



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



SIC ICWC



Проект «ИУВР-Фергана»

Торіс 3.2.3. Принцип общественного участия (роль, этапы, формы)

Надо «править водой мудро с тем, чтобы обеспечить хорошее руководство, при котором управление водными ресурсами включало бы в себя вовлечение общественности и интересы всех заинтересованных сторон» (Гаагская Декларация Министров).

Мирзаев Н.Н.,
НИЦ МКВК, к.т.н.

СВК

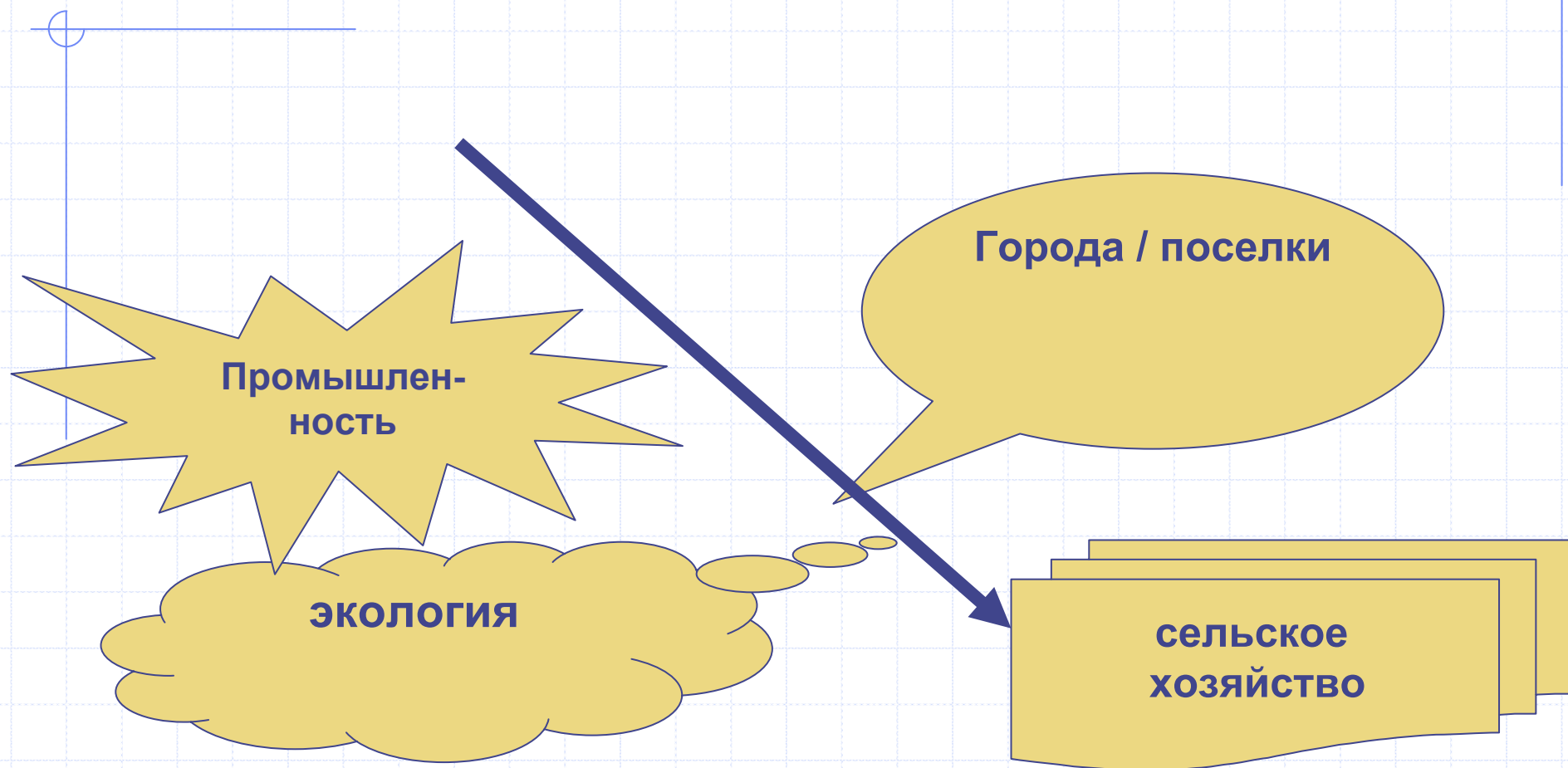
- Чтобы обеспечить интегрированный подход, водопользователи (АВП и др.) должны стать неотъемлемой частью более широкой организационной основы. Это особенно относится к большим и сложным водным системам со многими проявлениями взаимозависимости географического и межотраслевого характера. В таких случаях, АВП могут сформировать “ассоциацию нескольких ассоциаций”.
- В рамках проекта «ИУВР-Фергана» созданы СВК.

