Тургантамы, с. Таншапагы, с. Бирлик.

В Павлодарской области ликвидированы 11 населенных пунктов. Совместным постановлением акимата Павлодарской области от 26 сентября 2018 года № 8 и решением маслихата Павлодарской области от 26 сентября 2018 года № 258/24 упразднены и исключены из учетных данных следующие населенные пункты: с. Енбек сельского округа им. М. Омарова города Аксу; села Безводное, Степное, Жамбыл, Жанабет, Благодатное, Обозное, Октябрьское Железинского района; села Картал, Конторка, Лесное района Теренкол.

В Северо-Казахстанской области совместными постановлениями акимата области от 27.11.2018 года № 325, № 326 и решениями областного маслихата от 27.11.2018 года № 26/3, № 26/4, совместным постановлением областного акимата от 21.06.2019 года и решением маслихата области от 21.06.2019 года № 34/7 упразднены и исключены из учетных данных следующие населенные пункты: села Цуриковка, Копа, Алтын-булак Айыртауского района; села Жаналык, Орталык, Иверск Есильского района; села Янцево, Николаевка, Лебедки Кызылжарского района; села Аксу, Нырунгуль Тимирязевского района; села

Прогресс, Студенное Мамлютского района; села Беспаловка, Шакпак, Ломоносовское района Г. Мусрепова; села Соколовка, Неждановка района Шал акына; села Островка, Талпын, Уткино, Матросово, Акбалык Жамбылского района; села Липовка, Терновка Тайыншинского района.

Административно-территориальное устройство Республики Казахстан представлено на рисунке 1.

Рисунок 1

Административно-территориальное устройство Республики Казахстан



- | | | |
|---------------------------|--------------------------|--------------------------|
| 1. Акмолинская | 7. Западно-Казахстанская | 13. Северо-Казахстанская |
| 2. Актобинская | 8. Карагандинская | 14. Туркестанская |
| 3. Алматинская | 9. Кызылординская | 15. г. Шымкент |
| 4. Атырауская | 10. Костанайская | 16. г. Алматы |
| 5. Восточно-Казахстанская | 11. Мангистауская | 17. г. Астана |
| 6. Жамбылская | 12. Павлодарская | |

1.2. Распределение земельного фонда по категориям земель

Общая территория Республики Казахстан по данным баланса земель на 1 ноября 2019 года составляет 272,5 млн. га, из которых Российской Федерацией под космодром Байконур и военные полигоны используется 9630,5 тыс. га. В свою очередь 0,9 тыс. га Республика Казахстан использует под санаторий «Чимган» на территории Республики Узбекистан. В итоге земельный фонд, используемый Республикой Казахстан, составляет 262860,6 тыс. га. За отчетный год площадь земель используемых землепользователями других государств уменьшилась на 352,4 тыс. га за счет возврата Российской Федерацией части арендованных земель в Актюбинской и Карагандинской областях. Площадь запредельного пользования земель не изменилась.

Земельный фонд Республики Казахстан в соответствии с целевым назначением подразделяется на 7 категорий:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов (городов, поселков и сельских населенных пунктов);
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения;
- 4) земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Ежегодно в результате земельных правоотношений в республике происходит постоянное перераспределение состава земельного фонда. В отчетном году продолжены работы по приведению категорий земель в соответствие с земельным, лесным и водным законодательствами.

Анализ данных земельного учета показывает, что в распределении площадей по категориям земель ежегодно происходят различные изменения, о чем свидетельствует информация о структуре земельного фонда за отчетный 2019 и предыдущий 2018 годы, приведенная в таблице 2 и на рисунке 2.

Распределение земельного фонда по категориям земель в разрезе областей приведено в таблице 3.

Таблица 2

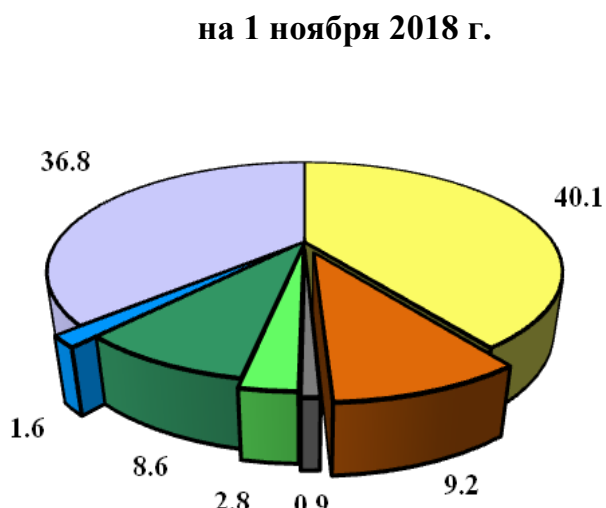
Динамика земельного фонда по категориям земель за 1991-2019 г.г.

тыс. га

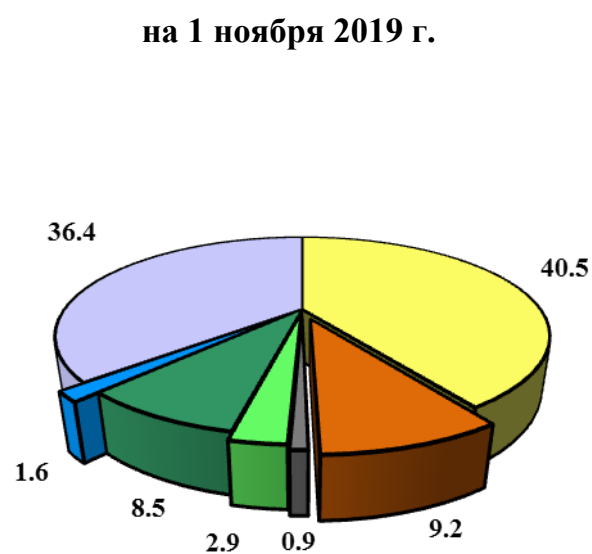
Наименование категорий земель	1991 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+, -)	
				2019 г. к 1991 г.	2019 г. к 2018 г.
1.Земли сельскохозяйственного назначения	218 375,8	105 337,4	106 432,6	-111 943,2	1 095,2
2.Земли населенных пунктов	3 747,2	24 053,2	24 077,2	+20 330,0	+24,0
в том числе:					
городов и поселков	2 053,5	2 372,6	2 437,4	+383,9	+64,8
сельских населенных пунктов	1 693,7	21 680,6	21 639,8	+19 946,1	-40,8
3.Земли промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного назначения	18 796,8	2 244,6	2 317,7	-16 479,1	+73,1
4.Земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения	775,1	7 284,3	7 696,7	+6 921,6	+412,4
5.Земли лесного фонда	10 179,2	22 737,6	22 398,2	+12 219,0	-339,4
6.Земли водного фонда	819,9	4 144,6	4 222,1	+3 402,2	+77,5
7.Земли запаса	18 952,3	96 706,5	95 716,1	+76 763,8	-990,4
Итого земель	271 646,3	262 508,2	262 860,6	-8 785,7	+352,4
в том числе земли, используемые на территории других государств	149,8	0,9	0,9	-148,9	-
Земли, используемые другими государствами	993,7	9 982,9	9 630,5	+8 636,8	-352,4
Территория республики	272 490,2	272 490,2	272 490,2	-	-

Динамика структуры земельного фонда по категориям земель, %

Категории земель	Иллюминавка
Земли сельскохозяйственного назначения	40,1
Земли населенных пунктов	9,2
Земли промышленности, транспорта, связи, обороны, и иного несельскохозяйственного назначения	0,9
Земли особо охраняемых природных территорий	2,8
Земли лесного фонда	8,6
Земли водного фонда	1,6
Земли запаса	36,8



Категории земель	Иллюминавка
Земли сельскохозяйственного назначения	40,5
Земли населенных пунктов	9,2
Земли промышленности, транспорта, связи, обороны, и иного несельскохозяйственного назначения	0,9
Земли особо охраняемых природных территорий	2,9
Земли лесного фонда	8,5
Земли водного фонда	1,6
Земли запаса	36,4



Распределение земель по категориям в разрезе областей на 1 ноября 2019 года

тыс. га

Наименование областей	Категории земель							Итого земель
	сельскохозяйственного назначения	населенных пунктов	промышленности, транспорта, связи и иного не с/х назначения	особо охраняемых природных территорий	лесного фонда	водного фонда	запаса	
Акмолинская	10 822,1	1 325,4	136,1	519,0	522,7	201,2	1 085,5	14 612,0
Актюбинская	10 672,3	3 834,9	192,7	1 211,2	215,8	13,1	13 445,1	29 585,1
Алматинская	8 007,4	722,6	252,2	1 642,7	3 695,8	192,0	7 844,5	22 357,2
Атырауская	2 982,6	1 216,8	220,5	156,5	56,0	20,5	7 085,2	11 738,1
В-Казахстанская	11 070,8	2 953,1	144,8	1 542,1	2 153,9	571,2	9 910,9	28 346,8
Жамбылская	4 612,5	468,7	174,7	11,6	4 429,0	356,2	1 885,5	11 938,2
З-Казахстанская	7 039,9	2 323,3	41,6	12,4	216,9	81,5	3 954,6	13 670,2
Карагандинская	15 169,6	3 936,3	214,5	550,5	204,1	63,6	16 118,9	36 257,5
Кызылординская	2 701,6	838,3	253,0	161,2	6 510,3	2 287,2	11 289,8	24 041,4
Костанайская	10 551,0	1 558,0	131,3	742,4	452,1	68,0	6 097,3	19 600,1
Мангистауская	5 198,8	1 085,5	251,9	223,4	254,2	11,8	9 538,6	16 564,2
Павлодарская	6 195,8	1 771,3	130,6	357,9	127,5	78,9	3 808,5	12 470,5
С-Казахстанская	7 198,6	989,4	72,1	134,9	549,6	142,4	717,3	9 804,3
Туркестанская	4 209,6	788,1	101,7	430,9	3 010,3	134,5	2 934,4	11 609,5
г. Шымкент	-	116,3	-	-	-	-	-	116,3
г, Алматы	-	68,3	-	-	-	-	-	68,3
г, Нур-Султан	-	80,9	-	-	-	-	-	80,9
Всего	106 432,6	24 077,2	2 317,7	7 696,7	22 398,2	4 222,1	95 716,1	262 860,6

Примечание. По строке «Всего», без земель, используемых другими государствами.

Исторически сложившееся административно-территориальное устройство республики и неоднородные природно-климатические условия определяют в различной степени сочетание и структуру земельного фонда по категориям земель в регионах страны.

Произошедшие изменения в площадях категорий земель объясняются переводом земель из одной категории в другую – в связи с предоставлением земельных участков для различных целей и уточнением их площадей в результате проводимых инвентаризаций и уточнения земель, о чем будет изложено при характеристике отдельных категорий земель.

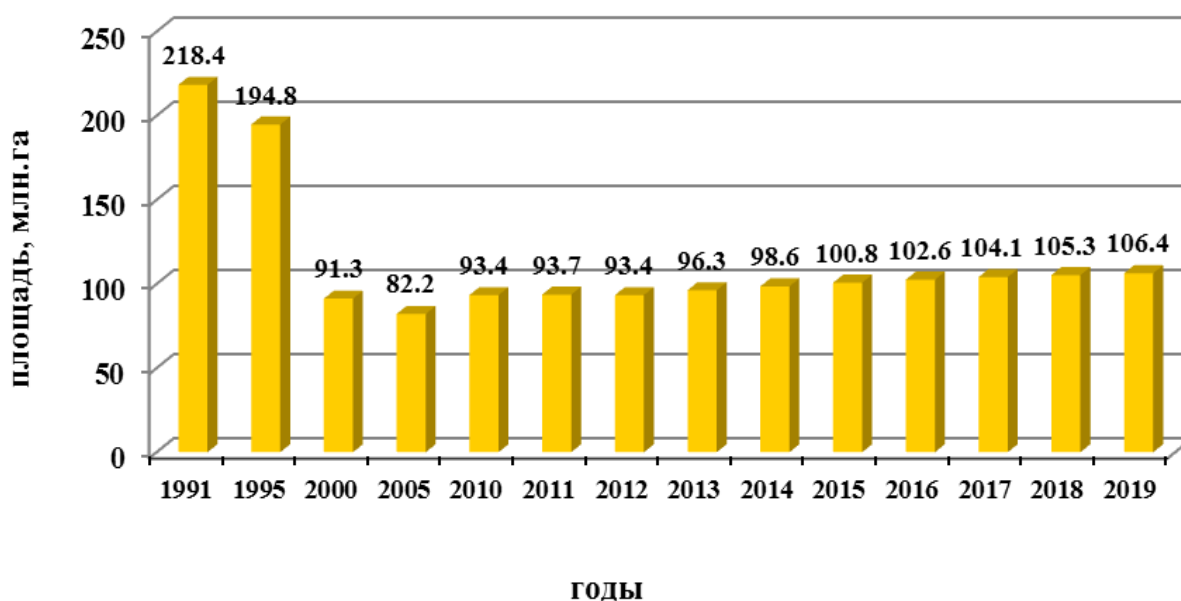
Земли сельскохозяйственного назначения

Земли сельскохозяйственного назначения имеют особый правовой режим и подлежат охране, направленной на ограничение изъятия этих земель, сохранение и повышение их плодородия. Площадь земель данной категории в структуре земельного фонда составляет 106,4 млн. га или 40,5 % используемых земель.

Динамика площади земель сельскохозяйственного назначения по областям приведена в таблице 4, а по республике в целом – на рисунке 3.

Рисунок 3

Динамика площади земель сельскохозяйственного назначения



Их удельный вес в земельном фонде областей колеблется от 73-74 % (Северо-Казахстанская, Акмолинская области) до 11-25 % (Кызылординская, Атырауская области). Это, в основном, связано с различием в природно-климатических условиях и наличием обширных площадей пустынных и полупустынных пастбищных угодий.

Таблица 4

Динамика площади земель сельскохозяйственного назначения по областям за 1991-2019 годы

млн. га

Наименование областей	1991 г.	2005 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+, -)	
					2019 г. к 1991 г.	2019 г. к 2018 г.
Акмолинская	13,6	9,1	10,8	10,8	-2,8	-
Актюбинская	23,0	7,1	10,5	10,7	-12,3	+0,2
Алматинская	15,9	6,8	8,3	8,0	-7,9	-0,3
Атырауская	8,9	2,4	2,7	3,0	-5,9	+0,3
В-Казахстанская	22,2	6,0	10,9	11,1	-11,1	+0,1
Жамбылская	11,5	4,6	4,6	4,6	-6,9	-
З-Казахстанская	12,9	3,6	6,9	7,0	-5,9	+0,1
Карагандинская	28,4	9,5	14,9	15,2	-13,2	+0,3
Кызылординская	18,9	3,1	2,7	2,7	-16,2	-
Костанайская	18,1	8,2	10,6	10,6	-7,5	-0,1
Мангистауская	13,9	8,4	5,2	5,2	-8,7	-
Павлодарская	10,6	3,2	5,9	6,2	-4,4	+0,3
С-Казахстанская	9,0	5,8	7,2	7,2	-1,8	-
Туркестанская	11,5	4,4	4,1	4,2	-7,3	+0,1
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-	-
Всего	218,4	82,2	105,3	106,4	-112,0	+1,1

За период реформирования сельскохозяйственных предприятий в 1991-2005 годы площадь земель сельскохозяйственного назначения по республике сократилась на 136,2 млн. га, но в последующем площадь земель этой категории ежегодно возрастала и общее ее увеличение, с 2005 по 2019 год, составило 24,2 млн. га.

В последние годы земли сельскохозяйственного назначения по всем областям увеличиваются за счет освоения земель запаса, в текущем году их общая площадь

по республике увеличилась на 1,1 млн. га. Увеличение произошло в Актюбинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Павлодарской и Туркестанской областях.

В категории земель сельскохозяйственного назначения находятся наиболее ценные в сельскохозяйственном отношении земли республики: 98,2 % пашни, в том числе 93 % - орошаемой, 55,9 % - многолетних насаждений, 51 % - залежи, 44,2 % - сенокосов, из них 34,9 % - улучшенных и 47,0 % - лиманного орошения (табл. 5).

Таблица 5

**Удельный вес земель сельскохозяйственного назначения
в структуре сельскохозяйственных угодий республики
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование угодий	Площадь, всего *	Из них на землях сельхозназначения	%
Сельскохозяйственные угодья	214 341,1	103 067,4	48,1
из них:			
Пашня, всего	26 011,2	25 510,3	98,1
в том числе: орошаемая	1 665,0	1 536,5	92,3
Многолетние насаждения	147,0	77,2	52,5
Залежь	3 978,2	1 847,8	46,4
Сенокосы, всего	4 913,0	2 178,8	44,3
в том числе:			
улучшенные	41,3	14,5	35,1
лиманного орошения	725,2	339,6	46,8
Пастбища, всего	179 223,7	73 443,0	41,0
в том числе:			
улучшенные	5 766,9	4 007,7	69,5
обводненные	102 727,3	43 443,1	42,3
Огороды и служебные наделы	68,1	10,3	15,1
Несельскохозяйственные угодья	48 519,5	3 365,2	6,9
Итого	262 860,6	106 432,6	40,5

Примечание. * По строке «Итого», без земель, используемых другими государствами.

В структуре угодий земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственные угодья составляют 96,8 %, в том числе: пашня – 24,0 %, многолетние насаждения – 0,1 %, залежь – 1,7 %, сенокосы – 2,0 %, пастбища – 69,0 %.

Распределение земель сельскохозяйственного назначения по видам угодий в разрезе областей приведено в таблице 6.

Таблица 6

**Состав земель сельскохозяйственного назначения по видам угодий
в разрезе областей на 1 ноября 2019 года**

Наименование областей	Общая площадь	Всего сельхозугодий	Пашня	Многолетние насаждения	Залежь	Сенокосы	Пастбища	тыс. га
								Огороды и служ. наделы
Акмолинская	10 822,1	10 794,9	5 957,4	2,8	259,8	150,4	4 424,5	-
Актюбинская	10 672,3	10 533,1	715,8	0,6	247,9	133,8	9 434,4	0,6
Алматинская	8 007,4	7 885,9	1 013,7	21,4	69,6	189,5	6 591,4	0,3
Атырауская	2 982,6	2 790,3	6,6	0,5	7,5	50,6	2 725,1	-
В-Казахстанская	11 070,8	10 912,4	1 474,2	2,3	57,1	475,3	8 903,3	0,2
Жамбылская	4 612,5	4 476,9	772,7	3,8	-	116,6	3 583,8	-
З-Казахстанская	7 039,9	6 984,9	541,8	2,0	462,4	450,0	5 527,2	1,5
Карагандинская	15 169,6	14 750,6	1 244,2	1,9	216,2	225,1	13 063,2	-
Кызылординская	2 701,6	2 175,5	169,5	0,6	38,3	36,3	1 924,0	6,8
Костанайская	10 551,0	10 405,3	6 053,5	9,2	112,4	119,9	4 110,2	0,1
Мангистауская	5 198,8	4 179,4	0,4	-	0,1	-	4 178,7	0,2
Павлодарская	6 195,8	6 118,4	1 776,4	1,5	211,3	145,3	3 983,8	0,1
С-Казахстанская	7 198,6	6 967,3	4 926,9	2,6	57,4	16,7	1 963,2	0,5
Туркестанская	4 209,6	4 092,5	857,2	28,0	107,8	69,3	3 030,2	-
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего	106 432,6	103 067,4	25 510,3	77,2	1 847,8	2 178,8	73 443,0	10,3

Основные площади пашни в составе земель сельскохозяйственного назначения числятся в зерновых регионах - в Костанайской (6,0 млн. га),

Акмолинской (5,9 млн. га) и Северо-Казахстанской (4,9 млн. га) областях. В регионах, расположенных в пустынной и полупустынной зонах, сосредоточены наиболее крупные массивы пастбищных угодий, а именно в Карагандинской (13,1 млн. га), Актюбинской (9,4 млн. га), Восточно-Казахстанской (8,9 млн. га), Алматинской (6,6 млн. га) и Западно-Казахстанской (5,5 млн. га) областях.

Наибольшие площади залежи по учетным данным числятся в Западно-Казахстанской (462,4 тыс. га), Акмолинской (259,8 тыс. га), Актюбинской (247,9 тыс. га), Карагандинской (216,2 тыс. га) и Павлодарской (211,5 тыс. га) областях.

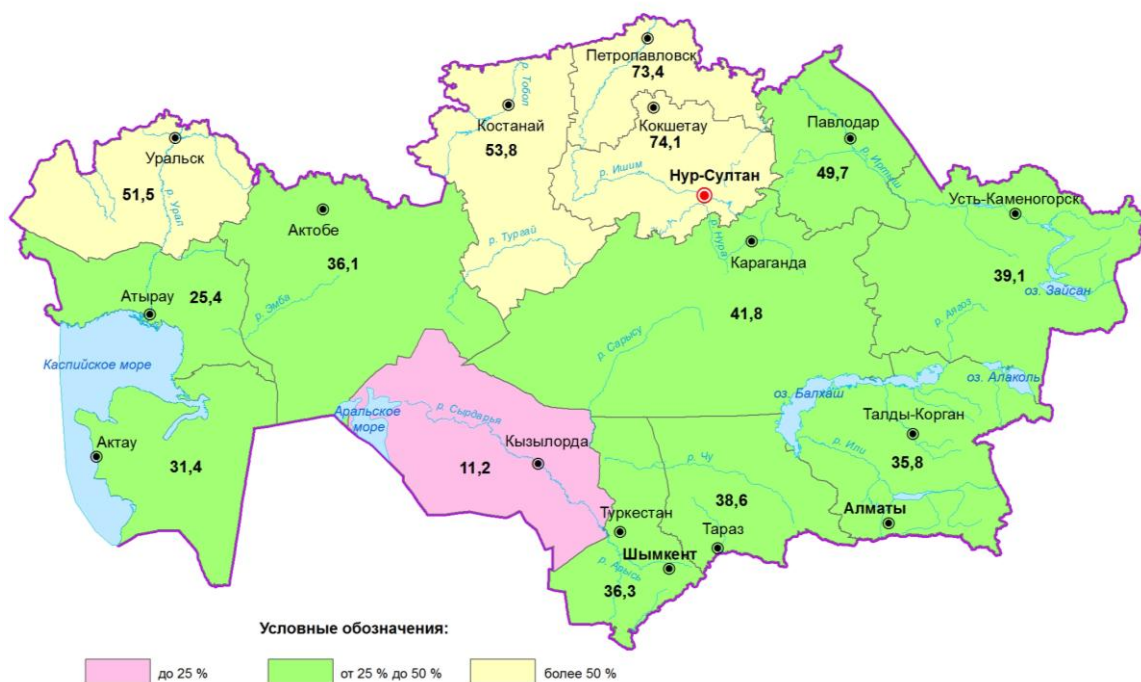
Более 50% всех сенокосов числится в трех областях республики: Восточно-Казахстанской – 475,3 тыс. га, Западно-Казахстанской – 450,0 тыс. га и Карагандинской – 225,1 тыс. га.

Удельный вес земель сельскохозяйственного назначения по республике составляет 42,7 %, варьируя по областям в диапазоне от 74,1 % - Акмолинская область, 73,4 % - Северо-Казахстанская, до 11,2 % - Кызылординская, 22,5 % - Атырауская области.

Удельный вес земель сельскохозяйственного назначения в земельных фондах областей представлен на рисунке 4.

Рисунок 4

Удельный вес земель сельскохозяйственного назначения в земельных фондах областей, %



Земли населенных пунктов

По состоянию на 1 ноября 2019 года площадь земель населенных пунктов в республике составила 24,1 млн. га, в том числе городов и поселков 2,4 млн. га и сельских населенных пунктов - 21,6 млн. га.

Размеры площадей земель по видам населенных пунктов и их изменения за отчетный год в разрезе областей представлены в таблице 7.

Таблица 7

Площади земель населенных пунктов по областям за 2018 и 2019 годы

тыс. га

Наименование областей	Населенные пункты, всего			Города и поселки			Сельские населенные пункты		
	2018 г.	2019 г.	изменения, (+, -)	2018 г.	2019 г.	изменения (+,-)	2018 г.	2019 г.	изменения (+, -)
Акмолинская	1 324,8	1 325,4	+0,6	123,0	122,9	-0,1	1201,8	1202,5	+0,7
Актюбинская	3 838,1	3 834,9	-3,2	199,4	235,5	+36,1	3638,7	3599,4	-39,3
Алматинская	795,2	722,6	-72,6	40,4	40,6	+0,2	754,8	682,0	-72,8
Атырауская	1 258,3	1 216,8	-41,5	74,4	74,4	-	1183,9	1142,4	-41,5
В-Казахстанская	2 953,4	2 953,1	-0,3	152,3	152,3	-	2801,1	2800,8	-0,3
Жамбылская	467,2	468,7	+1,5	19,8	20,9	+1,1	447,4	447,8	+0,4
З-Казахстанская	2 323,3	2 323,3	-	21,1	21,1	-	2302,2	2302,2	-
Карагандинская	3 919,7	3 936,3	+16,6	1111,3	1138,6	+27,3	2808,4	2797,7	-10,7
Кызылординская	729,0	838,3	+109,3	28,8	28,8	-	700,2	809,5	+109,3
Костанайская	1 557,8	1 558,0	+0,2	57,2	57,4	+0,2	1500,6	1500,6	-
Мангистауская	1 098,0	1 085,5	-12,5	81,4	81,4	-	1016,6	1004,1	-12,5
Павлодарская	1 753,9	1 771,3	+17,4	93,7	93,1	-0,6	1660,2	1678,2	+18,0
С-Казахстанская	983,4	989,4	+6,0	22,3	22,5	+0,2	961,1	966,9	+5,8
Туркестанская	785,6	788,1	+2,5	82,0	82,4	+0,4	703,6	705,7	+2,1
г. Шымкент	116,3	116,3	-	116,3	116,3	-	-	-	-
г, Алматы	68,3	68,3	-	68,3	68,3	-	-	-	-
г, Нур-Султан	80,9	80,9	-	80,9	80,9	-	-	-	-
Всего	24053,2	24077,2	+24,0	2372,6	2437,4	+64,8	21680,6	21639,8	-40,8

Анализ наличия земель населенных пунктов, в региональном плане, показывает, что наибольшие их площади находятся в Актюбинской (3 834,9 тыс. га), Карагандинской (3 936,3 тыс. га) и Восточно-Казахстанской (2 953,1 тыс. га) областях.

В целом по республике за текущий год относительно 2018 года площадь земель населенных пунктов увеличилась на 24,0 тыс. га. При этом площадь земель городов и поселков возросла на 64,8 тыс. га, а сельских населенных пунктов сократилась на 40,8 тыс. га.

Изменения произошли во всех областях Республики, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Это связано с проведением в отчетном периоде работ по земельно-хозяйственному устройству сельских населенных пунктов, а также по установлению границ населенных пунктов.

В Акмолинской области площадь земель населенных пунктов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 0,6 тыс. га, за счет проведенных мероприятий по установлению границ и возврата земель.

В Актюбинской уменьшение площади земель населенных пунктов составило 3,2 тыс. га. В связи с упразднением в Мугалжарском районе села Жамбыл Кумсайского сельского округа и перевода земель в категорию земель запаса.

В Алматинской области площадь земель населенных пунктов уменьшилась на 72,6 тыс. га. Изменения, в результате проведенных работ по установлению границ населенных пунктов, произошли в Илийском (-8,7 тыс. га), Карасайском (-20,4 тыс.га), Енбекшиказахском (-45,7 тыс. га) и Талгарском (+0,1 тыс. га) районах. Территория г. Талдыкорган увеличилась на 2,2 тыс. га в соответствии с генпланом.

В Атырауской области за отчетный период произошло уменьшение площади земель населенных пунктов на 41,5 тыс. га в результате проведенных работ по установлению границ населенных пунктов в соответствии с генпланом. Изменения в сторону уменьшения коснулись следующих населенных пунктов: с. Елтай, с. Будене в Индерском районе; с. Муқыр, с. Тайсойган в Кызылкогинском районе, с. Аккайын, с.Актогай, с. Бейбарыс, с. Ески Сарайчик в Махамбетском районе, а также сельских населенных пунктов Жылыойского района.

В Восточно-Казахстанской области площадь земель населенных пунктов за отчетный период уменьшилась на 0,3 тыс. га за счет предоставления земель сельхозформированиям и перевода их в земли сельскохозяйственного назначения в административных границах г. Семей.

В Жамбылской области, в отчетном периоде, площадь земель населенных пунктов увеличилась на 1,5 тыс.га. Положительный баланс в данной категории

земель образован: в результате расширения сел Кулан района им. Т. Рыскулова, с. Ногайбай Кордайского района на +0,4 тыс. га; в соответствии с генпланом г. Тараз принудительно изъяты для государственных нужд +1,159 тыс. га.

В Карагандинской области увеличение площади земель населенных пунктов составило 16,6 тыс. га. Площадь городов и поселков увеличилась на +27,3 тыс. га, за счет изменения в балансе учета земель данной категории (земли запаса городов и поселков включены в категорию земель неселенных пунктов). Площадь земель сельских населенных пунктов уменьшилась на -10,7 тыс. га за счет уточнения и корректировки границ населенных пунктов Шетского района (расширение границ поселков).

Наибольшее увеличение площадей земель населенных пунктов в отчетном периоде произошло в Кызылординской области на 109,3 тыс. га, за счет: проведенных работ по установлению границ населенных пунктов в Казалинском и Кармакшинском районах.

В Костанайской области площадь земель населенных пунктов в отчетном периоде увеличилась на 0,2 тыс. га за счет перевода из других категорий.

В Мангистауской области площадь земель населенных пунктов уменьшилась на 12,5 тыс. га. Увеличение произошло за счет перевода из других категорий: водного фонда +2,5 тыс. га; земель промышленности транспорта, связи, обороны и иного не сельскохозяйственного назначения +7,8 тыс. га, а уменьшение за счет уточнения границ населенных пунктов -22,8 тыс. га.

В Павлодарской области увеличение земель данной категории в отчетном периоде составило 17,4 тыс. га, за счет земель запаса (расширение пастбищ) переведенных в результате земельно-хозяйственного устройства сельских населенных пунктов в Майском районе.

В Северо-Казахстанской области площадь земель населенных пунктов увеличилась на 6,0 тыс. га за счет земель запаса в результате проведенных работ по земельно-хозяйственному устройству населенных пунктов Акжарского районов.

В Туркестанской области в отчетном периоде, было увеличение земель населенных пунктов на 2,5 тыс. га, в том числе на 0,4 тыс. га городов и поселков и на 2,1 тыс. га сельских населенных пунктов за счет перевода из земель запаса в результате изменения границ населенных пунктов в Сарыагашском,

Ордабасинском районах и г. Кентау.

Площади земель городов республиканского значения г. Шымкент, г. Алматы и столицы г. Нур-Султан в текущем году не изменились.

Согласно п.3 ст. 107 ЗК РК земли населенных пунктов делятся на следующие функциональные зоны:

- 1) жилищная;
- 2) социальная;
- 3) коммерческая;
- 4) иная.

В **жилищную зону** входят земли жилой застройки, занятые строениями и предназначенные для застройки многоквартирными и многоэтажными жилыми домами, индивидуальными жилыми домами с приусадебными земельными участками.

В **социальную зону** входят земли общественно деловой застройки, занятые и предназначенные для размещения государственных и некоммерческих объектов.

В **коммерческую зону** входят земли производственных объектов, объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, а также для установления санитарно-защитных зон этих объектов и иных объектов, связанных с предпринимательской деятельностью.

В **иную зону** входят земли:

- 1) транспорта, связи, инженерных коммуникаций, занятые и предназначенные для сооружений железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного и трубопроводного транспорта, магистралей инженерной инфраструктуры и связи;
- 2) особо охраняемых природных территорий, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- 3) лесного фонда;
- 4) водоемов и акваторий, занятые реками, естественными и искусственными водоемами и акваториями, водоохранными зонами, гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями;
- 5) сельскохозяйственного использования;

6) общего пользования, занятые и предназначенные для занятия площадями, улицами, тротуарами, проездами, дорогами, набережными, парками, скверами, лесопарками, бульварами, водоемами, пляжами, кладбищами и иными объектами, предназначенными для удовлетворения нужд населения (водопроводы, отопительные трубы, очистные сооружения и другие инженерные системы общего пользования, а также охранные зоны тепловых сетей и инженерных систем общего пользования);

7) резервные и иные, не вовлеченные в градостроительную деятельность, предназначенные для территориального развития населенного пункта и развития личного подсобного хозяйства;

8) специального назначения, выделяемые для размещения крематориев, скотомогильников (биотермических ям), свалки бытовых отходов и иных объектов, использование которых невозможно без установления специальных нормативов и правил;

9) предоставленные для нужд обороны и национальной безопасности, а также иного режима использования.

Структура земель городов Шымкент, Алматы, Нур-Султан приведена в таблице 7а.

Таблица 7а.

Земельный фонд городов республиканского значения, столицы по состоянию на 01.11.2019 года, га

Наименование	Всего земель	из них, по видам использования:					
		земли жилищной зоны	земли социальной зоны	земли коммерческой зоны	земли иной зоны	в том числе:	
						с/х использования	ООПТ, оздоров., рекреацион. и историко-культурного назначения
г. Шымкент	116 280	10 467	1 401	17 157	87 255	72 592	4 501
г. Алматы	68 351	10 256	4 618	7 780	45 697	8 343	21 493
г. Нур-Султан	80 900	5 111	3 013	4 992	67 784	14 810	691

Существенных изменений в земельных площадях г. Шымкент в отчетном периоде не произошло.

Текущие изменения в земельных площадях г. Алматы составили: земли сельскохозяйственного использования уменьшились на 2,3 тыс. га в связи с изменением целевого назначения для строительства социальных объектов, инфраструктуры, транспортных развязок, многоэтажной застройки, а также за счет преобразований в другие формы хозяйствования, земли для садоводства увеличились на 103,65 тыс. га в связи с изменением целевого назначения земель с/х назначения на садоводство.

За отчетный период в площадях земель г. Нур-Султан, произошли следующие изменения: земли граждан для ведения садоводства и дачного строительства уменьшились на 0,04 тыс. га в связи с изъятием земельных участков для государственных нужд; земли граждан для ведения крестьянского хозяйства увеличились на 0,6 тыс. га в связи с переходом прав на земельные участки на основании гражданско-правовых сделок, а площадь земель негосударственных сельскохозяйственных юридических лиц уменьшилась на 0,8 тыс. га.

В состав земель, относимых к категории земель населенных пунктов, входят как сельскохозяйственные, так и несельскохозяйственные угодья.

Основными видами угодий в структуре земель населенных пунктов, как сельских, так и городов и поселков, являются сельскохозяйственные угодья, которые в среднем составляют 89,9 % земель этой категории (в городах и поселках – 74,6 %, в сельских населенных пунктах – 91,7 %). Состав земель населенных пунктов по угодьям по республике в целом представлен в таблице 8, а в разрезе областей - в таблице 9.

Следует отметить, что в настоящее время не все сельские населенные пункты в равной степени обеспечены пастбищами и другими сельскохозяйственными угодьями. Если центральные и северные регионы, в основном, обеспечены сельскохозяйственными угодьями, то на юге республики, в связи с высокой плотностью сельского населения, испытывается большой дефицит пастбищных угодий.

Серьезной проблемой в развитии большинства сельских населенных пунктов является их перегруженность скотом, не только находящимся на личном подворье населения, но и скотом близко расположенных крестьянских хозяйств. Все это приводит к ухудшению экологической обстановки и деградации пастбищных

угодий вокруг населенных пунктов. Указанные проблемы должны решаться при разработке схем организации и планирования сельских территорий с эколого-демографическими исследованиями в разрезе сельских населенных пунктов, составлении проектов земельно-хозяйственного устройства их территории.

В 2019 году в ряде областей проведены работы по земельно-хозяйственному устройству

Таблица 8

**Состав земельных угодий населенных пунктов
на 1 ноября 2019 года**

Виды угодий	Населенные пункты, всего		Города и поселки		Сельские населенные пункты	
	площадь, тыс. га	%	площадь, тыс. га	%	площадь, тыс. га	%
Сельскохозяйственные угодья	21 652,1	89,9	1 818,3	74,6	19 833,8	91,7
в том числе:						
пашня	328,3	1,4	88,4	3,6	239,9	1,1
многолетние насаждения	53,2	0,2	36,2	1,5	17,0	0,1
залежь	106,2	0,4	18,6	0,8	87,6	0,4
сенокосы	215,6	0,9	9,1	0,4	206,5	1,0
пастбища	20 903,7	86,8	1 650,2	67,7	19 253,5	89,0
огороды и служебные наделы	45,1	0,2	15,8	0,6	29,3	0,1
Под постройками	585,8	2,4	189,8	7,8	396,0	1,8
Под площадями, улицами, дорогами	363,4	1,5	102,8	4,2	260,6	1,2
Под парками, скверами, бульварами	14,4	0,1	9,1	0,4	5,3	0,0
Лесные площади и древесно- кустарниковые насаждения	108,2	0,4	33,3	1,4	74,9	0,3
Под водой	233,7	1,0	32,8	1,3	200,9	0,9
Болота	59,6	0,2	3,5	0,1	56,1	0,3
Прочие земли	1 060,0	4,4	247,8	10,2	812,2	3,8
Всего земель	24 077,2	100,0	2 437,4	100,0	21 639,8	100,0

**Состав земельных угодий населенных пунктов в разрезе областей
на 1 ноября 2019 года**

Тыс. Га

Наименование областей	Общая площадь	В том числе												
		пашни	многолетних насаждений	залежи	сенокосов	пастбищ	огородов и служебных наделов	всего с/х угодий	лесных площадей и древесно-кустарниковых насаждений	болот	под водой	под площадями, дорогами, улицами, парками	под постройками	прочие земли, включая каналы и нарушенные земли
Акмолинская	1 325,4	31,8	0,3	2,4	6,8	1 085,0	3,2	1 129,5	5,4	4,3	38,3	41,2	74,4	32,3
Актюбинская	3 834,9	2,4	0,1	6,1	17,0	3 627,0	2,3	3 654,9	8,2	2,4	21,7	21,0	26,1	100,6
Алматинская	722,6	42,3	5,9	-	15,3	548,2	4,9	616,6	3,4	0,4	2,8	26,5	35,3	37,6
Атырауская	1 216,8	0,2	0,1	0,7	1,9	1 116,6	2,2	1 121,7	2,2	3,5	1,8	2,9	17,8	66,9
В-Казахстанская	2 953,1	18,6	0,9	35,6	59,7	2 641,2	6,2	2 762,2	24,5	1,2	8,6	40,9	48,5	67,2
Жамбылская	468,7	19,9	3,0	-	2,9	369,2	-	395,0	3,5	0,5	2,4	24,7	25,4	17,2
З-Казахстанская	2 323,3	-	0,3	10,8	58,8	2 164,9	2,2	2 237,0	1,0	2,6	4,8	26,5	17,0	34,4
Карагандинская	3 936,3	28,0	0,3	7,3	16,8	3 544,4	7,3	3 604,1	11,3	2,4	14,4	27,5	49,6	227,0
Кызылординская	838,3	4,1	0,7	1,4	2,6	617,0	6,4	632,2	13,9	0,2	1,5	16,5	12,7	161,3
Костанайская	1 558,0	17,8	0,6	-	20,0	1 288,9	3,5	1 330,8	5,9	16,3	46,1	40,4	79,5	39,0
Мангистауская	1 085,5	0,2	0,5	0,2	-	942,4	-	943,3	0,1	0,0	3,9	6,7	8,6	122,9
Павлодарская	1 771,3	33,0	0,7	29,4	10,0	1 535,2	4,0	1 612,3	6,4	5,8	28,6	39,8	34,9	43,5
С-Казахстанская	989,4	25,3	0,9	2,4	2,3	779,2	2,8	812,9	8,5	19,7	48,3	15,6	63,0	21,4
Туркестанская	788,1	48,6	9,2	5,8	-	610,6	0,1	674,3	0,2	-	0,9	15,9	52,3	44,5
г. Шымкент	80,9	4,0	0,8	0,4	1,3	8,2	-	14,7	11,7	0,3	7,5	7,9	5,4	33,4
г. Алматы	116,3	48,8	6,1	3,7	0,2	24,2	-	83,0	2,0	-	1,5	17,4	9,7	2,7
г. Нур-Султан	68,3	3,3	22,8	-	-	1,5	-	27,6	-	-	0,6	6,4	25,6	8,1
Всего	24 077,2	328,3	53,2	106,2	215,6	20 903,7	45,1	21 652,1	108,2	59,6	233,7	377,8	585,8	1 060,0

**Земли промышленности, транспорта, связи, для нужд космической
деятельности, обороны, национальной безопасности и иного
несельскохозяйственного назначения**

К землям промышленности относятся земли, предоставленные для размещения и эксплуатации объектов промышленности перерабатывающей, нефтегазовой, горнодобывающей и других отраслей.

Землями транспорта признаются земли, предоставленные для обеспечения деятельности и эксплуатации объектов автомобильного, морского, внутреннего водного, железнодорожного, воздушного, трубопроводного и иных видов транспорта.

К землям связи относятся земли, отведенные для нужд связи, радиовещания, телевидения, информатики – объекты инфраструктур, кабельные, радиорелейные и воздушные линии связи.

К землям энергетики относятся земельные участки, предоставленные для размещения электростанций, линий электропередач, подстанций, распределительных пунктов и других объектов энергетики.

К землям для нужд космической деятельности относятся земли, отведенные для размещения и эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры, а также их охранные зоны.

Землями для нужд обороны и национальной безопасности признаются земельные участки, предоставленные для размещения и постоянной деятельности войсковых частей, военных полигонов, военно-учебных заведений, объектов и сооружений, выполняющих задачи в области обороны и национальной безопасности.

Общая площадь земель рассматриваемой категории на 1 ноября 2019 года составила 2 2317,7 тыс. га. В ее структуре земли промышленности занимают 1 200,3 тыс. га (51,8 %), земли автомобильного транспорта – 313,9 тыс. га (13,5 %), железнодорожного транспорта – 197,7 тыс. га (8,5 %), связи – 17,1 тыс. га (0,7 %), земли других несельскохозяйственных предприятий – 588,7 тыс. га (25,4 %).

Структура земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения по их целевому использованию представлена

на рисунке 5, а динамика изменения площади этих земель - в таблице 10.

Таблица 10

Динамика площади земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения за 1991-2019 г.г.

тыс. га

Состав земель	1991 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+, -)	
				2019 г. к 1991 г.	2019 г. к 2018 г.
Земли промышленности	475,6	1127,6	1200,3	+724,7	+72,7
Земли железнодорожного транспорта	285,5	196,7	197,7	-87,8	+1,0
Земли автомобильного транспорта	278,3	309,7	313,9	+35,6	+4,2
Земли связи	-	16,3	17,1	+17,1	+0,8
Земли других несельскохозяйственных предприятий	17757,4	594,3	588,7	-17168,7	-5,6
Итого	18796,8	2244,6	2317,7	-16479,1	+73,1

Анализ данных по этой категории земель за последние годы отражал их устойчивую тенденцию роста, исключение 2018 год. Так и в текущем году, увеличение общей площади земель, в целом по Республике на 73,1 тыс. га. По видам пользования, основное увеличение произошло земель промышленности на 72,7 тыс. га, железнодорожного транспорта на 1,0 тыс. га, автомобильного транспорта на 4,2 тыс. га, связи на 0,8 тыс. га, а в землях других несельскохозяйственных предприятий произошло уменьшение площади на 5,6 тыс. га. Изменения площадей произошли в результате предоставления земель данной категории, перераспределения земель внутри категории (уточнение данных зембаланса).

В региональном плане наибольшие площади таких земель находятся в Алматинской – 252,2 тыс. га (10,9 %), Мангистауской – 251,9 тыс. га (10,9 %), Кызылординской – 253,0 тыс. га (10,9 %), Атырауской – 220,5 тыс. га (9,5 %) и Карагандинской – 214,5 тыс. га областях.

Наличие полезных ископаемых и их добыча оказывает влияние на соотношение земель промышленности в разрезе областей. Так основные площади земель промышленности числятся в Мангистауской – 205,4 тыс. га (17,1 %),

Атырауской – 195,1 тыс. га (16,3 %), Кызылординской – 180,7 тыс. га (15,1 %) и Карагандинской – 134,8 тыс. га (11,2 %) областях.

Рисунок 5

Структура земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения на 1 ноября 2019 года, %



Земли железнодорожного транспорта, автомобильного транспорта, связи, других несельскохозяйственных предприятий имеются во всех областях Республики.

Наибольшие площади земель железнодорожного транспорта находятся в Акмолинской 29,4 тыс. га, Карагандинской 25,9 тыс. га, Актюбинской 19,4 тыс. га и Алматинской 19,8 тыс. га областях, наименьшие площади приходятся на Западно-Казахстанскую и Атыраускую области, 4,1 тыс. га и 4,7 тыс. га соответственно.

Площади земель автомобильного транспорта варьируют от 34,2 тыс. га в Акмолинской области до 9,6 тыс. га Мангистауской.

Земли связи в регионах занимают незначительные площади – 0,1 – 2,0 тыс. га, исключение 5,5 тыс. га в Карагандинской области (табл. 11).

Земли других несельскохозяйственных предприятий составляют 25,4 % всех земель данной категории. Наибольшие площади, в разрезе областей, приходятся на Алматинскую 188,7 тыс. га и Жамбылскую 95,8 тыс. га области. Наименьшие площади земель в Атырауской 8,4 тыс. га, Костанайской 7,6 тыс. га и Западно-Казахстанской 4,9 тыс. га областях.

Таблица 11

Площади земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения по областям на 1 ноября 2019 года

тыс. га

Наименование областей	Всего земель	Земли промышленности	Земли железнодорожного транспорта	Земли автомобильного транспорта	Земли связи	Земли других несельскохозяйственных предприятий
Акмолинская	136,1	24,6	29,4	34,2	2,0	45,9
Актюбинская	192,7	99,1	19,4	15,6	0,4	58,2
Алматинская	252,2	14,4	19,8	27,8	1,5	188,7
Атырауская	220,5	195,1	4,7	11,8	0,5	8,4
В-Казахстанская	144,8	54,1	13,9	33,2	1,1	42,5
Жамбылская	174,7	43,8	13,5	19,8	1,8	95,8
З-Казахстанская	41,6	12,4	4,1	19,7	0,5	4,9
Карагандинская	214,5	134,8	25,9	31,7	5,5	16,6
Кызылординская	253,0	180,7	15,1	30,1	1,2	25,9
Костанайская	131,3	87,9	17,3	18,1	0,4	7,6
Мангистауская	251,9	205,4	6,3	9,6	0,1	30,5
Павлодарская	130,6	75,6	12,9	20,2	1,3	20,6
С-Казахстанская	72,1	18,2	9,9	26,3	0,2	17,5
Туркестанская	101,7	54,2	5,5	15,8	0,6	25,6
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-	-
Всего	2 317,7	1 200,3	197,7	313,9	17,1	588,7

Земли рассматриваемой категории в зависимости от их целевого назначения имеют отличия по составу угодий. Так, в структуре земель промышленности,

сельскохозяйственные угодья занимают – 42,2 % площади, а в составе земель железнодорожного и автомобильного транспорта преобладают не сельскохозяйственные угодья 90,0 %. В землях связи и землях других несельскохозяйственных предприятий сельскохозяйственные угодья составляют 25,7 % и 30,2 % соответственно (табл.12).

Таблица 12

Состав угодий земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения на 1 ноября 2019 года

тыс. га

Состав земель	Общая площадь земель	в том числе						
		сельхоз-угодья	леса и кустарники	под водой и болотами	под застройками	под дорогами	нарушенные земли	прочие земли
Земли промышленности	1 200,3	506,7	2,4	70,4	88,7	24,1	142,8	365,2
Земли железнодорожного транспорта	197,7	24,7	42,4	0,4	7,1	74,7	1,7	46,7
Земли автомобильного транспорта	313,9	26,3	15,9	0,1	2,4	239,2	2,0	28,0
Земли связи	17,1	4,4	-	0,1	4,8	0,4	-	7,4
Земли других несельскохозяйственных предприятий	588,7	177,8	1,8	25,0	56,1	14,4	12,4	301,2
Всего	2 317,7	739,9	62,5	96,0	159,1	352,8	158,9	748,5

Из общей площади земель несельскохозяйственного назначения в частной собственности граждан и юридических лиц находятся 90,7 тыс. га (3,9 %), в землепользовании негосударственных предприятий – 1 480,1 тыс. га (63,9 %), государственных юридических лиц – 746,9 тыс. га (32,2 %).

Объекты промышленности транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения во многих случаях оказывают негативное влияние на состояние земель, вызывая их загрязнение и ухудшение экологической обстановки в стране. В связи с этим, необходимо вести постоянный мониторинг за изменением состояния земель промышленных предприятий, военных полигонов, нефте- и газопроводов, окружающих их территорий, своевременно проводить рекультивацию нарушенных земель.

Земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения

К землям особо охраняемых природных территорий относятся земли государственных природных заповедников, государственных национальных природных парков, государственных природных резерватов, государственных региональных природных парков, государственных зоологических и дендрологических парков, государственных ботанических садов, а также государственных памятников природы.

Земельные участки государственных заповедных зон и государственных природных заказников выделяются и учитываются в составе других категорий земель без изъятия их у собственников земельных участков и землепользователей.

К землям оздоровительного назначения относятся курорты, обладающие природным и лечебными факторами, а также земельные участки, благоприятные для организации профилактики и лечения.

В составе земель рекреационного назначения учитываются земли, предназначенные и используемые для организации массового отдыха и туризма населения.

Землями историко-культурного назначения признаются земельные участки, занятые объектами историко-культурного наследия, в том числе памятниками истории и культуры.

По данным баланса земель на 1 ноября 2019 года общая площадь этой категории составила 7696,7 тыс. га, в том числе земли особо охраняемых природных территорий – 6124,1 тыс. га, земли оздоровительного назначения – 4,4 тыс. га, земли рекреационного и историко-культурного назначения – 1 568,2 тыс. га. Кроме того, в других категориях числятся земли заказников, заповедных зон и земли с природными комплексами и объектами общей площадью 1 269,3 тыс. га (табл. 13).

В отчетном году общая площадь земель рассматриваемой категории увеличилась на 412,4 тыс. га.

Основные изменения произошли в Алматинской области. Здесь площадь земель данной категории увеличилась на 415,7 тыс. га, из них: 415,3 тыс. га площадь созданного Государственного природного резервата «Или-Балхаш», 0,4 тыс. га уточнение по материалам ревизии в Алакольском районе.

В Восточно-Казахстанской области уменьшение составило 0,1 тыс. га за счет перевода с. Урунхайка в земли населенного пункта.

В Карагандинской области площадь земель данной категории увеличилась на 0,1 тыс.га, в Костанайской уменьшилась на 3,3 тыс. га за счет уточнения балансовых данных.

Таблица 13

**Динамика площади земель особо охраняемых природных территорий,
земель оздоровительного, рекреационного и
историко-культурного назначения за 1991-2019 г.г.**

Состав земель	1991 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+, -)	
				2019 г. к 1991 г.	2019 г. к 2018 г.
Земли особо охраняемых природных территорий	770,5	6037,8	6124.1	+5353.6	+86.3
Земли оздоровительного назначения	2,5	3,7	4.4	+1.9	+0.7
Земли рекреационного и историко-культурного назначения	2,1	1242,8	1568.2	+1566.1	+325.4
Всего земель	775,1	7284,3	7696.7	+6921.6	+412.4
Кроме того, земли заказников, памятников природы и земли с природными комплексами и объектами, учтенные в других категориях	-	1353,0	1269.3	+1269.3	-83.7

По данным земельного баланса земли данной категорий выделены во всех областях республики. Наибольшие площади земель всех видов особо охраняемых природных территорий числятся в Алматинской – 1 642,7 тыс. га (21,3 % от их площади по республике), Восточно-Казахстанской – 1542,1 тыс. га (20,0 %), и Актюбинской – 1 211,2 тыс. га (15,7 %) областях. Меньше всего таких земель числится в Западно-Казахстанской – 12,4 тыс. га и Жамбылской – 11,6 тыс. га областях.

**Распределение земель особо охраняемых природных
территорий по областям на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование областей	Всего земель	в том числе:			Кроме того, земли заказников, памятников природы и земли с природными комплексами, учтенные в других категориях
		особо охраняемых природных территорий	оздоровительного назначения	рекреационного и историко-культурного назначения	
Акмолинская	519,0	518,7	0,3	-	-
Актюбинская	1 211,2	1 176,6	-	34,6	-
Алматинская	1 642,7	978,0	-	664,7	120,2
Атырауская	156,5	-	-	156,5	156,5
В-Казахстанская	1 542,1	884,2	1,4	656,5	0,1
Жамбылская	11,6	11,6	-	-	-
З-Казахстанская	12,4	12,2	0,2	-	19,0
Карагандинская	550,5	549,8	0,7	-	-
Кызылординская	161,2	160,8	0,4	-	-
Костанайская	742,4	742,1	0,2	0,1	76,8
Мангистауская	223,4	223,4	-	-	-
Павлодарская	357,9	346,4	-	11,5	422,5
С-Казахстанская	134,9	134,5	0,4	-	429,9
Туркестанская	430,9	385,8	0,8	44,3	44,3
г. Шымкент	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-
Всего:	7696,7	6 124,1	4,4	1 568,2	1 269,3

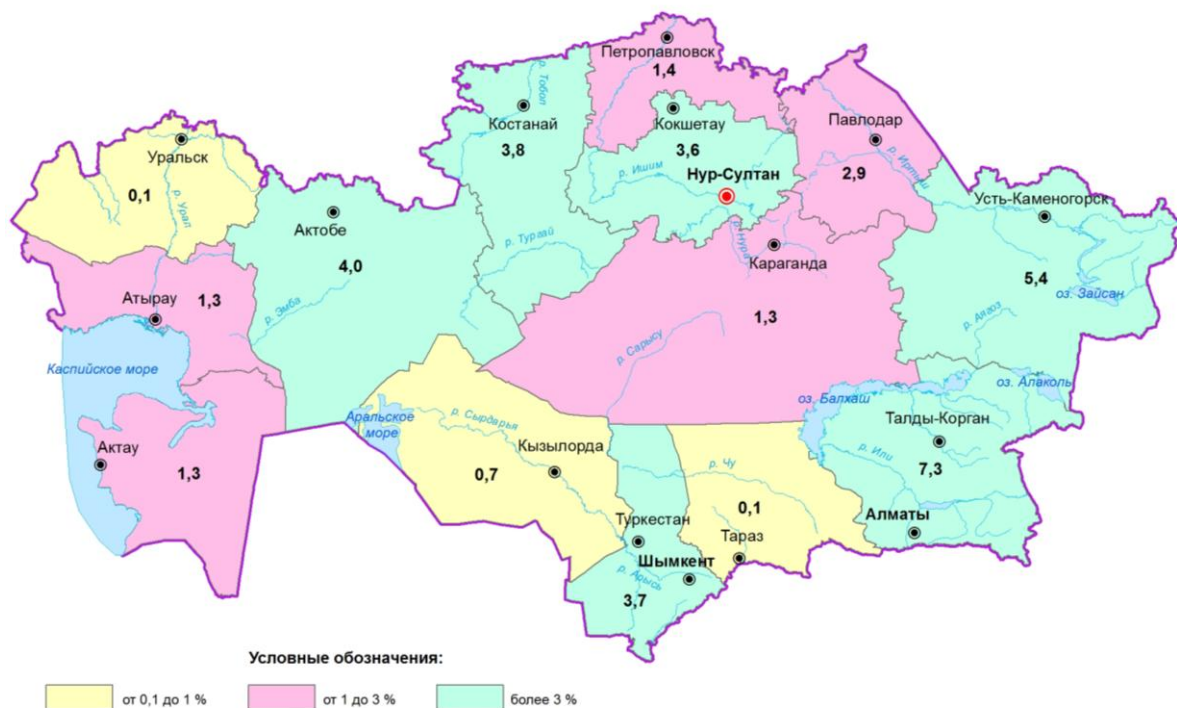
В земельном балансе выделены земли заказников, памятников природы и земли с природными комплексами и объектами, учтенные в других категориях земель. Общая площадь их по состоянию на 1 ноября 2019 года составляет 1 269,3 тыс. га. Основные площади таких территорий числятся: в Северо-Казахстанской 429,9 тыс. га, Павлодарской 422,5 тыс. га, Атырауской 156,5 тыс. га и Алматинской 120,2 тыс. га областях.

Общая площадь особо охраняемых природных территорий, включая охраняемые территории, учтенные в других категориях земель, по учетным данным составляет 8 966,0 тыс. га, или 3,3 % земельного фонда республики. Удельный вес особо охраняемых природных территорий в земельных фондах областей приведен на рисунке 6.

Более подробная характеристика земель особо охраняемых природных территорий дана в разделе 2.3. «Развитие сети особо охраняемых природных территорий».

Рисунок 6

**Удельный вес земель особо охраняемых природных территорий
в земельных фондах областей на 1 ноября 2019 года, %**



Земли лесного фонда

В состав земель лесного фонда включены земельные участки, покрытые лесом, а также непокрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства.

По данным баланса земель на 1 ноября 2019 года общая площадь земель лесного фонда составила 22,4 млн. га или 8,3 % используемого земельного фонда республики.

За годы земельной реформы площади земель лесного фонда выросли более чем в два раза, в основном, в связи с передачей в его состав земель, находившихся ранее во временном землепользовании сельскохозяйственных предприятий. Во временном пользовании сельскохозяйственных хозяйствующих субъектов в

настоящее время находится всего 3,0 тыс. га земель лесохозяйственных предприятий. В 1991 году таких земель было 13,5 млн. га.

В отчетном периоде лесной фонд республики уменьшился на 339,4 тыс. га, но в разрезе областей, наблюдается как уменьшение, так и увеличение площадей данной категории (Таблица 15).

Наибольшие изменения в сторону уменьшения произошли в Алматинской области – 341,5 тыс. га, из них: 340,1 тыс. га переведены в категорию земель особо охраняемых природных территорий (организован ГПР «Или-Балхаш»), 0,2 тыс. га переведены в земли промышленности, 1,2 тыс. га уточнение в балансе.

В отчетном периоде во всех регионах Республики была проведена документальная ревизия земель категории лесного фонда. Результаты отразились в балансовых данных Акмолинской -3,0 тыс. га, Актюбинской -1,0 тыс. га, Атырауской +3,0 тыс. га, Восточно-Казахстанской +1,4 тыс. га, Жамбылской -1,7 тыс. га, Кызылординской +3,6 тыс. га, Костанайской -1,1 тыс. га и Мангистауской +1,0 тыс. га областей.

Незначительное уменьшение площади земель лесного фонда (-0,1 тыс. га) произошло в Карагандинской области – переведены в земли промышленности.

Основные площади земель лесного фонда находятся в Кызылординской (6 510,3 тыс. га), Жамбылской (4 429,0 тыс. га), Алматинской (3 695,8 тыс. га), Туркестанской (3 010,3 тыс. га) и Восточно-Казахстанской (2 153,9 тыс. га) областях, а площади лесных и древесно-кустарниковых насаждений, числящихся в составе лесного фонда, - в Кызылординской (5 143,6 тыс. га), Алматинской (2 133,8 тыс. га), Жамбылской (2 239,2 тыс. га) и Восточно-Казахстанской (1 449,7 тыс. га) областях.

Динамика площади земель лесного фонда за 1991-2019 г.г.

тыс. га

Наименование областей	1991 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+, -)	
				2019 г. к 1991 г.	2019 г. к 2018 г.
Акмолинская	508,0	525,7	522,7	14,7	-3,0
Актюбинская	198,5	216,8	215,8	17,3	-1,0
Алматинская	2 281,2	4 037,3	3 695,8	1 414,6	-341,5
Атырауская	49,1	53,0	56,0	6,9	3,0
В-Казахстанская	3 161,0	2 152,5	2 153,9	-1 007,1	1,4
Жамбылская	312,1	4 430,7	4 429,0	4 116,9	-1,7
З-Казахстанская	209,4	216,9	216,9	7,5	-
Карагандинская	211,5	204,2	204,1	-7,4	-0,1
Кызылординская	1 412,8	6 506,7	6 510,3	5 097,5	3,6
Костанайская	422,6	453,2	452,1	29,5	-1,1
Мангистауская	242,4	253,2	254,2	11,8	1,0
Павлодарская	451,0	127,5	127,5	-323,5	-
С-Казахстанская	640,4	549,6	549,6	-90,8	-
Туркестанская	79,0	3 010,3	3 010,3	2 931,3	-
г. Шымкент	-	-	-	-	-
г. Алматы	0,2	-	-	-0,2	-
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-
Всего	10 179,2	22 737,6	22 398,2	12 219,0	-339,4

Распределение земель лесного фонда по видам угодий в разрезе областей приведено в таблице 16.

В структуре земель лесного фонда лесные площади и древесно-кустарниковые насаждения занимают 58,9 % (13,2 млн. га).

Наибольшей лесистостью отличаются земли лесного фонда Северо-Казахстанской (88,6 %) и Павлодарской (86,4 %) областях, а наиболее низкой - Туркестанской (16,7 %) области. Числящаяся в учетных данных, довольно высокая (79,0 %), лесистость лесного фонда в Кызылординской области фактически характеризуется крайней изреженностью саксаульных лесов.

**Структура земельных угодий лесного фонда по областям
на 1 ноября 2019 года**

Наименование областей	Всего земель тыс. га	в том числе					
		сельскохозяйственные угодья		лесные площади и древесно-кустарниковые насаждения		прочие земли	
		тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
Акмолинская	522,7	162,6	31,1	332,4	63,6	27,7	5,3
Актюбинская	215,8	47,6	22,1	85,8	39,8	82,4	38,2
Алматинская	3 695,8	1 257,0	34,0	2 133,8	57,7	305,0	8,3
Атырауская	56,0	13,9	24,8	25,9	46,3	16,2	28,9
В-Казахстанская	2 153,9	336,3	15,6	1 449,7	67,3	367,9	17,1
Жамбылская	4 429,0	1 700,2	38,4	2 239,2	50,6	489,6	11,1
З-Казахстанская	216,9	36,4	16,8	157,7	72,7	22,8	10,5
Карагандинская	204,1	67,3	33,0	98,3	48,2	38,5	18,9
Кызылординская	6 510,3	458,4	7,0	5 143,6	79,0	908,3	14,0
Костанайская	452,1	152,1	33,6	277,2	61,3	22,8	5,0
Мангистауская	254,2	93,8	36,9	143,8	56,6	16,6	6,5
Павлодарская	127,5	14,1	11,1	110,2	86,4	3,2	2,5
С-Казахстанская	549,6	54,5	9,9	487,2	88,6	7,9	1,4
Туркестанская	3 010,3	2 441,8	81,1	501,7	16,7	66,8	2,2
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-	-	-
Всего	22 398,2	6 836,0	30,5	13 186,5	58,9	2 375,7	10,6

Земли водного фонда

В соответствии с Земельным кодексом Республики Казахстан землями водного фонда признаются земли, занятые водоемами (реками и приравненными к ним каналами, озерами, водохранилищами, прудами и другими внутренними водоемами, территориальными водами), ледниками, болотами, водохозяйственными сооружениями для регулирования стока, располагаемыми на водоисточниках, а также земли, выделенные под водоохраные полосы указанных водных объектов и зоны санитарной охраны водозаборных систем питьевого водоснабжения.

По данным баланса земель на 1 ноября 2019 года площадь земель водного фонда составляет 4 222.1 тыс. га или 1,6 % земельного фонда республики.

Динамика площади земель водного фонда по республике в целом представлена в таблице 17.

Таблица 17

Динамика площади земель водного фонда за 1991-2019 г.г.

тыс. га

Виды угодий	1991г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+, -)	
				2019 г. к 1991г.	2019 г. к 2018 г.
Всего земель	819,9	4 144,6	4 222,1	+3 402,2	+77,5
в том числе:					
сельскохозяйственные угодья	59,7	132,7	148,0	+88,3	+15,3
под водой, всего	725,9	3 855,9	3 890,9	+3 165,0	+35,0
из них:					
под реками и ручьями	129,9	284,3	281,8	+151,9	-2,5
под озерами	140,7	2 932,5	2 963,7	+2 823,0	+31,2
под искусственными водоемами	455,3	639,1	645,4	+190,1	+6,3
прочие земли	34,3	156,0	183,2	+148,9	+27,2

В соответствии с Планом мероприятий по реализации задач в сфере регулирования земельных отношений на 2017-2021 годы о проведении анализа имеющегося земельного фонда, в отчетном году, во всех регионах республики, была проведена документальная ревизия земель категории водного фонда. Результаты отразились в балансовых данных.

Изменения в общей площади земель данной категории, в отчетном периоде, произошли в следующих регионах: Акмолинской +1,8 тыс. га, Актюбинской +6,5 тыс. га, Алматинской -2,5 тыс. га, Атырауской +1,7 тыс. га, Жамбылской +17,4 тыс. га, Западно-Казахстанской +5,5 тыс. га, Карагандинской +7,9 тыс. га, Кызылординской +39,7 тыс. га, Костанайской +0,9 тыс. га, Мангистауской -2,5 тыс. га, и Туркестанской +1,1тыс. га областях.

По другим причинам, кроме результатов проведенной документальной ревизии, изменения произошли в Жамбылской области за счет оформления государственным учреждениям для обслуживания водохозяйственных объектов

оросительной системы, Мангистауской за счет перевода земель в категорию населенных пунктов (с. Курык), Туркестанской за счет оформления земель под объекты водного хозяйства.

В целом по республике, в отчетном периоде, площадь земель водного фонда увеличилась на 77,5 тыс.га.

В структуре земель водного фонда земли под водой занимают 3890,9 тыс. га (92,2 %), в том числе под озерами – 2963,7 тыс. га (70,2 %), реками и ручьями – 281,8 тыс. га (6,7 %), искусственными водоемами – 645,4 тыс. га (15,3 %).

Размещение и состав земель водного фонда по областям представлены в таблице 18.

