



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



Проект «ИУВР-Фергана»

Торіс 4.5. Право и рынок прав на воду и землю

Мирзаев Н.Н.,
НИЦ МКВК, к.т.н.

Введение

- Создание институциональной системы для водных ресурсов следует понимать как фундаментальную проблему социальной политики, а не как чисто инженерное занятие.
- Соответственно, система распределения водных ресурсов должна отражать противоречивые цели, стоящие перед обществом, а также физические свойства ресурса.
- Если водное право будет основано на представлении о воде, как о бесплатном благе, или просто общественном благе, которым может воспользоваться каждый желающий, то это приведет в долгосрочной перспективе к чрезмерному и неверному использованию данного ресурса. (Судьба Аральского моря – в значительной степени следствие такого управления водопользованием).

Введение

- Система водного права должна охватывать физические сложности, присущие ресурсу, природу человеческой реакции на ту или иную политику, а также цели, задачи и ценности общества.
- Физическая природа воды включает изменчивое и нестабильное предложение (сменяющие друг друга наводнение и засуха), а также способность к поглощению определенного объема загрязняющих веществ.
- Со стороны антропогенного фактора институциональные положения распределения водных ресурсов должны находить компромиссные решения среди нескольких, нередко противоречивых, целей общества

Система прав на воду

- В разных культурах создавались разные формы институтов в области водных ресурсов, которые отражали относительную важность тех или иных целей.
- В большинстве капиталистических стран наиболее важными целями были
 - Экономическая эффективность – получение наивысшей ценности результата от данной базы ресурсов .
 - Справедливость (обеспечение равного подхода к равным).
- В странах, применяющих рыночный подход в управлении водопользованием, важнейшим механизмом, служащим для повышения продуктивности воды является платное водопользование.

Система прав на воду

- Регионы, в которых вода используется главным образом для орошения и в которых наблюдается относительно жаркий климат (например, запад США или юг Австралии), обычно выбирали относительно децентрализованные системы, основанные на правах на воду. В основе таких подходов лежат права на определенное количество воды.
- Регионы, в которых вода используется главным образом для орошения и в которых наблюдается относительно жаркий климат (например, запад США или юг Австралии), обычно выбирали относительно децентрализованные системы, основанные на правах на воду. В основе таких подходов лежат права на определенное количество воды

Система прав на воду

- В зависимости от уровня дефицитности воды и прочих условий система прав на воду по регионам различается.
- В одних странах (США) практикуется система, при которой преимущественное право на воду имеют те водопользователи, которые раньше подали заявку на воду.

Система прав на воду

- В других (Австралия) действует система, схожая с системой, принятой в ЦАР еще в советский период - водопользователи получают право на водопользование после подачи заявки на предоставление лицензии в соответствующее учреждение.
- Данное право обычно оговаривается для конкретного типа водопользования на определенном участке земли. В отличие от американской доктрины предварительного выделения, все водопользователи имеют равную долю при недостатке ресурса (принцип пропорциональности).

Рынок прав на воду

- Существует убеждение, что рационализации водопользования способствует создание рынка прав на воду, которое возможно при наличии у водопользователей права на продажу (или уступку на определенных условиях) своей квоты на воду. В ЦАР такое право предусмотрено законодательством Кыргызстана.
- Законодательством Кыргызстана предусмотрено право водопользователей на продажу оросительной воды, сэкономленной в результате водосберегающих мероприятий. Сделан чрезвычайно важный шаг в направлении создания рынка прав на воду, стимулирующего водосбережение.

Рынок прав на воду

- Однако следует отметить, что реализовать это право не просто как в техническом, так и в других планах. Дело в том, что традиционная методика планирования водопользования такова, что, при определении спроса на воду, учитывается существующее техническое состояние оросительной сети (КПД) и структура орошаемых земель водопользователя.
- В принципе, если водопользователь в результате антифильтрационных мероприятий и изменения структуры орошаемых земель снизил, например, на 10% потребность в воде, то на 10%, соответственно, должно снизиться и его право на воду. При этом подходе стимула к водосбережению быть не может.

A dramatic photograph of a surfer riding a massive, curling blue wave. The surfer is positioned near the base of the wave's face, riding a red and yellow surfboard. The wave is breaking with a large amount of white foam and spray, creating a sense of power and scale. The sky is a clear, bright blue.

Спасибо за внимание

Thank you for your attention