СВК

СВК — это некоммерческая, негосударственная **организация**, посредством которой все заинтересованные в воде физические и юридические лица (местная власть, земледелец, эколог, водоснабженец, энергетик, рыбное хозяйство,...) имеют возможность участвовать в процессе руководства водой для достижения наиболее справедливого, эффективного и экологически безопасного распределения воды. СВК — юридическое лицо, имеет свой счет в банке и печать.



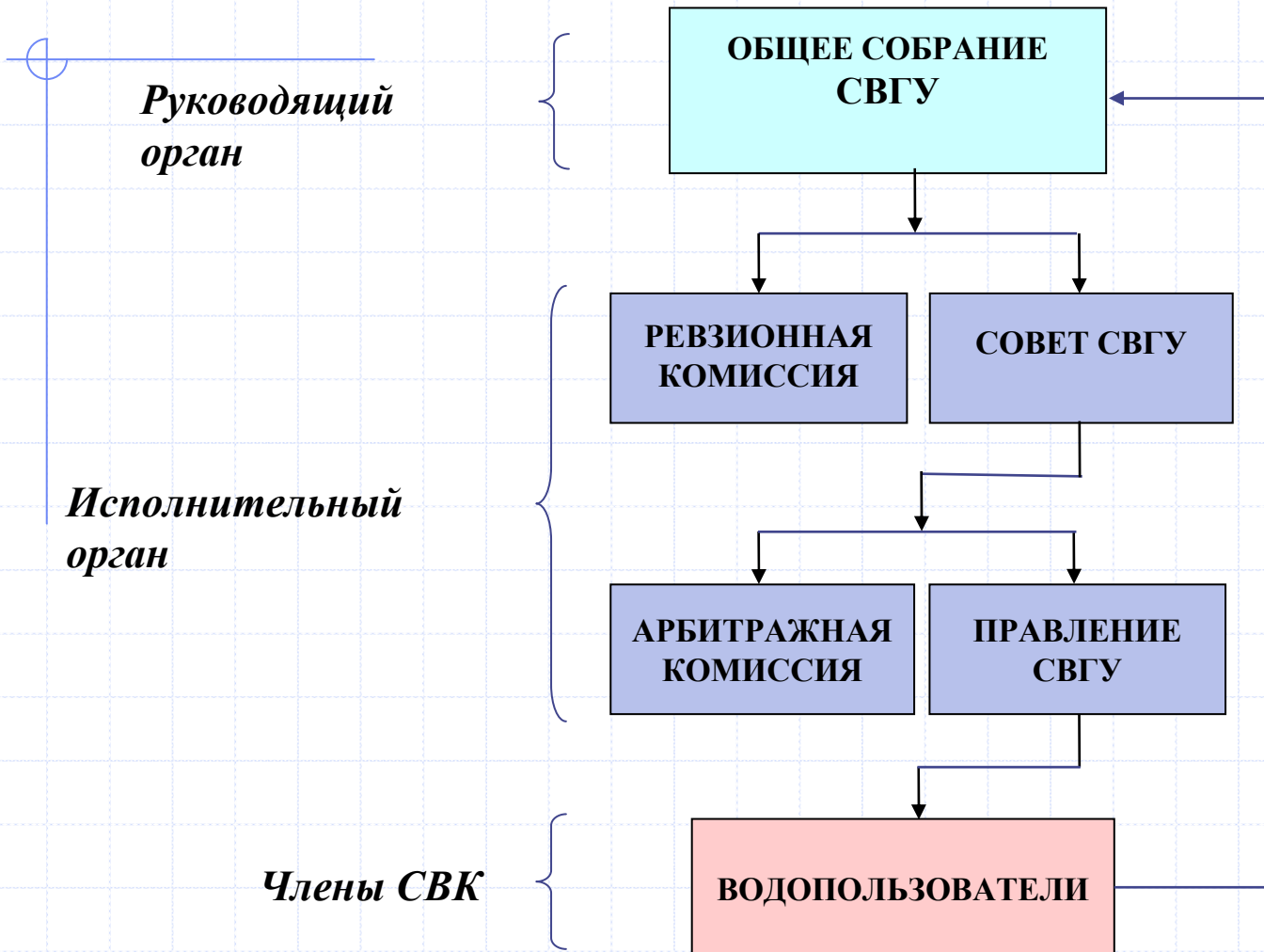
СВК