Таблица 18

**Состав земельных угодий водного фонда по областям
на 1 ноября 2019 года**

Наименование областей	Общая площадь	В том числе						прочие земли
		сельскохозяйственные угодья	земли под водой			под искусственными водоемами		
			всего	под реками и ручьями	под озерами			
Акмолинская	201,2	3,6	159,7	23,9	111,0	24,8	37,9	
Актюбинская	13,1	5,3	6,7	-	-	6,7	1,1	
Алматинская	192,0	22,8	155,0	4,4	-	150,6	14,2	
Атырауская	20,5	0,0	18,0	6,3	11,7	-	2,5	
В-Казахстанская	571,2	20,4	548,8	105,4	139,5	303,9	2,0	
Жамбылская	356,2	16,0	308,4	1,7	293,7	13,0	31,8	
З-Казахстанская	81,5	8,1	62,3	53,2	9,0	0,1	11,1	
Карагандинская	63,6	19,4	32,5	15,6	0,3	16,6	11,7	
Кызылординская	2 287,2	30,7	2210,1	20,0	2190,1	-	46,4	
Костанайская	68,0	1,9	65,7	0,4	46,2	19,1	0,4	
Мангистауская	11,8	1,8	-	-	-	-	10,0	
Павлодарская	78,9	15,2	54,6	23,4	30,7	0,5	9,1	
С-Казахстанская	142,4	1,5	140,0	2,1	128,0	9,9	0,9	
Туркестанская	134,5	1,3	129,1	25,4	3,5	100,2	4,1	
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-	-	
г. Алматы	-	-	-	-	-	-	-	
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-	-	-	
Всего	4222,1	148,0	3890,9	281,8	2963,7	645,4	183,2	

Основные площади земель под реками и ручьями числятся в Восточно-Казахстанской области (река Иртыш) – 105,4 тыс. га (37,4 %), под озерами - в Кызылординской области (Аральское море) – 2 190,1 тыс. га (73,9 %), под искусственными водоемами – в Восточно-Казахстанской – 303,9 тыс. га (47,1 %) и Алматинской – 150,6 тыс. га (23,3 %) областях.

В целях совершенствования учета водных объектов территория республики условно подразделяется на восемь учетных водохозяйственных бассейнов, каждый из которых характеризуется различным уровнем водообеспеченности территории и условиями использования водных ресурсов (рис. 7).

Бассейновое управление водным фондом страны направлено, прежде всего, на ведение государственного учета и мониторинга водных объектов, организацию эффективного, экологически устойчивого водопользования на основе перспективных планов и программ развития в пределах каждого бассейна, исходя из наличия и природной характеристики имеющихся водных ресурсов.

Рисунок 7

Схема размещения водохозяйственных бассейнов



Казахстан характеризуется ограниченным количеством водных источников, особенно пресноводных. В связи с этим, в республике исключительно важное значение имеет кадастровый учет всех водных объектов, в том числе в части уточнения и соблюдения режима использования земель водоохранных зон и полос и приведение их в соответствие с водным и земельным законодательством.

Земли запаса

Землями запаса являются все земли, не предоставленные в собственность или в землепользование, находящиеся в ведении районных исполнительных органов.

В республике по данным баланса земель по состоянию на 1 ноября 2019 года, площадь категории земель запаса составила 95,7 млн.га или 36,4 % земельного фонда республики (без земель, используемых другими государствами).

Земли запаса имеются во всех областях, но наибольшие их площади сосредоточены в Карагандинской - 16,1 млн. га или 16,8 % земель этой категории в республике, Актюбинской - 13,4 млн. га (14,0 %), Кызылординской - 11,3 млн. га (11,8 %), Восточно-Казахстанской - 9,9 млн. га (10,4 %), Мангистауской - 9,5 млн. га (10,0 %), Алматинской - 7,8 млн. га (8,2 %), Атырауской - 7,1 млн. га (7,4 %), Костанайской – 6,1 млн. га (6,4 %), Западно-Казахстанской - 4,0 млн. га (4,1 %) и Павлодарской – 3,8 млн. га (4,0 %) областях.

Основные площади земель запаса образовались в ходе земельной реформы в связи с реформированием крупных государственных сельскохозяйственных предприятий. За этот период площадь земель запаса возросла с 19,0 млн. га в 1991 году до 125,6 млн. га - в 2005 году, когда достигла своего максимального значения. При этом в земли запаса были переведены значительные площади не только низкопродуктивных пастбищ, расположенных в пустынной и полупустынной зонах, но и более плодородные земли в освоенных земледельческих районах республики.

В последние годы наметилась положительная тенденция освоения земель запаса для сельскохозяйственного и иного использования. За 2005-2019 годы площадь земель запаса сократилась на 29,8 млн. га, в том числе в Карагандинской - на 6,2 млн. га, Актюбинской - на 5,7 млн. га, Восточно-Казахстанской области - на 5,1 млн. га, Западно-Казахстанской - на 4,2 млн. га, Павлодарской – на 3,0 млн. га, Костанайской - на 2,8 млн. га, Мангистауской – 2,9 млн. га.

Динамика площади земель запаса по областям представлена в таблице 19, а по республике в целом - на рисунке 8.

В отчетном году площадь земель запаса уменьшилась на 0,99 млн. га. Но наряду с уменьшением (освоением) земель запаса, также наблюдается положительный баланс в пяти областях Республики. Наибольшее увеличение земель запаса произошло: в Алматинской на 288,0 тыс га, Актюбинской на 129,0

тыс. га, Костанайской на 96,9 тыс. га, Мангистауской на 36,7 тыс. га и Акмолинской на 5,7 тыс. га в этих областях в отчетном периоде было освоение земель запаса, но положительный баланс получился за счет возврата, в основном по результатам ревизии, неиспользуемых земель в государственную собственность.

Рисунок 8



Анализ изменения площадей земель запаса за отчетный год по другим областям показывает, что наибольшие площади этих земель были вовлечены в использование в Павлодарской – 308,0 тыс. га, Атырауской – 285,7 тыс. га, Карагандинской – 277,3 тыс. га, Кызылординской – 193,7 тыс. га, Восточно-Казахстанской – 148,3 тыс. га, Западно-Казахстанской – 139,5 тыс. га и Туркестанской – 100,9 тыс. га областях.

Основные площади земель запаса были переведены в категорию земель сельскохозяйственного назначения, а также в земли промышленности, транспорта и иного несельскохозяйственного назначения.

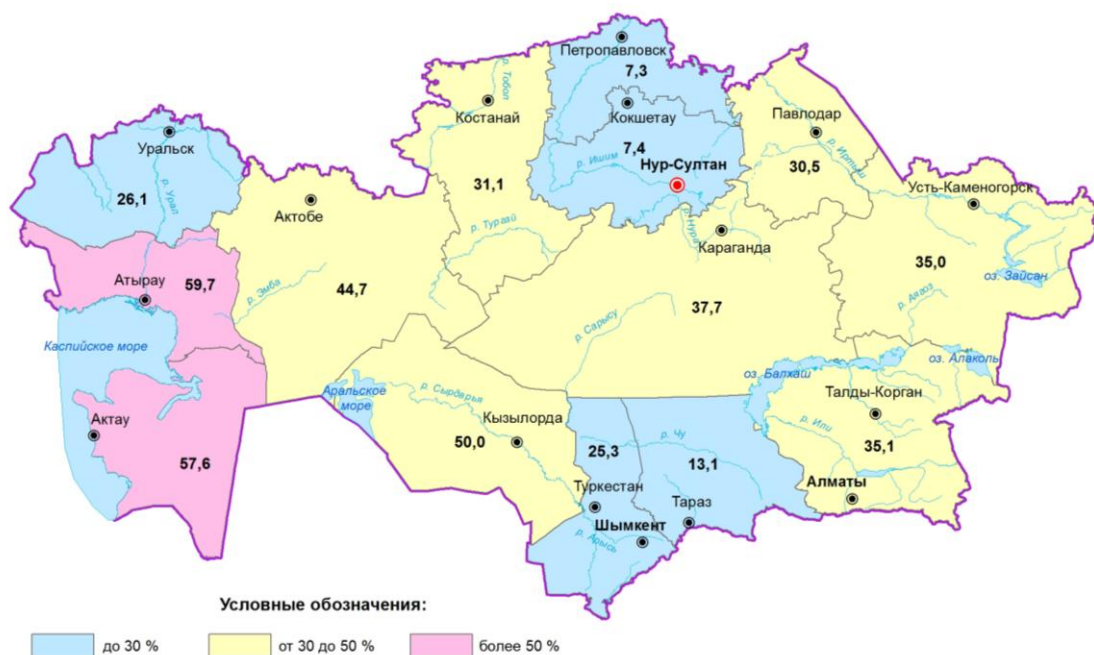
Динамика площади земель запаса по областям

Наименование областей	тыс. га					
	1991г.	2005 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+, -)	
					2019 г. к 1991 г.	2019 г. к 2018 г.
Акмолинская	89,5	3 029,9	1 079,8	1 085,5	+996,0	+5,7
Актюбинская	1 683,3	19 110,0	13 316,1	13 445,1	+11 761,8	+129,0
Алматинская	3 305,4	9 354,8	7 556,5	7 844,5	+4 539,1	+288,0
Атырауская	1 132,1	6 762,0	7 370,9	7 085,2	+5 953,1	-285,7
В-Казахстанская	1 936,5	15 057,7	10 059,2	9 910,9	+7 974,4	-148,3
Жамбылская	978,6	2 489,3	1 926,5	1 885,5	+906,9	-41,0
З-Казахстанская	100,6	8 136,4	4 094,1	3 954,6	+3 854,0	-139,5
Карагандинская	3 752,6	22 311,1	16 396,2	16 118,9	+12 366,3	-277,3
Кызылординская	3 255,4	11 370,4	11 483,5	11 289,8	+8 034,4	-193,7
Костанайская	125,4	8 928,7	6 000,4	6 097,3	+5 971,9	+96,9
Мангистауская	2 049,0	6 667,9	9 501,9	9 538,6	+7 489,6	+36,7
Павлодарская	334,2	6 840,6	4 116,5	3 808,5	+3 474,3	-308,0
С-Казахстанская	160,3	2 203,8	769,6	717,3	+557,0	-52,3
Туркестанская	49,4	3 292,9	3 035,3	2 934,4	+2 885,0	-100,9
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	0,8	-	-	-	-
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-	-
Всего	18 952,3	125 556,3	96 706,5	95 716,1	+76 763,8	-990,4

Удельный вес земель запаса в земельном фонде республики в целом составляет 35,1 %. В структуре земельных фондов областей он колеблется от 7,4 % в Акмолинской до 57,6 % в Мангистауской областях (рис. 9).

Рисунок 9

**Удельный вес земель запаса в земельных фондах областей
на 1 ноября 2019 года, %**



В структуре земель запаса преобладают сельскохозяйственные угодья – 78,3 млн. га (81,9 %), в том числе 51,7 тыс. га пашни, 2 011,3 тыс. га залежи, 2 146,0 тыс. га сенокосов и 74 119,9 тыс. га пастбищ.

Наибольший удельный вес пахотных земель (пашня и залежь), от общей их площади в землях запаса, отмечен в северных областях республики, а именно, в Западно-Казахстанской – 25,9 % (533,5 тыс. га), Павлодарской – 25,1 % (516,8 тыс. га), Актюбинской – 11,2 % (230,7 тыс. га), Карагандинской – 8,9 % (183,3 тыс. га), Костанайской – 8,8 % (182,3 тыс. га), Акмолинской – 6,4% (131,1 тыс. га) и Восточно-Казахстанской – 5,1 % (104,7 %) тыс. га.

В разрезе областей состав сельскохозяйственных угодий земель запаса приведен в таблице 20.

Таблица 20

**Состав сельскохозяйственных угодий земель запаса по областям
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование областей	Всего земель	В ТОМ ЧИСЛЕ						
		сельхоз-угодья	ИЗ НИХ					
			пашня	мн. насаждения	залежь	сенокосы	пастбища	огороды и служ. наделы
Акмолинская	1 085,5	906,8	-	3,5	131,1	33,5	738,5	0,2
Актюбинская	13 445,1	11 186,0	-	0,7	230,7	305,7	10 648,7	0,2
Алматинская	7 844,5	5 063,3	-	2,3	50,2	225,4	4 785,2	0,2
Атырауская	7 085,2	5 642,4	-	0,2	3,3	79,4	5 559,4	0,1
В-Казахстанская	9 910,9	8 212,9	-	2,5	104,7	473,3	7 628,9	3,5
Жамбылская	1 885,5	1 470,6	40,0	0,5	-	89,3	1 340,8	-
З-Казахстанская	3 954,6	3 491,9	-	0,4	533,5	491,1	2 466,8	0,1
Карагандинская	16 118,9	14 478,9	-	0,1	183,3	130,3	14 164,9	0,3
Кызылординская	11 289,8	8 715,7	-	0,7	15,3	67,0	8 628,3	4,4
Костанайская	6 097,3	5 593,3	-	1,4	182,3	111,7	5 296,8	1,1
Мангистауская	9 538,6	7 156,3	-	-	-	0,3	7 156,0	-
Павлодарская	3 808,5	3 318,9	-	0,9	516,8	114,0	2 685,9	1,3
С-Казахстанская	717,3	527,8	11,7	1,4	44,6	10,1	460,0	-
Туркестанская	2 934,4	2 590,2	-	0,1	15,5	14,9	2 559,7	-
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего	95 716,1	78 355,0	51,7	14,7	2 011,3	2 146,0	74 119,9	11,4

В соответствии с Земельным кодексом Республики Казахстан к залежи отнесены земельные участки, которые ранее находились в составе пашни и более одного года, начиная с осени, не используются для посева сельскохозяйственных культур и не подготовлены под пар. В этой связи, по пашне, числящейся в землях запаса срок неиспользования не истек.

1.3. Состав земельного фонда по угодьям

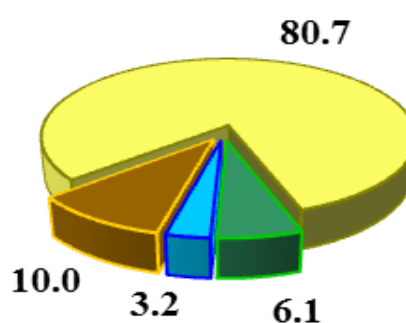
В общей площади земельного фонда республики (территория 272,5 млн. га) сельскохозяйственные угодья занимают 219,8 млн. га (80,7 %) и несельскохозяйственные земли - 52,7 млн. га (19,3 %), из них лесные площади и древесно-кустарниковые насаждения – 16,6 млн. га (6,1 %), земли под водой и болотами – 8,8 млн. га (3,2 %) и прочие несельскохозяйственные земли – 27,3 млн. га (10,0 %).

Структура земельного фонда республики по угодьям представлена на рисунке 10.

Рисунок 10

Структура земельного фонда по угодьям на 1 ноября 2019 года, %

Виды угодий	Иллюминавка
Сельскохозяйственные угодья	80,7
Лесные площади и древесно-кустарниковые насаждения	6,1
Под водой и болотами	3,2
Другие несельскохозяйственные угодья	10,0



Распределение земельного фонда по угодьям и их динамика за 2016-2019 годы приведены в таблице 21.

Динамика земельного фонда по угодьям за 2016-2019 г.г.

Виды угодий	2017 г.	2018 г.	2019 г.	
	площадь, тыс. га	площадь, тыс. га	площадь, тыс. га	%
1	2	3	4	5
Общая площадь земель (территория)	272 490,2	272 490,2	272 490,2	100,0
в том числе:				
сельскохозяйственные угодья	221 570,6	221 387,8	219 800,9	80,7
из них:				
пашня	25 242,5	25 813,3	26 011,1	9,5
многолетние насаждения	151,1	147,5	146,9	0,1
залежь	4 546,6	4 067,1	3 978,2	1,5
сенокосы	5 137,7	5 134,8	5 132,6	1,9
пастбища	186 424,7	186 156,1	184 464,0	67,7
огороды и служебные наделы	68,0	69,0	68,1	
земли, находящиеся в стадии мелиоративного строительства	6,2	6,2	6,2	
лесные площади	13 693,1	13 736,7	15 330,9	5,6
древесно-кустарниковые насаждения	1 298,7	1 274,8	1 259,5	0,5
болота	1 135,8	1 142,4	1 138,3	0,4
под водой	7 711,1	7 644,3	7 654,7	2,8
под каналами, коллекторами	138,5	138,3	145,4	0,1
под площадями, дорогами, улицами	1 442,2	1 420,8	1 419,2	0,5
под парками, скверами и бульварами	19,8	20,4	18,1	0,0
под постройками	780,8	834,0	841,4	0,3
нарушенные земли	245,4	245,0	241,8	0,1
прочие земли	24 448,0	24 639,5	24 633,8	9,0

Сельскохозяйственные угодья

Сельскохозяйственные угодья имеются во всех категориях земель, но преобладающим видом являются в землях сельскохозяйственного назначения 96,8 %, землях населенных пунктов 89,9 % и землях запаса 81,9 %.

Наиболее ценные сельскохозяйственные угодья (пашня, в том числе орошаемая, многолетние насаждения) находятся, преимущественно, в составе земель сельскохозяйственного назначения (табл. 22).

Таблица 22

Распределение сельскохозяйственных угодий по категориям земель на 1 ноября 2019 года

тыс. га

Категории земель	Всего сельхозугодий	в том числе						
		пашня		многолетние насаждения	залежь	сенокосы	пастбища	огороды и служебные наделы
		всего	в т.ч. орошаемая					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Земли сельскохозяйственного назначения	103 067,4	25 510,3	1 536,5	77,2	1 847,8	2 178,8	73 443,0	10,3
2. Земли населенных пунктов	21 652,1	328,3	110,2	53,2	106,2	215,6	20 903,7	45,1
3. Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения	739,9	14,5	0,5	0,2	6,1	1,6	717,0	0,5
4. Земли особо охраняемых природных территорий	3 542,7	3,2	0,3	0,7	1,4	106,6	3 430,4	0,4
5. Земли лесного фонда	6 836,0	103,2	3,0	0,8	5,3	233,7	6 492,8	0,2
6. Земли водного фонда	148,0			0,1	0,1	30,7	116,9	0,2
7. Земли запаса	78 355,0	51,7	14,5	14,7	2 011,3	2 146,0	74 119,9	11,4
Итого земель	214 341,1	26 011,2	1 665,0	146,9	3 978,2	4 913,0	179 223,7	68,1
в том числе земли, используемые за пределами республики	0,7	0,1	-	-	-	0,4	0,2	-
Земли, используемые другими государствами	5 460,5	-	-	-	-	220,0	5 240,5	-
Территория республики	219 800,9	26 011,1	1 665,0	146,9	3 978,2	5 132,6	184 464,0	68,1

Значительные площади сельскохозяйственных угодий, преимущественно пастбищ, числятся в составе земель сельскохозяйственного назначения 46,9 % и

запаса – 35,6 % от общей площади сельхозугодий, в населенных пунктах – 9,9 %, лесного фонда – 3,1 %. Кроме того 5.5 млн. га сельскохозяйственных угодий находится в пользовании других государств.

Наиболее крупные массивы сельскохозяйственных угодий имеются в Карагандинской – 37,4 млн. га, Актыубинской – 27,0 млн. га, Восточно-Казахстанской – 22,6 млн. га, Костанайской – 18,1 млн. га, Алматинской – 15,4 млн. га, Западно-Казахстанской – 13,9 млн. га, Акмолинской – 13,1 млн. га и Мангистауской – 12,6 млн. га областях.

Распределение сельскохозяйственных угодий по областям представлено в таблице 23.

Таблица 23

**Площадь сельскохозяйственных угодий по областям
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

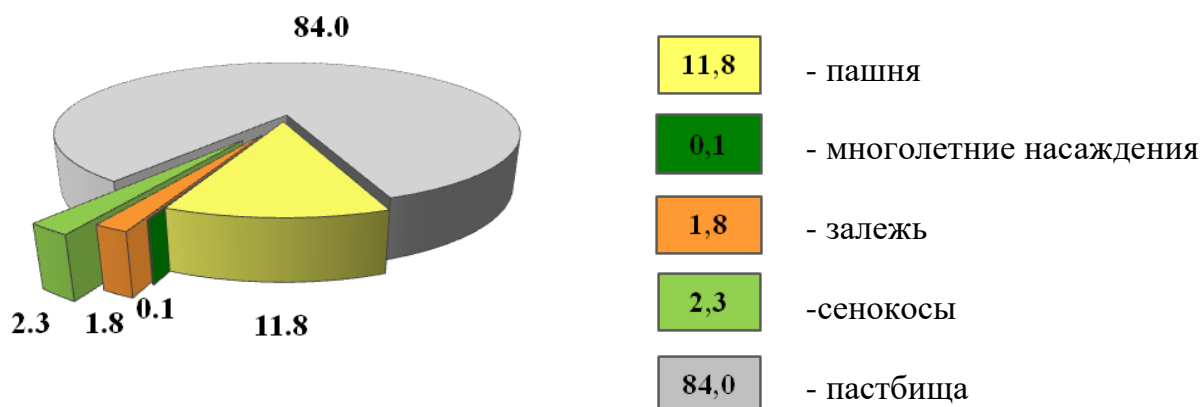
Наименование областей	Всего сельхоз угодий	в том числе						
		пашня		много-летние насаждения	залежь	сенокосы	пастбища	огороды и служебные наделы
		всего	из нее орошаемая					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Акмолинская	13 123,8	6 035,8	16,9	6,8	393,7	241,6	6 442,4	3,5
Актыубинская	26 970,2	718,3	12,3	1,6	488,5	464,6	25 294,1	3,1
Алматинская	15 414,8	1 056,6	481,2	29,8	120,6	458,3	13 744,1	5,4
Атырауская	9 767,2	6,8	6,8	0,8	11,5	132,9	9 612,9	2,3
В-Казахстанская	22 618,0	1 493,9	125,6	5,8	198,5	1 063,1	19 846,5	10,2
Жамбылская	9 236,1	833,1	204,9	7,3	-	251,9	8 143,8	-
З-Казахстанская	13 900,6	542,0	15,3	2,7	1 006,7	1 245,1	11 100,3	3,8
Карагандинская	37 396,4	1 274,5	57,9	2,3	407,5	387,4	35 316,4	8,3
Кызылординская	10 873,4	174,2	174,2	2,4	56,7	109,5	10 513,0	17,6
Костанайская	18 125,2	6 126,1	5,7	11,2	294,7	345,6	11 342,9	4,7
Мангистауская	12 642,8	0,6	0,6	0,5	0,3	0,3	12 640,9	0,2
Павлодарская	11 172,5	1 811,9	76,7	3,1	760,9	302,3	8 288,9	5,4
С-Казахстанская	8 394,3	4 973,7	11,4	5,0	105,4	33,7	3 273,2	3,3
Туркестанская	10 041,1	907,7	453,5	38,1	129,2	94,8	8 871,0	0,3
г. Шымкент	83,0	48,8	19,6	6,1	3,7	0,2	24,2	-
г. Алматы	27,6	3,3	2,3	22,8	-	-	1,5	-
г. Нур-Султан	13,9	3,8	0,1	0,6	0,3	1,3	7,9	-
Всего (территория)	219 800,9	26 011,1	1 665,0	146,9	3 978,2	5 132,6	184 464,0	68,1

Структура сельскохозяйственных угодий по республике представлена на рисунке 11.

За последние годы площадь сельскохозяйственных угодий изменяется незначительно. Претерпевает лишь состав угодий ввиду их трансформации и перевода из категории в категорию. В структуре сельхозугодий пашня составляет 26 011,2 тыс. га (11,8 %), в том числе орошаемая - 1 666,1 тыс. га (0,8 %), многолетних насаждений – 147,0 тыс. га (0,1 %), залежь – 3 978,2 тыс. га (1,8 %), сенокосы – 5 132,6 тыс. га (2,3 %). Преобладают естественные пастбища – 184 464,0 тыс. га (84,0 %), в основном, пустынного и полупустынного типов.

Рисунок 11

Структура сельскохозяйственных угодий на 1 ноября 2019 года, %



Пашня

Пашня является наиболее ценным видом сельскохозяйственных угодий. В общей площади сельскохозяйственных угодий пашня составляет 26,0 млн. га или 11,8 %. Наиболее крупные массивы пашни сосредоточены в Костанайской (6,1 млн. га), Акмолинской (6,0 млн. га) и Северо-Казахстанской (5,0 млн. га) областях, что составляет 65,9 % пашни республики. В настоящее время обозначилась устойчивая тенденция освоения в пашню ранее оставленных в залежь хороших по качеству почв земель. С 2000 по 2019 годы площадь пашни увеличилась на 4,6 млн. га.

Распределение площади пашни по областям и их динамика приведены в таблице 24.

Сопоставимая динамика взаимосвязи площади пашни и залежи за период с 1991 по 2019 годы приведена на рисунке 12.

Таблица 24

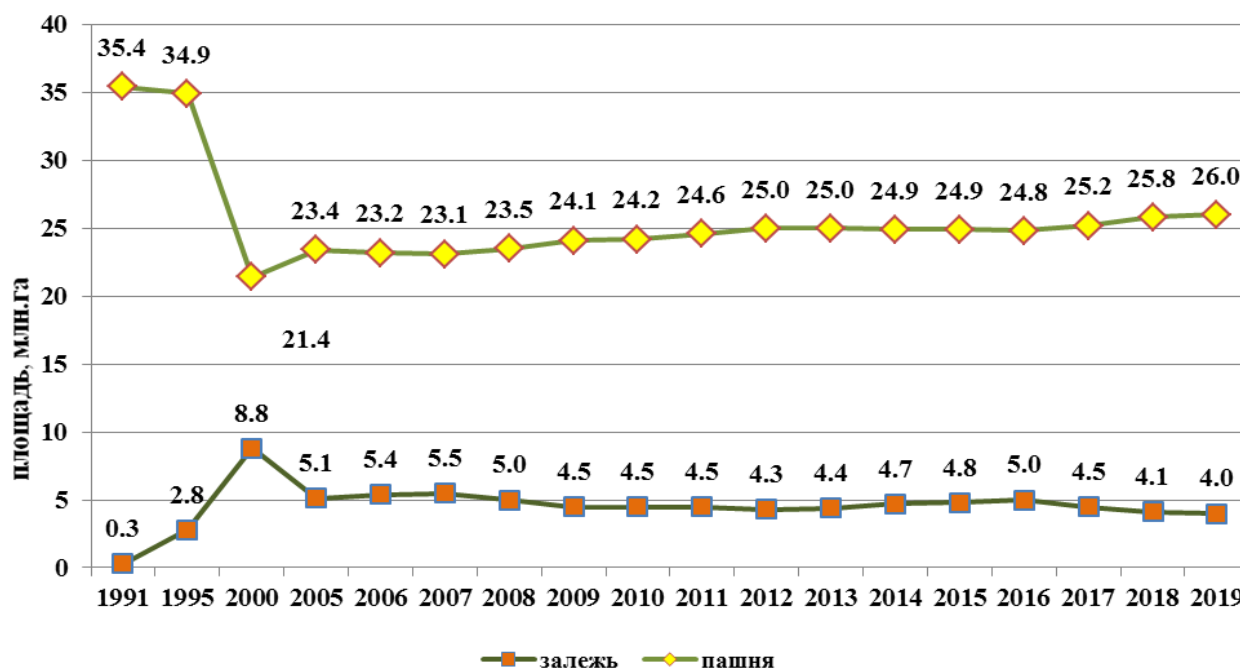
Динамика площади пашни по областям за 1991-2019 г.г.

тыс. га

Наименование областей	1991г.	2000 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+, -)	
					2019 г. к 1991 г.	2019 г. к 2018 г.
1	2	3	4	5	6	7
Акмолинская	6 383,2	4 531,9	6 032,0	6 035,8	-347,4	+3,8
Актюбинская	2 126,8	662,8	712,8	718,3	-1 408,5	+5,5
Алматинская	1 708,3	1 100,5	1 056,3	1 056,6	-651,7	+0,3
Атырауская	31,2	2,1	6,2	6,8	-24,4	+0,6
В-Казахстанская	2 686,6	860,9	1 479,0	1 493,9	-1 192,7	+14,9
Жамбылская	1 022,8	851,7	826,5	833,1	-189,7	+6,6
З-Казахстанская	2 021,6	407,0	605,5	542,0	-1 479,6	-63,5
Карагандинская	2 291,9	1 062,2	1 281,0	1 274,5	-1 017,4	-6,5
Кызылординская	258,0	124,0	171,7	174,2	-83,8	+2,5
Костанайская	6 719,1	5 605,0	6 085,1	6 126,1	-593,0	+41,0
Мангистауская	0,7	0,7	0,6	0,6	-0,1	-
Павлодарская	3 510,7	1 302,2	1 640,7	1 811,9	-1 698,8	+171,2
С-Казахстанская	5 459,8	4 060,7	4 952,0	4 973,7	-486,1	+21,7
Туркестанская	1 189,9	786,3	908,2	907,7	-282,2	-0,5
г. Шымкент	-	-	49,0	48,8	+48,8	-0,2
г. Алматы	2,3	2,0	3,4	3,3	+1,5	-0,1
г. Нур-Султан	-	9,8	3,3	3,8	-	+0,5
Всего (территория)	35 412,9	21 369,8	25 813,3	26 011,1	-9 405,1	+197,8

Динамика изменения площадей пашни и залежи показывает, что при сокращении площади пашни увеличиваются размеры залежных земель (период 1991-2000 годы) и, наоборот, с ростом площади пашни шло уменьшение площади залежи (период 2000-2019 годы).

Динамика площади пашни и залежи за 1991-2019 г.г.



Анализ динамики площадей пашни по областям показывает, что прирост пашни продолжается, главным образом, в основных зерносеющих областях республики. Так, за отчетный год было дополнительно включено в пашню Павлодарской – 171,2 тыс. га, Костанайской – 41,0 тыс. га, Северо-Казахстанской – 21,7 тыс. га и Восточно-Казахстанской – 14,9 тыс. га областях. Однако наряду с этим, в 2019 году хозяйствующими субъектами было оставлено в залежи и произведена их трансформация в пастбища и другие виды угодий 70,7 тыс. га пашни, из них в Западно-Казахстанской – 63,5 тыс. га и Карагандинской – 6,5 тыс. га областях.

Многолетние насаждения

По данным баланса земель на 1 ноября 2019 года в республике числится 146,9 тыс. га многолетних насаждений, в том числе садов – 98,9 тыс. га, виноградников – 15,9 тыс. га и прочих насаждений – 32,2 тыс. га. В отчетном году площадь многолетних насаждений, в целом по Республике, уменьшилась на 0,5 тыс. га (табл. 25).

**Динамика площади многолетних насаждений
по видам насаждений за 1991 - 2019 г.г.**

тыс. га

Виды насаждений	1991г.	2000 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-).	
					2019 г. к 1991 г.	2019 г. к 2018 г.
Сады	123,1	105,2	98,6	98,9	-24,2	+0,3
Виноградники	23,5	18,4	16,2	15,9	-7,6	-0,3
Прочие насаждения	16,6	12,2	32,7	32,1	15,5	-0,6
Всего (территория)	163,2	135,8	147,5	146,9	-16,3	-0,6

Изменения в площадях многолетних насаждений в отчетном году, в результате, уточнения площадей или трансформации угодий, произошли в Алматинской области увеличение на 0,4 тыс. га, уменьшение в Кызылординской на 0,3 тыс. га и Туркестанской на 0,5 тыс. га (изменения в территориальном устройстве) областях. Динамика площади многолетних насаждений в разрезе областей показана в таблице 26.

Таблица 26

Динамика площади многолетних насаждений по областям за 1991 - 2019 г.г.

тыс. га

Наименование областей	2000 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-)	
				2019 г. к 2000 г.	2019 г. к 2018 г.
Акмолинская	5,4	6,8	6,8	+1,4	-
Актюбинская	1,7	1,6	1,6	-0,1	-
Алматинская	34,9	29,4	29,8	-5,1	+0,4
Атырауская	0,7	0,8	0,8	+0,1	-
В-Казахстанская	5,8	5,8	5,8	-	-
Жамбылская	9,2	7,3	7,3	-1,9	-
З-Казахстанская	2,8	2,7	2,7	-0,1	-
Карагандинская	5,5	2,2	2,3	-3,2	+0,1
Кызылординская	2,9	2,7	2,4	-0,5	-0,3
Костанайская	11,4	11,2	11,2	-0,2	-
Мангистауская	0,6	0,6	0,5	-0,1	-0,1
Павлодарская	3,1	3,1	3,1	-	-
С-Казахстанская	6,4	5,1	5,0	-1,4	-0,1
Туркестанская	39,6	38,6	38,1	-1,5	-0,5
г. Шымкент	-	6,1	22,8	+18,0	-0,1
г. Алматы	4,8	22,9	0,6	-0,4	-
г. Нур-Султан	1,0	0,6	6,1	+6,1	-
Всего (территория)	135,8	147,5	146,9	+11,1	-0,6

Основные площади многолетних насаждений находятся в категориях земель сельскохозяйственного назначения – 77,2 тыс. га, населенных пунктов – 53,2 тыс. га и землях запаса – 14,8 тыс. га (табл. 27) .

Таблица 27

Распределение площадей многолетних насаждений по категориям земель на 1 ноября 2019 года

Категории земель	Многолетние насаждения, всего		в том числе					
			сады		виноградники		прочие насаждения	
	площадь, тыс. га	удельный вес, %	площадь, тыс. га	удельный вес, %	площадь, тыс. га	удельный вес, %	площадь, тыс. га	удельный вес, %
Земли сельскохозяйственного назначения	77,2	52,5	57,9	58,5	13,8	86,8	5,5	17,1
Земли населенных пунктов	53,2	36,2	27,0	27,3	1,6	10,1	24,6	76,4
Земли промышленности, транспорта и иного несельхоз. назначения	0,2	0,1	0,2	0,2	-	-	-	-
Земли особо охраняемых природных территорий	0,7	0,5	0,6	0,6	-	-	0,1	0,3
Земли лесного фонда	0,8	0,5	0,8	0,8	-	-	-	-
Земли водного фонда	0,1	0,1	0,1	0,1	-	-	-	-
Земли запаса	14,7	10,1	12,3	12,4	0,5	3,1	2,0	6,2
Итого земель	146,9	100,0	98,9	100,0	15,9	100,0	32,1	100,0

Несмотря на то, что в республике продолжается реализация программы восстановления виноградников, садов и государство субсидирует часть затрат на реконструкцию и закладку новых площадей многолетних насаждений, садоводство и виноградарство в регионах практически не развивается.

Залежь

Площадь залежи на 1 ноября 2019 года составила 3 978,2 тыс. га. В отчетном году в регионах происходили различные изменения в площадях залежи. В одних продолжалось дальнейшее освоение залежных земель и сокращение их площадей, в других – наоборот наблюдался перевод части пашни в залежь и увеличение ее площади.

Основное освоение залежи произошло в Павлодарской (175,8 тыс. га), Северо-Казахстанской (11,2 тыс. га), Восточно-Казахстанской (9,2 тыс. га) и Актыбинской (6,5 тыс. га) областях.

Однако в текущем году, в некоторых областях произошло увеличение площади залежных земель, значительное из них в Западно-Казахстанской области на 50,7 тыс. га, Карагандинской на 30,6 тыс. га и Акмолинской на 24,2 тыс. га. В целом по республике площадь залежи уменьшилась 88,9 тыс. га.

Динамика площади залежи по областям отражена в таблице 28.

Таблица 28

Динамика площади залежи по областям за 1991 - 2019 г.г.

Наименование областей	тыс. га					
	1991г.	2000 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+, -)	
					2019 г. к 1991г.	2019 г. к 2018 г.
Акмолинская	-	1 571,2	369,5	393,7	+393,7	+24,2
Актюбинская	63,7	319,3	495,0	488,5	+424,8	-6,5
Алматинская	10,5	337,1	119,4	120,6	+110,1	+1,2
Атырауская	9,6	38,1	12,3	11,5	+1,9	-0,8
В-Казахстанская	58,0	1 572,5	207,7	198,5	+140,5	-9,2
Жамбылская	5,1	-	-	-	-5,1	-
З-Казахстанская	9,6	1 185,2	956,0	1 006,7	+997,1	+50,7
Карагандинская	20,5	1 061,7	376,9	407,5	+387,0	+30,6
Кызылординская	48,3	124,9	58,2	56,7	+8,4	-1,5
Костанайская	-	76,4	287,7	294,7	+294,7	+7,0
Мангистауская	0,2	0,2	0,3	0,3	+0,1	-
Павлодарская	6,3	1 477,1	936,7	760,9	+754,6	-175,8
С-Казахстанская	0,1	758,1	116,6	105,4	+105,3	-11,2
Туркестанская	45,9	237,6	126,7	129,2	+83,3	+2,5
г. Шымкент	-	-	3,7	3,7	+3,7	-
г. Алматы	0,1	-	-	-	-0,1	-
г. Нур-Султан	-	-	0,4	0,3	+0,3	-0,1
Всего (территория)	277,9	8 759,4	4 067,1	3 978,2	+3 700,3	-88,9

Залежь, числится во всех категориях земель, кроме водного фонда. Однако основные ее площади находятся в категориях земель запаса – 2 011,3 тыс. га (50,6 %) и сельскохозяйственного назначения – 1 847,8 тыс. га (46,4 %).

Сенокосы

По данным баланса земель на 1 ноября 2019 года сенокосы в республике занимают площадь 5 132,6 тыс. га, из них улучшенные – 43,1 тыс. га и лиманного орошения – 725,2 тыс. га. Произшедшие изменения относительно 2018 года незначительные и произошли за счет освоения в другие угодья и уточнения их площадей (табл. 29).

Таблица 29

Динамика площади сенокосов за 1991 - 2019 г.г.

тыс. га

Показатели	1991г.	2000 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-).	
					2019 г. к 1991г.	2019 г. к 2018 г.
Общая площадь (территория)	5 106,3	5 015,5	5 134,8	5 132,6	+26,3	-2,2
из них:						
улучшенных	164,3	63,2	43,1	43,1	-121,2	-
лиманных	821,4	797,9	727,4	725,2	-96,2	-2,2

Значительное использование вод рек и озер на орошение изменило водный режим многих пойменных земель Казахстана, способствуя их опустыниванию. По поймам рек Сырдарья и Чу исчезает большая часть тростниковых болот и сенокосов. Резко опустынилась долина реки Урал. В среднем и нижнем его течении практически исчезли сенокосы. В пойме реки Иртыш также наблюдается остепнение сенокосов, резко сократилась их урожайность.

Из общей площади сенокосов улучшенных менее 1 %, но и на них преобладают многолетние травы 15-20 летней давности.

В разрезе категорий земель сенокосы находятся в составе: земель сельскохозяйственного назначения 2 178,8 тыс. га (42,5 %), земель запаса – 2 146,0 тыс. га (41,8 %), лесного фонда и других категорий земель – 807,8 тыс. га (15,7 %).

Распределение площади сенокосов и их характеристика за отчетный год по областям представлены в таблице 30.

Основные площади сенокосов расположены в Западно-Казахстанской (1 245,1 тыс. га) и Восточно-Казахстанской (1 063,1 тыс. га) областях. Более 31,0 % площади сенокосов лиманного орошения сосредоточено в Западно-Казахстанской области – 228,0 тыс. га.

Площади сенокосов по областям на 1 ноября 2019 года

тыс. га

Наименование областей	Всего	их них	
		улучшенных	лиманных
Акмолинская	241,6	6,0	72,5
Актюбинская	464,6	-	101,5
Алматинская	458,3	4,0	-
Атырауская	132,9	-	44,7
В-Казахстанская	1 063,1	0,4	71,6
Жамбылская	251,9	4,7	15,0
З-Казахстанская	1 245,1	0,3	228,0
Карагандинская	387,4	0,5	78,5
Кызылординская	109,5	-	-
Костанайская	345,6	15,1	44,0
Мангистауская	0,3	-	-
Павлодарская	302,3	-	69,0
С-Казахстанская	33,7	10,3	0,4
Туркестанская	94,8	-	-
г, Шымкент	0,2	-	-
г, Алматы	0,0	-	-
г, Нур-Султан	1,3	-	-
Всего (территория)	5 132,6	41,3	725,2

Пастбища

Пастбищные угодья в Республике Казахстан являются преобладающим видом угодий и занимают 186,5 млн. га (83,9 % в составе сельскохозяйственных угодий), в том числе улучшенных – 5,8 млн. га и обводненных – 103,8 млн. га. В разрезе категорий земель пастбища числятся: в землях сельскохозяйственного назначения – 73,4 млн. га, населенных пунктов - 20,9 млн. га, промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения – 0,7 млн. га, особо охраняемых природных территорий – 3,4 млн. га, лесного фонда – 6,5 млн. га, водного фонда - 0,1 млн. га, запаса – 74,1 млн. га. В используемых землепользователями других государств территориях находится – 5,2 млн. га пастбищных угодий. За последние годы площадь пастбищных угодий уменьшается. В отчетном году они сократились на 1692,1 тыс. га. Это обусловлено тем, что часть пастбищ отводится под строительство объектов несельскохозяйственного назначения, а часть осваивается в другие угодья, в том числе и в пашню.

Динамика площади пастбищных угодий по категориям земель приведена в таблице 31.

Таблица 31

Динамика площади пастбищ по категориям земель за 1991 - 2019 г.г.

Категории земель	1991г.	2000 г.	2018 г.	2019 г.	Тыс. га	
					Изменения (+,-)	
					2019 г. к 1991г.	2019 г. к 2018 г.
Земли сельскохозяйственного назначения	155 235,7	61 280,4	72 369,7	73 443,0	-81 792,7	+1 073,3
Земли населенных пунктов	2 700,1	17 535,7	20 922,1	20 903,7	+18 203,6	-18,4
Земли промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения	11 674,0	5 315,7	677,4	717,0	-10 957,0	+39,6
Земли особо охраняемых природных территорий	266,9	539,2	3 539,7	3 430,4	+3 163,5	-109,3
Земли лесного фонда	1 141,5	6 869,7	7 862,0	6 492,8	+5 351,3	-1 369,2
Земли водного фонда	48,3	73,8	106,7	116,9	+68,6	+10,2
Земли запаса	10 344,0	93 484,3	75 094,6	74 119,9	+63 775,9	-974,7
Итого земель	181 410,5	185 098,4	180 572,2	179 223,7	-2 186,8	-1 348,5
в т.ч, земли, используемые на территории других государств	73,7	0,2	0,2	0,2	-73,5	-
Земли, используемые другими государствами	789,3	1 983,6	5 584,1	5 240,5	+4 451,2	-343,6
Территория республики	182 126,1	187 081,8	186 156,1	184 464,0	+2 337,9	-1 692,1

В региональном плане значительные площади пастбищ находятся в Карагандинской - 35,3 млн. га, Актюбинской - 25,3 млн. га, Восточно-Казахстанской - 19,8 млн. га, Алматинской – 13,7 млн. га, Мангистауской - 12,6 млн. га, Костанайской - 11,4 млн. га и Западно-Казахстанской – 11,1 млн. га областях (табл. 32).

**Площадь пастбищ по областям
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование областей	Площадь пастбищ, всего	в том числе		из них на землях сельхоз-назначения	в том числе	
		улуч-шенных	обвод-ненных		улуч-шенных	обвод-ненных
Акмолинская	6 442,4	1 237,6	2 368,0	4 424,5	994,5	1 307,7
Актюбинская	25 294,1	0,0	9 488,8	9 434,4	0,0	4 105,3
Алматинская	13 744,1	74,5	10 066,5	6 591,4	29,8	5 204,2
Атырауская	9 612,9	0,0	4 216,8	2 725,1	0,0	1 331,7
В-Казахстанская	19 846,5	46,9	12 778,3	8 903,3	25,3	6 097,5
Жамбылская	8 143,8	168,6	5 749,4	3 583,8	114,6	2 856,7
З-Казахстанская	11 100,3	51,8	8 205,2	5 527,2	30,3	4 671,5
Карагандинская	35 316,4	1 095,6	20 208,0	13 063,2	987,7	7 921,9
Кызылординская	10 513,0	0,1	5 784,9	1 924,0	0,1	1 442,4
Костанайская	11 342,9	1 515,9	4 416,9	4 110,2	979,9	1 104,2
Мангистауская	12 640,9	0,0	6 581,7	4 178,7	0,0	2 540,1
Павлодарская	8 288,9	891,4	5 624,7	3 983,8	386,1	2 289,4
С-Казахстанская	3 273,2	599,2	1 575,5	1 963,2	393,2	708,1
Туркестанская	8 871,0	83,9	6 705,9	3 030,2	66,2	1 862,4
г, Шымкент	24,2	-	24,2	-	-	-
г, Алматы	1,5	-	1,0	-	-	-
г, Нур-Султан	7,9	1,4	-	-	-	-
Всего (территория)	184 464,0	5 766,9	103 795,8	73 443,0	4 007,7	43 443,1

Несельскохозяйственные угодья

К несельскохозяйственным угодьям относятся лесные площади и древесно-кустарниковые насаждения, земли под водой и болотами, постройками, улицами и площадями и другие прочие земли. Несельскохозяйственные угодья занимают 52,7 млн. га или 19,3 % земельного фонда республики. Наибольшие площади несельскохозяйственных угодий числятся в землях запаса – 17,4 млн. га, лесного фонда – 15,6 млн. га. Состав несельскохозяйственных угодий и их распределение по категориям земель приведены в таблице 33.

**Распределение несельскохозяйственных угодий по категориям земель
на 1 ноября 2019 года**

Категории земель	Всего несельско- хозяйст- венных угодий	в том числе					
		лесных площадей и древесно- кустар- никовых насаждений	болот	под водой	под пост- рой- ками	под доро- гами, улицами, площа- дями	других несель- скохозяй- ственных угодий
Земли сельскохозяй- ственного назначения	3365,2	213,7	159,1	218,3	21,9	225,6	2526,6
Земли населенных пунктов	2425,1	108,2	59,6	233,7	585,8	363,4	1074,4
Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения	1577,8	62,5	5,0	91,0	159,1	352,8	907,4
Земли особо охраняемых природных территорий	4154,0	2147,9	193,8	468,0	2,9	24,7	1316,7
Земли лесного фонда	15562,2	13186,5	33,1	50,9	4,8	45,8	2241,1
Земли водного фонда	4074,1	2,5	39,8	3890,9	1,5	2,4	137,0
Земли запаса	17361,1	867,2	647,9	2701,9	65,1	401,2	12677,8
Итого земель	48519,5	16588,5	1138,3	7654,7	841,1	1415,9	20881,0
в т.ч. земли, используемые на территории других государств	0,2	-	-	-	0,1	-	0,1
Земли, используемые другими государствами	4170,0	1,9	-	-	0,4	3,3	4164,4
Территория республики	52689,3	16590,4	1138,3	7654,7	841,4	1419,2	25045,3

Лесные площади и древесно-кустарниковые насаждения

На территории республики, в силу разнообразия природных условий, встречаются различные виды лесов. Наиболее распространенными из них являются:

- березовые колковые леса;
- сосновые колковые и ленточные боры;
- горные леса;
- пойменные и тугайные леса;
- саксауловые леса.

По данным баланса земель на 1 ноября 2019 года лесные площади в республике занимают 13 736,7 тыс. га, из них покрытые лесом - 9 063,7,0 тыс. га, не покрытые лесом – 4 519,5 тыс. га, питомники и несомкнувшиеся лесные культуры – 153,5 тыс. га. Древесно-кустарниковых насаждений числится 1 274,8 тыс. га, в том числе защитных – 197,2 тыс. га.

За отчетный год произошло увеличение лесных площадей на 1594,2 тыс. га, из них покрытых лесом на 1970,1 тыс. га, и уменьшение непокрытых лесом на 367,3 тыс. га. Площади древесно-кустарниковых насаждений уменьшились на 15,3 тыс. га (таблица 34). Основное влияние на сложившуюся динамику оказали Жамбылская, Алматинская и Кызылординская области, где провели корректировку балансовых данных в соответствии с материалами лесоустройства 2017-2019 г.

Таблица 34

**Динамика лесных площадей
и древесно-кустарниковых насаждений за 1991 – 2019 г.г.**

Показатели	1991г.	2000 г.	2018 г.	2019 г.	тыс. га	
					Изменения (+,-)	
					2019 г. к 1991г.	2019 г. к 2018 г.
Лесные площади (территория)	12 791,5	12 955,5	13 736,70	15 330,90	2 539,40	+1 594,20
из них:						
покрытые лесом	8 453,3	8 607,4	9 063,70	11 033,80	2 580,50	+1 970,10
не покрытые лесом	4 008,0	4 208,7	4 519,50	4 152,20	144,20	-367,30
питомники и несомкнувшиеся лесные культуры	330,2	139,4	153,5	144,9	-185,30	-8,60
Древесно-кустарниковые насаждения (территория)	1 498,8	1 370,5	1 274,80	1 259,50	-239,30	-15,30
из них защитные	295,5	211,3	197,2	195	-100,50	-2,20

В республике был накоплен большой опыт защитного лесоразведения. Однако в настоящее время защитные лесные полосы оказались в кризисном состоянии вследствие отсутствия положения об их статусе. Значительные площади лесных полезащитных насаждений оказались вырубленными и засохшими. Прекращены работы по закладке новых защитных лесонасаждений. Лесные

площади являются важным фактором экологической защищенности территории. поэтому, учитывая низкую лесистость территории Казахстана в целом, все леса в республике отнесены к лесам I группы, которые выполняют преимущественно водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические и оздоровительные функции. Единственным регионом, где в последние годы ведется закладка новых лесонасаждений является столица республики - г. Нур-Султан, Вокруг нее создается санитарно-защитная зеленая зона.

В региональном плане основные лесные площади числятся в Кызылординской – 33,6 % (саксаульники), Алматинской – 17,1 %, Восточно-Казахстанской – 15,6 %, и Жамбылской – 14,6 % областях, древесно-кустарниковые насаждения – в Восточно-Казахстанской – 29,9 % и Алматинской – 22,8 % областях (табл. 35).

Таблица 35

**Распределение лесных площадей
и древесно-кустарниковых насаждений по областям
на 1 ноября 2019 года**

Наименование областей	Лесные площади, всего	из них			Древесно-кустарниковые насаждения	из них защитные
		покрытые лесом	не покрытые лесом	питомники и несомкнувшиеся культуры		
Акмолинская	478,0	378,0	47,1	52,9	60,4	22,6
Актюбинская	84,8	46,8	33,2	4,8	48,0	21,2
Алматинская	2 619,5	1 883,3	725,5	10,7	286,7	34,9
Атырауская	26,2	17,0	8,8	0,4	29,9	0,3
В-Казахстанская	2 393,1	1 941,3	422,2	29,6	377,2	7,8
Жамбылская	2 242,1	1 930,2	310,3	1,6	30,8	10,8
З-Казахстанская	160,5	91,3	67,3	1,9	25,7	18,2
Карагандинская	165,4	138,9	25,1	1,4	112,8	22,7
Кызылординская	5 154,9	2 915,0	2 229,9	10,0	87,5	1,5
Костанайская	294,7	234,3	56,0	4,4	43,9	18,1
Мангистауская	143,8	125,1	18,7	-	18,2	0,1
Павлодарская	369,1	259,7	87,9	21,5	42,3	12,6
С-Казахстанская	597,2	534,5	57,6	5,1	81,9	13,7
Туркестанская	590,2	527,1	62,5	0,6	12,3	8,6
Г.Шымкент	0,4	0,3	0,1	-	1,6	1,6
г. Алматы	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	11,0	11,0	-	-	0,3	0,3
Всего (территория)	15 330,9	11 033,8	4 152,2	144,9	1 259,5	195,0

Земли под водой занимают 7,6 млн. га или 2,8 % территории республики, в том числе под озерами – 5,9 млн. га (2,2 %), искусственными водоемами – 800,8 тыс. га (0,3 %), реками и ручьями – 921,6 тыс. га (0,3 %).

Согласно данным Обзора «Водные ресурсы Казахстана в новом тысячелетии», подготовленного в рамках Программы Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в Казахстане на территории республики насчитывается около 39 тысяч рек и временных водотоков, из них более 7 тысяч имеют длину свыше 10 км. Озера весьма многочисленны, их количество составляет более 48 тысяч с общей площадью водной поверхности 45 тыс, км². Основных водохранилищ (без учета прудов и малых водохранилищ, рассчитанных на задержание весеннего стока) числится свыше 200 единиц емкостью более 95,5 км³.

За отчетный период увеличились площади земель под озерами на 16,3 тыс. га, реками и ручьями на 2,5 тыс. га, а уменьшились под искусственными водоемами на 8,5 тыс. га. Эти изменения произошли в результате уточнения площадей (табл. 36).

Таблица 36

Динамика площади земель, занятых под водой за 1991 - 2019 г.г.

Показатели	1991 г.	2001 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+, -)	
					тыс. га	
					2019 г. к 1991 г.	2019 г. к 2018 г.
Всего земель	7 845,8	7 716,2	7 644,40	7 654,70	-191.10	+10.30
в том числе под:						
реками и ручьями	731,1	836,7	919,1	921.6	+190.50	+2.50
озерами	6 328,7	6 062,9	5 916,00	5 932.30	-396.40	+16.30
искусственными водоемами	786,0	816,6	809,3	800.8	+14.80	-8.50

Основные площади земель, занятых под водой, находятся в Кызылординской – 2,4 млн. га (30,9 %), включающие акваторию Аральского моря, Алматинской – 1,4 млн. га (17,9 %) с учетом озер Балхаш, Алаколь и Восточно-Казахстанской – 0,9 млн. га или 11,2 % (Бухтарминское водохранилище) областях (табл. 37). Из общей площади озер, пресноводные составляют всего 454,0 тыс. га (7,7 %). Воды остальных озер соленые, с различной степенью минерализации.

**Площади земель, занятых под водой, по областям
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование областей	Всего земель, занятых под водой	в том числе			
		под реками, ручьями	под озерами	из них пресноводные	искусственные водоемы
Акмолинская	382,4	43,4	307,3	76,4	31,7
Актюбинская	273,8	95,8	160,7	20,5	17,3
Алматинская	1 371,9	165,4	1 044,4	17,2	162,1
Атырауская	95,4	77,4	16,0	1,5	2,0
В-Казахстанская	858,1	176,5	367,2	60,6	314,4
Жамбылская	352,0	18,5	316,9	9,2	16,6
З-Казахстанская	146,7	100,5	29,5	1,2	16,7
Карагандинская	532,7	89,7	405,1	13,9	37,9
Кызылординская	2 365,7	22,6	2 342,8	13,4	0,3
Костанайская	443,3	31,6	351,6	85,0	60,1
Мангистауская	3,9	0,0	0,0	0,0	3,9
Павлодарская	297,7	30,9	248,2	58,4	18,6
С-Казахстанская	363,9	14,1	332,9	96,7	16,9
Туркестанская	157,5	50,1	5,6	0,0	101,8
г. Шымкент	1,5	1,0	-	-	0,5
г. Алматы	0,6	0,6	-	-	-
г. Нур-Султан	7,5	3,4	4,1	-	-
Всего (территория)	7 654,6	921,6	5 932,3	454,0	800,8

В соответствии с Земельным и Водным кодексами Республики Казахстан по берегам водных объектов должны быть выделены земельные участки под водоохранные зоны и полосы с особыми условиями их использования. Однако, до настоящего времени по многим водным источникам они не установлены на местности и имеют место случаи использования земель, предназначенных под водоохранные зоны и полосы, с нарушением водного и земельного законодательства. Назрела настоятельная необходимость проведения инвентаризации всех водных источников с установлением по ним водоохранных зон и полос.

Прочие угодья. Анализ распределения земель, занятых под каналами,

коллекторами, болотами, площадями, дорогами, улицами, скверами, нарушенных и прочих земель за отчетный период относительно прошлого года выявил изменения в их площадях, как в сторону увеличения, так и уменьшения. Увеличение произошло под каналами, коллекторами на 7,1 тыс. га, под постройками на 7,4 тыс. га, а уменьшение под болотами на 4,1 тыс. га, под площадями, дорогами, улицами на 1,6 тыс. га, парками и скверами на 2,3 тыс. га, нарушенными землями на 3,2 тыс. га и прочими землями на 5,9 тыс. га. Эти изменения произошли в результате уточнения площадей при составлении балансов земель в разрезе областей и проведении документальной ревизии земель лесного фонда, водного фонда и запаса. Кроме того прочие угодья увеличились за счет предоставления для целей промышленности (табл. 38).

Таблица 38

**Площади прочих угодий по областям
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование областей	Под каналами, коллекторами	Под болотами	Под площадями, дорогами, улицами	Под парками, скверами	Под постройками	Нарушенные земли	Прочие земли
Акмолинская	2,9	68,7	135,9	1,6	103,7	19,7	236,1
Актюбинская	0,6	19,2	94,3	0,2	31,6	13,5	2 526,7
Алматинская	21,5	184,2	99,3	2,7	80,6	7,3	2 266,4
Атырауская	28,3	407,6	38,1	-	70,1	2,1	1 398,2
В-Казахстанская	2,9	87,9	147,8	2,9	65,8	12,8	1 756,1
Жамбылская	11,4	29,9	138,3	0,7	36,0	6,2	2 342,9
З-Казахстанская	8,1	34,6	89,9	0,2	20,8	4,4	741,2
Карагандинская	4,0	20,5	147,5	4,1	65,2	45,2	4 304,3
Кызылординская	38,3	12,6	53,1	0,1	14,5	3,0	3 998,8
Костанайская	1,0	136,6	134,8	-	99,6	38,2	282,8
Мангистауская	-	-	46,3	-	13,1	70,5	3 625,6
Павлодарская	7,2	43,2	123,2	0,1	54,0	12,1	350,3
С-Казахстанская	0,4	91,3	83,7	2,5	78,6	4,0	101,4
Туркестанская	18,6	1,7	56,7	1,6	67,1	2,3	659,5
г. Шымкент	0,2	-	17,3	0,1	9,7	0,3	2,2
г. Алматы	-	-	5,3	1,1	25,6	-	8,1
г. Нур-Султан	-	0,3	7,7	0,2	5,4	0,2	33,2
Всего (территория)	145,4	1 138,3	1 419,2	18,1	841,4	241,8	24 633,8

1.4. Наличие и использование орошаемых земель

Территория Казахстана относится к зоне недостаточного увлажнения, а центральные и южные районы за исключением предгорных и горных, относятся к засушливой зоне. В связи с этим, основной объем сельскохозяйственной мелиорации занимают орошаемые земли, что позволяет при правильном их использовании, независимо от природных условий, получать стабильные урожаи сельскохозяйственных культур.

По данным земельного баланса на 1 ноября 2019 года в республике числится 2,2 млн. га орошаемых земель, из которых 1,8 млн. га (80,0 %) находится в составе земель сельскохозяйственного назначения, 253,1 тыс. га (11,4 %) - в землях запаса, 180,4 тыс. га (8,1 %) – в землях населенных пунктов.

Динамика площади орошаемых земель по категориям приведена в таблице 39.

Таблица 39

Динамика площади орошаемых земель по категориям за 1991 - 2019 г. г.

Категории земель	1991 г.	2000 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-)	
					2019 г. к	2019 г. к
					1991 г.	2018 г.
Земли сельскохозяйственного назначения	2 308,4	1 640,2	1 766,5	1 779,4	-529,0	+12,9
Земли населенных пунктов	53,9	141,8	180,1	180,4	+126,5	+0,3
Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения	7,2	3,8	2,6	3,0	-4,2	+0,4
Земли особо охраняемых природных территорий	0,2	1,2	1,3	1,1	+0,9	-0,2
Земли лесного фонда	8,4	8,9	7,7	7,4	-1,0	-0,3
Земли водного фонда	1,0	0,4	0,2	0,2	-0,8	-
Земли запаса	0,4	431,3	244,7	253,1	+252,7	+8,4
Итого земель	2 379,5	2 227,6	2 203,1	2 224,6	-154,9	+21,5

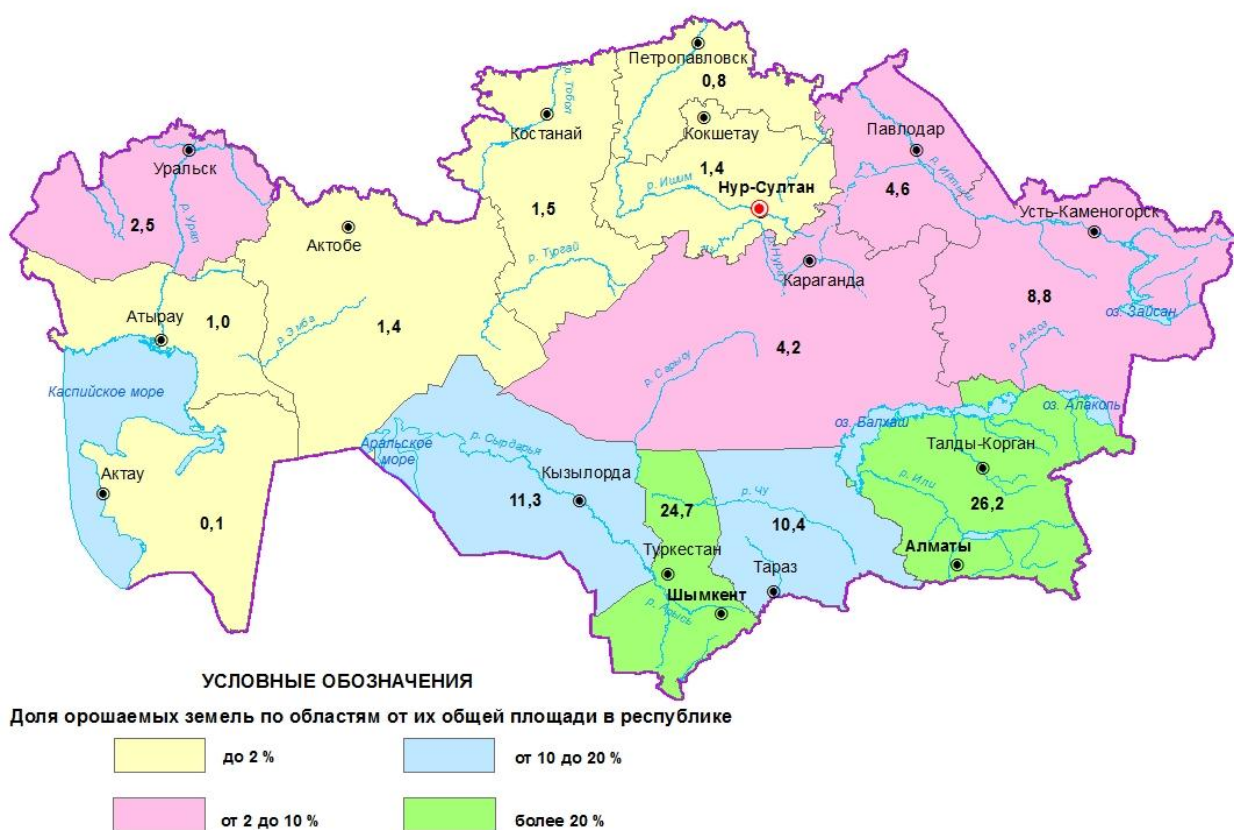
За отчетный год площадь орошаемых земель сельскохозяйственного назначения увеличилась на 21,5 тыс. га, земель населенных пунктов – на 0,3 тыс. га, земель промышленности – на 0,4 тыс. га за счет осуществления мелиоративных мер и перевода неорошаемых угодий в орошаемые. Орошаемые площади в землях запаса увеличились на 8,4 тыс. га по результатам проведенной инвентаризации земель данной категории.

Орошаемые земли сельскохозяйственного назначения и населенных пунктов числятся, в основном, в южных и юго-восточных областях республики: Алматинской, Южно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской, Восточно-Казахстанской.

Доля орошаемых земель по областям от их общей площади в республике показана на рисунке 13.

Рисунок 13

Распределение орошаемых земель по областям, %



Распределение орошаемых земель по категориям в разрезе областей приведено в таблице 40.

Распределение орошаемых земель по категориям в разрезе областей на 1 ноября 2019 года

тыс. га

Наименование областей	Категории земель							Итого земель
	сельскохозяйственного назначения	населенных пунктов	промышленности, транспорта, связи и иного не с/х назначения	особо охраняемых природных территорий	лесного фонда	водного фонда	запаса	
Акмолинская	23,0	0,1	-	0,1	2,1	-	6,3	31,6
Актюбинская	17,7	1,1	-	-	0,4	-	11,1	30,3
Алматинская	494,0	41,3	0,2	0,7	1,2	-	46,1	583,5
Атырауская	15,1	3,5	-	-	0,1	-	3,1	21,8
В-Казахстанская	139,6	13,4	-	-	-	-	42,8	195,8
Жамбылская	184,8	26,1	1,4	-	0,4	-	18,2	230,9
З-Казахстанская	21,4	-	-	-	0,1	-	34,3	55,8
Карагандинская	67,5	1,2	-	0,1	-	-	24,3	93,1
Кызылординская	215,3	12,6	0,5	-	2,2	-	20,4	251,0
Костанайская	17,3	0,9	-	-	-	-	14,1	32,3
Мангистауская	1,1	0,9	-	-	-	-	0,3	2,3
Павлодарская	81,1	2,2	-	-	0,1	-	18,8	102,2
С-Казахстанская	14,8	0,3	-	-	0,1	-	1,8	17,0
Туркестанская	486,7	48,3	0,9	0,2	0,7	0,2	11,5	548,5
г. Шымкент	-	2,9	-	-	-	-	-	2,9
г. Алматы	-	0,3	-	-	-	-	-	0,3
г. Нур-Султан	-	25,3	-	-	-	-	-	25,3
Всего	1 779,4	180,4	3,0	1,1	7,4	0,2	253,1	2 224,6

Площади орошаемых земель, находящихся в границах административных областей, значительно отличаются по размерам. Наиболее крупные из них сосредоточены в Алматинской – 583,5 тыс. га, Туркестанской – 548,5 тыс. га, Кызылординской – 251,0 тыс. га, Жамбылской – 230,9 тыс. га, и Восточно-Казахстанской – 195,8 тыс. га областях.

Распределение орошаемых земель по угодьям в разрезе областей на отчетный год приведено в таблице 41.

Таблица 41

**Распределение орошаемых земель по угодьям в разрезе областей
на 1 ноября 2019 года**

Наименование областей	Всего земель	В том числе						
		пашня	залежь	много-летние насаждения	сенокосы	ого-роды	пастби-ща	итого сельхоз-угодий включ, огороды
Акмолинская	31,6	16,9	4,2	0,7	-	-	9,8	31,6
Актюбинская	30,3	12,3	8,9	1,5	1,1	1,2	5,3	30,3
Алматинская	583,5	481,2	28,1	23,0	8,3	4,3	27,2	572,1
Атырауская	21,8	6,8	11,3	0,9	-	2,2	0,6	21,8
В-Казахстанская	195,8	125,6	62,7	1,2	0,9	1,6	3,4	195,4
Жамбылская	230,9	204,9	-	6,3	0,5	-	3,7	215,4
З-Казахстанская	55,8	15,3	29,3	0,7	0,7	0,1	9,7	55,8
Карагандинская	93,1	57,9	23,7	0,5	0,1	0,1	9,7	92,0
Кызылординская	251,0	174,2	56,7	2,4	-	17,6	0,1	251,0
Костанайская	32,3	5,7	3,0	8,4	2,9	0,6	11,7	32,3
Мангистауская	2,3	0,6	0,3	0,6	0,3	0,3	-	2,1
Павлодарская	102,2	76,7	17,4	1,8	-	0,1	4,5	100,5
С-Казахстанская	17,0	11,4	0,7	-	0,7	-	4,2	17,0
Туркестанская	548,5	453,5	52,4	36,7	1,5	0,2	4,2	548,5
г. Шымкент	2,9	2,3	-	0,6	-	-	-	2,9
г. Алматы	0,3	0,1	-	0,2	-	-	-	0,3
г. Нур-Султан	25,3	19,6	0,2	5,5	-	-	-	25,3
Всего (территория)	2 224,6	1 665,0	298,9	91,0	17,0	28,3	94,1	2 194,3

Наибольшие площади пахотных земель с оросительной сетью (пашня и залежь) находятся в Алматинской – 509,3 тыс. га, Туркестанской – 505,9 тыс. га,

Кызылординской – 230,9 тыс. га, Жамбылской – 204,9 тыс. га и Восточно-Казахстанской - 188,3 тыс. га областях.

Рассматривая динамику площадей орошаемых земель за 1991-2019 годы (таблица 42), прослеживается тенденция сокращения площадей орошаемых земель в наибольшей степени в Алматинской, Кызылординской, Восточно-Казахстанской, Атырауской, Жамбылской, Актобинской и Северо-Казахстанской областях. Одновременно отмечается прирост орошаемых земель в Павлодарской и Туркестанской областях.

Таблица 42

Динамика площади орошаемых земель по областям за 1991 - 2019 г.г.

Наименование областей	1991 г.	2000 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-)	
					2019 г. к 1991 г.	2019 г. к 2018 г.
Акмолинская	45,2	44,5	31,6	31,6	-13,6	-
Актобинская	44,9	29,3	30,3	30,3	-14,6	-
Алматинская	661,0	594,9	583,1	583,5	-77,5	+0,4
Атырауская	44,3	44,0	21,8	21,8	-22,5	-
В-Казахстанская	223,5	219,1	195,8	195,8	-27,7	-
Жамбылская	249,3	237,5	230,8	230,9	-18,4	+0,1
З-Казахстанская	66,7	55,8	55,8	55,8	-10,9	-
Карагандинская	96,6	89,6	93,0	93,1	-3,5	+0,1
Кызылординская	286,0	277,7	250,0	251,0	-35,0	+1,0
Костанайская	39,8	41,6	32,3	32,3	-7,5	-
Мангистауская	1,7	2,0	2,3	2,3	+0,6	-
Павлодарская	81,6	59,5	86,4	102,2	+20,6	+15,8
С-Казахстанская	35,4	22,8	17,0	17,0	-18,4	-
Туркестанская	495,8	500,4	545,0	548,5	+52,7	+3,5
г. Шымкент	-	-	25,3	25,3	+25,3	-
г. Алматы	7,7	4,9	2,3	2,9	-4,8	+0,6
г. Нур-Султан	-	4,7	0,3	0,3	+0,3	-
Всего	2 379,5	2 228,3	2 203,1	2 224,6	-154,9	+21,5

В текущем году общее увеличение орошаемых земель произошло на 21,5 тыс. га за счет освоения богарных земель в Павлодарской на 15,8 тыс. га, Туркестанской – на 3,5 тыс. га, Кызылординской – на 1,0 тыс. га, Алматинской – на 0,4 тыс. га областях и г. Алматы на 0,6 тыс. га.

По видам угодий увеличилась орошаемая пашня на 30,6 тыс. га, многолетние насаждения на 1,3 тыс. га, а уменьшились залежь на 7,6 тыс. га и пастбища на 3,0 тыс. га в виду трансформации богарных земель и освоения других видов угодий.

Динамика площади орошаемых земель по угодьям приведена в таблице 43.

Таблица 43.

Динамика площади орошаемых земель по угодьям за 1991 - 2019 г.г.

Виды угодий	1991 г.	2000 г.	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-)	
					2019 г. к	2019 г. к
					1991 г.	2018 г.
Пашня	1 969,7	1 371,3	1 634,4	1 665,0	-304,7	+30,6
Многолетние насаждения	112,7	93,1	89,7	91,0	-21,7	+1,3
Залежь	52,2	566,5	306,5	298,9	+246,7	-7,6
Сенокосы	22,9	17,8	17,0	17,0	-5,9	-
Пастбища	123,5	109,3	97,1	94,1	-29,4	-3,0
Итого сельхозугодий	2 281,0	2 158,0	2 144,7	2 166,0	-115,0	+21,3
Прочие угодья	98,5	70,3	58,4	58,6	-53,5	+0,2
Всего орошаемых земель	2 379,5	2 228,3	2 203,1	2 224,6	-168,5	+21,5

Значительной проблемой в орошаемом земледелии является также отсутствие водоучетных приборов и регулирующих распределительных сооружений на оросительных каналах. В результате возникает неравномерность использования поливной воды в зависимости от местоположения орошаемых участков по отношению к магистральному каналу. Фермеры, чьи поля расположены в непосредственной близости к магистральному каналу, воду получают в избытке, а по мере удаления земельных участков возникают проблемы с поливной водой. В то же время плата за водопользование, во многих случаях, взимается не от объема использованной воды на полив, а по тарифу на 1 га поливных земель.

Всё это приводит к неэкономному расходованию воды и непроизводительным сбросам её, а при отсутствии надежной коллекторно-дренажной сети происходит поднятие грунтовых вод, вызывая засоление и заболачивание почв. От 30 до 60 % поданной воды безвозвратно теряется, пополняя грунтовые воды. Указанные причины не способствуют рациональному использованию водных ресурсов и влияют на эффективное использование орошаемых земель.

Согласно «Информации об использовании и мелиоративном состоянии орошаемых земель, техническом состоянии коллекторно-дренажной сети, о

проводимых мероприятиях по улучшению орошаемых земель за 2018-2019 г.», подготовленной Комитетом по водным ресурсам и местных исполнительных органов по запросу Комитета по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, из общей площади орошаемых земель 2 147,1 тыс. га в 2019 году не использовались 660,2 тыс. га или 30,7 % (табл. 44). Основной причиной недоиспользования орошаемых земель является значительный износ и выход из строя оросительных и дренажных систем, сопровождающиеся ухудшением мелиоративного состояния земель. Это связано с тем, что на массивах орошения, поделенных между множеством крестьянских, фермерских и другими хозяйствами, многие межхозяйственные, внутрихозяйственные оросительные и дренажные системы остались без организованного содержания и ухода. Это является также одной из основных причин ухудшения мелиоративного состояния орошаемых земель и структуры состава угодий.

Основные площади не используемых орошаемых земель в настоящее время находятся в Алматинской (103,7 тыс. га) 15,7 %, Восточно-Казахстанской (101,1 тыс. га) 15,3 %, Жамбылской (89,0 тыс. га) 15,4 %, Карагандинской (72,5 тыс. га) 11,0 %, Кузылординской (56,5 тыс. га) 8,6 %, Западно-Казахстанской (49,2 тыс. га) 7,7 %, Туркестанской (61,7 тыс. га) 9,3 %, Павлодарской (48,9 тыс. га) 7,4 % и Костанайской (27,7 тыс. га) 4,2 % областях.

Анализируя приведенные, в таблице 44, данные можно сказать, что практически полностью (65-90 %) орошаемые земли не используются в Атырауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской и Северо-Казахстанской областях.

Эффективность сельского хозяйства напрямую зависит от проводимых мероприятий по мелиорации земель. В этой связи государственная политика по поддержанию качественного состояния орошаемых земель должна вырабатываться и проводиться в комплексе и тесном взаимодействии с другими сельскохозяйственными мероприятиями.

Таблица 44

**Наличие и использование орошаемых земель
в 2019 году**

тыс. га

Наименование областей	Наличие орошаемых земель	Использовалось орошаемых земель	Не использовалось орошаемых земель	в том числе по причинам			
				засоления, подтопления, заболачивания	водо-необеспеченности	неисправности оросительной и дренажной сети	прочие причины
Акмолинская	31,6	24,1	7,5	5,5	-	-	2,0
Актюбинская	30,3	19,2	11,1	1,8	0,3	3,3	5,7
Алматинская	583,1	479,4	103,7	16,4	-	30,4	56,9
Атырауская	21,8	7,1	14,7	2,0	-	-	12,7
В-Казахстанская	195,8	94,7	101,1	18,6	-	-	82,5
Жамбылская	182,4	93,4	89,0	-	-	88,9	0,1
З-Казахстанская	55,8	6,6	49,2	7,7	0,1	23,3	18,1
Карагандинская	93,1	20,6	72,5	9,8	0,3	-	62,4
Кызылординская	251,0	194,5	56,5	4,5	3,0	1,3	47,7
Костанайская	32,3	4,6	27,7	2,4	-	-	25,3
Мангистауская	2,3	0,9	1,4	-	-	-	1,4
Павлодарская	102,2	53,3	48,9	4,8	2,1	21,0	21,0
С-Казахстанская	17,0	1,8	15,2	-	-	-	15,2
Туркестанская	548,4	486,7	61,7	15,3	15,6	-	30,8
Итого	2 147,1	1 486,9	660,2	88,8	21,4	168,2	381,8

Примечание: данные предоставлены местными исполнительными органами.

Лиманное орошение

По данным балансов земель площадь лиманного орошения в республике на протяжении последних 30 лет не претерпела значительных изменений и колеблется от 899 тыс. га в 1989 году до 864,2 тыс. га – в 2019 году.

Основные площади лиманного орошения сосредоточены в бассейнах рек Урал, Иртыш, Сары-су, Нура, Торгай, Есиль и Талас.

Распределение земель лиманного орошения в разрезе областей на отчетный год приведено в таблице 45.

Таблица 45

Распределение земель лиманного орошения по угодьям в разрезе областей на 1 ноября 2019 года

Наименование областей	Общая площадь	В том числе					тыс. га
		пашни	залежи	сенокосов	пастбищ	итого сельхозугодий	
Акмолинская	84,0	0,3	-	72,5	11,2	84,0	
Актюбинская	103,9	-	-	101,5	2,4	103,9	
Алматинская	-	-	-	-	-	-	
Атырауская	60,6	-	-	44,7	15,9	60,6	
В-Казахстанская	80,6	-	-	71,6	9,0	80,6	
Жамбылская	17,8	-	-	15,0	2,8	17,8	
З-Казахстанская	256,0	-	0,9	228,0	27,1	256,0	
Карагандинская	83,3	1,0	0,9	78,5	2,5	82,9	
Кызылординская	-	-	-	-	-	-	
Костанайская	104,3	-	-	44,0	60,3	104,3	
Мангистауская	-	-	-	-	-	-	
Павлодарская	73,3	-	-	69,0	4,3	73,3	
С-Казахстанская	0,4	-	-	0,4	-	0,4	
Туркестанская	-	-	-	-	-	-	
г. Алматы	-	-	-	-	-	-	
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-	-	
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-	
Всего	864,2	1,3	1,8	725,2	135,5	863,8	

Лиманное орошение получило развитие, главным образом, на западе и севере Казахстана, на базе весеннего стока рек Жайык, Торгай, Тобол и других.

Продуктивность земель лиманного орошения в последние годы очень низкая и объясняется это, прежде всего, невозможностью затопления инженерных и полунинженерных систем лиманного орошения из-за их разрушения. Существующие системы имеют лишь примитивные дамбы-плотины без

водорегулирующих и сбросных сооружений, в результате чего во время паводков возникают частые их прорывы. Эксплуатация лиманов сводится к одноразовому затоплению угодий в ранне-весенний период, который совпадает со сроками прохождения паводка рек, тем самым продолжительность их затопления подчинена этому режиму.

Земли лиманного орошения, в основном, используется как сенокосные угодья (84,2 %), пашни числятся 1,1 тыс. га, залежи – 2,8 тыс. га, пастбищ - 133,1 тыс. га.

Для решения вопросов рационального использования водных ресурсов различными отраслями экономики, ПК «Казгипроводхоз» в соответствии с заданием Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан в рамках государственного заказа разработал Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (далее - Схемы) всех внутриреспубликанских водохозяйственных бассейнов: Арало-Сырдарьинского, Балкаш-Алакольского, р. Иртыш, р. Есиль, р. Урал, р. Тобол, р. Торгай, р. Нура, р. Сарысу и р. Шу, а также Генеральную схему комплексного использования и охраны водных ресурсов Республики Казахстан (утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 8,04,2016 года № 200).

Основной задачей этих Схем является разработка мероприятий по восстановлению и улучшению состояния орошаемых земель на период до 2020 года. В зависимости от мелиоративной характеристики орошаемых земель и технического состояния ирригационной сети каждого бассейна рек, в Схемах намечены основные мероприятия, направленные на повышение эффективности использования имеющегося фонда орошаемых земель и возможный их прирост. Определены необходимые капиталовложения для осуществления намеченных мероприятий.

Для реабилитации орошаемого земледелия основные мероприятия, намеченные в Схемах, сводятся к следующему:

переустройство головного питания оросительных систем путем оснащения водозаборов и хозяйственных водовыделов инженерными сооружениями и автоматизированными средствами управления и водоучета;

проведение комплексной реконструкции вышедших из строя малоэффективных оросительных систем;

проведение ремонтно-восстановительных работ на оросительной сети, прудах и водохранилищах;

восстановление инфраструктуры орошаемых земель (дороги, связь, служба управления и эксплуатации);

совершенствование способов и техники орошения с применением водосберегающих технологий;

техническое перевооружение оросительных систем, замена устаревшей техники, средств водораспределения на новые прогрессивные;

перевод части орошаемых земель на использование подземных, возвратных, дренажных и очищенных сточных вод.

В целях повышения эффективности использования лиманного орошения в Схемах намечена их реконструкция с восстановлением и устройством постоянных дамб, валов, шлюзов-регуляторов и водосбросов.

Исполнение намеченных мероприятий по переустройству и техническому перевооружению оросительных систем позволит вывести орошаемое земледелие в республике на требуемый технический и экономический уровень.

1.5. Распределение земельного фонда по природным зонам

Согласно Земельному кодексу Республики Казахстан на территории страны выделяются 10 зон по природным условиям:

- 1) лесостепная;
- 2) степная;
- 3) сухостепная;
- 4) полупустынная;
- 5) пустынная;
- 6) предгорно-пустынно-степная;
- 7) субтропическая пустынная;
- 8) субтропическо-предгорно-пустынная;
- 9) среднеазиатская горная;
- 10) южно-сибирская горная,

Размещение зон по природным условиям по территории республики представлено на рисунке 14.

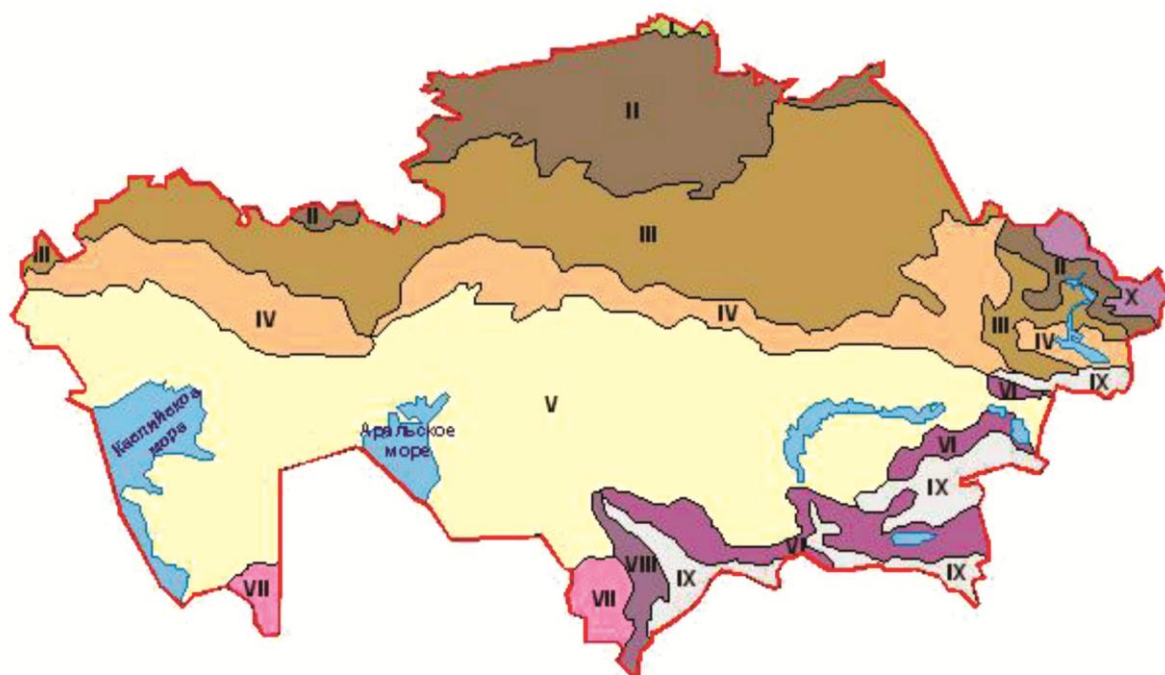
Лесостепная зона занимает северную часть Северо-Казахстанской области.

Площадь зоны составляет 0,8 млн. га, в том числе 0,5 млн. га сельскохозяйственных угодий.

Степная зона включает северную часть Актюбинской, Акмолинской, Костанайской, Павлодарской областей, основную территорию Северо-Казахстанской области общей площадью 26,5 млн. га, из них сельскохозяйственных угодий – 23,5 млн. га.

Рисунок 14

Зонирование территории республики по природным условиям



Цвет и индекс	Природные зоны	Площадь, млн.га	%	Из них сельхозугодий, млн.га	%
I	лесостепная	0,8	0,3	0,5	0,2
II	степная	26,5	9,7	23,5	10,6
III	сухостепная	62,4	22,9	54,7	24,7
IV	полупустынная	37,2	13,7	33,9	15,3
V	пустынная	112,1	41,1	83,4	37,6
VI	предгорно-пустынно-степная	12,3	4,5	10,2	4,6
VII	субтропическая пустынная	4,4	1,6	3,8	1,7
VIII	субтропическая предгорно-пустынная	3,5	1,3	3,1	1,4
IX	среднеазиатская горная	10,1	3,7	7,1	3,2
X	южно-сибирская горная	3,2	1,2	1,4	0,6
Всего по республике		272,5	100,0	221,6	100,0

Сухостепная зона охватывает северную часть Актюбинской, Западно-Казахстанской, центральную территорию Костанайской, основную часть Павлодарской, южную – Акмолинской, северную часть (Семипалатинский регион) и предгорную территорию Восточно-Казахстанской областей. Площадь зоны составляет 62,4 млн. га, в т. ч. сельскохозяйственных угодий – 54,7 млн. га. В степной и сухостепной зонах находятся основные площади пашни. Здесь сосредоточено основное производство зерна.

Полупустынная зона занимает центральную часть Западно-Казахстанской, Актюбинской, Костанайской, Карагандинской областей, основную часть Семипалатинского региона, прилегающую к озеру Зайсан равнинную территорию Восточно-Казахстанской области. Площадь зоны – 37,2 млн. га, из них сельскохозяйственные угодья – 33,9 млн. га.

Пустынная зона по размерам территории является самой крупной и включает южную часть Западно-Казахстанской, Актюбинской, Карагандинской, юго-западную - Восточно-Казахстанской, северную - Туркестанской, Жамбылской, Алматинской областей, основную территорию Атырауской, Мангистауской, Кызылординской областей. Площадь ее составляет 112,1 млн. га (41,1 % территории республики). Здесь сосредоточено 37,6 % сельскохозяйственных угодий (83,4 млн. га).

Предгорно-пустынно-степная зона охватывает предгорья Туркестанской, Жамбылской, Алматинской областей, незначительные территории Кызылординской и Восточно-Казахстанской областей. Площадь ее составляет 12,3 млн. га, в т. ч. 10,2 млн. га сельскохозяйственных угодий.

Субтропическая пустынная зона занимает юго-западную часть Туркестанской и незначительную территорию на крайнем юге Мангистауской областей общей площадью 4,4 млн. га, из них сельскохозяйственных угодий – 3,8 млн. га.

Субтропическо-предгорно-пустынная зона выделена на горных территориях западного Тянь-Шаня Туркестанской области на площади 3,5 млн. га. В ней находится 3,1 млн. га сельскохозяйственных угодий.

Среднеазиатская горная зона включает территории горных хребтов Тянь-Шаня и Джунгарского Алатау в пределах Туркестанской, Жамбылской,

Алматинской и южной части Восточно-Казахстанской областей. Площадь ее составляет 10,1 млн. га, в т. ч. сельскохозяйственные угодья – 7,1 млн. га.

Южно-сибирская горная зона охватывает горы Алтая в северо-восточной части Восточно-Казахстанской области, площадью 3,2 млн. га, из них 1,4 млн. га – сельскохозяйственные угодья.

Природное зонирование имеет важное значение при реализации государственных программ и прогнозов рационального использования земель, развития сельских территорий, других отраслевых и региональных программ и мероприятий по использованию и охране земель каждого региона страны.

Природно-климатические условия оказывают значительное влияние на формирование плодородного слоя почв, а, следовательно, и на качество земельных угодий, на характер использования земель. Они непосредственно влияют на установление целевого назначения и режима использования земель.

Зонирование является основой при решении важнейших вопросов организации рационального природопользования, развития и размещения отраслей экономики, специализации производства в аграрном секторе, проведении земельно-оценочных работ, ведении земельного кадастра и мониторинга земель, а также при разработке мероприятий по рациональному использованию и охране земельных ресурсов.

2. КАЧЕСТВЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗЕМЕЛЬ

2.1. Качественная характеристика сельскохозяйственных угодий

2.1.1. Характеристика почв

Многообразие почвенного покрова Казахстана, обусловленное различными климатическими и геологическими условиями, предопределило развитие широкого спектра направлений сельскохозяйственного производства. Эффективное использование почвенных ресурсов в сельском хозяйстве требует фундаментальных знаний о природе почвы, почвообразовательного процесса на основе изучения генезиса, географии почвенного покрова страны.

Распределение почв на территории республики подчинено законам горизонтальной и вертикальной почвенной зональности.

Равнинная территория Республики Казахстан в направлении с севера на юг представлена четырьмя почвенными зонами: умеренно-влажная лесостепная зона серых лесных почв, черноземов выщелоченных и лугово-черноземных почв; умеренно-засушливая степная зона черноземов обыкновенных и южных; сухостепная и пустынно-степная зона каштановых почв и пустынная зона бурых и серо-бурых почв (рис. 15).

Географические границы природных зон соответствуют ареалу зонального типа почв серых лесных, черноземов, каштановых и бурых пустынных. По степени выраженности биоклиматических условий, проявлению основного и налагающих процессов почвообразования природные и почвенные зоны подразделяются на подзоны с соответствующими им подзональными подтипами почв.

Умеренно-влажная лесостепная зона серых лесных почв, черноземов выщелоченных и лугово-черноземных почв входит в пределы Казахстана своей южной окраиной, занимает относительно небольшую территорию, площадью около 800 тыс. га в северной части Северо-Казахстанской области.

Почвенный покров неоднородный и зависит от условий дренированности рельефа. Зональные почвы редко залегают крупными однородными массивами, а образуют сложную мозаику почвенных комбинаций – сочетаний, комплексов и пятнистости с лугово-черноземными солонцеватыми почвами, солонцами, солодями и луговыми почвами.

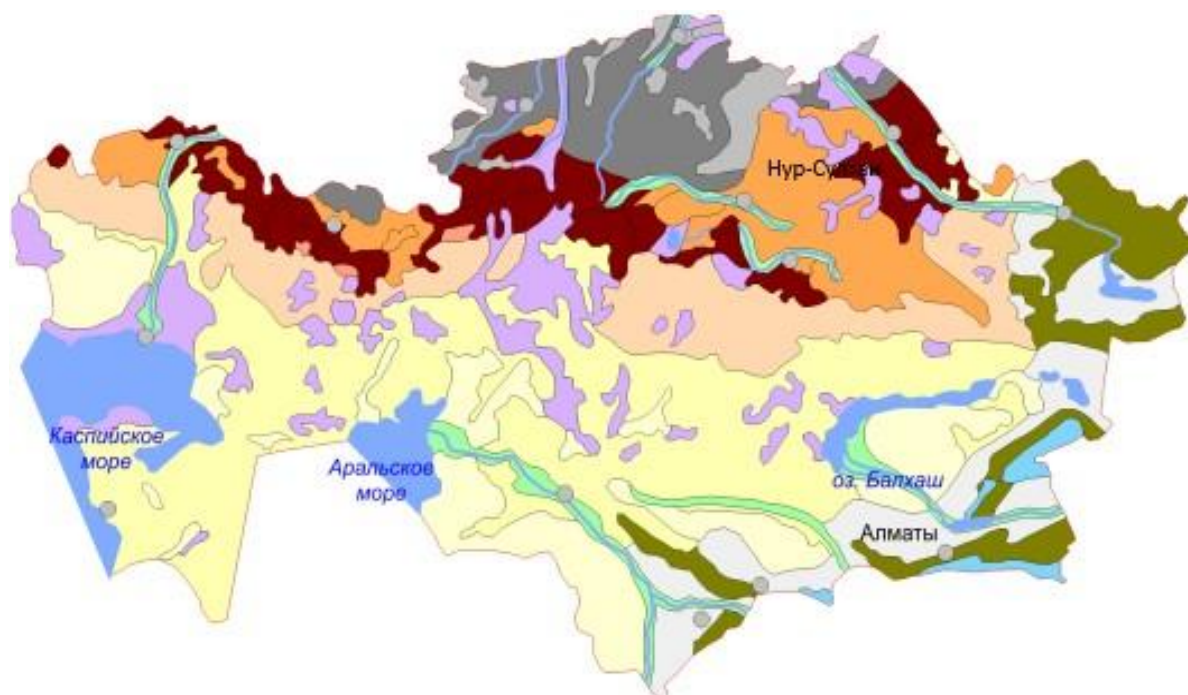
Выщелоченные черноземы распространены в приречных частях - гривах, а в межгривных лощинах находятся гидроморфные и полугидроморфные почвы. Под микрозападинами с зарослями осиново-березовых лесов (колков) залегают серые лесные осолоделые глеевые почвы.

Серых лесных почв числится 15,7 тыс. га, из них в составе земель сельскохозяйственного назначения – 9,5 тыс. га (табл. 46, 47).

Черноземов выщелоченных числится 484,8 тыс. га, в том числе в составе земель сельскохозяйственного назначения находится 381,2 тыс. га.

Лесостепная зона серых лесных почв и черноземов выщелоченных характеризуется наибольшим процентом распаханности сельскохозяйственных угодий, который составляет 48,6 %, при среднем показателе по республике – 12,1 %.

Почвы



Условные обозначения

	черноземы обыкновенные и южные		сероземы
	черноземы обыкновенные и южные с солонцами 30 - 50 %		горные и предгорные черноземы и темнокаштановые почвы
	темно-каштановые и каштановые почвы		высокогорные альпийские и субальпийские почвы
	темно-каштановые и каштановые почвы с солонцами 30 - 50 %		пойменно-луговые почвы
	светло-каштановые почвы		солонцы, солончаки и комплексы с их преобладанием
	бурые, серо-бурые и такыровидные почвы		пески

В сложившихся биоклиматических и почвенных условиях данной зоны основное направление деятельности сельского хозяйства – неорошаемое земледелие для возделывания яровых зерновых культур.

Умеренно-засушливая степная зона черноземов обыкновенных и южных протянулась через всю территорию Казахстана от Зауральского плато – на западе, до Прииртышской равнины – на востоке на расстоянии 2,2 тыс. км. Общая площадь степной зоны составляет 26,5 млн. га или 9,7 % территории республики.

К черноземной зоне Северного Казахстана относится южная часть Западно-Сибирской низменности, северная часть Казахского мелкосопочника, главным образом Кокшетауский возвышенный район, и значительная часть Торгайского плато.

Таблица 46

**Состав сельскохозяйственных угодий
по основным типам и подтипам почв
на 1 ноября 2019 года**

Название типов и подтипов почв	Итого земель		Земли с/х назначения	
	площадь, тыс. га	% к общей площади	площадь, тыс. га	% к общей площади
Серые лесные лесостепной зоны	15,7	-	9,5	-
Черноземы выщелоченные лесостепной зоны	484,8	0,2	381,2	0,4
Черноземы обыкновенные степной зоны	9 226,3	4,3	8061,1	7,5
Черноземы южные степной зоны	11 423,3	5,3	9900,0	9,3
Темно-каштановые сухостепной зоны	33 661,0	15,7	28262,1	26,6
Каштановые сухостепной зоны	20 650,0	9,6	15250,0	14,3
Светло-каштановые полупустынной зоны	31 201,0	14,6	10 820,0	10,2
Бурые пустынной зоны	31849,9	14,9	7989,0	7,5
Серо-бурые пустынной зоны	28562,3	13,3	5 200,0	4,9
Сероземы северные и южные пустынно-степной зоны	11 448,5	5,4	7970,3	7,5
Предгорные каштановые	6 976,2	3,3	4 941,6	4,6
Предгорные черноземы	1 498,6	0,7	1 271,1	1,2
Горные альпийские и субальпийские	1 449,0	0,7	324,0	0,3
Горные лесные	1 050,5	0,5	505,8	0,5
Горные черноземы	2 432,7	1,1	1 137,0	1,1
Горные каштановые	4 047,3	1,9	2 147,0	2,0
Горные сероземы	267,9	0,1	111,0	0,1
Горные бурые и серо-бурые	228,3	0,1	62,7	0,1
Пески	17 867,8	8,3	2 089,2	1,9
Итого	214341,1	100,0	106432,6	100,0

Примечание: по строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами.

Почвообразующими породами служат преимущественно желто-бурые глины и суглинки, залегающие сравнительно тонким слоем и подстилаемые на небольшой глубине третичными соленосными глинами. В Прииртышье и по верхним террасам рек Ишима и Тобола почвообразование происходит на древнем аллювии легкого механического состава.

Таблица 47

**Состав пашни по основным типам и подтипам почв
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Название типов и подтипов почв	Итого		Земли с/х назначения	
	пашня	в т.ч. орошаемая	пашня	в т.ч. орошаемая
Серые лесные лесостепной зоны	6,5	-	6,3	-
Черноземы выщелоченные лесостепной зоны	236,7	-	227,1	-
Черноземы обыкновенные степной зоны	6070,9	10,6	6020,0	10,1
Черноземы южные степной зоны	5375,8	24,0	5323,4	18,0
Темно-каштановые сухостепной зоны	8224,2	131,8	8130,4	109,0
Каштановые сухостепной зоны	1974,3	43,0	1900,0	45,6
Светло-каштановые полупустынной зоны	49,0	8,5	35,2	8,0
Бурые пустынной зоны	16,4	15,0	14,9	14,9
Серо-бурые пустынной зоны	205,6	206,1	197,6	198,2
Сероземы северные и южные пустынно-степной зоны	1 828,4	908,0	1696,4	845,6
Предгорные каштановые	1 036,6	267,1	997,1	240,8
Предгорные черноземы	585,0	18,3	577,9	15,7
Горные альпийские и субальпийские	-	-	-	-
Горные лесные	13,6	-	12,9	-
Горные черноземы	189,0	4,3	185,1	4,2
Горные каштановые	171,2	24,1	161,3	22,3
Горные сероземы	25,9	2,4	22,7	2,3
Горные бурые и серо-бурые	1,9	1,8	1,9	1,8
Пески	0,2	-	0,1	-
Итого	26011,2	1665,0	25510,3	1536,5

Примечание: по строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами,

Степная зона черноземов подразделяется на подзоны умеренно-засушливой степи черноземов обыкновенных (среднегумусных) и засушливой степи черноземов южных (малогумусных).

Умеренно - засушливая степная подзона черноземов обыкновенных (среднегумусных) занимает территорию шириной от 100 до 140 км на юге Западно-Сибирской низменности, северной окраине Казахского мелкосопочника и Зауральского плато.

Преобладающее распространение в почвенном покрове подзоны получили черноземы обыкновенные (обычные, карбонатные и солонцеватые роды), составляющие свыше 60 % площади. Наряду с ними в понижениях рельефа, террасах рек и озер, западинах формируются лугово-черноземные почвы, солонцы, солончаки, а также луговые, лугово-болотные, болотные почвы и солоды.

Среди подзоны среднегумусных черноземов отдельными пятнами встречаются многогумусные (тучные).

Площадь черноземов обыкновенных составляет 9,2 млн. га. Сосредоточены в Северо-Казахстанской (5,2 млн. га), Костанайской (2,9 млн. га) и Акмолинской (1,1 млн. га) областях.

В составе земель сельскохозяйственного назначения черноземов обыкновенных числится 8,1 млн. га.

Подзона умеренно-засушливой степи черноземов обыкновенных располагает наиболее плодородными пахотнопригодными почвами, которые полностью освоены в зерновом хозяйстве. Площадь пашни составляет 6,1 млн. га или 23,3 % от ее общей площади. Это подзона относительно устойчивого неорошаемого земледелия. В сельском хозяйстве развиты производство товарного зерна и мясо-молочное животноводство.

Подзона засушливой степи черноземов южных занимает территорию шириной, в зависимости от условий рельефа, от 50 до 125 км. Она сменяет к югу обыкновенные черноземы.

Южные черноземы в большинстве своем солонцеваты или карбонатны, иногда одновременно в различной степени сочетания солонцеватости и карбонатности. На низменных равнинах, террасах рек и озер, западинах распространены лугово-черноземные и луговые почвы, часто в комплексе с солонцами, а также лугово-болотные и болотные почвы, солончаки и солоды.

Здесь чаще, чем в предыдущей подзоне, встречаются солонцеватые и засоленные почвы, комплексы зональных почв с солонцами.

В районах Казахского мелкосопочника, Зауральского и Подуральского плато распространены черноземы южные неполноразвитые и малоразвитые.

Площадь черноземов южных составляет 11,4 млн. га. Расположены они, в основном, в Акмолинской – 3,7 млн. га, Костанайской – 3,2 млн. га, Северо-Казахстанской – 2,5 млн. га, Павлодарской – 1,4 млн. га и Актюбинской – 0,7 млн. га областях.

В составе земель сельскохозяйственного назначения черноземов южных числится 9,9 млн. га.

В настоящее время большая часть целинной степи распахана. Площадь пашни составляет 5,4 млн. га. Используется для возделывания, в основном, яровых зерновых культур.

Сухостепная зона темно-каштановых и каштановых почв наиболее обширная из всех земледельческих зон Казахстана. Она простирается с запада на восток на 2 400 км, шириной 150-200 км, резко расширяясь в районе Казахского мелкосопочника до 600 км. Общая площадь сухостепной зоны составляет 62,4 млн. га или 22,9 % территории республики.

К сухостепной зоне принадлежит сыртовая часть междуречья рек Волги и Урала, северная часть Прикаспийской низменности, Подуральское плато, южная часть Торгайского плато, большая часть Казахского мелкосопочника и крайняя юго-восточная часть Западно-Сибирской низменности, именуемая Иртышским заливом.

В связи со слабой дренированностью и недостаточной увлажненностью широко развита комплексность почвенного покрова – преобладают в разной степени солонцеватые почвы в комплексе с солонцами. В районе мелкосопочника почвы сильно защебнены и малоразвиты.

Сухостепная зона по комплексу природных условий разделяется на две подзоны: умеренно-сухая степная подзона темно-каштановых почв и сухостепная подзона каштановых почв.

Подзона умеренно-сухой степи темно-каштановых почв простирается широкой полосой от Прикаспийской низменности на западе до Прииртышской равнины – на востоке.

Механический состав их довольно разнообразен. В большей части зоны преобладают разновидности тяжелого механического состава, но местами, в особенности в Прииртышье в пределах Павлодарской и частично Восточно-Казахстанской областей, распространены темно-каштановые почвы легкого механического состава - легкосуглинистые и супесчаные.

Среди темно-каштановых почв Казахстана преобладают солонцеватые, карбонатные и карбонатно-солонцеватые.

Площадь темно-каштановых почв составляет 33,7 млн. га. Они имеются во всех областях Северного и Центрального Казахстана: Карагандинской – 8,8 млн. га, Акмолинской – 6,7 млн. га, Павлодарской – 4,7 млн. га, Актюбинской – 4,3 млн. га, Костанайской – 4,0 млн. га, Западно-Казахстанской – 3,5 млн. га, Восточно-Казахстанской – 1,6 млн. га.

В составе земель сельскохозяйственного назначения темно-каштановых почв числится – 28,3 млн. га.

Направление сельского хозяйства в подзоне умеренно-сухой степи темно-каштановых почв земледельческо-животноводческое. Пашня в подзоне занимает 8,2 млн. га.

Подзона сухой степи каштановых почв вытянута полосой шириной, в зависимости от условий рельефа, от 40-100 км – на западе до 150-225 км – на востоке. Она включает части территорий Прикаспийской низменности, Подуральского плато, Мугоджарского низкогорья, Торгайского плато, Казахского мелкосопочника и Прииртышской равнины.

Каштановые (средне-каштановые) почвы существенно не отличаются от темно-каштановых почв, кроме небольшого уменьшения в них содержания гумуса.

Зональные типичные каштановые почвы занимают менее 50 % площади зоны. Широко распространены солонцеватые, карбонатные и малоразвитые каштановые почвы, образующие часто комплексы с солонцами, которые занимают до 40 % площади. В бессточных депрессиях рельефа и на засоленных почвообразующих породах распространены лугово-каштановые, луговые засоленные почвы, а также солонцы и солончаки. Большие площади последних находятся в районах Прикаспийской низменности, Торгайской и Тенгизской депрессиях.

Площадь каштановых почв подзоны сухой степи в 1,6 раза меньше площади темно-каштановых почв и составляет 20,7 млн. га. В категории земель сельскохозяйственного назначения числится – 15,2 млн. га.

В подзону каштановых почв входят части территорий Павлодарской – 4,3 млн. га, Актюбинской – 3,9 млн. га, Карагандинской – 3,7 млн. га, Костанайской – 3,7 млн. га, Западно-Казахстанской – 2,7 млн. га, Акмолинской – 1,8 млн. га и небольшая северо-западная часть Восточно-Казахстанской – 0,6 млн. га областей.

Направление сельского хозяйства – земледельческо-животноводческое. Однако пашни числится значительно меньше, чем в других земледельческих зонах республики, и ее площадь составляет 1,8 млн. га. Это зона рискованного неорошаемого земледелия.

Пустынно-степная зона светло-каштановых почв занимает самую южную часть зоны каштановых почв, переходную к северной пустыне бурых почв, в пределах от Прикаспийской низменности – на западе до предгорий Алтая и Тарбагатая – на востоке.

Для этой зоны типична комплексность почвенного покрова – частое чередование зональных светло-каштановых почв с солонцами. Одна из причин ее – наличие микрорельефа – чередование очень небольших повышений с мелкими округлыми западинками, так называемыми блюдцами. По микроповышениям формируются зональные светло-каштановые почвы, солонцы же сосредотачиваются по микропонижениям. Комплексность почвенного покрова особенно ясно выражена в районах со светло-каштановыми почвами тяжелого механического состава.

Общая площадь светло-каштановых почв полупустынной зоны составляет 31,2 млн. га. В данную зону входят части территорий многих областей, за исключением двух северных (Акмолинской и Северо-Казахстанской), двух юго-западных (Мангистауской и Кызылординской) и трех южных (Алматинской, Жамбылской и Туркестанской). По областям размеры площадей светло-каштановых почв существенно отличаются - от 7,1 – 8,9 млн. га (Актюбинская и Карагандинская) до 0,7 – 0,8 млн. га (Атырауская и Павлодарская).

В составе земель сельскохозяйственного назначения светло-каштановые почвы занимают площадь 10,8 млн. га (34,7 % зоны).

Полупустынная зона светло-каштановых почв имеет преимущественно животноводческое направление сельского хозяйства с подсобным земледелием (для производства, в основном, фуражных культур). Пашни числятся всего 49,0 тыс. га, в том числе 8,5 тыс. га орошаемой.

Пустынная зона бурых и серо-бурых почв является южной ступенью широтных биоклиматических зон Казахстана. Она протянулась широкой полосой с запада на восток на расстоянии 2800 км и с севера на юг – до 850 км. Это самая большая по площади природная зона, занимающая 112,1 млн. га или 41,1 % территории республики.

В ландшафтно-географическом отношении пустынная зона охватывает южные части Прикаспийской низменности и Эмбинского плато, низкогорный и равнинный Мангышлак, плато Устюрт и Бетпақдала, равнины Торгайской низменности и южные склоны Казахского мелкосопочника. На территории зоны находятся два крупных водоема – Аральское море и озеро Балхаш.

Зона характеризуется крайней сухостью и резкой континентальностью климата, исключительной бедностью поверхностными пресными водами.

В отличие от других природных зон, в пустынях республики огромные площади занимают песчаные массивы, солончаки и такыровидные равнины.

Зона пустыни подразделяется на подзоны северной пустыни бурых почв и средней пустыни серо-бурых почв.

Подзона северной пустыни бурых почв сменяет к югу подзону светло-каштановых почв.

Бурые почвы малогумусные, сухие, без орошения для роста растений неблагоприятны.

Подзона бурых почв характеризуется менее выраженной комплексностью почвенного покрова. Однако наряду с типичными бурыми почвами, крупными массивами распространены такыры, солончаки, пески, с неразвитым почвенным покровом, которые представляют еще меньшую хозяйственную ценность.

Площадь бурых почв составляет 31,8 млн. га, которые распространены на территории Актюбинской (8,5 млн. га), Карагандинской (7,2 млн. га), Атырауской

(5,5 млн. га), Кызылординской (2,9 млн. га), Мангистауской (2,7 млн. га), Восточно-Казахстанской (2,2 млн. га) областей. Относительно небольшие площади бурых почв имеются в Западно-Казахстанской (0,9 млн. га) и Костанайской (1,4 млн. га) областях.

В составе категории земель сельскохозяйственного назначения бурых почв числится 8,0 млн. га.

Подзона северной пустыни бурых почв является одним из крупнейших массивов кормовых угодий в республике.

Подзона средней пустыни серо-бурых почв от бурых почв северной пустыни отличается еще меньшей мощностью горизонта А и минимальным содержанием гумуса.

Площадь серо-бурых почв составляет 28,6 млн. га. Подзона охватывает основные территории Мангистауской (9,4 млн. га), Кызылординской (6,6 млн. га), южную часть Актюбинской (0,8 млн. га), Карагандинской (4,0 млн. га), а также северную часть Алматинской (2,5 млн. га), Жамбылской (2,8 млн. га) и Туркестанской (2,5 млн. га) областей.

Как и в подзоне бурых почв, земледелие здесь возможно только при условии орошения. Направление сельского хозяйства – животноводческое с очагами земледелия в водообеспеченных регионах.

В долине реки Сырдарьи развиты интразональные почвы аллювиального ряда – пойменные луговые и лугово-болотные. Большая площадь занята такыровидными светлыми сероземами на древнеаллювиальной равнине (террасе). По механическому составу выделяются средне- и тяжелосуглинистые разновидности.

При орошении на них можно возделывать рис без предварительных мелиораций. Для выращивания хлопчатника и других культур требуются мелиоративные мероприятия, предупреждающие вторичное засоление.

Предгорные территории Казахстана являются переходными от равнины к горным районам. Занимают 6,2 % сельскохозяйственных угодий республики и подразделяются на две зоны: предгорно-пустынно-степную и субтропическо-предгорно-пустынную.

Предгорно-пустынно-степная зона северных сероземов охватывает предгорные пространства Алматинской, Туркестанской и Жамбылской областей. Имеются они также небольшими площадями в Кызылординской и Восточно-Казахстанской областях.

Сероземы северные классифицируются на обыкновенные, светлые и темные.

Обыкновенные сероземы занимают область лессовых предгорий с содержанием гумуса - 2 %.

Светлые сероземы залегают несколько дальше от гор, располагаясь иногда по периферии песков. Они могут иметь более легкий механический состав и содержать несколько меньшее количество гумуса (не более 1 %).

Темные сероземы, напротив, залегают по более высоким участкам предгорий. Количество гумуса в них может быть более 2 %, верхняя часть профиля более темной окраски.

Субтропическо-предгорно-пустынная зона южных сероземов. Зона неширокой полосой окаймляет горные сооружения западного Тянь-Шаня, расположена в пределах Южно-Казахстанской области площадью 3,5 млн. га, в том числе сельскохозяйственных угодий – 3,1 млн. га.

Зональными почвами являются южные сероземы и отчасти серо-коричневые, развитые на лессах и лессовидных пролювиальных отложениях. Значительные площади занимают также луговые и лугово-сероземные, солончаковатые сероземы в комплексе с солонцами.

Сероземы более благоприятны для поливного земледелия по сравнению со светло-каштановыми, бурыми и серо-бурыми почвами. Прежде всего в силу того, что сероземы не засолены и не солонцеваты. Среди сероземов редко встречаются солончаки и почти отсутствуют солонцы, вследствие чего почвенный покров более однороден.

Кроме сероземов северных и южных, на предгорных территориях зональными почвами являются также предгорные черноземы и предгорные каштановые почвы, составляющие около 4 % сельскохозяйственных угодий республики.

Горные территории Казахстана протянулись по южной и юго-восточной окраине республики на расстояние около 2,5 тыс. км. Кроме того, в центральном и

западном Казахстане расположены островные низкогорья - Каркаралинское, Улутау, Мугоджары и др.

Основной и наиболее общей закономерностью географии почв горных территорий является ярко выраженная вертикальная зональность с присущими им условиями климата, рельефа и растительного покрова. Вертикальные почвенные зоны в отдельных случаях повторяют почвы широтных зон, например, черноземы, каштановые, бурые. Однако эта аналогия не всегда является полной, так как особенности горного рельефа, климата, почвообразующих пород накладывают существенный отпечаток на географо-генетическое своеобразие и самобытность горных почв. Такие почвы как горно-луговые, альпийские и субальпийские, горно-лесные, темноцветные и др. на равнине не встречаются.

В горных системах юга, юго-востока республики сформировались горные альпийские и субальпийские (1,5 млн. га), горные лесные (1,1 млн. га), горные черноземы (2,4 млн. га), горные каштановые (4,0 млн. га), горные сероземы (0,3 млн. га), горные бурые и серо-бурые (0,2 млн. га) зональные почвы.

Интразональные почвы. Кроме равнинных и горных зональных почв, последовательно сменяющихся в направлении с севера на юг, в Казахстане имеют широкое распространение интразональные почвы: луговые, солоды, солончаки, солонцы. Почти все они (за исключением солодей) могут встречаться в любой почвенной зоне, однако распространены неравномерно. Солончаков больше всего в зоне серо-бурых почв в пределах пустыни, солонцы преимущественно распространены в подзоне светло-каштановых почв. Солоды сосредоточены, главным образом, в лесостепной части зоны черноземов.

Почвы лугового типа приурочиваются прежде всего к речным долинам, различным депрессиям и понижениям внедолинных пространств.

В систематическом ряде почв особое место занимают пески. Пески учитываются в балансе земель как в составе сельскохозяйственных угодий (песчаные пастбища), так и в составе прочих угодий, как отдельный вид угодья.

Наиболее крупные песчаные массивы Казахстана – Прикаспийские пески, Кызылкумы, Большие и Малые Барсуки, Муюнкумы и Сарыишикотрау. Менее значительные участки песков имеются в центральной части Актюбинской области, на границе Павлодарской и Восточно-Казахстанской (на которых произрастают

ленточные боры), на границе Костанайской области и в некоторых других местах республики.

Анализ проведенной зональной характеристики почв показывает, что почвенный покров по природным зонам республики имеет значительные различия, вследствие чего он влияет на состав и использование земельных угодий.

Основные площади сельскохозяйственных угодий 85,6 млн. га или 39,9 % находятся в сухостепной и полупустынной зонах каштановых почв, в том числе темно-каштановых – 33,7 млн. га, каштановых – 20,7 млн. га и светло-каштановых почв – 31,2 млн. га (табл. 46).

Общая площадь черноземов всех подтипов составляет 21,1 млн. га или 9,8 % от сельскохозяйственных угодий, из них выщелоченных - 0,5 млн. га, обыкновенных – 9,2 млн. га, южных – 11,4 млн. га.

Бурых и серо-бурых почв числится 61,6 млн. га или 28,7 % от сельскохозяйственных угодий.

Основной почвенный фон предгорных и горных территорий составляют сероземы - 11,4 млн. га, предгорные и горные каштановые - 11,0 млн. га, предгорные и горные черноземы - 3,9 млн. га.

В категории земель сельскохозяйственного назначения имеется 86,7 % всех черноземов, 79,7 % темно-каштановых и 61,5 % каштановых почв, наиболее ценных в сельскохозяйственном отношении.

Более 84,1 % пахотных земель республики размещено в лесостепной, степной и сухостепной зонах. В районах пустынной и полупустынной зон пашня составляет менее одного процента, в них преобладают в основном, пастбища. Значительные различия по природным зонам имеются также в площадях сенокосов и других угодьях. Это положение оказывает существенное влияние на качество и цену земли, размещение отраслей сельского хозяйства и другие вопросы организации использования и охраны земель.

Важной особенностью почвенного покрова является неоднородность, большая комплексность, связанная с засушливостью климата, рельефом и почвообразующими породами, которая проявляется повсеместно на всей территории республики. Неоднородность почвенного покрова существенно снижает продуктивность сельскохозяйственных угодий.

2.1.2. Качественное состояние сельскохозяйственных угодий

Качественное состояние почв на значительных площадях в республике осложняется наличием признаков, отрицательно влияющих на их плодородие. Для учета качества сельскохозяйственных угодий приняты следующие **мелиоративные группы**, объединяющие почвы с общей направленностью и характером мелиоративных мероприятий:

- I – неосложненные отрицательными признаками; II – защепенные;
- III- засоленные; IV – солонцовые; V – смытые; VI – дефлированные;
- VII – подверженные совместно водной и ветровой эрозии;
- VIII – переувлажненные; IX – заболоченные; X – прочие.

Каждая из перечисленных мелиоративных групп, исключая «неосложненные отрицательными признаками» и «подверженные совместно водной и ветровой эрозии», по степени выраженности процесса делится на три градации: слабо, средне, сильно; в группу «защепенных почв» добавляется градация – очень сильно. Группа «переувлажненные» подразделяется на пойменные и внепойменные.

Характеристика сельскохозяйственных угодий, неорошаемой и орошаемой пашни по указанным признакам составлена по данным Отчета о качественном состоянии земель Республики Казахстан (2010 г.) с учетом произошедших изменений в структуре и площадях этих угодий в последующие годы и приведена на рисунке 16 и в таблицах 48, 49, 50, 51.

I группа – неосложненные отрицательными признаками.

К ней относятся почвы, профиль которых не осложнен какими-либо неблагоприятными свойствами (солонцеватость, смытость и т. п.), в силу чего они не требуют специальной агротехники и мелиорации, производительность их высокая.

Указанная группа почв занимает в Казахстане 41,5 млн. га или 19,4 % от всей площади сельскохозяйственных угодий. В составе пашни эта группа занимает 16,9млн. га или 64,8 % от всей площади пашни (26,0 млн. га).

**Качественная характеристика сельскохозяйственных угодий
на 1 ноября 2019 года, млн. га**

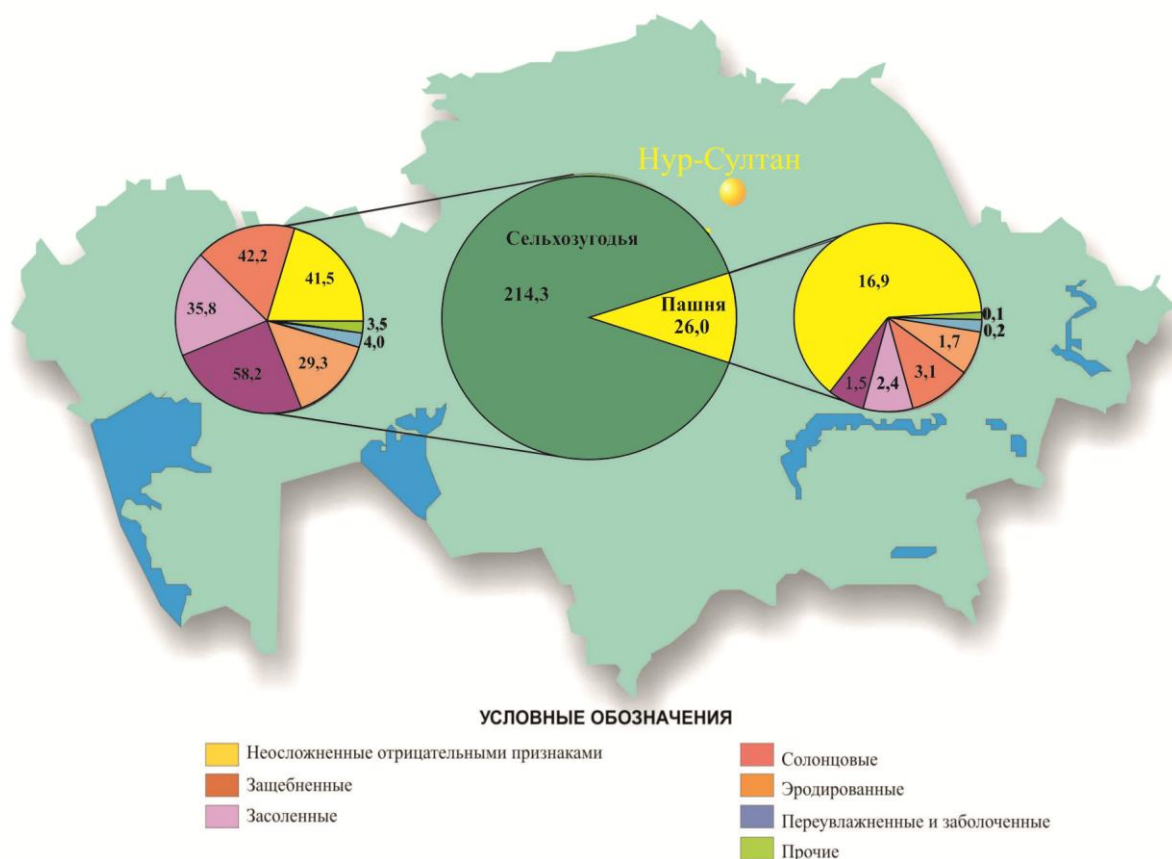


Таблица 48

**Распределение сельскохозяйственных угодий
по мелиоративным группам
на 1 ноября 2019 года**

Мелиоративные группы	Площадь, тыс. га	Удельный вес, в %
Всего сельскохозяйственных угодий	214341,1	100
Из них:		
Неосложненные отрицательными признаками	41 516,9	19,4
в том числе безусловно пригодные для земледелия	23 556,3	-
Защепненные и каменистые	42240,5	19,7
Засоленные	35 817,4	16,7
Солонцовые	58 164,9	27,1
Смытые	4 950,3	2,3
Дефлированные	24 168,1	11,3
Подверженные совместно водной и ветровой эрозии	201,7	0,1
Переувлажненные	2 947,6	1,4
Заболоченные	1 083,6	0,5
Прочие	3250,1	1,5

Примечание: по строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами,

Из общей площади безусловно пригодных, 16,9 млн. га или 71,6 % находится в составе пашни. Значительная площадь земель (17,96 млн. га) без отрицательных признаков, влияющих на плодородие почв, не может быть использована в земледелии из-за недостаточного атмосферного увлажнения, отсутствия воды для полива и по условиям рельефа.

Безусловно пригодные для земледелия почвы занимают 23,6 млн. га или 11,0 % от всех сельскохозяйственных угодий. Наибольшие площади безусловно пригодных по качеству почв, требующих обычной зональной агротехники или же нуждающихся в проведении несложных мелиоративных мероприятий, используемых в составе пашни, выявлены в Костанайской – 5,4 млн. га, Акмолинской – 5,0 млн. га, Северо-Казахстанской – 4,2 млн. га областях. В остальных областях эти площади составляют от 200 до 900 тыс. га в каждой из них, за исключением Атырауской (0,4 тыс. га) и Мангистауской областей.

II группа – защебненные. К ним отнесены выделы с малоразвитыми и неполноразвитыми почвами, выходами коренных пород и другие. Общая площадь составляет 42,2 млн. га или 19,7 % сельскохозяйственных угодий. Наибольшее распространение эта группа получила на территории сопочных и межсопочных пространств, преимущественно в предгорных и горных районах Восточно-Казахстанской – 12,1 млн. га, Жамбылской – 2,8 млн. га, Алматинской – 2,7 млн. га областей, а также на территории сопочных и межсопочных пространств Карагандинской – 13,5 млн. га, Павлодарской – 2,8 млн. га, Акмолинской – 2,4 млн. га и Актюбинской – 2,1 млн. га областей.

Наибольшую площадь в этой мелиоративной группе занимают очень сильно и сильно защебненные почвы – 25,2 млн. га, средне и слабозащебненные составляют соответственно 8,3 млн. га и 8,7 млн. га.

В составе пашни защебненных почв числится 1,5 млн. га.

Площади защебненных почв, вовлеченных в пашню, по областям распределены неравномерно. Так в Жамбылской их числится 28,3 % от площади пашни области, в Карагандинской – 20,9 %, Алматинской – 14,3 %, в Акмолинской, Северо-Казахстанской и Костанайской областях – от 2,2 до 5,5 %. В остальных областях площади этих земель в пашне незначительны.

Наличие слабого защебнения (1,2 млн. га) не препятствует их использованию в составе пашни. Средне, сильно и очень сильнозащебненные (0,3 млн. га), а также малоразвитые почвы целесообразнее использовать как пастбища.

III группа – засоленные. В республике числится 35,8 млн. га засоленных почв или 16,7 % от общей площади сельскохозяйственных угодий.

В зависимости от степени засоления почвы, а также содержания в комплексах солончаков, группа подразделяется на три градации:

слабозасоленные, куда входят все солончаковые почвы, а также их комплексы с солончаками до 10 %, занимают площадь 11,5 млн. га;

среднезасоленные включают все солончаковатые почвы в комплексе с солончаками от 10 до 30 %, площадь их 7,3 млн. га;

сильнозасоленные включают все сильносолончаковатые почвы в комплексе с солончаками от 30 до 50 % и более, площадь 14,2 млн. га;

солончаки выделены в отдельную группу и занимают 2,8 млн. га.

Засоленные имеются во всех зональных типах почв, из них более 58 % числится в составе бурых и серо-бурых почв, в том числе в средней и сильной степени 64 % от общего их количества. В зоне бурых и серо-бурых почв имеется более 50 % площади всех солончаков. В черноземной зоне засоленные выявлены на 1,6 млн. га, в зоне темно-каштановых и каштановых почв – 6,2 млн. га, светло-каштановых – 2,7 млн. га.

В пашне находится 2,4 млн. га засоленных земель, из которых в Акмолинской области – 0,66 млн. га, Костанайской – 0,6 млн. га, Северо-Казахстанской – 0,28 млн. га, Жамбылской – 0,18 млн. га, Кызылординской – 0,16 млн. га, Туркестанской – 0,11 млн. га, в остальных областях площади засоленной пашни незначительны.

В составе неорошаемой пашни используются, в основном, слабозасоленные почвы и их комплексы (1,8 млн. га). В орошаемом земледелии в составе пашни используются слабозасоленные почвы и комплексы незасоленных и слабозасоленных почв с солончаками до 30 % (190,1 тыс. га). Эти земли нуждаются в несложных мероприятиях по рассолению и промывках на фоне коллекторно-дренажной сети. В неорошаемых условиях промывка частично осуществляется за счет атмосферных осадков и снегонакопления.

Средне- и сильнозасоленные почвы с солончаками до 30 %, а также солончаки общей площадью 630,4 тыс. га требуют проведения сложных мелиоративных мероприятий, в связи с этим их целесообразно вывести из состава пашни и трансформировать в пастбища.

IV группа – солонцовые. Являются одной из наиболее крупных по площади мелиоративных групп в республике, занимающие 58,2 млн. га или 27,1 % сельскохозяйственных угодий. Солонцовые почвы подразделяются на три градации:

слабосолонцовые земли, к ним относятся слабосолонцеватые почвы однородными контурами или несолонцеватые с солонцами корковыми, мелкими, средними от 10 до 30 % и глубокими до 50 %. Общая площадь их составляет 18,2 млн. га (31,3 %);

среднесолонцовые земли, к которым относятся среднесолонцеватые комплексы несолонцеватых и солонцеватых почв с солонцами корковыми, мелкими, средними от 30 до 50 % и глубокие солонцы. Общая площадь составляет 10,9 млн. га (18,7 %);

сильносолонцовые земли, к которым относятся сильносолонцеватые почвы, солонцы и комплексы с их преобладанием (кроме глубоких). Общая площадь составляет 29,1 млн. га (50,0 %).

Наибольшее распространение солонцовые почвы и их комплексы получили в пустынной зоне бурых и серо-бурых почв – 16,8 млн. га, полупустынной зоне светло-каштановых почв – 15,2 млн. га и сухостепной зоне темно-каштановых и каштановых почв – 19,1 млн. га.

В региональном плане основные площади солонцовых земель находятся в Актюбинской (11,5 млн. га), Карагандинской (11,4 млн. га), Западно-Казахстанской (7,1 млн. га) областях. В Акмолинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Павлодарской и Северо-Казахстанской областях таких земель числится от 3 до 4 млн. га. В южных областях республики солонцовые земли занимают менее одного млн. га в каждой.

Солонцовые почвы в пашне занимают 3,1 млн. га. Наибольшие их площади используются в Северо-Казахстанской – 796,2 тыс. га, Костанайской - 674,0 тыс. га, Акмолинской – 789,4 млн. га, Павлодарской – 310,0 тыс. га и Карагандинской –

302,8 тыс. га областях. В основном в пашне используются слабосолонцовые комплексы, в которых солонцы занимают до 30 %.

V группа – подверженные водной эрозии (смытые). В составе сельскохозяйственных угодий занимают площадь 4,9 млн. га, из которых на пашню приходится 1,2 млн. га. Наибольшие площади смытых почв в составе пашни выявлены в Акмолинской, Туркестанской, Восточно-Казахстанской и Жамбылской областях.

VI группа–подверженные ветровой эрозии (дефлированные). Таких почв насчитывается 24,2 млн. га, в том числе в пашне 0,5 млн. га, из которых 74 % приходится на Павлодарскую область.

VII группа–подверженные совместно водной и ветровой эрозии. Выявлены на площади 201,7 тыс. га. Более подробная характеристика эрозии почв изложена в разделе 2.4.1 настоящего Отчета.

VIII группа – переувлажненные. Занимают в республике 2,9 млн. га, из них 224,9 тыс. га находится в пашне. Данная группа представлена, в основном, гидроморфными и полугидроморфными почвами. Пойменные земли составляют 1,1 млн. га, внепойменные – 1,8 млн. га.

Наиболее значительные площади почв этой группы имеются в Карагандинской области – 0,6 млн. га. В Костанайской, Западно-Казахстанской, Павлодарской, Актюбинской, Алматинской областях числится по 0,2-0,3 млн. га переувлажненных земель.

Земли этой группы представлены, в основном, почвами, занимающими поймы и надпойменные террасы рек, а также внепойменные понижения и западины, в том числе естественные и искусственные лиманы. Избыток талых вод и продолжительность затопления отрицательно влияют на сроки посева, созревание и урожайность сельскохозяйственных культур. В связи с этим, почвы данной группы целесообразнее использовать как сенокосные угодья.

IX группа – заболоченные. Распространены на площади 1,1 млн. га, из них в пашне – 23,9 тыс. га, из которых – 15,3 тыс. га находятся в орошаемой пашне. Сформировались они в условиях избыточного увлажнения и представлены, в основном, болотными и лугово-болотными почвами. Распространены на

территории всех областей, кроме Мангистауской, небольшими участками. Использование их в составе пашни нецелесообразно, так как они требуют сложных мелиоративных мероприятий по осушению.

Х группа – прочие. Занимают площадь 3,3 млн. га. В данной группе учтены почвы, которые по качеству нельзя поместить ни в одну из перечисленных выше мелиоративных групп. Это слитые почвы, солоды, такыры, остаточные-карбонатные, а также песчаные без отрицательных признаков, автоморфные, полугидроморфные, каменистые россыпи, щебнистые отложения, овражно - балочные комплексы, солончаки сорные и т. п. Распространены во всех почвенных зонах небольшими участками, из них в сухостепной зоне темно-каштановых и каштановых почв числится 2,0 млн. га, полупустынной зоне светло-каштановых почв – 0,3 млн. га, пустынной зоне бурых и серо-бурых почв – 0,5 млн. га. В региональном плане основные площади группы прочих имеются в Актюбинской (0,7 млн. га), Карагандинской (0,6 млн. га), Павлодарской (0,5 млн. га) областях. В составе пашни их числится 67,0 тыс. га, в том числе в Павлодарской - 22,8 тыс. га, Северо-Казахстанской – 18,1 тыс. га, Костанайской – 13,1 тыс. га областей.