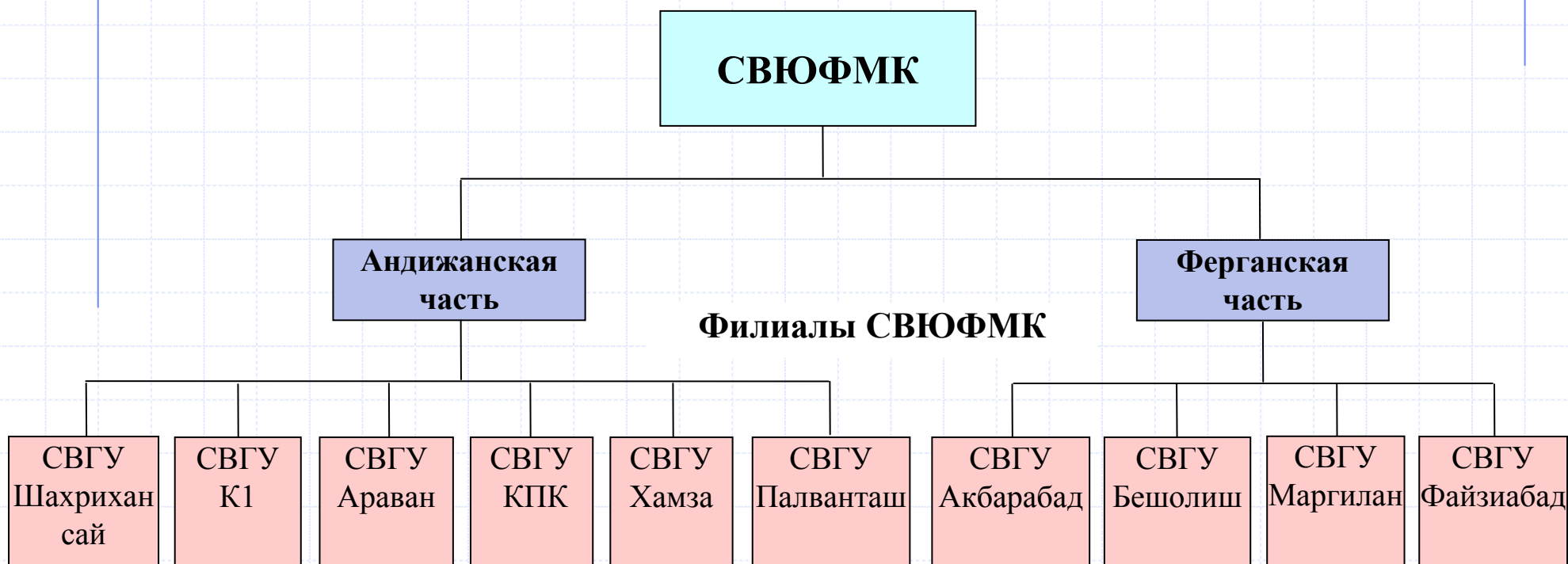
Основные функции СВК

- Участие в руководстве УК через своих представителей в ВКК.
- Координация, консолидация и защита интересов водопользователей в зоне УК.
- Оказание консультативной помощи водопользователям.
- Поиск средств (грантов, льготных кредитов) для водопользователей и организация деятельности с целью решения проблем, имеющих в зоне пилотного канала: дефицит питьевой воды, загрязненность ВОЗ, низкий уровень водосбережения, безопасность населения, низкий уровень квалификации).

Организационная структура СВГУ



Пространственная структура СВЮФМК

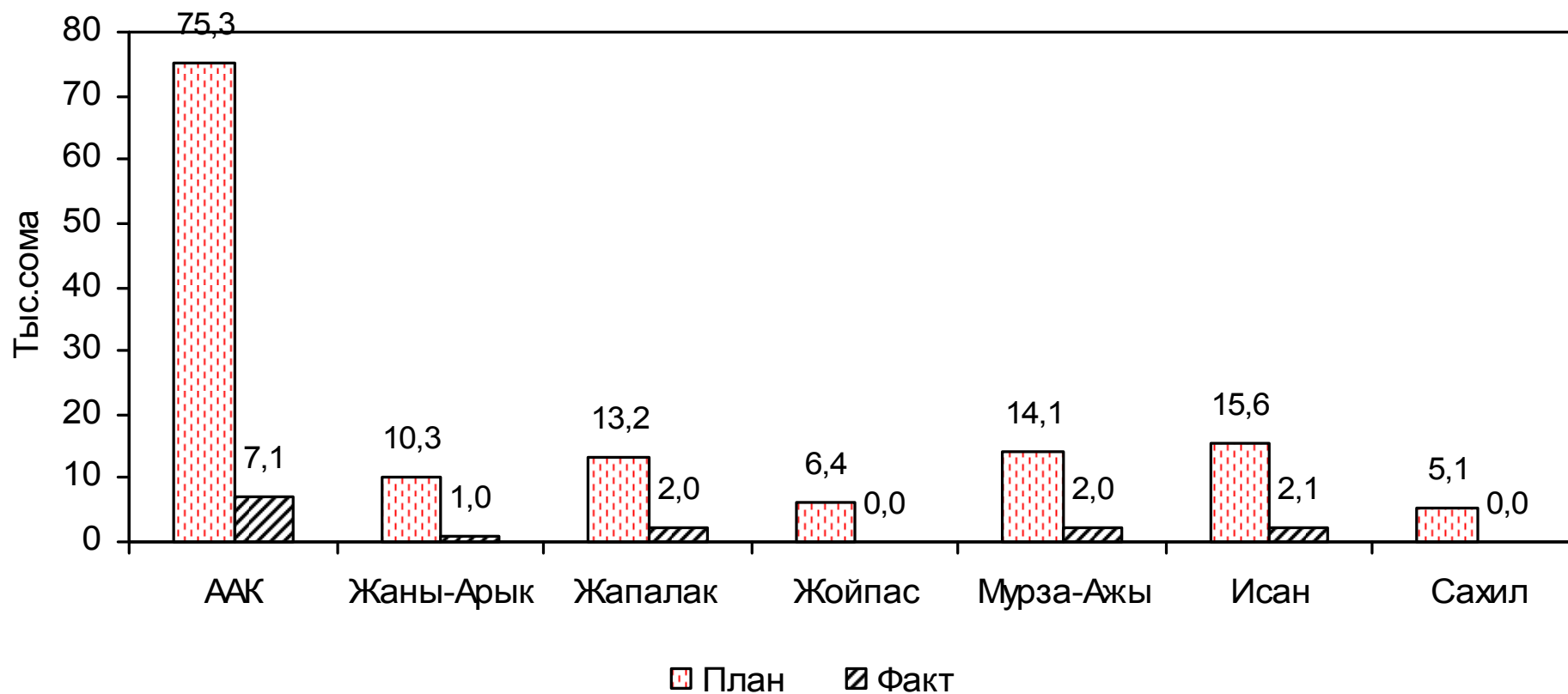


СВК и АВП

1. СВК не дублирует функции АВП. Он призван координировать действия АВП для решения проблем, **общих** для всех АВП в зоне канала (взаимоотношения АВП с УК, конфликты между АВП и т.д.)
2. В будущем СВК должен стать способным оказывать разного рода услуги (консультативные, технические, юридические, платные, бесплатные). Тогда, между СВК и АВП нужно будет заключать **дополнительно договора** о оказании тех или иных услуг, в том числе платных. При этом члены СВК, разумеется, будут иметь льготы.
3. СВК и АВП взаимозависимы: без сильного СВК не может быть сильных АВП, без сильных АВП не может быть сильного СВК.
4. Водопользователи должны осознать, что СВК – это их организация и поддерживая СВК они поддерживают себя.

Собираемость членских взносов СВААК (2008 г.)

Поступление членских взносов СВК (вегетация, 2008 г.)



СВЮФМК

Состав Правления

№ п/п	Члены Правления	Должность
1	Сайфитдинова М.	СВЮФМК, Председатель Правления СВЮФМК
2	Тургунов Ж.	СВЮФМК, зам. председателя Правления СВЮФМК по анд. части
3	Мадрахимов Р.	СВЮФМК, зам. председателя Правления СВЮФМК по ферг. части
4	Туланов К.	Председатель СВГУ К-1, член Правления
5	Каримов Т.	Председатель СВГУ КПК, член Правления
6	Баратов Н.	Председатель СВГУ Акбарабад, член Правления
7	Отажонов К.	Председатель СВГУ Файзиобад, член Правления

СВЮФМК

Состав Совета

№ п/п	Члены Совета	Должность
1	Сайфитдинова М.	СВЮФМК, Председатель Правления СВЮФМК
2	Тургунов Ж.	СВЮФМК, зам. председателя Правления СВЮФМК по анд. части
3	Мадрахимов Р.	СВЮФМК, зам. председателя Правления СВЮФМК по ферг. части
...