В целом, анализируя распределение сельскохозяйственных угодий по мелиоративным группам, можно сделать вывод, что в категории земель сельскохозяйственного назначения находятся наиболее качественные в мелиоративном отношении земли. Так в составе сельскохозяйственных угодий данной категории земель мелиоративная группа с неосложненными отрицательными признаками, включая и безусловно пригодные для земледелия, занимает 28 %. Удельный вес других мелиоративных групп с отрицательными признаками в слабой степени составляет около 24 %. На сельскохозяйственные угодья с отрицательными признаками в средней и сильной степени приходится 48 % от общей их площади. Для сравнения в целом по республике мелиоративная группа с неосложненными отрицательными признаками составляет 19,4 %, с отрицательными признаками в слабой степени – 20,1 %, а в средней и сильной степени - более 60 %.

По сравнению с последним туром качественной оценки земель (2010 год) площадь пашни увеличилась с 24,2 млн. га до 26,0 млн. га, в том числе орошаемой с 1440,9 тыс. га до 1665,0 тыс. га. Прирост составил соответственно 1,8 млн. га и 224,1 тыс. га. В региональном плане основное увеличение пашни произошло

**Характеристика сельскохозяйственных угодий по признакам, влияющим на их плодородие
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование областей	Общая площадь	I, Неосложненные отрицат, признаками		II, Зашлебенные	III, Засоленные	IV, Солонцовые	V, Смытые	VI, Дефлированные	VII, Подверженные совместно водной и ветровой эрозии	VIII, Пересушенные	IX, Заболоченные	X, Прочие
		всего	в т. ч. безусловно пригодные									
Акмолинская	13123,0	4 995,5	4 995,5	2 412,1	1 601,9	3 169,5	562,0	9,6	-	164,5	111,6	96,3
Актюбинская	26545,6	7 872,9	1 447,0	2137,3	1 483,8	11 453,6	473,1	2 101,1	8,3	269,0	25,9	720,6
Алматинская	15414,8	2 958,6	781,1	2729,4	2 907,4	573,8	815,5	4 952,4	-	199,7	187,6	90,4
Атырауская	9659,5	537,9	0,4	136,9	2282,6	3 396,0	-	3 133,9	-	45,7	3,1	123,4
В-Казахстанская	22644,5	3 230,1	1 424,6	12 121,3	1 587,2	3 744,3	426,6	864,5	1,5	437,7	111,7	119,6
Жамбылская	8097,0	669,7	333,8	2800,1	1 358,1	406,3	222,7	2 414,0	-	124,0	87,0	15,1
З-Казахстанская	12770,5	1 528,2	1 073,2	301,9	1 343,2	7 109,5	274,5	1 409,5	191,9	326,4	72,5	212,9
Карагандинская	33421,6	3 654,3	1 174,2	13510,7	2 604,6	11 443,7	200,4	759,7	-	574,6	61,8	611,8
Кызылординская	12162,7	1 127,2	4,3	263,8	7 066,5	641,6	2,9	2 846,7	-	94,5	79,1	40,4
Костанайская	18 125,2	5 898,0	5 403,4	590,4	3 133,1	6 846,5	158,7	611,2	-	294,5	183,6	409,2
Мангистауская	12642,8	1 600,9	-	932,5	6 870,0	1 635,4	800,0	656,3	-	-	-	147,7
Павлодарская	11 167,5	1 606,5	1 596,5	2 824,4	775,6	3 943,8	0,9	1 296,3	-	157,9	34,8	527,3
С-Казахстанская	8399,3	4 180,2	4 180,2	410,2	573,2	2 790,4	56,0	-	-	144,5	115,6	129,2
Туркестанская	10041,8	1584,7	1093,5	1 061,2	2215,6	1 007,5	933,7	3 112,9	-	112,3	7,7	6,2
г. Шымкент	83,0	45,0	45,0	4,8	10,0	-	23,2	-	-	-	-	-
г. Алматы	27,6	24,2	0,6	3,0	-	-	0,1	-	-	0,3	-	-
г. Нур-Султан	14,7	3,0	3,0	0,5	4,6	3,0	-	-	-	2,0	1,6	-
Итого	214341,1	41 516,9	23 556,3	42240,5	35 817,4	58 164,9	4 950,3	24 168,1	201,7	2 947,6	1 083,6	3250,1

Примечание: по строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами,

**Характеристика пашни по признакам, влияющим на ее плодородие
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование областей	Общая площадь	I, Неосложненные отрицат, признаками		II, Защищенные	III, Засоленные	IV, Солонцовые	V, Смытые	VI, Дефлированные	VII, Подверженные совместно водной и ветровой эрозии	VIII, Переулаженные	IX, Заболоченные	X, Прочие
		всего	в т. ч. безусловно пригодные									
Акмолинская	6035,6	3882,9	3882,9	333,1	656,7	789,4	351,3	0,9	-	12,7	1,3	7,3
Актюбинская	718,3	595,1	595,1	13,9	19,7	45,8	34,2	-	-	9,2	-	0,4
Алматинская	1056,6	581,4	534,4	151,1	145,8	25,5	58,2	40,0	-	51,5	3,1	-
Атырауская	6,8	0,8	0,4	-	5,6	0,1	-	-	-	0,3	-	-
В-Казахстанская	1493,9	949,5	949,0	144,1	33,4	105,9	235,1	12,2	0,6	12,8	-	0,3
Жамбылская	833,1	333,3	176,6	236,0	177,8	3,4	52,7	1,6	-	23,8	2,5	2,0
З-Казахстанская	542,0	293,7	293,7	15,1	23,0	32,8	72,6	4,4	95,6	3,9	0,5	0,4
Карагандинская	1274,5	495,0	495,0	266,0	84,2	302,8	83,2	28,1	-	12,0	0,6	2,6
Кызылординская	174,2	2,5	-	-	161,8	-	-	-	-	-	9,9	-
Костанайская	6126,1	4585,5	4585,5	133,1	581,0	674,0	63,4	30,1	-	42,6	3,3	13,1
Мангистауская	0,6	0,3	-	-	0,2	0,1	-	-	-	-	-	-
Павлодарская	1811,9	960,4	960,4	49,7	134,1	310,0	-	334,3	-	0,6	-	22,8
С-Казахстанская	4973,7	3639,3	3639,3	188,8	280,4	796,2	28,0	-	-	20,2	2,7	18,1
Туркестанская	907,8	499,8	497,1	14,7	119,6	6,5	232,3	0,2	-	34,7	-	-
г. Шымкент	48,8	39,5	39,5	-	-	-	9,0	-	-	0,3	-	-
г. Алматы	3,3	3,0	3,0	-	-	-	-	-	-	0,3	-	-
г. Нур-Султан	4,0	2,6	2,6	-	0,7	0,7	-	-	-	-	-	-
Итого	26011,2	16864,6	16654,5	1545,6	2424,0	3093,2	1 220,0	451,8	96,2	224,9	23,9	67,0

Примечание: по строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами,

**Характеристика орошаемой пашни по признакам, влияющим на ее плодородие
на 1 ноября 2019 года**

Наименование областей	Общая площадь	I, Неосложненные отрицат, признаками		II, Зашебенные	III, Засоленные	IV, Солонцовые	V, Смытые	VI, Дефлированные	VII, Подверженные совместно водной и ветровой эрозии	VIII, Переувлажненные	IX, Заболоченные	X, Прочие	тыс. га	
		всего	в т. ч. безусловно пригодные											
Акмолинская	16,9	14,1	14,1	0,3	0,5	0,5	0,2	-	-	1,3	-	-		
Актюбинская	12,3	9,1	9,1	-	0,5	-	0,3	-	-	2,4	-	-		
Алматинская	481,2	267,9	267,9	82,8	55,2	19,1	8,2	2,9	-	42,0	3,1	-		
Атырауская	6,8	0,8	0,4	-	5,6	0,1	-	-	-	0,3	-	-		
В-Казахстанская	125,6	103,1	103,1	9,1	2,8	2,3	3,9	1,8	-	2,6	-	-		
Жамбылская	204,9	84,3	79,8	39,4	57,1	1,0	3,2	0,1	-	17,5	2,3	-		
З-Казахстанская	15,3	9,9	9,9	-	-	-	4,6	0,2	-	0,6	-	-		
Карагандинская	57,9	33,6	29,6	8,8	4,8	8,7	0,1	-	-	1,9	-	-		
Кызылординская	174,2	2,5	-	-	161,8	-	-	-	-	-	9,9	-		
Костанайская	5,7	4,8	4,8	0,2	-	0,6	0,1	-	-	-	-	-		
Мангистауская	0,6	0,3	-	-	0,2	0,1	-	-	-	-	-	-		
Павлодарская	76,7	62,2	62,2	0,5	0,5	3,6	-	9,5	-	-	-	-	0,4	
С-Казахстанская	11,4	8,8	8,8	0,6	0,4	1,3	-	-	-	0,3	-	-		
Туркестанская	453,5	237,6	237,6	6,5	146,5	6,5	22,1	-	-	34,3	-	-		
г. Шымкент	19,6	10,6	10,6	-	-	-	9,0	-	-	-	-	-		
г. Алматы	2,3	2,3	2,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
г. Нур-Султан	0,1	0,1	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Итого	1665,0	852,0	840,3	148,2	435,9	43,8	51,7	14,5	-	103,2	15,3	0,4		

Примечание: по строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами,

в Акмолинской (651,9 тыс. га), Восточно-Казахстанской (183,1 тыс. га), Костанайской (101,5 тыс. га), Павлодарской (334,5 тыс. га) областях в сравнении с 2011 годом.

В результате трансформации сельскохозяйственных угодий происходит качественное изменение состава пашни, в основном, за счет вывода низкопродуктивной ее части из полупустынной светло-каштановой зоны и освоения новых участков пашни в степной черноземной и сухостепной каштановой зонах, а также в предгорных регионах республики, где находятся наиболее продуктивные земли.

2.2. Культуртехническое состояние сенокосов и пастбищ

Казахстан, благодаря географическому положению в центре континента Евразии и уникальному сочетанию природных комплексов степей, пустынь, гор, крупных внутриконтинентальных водоемов с впадающими в них реками и обширными дельтами характеризуется большим разнообразием экосистем и соответствующим им типам растительности. В Казахстане представлен полный спектр подзональных вариантов растительности степей, полупустынь, пустынь и горных поясов, характерных для Центральной Азии

В современной флоре республики насчитывается 68 видов древесных пород, 699 видов кустарников, полукустарников и полукустарничков, 5 598 видов многолетних и 849 однолетних трав.

В лесостепной и степной природных зонах находится 19 % кормовых угодий, в полупустынной – 10 %, в пустынной – 37 %, на мелкосопочнике – 18 %, на предгорных равнинах – 10 %, в горах – 6 %.

Распределение растительного покрова на равнинах подчинено закону широтной зональности, что обуславливает последовательную смену 3-х зональных типов экосистем: лесостепных, степных и пустынных.

Распространение растительности природных кормовых угодий представлено на рисунке 17.

Лесостепная и степная зоны, располагаясь на севере республики, характеризуются высокой степенью земледельческого освоения. Природные пастбища, как правило, расположены на землях, не пригодных для земледелия. Площадь пастбищ составляет 32,5 млн. га, сенокосов 1,7млн. га. Растительный

покров лесостепной зоны представлен лесами и богаторазнотравно-ковыльными преобразованными степями. Для лесостепных экосистем, представленных только на севере Казахстана, характерно чередование березовых и осиново-березовых лесов на серых лесных почвах с безлесными участками, которые в северной части заняты злаково-разнотравными и разнотравно-злаковыми луговыми степями на выщелоченных чернозёмах. В южной части преобладают экосистемы колючей лесостепи. Осиново-берёзовые (*Populustremula*, *Betulapendula*) леса по западинам на солодях чередуются с красноковыльно-богаторазнотравными и красноковыльно-морковниковыми (*Stipazalesskyi*, *Peucedanummorisonii*) степями. Луговые и степные участки лесостепи распаханы на 60-90 %.

Степи занимают в Казахстане обширную территорию, охватывающую всю северную половину республики. Степные экосистемы отличает доминирование в растительных сообществах жизненной формы растений – дерновинных злаков. В направлении с севера на юг, в связи с изменением гидротермического режима происходит постепенное изменение в почвенно-растительном покрове экосистем. Эти изменения проявляются, как в смене экологических групп видов от слабо засухоустойчивых к засухоустойчивым. Всё это определяет подзональное расчленение степных экосистем на следующие подзональные типы:

- **Экосистемы засушливых степей** (умеренно-засушливые ковыльно-богаторазнотравные степи; засушливые ковыльно-разнотравные степи);

- **Сухостепные экосистемы** (умеренно-сухие дерновиннозлаковые; сухие дерновиннозлаково-ксерофитноразнотравные);

- **Пустынно-степные экосистемы** (опустыненные дерновиннозлаково-полынные).

В настоящее время вследствие интенсивной хозяйственной деятельности, засушливые и сухие степи на равнинах Казахстана почти полностью распаханы.

Экосистемы засушливых степей распространены в отрогах Общего Сырта, Подуралье, Зауралье, равнинах Западно-Сибирской низменности, северной окраины Тургайской столовой страны и Центрально-Казахстанского мелкосопочника.

Растительность представлена красноковыльно-богаторазнотравными, красноковыльно-морковниковыми сообществами. Их отличает богатство

флористического состава и высокое проективное покрытие. Господствуют дерновинные злаки ковыль красный (*Stipa zalesskyi*), типчак (*Festuca valesica*), овсец (*Helictotrichon desertorum*), реже ковылок (*Stipalessingiana*) и характерно высокое разнообразие разнотравья как влаголюбивого, так и засушливого.

В период массового освоения целинных земель засушливые степи на равнинах были почти полностью распаханы.

Сухостепные экосистемы охватывают Общий Сырт, (южную часть так называемый предсыртовый уступ), часть Прикаспийской низменности, Подуральское плато, Мугоджары, Тургайское плато, включая Предтургайские равнины, Центрально-Казахстанский мелкосопочник, а также южную окраину Западно-Сибирской низменности (Прииртышские равнины).

Естественные сообщества сухостепных экосистем представлены ковыльно-типчakovыми степями и ковылково-ксерофитноразнотравными степями, в которых на суглинистых часто карбонатных почвах господствуют дерновинные злаки (ковыль Лессинга или ковылок (*Stipa lessingiana*), типчак (*Festuca valesiaca*), на почвах легкого механического состава (легкосуглинистых и супесчаных) тырса (*Stipa capillata*), а на каменистых малоразвитых - ковыль киргизский (*Stipa kirghisorum*), овсец (*Helictotrichon desertorum*). Разнотравье играет подчиненную роль в строении сообществ и доля его участия не превышает 10-15 %. В травостое преобладают только засухоустойчивые ксерофитные степные виды растений. Разнотравье в сухостепных экосистемах представлено только экологической группой степных ксерофитов среди которых характерно высокое обилие грудницы татарской (*Galatella tatarica*) и ромашника (*Tanacetum achilleaefolium*).

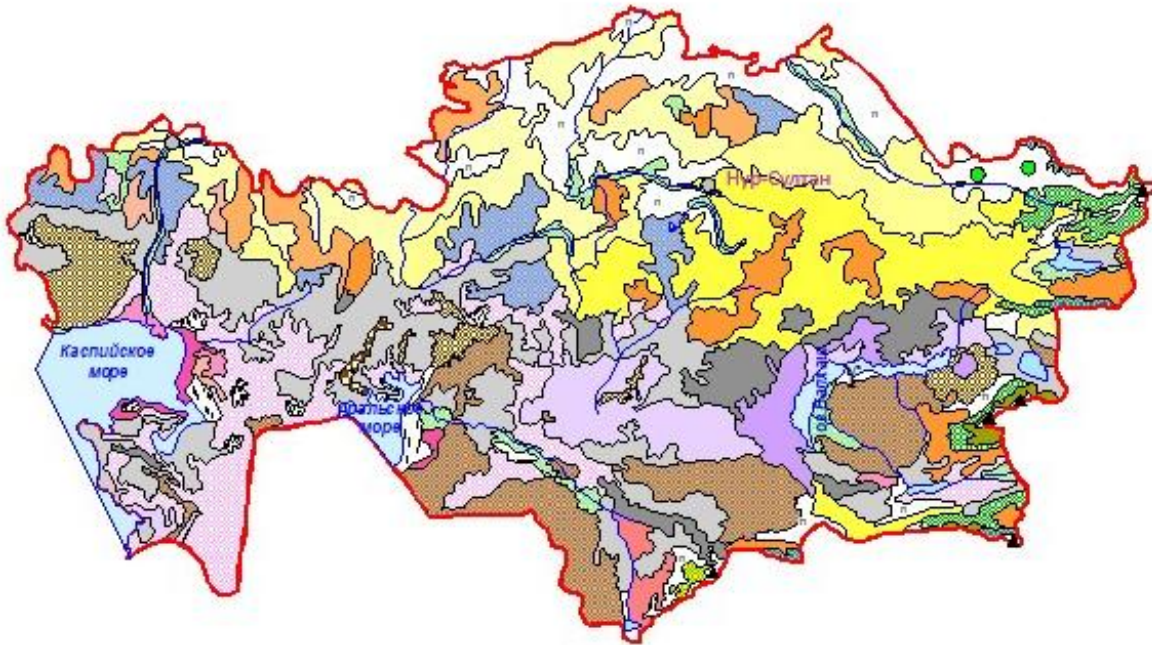
Пустынно-степные экосистемы (экосистемы опустыненных степей) распространены от западных границ Казахстана до предгорий Алтая, Саура и Тарбагатая более чем на 2500 км и охватывают равнины Прикаспийской низменности, Подуральского и Тургайского плато, а так же значительную часть на юге Центрально-Казахстанского мелкосопочника.

Для растительных сообществ характерно господство ковыльно-полынных степей. Среди дерновинных злаков преобладают ковылок (ковыль Лессинга, *Stipa lessingiana*), тырси́к (*Stipa sareptana*) и типчак (*Festuca valesiaca*). Обязательными

содоминантами являются полукустарничковые пустынно-степные и пустынные виды полыней: полынь Лессинга (*Artemisia lessingiana*), на западе - полынь Лерха

Рисунок 17

Природные кормовые угодья



Условные обозначения

- | | | | |
|------------------|--|------------------------------------|---|
| Равнинные | | Мелкосопочные и низогорные | |
| | Лесостепные и степные ковыльно-разнотравно-типчаковые с полынными пастбищами и злаково-разнотравными сенокосами. | | Степные разноковильно-типчаково-разнотравные, местами закустаренные пастбища. |
| | Степные и пустынно-степные волосатиковоковыльно-типчаково-полынные с типчаково-полынными, полынными и солянковыми пастбищами. | | Степные типчаково-дерновиннозлаково-разнотравно-полынные, местами закустаренные пастбища. |
| | Пустынно-степные и пустынные житняково-полынные, еркековые, еркеково-шагыровые пастбища с дерновиннозлаковыми и полынными. | | Пустынно-степные и пустынные серополынные, серополынно-дерновинно-злаковые, серополынно-полусухосолянковые пастбища. |
| | Степные и пустынно-степные типчаково-ковыльные, типчаково-полынные пастбища с полынно-дерновиннозлаковыми, соленополынными. | | Пустынные бояльчево-полынные пастбища с полынными и солянковыми. |
| | Пустынно-степные, пустынные эфемероидные и эфемерово-разнотравные пастбища. | | Ксерофильнозлаково-разнотравные пастбища с арчовым редколесьем. |
| | Песчаные степные, пустынно-степные и пустынные шагырово-еркековые, зеленополынно-дерновиннозлаковые пастбища. | Среднегорные и высокогорные | |
| | Пустынно-степные и пустынные серополынно-дерновиннозлаковые, серополынно-эфемеровые, серополынно-солянковые пастбища. | | Луговые среднегорные злаково-разнотравные и разнотравно-злаковые пастбища и сенокосы, иногда закустаренные, с фрагментами лесов и выходов коренных пород. |
| | Степные, пустынно-степные и пустынные соленополынные, соленополынно-солянковые пастбища. | | Луговые высокогорные разнотравно-злаковые пастбища с выходами коренных пород и осыпями. |
| | Песчаные пустынные кустарничково-полынные, кустарничково-эфемеровые, солянково-кустарничковые и равнинные черносаксаулово-солянковые пастбища. | | Высокогорные луговые кобрезиевые и осоковые пастбища с разнотравно-злаковыми, типчаково-разнотравными, выходами коренных пород, осыпями. |
| | Пустынные полусухосолянковые с преобладанием бояльча пастбища с серополынными и солянковыми. | Условные знаки | |
| | Пустынно-степные, пустынные солянковые и солянково-полынные с преобладанием биюргуна пастбища с серополынно-дерновинно-злаковыми, полынно-эфемеровыми, однолетнесолянковыми. | | Пашня. |
| | Пустынные сочносолянковые пастбища. | | Хвойные и смешанные леса. |
| | Пустынные однолетнесолянковые пастбища. | | Тростниковые болота |
| | Низинные, долинные луговые злаковые иногда закустаренные сенокосы с полынными и солянковыми пастбищами. | | Соры, солончаки. |
| | | | Глины. |
| | | | Ледники, снежники, выходы коренных пород. |

(*Artemisia lercheana*), полынь тонковатая (*Artemisia gracilescens*), на востоке - полынь полулессинговидная (*Artemisia sublessingiana*), на засоленных почвах повсеместно - полынь черная (*Artemisia pauciflora*). Разнотравье немногочисленно и представлено только ксерофитами.

Урожайность пастбищ в среднем составляет 3-5 ц/га сухой массы. В лесостепи по пониженным равнинам сохранились богатые видами злаково-разнотравные пастбища с урожайностью 7-10 ц/га сухой массы.

По долинам, поймам рек, приозерным понижениям на луговых почвах злаково-разнотравные луга используются в качестве сенокосов с урожайностью 12-15 ц/га сухой массы.

Полупустынная и пустынная зоны занимают южную половину равнинного Казахстана – около 50 % территории республики, из них более 70 % приходится на пустынную зону. Охватывают регионы Прикаспийской низменности, полуострова Мангышлак, плато Устюрт, южную часть Тургайской столовой страны и Казахского мелкосопочника (восточная Бетпак–дала и Прибалхашье), Туранскую низменность (Приаралье) пески Кызыл–Кумы, Моин–Кумы, Алакольскую впадину и Илийскую котловину и на юге доходят до подножий гор Северного Тянь–Шаня, Джунгарского Алатау и Тарбагатай. Пастбища в этих зонах составляют 86,7 млн. га или 48,0 % общей площади.

Растительность представлена полукустарничками и кустарниками, отличается малым видовым разнообразием, небольшим проективным покрытием и абсолютным господством засухоустойчивых видов ксерофитов и гиперксерофитов.

В Казахстане на равнинах представлены следующие 3 подзональных, климатически обусловленных типа пустынных экосистем: северные, средние и южные, а так же особый климатип предгорных пустынь.

Северные (остепненные пустыни) на бурых пустынных почвах. Для них характерны полукустарничковые сообщества, преимущественно полынные, реже многолетнесолянковые. Особенностью растительных сообществ является наличие степных злаков ковыля сарептского (*Stipa sareptana*), ковыля киргизского (*Stipakirgisorum*), ковыля Рихтера (*Stipa richteriana*) и на песках житняка (*Agropyron fragile*). Урожайность пастбищ 3-4 ц/га сухой массы.

Средние пустыни на серо-бурых пустынных, промерзающих почвах. Доминируют многолетние солянки – биюргун (*Anabasis salsa*), черный боялыч (*Salsola arbusculiformis*), тас биюргун (*Nanophyton erinaceum*), солянка восточная (*Salsola orientalis*), а из полыней – такие виды как полыни белоземельная (*Artemisia terrae-albae*) и туранская (*Artemisia turanica*). Урожайность серополынных пастбищ колеблется от 2 до 6 ц/га сухой массы. На песках широко распространены саксаулы белый (*Haloxylon persicicum*) и чёрный (*H. aphyllum*) урожайность от 2 до 4 ц/га сухой массы, и очень характерны псаммофильные кустарники и полукустарники (виды жузгунов (*Calligonum*), эфедры (*Ephedra*), песчаной акации (*Ammodendron*)).

Южные пустыни занимают южную часть аридно-денудационного плато Устюрт сложенного известняками и мергелями и песчаный массив Кызыл-Кумы. Климатические показатели свидетельствуют о резком изменении гидротермического режима в сторону тепла и сухости. Почвы – серо-бурые кратковременно промерзающие или непромерзающие. В южных пустынях также доминируют полукустарнички и кустарнички, но изменяется их видовой состав. Господствуют сообщества тетыра (*Salsolagemascons*) и полыни кемрудской (*Artemisiakemrudica*). На песках в саксаульниках и джузгунниках значительно увеличивается фитоценотическая роль эфемеров и эфемероидов, особенно осоки вздутоплодной (*Carex physodes*). Урожайность составляет 1-3 ц/га сухой массы

Предгорные пустыни. Встречаются у подножий всех горных систем Казахстана от Тарбагатай до Каратау и Западного Тянь-Шаня. Основными типами почв в экосистемах предгорных пустынь являются светлые серозёмы (северные и южные). По мере приближения к горам количество осадков на предгорьях возрастает вследствие усиления термической конвекции и активизации атмосферных фронтов. Ведущим фактором формирования экосистем предгорных территорий (равнин, мелкосопочников, песчаных массивов) является существенное увеличение осадков вследствие эффекта предгорного увлажнения, образующего «гумидно-предгорную» зону.

На предгорных территориях выпадает в 2–3 раза больше осадков, чем на равнинах вне влияния гор. Горные массивы являются существенными барьерами – ловушками, для северо-западных воздушных масс.

Растительность предгорных пустынь характеризуется наличием в их составе сообществ полукустарничков и кустарников, а также хорошо выраженного яруса эфемероидов, образованного мятликом луковичным (*Poa bulbosa*), осокой (*Carex pachystilis*).

Межгорно–котловинные пустынные экосистемы. Для межгорных котловин (Илийская, Зайсанская) характерен особый концентрический рисунок смен подзональных экосистем, так называемая кольцевая инверсионная структура зональности.

Обычно центральная, самая низкая, часть котловины занята наиболее аридными пустынными экосистемами, срединная часть представлена экосистемами, индицирующими зональное положение котловины. Территории, прилегающие к горам, обычно представлены предгорными менее засушливыми типами сообществ.

Луга полупустынной и пустынной зон приурочены к долинам крупных рек, приморским и приозерным понижениям и представлены тростниковыми, волоснецовыми, чиевыми, ажрековыми, реже мягкостебельнозлаковыми типами. Урожайность луговых пастбищ колеблется от 2 до 10 ц/га, сенокосов – от 15 до 40 ц/га сухой массы. Площадь сенокосов составляет 1,3 млн. га.

Пастбища **мелкосопочника** занимают 32,5 млн. га. Мелкосопочник расположен в центральной и северо-восточной части территории Казахстана в пределах степной, полупустынной и частично пустынной природных зон. Растительный покров представлен разноковыльно-типчачково-разнотравными и овсецовыми типами пастбищ на севере (степная зона), волосатиковоковыльно-полынными и полынно-дерновиннозлаковыми, часто закустаренными в центральной части (сухостепная и полупустынная зоны), серополынными, боялычево-полынными - на юге (пустынная зона). Урожайность сообществ колеблется от 2 до 6 ц/га сухой массы.

По межсопочным понижениям, долинам мелких рек и ручьев распространены волоснецовые, пырейные, чиевые луга, в основном используемые в качестве сенокосов с урожайностью 8-12 ц/га сухой массы. Площадь сенокосов - 0,7 млн. га.

Предгорные равнины окаймляют все крупные горные массивы Казахстана. Пастбища занимают площадь 18,7 млн. га, сенокосы – 0,8 млн. га.

Формирование их растительного покрова подчинено законам вертикальной поясности.

В пределах предгорных равнин прослеживаются почти все вертикальные пояса, встречающиеся в горных системах, исключая высокогорье.

Пустынные и полупустынные пастбища предгорных равнин занимают наибольшие площади и представлены серополынно-эфемеровыми, серополынно-солянковыми, сорнотравно-эфемеровыми, эфемеровыми типами пастбищ, с участием дерновинных злаков в травостое полупустынной зоны. Урожайность их находится в пределах 1-3 ц/га сухой массы.

Степные и лугово-степные пастбища предгорных равнин приурочены к холмисто-увалистым предгорьям. Для них характерны разноковыльно-типчаково-полынные, дерновиннозлаково-разнотравные, злаково-разнотравные, часто закустаренные типы пастбищ с урожайностью от 3 до 6 ц/га сухой массы.

Особое место принадлежит саванноидным пустынным и полупустынным пастбищам предгорных равнин отрогов Западного Тянь-Шаня и хребта Каратау, где ландшафтными видами являются эфемеры и эфемероиды, сорное разнотравье и полыни. Урожайность составляет 1-4 ц/га сухой массы.

Низкогорные и среднегорные пастбища степного пояса представлены разноковыльно-типчаковыми и дерновиннозлаковыми типами со значительным участием полыней в низкогорье и степных злаков и разнотравья - в среднегорье. Повсеместно крутые склоны гор, а также лоцины и ложбины сильно закустарены.

Низкогорные полупустынные пастбища во всех горных системах представлены серополынно-дерновиннозлаковыми и дерновиннозлаково-серополынными типами с урожайностью 2-4 ц/га сухой массы.

Урожайность низкогорных пастбищ составляет 3-6 ц/га сухой массы, среднегорных луговых и лугово-степных пастбищ колеблется от 5 до 15 ц/га сухой массы. Доступные для сенокосения участки горных лугов используются как сенокосы. Урожайность горных сенокосов находится в пределах 6-18 ц/га сухой массы.

Площадь низкогорных и среднегорных пастбищ – 8,9 млн. га, сенокосов – 0,4 млн. га. Растительные сообщества **высокогорных пастбищ** очень разнообразны и принадлежат к различным типам растительности. В числе основных типов, широко

распространенные в Евразии: тундровый, луговой, лесной (тёмнохвойные, светлохвойные, мелколиственные и широколиственные леса), кустарниковый, степной, а также редкие, самобытные, характерные для гор Средней Азии, встречающиеся только в горах Западного Тянь–Шаня: аридные арчевые редколесья, умбелляры, саванноидный, фриганоидный (колючекустарниковый и горно–полынный) типы растительности. Площадь пастбищ составляет 1,2 млн. га.

Структура поясности экосистем в горах обусловлена многими факторами, среди которых наиболее важными являются:

- Зональное положение равнин (пьедесталов), окружающих данную горную систему.
- Характер горного рельефа, ориентация хребтов, относительные и абсолютные амплитуды высот.
- Особенности климата (трансформация воздушных масс в зависимости от ориентации хребтов, климатические инверсии в горах, изменения климатических параметров с высотой местности и по мере продвижения с запада на восток).
- Специфика и особенности почвенно–растительного покрова.

Только в высокогорьях Центрального и Южного Алтая представлена растительность горных тундр: мохово–лишайниковые, травяно–моховые и ерниковые и дриадовые тундры.

Луговые сообщества образованные мезофитными влаголюбивыми злаками и разнотравьем формируют растительность альпийского и субальпийского поясов в горах Казахстана, а так же имеют широкое распространение в среднегорьях, где чередуются с лесными массивами. Сенокосные угодья занимают - 0,04 млн. га.

Альпийские низкотравные, красочные злаково–разнотравные *луга*, получили распространение в условиях влажных высокогорий (северный Алтай, Западный Тянь–Шань). Особый тип криофитных низкотравных альпийских лугов кобрезиевников (называемых часто пустошами) встречается в сухих и холодных высокогорьях (Южный Алтай, Саур, Тарбагатай, Джунгарский Алатау).

Субальпийские среднетравные луга распространены во всех горных массивах ниже альпийских лугов. Среди них разнообразные разнотравно–злаковые, а так же манжетковые и гераниевые луга, которые часто чередуются с

зарослями арчи. В горных системах Казахстана распространены как хвойные, так и лиственные леса.

Тёмнохвойные пихтовые и кедровые леса зелёномоховые и травяные встречаются только на северо–западном Алтае. *Тёмнохвойные еловые леса* из ели Шренка распространены в Северном Тянь-шане на склонах среднегорий. В верхней части лесного пояса это стланниково–еловые, а в центральной части еловые леса с травяным и моховым покровом. В нижней части лесного пояса обычны лиственно–еловые леса.

Светлохвойные лиственничные леса с господством лиственницы сибирской распространены в умеренно влажных условиях Центрального и Южного Алтая. На южном Алтае и в горах Саур, представлены парковые лиственничники.

Сосновые леса (мертвопокровные, зеленомошные, лишайниковые, травяные, кустарниково–травяные) и редколесья с петрофитно–степными видами встречаются в Калбинских горах на Алтае и в низкогорных гранитных массивах Центрального Казахстана. Кроме горных регионов сосновые леса на песках встречаются в Тургайском регионе и Прииртышье. Влажные сосновые леса являются хранилищем северных (бореальных) элементов флоры.

Берёзовые и осиновые леса встречаются во всех регионах.

Чрезвычайно велико разнообразие мезофитных влаголюбивых *кустарниковых зарослей* в различных горных хребтах. Наиболее широко распространены розарии, спирейники, караганники (из караганы древовидной на Алтае и Тарбагатае и караганы многолистной в Терской Ала–тау), вишарники. Достопримечательностью Тарбагатая являются кустарниковые заросли образованные миндалем Ледебура и калофакой Ховена.

Горные степи встречаются во всех горах Казахстана от Алтая до Каратау. Они представлены тремя подтипами: криофитных степей в высокогорьях, настоящих дерновиннозлаковых степей в среднегорьях, а в низкогорьях Тянь–Шаня и Каратау оригинальными по составу эфемероидно–дерновиннозлаковыми, саваноидно–дерновиннозлаковыми (с участием ячменя, пырея, ферул) и нагорноксерофитно–злаковыми (с участием видов кузинии, акантолимона, рафидофитума).

Арчѣвые редколесья встречаются только в среднегорьях Западного Тянь–Шаня и в ущельях Киргизского хребта. Арчѣвники из арчи зеравшанской приурочены к более тёплым условиям произрастания, а из арчи полушаровидной к умеренно–холодным местообитаниям. По травяному покрову различаются арчѣвники с саваноидным, с луговым и лугово–степным покровом.

Особый тип лесных насаждений теплолюбивые *редколесья из боярышника понтийского* распространены по высоким предгорным увалам и нижним частям гор по всему периметру хребтов Западного Тянь–Шаня. Редколесья из боярышника *понтийского* (так называемые предгорные полусаванны) господствовали на равнинно–предгорных территориях до агрокультурного периода и в настоящее время на больших пространствах уничтожены.

В горах Каратау господствует особый самобытный тип растительности – *горные полынные* с доминированием *полыни каратауской*. Они формируют в Каратау особый пояс растительности. Флористический состав их оригинален и включает как низкотравные эфемероиды, так саванноидное крупнотравье, степные злаки и нагорноксерофитные элементы (виды лепидолёфа, акантолимон).

Саваноиды высокотравные занимают обширные пространства высоких предгорий Западного Тянь–Шаня. Их отличает господство высоких эфемероидных злаков, пырея волосистого, ячменя луковичного и участие крупнотравья (виды ферула, алтей, эремуруса, зопника). На склонах низкогорий в них обычно присутствуют кустарники (миндаль, роза, вишня).

Саваноиды низкотравные (с доминированием мятлика луковичного, эфемеров и эфемероидов) встречаются по низким предгорьям Западного Тянь–Шаня.

Растительность долин рек, побережий озёр и водохранилищ очень разнообразна. В степях в долинах рек встречаются *леса* широколиственные тополёвые (чёрный и белый тополь), фрагменты дубрав (р. Урал) и мелколиственные осиново–берёзовые леса и ивняки. В пустынях в долинах рек представлены особые мезотермные пойменные леса – *тугаи* (тополя, разнолистный и сизый лох) *древесно–кустарниковые* (преимущественно ивовые) и *кустарниковые заросли* (из видов чингила и гребенщика). В глубоких каньонах (р. Чарын) встречаются реликтовые ясенево–берёзовые леса. В долинах и дельтах рек, по

берегам озёр широко представлены *травяные болота* (из тростника, рогоза, камыша, клубнекамыша) и разнообразные *луга* настоящие (пырейные, вейниковые, костровые, лисохвостовые), галофитные (ажрековые, бескильницевые, волоснецовые, ячменные). В южных степях и пустынях распространены крупнозлаковые луга из чия.

Урожайность высокогорных пастбищ колеблется от 2 до 9 ц/га сухой массы, но чаще она составляет 2-4 ц/га. Участки субальпийских лугов, удобные для сенокосения и транспортировки сена, выкашиваются.

Приоритетными признаками культуртехнического состояния сенокосов являются: чистые, залесенные, закустаренные, заросшие ядовитыми растениями, закочкаренные.

По культуртехническому состоянию сенокосов преобладают **чистые**, их площадь составляет 4498,9 тыс. га или 91,6 %.

Улучшенные сенокосы составляют 41,3 тыс. га или 0,8 %. Согласно материалам инвентаризации сельскохозяйственных угодий (2012-2014 годы) состояние улучшенных сенокосов установлено, в основном, как удовлетворительное и неудовлетворительное (65 %), хорошее состояние сенокосов выявлено на 35 % их площади.

Заросших кустарниками числится 134,2 тыс. га - 2,7 %. По закустаренности сенокосы подразделяются: в слабой степени - 100,6 тыс. га, в средней и сильной - 33,6 тыс. га.

Заросшие лесом занимают незначительную площадь – 12,0 тыс. га или 0,2 %. В основном, сенокосы залесены в слабой степени – 9,4 тыс. га или 78,3 % от всей площади залесенных сенокосов.

Площадь сенокосов, **засоренных ядовитыми растениями**, составляет 81,7 тыс. га (1,7 %), из них в слабой степени – 44,4 тыс. га, средней и сильной – 37,3 тыс. га.

Покрытых кочками сенокосов числится 144,9 тыс. га (2,9 %), в том числе в средней и сильной степени – 41,2 тыс. га.

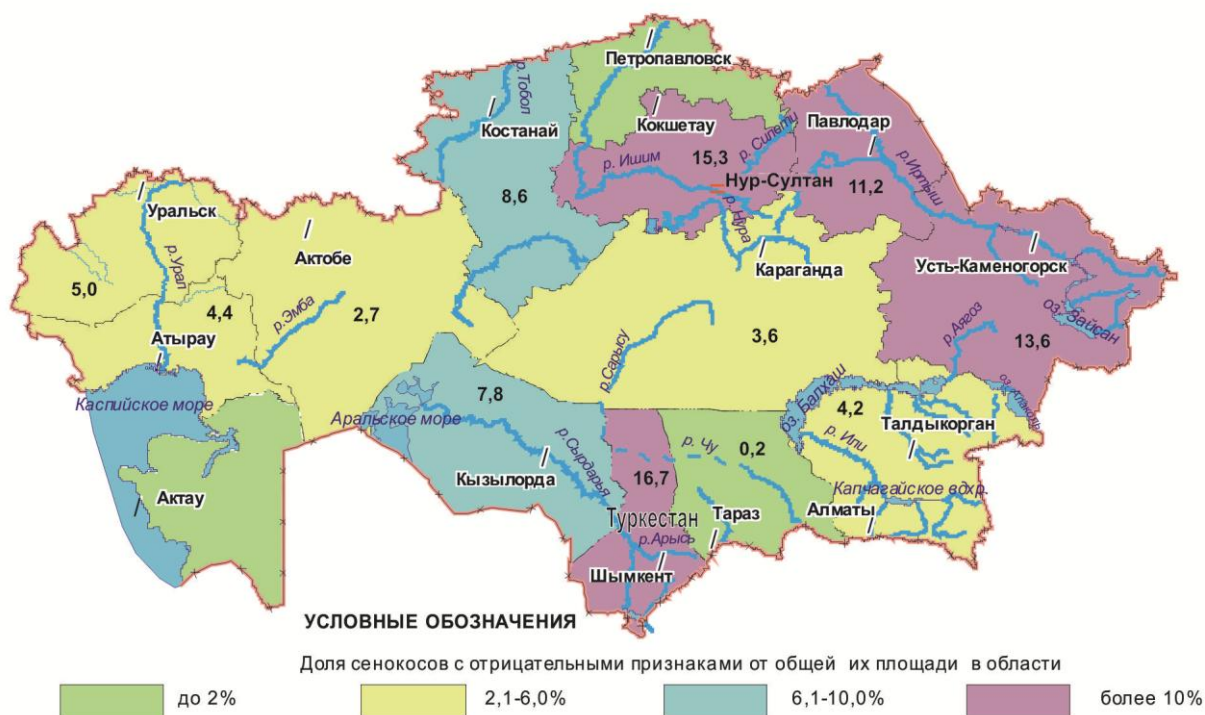
Общая площадь сенокосов с отрицательными культуртехническими признаками составляет 372,8 тыс. га (7,6 %).

В региональном плане основное их количество находится в Восточно-Казахстанской области – 144,6 тыс. га или 38,8 %. В Западно-Казахстанской области сенокосов с отрицательными культуртехническими признаками числится 51,5 тыс. га (13,8 %), в Павлодарской – 33,9 тыс. га (9,1 %), в Акмолинской - 36,9 тыс. га (9,9 %).

Культуртехническое состояние сенокосов по природным зонам и областям приведено на рисунке 18 и в таблицах 52, 53. Удельный вес чистых сенокосов преобладает во всех природных зонах и колеблется от 97,0 % в полупустынной зоне, до 87,0 % – в горной местности.

Рисунок 18

Культуртехническое состояние сенокосов



Основное количество закустаренных сенокосов находится в лесостепной и степной зонах, а также на предгорных равнинах.

Наиболее значительные площади закустаренных и залесенных сенокосов расположены в пойме реки Иртыш в Восточно-Казахстанской (соответственно 75,3 тыс. га и 3,1 тыс. га) и Павлодарской (20,6 тыс. га и 3,3 тыс. га) областях. В северных и горных регионах республики сенокосы закустарены таволгой, шиповником, вишней, караганой, в южных – караганой, таволгой, шенгилом, на

Таблица 52

**Характеристика сенокосов по их культуртехническому состоянию по природным зонам
на 1 ноября 2019 года**

ТЫС. Га

Индексы зон (горных поясов), их название	Площадь сенокосов, всего	в том числе коренного улучшения	Культуртехническое состояние природных сенокосов												
			чистых	закустаренных			залесенных			заросших ядовитыми растениями			покрытых кочками		
				всего	слабо	средне и сильно	всего	слабо	средне и сильно	всего	слабо	средне и сильно	всего	слабо	средне и сильно
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Равнина															
С, Лесостепная и															
степная	1657,3	22,4	1512,9	40,7	28,2	12,5	7,8	6,3	1,5	32,2	16,6	15,6	41,3	28,9	12,4
ПС, Полупустынная	663,4	-	622,8	5,7	2,8	2,9	-	-	-	7,2	2,0	5,2	27,7	17,8	9,9
П, Пустынная	689,8	0,3	667,2	9,0	4,4	4,6	-	-	-	6,9	3,7	3,2	6,4	2,6	3,8
М, Мелкосопочник	703,4	0,2	650,3	22,1	17,9	4,2	-	-	-	1,9	0,6	1,3	28,9	24,8	4,1
ПР, Предгорные															
равнины	784,2	15,3	686,3	32,5	29,3	3,2	1,9	0,8	1,1	27,9	19,7	8,2	20,3	16,6	3,7
Горы															
Г. Низкогорье и															
среднегорье	410,3	3,1	354,8	24,2	18,0	6,2	2,3	2,3	-	5,6	1,8	3,8	20,3	13,0	7,3
В, Высокогорье	4,6	-	4,6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	4913,0	41,3	4498,9	134,2	100,6	33,6	12,0	9,4	2,6	81,7	44,4	37,3	144,9	103,7	41,2

Примечание: По строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами,

Характеристика сенокосов по их культуртехническому состоянию по областям на 1 ноября 2019 года

ТЫС. Га

Наименование областей	Площадь сенокосов, всего	в том числе коренного улучшения	Культуртехническое состояние природных сенокосов												
			чис- тых	закустаренных			залесенных			заросших ядовитыми растениями			покрытых кочками		
				всего	слабо	средне и сильно	всего	слабо	средне и сильно	всего	слабо	средне и сильно	всего	слабо	средне и сильно
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Акмолинская	241,6	6,0	198,7	10,2	7,2	3,0	0,8	0,6	0,2	-	-	-	25,9	19,1	6,8
Актюбинская	464,6	-	452,2	8,7	6,4	2,3	-	-	-	2,1	2,1	-	1,6	1,6	-
Алматинская	458,3	4,0	434,8	1,7	1,1	0,6	1,1	-	1,1	14,5	7,1	7,4	2,2	1,1	1,1
Атырауская	132,9	-	127,1	0,4	-	0,4	-	-	-	5,4	0,7	4,7	-	-	-
В-Казахстанская	1 063,7	0,4	918,7	75,3	60,1	15,2	3,1	3,1	-	8,5	2,4	6,1	57,7	45,2	12,5
Жамбылская	251,9	4,7	246,8	0,1	0,1	-	-	-	-	0,3	0,1	0,2	-	-	-
З-Казахстанская	1030,4	0,3	978,6	1,3	0,5	0,8	0,1	0,1	-	32,0	15,7	16,3	18,1	10,6	7,5
Карагандинская	382,5	0,5	368,7	4,1	3,0	1,1	-	-	-	0,4	0,4	-	9,1	7,3	1,8
Кызылординская	108,2	-	99,8	1,6	-	1,6	-	-	-	5,5	2,9	2,6	1,3	-	1,3
Костанайская	345,6	15,1	300,9	6,9	3,7	3,2	3,6	3,6	-	0,4	0,4	-	18,7	12,6	6,1
Мангистауская	0,3	-	0,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Павлодарская	302,3	-	268,4	20,6	15,2	5,4	3,3	2,0	1,3	-	-	-	10,0	6,0	4,0
С-Казахстанская	33,7	10,3	23,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Туркестанская	95,2	-	79,3	3,3	3,3	-	-	-	-	12,6	12,6	-	-	-	-
г. Шымкент	0,2	-	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	1,3	-	1,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3	0,2	0,1
Итого	4913,0	41,3	4498,8	134,2	100,6	33,6	12,0	9,4	2,6	81,7	44,4	37,3	144,9	103,7	41,2

Примечание: По строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами,

засоленных почвах – тамариском. Залесены сенокосы, как правило, на севере и в горах – осиной, березой, ивой, на юге – ивой, тамариском, джидой.

Засоренные ядовитыми растениями сенокосы чаще всего встречаются в Западно-Казахстанской (32,0 тыс. га), Алматинской (14,5 тыс. га) и Туркестанской (12,6 тыс. га) областях. Наиболее распространенные засорители: горец, молочай, вех – на севере и в горах; брунец, девясил, додарция, горчак – на юге.

Большая часть заочкаренных сенокосов расположена в Восточно-Казахстанской области – 57,7 тыс. га.

Сенокосы коренного улучшения, в основном, расположены в Костанайской, Северо-Казахстанской, Ақмолинской и Туркестанской областях.

Культуртехническое состояние пастбищ характеризуется теми же признаками что и сенокосов, с дополнительным выделением признаков сбитости пастбищ, а также их закамененности и затырсованности.

Культуртехническое состояние пастбищ по природным зонам и областям приведено на рисунке 19 и в таблицах 54-55.

Рисунок 19

Культуртехническое состояние пастбищ



По культуртехническому состоянию 110,1млн. га (61,5 %) пастбищ являются чистыми. Улучшенных числится 5,8 млн. га (3,2 %), закустаренных – 19,0 млн. га

(10,6 %), заkochкаренных – 1,6 млн. га (0,9 %), залесенных – 3,2 млн. га (1,8 %), закамененных – 4,7 млн. га (2,6 %), затырсованных – 7,7 млн. га (4,3 %), сбитых – 27,1 млн. га (15,1 %).

Наибольшие площади **закустаренных пастбищ** расположены в горных регионах республики и песках: в Восточно-Казахстанской области – 4,6 млн. га, Карагандинской – 3,1 млн. га, Кызылординской – 2,2 млн. га, Алматинской – 1,9 млн. га, Жамбылской – 1,8 млн. га.

В горах пастбища закустарены, в основном, таволгой, караганой, жимолостью, шиповником, в песках – жузгуном, акацией, саксаулом белым.

Залесенные пастбища находятся, в основном, в Кызылординской (902,5 тыс. га), Алматинской (695,3 тыс. га), Туркестанской (529,6 тыс. га), Жамбылской (348,4 тыс. га), Восточно-Казахстанской (130,1 тыс. га) областях. Большая часть залесенных пастбищ расположена в песках, где в эту категорию отнесены пастбища с саксаулом черным, значительно меньше их площадь в горах и на равнине, где залесены осинной, березой.

Закамененные пастбища встречаются на значительной территории Восточно-Казахстанской (1,6 млн. га), Акмолинской (1,3 млн. га), Карагандинской (0,6 млн. га) областей.

Площади заkochкаренных пастбищ в целом по республике невелики, основная часть их расположена в Карагандинской (359,8 тыс. га) и Костанайской (358,4 тыс. га) областях.

В категорию затырсованных пастбищ отнесены пастбища с наличием в травостое ковылей–волосатиков (тырса и тырсик), которые во время плодоношения опасны для овец и коз. Затырсованные пастбища в наибольшем количестве встречаются в Карагандинской (2,2 млн. га), Актюбинской (1,4 млн. га), Павлодарской (1,1 млн. га) областях.

Всего пастбищ, сбитых в средней и сильной степени, в республике числится 27,1 млн. га. Наибольшие площади сбитых пастбищ числятся в Атырауской (4,1 млн. га), Актюбинской (3,9 млн. га), Алматинской (3,0 млн. га), Западно-Казахстанской (2,5 млн. га), Кызылординской (2,0 млн. га), Акмолинской (1,9 млн. га) областях.

Таблица 54

**Характеристика пастбищ по их культуртехническому состоянию по природным зонам
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Индексы зон (горных поясов), их название	Площадь пастбищ, всего	культу рных, включа я корен ного улуч шения	Культуртехническое состояние пастбищ														
			чистых	покрытых кочками			закустаренных			залесенных			закаме ненных	затыр со ванных	сбитых		
				всего	слабо	средне и силь но	всего	слабо	средне и сильно	всего	слабо	средне и силь но	средне и сильно	средне и сильно	всего	средне	сильно
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Равнина																	
С. Лесостепная и степная	32 503,6	4305,6	18514,9	448,3	259,6	188,7	1 473,9	722,1	751,8	56,3	38,0	18,3	1 095,6	2 197,7	4 411,3	2 753,1	1 658,2
ПС. Полупустынная	18 016,0	45,0	12 012,6	243,6	156,0	87,6	1 174,2	610,9	563,3	12,6	10,7	1,9	129,5	863,9	3 534,6	2 573,3	961,3
П. Пустынная	67350,0	17,0	44378,2	334,3	107,4	226,9	6 637,7	1 539,2	5 098,5	2 231,6	300,1	1 931,5	366,1	811,8	12 573,3	8 280,3	4 293,0
М. Мелкосопочник	32 480,1	1067,2	20 093,0	318,7	229,9	88,8	4 721,0	3 144,1	1 576,9	168,4	156,2	12,2	1 830,0	3 030,1	1 251,7	835,1	416,6
ПР. Предгорные равнины	18 740,4	289,7	10 342,5	178,9	111,3	67,6	2 158,3	897,0	1 261,3	514,0	73,5	440,5	534,1	425,6	4 297,3	2 233,6	2 063,7
Горы																	
Г. Низкогорье и среднегорье	8 898,3	41,8	4 192,3	59,5	16,8	42,7	2 557,7	1 379,3	1 178,4	185,0	111,9	73,1	679,6	336,9	845,5	429,8	415,7
В. Высокогорье	1 235,3	0,6	606,8	9,0	0,4	8,6	297,3	116,8	180,5	6,3	2,4	3,9	103,3	0,1	211,9	103,2	108,7
Итого	179223,7	5766,9	110140,3	1 592,3	881,4	710,9	19 020,1	8 409,4	10 610,7	3 174,2	692,8	2 481,4	4 738,2	7 666,1	27 125,6	17 208,4	9 917,2

Примечание: По строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами.

**Характеристика пастбищ по их культуртехническому состоянию
по областям на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование областей	Площадь пастбищ, всего	Культурных, включая коренного улучшения	Культуртехническое состояние пастбищ														
			чистых	покрытых кочками			закустаренных			залесенных			закамененных	затырсованных	сбитых		
				всего	слабо	средне и сильно	всего	слабо	средне и сильно	всего	слабо	средне и сильно	средне и сильно	средне и сильно	всего	средне	сильно
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Акмолинская	6442,1	1237,4	971,5	152,0	94,0	58,0	281,0	183,0	98,0	53,2	31,2	22,0	1 261,0	555,0	1 931,0	1 204,0	727,0
Актюбинская	24869,5	-	18449,7	45,0	15,9	29,1	950,9	220,8	730,1	138,8	1,8	137,0	0,4	1 369,9	3 914,8	3 293,0	621,8
Алматинская	13744,1	74,5	7114,4	142,7	47,5	95,2	1 901,2	93,3	1 807,9	695,3	20,9	674,4	467,1	327,8	3 021,1	1 234,7	1 786,4
Атырауская	9505,2	-	5022,5	2,3	0,6	1,7	257,6	0,5	257,1	-	-	-	-	82,5	4 140,3	2 650,4	1 489,9
В-Казахстанская	19872,4	46,9	11964,9	140,9	52,1	88,8	4 651,8	3 183,9	1 467,9	130,1	102,7	27,4	1 566,9	912,4	458,5	325,1	133,4
Жамбылская	7004,7	168,6	3043,4	4,3	1,9	2,4	1 817,8	919,3	898,5	348,4	220,9	127,5	171,5	72,5	1 378,2	712,7	665,5
З-Казахстанская	10184,9	51,8	6482,3	40,3	22,5	17,8	361,0	59,4	301,6	2,6	1,8	0,8	-	720,3	2 526,6	1 848,7	677,9
Карагандинская	31346,2	1095,6	22685,8	359,8	274,7	85,1	3 119,9	2 146,0	973,9	147,8	146,5	1,3	628,9	2 255,1	1 053,3	691,7	361,6
Кызылординская	11803,6	0,1	6587,8	29,9	8,2	21,7	2 242,8	131,1	2 111,7	902,5	113,9	788,6	-	-	2 040,5	1 476,9	563,6
Костанайская	11342,9	1515,9	6966,4	358,4	232,9	125,5	773,5	562,9	210,6	1,6	0,9	0,7	35,1	292,8	1 399,2	411,1	988,1
Мангистауская	12640,9	-	9724,7	131,4	2,4	129,0	772,0	81,3	690,7	198,1	-	198,1	76,6	8,3	1 729,8	1 245,4	484,4
Павлодарская	8287,3	891,4	4851,1	83,3	40,4	42,9	420,8	374,6	46,2	1,1	0,4	0,7	246,9	1 066,6	726,1	501,4	224,7
С-Казахстанская	3274,8	599,2	1846,6	39,6	25,9	13,7	63,7	39,5	24,2	25,1	22,0	3,1	235,8	2,9	461,9	335,7	126,2
Туркестанская	8871,2	83,9	4411,5	62,4	62,4	-	1 406,1	413,8	992,3	529,6	29,8	499,8	48,0	-	2 329,7	1 263,0	1 066,7
г. Шымкент	24,2	-	14,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10,0	10,0	-
г. Алматы	1,5	-	1,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	8,2	1,6	2,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4,6	4,6	-
Итого	179223,7	5766,9	110140,3	1 592,3	881,4	710,9	19 020,1	8 409,4	10 610,7	3 174,2	692,8	2 481,4	4 738,2	7 666,1	27 125,6	17 208,4	9 917,2

Примечание: По строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами.

В зональном аспекте разрушение пастбищных экосистем в большей мере наблюдается в равнинной части, где находится более 95 % всех сбитых пастбищ, в том числе в пустынной и полупустынной зонах – 16,1 млн. га или 59,4 % от их площади. Сбитость пастбищ является основным следствием изменяющихся экологических условий и нерациональной хозяйственной деятельности человека. Она проявляется в выпадении из травостоя ценных кормовых видов растений и замещением их сорными, непоедаемыми и однолетними видами.

Смена многолетних видов растений однолетними приводит не только к уменьшению средней урожайности пастбищ, но и к узкосезонной направленности их использования. Модификационные растительные сообщества являются неустойчивыми, в них идет процесс видозамещения, а урожайность в большой степени зависит от метеорологических условий и колеблется по годам и сезонам в более широких пределах.

По характеру сбитости пастбища подразделяются на три категории: 1 – с вторичной растительностью, 2 – засоренные непоедаемыми и ядовитыми растениями, 3 – тропы, сбойны, скотосбой (табл. 56, 57, рис. 20).

Пастбищ с вторичной растительностью (1-категория) числится 18,3 млн. га (67 % всех сбитых пастбищ). Наибольшие площади их находятся в Атырауской – 3,1 млн. га, Актюбинской – 3,0 млн. га, Алматинской – 2,2 млн. га, Западно-Казахстанской – 1,8 млн. га, Кызылординской – 1,2 млн. га областях.

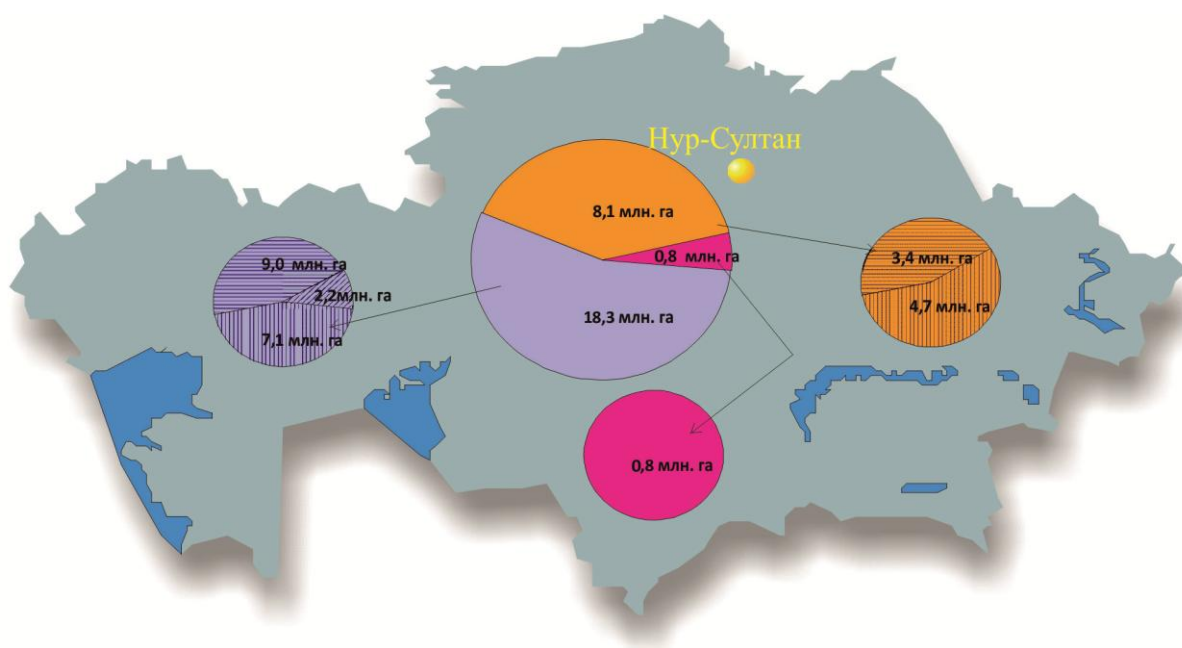
К пастбищам с вторичной растительностью относятся участки, травостой которых сбиты до состояния однолетнесолянковых и эфемеровых сообществ. Они занимают площадь 8,9 млн. га и распространены, в основном, в полупустынной и пустынной зонах. В травостое этих пастбищ, в основном, присутствуют поедаемые однолетние солянки (эбелек, торгайота и др.) или эфемеры и эфемероиды (мятлик луковичный, рожь дикая и др.). Урожайность у них понижена на 40-50 % и ограничен сезон использования. Эти пастбища подразделяются на среднесбитые площадью 5,4 млн. га (Актюбинская - 1,5 млн. га, Кызылординская - 0,7 млн. га, Туркестанская - 0,6 млн. га области) и сильносбитые, площадью 3,5 млн. га (Атырауская - 0,8 млн. га, Алматинская и Туркестанская - по 0,7 млн. га области).

В категорию пастбищ с вторичной растительностью отнесены травостои с преобладанием прочих поедаемых (полностью или частично) видов растений,

которые являются показателями сбоя (куриное просо, эфедра, горец птичий и др.). Эти пастбища распространены на площади 2,2 млн. га, из них среднесбитые – 1,5 млн. га, сильносбитые – 0,7 млн. га. В основном, эта категория пастбищ распространена на территории Акмолинской области – 0,8 млн. га.

Рисунок 20

Характеристика сбитых пастбищ



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- | | |
|--|---|
| <p>Сбитые пастбища, всего</p> <ul style="list-style-type: none"> сбитые с вторичной растительностью (18,3млн. га - 67%) засоренные (8,1 млн. га - 30%) тропы, сбоины, скотосбой (0,8 млн. га - 3%) | <p>Засоренные пастбища (2-ая категория)</p> <ul style="list-style-type: none"> засоренные непоедаемыми растениями (3,4 млн. га - 42%) засоренные ядовитыми растениями (4,7млн. га - 58%) |
| <p>Сбитые пастбища с вторичной растительностью (1-ая категория)</p> <ul style="list-style-type: none"> с однолетнесолянковой и эфемеровой растительностью (9,0 млн. га - 49%) сорнопопынные (7,1 млн. га – 39%) прочие 2,2 млн. га - 12% | <p>Скотосбой (3-я категория)</p> <ul style="list-style-type: none"> тропы, сбоины, скотосбой (0,8 млн. га) |

Примечание, По строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами,

Таблица 56

**Характеристика сбитых пастбищ по природным зонам
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Индексы зон (горных поясов), их название	сбитых всего		в том числе:										тропы, сбойны, скотосбой	
	средне	сильно	с вторичной растительностью						засоренных					
			с однолетней солянковой и эфемеровой растительностью		попынных		прочих		непоедаемыми растениями		ядовитыми растениями			
			средне	сильно	средне	сильно	средне	сильно	средне	сильно	средне	сильно		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
Равнина														
С. Лесостепная и степная	2 736,5	1 650,0	230,7	184,6	1 442,1	465,5	682,0	417,0	212,8	479,6	168,9	37,1	66,2	
ПС. Полупустынная	2 573,3	956,0	748,3	227,4	1 034,0	124,0	96,0	50,7	178,2	377,0	516,8	129,8	47,1	
П. Пустынная	8 280,3	4 305,0	3 265,4	1 863,2	2 122,7	505,8	241,7	105,1	589,5	452,6	2 061,0	957,0	421,3	
М. Мелкосопочник	835,1	416,6	134,6	54,3	434,4	190,5	179,7	84,5	55,4	27,7	31,0	11,9	47,7	
ПР. Предгорные равнины	2 239,1	2 063,7	914,5	1 003,7	461,7	219,1	130,9	66,9	409,8	239,2	322,2	411,2	123,6	
Горы														
Г. Низкогорье и среднегорье	429,8	415,7	117,6	105,9	68,1	15,3	56,4	11,6	159,6	155,7	28,1	57,6	69,6	
В. Высокогорье	114,3	110,2	-	85,2	-	-	111,3	8,3	1,8	3,7	1,2	5,4	7,6	
Итого	17 208,4	9 917,2	5 411,1	3 524,3	5 563,0	1 520,2	1 498,0	744,1	1 607,1	1 735,5	3 129,2	1 610,0	783,1	

Примечание: По строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами.

Характеристика сбитых пастбищ по областям на 1 ноября 2019 года

тыс. га

Наименование областей	Сбитых, всего		в том числе:										тропы, сбоины, скотосбой
	средне	сильно	с вторичной растительностью						засоренных				
			с однолетне- солянковой и эфемеровой растительностью		сорнопопынные		прочих		неподаемыми растениями		ядовитыми растениями		
			средне	сильно	средне	сильно	средне	сильно	средне	сильно	средне	сильно	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Акмолинская	1 204,0	727,0	128,0	72,0	470,0	323,0	526,0	287,0	66,0	26,0	14,0	1,0	18,0
Актюбинская	3 293,0	621,8	1 455,3	393,8	1 125,8	18,5	52,6	7,9	21,4	4,5	637,9	162,2	34,9
Алматинская	1 234,7	1 786,4	430,3	706,1	365,1	346,6	261,9	74,1	74,7	109,4	102,7	377,8	172,4
Атырауская	2 650,4	1 489,9	433,1	797,2	1 471,0	205,6	94,0	84,5	21,8	102,9	630,5	256,5	43,2
В-Казахстанская	325,1	133,4	71,7	28,3	190,4	25,1	28,0	8,6	21,5	24,1	13,5	9,5	37,8
Жамбылская	712,7	665,5	288,9	192,6	27,3	2,1	34,9	6,5	269,2	132,4	92,4	91,9	240,0
З-Казахстанская	1 848,7	677,9	446,4	146,7	786,4	202,4	75,5	115,6	190,0	111,4	350,4	98,6	2,9
Карагандинская	691,7	361,6	296,3	118,9	260,4	122,7	31,7	11,7	39,6	38,0	63,7	18,1	52,2
Кызылординская	1 476,9	563,6	676,6	269,2	153,9	5,0	100,7	7,7	319,7	106,3	226,0	152,8	22,6
Костанайская	411,1	988,1	15,1	15,8	149,6	66,7	55,0	19,8	82,9	871,8	108,5	1,0	13,0
Мангистауская	1 245,4	484,4	507,2	121,6	46,8	2,3	2,9	0,1	18,3	0,0	670,2	273,0	87,4
Павлодарская	501,4	224,7	1,2	1,1	326,6	115,0	107,3	76,3	65,6	17,0	0,7	0,0	15,3
С-Казахстанская	335,7	126,2	21,4	8,2	150,2	48,0	120,2	42,1	32,9	10,9	11,0	0,1	16,9
Туркестанская	1 263,0	1 066,7	629,6	652,8	39,5	36,9	2,7	2,2	383,5	180,8	207,7	167,5	26,5
г. Шымкент	10,0	-	10,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	4,6	-	-	-	-	-	4,6	-	-	-	-	-	-
Итого	17 208,4	9 917,2	5 411,1	3 524,3	5 563,0	1 520,2	1 498,0	744,1	1 607,1	1 735,5	3 129,2	1 610,0	783,1

Примечание, По строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами.