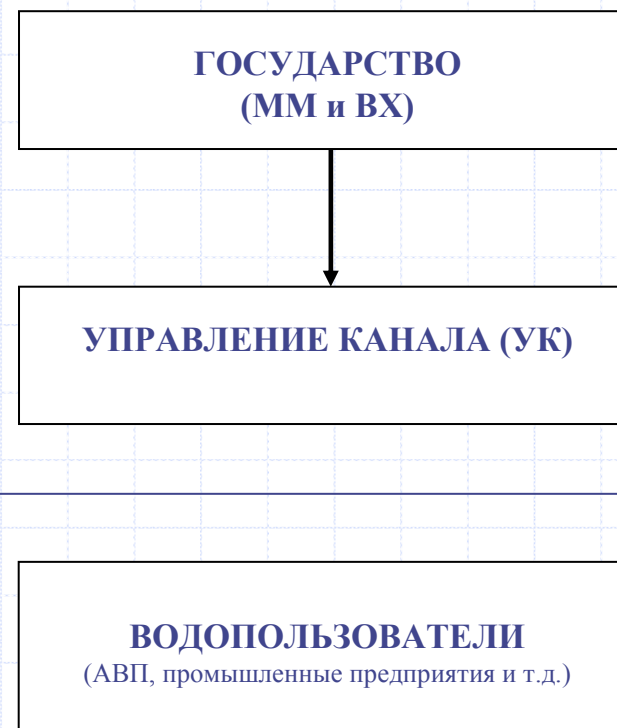
ЭТАПЫ ОРГАНИЗАЦИОННОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РУКОВОДСТВА ВОДОЙ

I. Государственное руководство водой

а) До перехода на гидрографический принцип



б) После перехода на гидрографический принцип



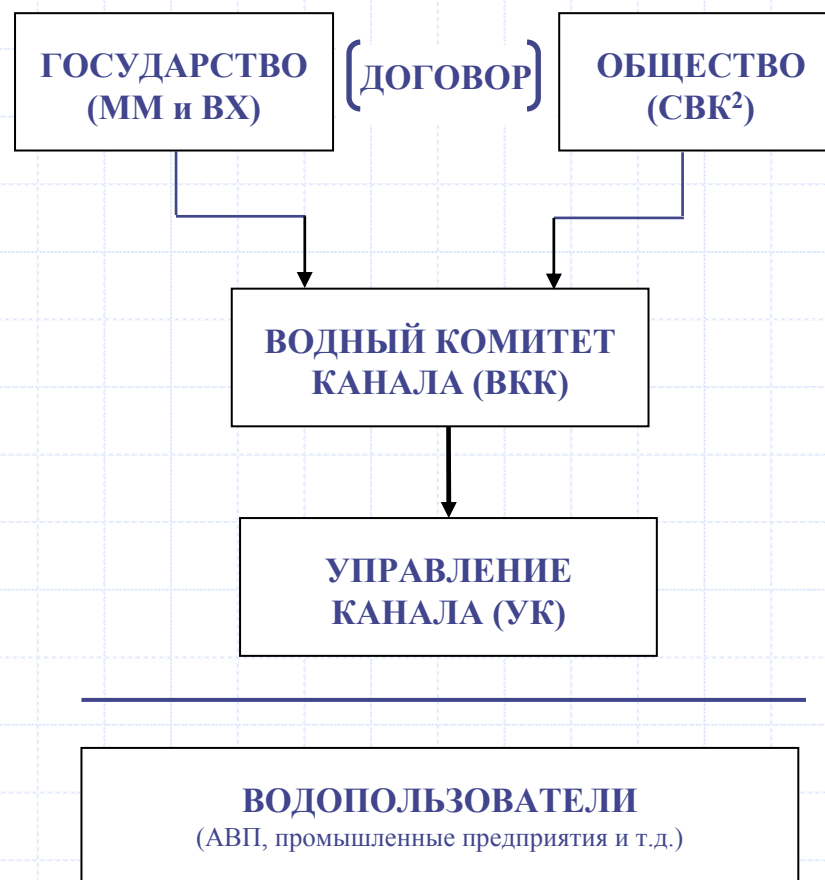
ЭТАПЫ ОРГАНИЗАЦИОННОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РУКОВОДСТВА ВОДОЙ