Ко второй категории сбитых пастбищ (8,1 млн. га – 30 %) относятся травостой, засоренные непоедаемыми (бузульник, касатики, конопля сорная и др.) и ядовитыми (борцы, брунцы, гармала и др.) видами растений. В свою очередь, засоренные непоедаемыми растениями и засоренные ядовитыми растениями травостой подразделяются на средне- и сильнозасоренные. Засоренные непоедаемыми видами растений пастбища распространены на площади 3,3 млн. га (средне – 1,6 млн. га, сильно – 1,7 млн. га), в основном, Костанайская (1,0 млн. га), Кызылординская (0,4 млн. га) и Жамбылская (0,4 млн. га) области.

Ядовитыми растениями засорены 4,7 млн. га пастбищ (средне – 3,1 млн. га, сильно – 1,6 млн. га). Наибольшие их площади находятся в Мангистауской и Атырауской (по 0,9 млн. га), а также Актыубинской (0,8 млн. га) областях.

К третьей категории сбитых пастбищ относятся территории с отсутствием на них растительного покрова и скотосбой (временная пастбищная неудобь). Это крайняя стадия сбоя, которая выявлена на площади 0,8 млн. га или 3 % . Наибольшие их площади отмечены в Жамбылской и Алматинской областях (соответственно 240 и 172,4 тыс. га).

Деграляция пастбищ происходит в том случае, когда антропогенный фактор воздействия на них превысил порог способности к самовосстановлению. Нарушенные экосистемы необходимо восстанавливать путем проведения мероприятий по улучшению этих угодий (подсев трав или перезалужение с посевом многолетних трав, введение пастбищеоборотов и т. д.).

2.3. Развитие сети особо охраняемых природных территорий

В современных условиях в Казахстане становится проблемой серьезное ухудшение состояния природных ресурсов и окружающей среды по всем наиболее важным экологическим показателям. Значительная территория республики подвержена повышенному риску экологической дестабилизации. Остро стоит проблема ее опустынивания. В этой связи создание и расширение площадей особо охраняемых природных территорий является наиболее действенным способом обеспечения сохранности ценных природных комплексов, биоразнообразия, восстановления и улучшения биопотенциала природной среды.

В настоящее время в республике практически во всех природных зонах выделены различные виды особо охраняемых природных территорий. Созданы и

функционируют государственные природные заповедники, государственные природные национальные парки, государственные природные резерваты, государственные природные заказники, государственные заповедные зоны, государственные ботанические сады. В зависимости от значимости объектов заповедного фонда они относятся к категории республиканского или местного значения.

Перечень объектов особо охраняемых природных территорий республиканского значения утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 сентября 2017 года № 593. В отчетном периоде в данный Перечень были внесены изменения постановлениями Правительства РК от 05.07.2019 г. № 479, от 20.12.2019 г. № 951. Общая площадь, занятая объектами особо охраняемых природных территорий республиканского значения, составляет 24,6 млн. га. Виды и площади их по республике в целом за 2018 - 2019 годы представлены в таблице 58.

Таблица 58

Виды, количество и площади особо охраняемых природных территорий республиканского значения

Виды особо охраняемых природных территорий	2018 год		2019 год	
	количество объектов	площадь, тыс. га	количество объектов	площадь, тыс. га
Государственные природные заповедники	10	1 611,4	10	1 611,4
Государственные национальные природные парки	14	2 667,8	14	2 667,4
Государственные природные резерваты	6	3 122,1	6	3 122,1
Государственные природные заказники	50	5 837,3	50	5 837,3
Государственные заповедные зоны	5	11 312,4	5	11 311,9
Государственные памятники природы	26	6,6	25	6,5
Ботанические сады	6	0,4	7	0,8
Всего	117	24 558,0	117	24 557,4

Примечание: информация представлена по данным Перечня особо охраняемых природных территорий республиканского значения, утвержденного Постановлением Правительства РК от 26.09.2017 года № 593 с изменениями на 1 ноября 2019 года.

Площадь земель особо охраняемых природных территорий республиканского значения уменьшилась на 0,6 тыс. га. Изменения в площадях произошли: Иле-Алатауский государственный национальный природный парк - уменьшение на 0,05 тыс. га, Государственный памятник природы "Роцца Баума" переведен из республиканского в государственный заповедный фонд местного значения в состав

Государственного регионального природного парка «Медеу» - уменьшение на 0,1 тыс. га, Жусандалинская государственная заповедная зона - уменьшение на 0,5 тыс. га, а увеличение составило 0,05 тыс. га образован Астанинский ботанический сад.

На отчетный период в республике функционируют 10 государственных природных заповедников, 14 государственных национальных природных парков, 6 государственных природных резерватов, 50 государственных природных заказников, 5 государственных заповедных зон, 25 государственных памятников природы, 7 государственных ботанических садов (в том числе, 1 государственный дендрологический парк) республиканского значения.

В общей площади, занятой объектами особо охраняемых природных территорий республиканского значения, на долю государственных природных заповедников приходится 6,6 %, государственных национальных природных парков – 10,9 %, государственных природных резерватов – 12,7 %. Основные площади особо охраняемых природных территорий занимают государственные заповедные зоны – 46,1 % и государственные природные заказники – 23,8 %. При этом, согласно статье 122 Земельного кодекса Республики Казахстан земельные участки государственных заповедных зон и государственных природных заказников находятся в составе других категорий земель без изъятия их у собственников земельных участков и землепользователей.

Практически все объекты природно-заповедного фонда находятся в ведении Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан, за исключением государственного национального природного парка «Бурабай», находящегося в ведении Управления Делами Президента Республики Казахстан, Алтайского и Мангышлакского экспериментального ботанических садов, находящихся в ведении Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан.

Размещение основных объектов особо охраняемых территорий по областям представлено в таблице 59 и на рисунке 21.

Анализ размещения объектов особо охраняемых природных территорий республиканского значения по территории республики показывает, что такие объекты имеются во всех областях республики. Государственные природные заповедники и государственные национальные природные парки сосредоточены, в

основном, в Алматинской (7), Акмолинской (3), Восточно - Казахстанской (4) и Туркестанской (3) областях. Государственные природные резерваты выделены в Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Костанайской и Павлодарской областях.

Наибольшее количество государственных природных заказников находится в Карагандинской (9), Алматинской (7), Туркестанской (5), Восточно-Казахстанской (5), Северо-Казахстанской (4), Акмолинской (3), Жамбылской (3), Западно-Казахстанской (3) и Костанайской (3) областях.

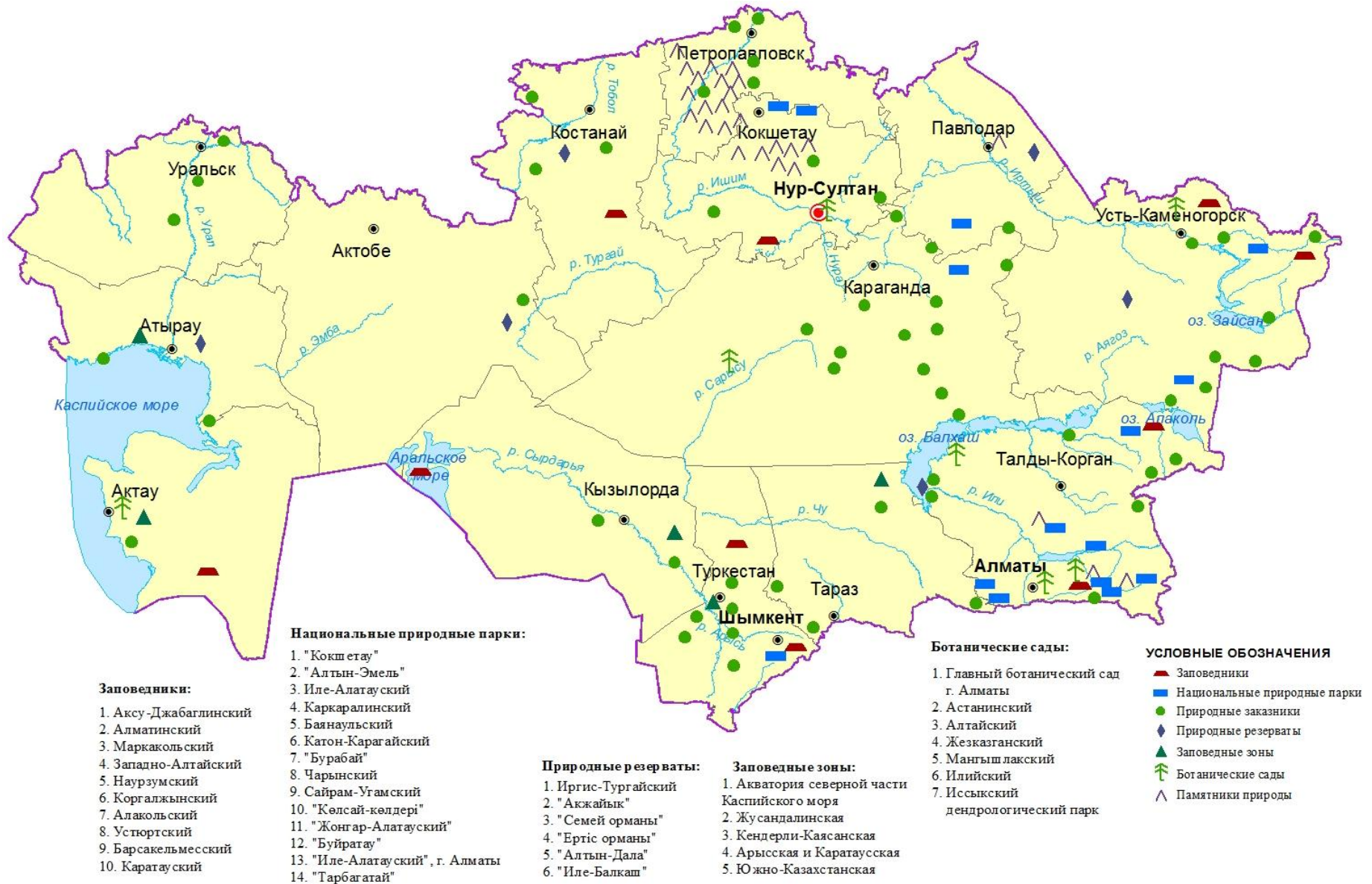
Государственные природные заповедные зоны выделены в Атырауской (акватория северной части Каспийского моря – площадью 662,6 тыс. га), Жамбылской (Жусандалинская – 2 757,5 тыс. га), Мангистауской (Кендерли-Каясанская – 1 230,3 тыс. га) и Туркестанской (Арысская и Карактауская – 404,0 тыс. га, Южно-Казахстанская - 6258,0 тыс. га) областях.

Памятники природы по своим размерам занимают относительно небольшие площади. Их основное количество выделено в Северо-Казахстанской (12), Акмолинской (8), Алматинской (3) областях.

Ботанические сады расположены в городе Алматы (Главный ботанический сад (Институт ботаники и фитоинтродукции), Алматинской (Илийский ботанический сад), Восточно-Казахстанской (Алтайский ботанический сад, г. Риддер), Карагандинской (Жезказганский ботанический сад, г. Жезказган) и Мангистауской (Мангышлакский экспериментальный ботанический сад, г. Актау) областях и в столице республики г. Нур-Султан (Атанинский ботанический сад).

В настоящее время общая площадь объектов особо охраняемых природных территорий республиканского значения занимает 9,0 % от всей территории Республики. Кроме объектов особо охраняемых природных территорий республиканского значения, в областях созданы объекты особо охраняемых природных территорий местного значения, развитие которых является одной из актуальных задач охраны природы регионов республики.

Размещение объектов особо охраняемых природных территорий



**Размещение основных объектов особо охраняемых природных территорий
республиканского значения по областям
на 1 ноября 2019 года**

Наименование областей	Государственные природные заповедники		Государственные национальные природные парки		Государственные природные резерваты		Государственные природные заказники		Государственные природные заповедные зоны		Памятники природы		Ботанические сады		Площадь всего, тыс. га
	кол-во	площадь, тыс. га	кол-во	площадь, тыс. га	кол-во	площадь, тыс. га	кол-во	площадь, тыс. га	кол-во	площадь, тыс. га	кол-во	площадь, га	кол-во	площадь, га	
Акмолинская	1	543,2	2	311,4	-	-	3	222,2	-	-	8	10,0	-	-	1 076,8
Актюбинская	-	-	-	-	1	1 173,5	1	296,0	-	-	-	-	-	-	1 469,5
Алматинская	2	137,4	5	1 138,2	1	415,2	7	2 074,9	-	-	3	6 154,0	2	430,4	3 772,3
Атырауская	-	-	-	-	1	111,5	1	45,0	1	662,6	-	-	-	-	819,1
В-Казахстанская	2	189,1	2	787,0	1	654,1	5	486,7	-	-	1	137,0	1	154,0	2 117,2
Жамбылская	-	-	-	-	-	-	3	1 020,6	1	2 757,0	-	-	-	-	3 777,6
З-Казахстанская	-	-	-	-	-	-	3	160,0	-	-	-	-	-	-	160,0
Карагандинская	-	-	2	201,1	-	-	9	139,5	-	-	-	-	1	62,0	340,7
Костанайская	1	191,4	-	-	1	489,8	3	137,8	-	-	-	-	-	-	819,0
Кызылординская	1	160,8	-	-	-	-	2	29,1	-	-	-	-	-	-	189,9
Мангистауская	1	223,3	-	-	-	-	2	307,5	1	1 230,3	-	-	1	39,0	1 761,1
Павлодарская	-	-	1	68,5	1	278,0	2	437,0	-	-	1	2,0	-	-	783,5
С-Казахстанская	-	-	-	-	-	-	4	429,9	-	-	12	181,1	-	-	430,1
Туркестанская	2	166,2	1	149,0	-	-	5	51,1	2	6 662,0	-	-	-	-	7 028,3
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	-	1	12,2	-	-	-	-	-	-	-	-	1	104,0	12,3
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	46,3	-
Всего	10	1 611,4	14	2 667,4	6	3 122,1	50	5 837,3	5	11 311,9	25	6 484,1	7	835,7	24 557,4

Примечание: информация представлена по данным Перечня особо охраняемых природных территорий республиканского значения, утвержденного Постановлением Правительства РК от 26.09.2017 года № 593, с изменениями на 1 ноября 2019 года.

2.4. Дегградация земель

2.4.1. Эрозионные процессы

Эрозия является одним из наиболее опасных видов дегградации земель, вызывающих разрушение почв, смыв и выдувание верхнего слоя перегнойно-аккумулятивного горизонта и утрату их плодородия. Во многих случаях эрозионные процессы возникают и развиваются под влиянием антропогенного воздействия.

На территории республики эрозия почв наряду с дегумификацией почв является наиболее распространенной из всех видов дегградаций.

Эрозия приносит громадный экономический и экологический ущерб, так как угрожает самому существованию почвы как основному средству сельскохозяйственного производства и независимому компоненту биосферы.

Развитие процессов эрозии почв обуславливается как совокупностью природных условий (климата, рельефа, механического состава почв и др.), так и степенью антропогенного воздействия на них и интенсивностью использования земельных угодий, в первую очередь сельскохозяйственных. В зависимости от главного фактора разрушения почв и утраты их плодородия различают водную и ветровую эрозию.

По данным качественной характеристики земель в Республике Казахстан числится более 90 млн. га эродированных и эрозионно-опасных земель, из них фактически эродированных – 29,3 млн. га.

Подверженных ветровой эрозии (дефлированных) в республике насчитывается 24,2 млн. га или 11,3 % сельскохозяйственных угодий (табл. 60).

По степени проявления процесса дефляции земли подразделяются на три подгруппы:

слабодефлированные, к которым относятся слабодефлированные почвы однородными контурами и их комплексы со средне – и сильнодефлированными 10-30 % и песками 30-50 %. Общая площадь составляет 2,2 млн. га (9,1 %);

среднедефлированные, к которым относятся среднедефлированные почвы однородными контурами, их комплексы со средне –, сильнодефлированными от 30 до 50% и с песками 30-50 %, а также песчаные почвы равнинной территории светло-каштановой, бурой и серо-бурой зон и подзон. Общая площадь составляет

4,9 млн. га (20,2 %);

сильнодефлированные, к которым относятся сильнодефлированные почвы однородными контурами, комплексы с их преобладанием, комплексы среднедефлированных почв с сильнодефлированными от 30 до 50 %, а также все пески. Общая площадь составляет 17,1 млн. га (70,7 %).

Эродированные угодья составляют одну из наиболее крупных по площади мелиоративных групп, отрицательно влияющих на качественное состояние земель и их продуктивность.

Ветровая эрозия проявляется в виде дефляции песчаных и автоморфных почв, солончаков и пыльных бурь. В развитии дефляции почв кроме естественных факторов (податливость почв, легкий механический состав, активная ветровая деятельность и другие) значительная роль отводится антропогенному фактору. Нерегулируемый выпас скота (чрезмерная нагрузка), вырубка кустарниковой растительности, беспорядочное движение автотранспорта вне дорог способствуют интенсификации дефляционных процессов, которые изменяют структурный состав, объемную массу и содержание гумуса, обуславливая деградацию почв с потерей плодородия.

Наиболее сильно отрицательное влияние ветровой эрозии почв проявляется в засушливые годы, когда остро ощущается дефицит почвенной влаги.

Особенно активно проявляются эрозионные процессы на обширных массивах песков Кызылкумов, Муюнкумов, Больших и Малых Барсуков, Сарыишикотрау, в регионах, находящихся в пустынной, полупустынной и степной зонах на почвах легкого механического состава и карбонатных.

Основные площади сельскохозяйственных угодий, подверженных ветровой эрозии, находятся в Алматинской области – около 5 млн. га, Атырауской и Туркестанской – по 3,1 млн. га, Кызылординской – 2,8 млн. га, Жамбылской и Актюбинской – более чем по 2,0 млн. га.

Наибольшая доля эродированных сельскохозяйственных угодий (более 30 % от их общей площади) находится в Алматинской, Атырауской и Туркестанской областях. Наименьший удельный вес эродированных земель (до 5 %) в составе сельскохозяйственных угодий числится в Акмолинской, Карагандинской, Костанайской и Северо-Казахстанской областях (рис. 22).

Эродированность сельскохозяйственных угодий



Подверженные водной эрозии (смыты) из общей площади эродированных земель, занимают площадь 4,9 млн. га или 2,3 % сельскохозяйственных угодий.

Водная эрозия почв наблюдается во всех областях республики и на интенсивность ее развития влияют характер рельефа (крутизна и длина склона, величина и форма водосбора), количество и интенсивность осадков, тип и механический состав почв, карбонатность, засоленность, задернованность, глубина залегания грунтовых вод и базис эрозии, водопроницаемость и характер использования земельных угодий. Водная эрозия является процессом взаимодействия стекающих потоков и почвы, зависит от характера стока, его транспортирующих возможностей, она тесно связана с водностью, морфологическими условиями поверхности и свойствами подстилающих пород. Наибольшие площади смытых почв, в составе сельскохозяйственных угодий, находятся в Туркестанской (0,9 млн. га), Алматинской и Мангистауской (по 0,8 млн. га), Акмолинской (0,6 млн. га) областях.

Таблица 60

**Площади эродированных сельскохозяйственных угодий
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование областей	Всего эродированных с/х угодий	в том числе			Всего эродированной пашни	в том числе			Степень эродированности пашни	
		смытые	дефлированные	подверженные совместно водной и ветровой эрозии		смытые	дефлированные	подверженные совместно водной и ветровой эрозии	слабая	средняя и сильная
Акмолинская	571,6	562,0	9,6	-	352,2	351,3	0,9	-	317,9	34,3
Актюбинская	2 582,5	473,1	2 101,1	8,3	34,2	34,2	-	-	33,4	0,8
Алматинская	5 767,9	815,5	4 952,4	-	98,2	58,2	40,0	-	85,8	12,4
Атырауская	3 133,9	-	3 133,9	-	-	-	-	-	-	-
В-Казахстанская	1 292,6	426,6	864,5	1,5	247,9	235,1	12,2	0,6	234,0	13,3
Жамбылская	2 636,7	222,7	2 414,0	-	54,3	52,7	1,6	-	52,8	1,5
З-Казахстанская	1 875,9	274,5	1 409,5	191,9	172,6	72,6	4,4	95,6	49,7	27,3
Карагандинская	960,1	200,4	759,7	-	111,3	83,2	28,1	-	95,7	15,6
Кызылординская	2 849,6	2,9	2 846,7	-	-	-	-	-	-	-
Костанайская	769,9	158,7	611,2	-	93,5	63,4	30,1	-	77,5	16,0
Мангистауская	1 456,3	800,0	656,3	-	-	-	-	-	-	-
Павлодарская	1 297,2	0,9	1 296,3	-	334,3	-	334,3	-	223,7	110,6
С-Казахстанская	56,0	56,0	-	-	28,0	28,0	-	-	23,7	4,3
Туркестанская	4066,6	933,7	3 112,9	-	232,5	232,3	0,2	-	214,9	17,6
г. Шымкент	23,2	23,2	-	-	-	9,0	-	-	9,0	-
г. Алматы	0,1	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	29 320,1	4 950,3	24 168,1	201,7	1 768,0	1 220,0	451,8	96,2	1 418,1	253,7

Примечание. По строке «Итого земель», без земель, используемых другими государствами.

По степени смытости земли подразделяются на три подгруппы:

слабосмытые, к которым относятся слабосмытые почвы однородными контурами или сочетания несмытых и слабосмытых почв со среднесмытыми до 30 % или сильносмытыми до 10 %. Общая площадь составляет 2 848,1 тыс. га (57,6 %). Основное распространение получили в Туркестанской, Алматинской, Восточно-Казахстанской, Акмолинской областях;

среднесмытые, к которым относятся среднесмытые почвы однородными контурами, комплексы с их преобладанием, комплексы несмытых, слабосмытых почв с сильносмытыми от 10 до 50 %, а также смытые почвы светло-каштановой, бурой и серо-бурой почвенных зон. Общая площадь составляет 1 893 тыс. га (38,2%). Наиболее распространены в Мангистауской, Алматинской, Актюбинской областях;

сильносмытые, к которым относятся сильносмытые почвы однородными контурами, комплексы с их преобладанием. Общая площадь составляет 209,2 тыс. га (4,2 %). Основные площади их находятся в Акмолинской, Алматинской, Жамбылской областях.

Совместное проявление процессов ветровой и водной эрозии почв наблюдается на площади 201,7 тыс. га, в том числе 191,9 тыс. га - в Западно-Казахстанской области.

Из общей площади эродированных сельскохозяйственных угодий в составе пашни находится 1 768,0 тыс. га, из них 1 220 тыс. га (69,0 %) – смытой, 451,8 тыс. га (25,6 %) – дефлированной и 96,2 тыс. га (5,4 %) – подверженной совместно водной и ветровой эрозии.

По степени эродированности пашня подразделяется на слабоэродированную, которая составляет 1 418,1 тыс. га или 80 % от общей ее площади, средне – и сильноэродированную, площадью 253,7 тыс. га (20 %).

Слабоэродированная пашня расположена, в основном, на карбонатных почвах Акмолинской области (317,9 тыс. га), супесчаных почвах – Павлодарской (223,7 тыс. га) и смытых землях – Туркестанской (214,9 тыс. га), Восточно-Казахстанской (234,0 тыс. га), Карагандинской (95,7 тыс. га) и Алматинской (85,8 тыс. га) областей. Из общей площади средне- и сильноэродированной пашни, 43,6 % приходится на Павлодарскую область. Совместное проявление ветровой и водной эрозии отмечается, в основном, в Западно-Казахстанской области (99,4 %).

Для уменьшения отрицательного воздействия эрозионных процессов на состояние земельных угодий необходимо применение комплексных противоэрозионных мероприятий (организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных, гидротехнических), переход на адаптивно-ландшафтную систему земледелия.

Для совершенствования систем земледелия и землеустройства необходим новый виток сплошного почвенного крупномасштабного комплексного картографирования на принципах региональности и ландшафтно-экологического подхода, включающего подробную эрозионную съемку с определением степени фактической эродированности и диагностики процессов водной и ветровой эрозии.

2.4.2. Загрязнение земель

Загрязнение почв в Республике Казахстан является актуальной задачей и имеет статус не только республиканского, но и международного значения.

В республике на значительных площадях происходит загрязнение почвенно-растительного покрова тяжелыми металлами, нефтепродуктами и сложными органическими веществами, которое связано с выбросами промышленных предприятий и транспорта.

Основными источниками загрязнения являются выбросы в атмосферу, твердые и жидкие отходы предприятий промышленности, энергетики, военно-промышленного комплекса, хозяйственно-бытовые отходы, автотранспорт. Обычно зоны значительного загрязнения имеют небольшую площадь вдоль автодорог, вблизи промышленных предприятий и аэродромов, а также с трансграничным переносом тяжелых металлов, оксидов серы и азота.

Наиболее опасным видом является радиоактивное загрязнение. В Республике Казахстан имеются 6 крупных ураноносных провинций, множество мелких месторождений и рудопроявлений урана, которые обуславливают повышенный уровень естественной радиоактивности. Острые экологические проблемы касаются не только территории, на которой располагается банк низкообогащенного урана в Усть-Каменогорске, но и использования радиоактивных материалов в стране. Большая разработка уранового грунта была произведена в Мангистауской области. Самая большая территория радиоактивного загрязнения – территория бывшего

Семипалатинского испытательного ядерного полигона, где до сих пор не решен вопрос о дезактивации и приведения всех земель в оборот сельхозназначения. За период деятельности уранодобывающей отрасли на территории Казахстана было образовано около 200 млн. тонн радиоактивных отходов. Наиболее острой остается проблема хвостохранилищ токсичных и радиоактивных отходов.

Огромные территории Казахстана пострадали от деятельности военных полигонов и запусков космической техники. В настоящее время на территории Республики Казахстан функционируют 4 военно-испытательных полигона и комплекс Байконур. Реальную экологическую угрозу представляют упавшие и падающие на землю фрагменты ракет, разливы высокотоксичного топлива и другие факторы, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и проживание в непосредственной близости населения. Районы падения отделяющихся частей ракет – носителей занимают большие территории, расположенные в Карагандинской, Акмолинской, Павлодарской и Восточно-Казахстанской областях. Прилегающие к районам подтрассовые полосы также подвергаются негативному влиянию летящих ракет. Общая площадь земель, на которых возможно загрязнение продуктами сгорания ракетного топлива и отделяющимися ракетными ступенями согласно информации ГНПО «КазМеханообр» составляет около 9,6 млн. га. В зоне влияния военно-испытательных полигонов установлено сверхнормативное радиационное загрязнение окружающей среды радионуклидами, тяжелыми металлами и токсичными веществами. Водные объекты на данной территории практически непригодны для хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Загрязнение почв тяжелыми металлами, особенно в окрестностях крупных городов и промышленных центров, стало одной из актуальных экологических проблем Казахстана. В промышленных регионах республики распространены значительные очаги антропогенных нарушений и загрязнений почвенного покрова. Значительная роль в загрязнении земель городов принадлежит автотранспорту, количество которого в последние годы значительно увеличилось. Очаги загрязнения почв от промышленных предприятий сформировались в окрестностях городов Усть-Каменогорска, Риддера, Жезказгана, Шымкента, Караганды. Здесь содержание в почве свинца, меди, цинка, кадмия значительно превышает

предельно-допустимые концентрации (ПДК). В городах происходит интенсивное накопление твердых бытовых отходов, которые при неправильном и несвоевременном удалении и обезвреживании могут серьезно загрязнять окружающую среду.

На встрече с представителями неправительственных организаций страны в 2012 году Министр охраны окружающей среды отметил, что в стране накоплено более 100 млн. тонн твердых бытовых отходов, более 23 миллионов тонн промышленных отходов, в том числе техногенных минеральных образований. При этом они содержат стойкие органические загрязнители – хром и тяжелые металлы, такие как свинец, кадмий и цинк.

Остается крайне неудовлетворительной ситуация с промышленными отходами, в том числе с техногенными минеральными образованиями (далее - ТМО). К настоящему времени в республике учтено 775 объектов ТМО, в которых накоплено порядка 34 млрд. тонн, при этом наблюдается тенденция их ежегодного роста.

В Казахстане ежегодно образуется около 5-6 млн. тонн твердых бытовых отходов (ТБО), из которых утилизируется и перерабатывается всего до 5 % от образуемого объема ТБО, а весь остальной объем размещается на полигонах, говорится в сообщении министерства энергетики Республики Казахстан, предал КазТАГ от 17 мая 2016 года. Кроме этого, ежегодно в республике образуется порядка 700 млн. тонн промышленных отходов, из них токсичных – около 250-300 млн. тонн.

Помимо проблем, связанных с промышленными и токсичными отходами, практически во всех населенных пунктах республики, а особенно в крупных городах Казахстана остро стоит вопрос хранения и переработки все возрастающих объемов бытовых отходов. В настоящее время на территории Казахстана все отходы свозятся на мусорные свалки для захоронения, при этом, кроме Астаны, ни одна свалка ТБО не соответствует санитарным нормам и экологическим стандартам захоронения. Практически все полигоны исчерпали свой срок действия, требуется их рекультивация, сбор свалочного газа, при условии экономической целесообразности, а также строительство новых региональных инженерных полигонов. В Казахстане основная масса твердых бытовых отходов без разделения

на компоненты вывозится и складировается на открытых свалках, 97 % которых не соответствуют требованиям природоохранного и санитарного законодательства.

Развитие горнодобывающей промышленности усилило процесс загрязнения земель токсичными веществами. В Казахстане по данным Министерства охраны окружающей среды по состоянию на январь 2010 года размещено более 43 миллиардов тонн отходов, из них около 600 миллионов тонн токсичных. Эта цифра ежегодно увеличивается на 700 миллионов тонн промышленных отходов, из них токсичных – около 250 миллионов тонн. На территории страны накоплены значительные объемы стойких органических загрязнителей – хрома и тяжелых металлов, как свинец, кадмий и цинк. На одного жителя страны в среднем приходится порядка полутора тысяч тонн промышленных и коммунальных отходов, что превышает уровень накопления отходов европейскими государствами. Наибольший удельный вес имеют отходы горнорудных и обогатительных комплексов Карагандинской – 29,4 %, Восточно-Казахстанской – 25,7 %, Костанайской – 17 % и Павлодарской – 14,6 % областей.

Предприятиями, осуществляющими добычу угля, черных металлов, фосфоритов, находящихся в Костанайской, Карагандинской, Актюбинской, Восточно-Казахстанской, Павлодарской, Жамбылской, Западно-Казахстанской и Атырауской областях, накоплены значительные отвалы отходов горного и перерабатывающего производства. Загрязнение почв в местах разработки угольных месторождений носит пятнистый характер, что объясняется дисбалансом питательных веществ для растений, степенью антропогенной нагрузки в момент добычи, применяемыми агротехнологиями, отсутствием постоянного мониторинга, нерегулярностью рекультивационных работ.

По данным земельного баланса по состоянию на 1 ноября 2019 года в республике числится 241,3 тыс. га нарушенных земель, на которых размещаются отвалы вскрышных и горных пород, хвостохранилища, золоотвалы, карьеры угольных и горных разработок, нефтяные поля и амбары. Наибольшее количество нарушенных земель находится в Карагандинской, Костанайской, Мангистауской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Актюбинской, Павлодарской областях.

Во всех промышленных регионах существуют экологически опасные зоны воздействия: терриконы, отвалы, карьеры, буровые скважины, отходы

горнорудного производства общей площадью более 60 тыс. га, которыми постоянно загрязняются почвы.

Только в результате деятельности предприятий цветной металлургии отходов накоплено свыше 22 млрд. т, в том числе около 4 млрд. т. отходов горного производства, из токсичных - свыше 1,1 млрд. т. отходов обогащения и 105 млн.т.-отходов металлургического передела.

Площади, занимаемые накопителями отходов цветной металлургии, составляют около 15 тыс. га, из них отвалы горных пород занимают 8 тыс. га, хвосты обогатительных фабрик – около 6 тыс. га и отвалы металлургических заводов – более 500 га. Такого же порядка объемы отходов в черной металлургии и химической промышленности.

В Восточно-Казахстанской области земли загрязняются соединениями меди, цинка, кадмия, свинца, мышьяка. Токсичные отходы размещены на полигонах, не отвечающих санитарно - экологическим требованиям. Аномалии свинца охватывают территорию Шемонаихинского, Глубоковского и Зыряновского районов. Наиболее неблагоприятным является район в треугольнике между городами Усть-Каменогорск, Риддер, Зыряновск.

В Павлодарской области источниками загрязнения являются предприятия машиностроения, химической, угледобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности, Экибастузская ГРЭС. В результате постоянного увеличения объемов накапливаемых отходов из-за необустроенности мест их складирования и захоронения, происходит миграция загрязняющих веществ в окружающую среду.

В Карагандинской области загрязнение земель связано с отходами горнодобывающей и металлургической промышленности. В области находится свыше 350 полигонов хранения промышленных и бытовых отходов. Сверхнормативные выбросы Балхашского горно-металлургического комбината привели к загрязнению почв медью, цинком, кобальтом, кадмием и свинцом.

В Кызылординской области источниками загрязнения являются предприятия нефтегазодобычи, вызывающие загрязнение земель тяжелыми металлами и нефтепродуктами. Кроме нефтедобычи, основными отраслями промышленности, вызывающими загрязнение земель, являются добыча цветных металлов и

естественных радиоактивных руд.

Техногенно загрязненные земли Костанайской области распространены в промышленных зонах городов, в зонах добычи и переработки полезных ископаемых. В регионе остро стоит вопрос с загрязнением окружающей среды золоотвалами Троицкой ГРЭС и хвостохранилищами Соколовско – Сарбайского горнообогатительного комбината.

На территории Северо-Казахстанской области разработка золотоносных и полиметаллических месторождений вызывает загрязнение земель мышьяком и тяжелыми металлами.

Утилизация, обезвреживание, захоронение, трансграничная транспортировка отходов – одна из самых актуальных проблем в стране. Токсичные отходы до настоящего времени складываются и хранятся в различных накопителях, зачастую без соблюдения соответствующих экологических норм и требований. В результате этого почва, подземные и поверхностные воды многих регионов подвержены интенсивному загрязнению.

Помимо промышленных источников загрязнения растет доля и агрогенных загрязнителей. По данным Казахского научно-исследовательского института почвоведения и агрохимии им. У. У. Успанова в почвах основных рисосеющих регионов Казахстана наблюдается превышение предельно-допустимой концентрации (ПДК) свинца, никеля и меди. Так, например, на древнедельтовых аллювиальных равнинах реки Сырдарьи на Шиелийском массиве рисосеяния отмечено превышение ПДК в 2 раза, как для подвижных, так и валовых форм свинца, в 1,5 раза подвижных форм никеля. Кроме этого, в последние годы усилились процессы засоления почв из-за минерализации реки Сырдарьи вследствие сброса большого объема высокоминерализованных коллекторнодренажных вод.

На загрязнение земель оказывает влияние и тот фактор, что сток основных рек в Казахстане формируется во многом на территориях сопредельных государств, поэтому качество воды формируется под влиянием загрязняющих веществ, поступающих вместе с водой из этих государств.

В Плате выполнения обязательств Республики Казахстан по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях на 2015-2018 годы Министр

энергетики подчеркивает, что в сельском хозяйстве страны остро стоит проблема утилизации устаревших и непригодных к использованию пестицидов, их химическая идентификация. Более 1500 тонн таких пестицидов и их смесей находится на складах и хранилищах республики, часть из которых хранится в непригодных, ветхих помещениях. Примерно 10% из них принадлежат к пестицидам со свойствами СОЗ (стойких органических загрязнителей). Инвентаризацией пестицидов со свойствами СОЗ охвачено только 20% страны. Загрязнение почв отходами пестицидов, принадлежащих к СОЗ, многочисленны и распределены спорадически. По состоянию на 2009 год незахороненными оставались 100 тонн непригодных к использованию пестицидов и ядохимикатов. Кроме самих пестицидов также требует решения вопрос утилизации тары из-под них (более 330 тысяч единиц). Тара представляет реальную угрозу для здоровья населения, так как часто по незнанию используется в бытовых целях для хранения пищевых продуктов и воды.

Согласно Первого национального отчета по стойким органическим загрязнителям в секретариат Стокгольмской конвенции о СОЗ в 2010 году кроме пестицидов и гербицидов в результате инвентаризации в республике были обнаружены восемь «горячих точек» территорий, загрязненных ПХД (полихлордифенилы): территория Усть-Каменогорского конденсаторного завода (УККЗ), пруд-накопитель УККЗ, электрическая подстанция г. Экибастуза, цех по производству кабельного и обувного пластика Павлодарского химического завода, Державинский полигон уничтожения военной техники, территория бывших военных баз в северном Прибалхашье и территория электрической подстанции в г. Костанай.

Одной из сложнейших экологических проблем является Приаралье – зона интенсивного опустынивания, засоления и дефляции. Усыхание Арала продолжается и, как показывают исследования последних лет КазНИИ почвоведения и агрохимии, антропогенная аридизация и трансформация почв Приаралья продолжается. Дальнейшее ухудшение почвенно-экологической обстановки вызывается не только аридизацией территории, но и хозяйственной деятельностью человека. Почвенно-эрозионные исследования указывают на усиление эрозионно-дефляционных процессов, как в дельте, так и на обсохшем дне

моря: развеивание и вынос солепылевого материала с поверхности солончаков, активная дефляция песчаных массивов, увеличение площади почв с навешанным песчаным чехлом. Вынос песчано-солевого аэрозоля с региона Аральского моря в восточном направлении достигает 150-200 км, а в западном направлении шлейф выноса протянулся на 700 км в сторону Каспийского моря.

В рамках реализации Плана мероприятий по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» в настоящее время реализуется проект по сохранению лесов и увеличению лесистости территории республики. Проведена фитомелиорация осушенного дна Аральского моря способом посадки саксаула на площади 5 тыс.га. В резерватах «Семей орманы» и «Ертыс орманы», на территории которых находятся ленточные боры, ежегодный объем воспроизводства лесов достиг 5 тыс.га. В перспективе объем работ по воспроизводству лесов в республике к 2020 году планируется довести до 80,0 тыс.га ежегодно, согласно доклада Министра окружающей среды на Правительственном часе в Мажилисе Парламента Республики Казахстан 7 октября 2013 года.

Актуальной экологической проблемой в республике является загрязнение природной среды нефтью и продуктами ее переработки. Загрязнение почвы нефтью и нефтепродуктами вызывает практически полную депрессию функциональной активности почвенной микрофлоры. Изменяются физико-химические свойства почвы, ухудшается водно-воздушный режим, изменяется структура биоценозов. Все это в целом приводит к нарушению равновесия в экосистемах и негативно воздействует на все звенья экологической цепи.

По данным Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан отмечается загрязнение нефтью и нефтепродуктами на площади более чем в 1,5 млн. га. Большая доля загрязнения почв и окружающей среды приходится на Атыраускую область - 59 %, на Актюбинскую - 19 %, Западно-Казахстанскую - 13 % и Мангистаускую - 9 %. Общая площадь нефтяного загрязнения в Западном Казахстане составляет 194 тыс. га, а объем разлитой нефти – более 5 млн.т. Так исследования в Атырауской области показали, что наиболее высокие уровни загрязнения почв нефтепродуктами обнаружены вблизи месторождения Макат. На сильно замазученных участках максимальное содержание нефтепродуктов достигает 172480 мг/кг при предельно допустимой концентрации (ПДК) нефти в

Казахстане 100 мг/кг. Высокие уровни загрязнения почв нефтепродуктами обнаружены вблизи месторождения Доссор, Комсомольское, Танатар, Тентексор, Искене. Здесь ПДК варьирует от 24 до 138.

Практика сжигания попутного газа в факелах также наносит значительный экологический и экономический ущерб.

Имеющаяся в настоящее время информация не обеспечивает полного и достоверного представления о характере и уровне загрязнения всех земель Казахстана. Для получения полных и объективных данных по загрязнению земель, ликвидации существующего загрязнения необходимо проведение детальных эколого-геохимических исследований на всей территории республики, выработка рекомендаций на системной основе по ликвидации и стабилизации негативных воздействий, с использованием новейших технологий.

2.4.3. Нарушенные земли

На конец 2019 года в республике насчитывается 244,9 тыс.га земель, нарушенных в ходе строительства промышленных объектов, линейных сооружений и других предприятий, при разработке месторождений полезных ископаемых, их переработке и проведении геологоразведочных работ, из них 56,1 тыс.га отработаны и подлежат рекультивации.

Большая часть площадей нарушенных земель числится в категории земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения.

В региональном плане наибольшее количество нарушенных земель находится в трех областях, в Мангистауской – 72,7 тыс. га и 9,4 тыс.га отработано, в Карагандинской – 45,2 тыс.га и 10,7 тыс. га соответственно и в Костанайской – 38,3 тыс.га и 13,8 тыс.га соответственно.

Всего в республике числится 3419 предприятий и организаций, имеющих на своей территории нарушенные земли.

В отчетном году по республике было нарушено 2,8 тыс. га, отработано нарушенных земель 6,0 тыс. га и рекультивировано 5,9 тыс.га нарушенных земель. Наибольшая площадь нарушенных земель была рекультивирована в Мангистауской области 5,8 тыс. га.

Рекультивация нарушенных земель по областям за 2019 год

га

Наименование областей	Кол-во предпр. и организаций	Было на начало 2019 года		За отчетный период									Стало на конец 2019 года	
				нарушено земель	отработано нарушенных земель	рекультивировано земель					уточнение			
		фактически всего	из них под				нарушено (+,-)	отработано (+,-)						
			пашню			другие сельхоз-угодья			лесные насаждения	прочие угодья	нарушено земель	отработано нарушенных земель		
Акмолинская	488	19586,0	7288,0	134,0	-	-	-	-	-	-	-	-	19720,0	7288,0
Актюбинская	115	13475,8	660,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13475,8	660,7
Алматинская	588	6804,0	995,0	569,0	-	-	-	-	-	-	-	-	7373,0	995,0
Атырауская	90	2329,0	59,0	-	87,0	87,0	-	-	-	-	-	-	2242,0	146,0
В-Казахстанская	183	12719,1	4869,4	72,60	17,8	-	-	-	-	-	-	-	12791,7	4887,2
Жамбылская	134	6605,0	1983,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6605,0	1983,0
З-Казахстанская	23	3334,0	392,0	1090,0	-	-	-	-	-	-	-	-	4424,0	392,0
Карагандинская	305	45149,0	10679,0	93,00	-	-	-	-	-	-	-	-	45242,0	10679,0
Кызылординская	32	2700,0	711,0	319,0	-	-	-	-	-	-	-	-	3019,0	711,0
Костанайская	751	37792,59	13748,0	506,0	100,5	-	-	-	-	-	-	-	38298,6	13848,5
Мангистауская	158	78574,0	3592,0	-	5823,0	5823,0	-	-	-	-	-	-	72751,0	9415,0
Павлодарская	195	12146,0	1232,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12146,0	1232,0
С-Казахстанская	265	3933,0	3701,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3933,0	3701,0
Туркестанская	76	2378,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2378,0	-
г. Шымкент	12	335,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	335,0	-
г. Алматы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Нур-Султан	4	168,2	146,4	1,30	1,0	1,0	-	-	-	1,0	-	-	168,5	147,4
Всего	3419	248028,7	50056,5	2784,9	6029,3	5911,0	-	-	-	1,0	-	-	244902,6	56085,8

3. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

3.1. Распределение земель по формам собственности

Конституцией Республики Казахстан определено, что земля и её недра, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

Основания, условия и пределы передачи земель в частную собственность установлены Земельным кодексом Республики Казахстан. Согласно статье 23 Кодекса в частной собственности граждан Республики Казахстан могут находиться земельные участки для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, личного подсобного хозяйства, лесоразведения, садоводства, индивидуального жилищного и дачного строительства, а также предоставленные под застройку или застроенные производственными и непроизводственными, в том числе жилыми, зданиями (строениями, сооружениями) и их комплексами, включая земли, предназначенные для обслуживания зданий (строений, сооружений) в соответствии с их назначением.

В частной собственности негосударственных юридических лиц Республики Казахстан могут находиться земельные участки, предоставленные для ведения товарного сельскохозяйственного производства, лесоразведения, под застройку или застроенные производственными и непроизводственными, в том числе жилыми, зданиями (строениями, сооружениями) и их комплексами, включая земли, предназначенные для их обслуживания в соответствии с целевым назначением. Для перечисленных целей, за исключением ведения товарного сельскохозяйственного производства и лесоразведения, земельные участки могут находиться в частной собственности иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных негосударственных юридических лиц.

Земельные участки для указанных целей предоставляются гражданам и негосударственным юридическим лицам в частную собственность из состава земель сельскохозяйственного назначения, земель населенных пунктов, земель промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения.

В соответствии с Земельным кодексом земли лесного фонда состоят из земель государственного и частного лесных фондов. К землям частного лесного фонда относятся земли, предоставленные физическим и негосударственным юридическим лицам в частную собственность или долгосрочное землепользование с целевым назначением для лесоразведения, занятые:

- 1) искусственными насаждениями;
- 2) насаждениями естественного происхождения, возникшие семенным и (или) вегетативным путем;
- 3) частными лесными питомниками;
- 4) плантационными насаждениями специального назначения;
- 5) агролесомелиоративными насаждениями;
- 6) защитными насаждениями на полосах отвода хозяйственных автомобильных дорог, находящихся в частной собственности.

В частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц могут находиться земельные участки из состава земель водного фонда, занятые водохозяйственными сооружениями (оросительные и дренажные системы) межрайонного и районного значения, а также ирригационными сооружениями, обслуживающими земельный участок одного хозяйствующего субъекта, в случае приватизации указанных сооружений.

По данным Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан частный лесной фонд имеется в 7-ми хозяйствующих субъектах Акмолинской области на площади 695 га.

В государственной собственности находятся все земли, занятые особо охраняемыми природными территориями; земельные участки под объектами для нужд обороны и национальной безопасности, для защиты и охраны Государственной границы Республики Казахстан, для таможенных нужд; земли, занятые магистральными железнодорожными сетями и автомобильными дорогами общего пользования. Согласно Земельному кодексу эти земли не могут находиться в частной собственности.

К государственной собственности также относятся земельные участки, предоставленные органам государственной власти, государственным организациям

и учреждениям из состава земель всех категорий; общего пользования на землях населенных пунктов; пастбищные и сенокосные угодья при поселках и сельских населенных пунктах; земли запаса (в том числе специального земельного фонда), а также земли лесного и водного фондов.

По данным баланса земель на 1 ноября 2019 года и других материалов земельного учета в частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц числится 4329,5 тыс. га земель различных категорий. Основные площади земельных ресурсов сосредоточены в государственной собственности. Распределение земельного фонда по формам собственности в разрезе категорий земель представлено в таблице 62.

Таблица 62

**Распределение земель по формам собственности
в разрезе категорий земель на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Категории земель	Площадь, всего	из них	
		в частной собственности	в государственной собственности
1. Земли сельскохозяйственного назначения	106432,6	1472,7	104959,9
2. Земли населенных пунктов *	24077,2	2766,1	21311,1
3. Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения	2317,7	90,7	2227,0
4. Земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения	7696,7	-	7696,7
5. Земли лесного фонда	22398,2	-	22398,2
6. Земли водного фонда	4222,1	-	4222,1
7. Земли запаса	95716,1	-	95716,1
Итого земель	262860,6	4329,5	258531,1

* без земель, находящихся в собственности негосударственных юридических лиц

Из общей площади земель, находящихся в частной собственности, на земли сельскохозяйственного назначения приходится 34,0 %, земли населенных пунктов – 63,9 %, земли промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения – 2,1 %.

До 2016 года основной прирост частного земельного фонда отмечался за счет земель сельскохозяйственного назначения, приобретаемых гражданами республики для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, но с вводом в

действие Указа Президента Республики Казахстан от 6 мая 2016 года № 248 «О введении моратория на применение отдельных норм земельного законодательства» продажа государством земель сельскохозяйственного назначения приостановлена до 31 декабря 2021 года.

Динамика площадей частного земельного фонда за период со времени введения Земельным кодексом Республики Казахстан (2003 год) права частной собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения представлена в таблице 63.

За отчетный год площадь земель, находящихся в частной собственности, в целом по республике уменьшилась на 295,1 тыс. га, из них земель сельскохозяйственного назначения увеличилась на 0,3 тыс. га, земель населенных пунктов уменьшилась на 295,1 тыс. га, земель промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения уменьшилась - на 2,7 тыс. га.

У государственных землепользователей земельные участки находятся на праве постоянного землепользования, Негосударственным землепользователям земельные участки предоставлены на праве временного землепользования, преимущественно на праве временного возмездного землепользования, то есть на праве аренды.

Распределение земель отдельных категорий по формам собственности, землепользования и целевому использованию земельных участков по республике за 2017- 2019 годы представлено в таблице 64.

Всего в республике, по данным земельного баланса на 1 ноября 2019 года, числится 3 658,5 тыс. земельных участков, находящихся в частной собственности, из них 84,8 % находится в собственности граждан в населенных пунктах. За отчетный год их количество в населенных пунктах увеличилось на 180,2 тыс., в том числе за счет индивидуального жилищного строительства на 117,8 тыс., личного подсобного хозяйства на 39,0 тыс. и для других целей на 23,4 тыс. земельных участка.

В составе земель сельскохозяйственного назначения в собственности граждан и негосударственных юридических лиц находится 1 472,7 тыс. га, что составляет всего 1,4 % земель этой категории, во временном землепользовании крестьянских хозяйств и негосударственных землепользователей – 103,6 млн. га (97,4 %), в постоянном землепользовании государственных юридических лиц – 1,3 млн. га (1,2 %).

Динамика площади земель, предоставленных гражданам и юридическим лицам в частную собственность

Категории земель, целевое назначение земельных участков	2003 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	количество земельных участков, тыс.	площадь, тыс. га	количество земельных участков, тыс.	площадь, тыс. га	количество земельных участков, тыс.	площадь, тыс. га	количество земельных участков, тыс.	площадь, тыс. га
1. Земли сельскохозяйственного назначения	771,1	83,0	585,3	1 476,7	540,3	1 472,4	544,4	1 472,7
из них для ведения:								
садоводства и дачного строительства	771,1	83,0	556,4	70,1	511,4	65,8	515,5	66,1
крестьянского или фермерского хозяйства	-	-	27,7	951,0	27,7	951,0	27,7	951,0
товарного сельскохозяйственного производства	-	-	1,2	455,6	1,2	455,6	1,2	455,6
2. Земли населенных пунктов *	2 262,2	315,9	2 977,0	1 363,6	2 920,4	3 061,2	3 100,6	2 766,1
из них для:								
ведения личного подсобного хозяйства	1 725,0	227,4	1 554,2	279,6	1 519,4	260,1	1 558,4	264,9
индивидуального жилищного строительства	401,4	46,8	1 070,6	105,0	979,2	104,6	1 097,0	104,0
для других целей	135,8	41,7	352,2	979,0	421,8	2 696,5	445,2	2 397,2
3. Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения	9,4	48,8	18,4	89,7	13,5	93,4	13,5	90,7
Всего	3 042,6	447,7	3 580,7	2 930,0	3 474,2	4 627,0	3 658,5	4 329,5

* без земель, находящихся в собственности негосударственных юридических лиц.

В категории земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения в частной собственности числится 90,7 тыс. га (3,9 %), во временном землепользовании негосударственных юридических лиц – 1 480,1 тыс. га (63,9 %), в постоянном землепользовании государственных юридических лиц – 746,9 тыс. га (32,2 %).

По целевому назначению основные площади земельных участков, находящихся в составе частного земельного фонда, используются для ведения:

крестьянского и фермерского хозяйства	-	22,0 %
товарного сельскохозяйственного производства	-	10,5 %
садоводства и дачного строительства	-	1,5 %
личного подсобного хозяйства	-	6,1 %
индивидуального жилищного строительства	-	2,4 %
для других, в основном предпринимательских, целей в населенных пунктах	-	55,4 %
для промышленных и иных целей в землях промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения	-	2,1 %

Площади земель, находящиеся в частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц по категориям земель и видам целевого использования, на 1 ноября 2019 года в разрезе областей представлены в таблице 65.

Основные площади земель, находящихся в частной собственности, числятся в Кызылординской – 1065,6 тыс. га (24,6 %), Костанайской – 1046,3 тыс. га (24,2 %), Алматинской – 657,5 тыс. га (15,2 %), Жамбылской – 296,8 тыс. га (6,9 %), и Туркестанской – 216,5 тыс. га (5,0 %) областях.

Наибольшие площади частного фонда в категории земель сельскохозяйственного назначения учтены в Алматинской области – 584,4 тыс. га, что составляет 39,7 % площади таких земель в республике, а также в Кызылординской области – 226,7 тыс. га (15,4 %).

**Распределение отдельных категорий земель и целевого использования
земельных участков по формам собственности**

Категории земель, целевое использование земельных участков	2018 год		2019 год	
	количество земельных участков, тыс.	площадь земель, тыс. га	количество земельных участков, тыс.	площадь земель, тыс. га
1	2	3	4	5
1. Земли сельскохозяйственного назначения	738,0	105337,4	746,2	106432,6
из них:				
в частной собственности	540,3	1472,4	544,4	1472,7
в том числе для ведения:				
садоводства и дачного строительства	511,4	65,8	515,5	66,1
крестьянского и фермерского хозяйства	27,7	951,0	27,7	951,0
товарного сельхозпроизводства	1,2	455,6	1,2	455,6
в землепользовании	197,6	103865,0	201,9	104959,9
в том числе:				
во временном землепользовании:	197,0	102375,9	201,2	103649,1
для ведения крестьянского и фермерского хозяйства негосударственных сельскохозяйственных юридических лиц	11,2	40707,2	11,7	40923,8
в постоянном землепользовании государственных юридических лиц	0,6	1489,1	0,7	1310,8
2. Земли населенных пунктов *		24053,2		24077,2
из них в собственности граждан	2920,4	3061,2	3100,6	2766,1
в том числе:				
для ведения личного подсобного хозяйства индивидуального жилищного строительства	1519,4	260,1	1558,4	264,9
для других целей	979,2	104,6	1097,0	104,0
	421,8	2696,5	445,2	2397,2
3. Земли промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения	40,3	2244,6	40,0	2317,7
из них:				
в частной собственности	13,5	93,4	13,5	90,7
во временном землепользовании негосударственных юридических лиц	22,5	1430,8	22,3	1480,1
в постоянном землепользовании государственных юридических лиц	4,3	720,4	4,2	746,9
Земель в частной собственности, всего	3474,2	4627,0	3658,5	4329,5

* без земель, находящихся в собственности негосударственных юридических лиц

По данным земельного баланса на 1 ноября 2019 года в категории земель населенных пунктов числится 2765,9 тыс. га (11,5 % от площади категории) земель, находящихся в частной собственности граждан для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства и для других целей.

**Площади земель, находящихся в частной собственности по областям
на 1 ноября 2019 года**

тыс. га

Наименование областей	Земли сельскохозяйственного назначения				Земли населенных пунктов *				Земли промышленности, транспорта и иного несельскохозяйственного назначения	Всего земель в частной собственности
	всего	в том числе:			всего	в том числе:				
		для садоводства и дачного строительства	крестьянского и фермерского хозяйства	товарного с/х производства негосударственных юридических лиц		для ведения личного подсобного хозяйства	индивидуального жилищного строительства	других целей		
Акмолинская	88,7	5,9	40,6	42,2	73,5	27,5	4,1	41,9	10,3	172,5
Актюбинская	19,4	2,7	12,6	4,1	17,9	8,1	4,5	5,3	0,2	37,5
Алматинская	584,4	13,6	347,9	222,9	50,7	36,0	9,1	5,6	22,4	657,5
Атырауская	59,7	0,8	53,5	5,4	13,5	6,7	6,7	0,1	4,0	77,2
В-Казахстанская	90,3	9,0	61,8	19,5	91,5	27,1	7,5	56,9	6,2	188,0
Жамбылская	123,5	0,9	110,5	12,1	161,6	25,8	6,0	129,8	11,7	296,8
З-Казахстанская	29,3	5,6	23,1	0,6	15,1	9,1	2,4	3,6	0,0	44,4
Карагандинская	46,1	6,9	23,1	16,1	42,7	8,0	6,8	27,9	13,7	102,5
Кызылординская	226,7	1,1	158,2	67,4	838,3	11,0	6,9	820,4	0,6	1065,6
Костанайская	55,5	10,1	4,4	41,0	989,5	13,4	1,0	975,1	1,3	1046,3
Мангистауская	75,1	0,3	74,8		64,6	1,6	6,3	56,7	6,2	145,9
Павлодарская	10,0	5,7	3,4	0,9	38,5	8,1	1,5	28,9	9,3	57,8
С-Казахстанская	9,0	2,8	3,1	3,1	23,9	16,5	0,9	6,5	1,2	34,1
Туркестанская	55,0	0,7	34,0	20,3	157,9	53,5	19,7	84,7	3,6	216,5
г. Шымкент	-	-	-	-	37,5	10,0	10,0	17,5	-	37,5
г. Алматы	-	-	-	-	68,3	2,3	8,0	58,0	-	68,3
г. Нур-Султан	-	-	-	-	80,9	0,1	2,5	78,3	-	80,9
Всего	1472,7	66,1	951,0	455,6	2765,9	264,8	103,9	2397,2	90,7	4329,3

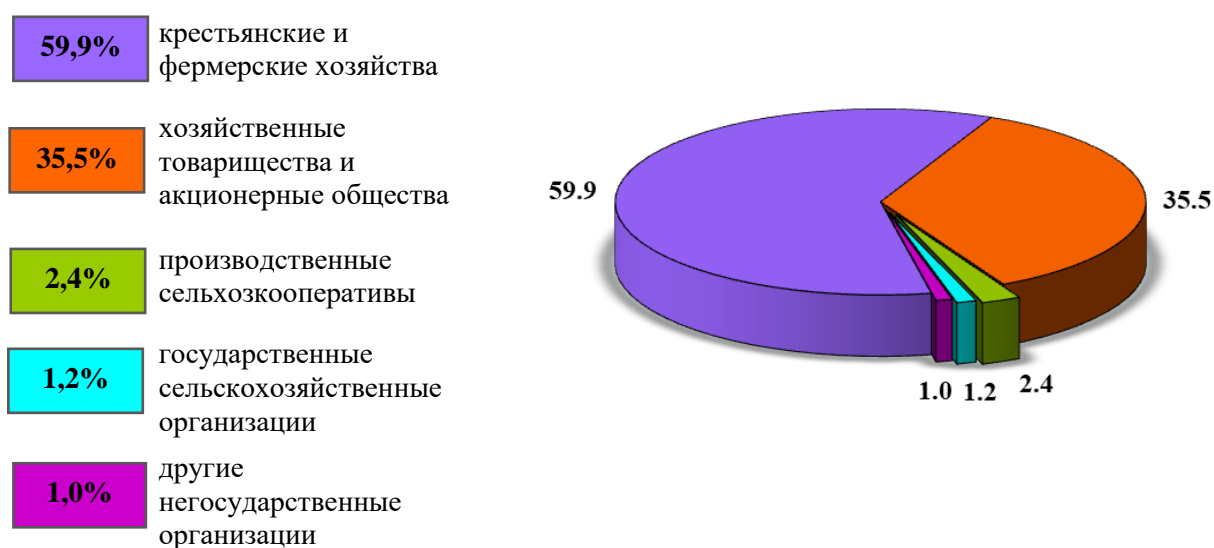
* без земель, находящихся в собственности негосударственных юридических лиц

3.2. Распределение земель сельскохозяйственного назначения по формам хозяйствования

По состоянию на 1 ноября 2019 года в аграрном секторе республики числится 217,2 тыс. крестьянских и фермерских хозяйств, за которыми закреплено 63,7 млн. га (59,9 %) земель сельскохозяйственного назначения, 1 663 производственных сельскохозяйственных кооперативов на площади 2,5 млн. га (2,4 %), 8 038 хозяйственных товариществ всех форм и акционерных обществ на площади 37,7 млн. га (35,5 %). Государственные сельскохозяйственные предприятия занимают 1,3 млн. га или 1,2 % земель сельскохозяйственного назначения (рис. 23).

Рисунок 23

Распределение земель по формам хозяйствования в аграрном секторе на 1 ноября 2019 года (% закрепления площади)



В результате реформ, проведенных в сельском хозяйстве республики, основной формой хозяйствования в аграрном секторе в настоящее время являются крестьянские или фермерские хозяйства, в пользовании которых находится более половины земель сельскохозяйственного назначения.

Состав и динамика хозяйствующих субъектов в аграрном секторе представлены в таблице 66.

Динамика состава хозяйствующих субъектов в аграрном секторе

Категории хозяйствующих субъектов	1991 г.			2018 г.			2019 г.		
	КОЛ-ВО	ПЛОЩАДЬ		КОЛ-ВО	ПЛОЩАДЬ		КОЛ-ВО	ПЛОЩАДЬ	
		ТЫС. Га	%		ТЫС. Га	%		ТЫС. Га	%
1. Крестьянские и фермерские хозяйства	2 480	1 615,1	0,7	213 528	62 619,7	59,5	217 217	63 676,3	59,9
2. Негосударственные сельскохозяйственные юридические лица -									
всего	548	15 560,5	7,1	12 426	41 162,8	39,1	12 881	41 379,4	38,9
из них:									
- колхозы	416	15 284,7	7,0	-	-	-	-	-	-
- хозяйственные товарищества и акционерные общества	-	-	-	7 708	37 459,6	35,6	8 038	37 733,2	35,5
- сельскохозяйственные производственные кооперативы	132	275,8	0,1	1 631	2 677,9	2,5	1 663	2 534,1	2,4
- другие негосударственные организации	-	-	-	3 087	1 025,3	1,0	3 180	1 112,1	1,0
3. Государственные сельскохозяйственные организации - всего	3 640	201 200,2	92,2	649	1 489,1	1,4	664	1 310,8	1,2
из них:									
- совхозы	2 094	195 322,7	89,4	-	-	-	-	-	-
- НИИ учреждения и учебные заведения	273	2 304,4	1,1	296	587,5	0,6	310	571,5	0,5
- подсобные сельхозпредприятия	1 003	1 911,7	0,9	133	159,4	0,2	118	35,6	0,0
- другие государственные организации	270	1 661,4	0,8	220	742,2	0,7	236	703,7	0,7
Всего	6 668	218 375,8	100	226 603	105 271,6	100	230 762	106 366,5	100

В течение отчетного года в республике количество крестьянских и фермерских хозяйств увеличилось на 3 689 хозяйств, число хозяйственных товариществ и акционерных обществ на 330 и сельскохозяйственных производственных кооперативов на 32 хозяйствующих субъектов.

Изменения в количестве агроформирований обусловлены следующим:

организованы новые хозяйствующие субъекты;

агроформирования распались либо преобразованы в новые формы хозяйствования;

отказались вести хозяйство.

Состав агроформирований и площади закрепленных за ними земель по областям по состоянию на 1 ноября 2019 года представлены в таблице 67.

Анализ размещения хозяйствующих субъектов в региональном плане показывает, что основное количество крестьянских и фермерских хозяйств находится в Туркестанской области – 36,8 % от их общего числа в республике, Алматинской (27,9 %), Жамбылской (8,5 %) и Восточно-Казахстанской (7,1 %) областях. Наибольшее количество сельскохозяйственных производственных кооперативов числится в Туркестанской (68,4 %) и Алматинской (8,1 %) областях.

В аграрном секторе республики функционируют 8 038 хозяйственных товариществ различных видов и акционерных обществ. Наибольшее число их создано в Туркестанской – 2 586 (32,2 %), Алматинской – 1 184 (14,7 %), Акмолинской – 1012 (12,6 %) и Северо-Казахстанской – 767 (9,5 %) областях.

Как указывалось выше, за крестьянскими и фермерскими хозяйствами в целом по республике закреплено 59,9 % земель сельскохозяйственного назначения,

При этом доля земель сельскохозяйственного назначения, находящихся у крестьянских хозяйств, значительно колеблется по областям. Так, в землепользовании данной формы хозяйствования в Западно-Казахстанской области находится 87,0 % земель сельхозназначения, в Восточно-Казахстанской 81,2 %, в Карагандинской области находится 79,9 %, а в Северо-Казахстанской всего 22,7 %, Акмолинской 22,5 %.