II. Совместное руководство водой

а) Полномочия полуофициально разделены между государством и обществом



б) Полномочия по руководству водой официально разделены между государством и обществом

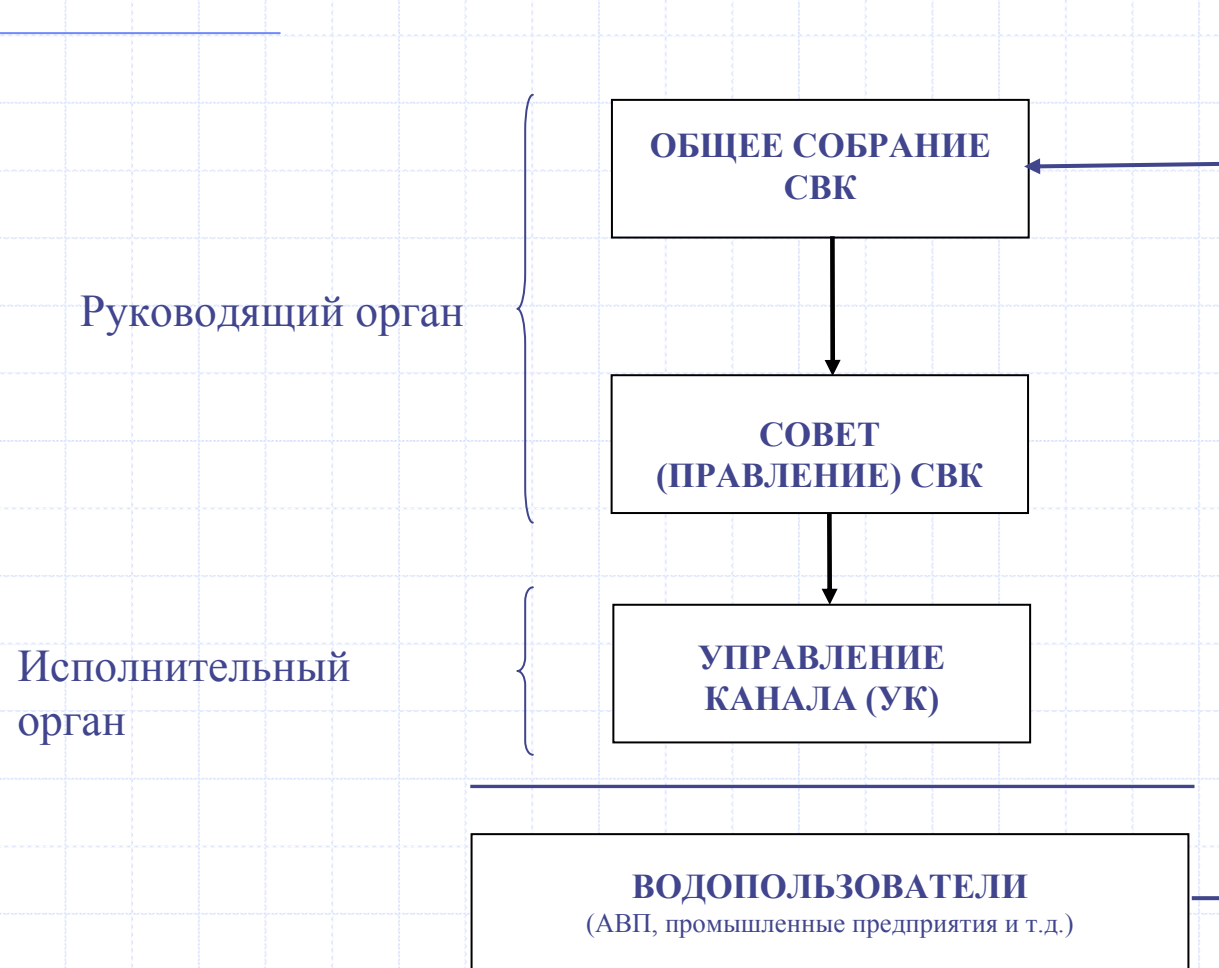


¹ СВК не является юридическим лицом

² СВК является юридическим лицом

ЭТАПЫ ОРГАНИЗАЦИОННОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РУКОВОДСТВА ВОДОЙ

III. Общественное руководство водой



ВКК

ВКК – это орган совместного руководства, сформированный на основе договора (соглашения) из представителей государственных водохозяйственных организаций (ВХО) и водопользователей (СВК) для осуществления руководства деятельностью УК. ВКК не является юридическим лицом, не имеет счет в банке и свою печать.

Аналогом ВКК являются «штабы», создаваемые в водном и сельском хозяйствах ЦАР с советских времен в случае маловодья или других критических ситуаций.

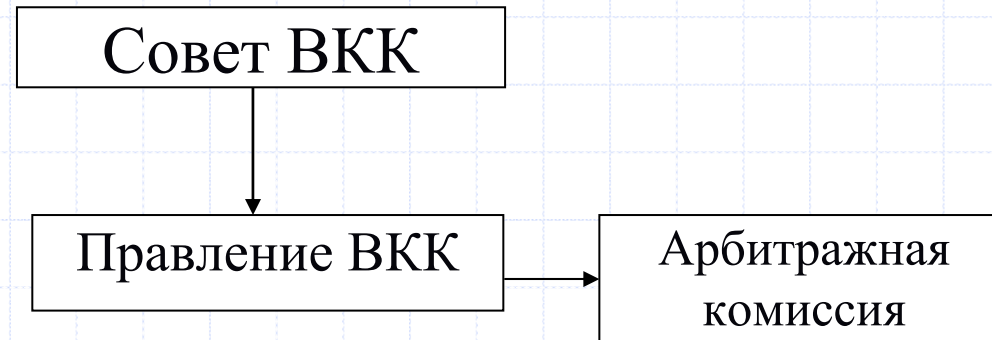
В отличие от «штабов», ВКК – это регулярно действующая структура, призванная решать не только оперативные (авральные), но также среднесрочные и долгосрочные задачи.