Состав хозяйствующих субъектов в аграрном секторе по областям на 1 ноября 2019 года

Наименование областей	Крестьянские и фермерские хозяйства		Негосударственные предприятия						Государственные сельскохозяйственные организации	
			хозяйственные товарищества и акционерные общества		сельскохозяйственные кооперативы		другие негосударственные организации			
	количество	площадь, тыс. га	количество	площадь, тыс. га	количество	площадь, тыс. га	количество	площадь, тыс. га	количество	площадь, тыс. га
Акмолинская	4 223	2 439,8	1 012	8 225,7	36	69,8	214	64,4	32	16,5
Актюбинская	4 364	8 007,8	248	2 223,0	83	346,4	85	58,0	21	34,4
Алматинская	60 637	5 474,3	1 184	2 157,6	134	326,0	89	22,2	91	13,7
Атырауская	3 325	1 944,6	50	616,7	9	289,2	72	120,8	8	10,5
В-Казахстанская	15 418	8 992,2	465	1 739,8	56	182,3	44	36,1	54	111,4
Жамбылская	18 485	3 351,5	224	847,0	27	86,4	50	10,3	88	316,4
З-Казахстанская	5 311	6 122,6	193	756,1	67	75,4	14	0,6	54	79,6
Карагандинская	7 184	12 119,6	328	2 677,6	46	260,9	18	24,4	27	80,2
Кызылординская	5 008	1 935,0	142	649,8	15	17,3	261	76,1	37	22,3
Костанайская	4 816	4 063,2	528	6 399,3	2	3,9	13	1,8	26	72,7
Мангистауская	2 420	1 928,3	53	3 147,1	7	31,6	9	0,5	16	91,0
Павлодарская	3 131	3 403,3	258	1 675,4	23	93,6	2 052	642,1	16	375,7
С-Казахстанская	2 908	1 632,8	767	5 448,0	20	56,0	221	49,5	29	9,5
Туркестанская	79 987	2 261,3	2 586	1 170,1	1 138	695,3	38	5,3	165	76,9
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Астана	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего	217 217	63 676,3	8 038	37 733,2	1 663	2 534,1	3 180	1 112,1	664	1 310,8

Хозяйственные товарищества и акционерные общества являются основной формой хозяйствования в аграрном секторе Северо-Казахстанской, Акмолинской, Костанайской и Мангистауской областей. В них сосредоточено от 76,0 % до 60,5 % площадей сельскохозяйственного назначения, числящихся в указанных областях. В Карагандинской области на долю хозяйственных товариществ приходится всего около 17,7 % земель сельскохозяйственного назначения, в Жамбылской – 18,4 %, Восточно-Казахстанской – 15,7 %, в Западно-Казахстанской – 10,7 %.

Доля производственных кооперативов в использовании земель сельскохозяйственного назначения составляет от 0,04 % в Костанайской и 0,6 % в Акмолинской, Мангистауской и Кызылординской областях, до 16,5 % - в Туркестанской области.

Средние размеры площадей, закрепленных за хозяйствующими субъектами, сильно варьируют по областям. Так, средняя площадь крестьянского или фермерского хозяйства составляет от 28,3 га - в Туркестанской области до 1 835,0 га - в Актюбинской и 1 687,0 га - в Карагандинской, при среднем показателе по республике 293,1 га. Средняя площадь хозяйственных товариществ по республике в целом составляет 4 694,4 га, с колебаниями от 452,5 га - в Туркестанской до 59,4 тыс. га - в Мангистауской областях. В значительных пределах варьируют и площади других агроформирований (табл. 68).

Следует отметить, что в республике продолжается процесс формирования хозяйствующих субъектов аграрного сектора. Наряду с образованием новых субъектов хозяйствования, происходит распад и реорганизация ранее созданных.

Проведенный в ходе земельной реформы процесс реформирования крупных землепользований с выделением большого количества мелких земельных участков для организации крестьянских, фермерских хозяйств и других форм хозяйствования, выполняя положительную функцию по становлению реального собственника на земле, выявил целый ряд недостатков, негативно сказывающихся на уровне эффективности сельскохозяйственного производства, проведении мероприятий по организации рационального использования и охраны земель. В результате некоторые хозяйствующие субъекты оказываются неспособными осуществлять свою хозяйственную деятельность.

Средние размеры площади хозяйствующих субъектов в аграрном секторе по областям

га

Наименование областей	Крестьянские и фермерские хозяйства		Хозяйственные товарищества и акционерные общества		Сельскохозяйственные кооперативы		Другие негосударственные организации		Государственные сельскохозяйственные организации	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Акмолинская	576,1	577,7	8 361,8	8 128,2	2 336,7	1 938,9	278,1	300,9	508,8	515,6
Актюбинская	1 802,4	1 835,0	9 244,7	8 963,7	4 109,0	4 173,5	820,4	682,4	1 663,6	1638,1
Алматинская	94,6	90,3	1 994,4	1 822,3	2 912,1	2 432,8	270,5	249,4	208,8	150,5
Атырауская	525,7	584,8	13 789,1	12 334,0	41 900,0	32 133,3	976,4	1 677,8	2 244,4	1312,5
В-Казахстанская	578,2	583,2	3 883,6	3 741,5	3 717,4	3 255,4	810,6	820,5	1 765,6	2063,0
Жамбылская	176,3	181,3	3 520,4	3 781,3	3 327,6	3 200,0	218,4	206,0	4 135,3	3595,5
З-Казахстанская	1 122,7	1 152,8	4 156,1	3 917,6	1 261,7	1 125,4	42,9	42,9	1 474,1	1474,1
Карагандинская	1 667,3	1 687,0	9 026,5	8 163,4	5 616,3	5 671,7	1 225,0	1 355,6	3 355,6	2970,4
Кызылординская	389,2	386,4	5 180,9	4 576,1	1 228,6	1 153,3	306,6	291,6	637,1	602,7
Костанайская	834,7	843,7	12 611,1	12 119,9	1 950,0	1 950,0	153,8	138,5	2 796,2	2796,2
Мангистауская	808,3	796,8	59 967,9	59 379,2	16 566,7	4 514,3	55,6	55,6	5 687,5	5687,5
Павлодарская	1 052,4	1 087,0	6 422,6	6 493,8	4 190,5	4 069,6	303,1	312,9	27 670,6	23481,3
С-Казахстанская	548,5	561,5	7 177,9	7 103,0	3 991,7	2 800,0	194,1	224,0	324,1	327,6
Туркестанская	28,1	28,3	452,9	452,5	615,8	611,0	154,5	139,5	546,5	466,1
В среднем по республике	293,3	293,1	4 859,8	4 694,4	1 641,9	1 523,8	332,1	349,7	2 294,5	1 974,1

3.3. Развитие земельного рынка и платежи за землю

Формирование и развитие рынка земли - одно из важнейших направлений земельной реформы в Казахстане, реального обеспечения права собственности граждан и юридических лиц на земельные участки. К основным механизмам платного землепользования относятся: нормативная цена земли или ее кадастровая стоимость, рыночная стоимость земли, земельный налог, арендная плата, плата за сервитуты, залоговая стоимость земельных участков и другие регуляторы рыночного оборота.

Основой формирования рынка земли является возможность свободно осуществлять на нем сделки купли-продажи. Рынок земли в Казахстане формируется по двум направлениям:

продажа государством земельных участков из государственной собственности в частную собственность по нормативной стоимости – первичный рынок земли;

осуществление различных сделок с земельными участками, находящимися в частной собственности и землепользовании граждан и юридических лиц – вторичный рынок.

В Республике Казахстан в качестве нормативной цены выступает кадастровая (оценочная) стоимость земельного участка - расчетная стоимость земельного участка, применяемая при продаже государством земельного участка или права аренды на него, определяемая на основе базовых ставок платы за земельные участки, периодически уточняемых согласно официальной статистической информации об общем уровне инфляции, и поправочных коэффициентов к ним. На основе кадастровой стоимости исчисляется плата за возмездное предоставление (продажу) государством права частной собственности и за продажу права аренды на земельный участок. Ниже приводятся базовые ставки платы за земельные участки в областных центрах Республики Казахстан и в городах Нур-Султан, Алматы и Шымкент (табл. 69), утвержденные совместными решениями исполнительных и представительных органов и введенные в действие, согласно статье 10 Земельного кодекса Республики Казахстан. Базовые ставки платы за земельные участки по представленным в указанных таблицах населенным пунктам разработаны организацией, ведущей государственный земельный кадастр, и ее филиалами на основе комплексного сравнительного подхода с использованием

информации о сделках на рынке земли и иной недвижимости. В процессе оценки проводился анализ рентообразующих факторов, включая качество и местоположение земельных участков, уровень социального обустройства и инженерно-транспортного обеспечения территории и др.

Таблица 69

Информация по базовым ставкам платы за земельные участки в областных центрах и городах Нур-Султан, Алматы и Шымкент

№ п/п	Города	Базовые ставки тг/м.кв.	Год утверждения	Основание
1	2	3	4	5
1	Нур-Султан	6683	2012	Совместное постановление акимата города Астаны от 5 декабря 2011 № 79 и решение маслихата города Астаны от 7 декабря 2011 № 523/75-IV
2	Алматы	6200	2015	Совместное постановлением Акимата г. Алматы от 23 июля 2015 года № 3/464 и решение маслихата г. Алматы XI-я сессия V-го созыва от 23 июля 2015 года № 355
3	Актау	1815	2012	Совместное постановление акимата Мангистауской области от 5 декабря 2012 года № 307 и решение Мангистауского областного маслихата от 7 декабря 2012 года № 7/92
4	Актобе	1287	2013	Совместное постановление акимата Актюбинской области от 12 октября 2011 года № 328 и решение маслихата Актюбинской области от 12 октября 2011 года № 415
5	Атырау	2240	2014	Совместное постановлением акимата Атырауской области от 23 января 2012 года № 10а и решение Атырауского областного маслихата от 25 января 2012 года № 11-V
6	Қарағанда	1984	2016	Совместное постановление акимата Карагандинской области от 11 апреля 2016 года № 24/07 и решение Карагандинского областного маслихата от 28 апреля 2016 года № 30
7	Қостанай	1357	2011	Совместное постановление акимата Костанайской области от 8 декабря 2011 года № 3 и решение маслихата Костанайской области от 8 декабря 2011 года № 452
8	Қокшетау	1050	2015	Постановление акимата Акмолинской области от 21 октября 2015 года № А-10/480 и решение Акмолинского областного маслихата от 21 октября 2015 года № 5С-42-3
9	Қызылорда	1230	2008	Постановление акимата Кызылординской области от 06 декабря 2012 года № 667 и решение маслихата Кызылординской области от 06 декабря 2012 года № 65
10	Павлодар	950	2013	Постановление акимата Павлодарской области от 14 января 2012 года № 1 и решение маслихата Павлодарской области от 14 января 2012 года № 413/41

11	Петропавловск	1270	2015	Совместное постановление акимата Северо-Казахстанской области от 14 декабря 2015 года N 485 и решение маслихата Северо-Казахстанской области от 14 декабря 2015 года N 40/8
12	Гараз	1040	2015	Совместное постановление акимата Жамбылской области от 29 апреля 2015 года № 79 и решение маслихата Жамбылской области от 25 июня 2015 года № 38-10
13	Галдыкорган	1311	2019	Решение Алматинского областного маслихата от 31 июля 2019 года № 51-259 и постановление акимата Алматинской области от 6 августа 2019 года № 333
14	Уральск	1560	2017	Совместное постановление акимата Западно-Казахстанской области от 11 марта 2013 года № 31 и решение Западно-Казахстанского областного маслихата от 28 марта 2013 года № 7-4
15	Усть-Каменогорск	2114	2015	Постановление Восточно-Казахстанского областного акимата от 15 апреля 2015 года № 88, решение Восточно-Казахстанского областного маслихата от 17 апреля 2015 года № 27/336-V
16	Шымкент	1275	2012	Совместное решение областного маслихата Южно-Казахстанской области № 2/16-V от 24 февраля 2012 года и постановление акимата Южно-Казахстанской области № 90 от 15 марта 2012 года

Базовые ставки платы за земельные участки по остальным населенным пунктам областей были переутверждены указанными в таблице 69 совместными постановлениями областных акиматов и маслихатов.

Первичный рынок земли включает в себя операции по предоставлению земельных участков из государственной собственности в частную собственность на возмездной основе путем единовременной продажи, либо в рассрочку, а также продажи права землепользования на возмездной основе (продажа права аренды на земельный участок несельскохозяйственного назначения).

На платной основе в частную собственность предоставляются земельные участки сельскохозяйственного назначения для использования их в аграрном секторе, земли населенных пунктов, промышленности и иного несельскохозяйственного назначения для предпринимательских и иных целей. Земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного и дачного строительства, развития садоводства предоставляются гражданам Республики Казахстан бесплатно в пределах норм, установленных земельным законодательством. Дополнительно, сверх установленных норм бесплатного предоставления, земельные участки для вышеуказанных целей предоставляются на платной основе.

С вводом в действие Указа Президента Республики Казахстан от 6 мая 2016 года № 248 «О введении моратория на применение отдельных норм земельного законодательства» продажа государством земель сельскохозяйственного назначения приостановлена до 31 декабря 2021 года.

По данным сайта Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан в целом наблюдается увеличение по годам поступлений в бюджет от земельного налога. Если в целом по республике в 2016 году поступление было 15 255,1 млн. тенге, в 2017 году - 15 353,3 млн. тенге, в 2018 году – 16 875,8 млн. тенге, а за 10 месяцев 2019 года составило 13 910,1 млн. тенге. Наибольшие налоговые поступления за использование земель по регионам в 2019 году зафиксированы по городу Алматы (3 262,3 млн. тенге) и Карагандинской области (2 062,2 млн. тенге)

Данные по поступлению земельного налога приведены в таблице 70.

Таблица 70

**Поступление земельного налога
по областям за 2014-2019 годы**

млн. тенге

Наименование областей	годы					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (за 10 мес.)
Акмолинская	487,6	392,0	283,7	364,0	443,2	326,7
Актюбинская	659,1	595,8	518,3	428,3	531,5	406,8
Алматинская	794,7	773,7	829,5	675,2	886,7	624,0
Атырауская	455,1	481,6	499,9	499,0	576,1	496,3
В-Казахстанская	1 401,9	1 350,4	1 364,1	1 466,0	1 372,3	1 186,3
Жамбылская	365,1	354,8	361,2	311,9	375,0	311,8
З-Казахстанская	231,9	182,0	180,4	161,2	181,3	154,5
Карагандинская	2 660,1	2 475,2	2 475,0	2 512,9	2 579,4	2 062,2
Кызылординская	270,3	273,1	290,3	312,7	347,1	248,1
Костанайская	477,6	612,7	377,3	351,0	372,5	314,3
Мангистауская	536,3	570,6	489,7	532,4	516,4	373,7
Павлодарская	1 895,0	1 885,9	1 776,4	1 792,5	1 967,0	1 445,9
С-Казахстанская	402,3	288,9	262,1	254,3	301,9	220,0
Туркестанская	1 004,1	948,9	1 132,8	1 052,3	1 609,1	398,5
г. Шымкент	-	-	-	-	-	693,4
г. Алматы	2 247,5	2 540,4	3 032,6	2 980,3	3 412,0	3262,3
г. Нур-Султан	1 287,8	1 209,1	1 247,5	1 659,2	1 404,5	1 385,0
Всего	15 176,4	14 935,1	15 255,1	15 353,3	16 875,8	13 910,1

Примечание: данные сайта Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан.

Поступления платежей за аренду земельных участков отражены в таблице 71. Наблюдается увеличение поступления в бюджет от аренды земельных участков. Если в целом по республике в 2014 году поступление составило 11 538,7 млн. тенге, то в 2015 году - 14 304,5 млн. тенге, в 2016 году - 14 873,1 млн. тенге, в 2017 году - 16 224,0 млн. тенге, в 2018 году – 16 452,0 млн. тенге, а за десять месяцев 2019 года составило уже 14 702,0 млн. тенге.

Наибольшие поступления по регионам за 2019 год зафиксированы по Карагандинской области (2 541,8 млн. тенге) и Мангистауской области (2 527,9 млн. тенге).

Таблица 71

Динамика поступления платежей за аренду земель

млн. тенге

Наименование областей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (за 10 мес.)
Акмолинская	293,9	1 048,5	1 107,1	1 119,6	1 130,4	877,3
Актюбинская	359,6	457,7	455,8	541,2	559,2	491,1
Алматинская	133,3	193,7	211,5	206,7	199,4	183,7
Атырауская	296,7	320,5	367,8	388,2	440,6	340,2
В-Казахстанская	551,8	763,5	794,3	850,0	934,1	719,3
Жамбылская	188,7	190,3	207,4	199,6	230,5	212,7
З-Казахстанская	174,8	230,4	248,1	248,9	258,9	202,2
Карагандинская	3 352,4	2852,0	3 027,2	3 130,2	3 251,4	2 541,8
Кызылординская	113,0	123,7	134,4	127,8	131,9	111,1
Костанайская	1 377,3	1684,1	1 668,8	2 085,5	1 920,1	1 535,4
Мангистауская	703,0	694,4	674,6	733,4	764,2	2 527,9
Павлодарская	1 757,8	2249,0	2 306,5	2 382,2	2 431,8	1 884,2
С-Казахстанская	454,3	1482,2	1 479,6	1 736,0	1 676,7	1 194,7
Туркестанская	297,7	323,9	354,5	386,7	382,3	188,4
г. ШЫМКЕНТ						193,5
г. Алматы	664,1	744,2	823,9	1 004,5	1 034,9	642,0
г. Нур-Султан	820,3	946,4	1 011,5	1 073,4	1 105,4	856,4
Всего	11 538,7	14 304,5	14 873,1	16 224,0	16 452,0	14 702,0

Информация о поступлениях платежей от возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства при изъятии сельскохозяйственных и лесных угодий для использования в целях, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства отражены в таблице 72.

Таблица 72

Поступления от возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства при изъятии сельскохозяйственных и лесных угодий для использования в целях, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства

млн. тенге

Годы	Годы																	
	Акмолинская	Актюбинская	Алматинская	Атырауская	В-Казахстанская	Жамбылская	З-Казахстанская	Карагандинская	Кызылординская	Костанайская	Мангистауская	Павлодарская	С-Казахстанская	Туркестанская	г.Шымкент	г. Алматы	г. Нур-Султан	Всего
2016	548,4	399,7	220,8	53,6	187,9	20,9	223,4	182,4	132	384,3	42,7	128,3	42,8	217,5		1,3	-1,4	2 784,5
2017	844,4	175,8	458,6	88,0	132,5	99,5	64,1	143,3	86,2	102,8	21,6	190,2	12,6	192,7		4,6	28,5	2 645,3
2018	120,3	193,0	386,8	66,1	82,6	69,1	142,1	199,2	45,5	104,0	141,1	70,8	123,9	117,9		33,4	100,0	1 995,9
2019 (за 10 мес.)	228,1	159,2	128,2	44,5	91,7	71,5	210,6	102,6	110,1	362,9	57,3	50,3	42,6	37,0	14,8	4,1	22,7	1 738,2

4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

4.1. Ведение государственного земельного кадастра

Государственный земельный кадастр в Республике Казахстан ведется с целью обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц информацией о земле и отдельных земельных участках.

Ведение государственного земельного кадастра осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Республики Казахстан и принятыми в его развитие нормативно-правовыми документами центральных уполномоченных органов Республики Казахстан, которые определяют содержание государственного земельного кадастра, как информационной системы и устанавливают принципы государственной регистрации сформированных объектов и постановки на кадастровый учет земельных участков. Организация ведения государственного земельного кадастра осуществляется Комитетом по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, а непосредственно кадастр ведется Некоммерческим акционерным обществом «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по единой системе на всей территории страны и представляет собой последовательные действия по сбору, документированию, накоплению, обработке, учету и хранению сведений о земельных участках. Деятельность по ведению государственного земельного кадастра относится к государственной монополии.

В республике постоянно производится накопление, обработка и ведение банка данных о земельных участках и их субъектах. Всем оформленным земельным участкам присвоены кадастровые номера и вносятся необходимые изменения в существующие кадастровые дела при смене собственника или землепользователя. Продолжается перевод земельно-кадастровой информации на электронные носители, совершенствуется автоматизированная информационная система земельного кадастра (АИС ГЗК).

Формирование сведений государственного земельного кадастра обеспечивается своевременным проведением топографо-геодезических, землеустроительных, почвенных, геоботанических обследований и изысканий, бонитировки почв, изготовлением кадастровых карт, другими земельно-кадастровыми работами.

В отчетном году, согласно бюджетной подпрограмме 100 «Формирование сведений государственного земельного кадастра» программы 259 «Повышение доступности информации о земельных ресурсах», был выполнен комплекс работ по почвенному обследованию и обновлению почвенных материалов для паспортизации земель на площади 7,3 млн. га, геоботаническому обследованию - на 7,3 млн. га, бонитировке почв и определению бонитета почв для целей паспортизации – на 5,7 млн. га. Создано 150 электронных земельно-кадастровых карт учетных кварталов, сформированных на землях населенных пунктов. Актуализацией базы АИС ГЗК охвачено 140,0 тыс. земельных участков. Изготовлено 4,6 тыс. паспортов на земельные участки сельскохозяйственного назначения. Осуществлено ведение мониторинга земель на 8,75 млн. га.

За период с января по декабрь 2019 года изготовлено 7,3 тысяч шт. земельно-кадастровых планов и 348,3 тысяч шт. идентификационных документов на земельные участки. Изготовление идентификационных документов осуществляется в сроки, установленные стандартами по оказанию государственных услуг.

Большой объем земельно-кадастровых работ составляет предоставление сведений земельного кадастра заинтересованным физическим и юридическим лицам (на платной основе) и государственным органам (за счет предусмотренных на эти цели бюджетных средств).

Подробнее информация о предоставлении земельно-кадастровых сведений государственным органам и заинтересованным физическим и юридическим лицам изложена в разделе «Автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра».

Продолжаются работы по совершенствованию форм, содержания, порядка формирования и методики ведения земельно-кадастровой документации в соответствии с требованиями земельного законодательства.

Актуальной остается задача создания единого механизма государственного кадастрового учета земельных участков по единым для всех правилам и технологиям, идентификации и индивидуализации земельных участков и прочно связанных с ними объектов недвижимого имущества, для последующей государственной регистрации прав на

земельные участки и передачи сведений в территориальные органы Комитета государственных доходов.

4.2. Автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра

В 2019 году основной задачей Автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра (далее - АИС ГЗК) являлось повышение наполняемости ее графическими сведениями, устранение топологических ошибок, повышение актуальности и достоверности сведений базы данных АИС ГЗК, вопросы усиления защиты сведений АИС ГЗК от несанкционированного изменения, усиление форматно-логического контроля внесения кадастровых сведений. Выполнены консультативные услуги по эксплуатации и оказание общей технической поддержки разработанных модулей и подсистем АИС ГЗК. Кроме того реализованы сервисы информационного взаимодействия с информационной системой «Төрелік» Верховного суда Республики Казахстан, информационными системами по космомониторингу и «Е-лицензирование» Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан.

В текущем году на Портале «Электронного правительства» с использованием базы данных АИС ГЗК оказано следующее количество государственных услуг в электронном виде по предоставлению кадастровых сведений физическим и юридическим лицам (таблица 73).

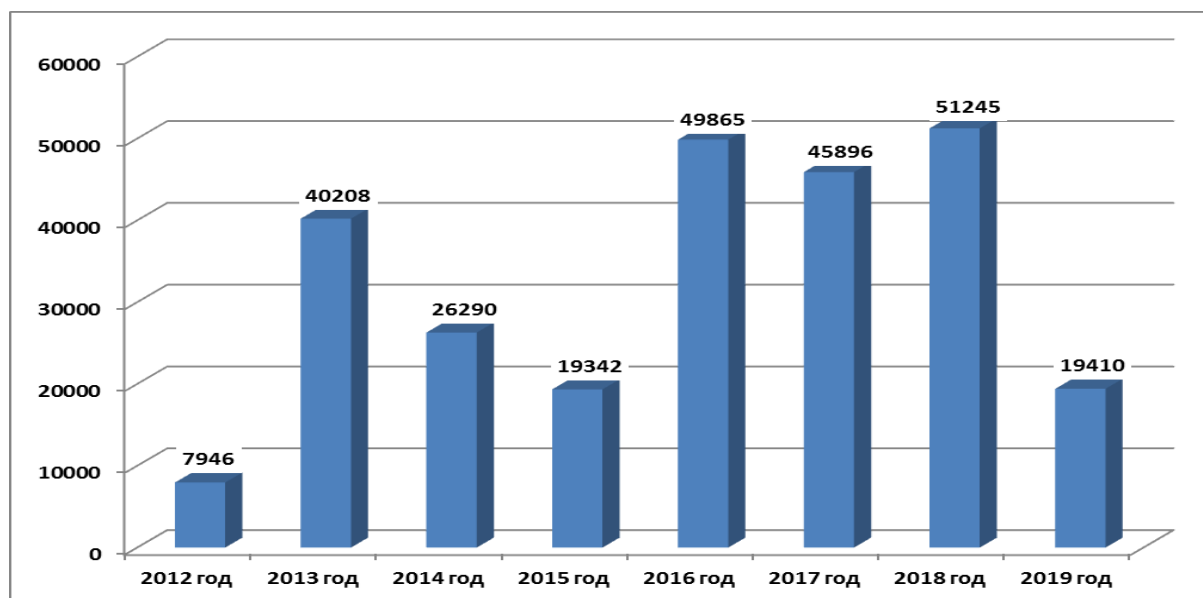
Количество оказанных услуг в электронном формате посредством базы данных АИС ГЗК на Портале «электронного правительства» с 2012 г. по 1 декабря 2019 г. представлено на рисунке 24.

Информация о количестве оказанных услуг по предоставлению кадастровой информации (предоставляется бесплатно) посредством портала «Электронного правительства» за 2019 год

№ п/п	№ по реестру	Наименование услуги	Дата запуска услуги на ПЭП	Кол-во оказанных услуг
1	570	Представление кадастровой информации на земельный участок (511)	23.10.2012 г.	1090
2	558	Представление информации об изготовлении идентификационного документа на земельный участок (512)	23.10.2012 г.	1 392
3	559	Представление информации о правоустанавливающем документе первичного предоставления права на земельный участок (513)	23.10.2012 г.	241
4	569	Представление информации о принадлежности земельного участка (514)	23.10.2012 г.	16 687
Итого				19 410

Рисунок 24

Количество оказанных услуг в электронном формате на портале «Электронного правительства» за период с 2012 по 2019 годы посредством АИС ГЗК



По состоянию на 1 декабря 2019 года в Республиканской базе данных АИС ГЗК имеется 6,35 млн. земельных участков, включая исторические, 4,98 млн. действующих земельных участков по атрибутивным данным и 4,88 млн. земельных участков в графической базе данных, их наличие в разрезе областей представлено в таблице 74.

**Наличие сведений о земельных участках и их собственниках/землепользователях
в Республиканской базе данных АИС ГЗК на 1 декабря 2019 года**

№	Код	Область/район/город	Количество земельных участков				Количество правоотношений	
			Атрибутивных		Графических		Всего	В том числе действующих
			Всего	В том числе действующих	Всего	% от действующих ЗУ в атрибутивной БД		
1	01	Акмолинская	381 644	317 394	313 835	98,9	623 044	344 816
2	02	Актюбинская	285 076	230 689	230 441	99,9	477 930	268 484
3	03	Алматинская	1 010 267	830 846	826 755	99,5	1 726 034	906 446
4	04	Атырауская	216 701	191 627	167 845	87,6	320 895	192 795
5	05	Восточно-Казахстанская	500 991	449 807	445 436	99,0	941 054	518 094
6	06	Жамбылская	371 908	291 855	282 417	96,8	600 824	307 698
7	08	Западно-Казахстанская	281 146	217 530	213 412	98,1	475 865	229 769
8	09	Карагандинская	379 590	288 343	287 945	99,9	628 345	332 178
9	10	Кызылординская	224 441	184 421	175 499	95,2	331 999	195 547
10	12	Костанайская	388 684	269 523	267 785	99,4	595 419	295 430
11	13	Мангистауская	189 567	151 774	150 891	99,4	318 310	166 704
12	14	Павлодарская	277 761	237 603	211 769	89,1	453 241	252 905
13	15	Северо-Казахстанская	276 344	241 155	236 409	98,0	425 588	269 860
14	19	Туркестанская	1 188 636	807 582	794 166	98,3	1 784 840	841 315
15	20	Алматы	234 955	184 930	184 732	99,9	680 844	282 691
16	21	Нур-Султан	130 909	75 059	72 850	97,1	335 801	103 503
17	22	Шымкент	15 956	15 841	15 171	95,8	29 105	27 732
Всего			6 354 576	4 985 979	4 877 358	97,8	10 749 138	5 535 967

На 1 декабря 2019 года наполняемость атрибутивных и графических данных Республиканской базы данных АИС ГЗК составляет 97,8%.

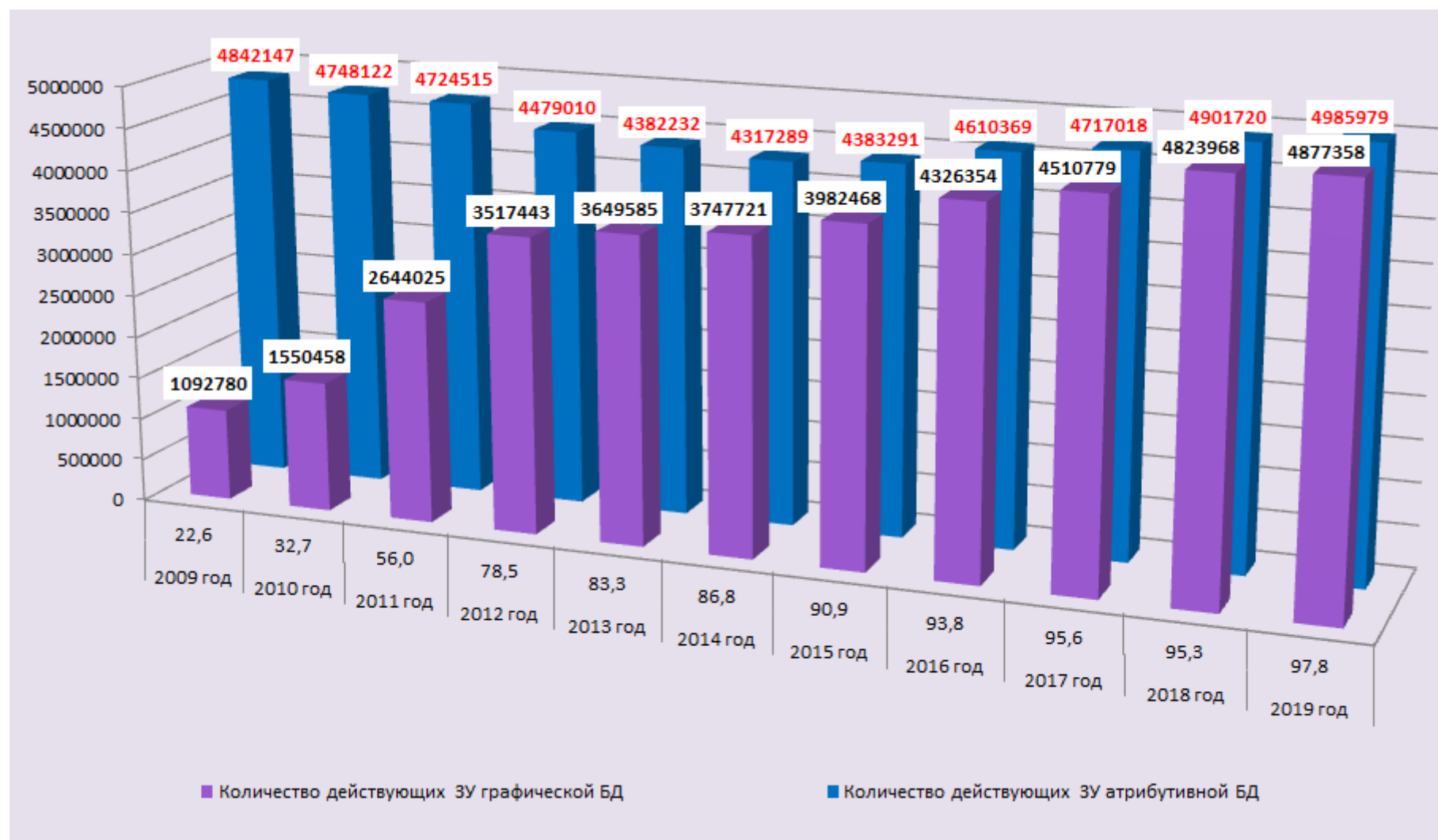
На рисунке 25 представлен график наполняемости атрибутивных и графических данных Республиканской базы данных АИС ГЗК по годам.

Учитывая, что основными пользователями информации государственного земельного кадастра являются государственные органы и учреждения, для них на сегодняшний день посредством сайта www.aisgzk.kz реализована возможность получения сведений земельного кадастра - информации по конкретным собственникам (пользователям) земельных участков, а также группе собственников по всему Казахстану в режиме on-line.

С 2007 года по 1 декабря 2019 года предоставлен прямой доступ к Республиканской базе данных АИС ГЗК через Интернет-сайт www.aisgzk.kz **1205** сотрудникам государственных органов и учреждений, в том числе:

- Местные исполнительные органы – 663;
- Комитет по работе с несостоятельными должниками МФ РК – 41;
- Генеральная прокуратура Республики Казахстан, суды и правоохранительные органы – 35;
- Комитет по государственным доходам МФ РК – 288;
- Министерство юстиции – 17;
- Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействия коррупции - 19;
- Комитет по управлению земельными ресурсами МСХ РК – 109;
- Прочие – 33.

Динамика наполняемости атрибутивных и графических данных Республиканской базы данных АИС ГЭК
за период с 2009 по 2019 годы



Количество посетителей сайта www.aisgzk.kz за 2019 год (по состоянию на 1 декабря 2019г.) составило 188,3 тыс. посетителей, среднее число посетителей сайта в месяц составило 17 117 чел. (рис. 26), а общее количество обращений к сайту – 1 719 тыс. посещений (рис. 27).

Рисунок 26

Количество посетителей сайта www.aisgzk.kz за 2019 год
(по состоянию на 1 декабря 2019 года)

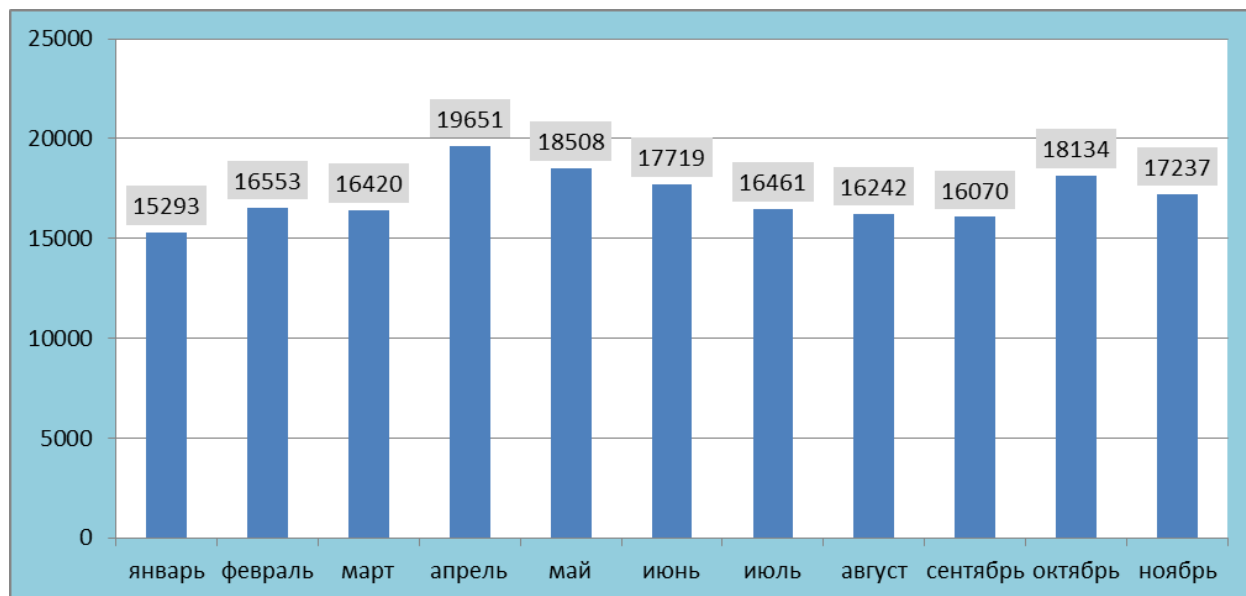
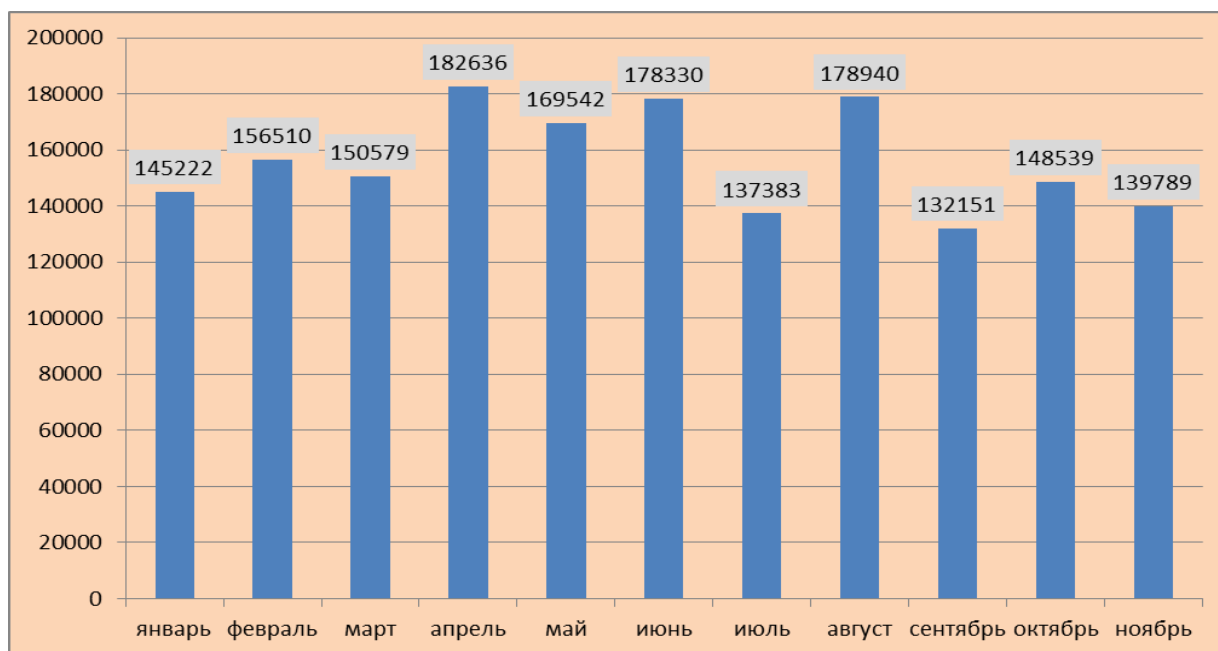


Рисунок 27

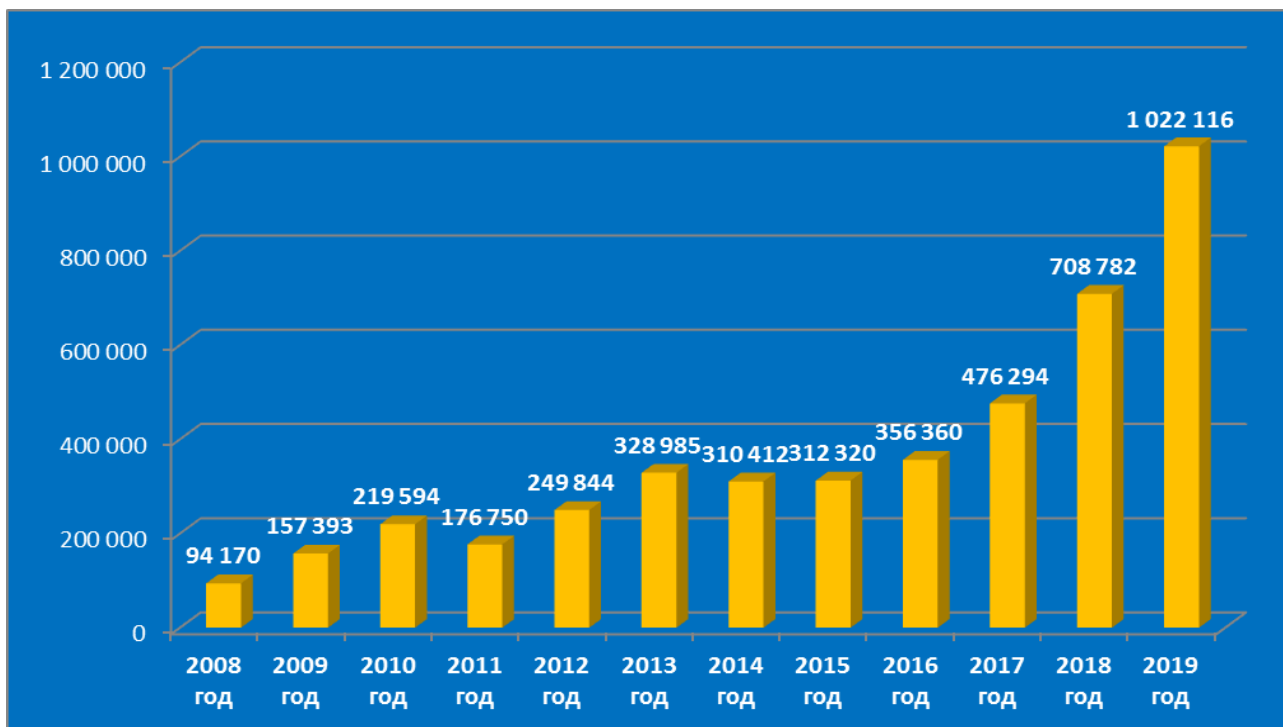
Количество обращений на сайт www.aisgzk.kz за 2019 год
(по состоянию на 1 декабря 2019 года)



На 1 декабря 2019 года к Республиканской базе данных АИС ГЗК он-лайн было выполнено и обработано 1 022,1 тыс. запросов через «Информационную справку» сайта aisgzk.kz (рис. 28).

Рисунок 28

Количество запросов к сервисам сайта (пользование Пакетной и Информационной справками) в период с 2008 по 1 декабря 2019 года



Вместе с тем, в соответствии со статьей 158 Земельного кодекса Республики Казахстан предоставление сведений земельного кадастра в государственные органы осуществляется на бесплатной основе за счет предусмотренных на эти цели бюджетных средств.

Так, фактический объем выполненных работ по предоставлению сведений государственного земельного кадастра на бумажных носителях заинтересованным государственным органам и учреждениям на 1 декабря 2019 года составил 708,6 тыс. сведений, в то время как было обеспечено финансированием из государственного бюджета данного вида работ по регионам на 2019 год всего 460,0 тыс. сведений (таблица 75).

Гражданам и юридическим лицам за этот период предоставлено 68,5 тыс. сведений о земельных участках (таблица 76).

Таблица 75

**Предоставление сведений государственного земельного кадастра государственным органам и учреждениям
на 1 декабря 2019 года**

№ п/п	Наименование региона	План на 2019 г., финансируемый за счет средств гос. бюджета		Количество предоставленных сведений АИС ГЗК государственным органам и учреждениям			
		Всего:		Всего, шт.:	Из них:		
		шт.	тыс. тенге		в налоговые комитеты РК	в местные исполнит. органы	другим гос.органам и учреждениям
					шт.	шт.	шт.
1	Акмолинская	25 000	18 417,5	25 000	5 532	15 800	3668
2	Актюбинская	5 000	3 683,5	5 000	3 725	1275	0
3	Алматинская	25 000	18 417,5	31 500	1 040	4 120	26 340
4	Атырауская	10 000	7 367,0	10 000	3 750	3 125	3 125
5	В-Казахстанская	30 000	22 101,0	30 000	13 814	5435	10 751
6	Жамбылская	7 000	5 156,9	7 000	2 366	1 849	2 785
7	З-Казахстанская	8 000	5 893,6	16 000	12 400	0	3 600
8	Карагандинская	20 000	14 734,0	20 000	1042	12 423	6 535
9	Кызылординская	50 000	36 835,0	150 184	1	2 673	147510
10	Костанайская	30 000	22 101,0	30 000	5 539	2524	21 937
11	Мангистауская	15 000	11 050,5	15 000	98	10 770	4 132
12	Павлодарская	20 000	14 734,0	20 000	1 356	18 644	0
13	С-Казахстанская	15 000	11 050,5	17 800	6 500	2 400	8 900
14	Туркестанская	50 000	36 835,0	50 000	7 800	13 700	28 500
15	г. Нур-Султан	80 000	58 936,0	80 000	56 596	0	23 404
16	г. Алматы	50 000	36 835,0	181 154	91 533	88 910	711
17	г. Шымкент	20 000	14 734,0	20 000	9 370	3 534	7 096
	Итого:	460 000	338 882,0	708 638	222 462	187 182	298 994

**Предоставление сведений государственного земельного кадастра физическим и юридическим лицам
на 1 декабря 2019 года**

№ п/п	Наименование областей	Количество предоставленных сведений АИС ГЗК за счет средств заказчиков						Количество обращений/пользователей информации АИС ГЗК, всего
		Всего:		Из них:				
		шт.	тыс. тенге	для физических лиц		для юридических лиц		
				шт.	тыс. тенге	шт.	тыс. тенге	
1	Акмолинская	1 817	1 401,2	1 670	1 278,1	147	123,1	1 074
2	Актюбинская	300	137,9	2	1,2	298	136,7	5
3	Алматинская	8 700	44 990,3	6 779	21 273,4	1 921	23 716,9	1 850
4	Атырауская	24	7 986,3	12	54,8	12	7 931,5	7
5	В-Казахстанская	11 256	40 753,4	8 401	25 333,2	2 855	15 420,2	5 570
6	Жамбылская	2 062	3 531,9	1 947	1 922,1	115	1 609,8	364
7	З-Казахстанская	5 019	35 609,7	4 066	28 195,3	953	7 414,5	2 631
8	Карагандинская	78	869,3	43	534,3	35	334,9	78
9	Кызылординская	255	174,6	253	173,3	2	1,3	531
10	Костанайская	1 078	23 536,3	465	10 152,5	613	13 383,8	59
11	Мангистауская	636	12 486,6	205	6 449,1	431	6 037,5	636
12	Павлодарская	8 147	15 256,5	6 415	10 273,8	1 732	4 982,8	6 256
13	С-Казахстанская	567	615,5	327	350,5	240	265,0	122
14	Туркестанская	13 850	39 804,0	12 863	26 337,4	987	13 466,6	69 146
15	г. Нур-Султан	10 381	68 969,6	7 000	46 506,8	3 381	22 462,8	10 381
16	г. Алматы	406	740,6	356	171,4	50	569,1	406
17	г. Шымкент	3 883	10 054,3	3 593	9 314,5	290	739,8	3 883
	Итого:	68 459	306 917,9	54 397	188 321,6	14 062	118 596,2	102 999

В целом по республики за 2019 год было изготовлено 348 305 идентификационных документов (таблица 77).

Таблица 77

Количество изготовленных идентификационных документов посредством АИС ГЗК за период с 2015 по 2019 годы

№ № п/п	Код реги- она	Наименование ИД	за 2015 год	за 2016 год	за 2017 год	за 2018 год	за 2019 год
1	01	Акмолинская	17 372	18 370	19354	18 640	20 976
2	02	Актюбинская	16 897	15 576	18946	21 749	21 660
3	03	Алматинская	65 269	62 680	67231	69 217	65 208
4	04	Атырауская	7 736	9 282	14103	10 293	11 793
5	05	Восточно-Казахстанская	26 064	25 081	25946	25 251	24 715
6	06	Жамбылская	18 617	17 240	17202	18 415	20 907
7	08	Западно-Казахстанская	15 177	14 967	14208	14 383	16 742
8	09	Карагандинская	17 029	15 611	19185	18 207	18 038
9	10	Кызылординская	11 889	12 281	17701	14 421	12 787
10	12	Костанайская	12 832	12 840	13771	13 285	12 926
11	13	Мангистауская	15 455	16 718	16581	13 249	14 145
12	14	Павлодарская	10 597	11 063	11359	10 018	11 398
13	15	Северо-Казахстанская	6 913	6 697	7673	6 799	8 359
14	19	Туркестанская	66 263	61 954	58436	61 473	52 088
15	20	Алматы	44 911	20 275	16410	14 052	17 179
16	21	Нур-Султан	8 983	10 009	8433	8 605	10 055
17	22	Шымкент	0	0	0	0	9 329
		Всего	362 004	330 644	346 539	338 057	348 305

4.3. Землеустройство

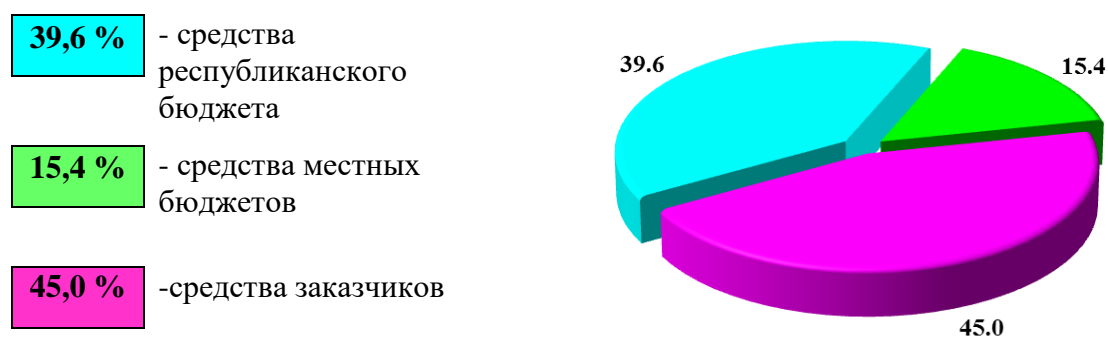
Землеустройство в Республике Казахстан является системой мероприятий по обеспечению соблюдения земельного законодательства, направленного на регулирование земельных отношений, организацию рационального использования и охрану земель. В отчетном году общий объем земельно-кадастровых работ составил 15,74 млрд. тенге, что на 0,44 млрд. тенге или на 0,4 % меньше чем в 2018 году.

Землеустройство в Республике проводится как по решению исполнительных органов за счет средств республиканского и местных бюджетов, так и по заявкам заинтересованных собственников земельных участков и землепользователей за их счет.

За счет средств республиканского бюджета в отчетном году выполнялись проектно-изыскательские работы по программе 259 «Повышение доступности информации о земельных ресурсах» на сумму 6,26 млрд. тенге, что на 0,79 млрд. тенге, больше, чем в 2018 году. Удельный вес выполняемых работ за счет республиканского бюджета в общем объеме работ составил 39,6 % (рис. 29).

Рисунок 29

Распределение средств по источникам финансирования проектно-изыскательских работ в 2019 году, %



В 2019 году были продолжены работы по почвенному и геоботаническому обследованию, государственному учету земель, определению бонитета почв сельскохозяйственного назначения, созданию электронных земельно-кадастровых карт учетных кварталов, актуализации базы данных автоматизированной

информационной системы государственного земельного кадастра, предоставлению сведений государственного земельного кадастра, ведению мониторинга земель, паспортизации земельных участков крестьянских хозяйств.

Виды и объемы проектно-изыскательских работ представлены в таблице 78.

Таблица 78

Виды и объемы работ государственного задания в 2019 году

№№ п/п	Наименование работ	Единица измере- ний	Показатели	
			объем	стоимость, тыс. тенге
1	Почвенное обследование	тыс. га	7100	2232189.3
2	Геоботаническое обследование	тыс. га	7300	632753.6
3	Государственный учет земель	тыс. га	272490	23173.2
4	Определение бонитета почв сельскохозяйственного назначения	тыс. га	5500	2012901.8
5	Паспортизация крестьянских хозяйств	шт.	4600	122392.9
6	Обновление почвенных материалов для паспортизации земель	тыс. га	200	62878.6
7	Определение бонитета почв для целей паспортизации	тыс. га	200	73196.4
8	Ведение мониторинга земель	тыс. га	8746,6	75751.8
9	Создание почвенных карт в электронном виде	тыс. га	7100	161651.8
10	Создание геоботанических карт в электронном виде	тыс. га	7300	51034.8
11	Создание электронных земельно-кадастровых карт учетных кварталов	уч. кварт.	150	400687.5
12	Актуализация базы данных АИС ГЗК	участок	140000	51987.5
13	Предоставление сведений государственного земельного кадастра	шт.	460000	302573.2
14	Сканирование земельно-кадастровых дел с использованием подсистемы АИС ГЗК «Архив»	дело	125000	62053.6
Всего:				6 265 226

Все работы по государственной программе 259, согласно сметам и планам работ, выполнены в срок, как в физическом, так и в денежном выражении, Подробнее выполнение госзаказа по отдельным видам работ в 2019 году изложено в соответствующих разделах главы 4 «Обеспечение управления земельными ресурсами» настоящего Отчета.

Кроме средств республиканского бюджета, из местных бюджетов на землеустройство в отчетном году было выделено 2429,7 млн. тенге, что составляет 15,4 % от общей стоимости проектно-изыскательских работ и на 217,6 млн. тенге больше чем в 2018 году. В отчетном году из местного бюджета на проектно-изыскательские работы были выделены средства во всех областях Республики кроме Кызылординской и г. Нур-Султан.

Наибольшие объемы средств были выделены Департаментам земельного кадастра и технического обследования недвижимости по Туркестанской (550,0 млн. тенге), Атырауской (399,8 млн. тенге), Актыубинской (266,2 млн. тенге), Алматинской (163,2 млн. тенге), Жамбылской (152,5 млн. тенге) и Костанайской (140,9 млн. тенге) областям.

Использование средств из местных бюджетов было направлено, в основном, на выполнение следующих актуальных видов работ:

- составление проектов межхозяйственного землеустройства по образованию новых и упорядочению существующих землепользований: во всех областях кроме Актыубинской, Мангистауской и г. Алматы;

- отвод и установление границ земельных участков на местности: во всех областях кроме Актыубинской, Алматинской и Мангистауской;

- изготовление идентификационных документов на земельные участки: в Акмолинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской, северо-Казахстанской, Туркестанской областях и г. Шымкент;

- составление схем границ оценочных зон в населенных пунктах: в Актыубинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской и Мангистауской областях;

- определение кадастровой (оценочной) стоимости земельных участков: во всех областях кроме Актыубинской, Мангистауской и г. Шымкент;

- составление кадастровых карт и атласов состояния и использования земель: в Актыубинской, Алматинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Костанайской и Павлодарской областях;

- предоставление сведений государственного земельного кадастра: в Атырауской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской и Карагандинской, Павлодарской, Туркестанской областях и г. Алматы;

- учет количества земель собственников земельных участков: в Алматинской и Жамбылской областях;

- установление на местности границ (черты) населенных пунктов: в восточно-Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской и Туркестанской областях.

Средства заказчиков являются главным источником проведения землеустройства в республике, в отчетном году в объемах выполненных подразделениями НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» они составили менее половины (45,0 %) всего объема земельно-кадастровых работ или 7,12 млрд. тенге.

За счет средств заказчиков выполнены такие виды работ как:

- составление проектов межхозяйственного землеустройства по образованию новых и упорядочению существующих землепользований;

- почвенные изыскания;

- бонитировка почв;

- изготовление идентификационных документов на земельные участки, определение кадастровой (оценочной) стоимости на земельные участки, предоставление сведений государственного земельного кадастра;

- установление границ земельных участков на местности;

- составление кадастровых карт и атласов состояния и использования земельных ресурсов;

- составление земельно-кадастровых планов на земельные участки;

- определение потерь сельскохозяйственного производства при изъятии сельскохозяйственных угодий для целей не связанных с ведением сельского хозяйства;

- разработка проектов землеустройства, а также других проектов, связанных, с использованием и охраной земель (СЗЗ, рекультивации земель и др;

- разработка проектов внутрихозяйственного землеустройства;

- согласование землеустроительного проекта в части соответствия месторасположения земельного участка данным АИС ГЗК.

Весь комплекс земельно-кадастровых и проектно-изыскательских работ, выполненных в отчетном году в республике, был направлен на соблюдение земельного законодательства, организацию рационального использования и охрану

земель. Землеустройство проводилось на землях всех категорий независимо от принадлежности и форм хозяйствования на них.

Дальнейшее развитие землеустроительных работ связано, с одной стороны с совершенствованием учета собственников земельных участков и землепользователей для целей ведения земельного кадастра, а с другой - с созданием механизма эффективного использования и охраны земель, формированием высокоэффективного, экологически ориентированного адаптивного землепользования.

Все острее обозначаются проблемные задачи по разработке прогнозов и программ, республиканских и региональных схем по использованию и охране земельных ресурсов, кооперации сельскохозяйственных предприятий, проектов организации территории хозяйств, мелиорации и рекультивации земель, проектов внутрихозяйственного землеустройства.

4.4. Ведение мониторинга земель

Эффективное использование земельных ресурсов не может быть достигнуто без постоянно действующей системы контроля и слежения за качественным и количественным состоянием земельного фонда и его использованием, т.е. без ведения мониторинга земель.

В соответствии с Правилами ведения мониторинга земель и пользования его данными в Республике Казахстан, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2003 года № 956, организацию ведения мониторинга земель осуществляет центральный уполномоченный орган по управлению земельными ресурсами, а ведение мониторинга по единой системе на всей территории республики – Департаменты земельного кадастра и технического обследования недвижимости – филиалы некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация « Правительство для граждан»

Объектом мониторинга земель является весь земельный фонд республики, независимо от форм собственности на землю, целевого назначения, правового режима, характера и срока использования.

Структура мониторинга земель определяется целевым назначением и территориальным охватом.

Содержание мониторинга земель составляют систематические наблюдения на

стационарных пунктах, материалы почвенных, геоботанических обследований и другие материалы, позволяющие выявить изменения, дать их оценку и сформировать соответствующий прогноз.

В перечень задач мониторинга земель входят: своевременное выявление изменений структуры земельного фонда и состояния земель, их оценка, прогноз и выработка рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов; информационное обеспечение ведения государственного земельного кадастра и землеустройства, государственного контроля за использованием и охраной земель и иных функций государственного управления земельными ресурсами.

Мониторинг проводится с учетом особенностей целевого назначения земель и подразделяется на подсистемы, соответствующие категориям земель.

В зависимости от территориального охвата в республике осуществляется республиканский, региональный и локальный мониторинг земель. В соответствии с государственным заказом в 2019 году выполнялись работы по ведению мониторинга пахотных и других земель сельскохозяйственного назначения.

В целях получения достоверных количественных характеристик развития процессов, оказывающих влияние на качественное состояние земель, в республике формируется государственная территориально-зональная сеть пунктов наблюдений, которая состоит из стационарных (СЭП) и полустационарных (ПСЭП) экологических площадок. Заложение площадок осуществляется на преобладающих почвенных разновидностях областей, районов, кадастровых кварталов с учетом почвенных зон и подзон.

Наблюдения на стационарных экологических площадках проводятся за изменением параметров почв, влияющих на качество земель, их агропроизводственную ценность. При этом изучаются антропогенные и природные факторы, способствующие развитию процессов ветровой (дефляции), водной эрозии, солонцеватости и засоления почв, загрязнения земель токсичными веществами, динамика содержания в почвах гумуса, азота, фосфора, калия, микроэлементов и физико-химических свойств почв.

Периодичность наблюдений, в зависимости от динамичности наблюдаемых показателей, составляет на СЭП – 1-3 года, ПСЭП – 5 лет.

На каждую площадку составляется паспорт, таблица изменения параметров,

пояснительная записка с конкретными рекомендациями по использованию земель.

В 2019 году работы по мониторингу земель выполнялись в соответствии с республиканской подпрограммой 100 «Формирование сведений государственного земельного кадастра» программы 259 «Повышение доступности информации о земельных ресурсах». Согласно госзаказу мониторинг был проведен на площади 8,75 млн. га земель сельскохозяйственного назначения.

Стационарные экологические площадки (СЭП) и полустационарные экологические площадки (ПСЭП) для ведения многолетних наблюдений за состоянием земель заложены на территории всех областей, кроме Мангистауской.

Всего на территории республики в настоящее время заложено 1180 пунктов наблюдений, из них 635 СЭП, 545 ПСЭП. Их распределение по областям приведено в таблице 79.

Таблица 79

Территориально-зональная сеть пунктов мониторинга земель по областям

Наименование областей, городов республиканского значения	Существующие на 01.01.2019 г.		Заложено новых в отчетном году		Стало на конец 2019 года		Проведено повторных наблюдений в 2019 г.	
	СЭП	ПСЭП	СЭП	ПСЭП	СЭП	ПСЭП	СЭП	ПСЭП
Акмолинская	39	117	-	5	39	122	4	5
Актюбинская	37	23	-	-	37	23	3	2
Алматинская	-	71	-	-	-	71	-	3
Атырауская	1	22	-	-	1	22	-	-
В-Казахстанская	9	46	-	-	9	46	2	5
Жамбылская	14	23	-	-	14	23	-	2
З-Казахстанская	4	19	-	-	4	19	1	3
Карагандинская	7	55	-	-	7	55	-	6
Кызылординская	38	-	-	-	38	-	5	-
Костанайская	56	68	3	4	59	72	3	4
Мангистауская	-	-	-	-	-	-	-	-
Павлодарская	7	37	-	-	7	37	1	5
С-Казахстанская	14	55	-	-	14	55	5	8
Туркестанская	86	-	-	-	86	-	6	-
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	200	-	-	-	200	-	-	-
г. Нур-Султан	120	-	-	-	120	-	-	-
Всего	632	536	3	9	635	545	30	43

В отчетном году заложено 3 новых стационарных и 9 полустационарных экологических площадок.

Существующая территориально-зональная сеть стационарных пунктов обеспечивает в определенной степени наблюдение за состоянием почв по всем природно-сельскохозяйственным зонам республики.

Наблюдения на стационарных площадках показывают направленность и интенсивность развития негативных процессов в почвах, устойчивость почв к антропогенному воздействию, эффективность применяемой системы земледелия и природоохранных мероприятий, обосновывают необходимость и приоритетность проведения детальных почвенных исследований.

Результаты проведенных наблюдений на территориально-зональной сети мониторинга характеризуются следующими показателями.

В Акмолинской области в 2019 году повторные мониторинговые наблюдения проведены на 6 полустационарных и 3 стационарных экологических площадках, заложены 5 новых ПСЭП.

В черноземах южных карбонатных среднесиловых слабогумусированных легкоголистых ПСЭП 6 в Бирсуатском сельском округе Енбекшильдерского района с 1998 по 2019 годы в горизонте Апах произошло увеличение гумуса с 3,08 до 3,32 %, валового азота с 0,191 до 0,214 %, подвижного фосфора с 0,7 до 0,8 мг/100г почвы, обменного калия с 35,5 до 49,6 мг/100г почвы, что очевидно связано с внесением органических удобрений и посевом бобовых культур. Количество валового фосфора осталось практически без изменений.

В Сандыктауском сельском округе Сандыктауского района ПСЭП 32 с 2003 по 2019 годы на богарной пашне в черноземах обыкновенных среднесиловых малогумусных легкоголистых произошло уменьшение гумуса в пахотном горизонте и в слое 0-30 см соответственно на 2,7 % с 4,52 до 4,40 % и на 3,5 % с 4,32 до 4,17 %. Количество валового фосфора за 16 лет уменьшилось в пахотном горизонте на 44,1 % с 0,145 до 0,081 %, а подвижного фосфора на 55,4 % с 2,47 до 1,10 мг/100г почвы

В Новомарковском сельском округе Ерейментауского района СЭП 67 в темно-каштановых карбонатных среднесиловых тяжелосуглинистых почвах на богарной пашне с 2009 по 2019 годы существенных изменений по содержанию гумуса не отмечено и в горизонте Апах и в слое 0-30 см соответственно составило 2,32-2,33 % и 2,19-2,20 %. Наряду с этим отмечено уменьшение валового азота и фосфора в горизонте Апах на 11,8 с 0,17 до 0,15 % и на 33,3 % с 0,18 до 0,12 %.

Количество гидролизуемого азота уменьшилось в пахотном горизонте на 24,8 % с 5,17 до 3,89 мг/100г почвы, подвижного фосфора на 42,2 % с 1,73 до 1,00 мг/100г почвы, обменного калия на 36,0 % с 61,9 до 39,6 мг/100г почвы, что очевидно связано с засушливым летом 2019 года и соответственно замедлением деятельности микрофлоры.

В сельском округе Бастау Атбасарского района ПСЭП 92 в черноземах южных карбонатных среднемощных слабогумусированных тяжелосуглинистых с 2010 по 2019 годы отмечено уменьшение гумуса в горизонте Апах и в слое 0-30 см на 8,3 % с 3,23 до 2,96 % и соответственно на 7,0 % с 3,13 до 2,91 %. Содержание валового азота в горизонте Апах уменьшилось на 19,0 % с 0,21 до 0,17 %, а валового фосфора на 21,0 % с 0,19 до 0,15 %. относительно стабильное состояние по гумусу, валовому азоту. За 9 лет наблюдений отмечено уменьшение подвижных форм фосфора в пахотном горизонте на 27,7 % с 1,48 до 1,07 мг/100 г почвы, а обменного калия на 33,0 % с 58,65 до 39,3 мг/100г почвы, что связано также с дегумификацией почв и неблагоприятными климатическими условиями текущего года и ослаблением деятельности микроорганизмов.

В темно-каштановых карбонатных среднемощных тяжелосуглинистых почвах, СЭП 123 в селе Борисовка Атбасарского района на богарной пашне в пахотном горизонте и в слое 0-30 см отмечено относительно стабильное содержание гумуса с 2003 по 2018 год оно составило соответственно 2,76-2,75 % и 2,53-2,57 %. Количество валового азота в горизонте Апах снизилось с 0,17 до 0,15 %, а валового фосфора с 0,16 до 0,13 %. Обеспеченность подвижными элементами азота в пахотном горизонте снизилась с 6,03 до 3,61 мг/100г почвы, подвижного фосфора с 1,07 до 0,91 мг/100г почвы, обменного калия с 59,5 до 39,6 мг/100г почвы, что связано с отсутствием внесения в последнее время как органических, так и минеральных удобрений.

В Тельмановском сельском округе Атбасарского района ПСЭП 127 в черноземах южных маломощных слабогумусированных легкосуглинистых на орошаемой пашне с 2009 по 2019 годы отмечено уменьшение гумуса в горизонте Апах и в слое 0-30 см на 3,8 % с 2,60 до 2,50 % и на 3,9 % с 2,54 до 2,44 %, валового азота на 15,8 % с 0,19 до 0,16 % и на 11,1 % с 0,18 до 0,16 %, валового фосфора на 20,0 % с 0,20 до 0,16 % и на 25,0 % с 0,20 до 0,15 %. В пахотном горизонте в 2019 году отмечено увеличение легкогидролизуемого азота с 4,17 до

4,74 мг/100г почвы, что связано с внесением азотных удобрений. Обеспеченность подвижными формами калия уменьшилась в горизонте Апах на 27,5 %, а подвижного фосфора на 37,2 %.

В селе Московское Есильского района СЭП 135 в пахотном горизонте темно-каштановых карбонатных среднетощих тяжелосуглинистых почв на богарной пашне с 2014 по 2019 годы не произошло существенных изменений наблюдаемых почвенных параметров кроме валового фосфора, содержание которого за этот период наблюдений уменьшилось на 17,6 % с 0,17 до 0,14 %.

На СЭП 136 в селе Ярославка Есильского района, представленной темно-каштановыми карбонатными среднетощими легкоглинистыми почвами, с 2014 по 2019 годы отмечено незначительное уменьшение гумуса в горизонте Апах на 3,6 % с 2,25 до 2,17 %, валового азота на 11,1 % с 0,18 до 0,16 %, валового фосфора на 11,8 % с 0,17 до 0,15 %, легкогидролизуемого азота на 23,7% с 5,07 до 3,87 мг/100г почвы, подвижного фосфора на 64,1 % с 2,76 до 0,99 мг/100г почвы, обменного калия на 56,5 % с 89,2 до 38,8 мг/100г почвы, что связано с отсутствием внесения как органических и минеральных удобрений, а также выносом элементов питания с урожаем сельскохозяйственных культур.

В Тайбайском сельском округе Ерейментауского района ПСЭП 137 в пахотном горизонте и в слое 0-30 см темно-каштановых маломощных среднесуглинистых почвах с 2014 по 2018 годы не произошло существенных изменений по содержанию гумуса, валового азота и фосфора. Обеспеченность подвижными элементами азота и фосфора осталась неизменной, за исключением обменного калия, количество которого уменьшилось на 59,8 % с 54,8 до 22,0 мг/100г почвы, что очевидно связано с меньшей растворимостью его в этот засушливый 2019 год.

В 2019 году в подзоне темно-каштановых почв Есильского района заложено 5 полустационарных площадок.

На территории Актюбинской области в 2019 году повторные мониторинговые наблюдения проведены на 3 стационарных и 2 полустационарной экологических площадках.

В Комсомольском сельском округе Айтекебийского района на СЭП 23, с 2007 по 2019 год в темно-каштановых карбонатных среднетощих легкоглинистых почвах на богарной пашне существенных изменений содержания гумуса, валового

азота и фосфора в горизонте Апах и слое 0-30 см не произошло. Количество подвижного фосфора в горизонте Апах в сравнении с 2009 годом уменьшилось с 2,85 до 1,29 мг/100г почвы, а количество подвижных форм калия в пахотном горизонте наоборот уменьшилось за 10 лет с 38,0 до 56,0 мг/100г почвы, что объясняется климатическими условиями и выносом элементов питания сельскохозяйственными культурами, а также микробиологической деятельностью.

В Ушкудукском сельском округе Алгинского района на СЭП 37, представленной темно-каштановыми фосфоритными легкоглинистыми почвами на богарной пашне, с 2009 по 2019 годы содержание гумуса изменилось с 5,10 до 4,65 %, т.е. уменьшилось на 8,8 %. Содержание валовых и подвижных форм фосфора в горизонте Апах уменьшилось соответственно на 14,7 % (с 1,84 до 1,57 %) и 55,3 % (с 9,47 до 4,23 мг-экв/100г почвы) из-за отсутствия внесения удобрений и выноса питательных веществ с урожаем сельскохозяйственных культур. Остальные наблюдаемые почвенные параметры остались без существенных изменений.

В Карагашском сельском округе Алгинского района ПСЭП 21 на темно-каштановых маломощных супесчаных почвах за период с 2007 по 2019 годы произошло уменьшение гумуса в горизонте Апах с 1,65 % до 1,32 %, несмотря на нахождение участка в залежном состоянии. Количество подвижного фосфора уменьшилось с 6,60 до 3,70 мг/100г почвы, что связано с засушливым 2019 годом.

В Бегалинском сельском округе Кобдинского района на ПСЭП 4 каштановых маломощных легкоглинистых почвах в горизонте Апах и в слое 0-30 см с 2006 по 2019 год произошло увеличение гумуса на 13,7 % с 1,46 до 1,66 %, обменного калия на 35,5 % с 33,2 до 45,0 мг/100г почвы, что связано с нахождением данной площадки все эти годы наблюдений в залежном состоянии. За 13 лет произошло увеличение суммы поглощенных оснований на 14,3 %, что связано в первую очередь с увеличением содержания гумуса. Наряду с этим, количество подвижного фосфора уменьшилось с 5,23 до 2,64 мг/100г почвы, что объясняется засушливостью 2019 года.

В Аккемерском сельском округе Мугалжарского района СЭП 38 в каштановых среднесильных легкосуглинистых почвах на многолетней залежи с 2009 по 2019 все наблюдаемые почвенные параметры остались практически без изменений, за исключением подвижных форм фосфора, которые уменьшились с 8,2 до 3,98

мг/100 г почвы, что объясняется засушливыми погодными условиями и ослаблением деятельности микрофлоры..

В Алматинской области в 2019 году повторные наблюдения проводились на 3 ПСЭП.

В Тасашинском сельском округе Раимбекского района ПСЭП 85 с 2014 по 2019 годы на богарной пашне в темно-каштановых солонцеватых среднесуглинистых почвах произошло уменьшение гумуса в пахотном горизонте на 20,1 % с 3,32 до 2,65 %, в слое 0-30 см на 20,8 % с 3,07 до 2,43 %. Количество валового азота уменьшилось в горизонте Апах и слое 0-30 см на 34,87 и 36,1 %. Валовые и подвижные формы фосфора остались практически без изменений. Обеспеченность подвижными формами калия в горизонте Апах уменьшилась на 21,3% с 51,65 до 40,63 мг/100г почвы.

В Каркаринском сельском округе Раимбекского района на ПСЭП 86 в темно-каштановых неполноразвитых среднесуглинистых почвах в горизонте Апах и в слое 0-30 см с 2014 по 2019 год произошло уменьшение гумуса соответственно на 1,7 % с 3,39 до 3,92% и на 3,7% с 3,74 до 3,60 %, валового азота соответственно на 20,8 % с 0,265 до 0,210 % и на 22,5 % с 0,248 до 0,192 %. Остальные наблюдаемые почвенные параметры остались без существенных изменений.

На ПСЭП 87, расположенной в Узунбулакском сельском округе Раимбекского района на богарной пашне, представленной лугово-каштановыми слабосолончаковатыми среднесуглинистыми почвами, отмечается уменьшение содержания гумуса в горизонте Апах и в слое 0-30 см соответственно на 5,4 % с 4,46 до 4,22 % и на 7,1 % с 4,20 до 3,90 % с 2014 по 2019 год. Количество валового азота в горизонте Апах уменьшилось на 22,9 % с 0,293 до 0,226 %, а в слое 0-30 см на 24,4 % с 0,275 до 0,208 %. Валовый фосфор в пахотном горизонте уменьшился с 0,18 до 0,17 %, уменьшение составило 5,5 %. Обеспеченность подвижными формами фосфора в пахотном горизонте за этот период наблюдений осталась без изменений, а обменного калия уменьшилась с 65,76 до 53,54 мг/100г почвы. Сумма поглощенных оснований осталась неизменной.

В Атырауской области повторные наблюдения в 2019 году не проводились.

В Восточно-Казахстанской области в 2019 году проведены повторные наблюдения на 2 СЭП и 5 ПСЭП.

На всех площадках, представленных черноземами выщелоченными и черноземами обыкновенными, южными, темно-каштановыми почвами, уменьшилось содержание гумуса.

В Карасуском сельском округе Жарминского района ПСЭП 26, представленной темно-каштановыми маломощными легкосуглинистыми слабозащеченными почвами, с 1997 по 2019 годы в пахотном горизонте и в слое 0-30 см произошло уменьшение гумуса соответственно на 7,4 % с 1,49 до 1,38 % и на 7,6 % с 1,44 до 1,33 %. С 2011 года количество гумуса остается относительно стабильным и в настоящее время составляет 1,38 %, что связано с оставлением пашни в залежном состоянии. Количество валового азота, фосфора и подвижных форм фосфора и калия остались практически неизменными.

В Жетижарском сельском округе Бескарагайского района СЭП 4 в темно-каштановых среднemosных тяжелосуглинистых почвах на богарной пашне с 1995 по 2013 год отмечается устойчивое снижение содержания в пахотном горизонте гумуса с 2,55 до 1,95 %, а в слое 0-30 см с 2,48 до 1,88 %. В 2019 году отмечается увеличение гумуса в горизонте Апах и слое 0-30 см соответственно до 2,14 и 2,01 %, что связано с оставлением пашни в залежном состоянии. Количество валового азота и фосфора в пахотном горизонте в сравнении с 1995 годом уменьшилось соответственно на 12,1 и 21,4 %. Обеспеченность подвижным фосфором уменьшилась на 19,4 % с 5,0 до 4,03 мг/100г почвы. Количество обменного калия осталось практически без изменений.

На ПСЭП 13, расположенной в Жетижарском сельском округе Бескарагайского района на богарной пашне, представленной каштановыми среднemosными среднесуглинистыми почвами содержание гумуса в горизонте Апах и в слое 0-30 см отмечается уменьшение гумуса соответственно на 12,4 % с 2,33 до 2,04 % и на 15,99% с 2,32 до 1,95 % с 1995 по 2019 год. Количество валового азота, фосфора и обменного калия осталось без изменений. Обеспеченность подвижными формами фосфора в пахотном горизонте за этот период наблюдений уменьшилась на 13,1 %, что связано с отсутствием внесения органических и минеральных удобрений.

На территории Жетижарского сельского округа Бескарагайского района ПСЭП 14 в пойменных луговых каштановых остепненных легкосуглинистых почвах, используемых под богарную пашню, но в 2019 году были под залежью, в

период с 1995 по 2019 годы произошло уменьшение гумуса в пахотном слое на 7,5 % с 2,01 до 1,86 %, а в слое 0-30 см на 9,1 % с 1,87 до 1,70 %. Сумма поглощенных оснований в горизонте В₁ за этот период наблюдений снизилась на 12,5 % с 11,08 до 9,69 мг-экв/100г почвы, что объясняется снижением общих запасов гумуса. Количество валового азота, фосфора и подвижных элементов фосфора и калия осталось практически неизменным.

В Долонском сельском округе Бескарагайского района СЭП 5 на богарной пашне, представленной светло-каштановыми глубоковскипающими среднетощными супесчаными почвами, с 1998 по 2014 годы в пахотном горизонте и в слое 0-30 см произошло уменьшение гумуса с 0,93 до 0,86 % и 0,83 до 0,79 %. В 2019 году отмечено увеличение гумуса в пахотном горизонте на 22,1 % с 0,86 до 1,05 %, а валового азота на 14,3 % с 0,049 до 0,056 %, что связано с оставлением пашни в залежном состоянии с 2015 года. Валовый и подвижный фосфор совсем незначительно уменьшился, что не повлияло на их степень обеспеченности. Обеспеченность подвижными формами калия осталась практически неизменной.

В Жамбылской области в 2019 году проведены повторные наблюдения на 2 ПСЭП, расположенных, в основном, в зоне орошаемого земледелия.

В Толебийском сельском округе Шуского района на ПСЭП 10 в луговых сероземах светлых обычных тяжелосуглинистых на орошаемой пашне с 2009 по 2019 годы не произошло изменений в содержании гумуса и валового азота в горизонте Апах и в слое 0-30 см. Количество валового фосфора в горизонте Апах уменьшилось на 8,3 %. Содержание подвижного фосфора за этот период увеличилось в пахотном горизонте на 30,8 % с 3,96 до 2,74 мг/100г почвы, а обменный калий в пахотном горизонте увеличился в 2,8 раза с 30,24 до 86,4 мг/100г почвы, что связано с внесением минеральных удобрений. Содержание водорастворимых солей в почвенном профиле не изменилось и почвы не засолены.

В Кызыларыкском сельском округе Жуалынского района ПСЭП 21 в светло-каштановых карбонатных слабосмытых тяжелосуглинистых среднетощенных почвах на орошаемой пашне с 2005 по 2019 год отмечено снижение гумуса в горизонте Апах на 15,0 % с 1,85 до 1,53 %, а в слое 0-30 см на 12,9 % с 1,70 до 1,48%. Валовый фосфор в верхнем пахотном горизонте за 14 лет наблюдений снизился на 60 % с 0,20 до 0,12 %. Содержание подвижного фосфора в горизонте

Апах уменьшилось с 1,89 до 1,23 мг/100г почвы, что связано с отсутствием внесения фосфорных минеральных удобрений.

В Западно-Казахстанской области в 2019 году проведены повторные наблюдения на 1 СЭП и 3 ПСЭП.

В результате обработки данных повторных обследований Мерейского сельского округа Таскалинского района на богарной пашни ПСЭП 6 на темно-каштановых карбонатных слабосмытых тяжелосуглинистых почвах установлено по сравнению с 2009 годом увеличение содержания гумуса в пахотном слое на 10,7 % с 2,80 до 3,10 %, а в слое 0-30 см на 13,7 % с 2,70 до 3,07 %, что связано с оставлением площадки в залежном состоянии. Содержание валового азота, фосфора, подвижного фосфора и обменного калия за этот период времени осталось практически без изменений.

В Макаровском сельском округе район Байтерек на ПСЭП 7 на лугово-каштановых среднесиловых тяжелосуглинистых почвах богарной пашни с 2009 по 2019 годы произошло уменьшение гумуса в горизонте Апах с 4,51 до 4,42 % на 2,0 %. Остальные наблюдаемые почвенные параметры остались без изменений.

В Жарсуатском сельском округе Бурлинского района СЭП 10 в темно-каштановых среднесиловых тяжелосуглинистых почвах с 2007 по 2019 годы произошло увеличение гумуса в пахотном горизонте на 47,6 % с 2,10 до 3,07 %, а в слое 0-30 см на 45,1 % с 2,04 до 2,96 %, что связано с оставлением пашни в залежном состоянии последние годы. Количество валового фосфора в Апах увеличилось на 8,3 %, валового фосфора на 44,4 %. В остальных наблюдаемых почвенных параметрах существенных изменений не произошло, так как эти показатели остались без изменений.

В Тауском сельском округе Жаныбекского района на ПСЭП 16, расположенном на лугово-каштановых среднесиловых тяжелосуглинистых почвах с 2009 по 2019 годы отмечается снижение гумуса в горизонте А с 3,98 до 3,10 и в слое 0-30 см с 3,63 до 3,04 % на 22,1 и 16,2 % соответственно. Наряду с уменьшением гумуса в горизонте Апах произошло уменьшение суммы поглощенных оснований с 21,87 до 17,51 мг-экв/100г почвы. Количество валового азота снизилось в горизонте А на 52,0 %, валового фосфора на 21,4 %. Обеспеченность подвижными формами калия в горизонте А снизилась с 93,0 до

47,02 мг/100г почвы, т.е. почти в 2 раза, хотя при этом степень обеспеченности этим элементом осталась высокой для зерновых культур.

В Карагандинской области в 2019 году повторные наблюдения проведены на 6 ПСЭП.

В Пржевальском сельском округе Нуринаского района на ПСЭП 41 в темно-каштановых карбонатных среднетощих тяжелосуглинистых почвах с 2011 по 2019 годы в горизонте Апах произошло совсем незначительное уменьшение гумуса на 0,5 % с 1,93 до 1,92 %. Содержание валового азота за эти годы наблюдений уменьшилось на 23,6% с 0,148 до 0,113 %, валового фосфора на 10,0 % с 0,12 до 0,108 %. Количество подвижных форм увеличилось незначительно с 0,39 до 0,69 мг/100г почвы, обменного калия с 38,50 до 50,45 мг/100г почвы, что связано с оставлением пашни в последние годы в залежном состоянии.

В Пржевальском сельском округе Нуринаского района на ПСЭП 42 в темно-каштановых карбонатных среднетощих среднесуглинистых почвах с 2011 по 2019 годы в горизонте Апах отмечается увеличение гумуса на 8,7 % с 1,48 до 1,61 %, валового фосфора на 5,7 % с 0,070 до 0,074 %. Сумма поглощенных оснований в горизонте В₁ увеличилась с 34,39 до 35,70 мг-экв/100г почвы. Обеспеченность подвижными формами фосфора остается на протяжении ряда лет по степени обеспеченности очень низкой для зерновых культур, хотя она и увеличилась за последние 8 лет с 0,48 до 0,69 мг/100г почвы. Обеспеченность подвижными формами калия высокая и за этот период наблюдений возросла от 33,84 до 48,30 мг/100г почвы в горизонте Апах. Динамика увеличения вышеперечисленных показателей связана с оставлением пашни в эти годы в залежном состоянии.

В Пржевальском сельском округе Нуринаского района на ПСЭП 43 в темно-каштановых карбонатных среднетощих среднесуглинистых почвах с 2011 по 2019 годы в горизонте Апах отмечается увеличение гумуса на 5,8 % с 1,39 до 1,47 %, сумма поглощенных оснований в горизонте В₁ увеличилась с 41,88 до 46,30 мг-экв/100г почвы, что связано с оставлением пашни в залежном состоянии последние 8 лет. Остальные наблюдаемые почвенные параметры остались без существенных изменений.

В Тассуатском сельском округе Нуринаского района на ПСЭП 44 в темно-каштановых солончаковатых среднетощих тяжелосуглинистых почвах содержание гумуса в горизонте Апах с 2011 по 2019 годы увеличилось на 11,2% с

1,70 до 1,89%, валового фосфора на 15,4 % с 0,097 до 0,112 %, обменного калия в 1,5 раза с 47,84 до 73,59 мг/100г почвы, подвижного фосфора в 2,8 раза с 0,25 до 0,70 мг/100г почвы, что связано с оставлением пашни в последние годы в залежном состоянии. Сумма поглощенных оснований в горизонте В₁ увеличилась за этот период наблюдений с 27,96 до 35,08 мг-экв/100г почвы. Количество углекислоты карбонатов увеличилось с 2,41 до 4,69 %, что очевидно связано с засушливым 2019 годом. На ПСЭП 45 этого же сельского округа в темно-каштановых карбонатных солончаковатых среднесуглинистых почвах с 2011 по 2019 годы произошло увеличение гумуса в горизонте Апах на 1,1 % с 1,77 до 1,79 %, валового фосфора на 24,4 % с 0,090 до 0,112 %, подвижного калия с 24,36 до 62,57 мг/100г почвы, суммы поглощенных оснований в горизонте В₁ с 40,70 до 42,48 % мг-экв/100г почвы, что связано с оставлением пашни последние 8 лет в залежном состоянии.

В Тассуатском сельском округе Нуринского района на ПСЭП 46 в каштановых карбонатных солончаковатых среднесуглинистых почвах сравнительный анализ наблюдаемых показателей мониторинга земель по годам показывает, что содержание гумуса в горизонте Апах с 2011 по 2019 годы уменьшилось на 5,0 % с 1,79 до 1,70 %, валового азота на 27,0 % с 0,137 до 0,100 %, валового фосфора на 15,5 % с 0,097 до 0,082 %, что связано с отсутствием внесения удобрений и выносом питательных веществ с урожаем сельскохозяйственных культур.

В Костанайской области в 2019 году проведены повторные наблюдения на 3 стационарной и 4 полустационарных экологических площадках, заложено 3 новых стационарных и 4 полустационарных экологических площадок.

В черноземах обыкновенных среднесуглинистых слабогумусированных тяжелосуглинистых в Борковском сельском округе Мендыкаринского района СЭП 100 за 6 лет наблюдений с 2013 по 2019 годы произошло уменьшение гумуса в пахотном горизонте и в слое 0-30 см на 11,5 % с 4,34 до 3,84 % и на 9,4 % с 4,04 до 3,67%, что связано с отсутствием внесения органических удобрений. Количество валового азота и фосфора в пахотном горизонте осталось без изменений. Содержание легкогидролизуемого азота увеличилось в пахотном горизонте на 27,4 % с 3,61 до 4,60 мг/100г почвы, Количество подвижного фосфора уменьшилось в горизонте Апах на 20,4 % с 2,06 до 1,64 мг/100г почвы, обменного калия на 16,2 %

с 80,0 до 67,0 мг/100г почвы. Сумма поглощенных оснований в горизонте В₁ уменьшилась на 13,1 %.

В черноземах обыкновенных среднесиловых слабогумусированных тяжелосуглинистых в Первомайском сельском округе Мендыкаринского района ПСЭП 101 за 6 лет наблюдений с 2013 по 2019 годы произошло уменьшение гумуса в пахотном горизонте и в слое 0-30 см на 17,6 % с 4,37 до 3,60 % и на 17,4 % с 4,20 до 3,47 %, что связано с отсутствием внесения органических удобрений. Количество валового азота и фосфора в пахотном горизонте осталось без изменений. Содержание легкогидролизуемого азота увеличилось в пахотном горизонте на 33,5 % с 3,79 до 5,06 мг/100г почвы, подвижного фосфора на 11,5 % с 1,47 до 1,64 мг/100г почвы, а обменного калия уменьшилось на 19,5 % с 73,8 до 59,4 мг/100г почвы. Сумма поглощенных оснований в горизонте В₁ уменьшилась на 6,8 % с 26,53 до 24,72 мг-экв/100г почвы.

В черноземах обыкновенных среднесиловых слабогумусированных легкосуглинистых в Михайловском сельском округе Мендыкаринского района ПСЭП 102 за 6 лет наблюдений с 2013 по 2019 годы произошло уменьшение гумуса в пахотном горизонте и в слое 0-30 см на 9,3 % с 4,10 до 3,72 % и на 9,3 % с 3,97 до 3,60%, что связано с отсутствием внесения органических удобрений. Количество валового фосфора в пахотном горизонте уменьшилось на 5,5 % с 0,18 до 0,17 %. Содержание легкогидролизуемого азота увеличилось в пахотном горизонте на 24,3 % с 4,12 до 5,12 мг/100г почвы, подвижного фосфора на 2,4 % с 1,66 до 1,70 мг/100г почвы, а обменного калия на 3,4 % с 58,5 до 60,5 мг/100г почвы. Сумма поглощенных оснований в горизонте В₁ уменьшилась на 21,1 % с 28,33 до 22,36 мг-экв/100г почвы.

В черноземах обыкновенных карбонатных среднесиловых малогумусных тяжелосуглинистых в Новошумном сельском округе Федоровского района ПСЭП 109 за 6 лет наблюдений с 2013 по 2019 годы произошло уменьшение гумуса в пахотном горизонте и в слое 0-30 см на 4,4 % с 4,57 до 4,37 % и на 3,1 % с 4,25 до 4,12 %. Количество валового фосфора уменьшилось в пахотном горизонте на 17,6 % с 0,17 до 0,14 %. Содержание легкогидролизуемого азота увеличилось в пахотном горизонте на 11,6 % с 4,81 до 5,37 мг/100г почвы. Количество подвижного фосфора уменьшилось в горизонте Апах на 52,4 % с 2,08 до 0,99 мг/100г почвы, а обменного калия на 58,1 % с 74,7 до 31,3 мг/100г почвы. Сумма

поглощенных оснований в горизонте В₁ уменьшилась на 13,9% с 28,41 до 24,46 мг-экв/100г почвы.

В черноземах обыкновенных карбонатных среднетощих слабогумусированных тяжелосуглинистых ПСЭП 106 Воронежского сельского округа Федоровского района с 2013 по 2019 годы произошло уменьшение гумуса в пахотном горизонте и в слое 0-30 см соответственно на 12,0 % с 3,25 до 2,86 % и на 15,0 % с 3,20 до 2,72 %. Количество валового азота в горизонте Апах снизилось с 0,19 до 0,17 %, валового фосфора осталось без изменений. Обеспеченность подвижными формами фосфора снизилась в пахотном горизонте с 1,13 до 0,71 мг/100г почвы.

В черноземах обыкновенных карбонатных солончаковых среднетощих малогумусных тяжелосуглинистых СЭП 108 Банновского сельского округа Федоровского района с 2013 по 2019 годы произошло уменьшение гумуса в пахотном горизонте и в слое 0-30 см соответственно на 11,5 % с 4,77 до 4,22 % и на 13,7 % с 4,52 до 3,90 %. Валовый фосфор уменьшился в горизонте Апах с 0,17 до 0,16 %.. Количество подвижного фосфора уменьшилось в горизонте Апах на 60,3 % с 1,94 до 0,77 мг/100г почвы, обменного калия на 55,1 % с 82,4 до 37,0 мг/100г почвы.

В Банновском сельском округе Федоровского района на ПСЭП 107 представленной черноземами обыкновенными карбонатными солончаковыми среднетощими малогумусными тяжелосуглинистыми, с 2013 по 2019 год произошло уменьшение гумуса в горизонте Апах и в слое 0-30 см соответственно на 10,6 % с 3,79 до 3,39 % и на 11,1 % с 3,62 до 3,22 %, что связано с отсутствием внесения удобрений. Количество подвижного фосфора уменьшилось в горизонте Апах на 25,5 % с 1,80 до 1,34 мг/100г почвы, обменного калия на 53,9 % с 59,2 до 27,3 мг/100г почвы. По остальным наблюдаемым почвенным параметрам изменений не произошло.

В подзоне черноземов обыкновенных черноземов заложено 4 новых площадок, из них 2 площадки в Федоровском районе и по одной площадке в Карабалыкском и Мендыкаринском районах. По одной новой площадке заложены в подзоне черноземов южных в Карабалыкском районе и две в каштановой подзоне Наурзумского и Камыстинского района.

В Кызылординской области в отчетном году обследовано повторно 5 СЭП.

В аульном округе «Аксу» Жалагашского района на СЭП 10, представленные пойменными лугово-болотными бурями орошаемыми сильносолончаковыми легкоглинистыми почвами, отмечается в сравнении с 1998 годом увеличение в горизонте Апах гумуса в 2,1 раза с 0,87 до 1,85 % с одновременным уменьшением валового азота на 5,0 % с 0,119 до 0,113 %. Валовый фосфор увеличился на 17,7 % соответственно от 0,096 % до 0,113 %, что очевидно связано с оставлением пожнивных остатков люцерны. Подвижный фосфор остался практически без изменений. Сумма легкорастворимых солей в пахотном горизонте за 21-летний период наблюдений уменьшилась в слое 0-30 см с 1,33 до 0,78 % при хлоридно-сульфатном и хлоридном типе засоления. На изменение засоления особо повлияли зимние влагозарядки. На СЭП 11 в этом же сельском округе, представленными пойменными лугово-болотными бурями сильносолончаковыми легкоглинистыми почвами на орошаемой пашне, в пахотном горизонте (слой 0-30 см) отмечается увеличение гумуса в 3,6 раза с 1998 по 2019 год, что связано с внесением минеральных удобрений и заделку в почву пожнивных остатков. Количество валового азота за этот период увеличилось на 7,7 %. Емкость поглощения увеличилась в горизонте В₁ с 4,60 до 9,95 мг-экв/100г почвы, что объясняется увеличением запасов гумуса. Валовый фосфор уменьшился на 5,8 %. Сумма воднорастворимых солей незначительно уменьшилась в верхнем гумусовом горизонте с 0,69 при сульфатно-хлоридном типе до 0,49 % при хлоридном типе засоления, но степень засоления осталась прежней.

В аульном округе «Шаган-Жер» Сырдарьинского района на СЭП 13, представленными пойменными бурями лугово-болотными рисовыми очень сильносолончаковыми среднеглинистыми почвами, с 1998 по 2019 годы отмечается увеличение гумуса и валового азота в горизонте Апах соответственно на 43,6 % с 1,26 до 1,81 % и на 14,3 % с 0,105 до 0,120 %, что очевидно связано с оставлением большого количества пожнивных остатков после посева люцерны. Содержание валового и подвижного фосфора в слое 0-30 см (Апах) наоборот уменьшилось соответственно на 6,7 % с 0,120 до 0,112 % и на 19,6 % с 2,40 до 1,93 мг/100г почвы, что связано с внесением малых доз фосфорных минеральных удобрений. Сумма воднорастворимых солей изменилась незначительно с 1,58 % при сульфатно-хлоридном типе до 1,348 % при хлоридном типе засоления в верхнем 0-30 см слое. На СЭП 14, представленными пойменными бурями лугово-

болотными рисовыми сильносолончаковыми легкоглинистыми почвами, с 1998 по 2019 годы отмечается увеличение гумуса и валового азота в горизонте Апах соответственно на 43,6 % с 1,26 до 1,81 % и на 14,3 % с 0,105 до 0,120 %, что очевидно связано с оставлением большого количества пожнивных остатков после посева люцерны. Содержание валового фосфора в горизонте Апах увеличилось за этот период с 0,12 до 0,13 %, а подвижного фосфора осталось практически без изменений. Сумма воднорастворимых солей уменьшилась с 1,39 % при хлоридно-сульфатном типе и очень сильной степени засоления до 0,67 % при том же типе засоления в верхнем 0-30 см слое до сильной степени, что связано с промывкой почв. В том же аульном округе «Шаган-Жера» Сырдарьинского района на СЭП 15, представленными пойменными бурыми лугово-болотными орошаемыми сильносолончаковыми легкоглинистыми почвами, с 1998 по 2019 годы отмечается увеличение гумуса в горизонте Апах соответственно на 44,9 % с 1,38 до 2,00 %, валового азота на 12,9 % с 0,124 до 0,140%, валового фосфора а 34,6 % с 0,104 до 0,140 %. Сумма воднорастворимых солей в слое 0-30 см уменьшилась с 1,56 % до 0,74 % при хлоридно-сульфатном типе засоления, что очевидно связано с различными нормами промывки и влагозарядки почв.

В Павлодарской области в 2019 году повторные наблюдения проведены на 1 СЭП и 5 ПСЭП.

В Кызылжарском сельском округе Иртышского района ПСЭП 32 в период наблюдений с 2006 по 2019 годы в черноземах южных карбонатных солончаковатых маломощных слабогумусированных тяжелосуглинистых на пашне неорошаемой отмечается увеличение гумуса в горизонте Апах на 6,8 % с 3,52 до 3,28 % и в слое 0-30 см на 7,8 % с 3,33 до 3,07 %. Снижение валового азота и фосфора в горизонте Апах составило 14,7 и 8,6 % соответственно. Содержание подвижных элементов питания осталось практически без изменений.

В Кундыкольском сельском округе Баянаульского района ПСЭП 45 на коренном улучшении пастбищ, представленных каштановыми маломощными супесчаными почвами, с 2008 по 2019 годы наблюдаемые почвенные параметры почв остались без изменений.

В Заринском сельском округе Павлодарского района СЭП 4 на естетсвенных пастбищах, представленных каштановыми маломощными супесчаными почвами,

с 2005 года по 2019 год отмечается относительно стабильное состояние по всем наблюдаемым почвенным параметрам.

В Железинском сельском округе Железинского района ПСЭП 13 в черноземах южных маломощных слабогумусированных легкосуглинистых, находящимися под сенокосами, с 2006 по 2019 год в горизонте А и в слое 0-30 см произошло незначительное увеличение гумуса соответственно на 6,4 % с 1,71 до 1,82 % и на 5,4 % с 1,47 до 1,55 %. В остальных наблюдаемых показателях существенных изменений не произошло.

В Заринском сельском округе Павлодарского района ПСЭП 27 на сенокосном угодье с 1997 по 2019 годы в в пойменных луговых каштановых слоистых слаборазвитых остепняющихся слабосолонцеватых среднесуглинистых почвах в горизонте А произошло уменьшение гумуса на 27,1 % с 3,32 до 2,42 %, но в слое 0-30 см отмечается его увеличение на 7,3 % с 1,91 до 2,05 %. Количество валового азота в слое 0-30 см уменьшилось на 20,8 % с 0,130 до 0,103 %, валового фосфора на 19,4 % с 0,105 до 0,087 %. Подвижный фосфор и калий остались без изменений.

В Башмачинском сельском округе Железинского района ПСЭП 10 в пойменных луговых слабосолончаковых тяжелосуглинистых почвах на сенокосе с 1996 по 2019 годы в горизонте А произошло увеличение гумуса с 2,00 до 2,06 %, а в слое 0-30 см с 1,58 до 1,70 %. В связи с увеличением связано и увеличение суммы поглощенных оснований с 20,12 до 28,39 мг-экв/100г почвы. В тоже время произошло уменьшение в слое 0-30 см валового азота на 8,5 % с 0,094 до 0,086 %, валового фосфора на 34,2 % с 0,11 до 0,073 %, что очевидно связано с поемными процессами.

В Мангистауской области в 2019 году мониторинг земель не проводился.

В Северо-Казахстанской области в отчетном году проведены повторные наблюдения на 5 СЭП и 8 ПСЭП.

Повторные наблюдения на лугово-черноземных слабосолонцеватых среднемощных легкоглинистых почвах в лесостепной зоне Беловском сельском округе Мамлютского района СЭП № 13 показали уменьшение гумуса за 14 лет с 2005 по 2019 год в пахотном горизонте и в слое 0-30 см – на 6,0 % с 4,50 до 4,23 %, валового азота на 4,5 % с 0,293 до 0,210 %. Динамика содержания подвижного калия по годам положительная. По сравнению с первоначальными данными составляет 31,1%. В процессе ведения мониторинга наблюдается увеличение

обменного натрия с 0,26 до 1,94 мг-экв/100г почвы, что очевидно связано с поднятием минерализованных грунтовых вод.

На СЭП 16 Виноградовского сельского округа Кызылжарского района, представленного лугово-черноземными среднесиловыми легкоглинистыми почвами, с 2006 по 2019 год в горизонте Апах и в слое 0-30 см произошло уменьшение гумуса соответственно на 20 % с 6,25 до 5,00% и на 20% с 5,65 до 4,52%, валового азота на 16,0 % с 0,306 до 0,257 % и на 16,3 % с 0,276 до 0,231 %, валового фосфора на 5,9 % с 0,17 до 0,16 % и на 11,9 % с 0,159 до 0,140 %. В тоже время увеличилось содержание подвижного фосфора в горизонте Апах с 0,74 до 1,60 мг/100г почвы, что связано с текущими благоприятными климатическими условиями и усилением деятельности микроорганизмов.

На СЭП 3, представленного черноземами обыкновенными карбонатными среднесиловыми слабогумусированными легкоглинистыми, в Молодогвардейском сельском округе районе М. Жумабаева отмечено убывание гумуса в горизонте Апах с 2007 по 2019 год на 4,7 % с 4,3 до 4,1 %, валового азота на 16,1 % с 0,254 до 0,213 %, подвижного калия на 22,2 % с 63,6 до 49,47 мг/100г почвы..

На ПСЭП 35 в Талшикском сельском округе Акжарского района на черноземах обыкновенных карбонатных малосиловых слабогумусированных тяжелосуглинистых в сравнении с 2014 годом произошло уменьшение гумуса в пахотном горизонте на 7,8 % с 3,58 до 3,3 %, в слое 0-30 см на 12,15 % с 3,07 до 2,7 %, валового азота соответственно на 12,2 % с 0,188 до 0,165 % и на 14,9 % с 0,161 до 0,137 %. Содержание подвижного фосфора в пахотном горизонте снизилось на 37,1 % с 1,24 до 0,78 мг/100г почвы, обменного калия на 10,2 % с 59,0 до 53,0 мг/100г почвы, легкогидролизуемого азота на 22,8 % с 3,73 до 2,88 %, что связано с отсутствием внесения органических и минеральных удобрений, а также с выносом элементов питания урожаем сельскохозяйственных культур.

На ПСЭП 46 в Семипольском сельском округе район Шал акына, представленной черноземами обыкновенными карбонатными среднесиловыми слабогумусированными легкоглинистыми, с 2014 по 2019 год в горизонте Апах произошло уменьшение гумуса на 7 % с 4,16 до 3,87 %, валового азота на 5,6 %, подвижного фосфора на 30,4 %.

В Андреевском сельском округе Мамлютского района на ПСЭП 49 в черноземах обыкновенных карбонатных среднесиловых слабогумусированных

среднеглинистых в 2019 году по сравнению с 2014 годом содержание гумуса в горизонте Апах уменьшилось на 3,2 % с 3,46 до 3,35, валового азота – на 26,8 % с 0,228 до 0,167 %. Обеспеченность подвижными формами фосфора осталась практически неизменной, а подвижного калия уменьшилась на 51,9 % с 86,16 до 41,4 мг/100г почвы, что обусловлено в первую очередь засушливыми условиями .

В Николаевском сельском округе Есильского района заложена площадка СЭП 25 на пашне на черноземах обыкновенных среднесощных малогумусных тяжелосуглинистых взамен площадки, расположенной на пастбище, где в настоящее время свалка мусора.

В Тендыкском сельском округе Тайыншинского района ПСЭП 47 на богарной пашне с 2014 по 2019 годы на черноземах обыкновенных среднесощных слабогумусированных тяжелосуглинистых в горизонте Апах произошло уменьшение гумуса на 8,0 % с 3,98 до 3,66 % и в слое 0-30 см на 9,2 % с 3,80 до 3,45 %, валового азота соответственно на 8,7 с 0,205 до 0,187 % и на 9,7 % с 0,205 до 0,177 %. Обеспеченность подвижными формами обменного калия в горизонте Апах снизилась на 20,2 % с 41,36 до 33,0 мг/100г почвы, подвижного фосфора на 42,4 % с 1,06 до 0,61 мг/100г почвы.

Во Власовском сельском округе Акайынского района на ПСЭП 48, представленной черноземами обыкновенными глубокосолонцеватыми среднесощными слабогумусированными тяжелосуглинистыми, с 2004 по 2019 год произошло увеличение гумуса в горизонте Апах на 4,5 % с 3,76 до 3,93 %, валового азота на 4,7 % с 0,191 до 0,200 %, валового фосфора на 8,3 % с 0,12 до 0,13 %, обменного калия на 5,3 % с 49,14 до 51,76 мг/100г почвы, легкогидролизуемого азота на 29,6 % с 1,69 до 2,19 мг/100г почвы, подвижного фосфора на 68,5 % с 0,61 до 1,03 мг/100г почвы, что связано с внесением органических удобрений в небольших дозах.

В Рузаевском сельском округе районн им. Г.Мусрепова на ПСЭП 10, представленной черноземами обыкновенными среднесощными малогумусными легкоглинистыми, с 1998 по 2018 год в горизонте Апах произошло уменьшение гумуса на 25,5 % с 6,04 до 4,5 %, валового азота на 22,8 % с 0,298 до 0,230 %, валового азота на 6,3 % с 0,16 до 0,15 %, подвижного фосфора на 39,2 % с 1,89 до 1,15 мг/100г почвы, обменного калия на 16,3 % с 44,2 до 37,0 мг/100г почвы.

В Куйбышевском сельском округе Кызылжарского района на ПСЭП 12, представленной лугово-черноземными среднетощими тяжелосуглинистыми почвами, с 2005 по 2019 год уменьшилось количество гумуса в горизонте Апах на 21,1 % с 4,94 до 3,97 % и в слое 0-30 см на 21,8 % с 4,73 до 3,7 %. В сравнении с 2005 годом уменьшилось содержание в горизонте Апах валового азота на 10,7 % и валового фосфора на 7,1 %. По сравнению с первоначальными данными (2015год) происходит снижение содержания в пахотном горизонте обменного калия на 18,4 % с 57,7 до 39,8 мг/100г почвы, а подвижного фосфора наоборот увеличение на 19,5 % с 0,69 до 1,35 мг/100г почвы. Объемный подпахотного увеличился с 1,14 до 1,3г/см³, что свидетельствует о начале проявления переуплотнения подпахотного горизонта.

В Никольском сельском округе Есильского района на СЭП 24 в лугово-черноземных карбонатных среднетощих легкоглинистых почвах в 2018 году по сравнению с 2007 годом содержание гумуса в горизонте Апах уменьшилось на 4,4 % с 4,08 до 3,9 %, в слое 0-30 см на 5,8 % с 3,82 до 3,60 %, валового азота на 6,7 % с 0,21 до 0,198 % и на 8,59 % с 0,2 до 0,183 % обменного калия на 10,3 % с 74,1 до 66,46 мг/100г почвы и на 12,1 % с 67,3 до 59,16 мг/100г почвы соответственно.. Количество подвижных форм фосфора увеличилось с 0,99 до 1,69 мг/100г почвы, что связано с благоприятными климатическими условиями и усилением деятельности микроорганизмов в промежутки этого времени. В 2019 году в сравнении с 2007 годом отмечается значительное изменение величины объемного веса, так в 2007 году объемный вес горизонта Апах составлял 1,07 г/см³, горизонта В₁ 1,23 г/см³, а в 2019 году объемный вес горизонта Апах составил 1,23 г/см³, горизонта В₁ 1,32 г/см³, что указывает на переуплотнение почв..

На ПСЭП 45 в Роцинском сельском округе Тайыншинского района на лугово-черноземной солончаковатой легкоглинистой почве в сравнении с 2014 годом основные контролируемые почвенные показатели остались без изменений, за исключением снижения валовых фосфора на 6,7 % и одновременно увеличением подвижных форм фосфора в 1,2 раза с 0,64 до 1,41 мг/100г почвы в пахотном горизонте.

В Туркестанской области в 2019 году проведены повторные наблюдения на 6 СЭП.

В сельском округе Созак Созакского района на СЭП 29, представленных серобурными слабозащечбненными орошаемыми легкосуглинистыми, с 1993 по 2019 годы произошло уменьшение гумуса в слое 0-30 см на 57,6 % с 1,72 до 0,73 %, валового азота на 50,9 % с 0,014 до 0,056%, валового фосфора на 20,0 % с 0,14 до 0,112 %. Содержание подвижного фосфора за этот период уменьшилось на 78,1 % с 3,60 до 0,79 мг/100г почвы, а обменного калия наоборот увеличилось на 39,1% с 17,0 до 23,64 мг/100г почвы.

В сельском округе Ошакты Келесского района на СЭП 78 в сероземахобыкновенных слабосмытых орошаемых легкосуглинистых с 2004 по 2019 годы произошло незначительное увеличение гумуса в слое 0-30 см на 14,5 % с 0,76 до 0,87 %, валового азота на 4,8 % с 0,063 до 0,066 %. Значительные изменения произошли в сторону уменьшения по валовому фосфору на 86,5 % с 0,185 до 0,136 % и подвижному фосфору на 52,6 % с 1,12 до 0,53 мг/100г почвы, что связано с отсутствием внесения минеральных фосфорных удобрений. Количество обменного калия увеличилось в 2,6 раза, что очевидно связано с благоприятным температурным режимом и увлажнением.

В сельском округе Акжар Сарыагашского района на СЭП 74, представленных сероземами обыкновенными смытыми орошаемыми среднесуглинистыми, с 2004 по 2019 год произошло уменьшение валового и подвижного фосфора в слое 0-30 см соответственно на 24,5 % с 0,143 до 0,108 % и на 27,8 % с 0,72 до 0,16 мг/100г почв, что связано с отсутствием внесения фосфорных удобрений. По остальным наблюдаем почвенным параметрам существенных изменений не произошло.

В сельском округе Отырар Отырарского района на СЭП 43, представленных лугово-сероземными слабосолончаковатыми орошаемыми суглинистыми почвами с 1993 по 2019 годы содержание гумуса в пахотном слое (0-30 см) осталось неизменным. Количество валового азота за этот период наблюдений уменьшилось на 16,7 % с 0,072 до 0,060 %, валового фосфора на 8,7 % с 0,138 до 0,126 % на 28,0 %. Количество подвижного фосфора за последние 23 года уменьшилось на 64,1 % с 2,98 до 1,07 мг/100г почвы.

В сельском округе Каргалы Отырарского района на СЭП 46 на орошаемой пашне, представленной лугово-сероземными светлыми южными обычными орошаемыми суглинистыми, с 1993 по 2019 год количество гумуса уменьшилось в слое 0-30 см на 17,6 % с 1,48 до 1,22 %. Количество подвижного фосфора за этот

период времени уменьшилось на 58,0 % с 2,50 до 1,05 мг/100г почвы, обменного калия на 19,2 % с 30,7 до 24,8 мг/100г почвы..

В сельском округе Каракум Ордабасинского района на СЭП 20 в сероземах светлых южных обычных орошаемых легкосуглинистых с 1993 по 2019 год произошло уменьшение гумуса в слое 0-30 см на 9,5 % с 0,63 до 0,57 %, валового азота на 17,3 % с 0,052 до 0,043 %, валового фосфора на 5,9 % с 0,186 до 0,175 %. Количество подвижного фосфора за эти годы уменьшилось 5,5 раз с 2,56 до 0,46 мг/100г почвы, что свидетельствует об отсутствии внесения минеральных фосфорных удобрений.

Для преодоления негативных процессов на пашне во всех областях необходимо соблюдение зональной агротехники, севооборотов, избавление от монокультуры, внесение органических и минеральных удобрений.

Актуальным остается вопрос ведения мониторинга городских земель, в котором основное внимание уделялось экологическим аспектам контроля за их состоянием. Из-за отсутствия финансирования мониторинг на землях городов и других населенных пунктов в 2019 году не осуществлялся.

Проведенный анализ указывает на необходимость расширения работ по мониторингу земель в республике. Территориально-зональная сеть стационарных пунктов наблюдений создана не полностью и охватывает не все доминирующие почвенные разновидности. Для получения достоверной информации об изменении состояния земель необходимо сгущение сети наблюдений внутри почвенных зон и подзон, а также увеличение финансирования работ по мониторингу. Практически отсутствует ведение мониторинга на природных кормовых угодьях республики.

Вне единой системы мониторинга земель оказалась информация о состоянии земель, получаемая при ведении мониторинга другими ведомствами, а также отдельными предприятиями. Так, в соответствии с природоохранным законодательством в республике проводится производственный мониторинг земель. Указанный вид мониторинга осуществляется юридическими лицами – природопользователями. Полученные данные не представляются для ведения единого республиканского мониторинга земель.

4.5. Почвенные изыскания и бонитировка почв

4.5.1. Почвенные изыскания

Землеустроительной службой Республики Казахстан выполнен большой объем почвенных, почвенно-мелиоративных, почвенно-эрозионных, почвенно-геохимических исследований с составлением целой серии тематических почвенных карт, описанием и классификацией почв, рекомендациями по рациональному использованию и охране земель. Почвенное картографирование проводилось во всех регионах республики.

Основные объемы почвенных изысканий были выполнены в период до 1990 года – 111,55 млн. га или 60,2 % обследованной площади, в том числе: до 1986 года – 90,45 млн. га (48,8 %), в 1986-1990 годы 21,1 млн. га (11,4 %). В последующий период ежегодный объем почвенных изысканий находился в пределах 2 млн. га, в 2014-2015 годах по 3,2 млн. га, в 2016 году 2,3 млн. га, в 2017 году 5,15 млн. га, в 2018 году 7,2 млн. га, а в текущем году 7,3 млн. га.

Динамика выполнения объемов почвенного обследования приведена в таблице 80.

Картограмма наличия материалов почвенного обследования представлена на рисунке 30.

Таблица 80

Динамика выполнения объемов почвенного обследования

Периоды обследования	Площадь, млн. га	Удельный вес, %
до 1986 г.	90,45	48,8
1986-1990 гг.	21,1	11,4
1991-1995 гг.	16,6	9,0
1996-2000 гг.	9,6	5,2
2001-2005 гг.	4,1	2,2
2006-2010 гг.	8,8	4,8
2011-2015 гг.	12,6	6,7
2016г.	2,3	1,3
2017г.	5,15	2,8
2018г.	7,2	3,9
2019г	7,3	3,9
Итого	185,2	100,0

В настоящее время в республике имеются материалы почвенных изысканий различных периодов обследования на площади 185,2 млн. га сельскохозяйственных угодий, что составляет 85,8 % от общей их площади (без земель, используемых другими государствами). Необследованными остаются, в основном, территории,

используемые для нужд обороны, земли, используемые другими государствами и песчаные массивы земель запаса.

Почвенные изыскания выполнялись преимущественно за счет средств государственного бюджета.

В отчетном году, в соответствии с бюджетной подпрограммой 100 «Формирование сведений государственного земельного кадастра» бюджетной программы 259 «Повышение доступности информации о земельных ресурсах», было проведено почвенное обследование сельскохозяйственных угодий на площади 7100,0 тыс. га и обновление почвенных материалов для целей паспортизации земельных участков сельскохозяйственного назначения на площади 200,0 тыс. га. Государственный заказ на почвенные изыскания выполнен полностью.

Объемы почвенных изысканий по государственному заказу в 2019 году по областям приведены в таблице 81.

Таблица 81

**Выполнение объемов почвенных изысканий
по областям в 2019 году**

Наименование областей	Объем, всего	в том числе	
		почвенное обследование сельскохозяйственных угодий	обновление почвенных материалов для целей паспортизации земель
Акмолинская	800,0	800,0	-
Актюбинская	450,0	450,0	-
Алматинская	550,0	500,0	50,0
Атырауская	-	-	-
В-Казахстанская	450,0	450,0	-
Жамбылская	400,0	350,0	50,0
З-Казахстанская	450,0	450,0	-
Карагандинская	400,0	400,0	-
Кызылординская	450,0	400,0	50,0
Костанайская	1450,0	1450	-
Мангистауская	-	-	-
Павлодарская	800,0	800,0	-
С-Казахстанская	600,0	600,0	-
Туркестанская	500,0	450,0	50,0
г. Алматы	-	-	-
г. Нур-Султан	-	-	-
Всего	7300,0	7100,0	200,0

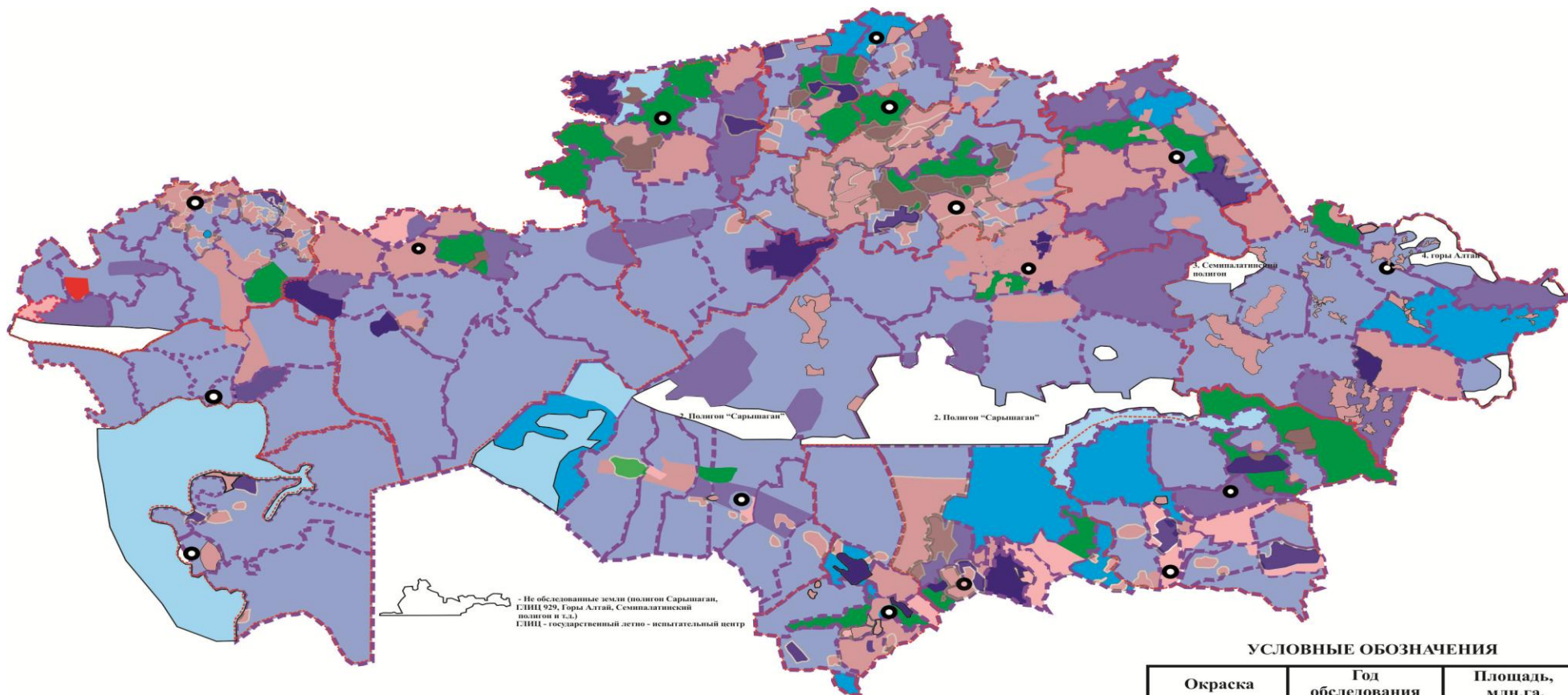
Наибольшие площади нового почвенного обследования сельскохозяйственных угодий в отчетном году были выполнены в Костанайской – 1450,0 тыс. га, Акмолинской – 800,0 тыс. га и Павлодарской – 800,0 тыс. га областях, а по обновлению почвенных материалов для целей паспортизации земельных участков сельскохозяйственного назначения – в Алматинской (50,0 тыс. га), Жамбылской (50,0 тыс. га), Кызылординской (50,0 тыс. га) и Туркестанской (50,0 тыс. га) областях.

Почвенное обследование в республике проводится, преимущественно, на интенсивно используемых сельскохозяйственных землях и на территориях, где отсутствуют доброкачественные материалы. Основной масштаб обследования в орошаемой зоне – 1:10 000, на остальной территории – 1:25 000.

Начиная с 2005 года, новое почвенное обследование было проведено всего на площади 43,7 млн. га, что составляет 23,6% доброкачественных материалов от всей площади обследования, а от площади всех сельскохозяйственных угодий составляет 20,4 %. Существующие темпы почвенных изысканий не позволяют обеспечить новыми материалами обследований в необходимых объемах даже пахотные земли. Вследствие этого нарушаются установленные сроки обновления почвенных изысканий.

Картограмма наличия материалов почвенного обследования

213



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

Окраска	Год обследования	Площадь, млн.га.
	до 1985	90,45
	1986 - 1990	21,1
	1991 - 1995	16,6
	1996 - 2005	13,7
	2006 - 2010	8,8
	2011 - 2018	27,25
	2019	7,3

4.5.2. Бонитировка почв

С принятием Земельного кодекса Республики Казахстан и введением частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения усилилось значение достоверности оценки качества сельскохозяйственных угодий. В этой связи, с 2003 года бонитировка почв стала выполняться на площадной основе, взамен определения бонитета почв на базе устаревших областных бонитировочных шкал, что позволило более точно определять бонитет почв. С 2005 года по 2019 годы бонитировка почв выполнена на площади 38,1 млн. га.

Динамика выполнения объемов бонитировки почв приведена в таблице 82.

Таблица 82

Динамика выполнения объемов бонитировки почв

тыс. га

Периоды обследования	Площадь за период обследования	Ежегодная площадь обследования
2003-2005 гг.	5 127,9	1 709,3
2006-2010 гг.	11 423,0	2 284,6
2011 г.	2 504,1	2 504,1
2012 г.	2340,3	2340,3
2013 г.	2187,5	2187,5
2014г.	2600,0	2600,0
2015г.	2530,0	2530,0
2016г.	1480,0	1480,0
2017г.	3580,0	3580,0
2018г.	4331,2	4331,2
2019г.	5700,0	5700,0
Итого	38104,0	

В последние годы объем бонитировки почв увеличился в 1,5-2,0 раза.

В отчетном году, в соответствии с госзаказом, была проведена бонитировка почв сельскохозяйственных угодий на площади 5500 тыс. га и определение бонитета почв для целей паспортизации земельных участков сельскохозяйственного назначения на площади 200,0 тыс. га.

Выполнение работ по бонитировке почв по областям в отчетном году приведено в таблице 83.

**Выполнение объемов бонитировки почв по областям
в 2019 году**

тыс. га

Наименование областей	Объем, всего	в том числе:	
		определение бонитета почв сельхозугодий	Определение бонитета почв для целей паспортизации
Акмолинская	650,0	650	-
Актюбинская	400,0	400,0	-
Алматинская	500,0	450,0	50,0
Атырауская	-	-	-
В-Казахстанская	400,0	400,0	-
Жамбылская	300,0	250,0	50,0
З-Казахстанская	300,0	300,0	-
Карагандинская	400,0	400,0	-
Кызылординская	300,0	250,0	50,0
Костанайская	800,0	800,0	-
Мангистауская	-	-	-
Павлодарская	700,0	700,0	-
С-Казахстанская	500,0	500,0	-
Туркестанская	450,0	400,0	50,0
г. Алматы	-	-	-
г. Астана	-	-	-
Всего	5700,0	5500,0	200,0

Наибольшие площади определения бонитета почв сельскохозяйственных угодий в отчетном году были выполнены в Костанайской – 800,0 тыс. га, Павлодарской – 700,0 тыс. га, Акмолинской – 650,0 тыс. га и Северо-Казахстанской – 500,0 тыс. га областях, а по определению бонитета для целей паспортизации сельхозугодий – в Алматинской (50,0 тыс. га), Жамбылской (50,0 тыс. га), Кызылординской (50,0 тыс. га), Туркестанской (50,0 тыс. га), областях.

С включением земли в рыночный оборот, значительным ростом ее стоимости, роль бонитировки почв значительно возрастает, что соответственно требует увеличения объемов выполнения этих работ.

В этой связи, в проекте Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы предусмотрено проведение бонитировки почв сельскохозяйственных угодий на общей площади 30 млн. га.

4.4.6. Геоботанические изыскания

В республике фондовые материалы геоботанических изысканий различных лет обследования, с учетом проведенной их инвентаризации, имеется на площади 165,0 млн. га кормовых угодий или 88,0 % от общей их площади (без земель используемых другими государствами). Необследованными остаются, в основном, земли, предоставленные для нужд обороны, и удаленные участки малопродуктивных пастбищ земель запаса.

Динамика выполнения объемов геоботанических изысканий приведена в таблице 84.

Таблица 84

Динамика выполнения объемов геоботанических изысканий

Периоды обследования	Площадь, млн.га	Удельный вес,%
до 1990 г.	97,3	59,0
1991 – 1995 гг.	23,0	13,9
1996 – 2000 гг.	10,4	6,3
2001 – 2005 гг.	2,4	1,5
2006 – 2010 гг.	4,1	2,5
2011 – 2015 гг.	7,8	4,7
2016 г.	1,6	1,0
2017г.	3,8	2,3
2018г.	7,3	4,4
2019г.	7,3	4,4
Итого	165,0	100,0

Основные площади геоботанических обследований (59,0 %) выполнены в период до 1990 года. В данный момент эти материалы устарели, и требуется их переобследование. Картограмма наличия материалов геоботанического обследования приведена на рисунке 31.

Все геоботанические изыскания выполнялись за счет средств государственного бюджета.

В отчетном году геоботанические обследования выполнялись в ряде областей в соответствии с бюджетной подпрограммой 100 «Формирование сведений государственного земельного кадастра» бюджетной программы 259 «Повышение доступности информации о земельных ресурсах», на площади 7300,0 тыс. га.

Объем геоботанических изысканий по государственному заказу в 2019 году по областям приведен в таблице 85.

Таблица 85

Выполнение объемов геоботанических изысканий по областям в 2019 году

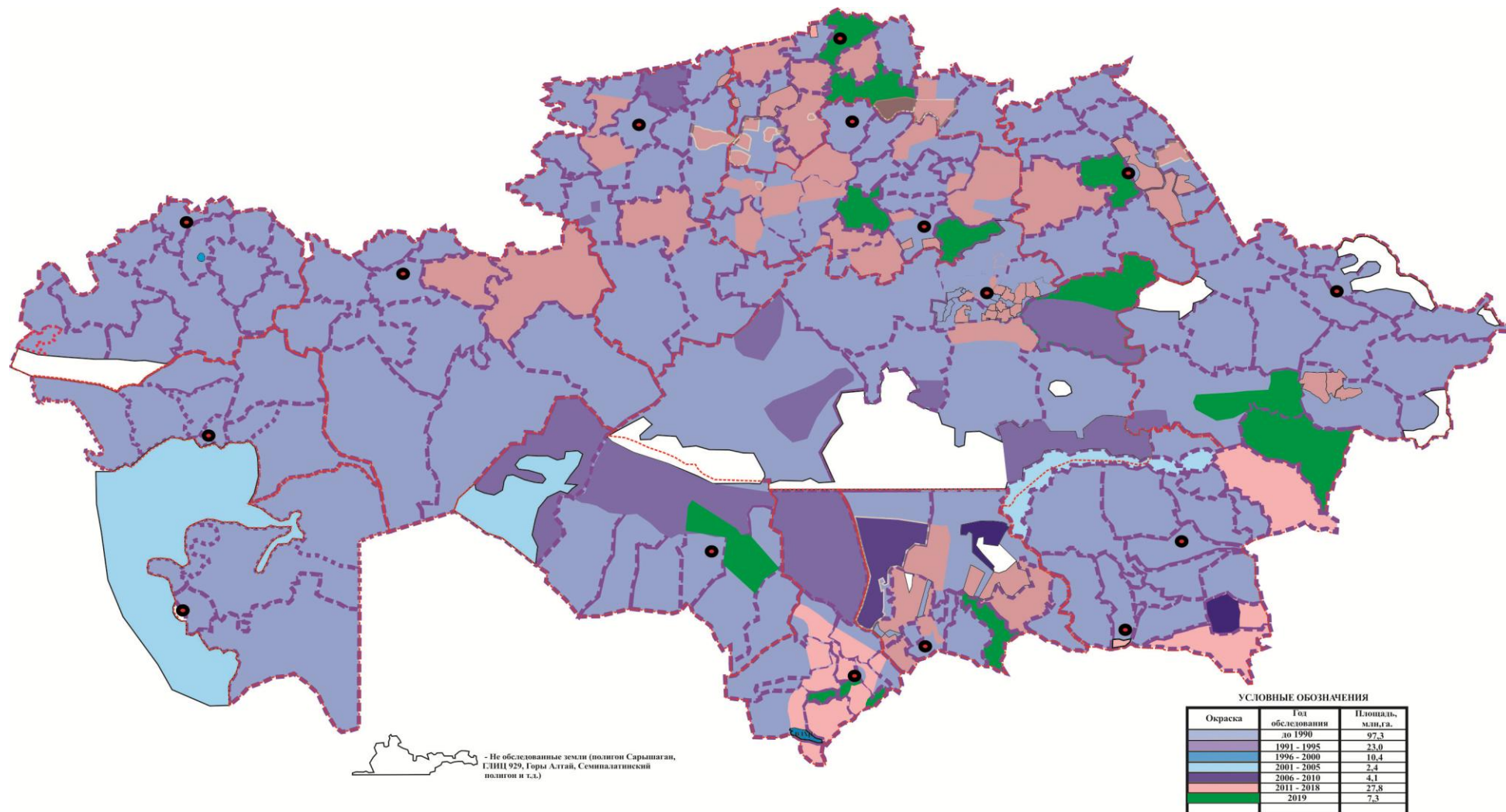
Наименование областей	Площадь, тыс.га	Удельный вес к общему объему, %
Акмолинская	800,0	11,0
В-Казахстанская	1600,0	21,9
Жамбылская	400,0	5,5
Карагандинская	800,0	11,0
Кызылординская	1000,0	13,7
Костанайская	550,0	7,5
Павлодарская	950,0	13,0
Туркестанская	500,0	6,8
С-Казахстанская	700,0	9,6
Всего	7300,0	100

Геоботанические изыскания в 2019 году проводились в девяти областях республики, основные их площади приходятся на Восточно-Казахстанскую (21,9 %), Кызылординскую (13,7 %) и Павлодарскую (13,0 %). Обследование проводилось, в основном, в масштабе 1:50 000.

В последние годы из-за недостаточного финансирования периодичность проведения изысканий и обновления геоботанических материалов в установленные сроки не выдерживается. Начиная с 2005 года новое геоботаническое обследование было проведено всего на площади 32,4 млн. га, что составляет 17,6 % от площади естественных кормовых угодий.

Выполняемые в настоящее время объемы изыскательских работ явно недостаточны. Чтобы имеющуюся информационную базу о сенокосах и пастбищах, их составе и кормоемкости, происходящих изменениях в связи с возрастающими антропогенными нагрузками, поддерживать в надлежащем состоянии, необходимо увеличить объемы ежегодно проводимых геоботанических изыскательских работ.

Картограмма наличия материалов геоботанического обследования



5. ГЕОДЕЗИЯ И КАРТОГРАФИЯ

Топографо-геодезическое и картографическое производство ориентировано на выполнение основной задачи - повышение уровня системы государственного геодезического и картографического обеспечения страны. Наиболее приоритетные задачи, стоящие перед отраслью, решаются в рамках Стратегического плана Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан на 2017-2021 годы. Так по итогам 2019 года охват территории Республики Казахстан геодезической и картографической информацией, соответствующей современному состоянию местности составляет - 67,7 %.

Значительным вкладом службы является топографо-геодезическое и картографическое обеспечение различных отраслей экономики, обороны республики, продолжение работ по демаркации Государственной границы Республики Казахстан, изучение вертикальных движений земной коры на базе современных технологий, применение цифровой аэросъемки для обновления государственных топографических карт масштабного ряда и создания крупномасштабных топографических планов городов, деятельность в области наименований географических объектов.

5.1. Топографо-геодезические и картографические работы

В 2019 году выполнены следующие объемы топографо-геодезических и картографических работ:

- проведена цифровая аэросъемка районных центров и населенных пунктов - Туркестанской области, г.а.Туркестана: г.Туркестан, с.Бирлик, с.Бабайкорган, с.Жуйнек, с.Шипан, с.Шекербулак, с.Ески Икан, с.Ибаата, с.Карашык, с.Уранкай, с.Теке, с.30 лет Казахстана, с.Космезгиль, с.Шорнак, с. Аша; Сайрамский район: с.Аксу, с.Сыйкым, с.Акбай, с.Карасу, с.Акбулак, с.Манкент, с.Бескепе, с.Акбастау, с.Карабулак, с.Аксуабат, с.Ынтымак, с.Ханкорган, с.Жанатурмыс, с.Косбулак, с.Нуржанкорган, с.Кожакорган, с.Карамурт, с.Саркырама, с.Колькент, с.Касымбек Датка; Шардаринский район: с.Коссейит, с.Коксу, с.Узыната, с.Целинное, с.Казахстан, с.Кызылкум, с.Суткент, с.Достык; Отырарский район: РЦ с.Шауильдир, с.Арыс, с.Шытты, с.Тимур, с.Коксарай, с.Ызаколь, с.Маякум,

с.Актобе, с.Когам, с.Шамши Калдаяков, с.Балтаколь, с.Аккум; г.а. Арыс: г.Арыс, с.Сырдария; Ордабасынский район: с.Темирлан, с.Бадам, с.Дербес, с.Мамыр, с.Бирлик, с.Жамбыл, с.Боген, с.Тортколь, с.Шубарсу, с.Каракум, с.Караспан, с.Бейсен Онтаев, с.Тореарык, с.Кольтоган, с.Жанатурмыс, с.Мадениет, с.Макташы, с.Сарыарык, с.Женис, с.Кемер. Восточно-Казахстанской области: Уржарский район: с.Уржар, с.Кольденен, с.Алтыншоқы, с.Айтбай, с.Бестерек, с.Кабанбай, с.Казымбет, с.Кельдымурат, с.Жанатилек, с.Ельтай, с.Егинсу, с.Жанай, с.Жогаргы Егинсу, с.Маканшы, Бекет, с.Баркытбель, с.Некрасовка, с.Науалы, Малак, с.Сегизбаев, с.Таскескен, с.Каракол, с.Кокозек, с.Коктал, с.Каратал, с.Коктерек, с.Кабанбай, с.Каратума, с.Шолпан; Аягозский район: г.Аягоз, п.Актогай, с.Доненбай, с.Майлин, с.Тарлаулы, с.Акши, с.Караагаш, с.Тарбагатай, с.Ай, с.Бидайык, с.Акшаули, с.Копа, с.Шынкожа, с.Айгыз, с.Оркен, с.Косагаш, с.Мадениет, с.Корык, с.Баршатас, с.Байкошкар; Зайсанский район: г.Зайсан, с.Каратал, с.Дайыр, с.Сарытерек, с.Айнабулак, с.Карабулак, с.Кенсай, с.Жарсу, с.Биржан; Тарбагатайский район: с.Аксуат, с.Екпин, с.Кокжыра, с.Жантекей, с.Кызылкесек, с.Уштобе, с.Кумколь, с.Каргыба, с.Ойшилик, с.Киндикты, с.Акжар, с.Жаналык, с.Кабанбай, с.Карасу, с.Куйган, с.Жамбыл, с.Жетыарал, с.Манырак, п.Тугыл; Куршимский район: с.Куршим, с.Бурабай, с.Теректыбулак, с.Акбулак, с.Аксуат, с.Каратогай, с.Калжыр, с.Куйган, с.Маралды, с.Сарыюлен, с.Барак Батыр, с.Тоскайын, с.Уранкай; Кокпектынский район: с.Кокпекты, с.Бастаушы, с.Аккала, с.Бигащ, с.Кокжайык, с.Кулынжон, с.Кокжыра, с.Мариногорка, с.Мироллюбовка, с.Палатцы, с.Преображенка, с.Самарское, с.Сарыбель, с.Тассай, с.Теректы, с.Ульгилималшы, с.Улькен Бокен, с.Шугылбай; Абайский район: с.Карауыл, с.Кенгирбай Би, с.Кокбай, с.Журекадыр, с.Аркат, с.Каскабулак, с.Сарыжал, с.Токтамыс; Жарминский район: г.Шар, с.Калбатау, с.Акжал, с.Аршалы, п.Ауэзов, с.Бельтерек, с.Бирлик, с.Сулусары, с.Салкынтобе, с.Жанаозен, с.Конырбиик, с.Жайма, п.Жалгызтобе, с.Шуак, п.Жарма, с.Жарык, с.Капанбулак, с.Кызылжұлдыз, с.Киши Карасу, с.Каратобе, с.Кызылагаш, п.Суыкбулак, с.Ушбиик, с.Шалабай; Уланский район: с. Отрадное, с.Сагыр, с.Мамай Батыр, с.Актобе, с.Новоазовое, п.Асубулак, с.Айыртау, с.Жана Канай, с.Алмасай, с.Привольное, с.Бозанбай, с.Улан, с. Жанузак, с.Каменка, с.Саратовка, с.Новоодесское, с.Таргын, с.Жогаргы Тайынты, с.Таврическое, с.Пролетарка,

с.Гагарино, с.Украинка, с.Восточное, с.Макеевка, с.Мирное, с.Донское, п.Огневка; Зыряновский р-н: с.Никольск, с.Бородино, с.Парыгино, с.Первороссийское, с.Средигорное, с.Соловьёво, с.Феклистовка, с.Тургысын, с.Чапаево, с.Путинцево, с.Малеевск, п.Жана Буктырма, п.Октябрьский, п.Прибрежный, п.Зубовка; Катонкарагайский район: с.Улькен Нарын, с.Солоновка, с.Киши Нарын, с.Новохайрузовка, с.Алтынбель, с.Майемер, с.Солдатово, с.Новополяковка, с.Орель, с.Белькарагай, с.Топкайын, с.Катонкарагай, с.Шынгыстай, с.Аккайнар, с.Жамбыл; Глубоковский район: п.Глубокое, с.Прогресс, п.Белоусовка, с.Белокаменка, с.Планидовка, с.Новомихайловка, с.Уварово, п.Верхнеберёзовский, с.Перевальное, с.Предгорное, с.Веселовка, с.Берёзовка, с.Кожохово, с.Винное, с.Жана Ульби, с.Каменный Карьер, с.Тарханка, с.Бобровка, с.Секисовка, с.Быструха, с.Малоульбинка, с.Черемшанка; Шемонаихинский район: п.Усть-Таловка, с.Верхуба, с.Зевакино, с.Оба, с.Рассыпное, с.Рулиха, п.Первомайский; Бородулихинский р-н: с.Бородулиха, с.Дмитреевка, с.Жерновка, с.Михайличенково, с.Бельгааш, с.Новая Шульба, с.Красный Яр, с.Камышенка; Бескарагайский район: с.Бескарагай, с.Глуховка, с.Долон, с.Карабас, с.Ондирис, с.Малая Владимировка; г.а.Семей: с.Абыралы, с.Акбулак, с.Шакаман, с.Жазык, с.Бокенши, с.Знаменка, с.Прииртышское, с.Кайнар, с.Новобаженово общей площадью **1981 кв.км**, также проведены аэрокосмосъемочные работы на территориях Атырауской, Западно-Казахстанской, Актюбинской, Костанайской, Северо-Казахстанской, Алматинской, Жамбылской, Туркестанской областей на площади **184 643 кв.км** для обновления государственных топографических карт масштабного ряда;

- проведены полевые работы по созданию крупномасштабных планов городов Актюбинской области: Алга, Кандыгааш, Эмба, Жем, Шалкар, Темир, Шубаркудык, Бадамша, Карауылкельды, Кобда, Марток, Ойыл, Комсомольское, Ыргыз; Кызылординской области: Теренозек; Акмолинской области: Аршалы, Астраханка, Жаксы, Шортанды; Кустанайской области: Аманкельды, Денисовка, Антоновка, Затобольск, Заречное, Камысты, Карабалык, Караменды, Торгай, Таран, Федоровка; Алматинской области: Капшагай, Есик, Талгар, Отеген Батыр, Покровка, Байсерке, Баканас, Сарыозек, Уштобе, Бастобе, Октябрь, Фрунзе, Балпык Би, Жансугиров, Карабулак, Сарканд, Ушарал, Жаркент, Кеген, Шонжы,

Узынагаш, Каскелен; Туркестанской области: Сайрамский район: с.Ханкорган, с.Жанатурмыс, с.Косбулак, с.Нуржанкорган, с.Кожакорган, с.Карабулак, с.Ынтымак, с.Аксу, с.Манкент, с.Сыйкым, с.Бескепе, с.Акбай, с.Карасу, с.Акбастау, с.Акбулак; Шардаринский район: с.Коссейит, с.Коксу, с.Узыната, с.Целинное, с.Казахстан, с.Кызылкум, с.Суткент, с.Достык общей площадью **1350 кв.км.**

- камеральные работы по созданию крупномасштабных планов городов Западно-Казахстанской области: Уральск, Аксай, Шынгырлау, Федоровка, Переметное, Таскала, Жанакала, Жанибек, Казталовка, Сайкын, Жымпиты, Каратобе, Чапаев, Акмолинской области: Астана, Ерейментау Акколь, Макинск, Зеренды, Акмол, Коргалжын; Кызылординской области: Саксаульское, Жаксыкылыш, Айтеке Би, Жосалы, Жалагаш, Кызылорда, Жанакорган, Шиели, Аральск общей площадью **1648 листов.**

- выполнены работы по обновлению **4448 листов** государственных топографических карт масштабного ряда, а также выполнено **1 269,6 погонных км** нивелирования I, II классов.

-выполнены мониторинг базы данных географических названий **2 036 листов.**

-продолжены высокоточные геодезические измерения на Зайсанском геодинамическом полигоне. Выполненный анализ геодезических измерений свидетельствует о том, что движение земной коры не имеет резко выраженного аномального характера, предшествующего сильным землетрясениям.

-издано 1 880 листов топографических карт тиражом 1000 экземпляров для Министерства обороны Республики Казахстан.

- на государственном и русском языке созданы и обновлены учебные физические карты масштаба 1:7 000 000 «Северная Америка», масштаба 1:9 000 000 «Антарктида», масштаба 1:25 000 000 «Карта океанов», масштаба 1:1 000 000 «Туркестанская область».

5.2. Сельскохозяйственное картографирование

Приоритетными направлениями в сфере управления земельными ресурсами являются: повышение эффективности использования земельных ресурсов, обеспечение информацией о степени изученности, состоянии и

использовании земельных угодий, а также информацией по качественному состоянию земель для повышения плодородия почв, исчисления налогов, арендной платы, продажи права аренды и кадастровой стоимости земель.

Достижение данного приоритета возможно, в том числе при 100% охвате территории республики специальными цифровыми сельскохозяйственными картами с фотоизображением местности, соответствующими современному состоянию местности.

Основным содержанием сельскохозяйственных карт является дифференцирование угодий по фактическому их использованию, классификации, характеристике и структуре.

К примеру, чтобы отразить качественное состояние пашни, она показывается по отдельным подвидам: богарные, орошаемые, заливные, с оросительной сетью, лиманного орошения, чистые, засоленные, засоренные камнями, осушенные открытым и закрытым дренажом.

Кроме того, они являются базовой основой: для ведения автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра, проведения мелиоративных и почвозащитных мероприятий, почвенных и геоботанических обследований, размещения посевных площадей и кормовой базы и др.

Учитывая, что сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Казахстана, сельскохозяйственные карты должны служить инструментом для эффективного решения актуальных задач сельского хозяйства в современное время.

В 2019 году объем аэрофотогеодезических работ по сельскохозяйственному картографированию в рамках подпрограммы 100 «Формирование сведений государственного земельного кадастра» бюджетной программы 259 «Повышение доступности информации о земельных ресурсах» составил:

1) аэрофотосъемка на площади 2 498,6 тыс. га для сельскохозяйственного картографирования части территорий 4 (четырёх) районов Кызылординской области (*Казалинского, Кармакчинского, Сырдаринского, Жалагашского*) и земель городской администрации города Кызылорда;

2) дешифрирование сельскохозяйственных контуров и объектов на аэроснимках и фотопланах на площади 2 321,6 тыс. га для сельскохозяйственного

картографирования части территорий 3 (трех) районов Кызылординской области (*Сырдаринского, Жанакорганского, Шиелинского*) и земель городской администрации города Кызылорда;

3) создание цифровых сельскохозяйственных карт с фотоизображением местности на площади 2 076,5 тыс. га на части территорий 8 (восьми) районов (*Аксуского, Ескельдынского, Саркандского, Кербулакского, Жамбылского, Илийского, Талгарского, Енбекшиказахского*) и земель городской администрации городов Алматы, Капшагай.

Таким образом, обеспеченность территории республики сельскохозяйственными картами на 1 января 2020 года (за период с 2010 по 2019 год) составила всего 68,4 млн. га и/или 25,1 % от общей площади республики, в том числе по степени хозяйственного использования земель:

интенсивного земледелия – 5,3 млн. га и/или 1,9 %;

развитого земледелия – 63,2 млн. га и/или 23,2 %;

пустынные и полупустынные территории – 0 %;

Требуется обновить 204,0 млн. га территории и/или 74,9 %, из них территории интенсивного земледелия – 14,1 млн. га и/или 5,2 %, развитого земледелия – 128,4 млн га и/или 47,1 %, пустынные и полупустынные территории – 61,5 млн. га и/или 22,6 %.

К тому же, сельскохозяйственные карты, созданные в 80-х годах, не приведены к государственной системе координат.

Картограммы деления территории по степени хозяйственного использования, обновления и обеспеченности территории республики Казахстан сельскохозяйственными картами представлены на рисунках 32, 33 и 34.

Необходимо отметить, что ежегодный объем работ по сельскохозяйственному картографированию не превышают в среднем 9 038,2 тыс. га, что крайне отрицательно сказывается на темпах обновления сельскохозяйственных карт.

Справочно:

Значительные объемы работ по сельскохозяйственному картографированию выполнялись до 1991 года (в бытность существования

Советского Союза), где средний объем работ в год составлял порядка 24 772,5 тыс. га и/или 9,1 % территории республики.

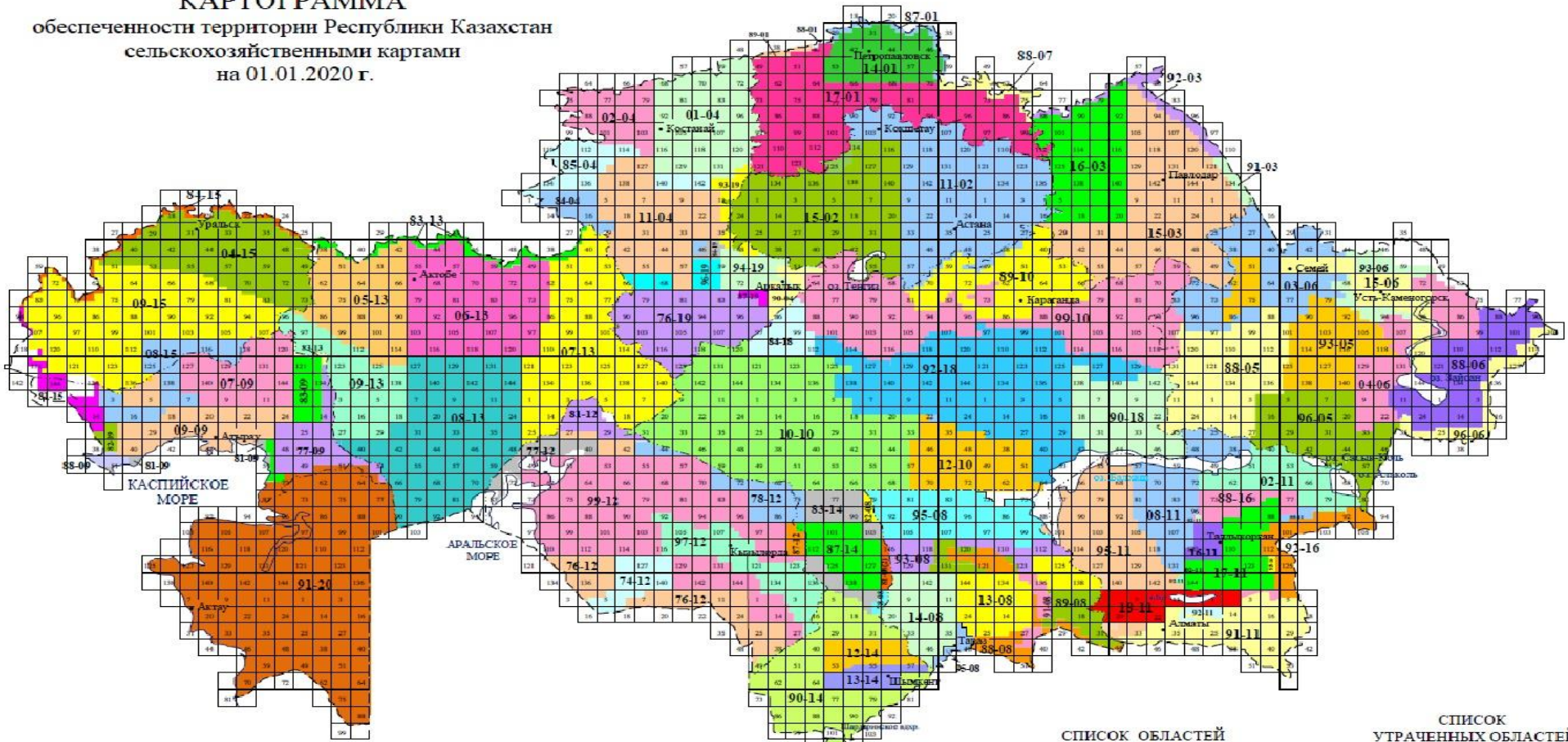
Динамика выполнения объемов работ по сельскохозяйственному картографированию приведена в таблице 86.

Таблица 86

**Динамика объемов работ
по сельскохозяйственному картографированию**

Периоды выполнения работ	Объем, тыс. га
1	2
1961-1965 гг.	111 710,0
1966-1970 гг.	129 277,0
1971-1975 гг.	121 874,0
1976-1980 гг.	149 930,0
1981-1985 гг.	134 226,8
1986-1990 гг.	96 157,2
1991-1995 гг.	81 525,1
1996-2000 гг.	21 351,5
2001-2005 гг.	36 019,1
2006-2010 гг.	47 302,1
2011 г.	11 426,1
2012 г.	14 222,8
2013 г.	7 198,0
2014 г.	5 301,8
2015 г.	2 989,8
2016 г.	16 269,8
2017 г.	5 859,2
2018 г.	7 185,4
2019 г.	2 076,5

КАРТОГРАММА
 обеспеченности территории Республики Казахстан
 сельскохозяйственными картами
 на 01.01.2020 г.



226

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- 91-20
- 91- год выполнения объекта
- 20 - номер области по списку

фотопланы до 1988 года изготовлены
 в системе координат 1963 года

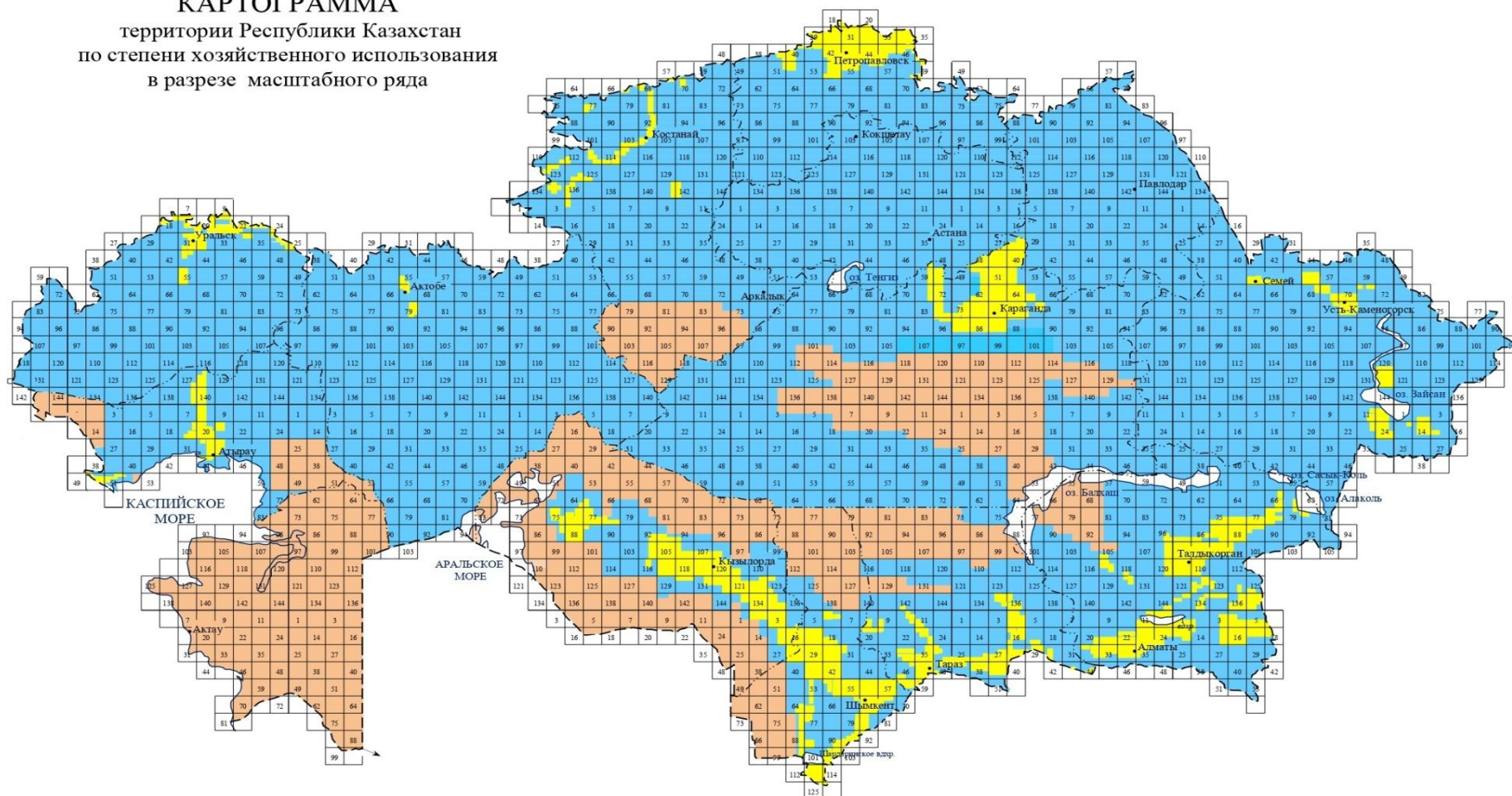
СПИСОК ОБЛАСТЕЙ

- 01 - Северо-Казахстанская область
- 07, 02 - Акмолинская область
- 03 - Павлодарская область
- 19, 04 - Костанайская область
- 05, 06 - Восточно-Казахстанская область
- 08 - Жамбылская область
- 09 - Атырауская область
- 18, 10 - Карагандинская область
- 16, 11 - Алматинская область
- 12 - Кызылординская область
- 13 - Актыбинская область
- 14 - Южно-Казахстанская область
- 15 - Западно-Казахстанская область
- 20 - Мангыстауская область

**СПИСОК
 УТРАЧЕННЫХ ОБЛАСТЕЙ**

- 05 - Семипалатинская обл.
- 07 - Кокчетавская обл.
- 16 - Талдыкурганская обл.
- 18 - Джезказганская обл.
- 19 - Тургайская обл.

КАРТОГРАММА
 территории Республики Казахстан
 по степени хозяйственного использования
 в разрезе масштабного ряда

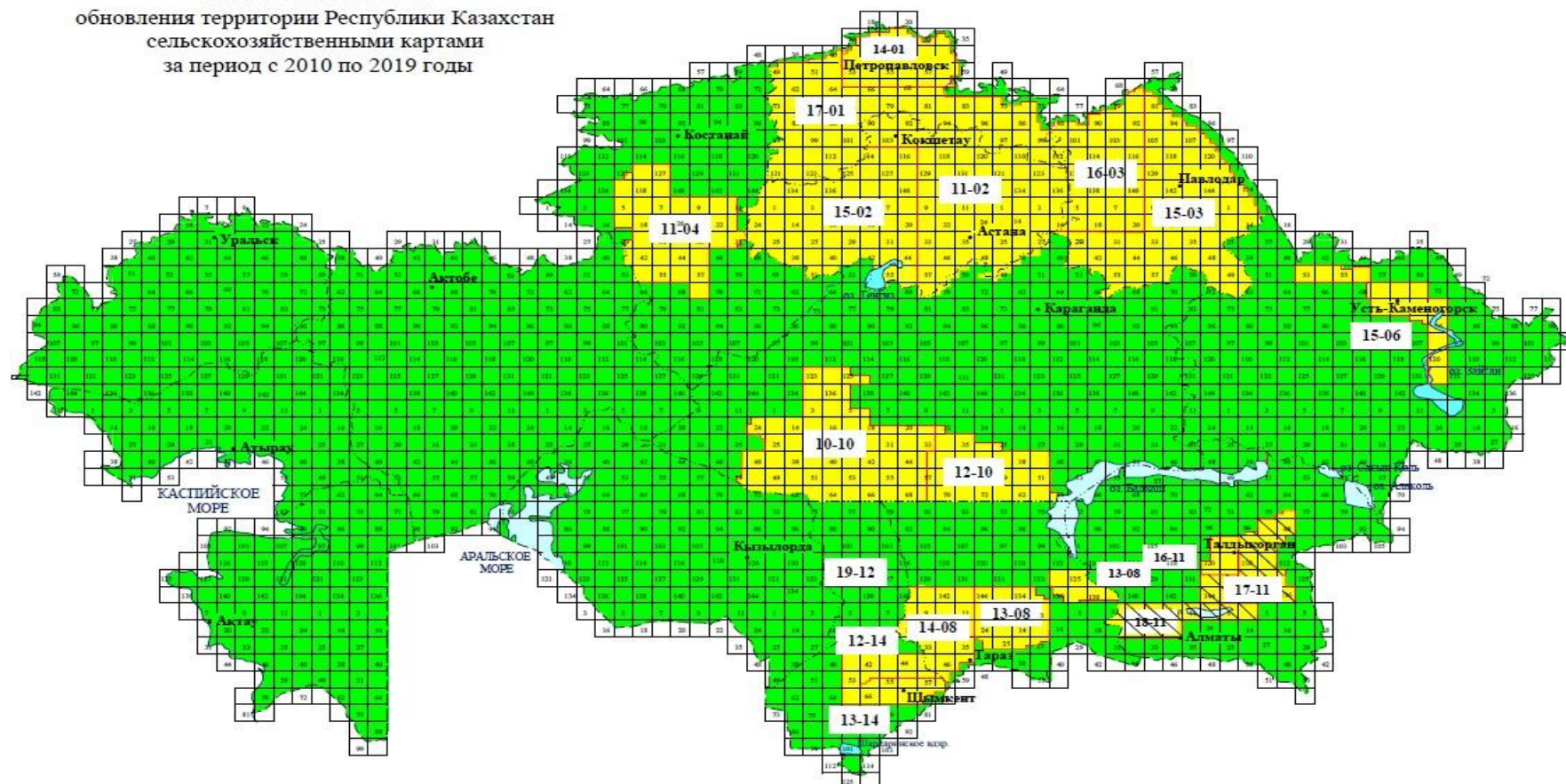


РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРРИТОРИИ ПО СТЕПЕНИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

- Масштаб 1:10 000 (зоны интенсивного земледелия) - 19 426,9 тыс.га 7,1%
- Масштаб 1:25 000 (зоны развитого земледелия) - 191 621,9 тыс.га 70,3%
- Масштаб 1:50 000 (пустынные и полупустынные территории) - 61 441,4 тыс. га 22,6%

Всего - 272 490,2 тыс.га 100%

КАРТОГРАММА
 обновления территории Республики Казахстан
 сельскохозяйственными картами
 за период с 2010 по 2019 годы



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- обновлено в период с 2010 по 2019 гг. - 68 422,1 тыс. га - 25,1 %
в том числе:
- обновлено цифровыми сельскохозяйственными картами
с 2018 по 2019 гг. - 3 881,4 тыс. га - 1,43 %
- требуется обновить - 204 068,1 тыс. га - 74,9 %

14-01
 14 - год выполнения объекта
 01 - номер области по списку

Обновлено на 01.01.2020 г. (кв. км)

1. Актюбинская область - 146 929 - 100 %
2. Актюбинская область - 0 %
3. Алматинская область - 44 268 - 20 %
4. Атырауская область - 0 %
5. Восточно-Казахстанская обл. - 19 444 - 7 %
6. Жамбылская область 53 051 - 37%
7. Западно-Казахстанская область - 0 %
8. Карагандинская область - 151 505 - 35 %
9. Костанайская область - 43 044 - 22 %
10. Кызылординская область - 0%
11. Мангыстауская область - 0%
12. Павлодарская область - 114 628 - 92 %
13. Северо-Казахстанская область - 89 337- 91 %
14. Туркестанская область - 22 015 - 19 %

Требуется обновления на 01.01.2020 г. (кв. км)

1. Актюбинская область - 0 %
2. Актюбинская область - 300 629 - 100 %
3. Алматинская область - 179 975 - 80 %
4. Атырауская область - 118 631 - 100 %
5. Восточно-Казахстанская область - 263 782- 93 %
6. Жамбылская область - 91 213- 63 %
7. Западно-Казахстанская область - 151 339 - 100 %
8. Карагандинская область - 276 477 - 65 %
9. Костанайская область - 152 957 - 78 %
10. Кызылординская область - 226 019 - 100 %
11. Мангыстауская область - 165 642 - 100 %
12. Павлодарская область - 10 127- 8 %
13. Северо-Казахстанская область - 8 656 - 9 %
14. Туркестанская область - 95 234 - 81 %

Таким образом, существующие темпы обновления не позволяют обеспечить сельскохозяйственными картами даже земли интенсивного земледелия в связи с недостаточностью финансирования данных работ.

В результате чего, нарушается установленная Агентством Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами в 2007 году, периодичность обновления:

6-8 лет для районов интенсивного земледелия;

10-15 лет для районов развитого земледелия и животноводства;

20 лет и более для пустынных и полупустынных территорий.

В целях осуществления мер по усилению роли государства в формировании системы управления земельными ресурсами, организации их рационального использования, включая территориальное планирование, мониторинг и контроль земель, **работы по сельскохозяйственному картографированию с фотоизображением местности на основе аэро-и космосъемок** (позволяют получить однородную и сравнимую по качеству информацию одновременно для обширных территорий, что практически недостижимо при любых наземных обследованиях) были включены в Государственную программу развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2019 - 2021 годы.

Планирование объемов работ ориентировано на территории интенсивного и развитого земледелия – Кызылординской, Туркестанской, Жамбылской, Алматинской и Восточно-Казахстанской областей, по итогам которых в 2021 году планировалось достичь 39% охвата территории республики сельскохозяйственными картами соответствующими современному состоянию местности.

Однако выделение средств по указанной программе не было поддержано Министерством финансов Республики Казахстан. Понимая значимость выполнения работ по сельскохозяйственному картографированию, указанный объем работ учтен при уточнении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2020 - 2021 годы.

Достижение 100% охвата территории республики цифровыми сельскохозяйственными картами, позволит не только создать базу данных цифровых сельскохозяйственных карт на всю территорию республики, но и

значительно сократить технологический процесс их создания с трех лет до одного года, и как следствие – финансирование работ.

Такие технологии применяли развитые страны мира как США, Канада, Германия, Франция, Великобритания, Вьетнам и Австралия, где в настоящее время изучение сельскохозяйственных угодий с успехом заменяется мониторингом их использования и периодической переоценкой земельных участков.

Кроме того, в 2019 году выполнены договорные работы по:

- установлению границ и разработке земельно-кадастровых работ по лесоустройству на территории Шардаринского района Туркестанской области;
- установлению границ населенных пунктов на территории с. Калбатау Жарминского района Восточно-Казахстанской области;
- разработке и утверждению землеустроительных проектов на земельные участки под объекты электрических сетей в г. Нур-Султан;
- предоставлению акта выноса в натуру границ земельного участка на территории Аль-Фарабийского района города Шымкент.

5.3. Демаркация Государственной границы Республики Казахстан

В 2019 году Республиканским государственным казенным предприятием «Казгеодезия» были продолжены работы по демаркации Государственной границы Республики Казахстан с Российской Федерацией. Так от общей протяженности государственной границы с Российской Федерацией (7548 км) демаркировано 6 696 км или 89 %. Протяженность демаркированного в 2019 году участка границы составила 141 км.

С Республикой Узбекистан полевые демаркационные работы завершены, ведется подготовка итоговых документов. Кроме того, в 2019 году установлено 22 пограничных знака, в том числе и на высохшей части Аральского моря.

С Китайской Народной Республикой продолжаются работы по редемаркации государственной границы (перепроверка). На 2019 год полевые работы по дешифрированию аэрофотоснимков в количестве 78 листов и измерению точек планово-высотной привязки в количестве 190 опознавательных знаков, которые выполняются двумя рабочими бригадами по всей протяженности линии границы в пределах Алматинской и Восточно-Казахстанской областей.

6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАННОЙ ЗЕМЕЛЬ

Согласно отчету 1-ЗЕМ, составленному на основании данных уполномоченных органов по контролю за использованием и охраной земель областей (далее – земельные инспекции) за 2019 год по республике проведено 6252 проверок субъектов земельных отношений на предмет соблюдения земельного законодательства на общей площади 1,3 млн. га.

В ходе проведенных проверок выявлено 2820 нарушений на площади 508,9 тыс. га, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

В отношении нарушителей возбуждено 1884 административных производств, в 1695 случаях к нарушителям земельного законодательства применены меры административного воздействия в виде штрафов на общую сумму 282 млн. тенге, в 435 случаях в виде предупреждения, в 63 случаях производства прекращены, в 60 случаях постановления отменены судом или вышестоящим органом.

Из общей суммы наложенных штрафов оплачены на сумму 193,6 млн. тенге. Показатель взыскаемости штрафов по республике составил 68,6 %.

По 124 штрафам на сумму 23,7 млн. тенге материалы переданы в органы исполнительного производства для принудительного взыскания.

Наибольшее количество проверок проведено земельной инспекцией Жамбылской области – 618 проверок, наименьшее – земельной инспекцией г. Шымкент - 112.

По сумме наложенных штрафов самый высокий показатель у земельной инспекции г. Алматы – 71,6 млн. тенге, самый низкий показатель по Жамбылской области всего – 2,8 млн. тенге.

Как показал анализ выявленных за 2019 год нарушений, 39,2 % из них приходится на нарушения прав государственной собственности на землю. Всего по республике за нарушения прав государственной собственности на землю привлечены к административной ответственности 1105 субъектов, с применением к ним штрафов на общую сумму 257,2 млн. тенге.

Большая часть указанных нарушений выявлена в г. Алматы – 180 нарушений или 16,2 % от общего количества выявленных нарушений прав государственной собственности на землю.

Из общего количества выявленных земельными инспекциями нарушений, на сегодняшний день, устранено - 917, на площади 45,8 тыс. га.

Таким образом, показатель устраняемости нарушений по республике составил 32,5 %.

По видам нарушений показатели распределились следующим образом:

нарушение права государственной собственности на землю – 1105;

уничтожение специальных знаков – 4;

порча земель – 20;

нерациональное использование или неиспользование земель сельскохозяйственного назначения – 783;

использование земель не по целевому назначению – 787;

невыполнение обязанностей по приведению временно занимаемых земель в состояние пригодное для дальнейшего использования – 8;

нарушение установленных сроков рассмотрения ходатайств о предоставлении земельных участков – 112;

невыполнение требований природоохранного режима использования земель - 1.

Вместе с тем, сравнительный анализ показателей отчета за 2019 год с показателями прошлого года показал, что увеличилось количество проверок, соответственно увеличился процент выявления нарушений.

Так, для сравнения за 2018 год земельными инспекциями по республике было проведено 5943 проверок субъектов земельных отношений на предмет соблюдения земельного законодательства, по результатам которых было выявлено 2248 нарушений земельного законодательства (47,2 %).

В текущем году проведено 6252 проверок, по которым выявлено 2820 нарушений или 45,1 %.

*В расчет не учтены статистические данные Алматинской области Республики Казахстан

7. КОНТРОЛЬ ЗА ПРИНЯТЫМИ РЕШЕНИЯМИ МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

В целях осуществления контроля за законностью принятых решений местных исполнительных органов, а также субъектами геодезической и картографической деятельности, в соответствии со списком проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля на второе полугодие 2019 года Комитета по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан в области земельных правоотношений, государственного земельного кадастра и мониторинга земель, утвержденным приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 6 мая 2019 года № 196 и обращений физических и юридических лиц за 2019 год проведено 183 проверок, из них 167 внеплановых, 14 профилактический контроль, 2 контрольных.

В целом, проверками за отчетный период были охвачены 3 города республиканского значения (Нур-Султан, Алматы, Шымкент), 16 городов областного значения (Актау, Актобе, Караганда, Костанай, Кокшетау, Кызылорда, Павлодар, Петропавловск, Тараз, Туркестан, Уральск, Атырау, Темиртау, Талдыкорган, Шахтинск, Рудный).

Вместе с тем, были проведены проверки в отношении филиалов НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Алматинской, Туркестанской, Атырауской, Северо-Казахстанской, Акмолинской, Кызылординской, Карагандинской областям и городу Шымкент (далее – Государственная корпорация).

Результаты проведенных проверок в отношении акиматов городов областного значения свидетельствуют о наличии со стороны местных исполнительных органов и его структурных подразделений (уполномоченных органов по земельным отношениям, архитектуры и градостроительства) нарушений норм и требований земельного законодательства при предоставлении и изъятии земельных участков, а в отношении государственной корпорации о наличии нарушений Правил ведения государственного земельного кадастра.

Как показывает анализ результатов проведенных проверок, основная доля правонарушений приходится на нарушения установленных законом сроков при

предоставлении прав на земельные участки (нарушение сроков рассмотрения заявлений физических и юридических лиц о предоставлении прав на земельные участки, принятия решений о предоставлении либо отказе в предоставлении земельных участков, заключения договора купли-продажи или временного возмездного (безвозмездного) землепользования), предоставление земельных участков вне торгов (конкурсов, аукционов), а также порядка предоставления земельных участков и изменения их целевого назначения.

Нарушения установленных законом сроков при предоставлении земельных участков установлены во всех акиматах, по которым проведены проверки.

Несоблюдение местными исполнительными органами установленных законом сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, утверждения землеустроительных проектов и принятия решений о предоставлении прав на земельные участки является следствием проявления бюрократизма и волокиты при рассмотрении обращений акиматами и их уполномоченными органами, что вызывает обоснованные возмущения со стороны населения и приводит к многочисленным жалобам на действия должностных лиц акиматов.

По итогам проведенных проверок наибольшее количество нарушений норм и требований земельного законодательства выявлено во всех деятельности местных исполнительных и уполномоченных органов, по которым проведены проверки.

По итогам проверок в отношении виновных должностных лиц, допустивших нарушения законности, возбуждено 20 административных производств и вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности и наложении штрафов на должностных лиц акиматов и их уполномоченных органов, в том числе в порядке сокращенного производства, общая сумма штрафов составляет 707,0 тыс. тенге, оплачены 100 %.

Выявленные в ходе проверок нарушения со стороны государственной корпорации и местных исполнительных органов явились следствием ненадлежащего исполнения ими, а также их уполномоченными органами по земельным отношениям, архитектуры и градостроительства своих функций, отсутствия должного взаимодействия между ними, незнания и неисполнения специалистами указанных органов установленных законом норм и требований,

своих должностных обязанностей, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства.

По итогам профилактического контроля с посещением объекта (субъекта) контроля и внеплановых проверок в адрес местных исполнительных органов внесены соответствующие для исполнения 140 предписаний об устранении выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих, в том числе об отмене незаконно принятых решений местных исполнительных органов, приведении несоответствующих закону постановлений нормам действующего законодательства и недопущении впредь указанных нарушений.

Наряду с проверками, специалисты Управления в течение всего года принимали участие в качестве привлеченных специалистов в проверочных мероприятиях территориальных органов Агентств по делам государственной службы и противодействию коррупции и Генеральной прокуратуры Республики Казахстан для подготовки заключений по материалам возбужденных указанными государственными органами уголовных дел.

Всего за 2019 год специалистами управления подготовлено 20 заключений.

8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Республика Казахстан приняла участие на XLI сессии Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ в г. Душанбе (Республика Таджикистан).

В рамках мероприятия члены Межгосударственного совета обсудили вопросы по стратегии и механизмам сотрудничества, по кадастру, регистрации прав и оценке недвижимости, по учету сельскохозяйственных угодий, в том числе определению их контуров, нормативному правовому регулированию в данной области, по инфраструктуре пространственных данных, развитие гравиметрической сети в государствах – участниках СНГ, по созданию единой электронной базы данных названий географических объектов, по подготовке кадров в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли – Московского государственного университета геодезии и картографии, по проекту Положения о правилах и порядке экспертной оценки и сертификации

программ дополнительного профессионального образования в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли.

Также, представители Республики Казахстан приняли участие на Конгрессе и выставке по геодезии, геоинформатике и управлению земельными ресурсами INTERGEO 2019 в г. Франкфурт (Германия).

9. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

Процессы экономических и политических преобразований, происходящие в соответствии со стратегическими направлениями экономического и территориального развития страны, обуславливают необходимость совершенствования земельных отношений и их правового обеспечения в целях улучшения управления земельными ресурсами, их рационального использования и охраны.

В отчетном году приняты нормативные правовые акты различного уровня по вопросам регулирования земельных отношений, управления земельными ресурсами, их использования и охраны, геодезии и картографии.

Для приведения земельного законодательства в соответствие с законодательствами, регулирующими другие общественные отношения, некоторыми законодательными актами были внесены изменения и дополнения в Земельный кодекс Республики Казахстан, Вот основные из них:

1. Закон Республики Казахстан от 8 января 2019 года 215-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам рекламы».

Статья 1. Внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

1. В Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года:

1) пункт 5 статьи 37 дополнить подпунктом 4) следующего содержания:

"4) для размещения объектов наружной (визуальной) рекламы – гражданам и негосударственным юридическим лицам на срок от пяти до сорока девяти лет.";

2) предложение первое части первой пункта 2 статьи 109 изложить в следующей редакции:

"2. Земельные участки из земель общего пользования, за исключением тротуаров и велосипедных дорожек, могут предоставляться гражданам и юридическим лицам во временное землепользование под размещение сооружений облегченного типа (торговые палатки (павильоны), киоски, объекты наружной (визуальной) рекламы и другие объекты сервиса) без ущерба для общего пользования."

2. Закон Республики Казахстан от от 21 января 2019 года 217-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства».

Статья 1. Внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

3. В Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года:

1) в оглавлении в заголовке статьи 88 слово "Изъятие" заменить словами "Принудительное отчуждение";

2) в части третьей пункта 5 статьи 9 слово "изъятых" заменить словами "принудительно отчужденных";

3) в подпункте 5-2) пункта 1 статьи 15 слова "о выкупе" заменить словами "об отчуждении";

4) в статье 84:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Земельный участок может быть принудительно отчужден для государственных нужд в исключительных случаях при условии равноценного возмещения имущества с согласия собственника или негосударственного землепользователя либо по решению суда.";

дополнить пунктом 1-1 следующего содержания:

"1-1. Под исключительными случаями понимается отсутствие иного способа удовлетворения государственных нужд.";

в пункте 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"2. Государственными нуждами при принудительном отчуждении земельных участков в исключительных случаях являются:";

в подпункт 5) внесено изменение в текст на казахском языке, текст на русском языке не изменяется;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Принудительное отчуждение земельного участка для государственных нужд осуществляется в отношении земельного участка, находящегося в частной собственности или в землепользовании (с выкупленным или с не выкупленным у государства правом землепользования).

Принудительное отчуждение земельного участка, предоставленного в землепользование, для государственных нужд, если предоставленное право выкуплено у государства землепользователем, осуществляется с возмещением землепользователю стоимости оплаты за выкуп права землепользования, также по его желанию может быть предоставлен другой земельный участок в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством Республики Казахстан.

Если предоставленное право не выкуплено у государства землепользователем, ему может быть предоставлен взамен другой земельный участок в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством Республики Казахстан.

При этом возмещение убытков землепользователю при принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд осуществляется в полном объеме в порядке, установленном законами Республики Казахстан.";

часть вторую пункта 6 после слова "информации" дополнить словами ", включая интернет-ресурсы исполнительных органов,";

5) в пункте 3 статьи 85 слова "о выкупе" заменить словами "об отчуждении";

б) в статье 88:

в заголовке слово "Изъятие" заменить словами "Принудительное отчуждение";

в пункте 1 слова "о стоимости за изымаемый земельный участок или других условиях" заменить словами "по условиям договора об отчуждении земельного участка для государственных нужд";

7) в пункте 2-1 статьи 94 слова "в связи с изъятием" исключить.

3. Закон Республики Казахстан от от 2 апреля 2019 года 241-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития бизнес-среды и регулирования торговой деятельности».

Статья 1. Внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

3. В Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года:

1) пункт 1 статьи 14 дополнить подпунктами 2-9) и 2-10) следующего содержания:

"2-9) разработка и утверждение типового договора временного возмездного землепользования (аренды) земельного участка;

2-10) разработка и утверждение типового договора купли-продажи земельного участка;"

2) в части первой пункта 1 статьи 48:

подпункт 5-1) изложить в следующей редакции:

"5-1) физическим и юридическим лицам для строительства зданий (строений, сооружений) и их инженерно-коммуникационных сетей на территории, где ранее ими проведены изыскательские работы для целей строительства в соответствии со статьей 71 настоящего Кодекса, при условии, если ими выкуплены права на земельные участки, которые ранее принадлежали третьим лицам, в пределах планируемой застройки в соответствии с проектом детальной планировки;"

дополнить подпунктом 5-2) следующего содержания:

"5-2) физическим и юридическим лицам для строительства инженерно-коммуникационных сетей и систем к земельным участкам, принадлежащим им на праве собственности и землепользования;"

3) в статье 92:

часть вторую пункта 3 исключить;

дополнить пунктом 3-1 следующего содержания:

"3-1. В периоды неиспользования земельного участка по назначению, предусмотренные в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, не включается время, в

течение которого земельный участок не мог быть использован по назначению вследствие непреодолимой силы."

4. Закон Республики Казахстан от 28 октября 2019 года 268-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования агропромышленного комплекса».

Статья 1. Внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

3. В Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года:

1) статью 12 дополнить подпунктами 3-1) и 4-2) следующего содержания:

"3-1) садоводство – вид деятельности, осуществляемой на земельном участке для выращивания сельскохозяйственных культур и многолетних древесно-кустарниковых насаждений;"

"4-2) огородничество – вид деятельности, осуществляемой на земельном участке для выращивания сельскохозяйственных культур, за исключением многолетних древесно-кустарниковых насаждений;"

2) пункт 4 статьи 23 дополнить частью четвертой следующего содержания:

"При вхождении в состав участников (акционеров) юридического лица Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства, иностранного юридического лица, юридического лица Республики Казахстан с иностранным участием право собственности на земельные участки, расположенные в пограничной зоне и пограничной полосе Государственной границы Республики Казахстан, подлежит переоформлению или отчуждению согласно нормам статьи 66 настоящего Кодекса.";

3) пункт 6 статьи 24 дополнить частью третьей следующего содержания:

"Земельные участки сельскохозяйственного назначения, расположенные в пограничной зоне Государственной границы Республики Казахстан, не могут принадлежать на праве землепользования иностранцам, лицам без гражданства, а также иностранным юридическим лицам и юридическим лицам Республики Казахстан с иностранным участием.";

4) пункт 5 статьи 37 дополнить подпунктом 5) следующего содержания:

"5) для разведения диких животных, в том числе в охотничьих целях, – гражданам и негосударственным юридическим лицам Республики Казахстан на землях лесного фонда и землях запаса, за исключением земель, указанных в подпунктах 1), 2), 3), 4) и 6) пункта 1 статьи 1 настоящего Кодекса, на срок от десяти до сорока девяти лет.";

5) в части третьей пункта 2 статьи 43:

предложение второе изложить в следующей редакции:

"Согласование проекта решения осуществляется в течение десяти рабочих дней со дня поступления проекта решения.";

дополнить предложением третьим следующего содержания:

"К проекту решения прилагаются положительное заключение земельной комиссии и утвержденный землеустроительный проект.";

6) в части четвертой пункта 19 статьи 43-1 слова "поступления отказа" заменить словами "поступления письменного отказа на бумажном носителе либо неподписания вышеуказанного договора";

7) в подпункте 12) части первой пункта 1 статьи 48 слова "подпунктом 10)" заменить словами "подпунктом 8) части пятой";

8) в статье 121:

в пункте 2 слова "8) территория, прилегающая к исправительным" заменить словами "9) территория, прилегающая к";

в части второй пункта 3 слова "подпункте 8)" заменить словами "подпункте 9)";

в пункте 4 слова "подпункте 8)" заменить словами "подпункте 9)";

9) в части четвертой пункта 2 статьи 122:

слова "объектов туризма, предусмотренных документами Системы государственного планирования Республики Казахстан," исключить;

слова "строительства объектов" заменить словами "строительства, обустройства и функционирования объектов";

слова "их обустройства и содержания" заменить словами "нужд обороны";

10) пункт 1 статьи 126 дополнить словами ", а также для разведения диких животных";

11) в статье 140:

подпункт 2) пункта 1 изложить в следующей редакции:

"2) защиту земель от заражения карантинными объектами, чужеродными видами и особо опасными вредными организмами, их распространения, зарастания сорняками, кустарником и мелколесьем, а также от иных видов ухудшения состояния земель;"

в пункте 2 слова "вредителями и болезнями растений" заменить словами "объектами, чужеродными видами и особо опасными вредными организмами";

12) пункт 2-2 статьи 147 дополнить подпунктом 4) следующего содержания:

"4) использованием земель в соответствии с целевым назначением и земельным законодательством Республики Казахстан.";

13) в статье 159:

пункт 1 после слов "проводимых в целях" дополнить словами "государственного контроля за использованием и охраной земель,";

пункт 3 дополнить частью второй следующего содержания:

"Мониторинг земель в приоритетном порядке осуществляется на землях сельскохозяйственного назначения, где проявлены процессы, связанные с:

1) изменением плодородия почв (опустынивание, развитие водной и ветровой эрозии, дегумификация почв, снижение элементов питания, осолонцевание, заболачивание, переувлажнение и подтопление);

2) изменением состояния растительного покрова природных кормовых угодий.";

14) в статье 160:

пункт 1 дополнить подпунктом 3) следующего содержания:

"3) выявление неиспользуемых земельных участков и земельных участков, используемых с нарушением законодательства Республики Казахстан.";

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Источниками информации для мониторинга земель служат результаты систематических наблюдений, наземных съемок, обследований, инвентаризаций, материалы государственного контроля за использованием и охраной земель, архивные данные, данные дистанционного зондирования земель, сведения, полученные из государственных информационных систем и электронных

информационных ресурсов, а также другие сведения о качественном состоянии земель.";

15) пункт 1 статьи 162 изложить в следующей редакции:

"1. Для получения необходимой информации при ведении мониторинга земель применяются методы дистанционного зондирования, наземных съемок и наблюдений, фондовые данные, данные дистанционного зондирования земель, сведения, полученные из государственных информационных систем и электронных информационных ресурсов, а также другие сведения о качественном состоянии земель."

4. В **Лесной кодекс** Республики Казахстан от 8 июля 2003 года:

18) статью 51 дополнить пунктом 1-1 следующего содержания:

"1-1. Перевод земель государственного лесного фонда в земли других категорий для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства, допускается в исключительных случаях при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями лесного и земельного законодательства Республики Казахстан на основании материалов лесоустройства и землеустройства и только связанных с:

1) созданием и расширением особо охраняемых природных территорий;

2) выполнением международных обязательств;

3) обнаружением под участком месторождения полезных ископаемых, при отсутствии альтернативных вариантов их разработки;

4) строительством автомобильных и железных дорог международного и республиканского значения, линий электропередачи, линий связи и магистральных трубопроводов;

5) изменением границ (черты) населенных пунктов, при отсутствии других вариантов возможного их размещения.

При переводе земель лесного фонда в случаях, предусмотренных подпунктом 3) части первой настоящего пункта, лица, в чью пользу переводится участок, осуществляют посадку лесных культур в двухкратном размере от площади переводимого участка и уход за лесными культурами в течение первых трех лет после их посадки.";

19) статью 54 дополнить пунктом 1-1 следующего содержания:

"1-1. Добыча урана методом подземного скважинного выщелачивания на землях государственного лесного фонда осуществляется без их перевода в земли других категорий с дальнейшей рекультивацией нарушенных земельных участков и их передачей лесовладельцу в порядке, определенном уполномоченным органом.

Недропользователи при использовании участков государственного лесного фонда для добычи урана методом подземного скважинного выщелачивания обязаны в течение первых трех лет разработки недр произвести компенсационные посадки лесных насаждений в двойном размере от используемого участка и их содержание до перевода в покрытую лесом площадь."

5. Закон Республики Казахстан от 25 ноября 2019 года 272-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оказания государственных услуг».

Статья 1. Внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

1. В Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года; Закон Республики Казахстан от 28 октября 2019 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования агропромышленного комплекса", опубликованный в газетах "Егемен Қазақстан" и "Казахстанская правда" 5 ноября 2019 года):

1) в части первой пункта 2 статьи 10 слова ", утверждаемым в течение трех рабочих дней уполномоченным органом области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения в пределах компетенции местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения по предоставлению земельных участков" исключить;

2) подпункт 4) пункта 1, подпункт 14) пункта 2 и подпункт 5) пункта 3 статьи 14-1 исключить;

3) в части третьей пункта 3 статьи 47 слова ", утверждает кадастровую (оценочную) стоимость земельного участка" исключить.

6. Указом Президента Республики Казахстан от 23 марта 2019 года № 6

Переименован город Астана – столица Республики Казахстан в город Нур-Султан – столицу Республики Казахстан.

7. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 сентября 2019 года № 648 «Об изменении границ Алматинской и Жамбылской областей»

Изменены границы Алматинской и Жамбылской областей путем включения части земель Жамбылского района Алматинской области в границы Кордайского района Жамбылской области общей площадью 1091,78 гектара.

8. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2019 года № 158 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведены земельные участки общей площадью 1,1 и 3,17 гектара из категории земель лесного фонда Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения "Жасыл Аймак" Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения, для реконструкции автомобильных дорог республиканского значения Центр-Юг "Астана-Караганда-Балхаш-Алматы" и Центр-Восток "Астана-Ерейментау-Шидерты".

9. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июня 2019 года № 440 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведены земельные участки общей площадью 1,55 и 24,3 гектаров из категории земель лесного фонда коммунального государственного учреждения "Усть-Каменогорское лесное хозяйство" управления природных ресурсов и регулирования природопользования Восточно-Казахстанской области (далее – учреждение) в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения для реконструкции автомобильной дороги республиканского значения "Усть-Каменогорск – Зыряновск – Большенаарымское – Катон-Карагай – Рахмановские ключи" участки: (км 72-88) и (км 56-72).

10. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 сентября 2019 года № 688 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведен земельный участок общей площадью 59,6 гектара из категории земель лесного фонда коммунального государственного учреждения "Маркакольское лесное хозяйство" государственного учреждения "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Восточно-Казахстанской области" (далее – учреждение), находящийся на территории Курчумского района Восточно-Казахстанской области, в категорию земель населенных пунктов в связи с изменением границ (черты) населенных пунктов.

11. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 января 2019 года № 688 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Перевести земельные участки общей площадью 11,4692 гектара из земель лесного фонда государственного учреждения "Актюбинское лесное хозяйство" Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Актюбинской области" в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения для строительства внеплощадных инженерных сетей и сооружений электроснабжения индустриальной зоны Актюбинской области на территории города Актобе.

12. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2019 года № 562 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведены земельные участки общей площадью 9,953 гектара из земель лесного фонда коммунального государственного учреждения "Карагандинское хозяйство по охране лесов и животного мира" Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Карагандинской области (далее – учреждение) в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения для реконструкции коридора Центр-Юг "Астана-Караганды-Балхаш-Алматы" автомобильной дороги "Граница РФ (на Екатеринбург)-Алматы", участок Караганды-Темиртау, 1444–1457,4 км.

13. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 сентября 2019 года № 681 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведены земельные участки общей площадью 44,8088 гектара из земель лесного фонда коммунальных государственных учреждений "Шелекское лесное хозяйство", "Уйгурское лесное хозяйство" и "Жаркентское лесное хозяйство" государственного учреждения "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Алматинской области" в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения для обслуживания ниток "А", "В" магистрального газопровода "Казахстан-Китай".

14. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 ноября 2019 года № 813 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведены земельные участки общей площадью 3,1463 гектара из категории земель лесного фонда коммунальных государственных учреждений "Шелекское лесное хозяйство", "Уйгурское лесное хозяйство" и "Жаркентское лесное хозяйство" государственного учреждения "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Алматинской области" (далее – учреждения) в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения для обслуживания наземных объектов нитки "С" магистрального газопровода "Казахстан-Китай".

15. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2019 года № 329 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведены земельные участки общей площадью 7,4 гектара из категории земель лесного фонда коммунального государственного учреждения "Талдыкорганское лесное хозяйство" государственного учреждения "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Алматинской области" в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного

несельскохозяйственного назначения для строительства 3-й гидроэлектростанции на реке Кора.

16. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2019 года № 336 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведены земельные участки общей площадью 7,7 гектара из категории земель лесного фонда коммунального государственного учреждения "Талдыкорганское лесное хозяйство" государственного учреждения "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Алматинской области" в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения для строительства 2-й гидроэлектростанции на реке Кора.

17. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 июня 2019 года № 385 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведены следующие земельные участки из категории земель лесного фонда в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения, для строительства новых транспортных развязок:

1) из земель коммунального государственного учреждения "Карагандинское хозяйство по охране лесов и животного мира" Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Карагандинской области площадью 13,6248 гектара;

2) из земель коммунального государственного учреждения "Темиртауское хозяйство по охране лесов и животного мира" Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Карагандинской области площадью 5,53 гектара;

3) из земель коммунального государственного учреждения "Темиртауское хозяйство по охране лесов и животного мира" Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Карагандинской области площадью 50,2174 гектара.

18. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 июня 2019 года № 410 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведен земельный участок общей площадью 0,2 гектара из земель лесного фонда коммунального государственного учреждения "Мало-Тюктинское учреждение лесного хозяйства Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Акмолинской области" (далее - учреждение) в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения для реконструкции автомобильной дороги республиканского значения "Щучинск-Зеренда".

19. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 августа 2019 года № 624 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведен земельный участок общей площадью 5,4 гектара из земель лесного фонда республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения "Жасыл Аймак" Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан на территории Целиноградского района Акмолинской области в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения для строительства воздушной линии электропередачи ВЛ 220 кВ в рамках строительства ветроэлектростанции "Астана EXPO - 2017".

20. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2019 года № 612 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведен земельный участок общей площадью 145,965 гектаров из категории земель лесного фонда государственного учреждения "Жаркентское лесное хозяйство" Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Алматинской области" в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной

безопасности и иного несельскохозяйственного назначения, для строительства селезащитных сооружений на реке Хоргос.

21. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 сентября 2019 года № 656 «О переводе отдельных участков земель лесного фонда в земли другой категории» Переведен земельный участок общей площадью 9,38 гектара из категории земель лесного фонда коммунального государственного учреждения "Талдыкорганское лесное хозяйство" государственного учреждения "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Алматинской области" в категорию земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения для строительства каскада гидроэлектростанций на реке Коктал.

10. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

Исторически так сложилось, что борьба между народностями и племенами за лучшие территории с обширными площадями, с имеющимися на них лесными массивами и водоемами, всегда существовала. С появлением государственности это противостояние лишь только усилилось, тот кто владел хорошими землями, имел неоспоримое преимущество перед соседями, т.к. используя свои территориальные возможности, правители и руководители государств, могли уверенно поднимать и укреплять социально-экономическое развитие своей страны.

Территория современного Казахстана, всегда рассматривалась как зона развития животноводства и оседлого земледелия. Поэтому здесь неоднократно проводились различные аграрные реформы, начиная еще в период Казахского ханства, впоследствии Российским царским режимом и в советскую эпоху.

В независимой Республике Казахстан, курс аграрной политики был продолжен. Под мудрым руководством нашего Елбасы, Первого Президента Казахстана Н.А.Назарбаева, были своевременно проведены земельные реформы, которые позволили развивать экономику Казахстана. Было уделено большое внимание сложному процессу, как мониторингу земель сельскохозяйственного

назначения, т.к. применение современных подходов и методов к нему, позволяет регулировать рациональное и эффективное использование земельных ресурсов, сохранять и повышать плодородие пахотнопригодных земель, а также законодательно регулировать развитие земельного рынка для сельхозтоваропроизводителей.

В осуществлении земельной политики на современном этапе, является как реализация положений Земельного кодекса Республики Казахстан, так и проведение мероприятий государственных и отраслевых программ, которые направлены на совершенствование управления земельными ресурсами, регулирования земельных отношений, а также на обеспечение рационального использования земель, сохранения их плодородия и государственной охраны земельных ресурсов.

В настоящее время, проблемы совершенствования управления земельными ресурсами, их основные направления, цели и задачи, стоят перед Комитетом по управлению земельными ресурсами Министерства Сельского хозяйства Республики Казахстан, который является центральным уполномоченным органом в этой сфере и призван вести четкий контроль по соблюдению земельного законодательства, а также предлагать и организовывать конкретные мероприятия и решения по рациональному и эффективному использованию земельных ресурсов, ведению их мониторинга и охране земель.

Данным государственным органом, организовываются и осуществляются конкретные мероприятия по рациональному использованию и охране земельных ресурсов, а также ведутся работы по контролю ведения государственного земельного кадастра и совершенствованию развития платного землепользования и рынка земли, осуществлению государственного контроля за соблюдением земельного законодательства.

Одним из таких мероприятий, которое организывает и реализует данное ведомство, является организация и реализация Подпрограммы 100 «Формирование сведений государственного земельного кадастра» бюджетной программы 259 «Повышение доступности информации о земельных ресурсах», в рамках которой проводятся работы по мониторингу земель, работы по почвенным и

геоботаническим изысканиям, паспортизации крестьянских хозяйств, бонитировке почв земель сельхозназначения, а также земельно-кадастровые работы для ведения автоматизированных информационных систем государственного земельного кадастра (АИС ГЗК).

Кроме этого, созданное на основании Постановления Правительства Республики Казахстан от 29 января 2016 года за № 39, некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан», ведет политику в области земельного кадастра, путем предоставления услуг физическим и юридическим лицам, в этой сфере. В данной организации ведется работа по улучшению процессов АИС ГЗК, которая в рамках программы «Цифровой Казахстан», модернизируется и преобразовывается в единый государственный кадастр недвижимости (ЕГКН), которая в свою очередь будет единым информационным ресурсом земельного кадастра и кадастра недвижимости и улучшит информационную доступность к услугам физическим и юридическим лицам, а также повысит качество оказания услуг.

Также, в рамках программы развития агропромышленного комплекса на 2018 - 2021 годы, утвержденной Первым Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым, увеличены объемы исследования площадей на предмет изучения их качественного и культур-технического состояния почвенного и растительного покрова, с целью создания в конечном результате полноценного фонда о количественном и качественном состоянии всех почв Республики Казахстан, формирования полноценного Гербарного фонда, с особым обозначением очагов прорастания лечебных и полезных трав.

Полноценная информация о качественном состоянии почв и их растительного покрова, позволяет уполномоченным органам, прогнозировать и проектировать мероприятия направленные на эффективное и рациональное использование земельных ресурсов. Проведение таких мероприятий имеет важное значение для разработки проектов межхозяйственного и внутрихозяйственного устройства территории субъектов сельхозтоваропроизводства. Своевременное планирование и внедрение агромелиоративных, противоэрозионных и иных защитных работ, благоприятно воздействуют на сохранение и преумножение

плодородного слоя почв. Выполнение работ с применением комплекса защитных мероприятий, правильного устройства хозяйств и своевременного чередования высева культур, оказывают плодотворное воздействие на качественное состояние почв и повышают урожайность сельскохозяйственных культур. Кроме этого, в целях увеличения и развития сельского хозяйства, необходимо вести на постоянной основе работы по вовлечению пахотнопригодных и сенокосно-пастбищных земель в сельскохозяйственный оборот, из других категорий земель.

В этих целях необходимо:

- создание механизмов экономического стимулирования рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранения и восстановления плодородия почв;
- разработка схем и проектов по освоению земель с привлечением инвесторов;
- осуществление проектов внутрихозяйственной организации территории земель сельскохозяйственного назначения, с учетом ландшафта и рельефа местности, введения и освоения современных систем земледелия и научно-обоснованных севооборотов;
- разработка технических проектов по улучшению использования орошаемых земель, их борьбе с засолением, ветровой и водной эрозией.

Одним из важных моментов, является проведение работ по оптимизации площади пашни и выводу из оборота ее низкопродуктивной части или перевести в другую категорию угодий. В этих целях необходимо разработать мероприятия по дальнейшему использованию залежных земель.

Ведение работ по мониторингу и анализу качественного состояния и использования земель, с применением современных геоинформационных технологий, позволит прогнозировать развитие негативных процессов и разрабатывать мероприятия по предотвращению выбытия сельскохозяйственных земель из оборота.

Несмотря на некоторые недостатки, прослеживается положительная тенденция по увеличению проведения изыскательских работ и вовлечения неиспользуемых земель в сельхозтоварооборот.

При этом, в целях обеспечения соблюдения земельного законодательства Республики Казахстан, правильности ведения земельного кадастра, выполнения мероприятий по рациональному использованию и охране земель, должен быть усилен государственный контроль за использованием и охраной земельных ресурсов, особенно в регионах.

Отдельной задачей, следует отметить работу геодезических служб по обеспечению заинтересованных лиц современной геодезической и картографической продукцией. Наряду с решением традиционных задач, возможны решения приоритетных направлений и принятия мер по их осуществлению.

На сегодняшний день, использование беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), позволяет решить многие задачи в области геодезии и картографии. В первую очередь это позволит обновить данные имеющиеся материалы аэро и космоснимков, что намного облегчит работы по проведению инвентаризации земель, их кадастровому делению, а также выявлению неиспользуемых территорий.

Все эти работы, будут вестись на постоянной основе Филиалами НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан», с применением инновационных и информационных технологий, а также с учетом действующего законодательства Республики Казахстан.