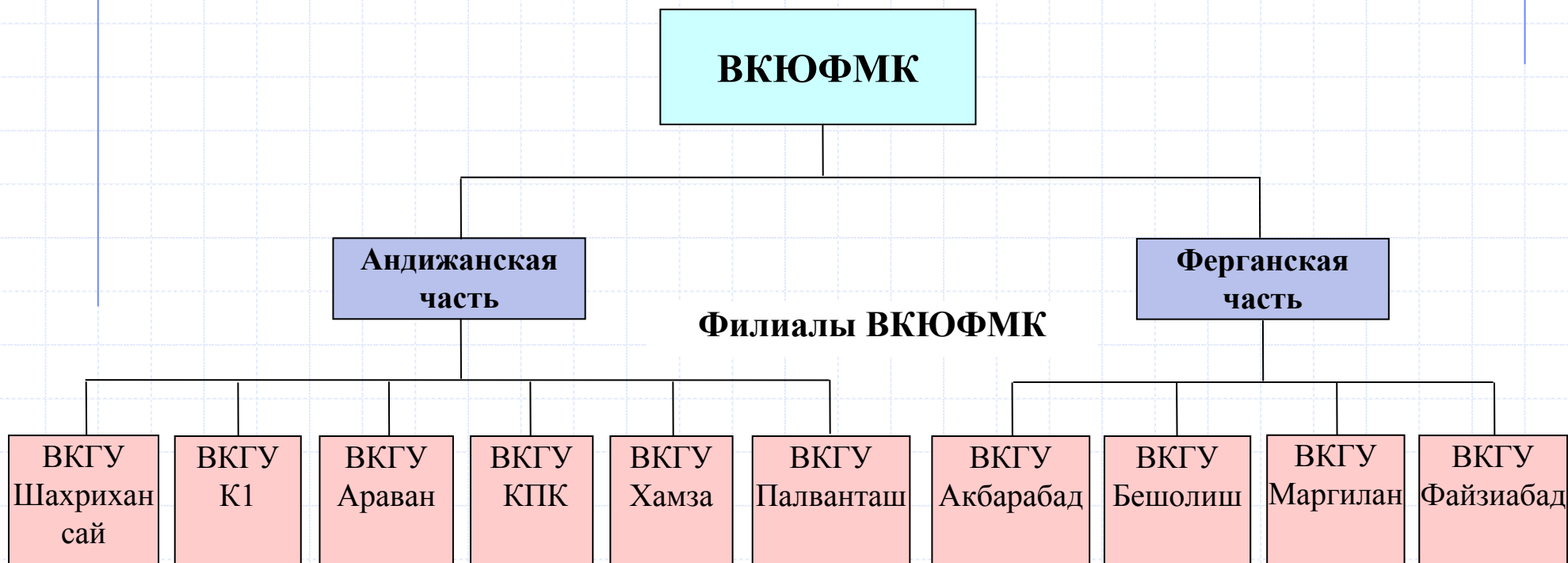
Основные функции ВКК

- ❑ Инициирование, рассмотрение и утверждение
 - перспективного плана развития водораспределения и водопользования в зоне канала;
 - планов водораспределения
 - лимитов водораспределения
 - и т.д.
- ❑ Участие в решении проблем экологии (ВОЗ), питьевого водоснабжения и т.д.;
- ❑ Разрешение конфликтных ситуаций и спорных вопросов между водниками, а также между водниками и водопользователями;
- ❑ Другие.

Структура ВКК



Пространственная структура ВКФМК



Правление ВКК

- ❑ Правление ВКК формируется из представителей ВХО и СВК, то есть из представителей водников и водопользователей
- ❑ В первое время, главным образом, в Правление ВКК входят представители сельскохозяйственных водопользователей и ВХО.
- ❑ В дальнейшем состав Правления ВКК может (должен) быть расширен за счет прочих водопользователей (коммунально-бытовые службы, гидроэнергетика, рыбное хозяйство,...).

ВК ЮФМК

Состав Правления

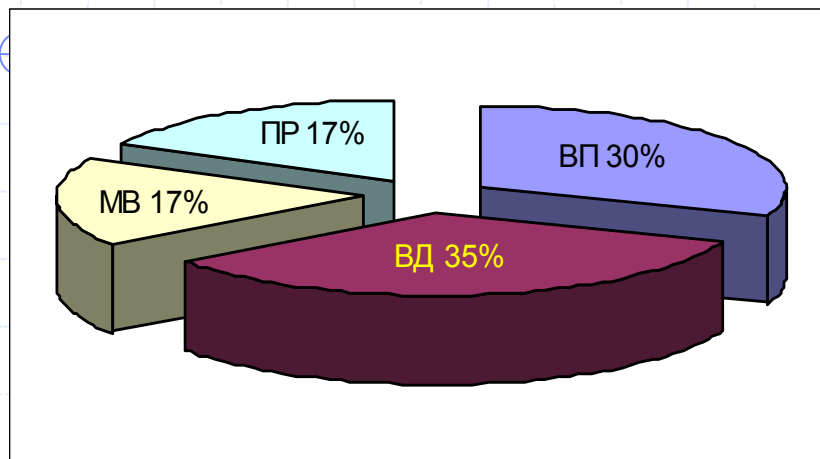
№ п/п	Члены Правления	Организация
1	Махсудов М.	УСМКФД с ОДЦ
2	Сайфитдинова М.	СВЮФМК
3	Тургунов Ж.	СВЮФМК
4	Мадрахимов Р.	СВЮФМК
5	Элмуратов А.	УЮФМК
6	Расулев П.	БУИС «Сох- Сырдарья»
7	Дусматов А.	БУИС «Нарын-Карадарья»

Совет ВКК

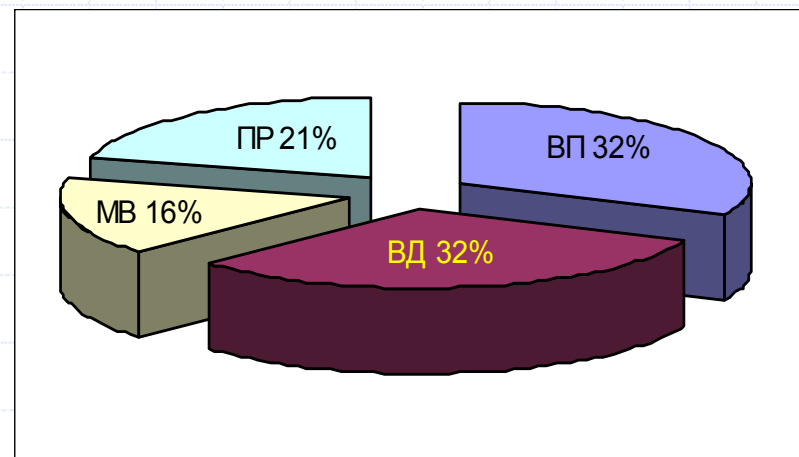
В состав Совета ВКК, кроме членов Правления ВКК, могут входить представители

1. Органов местной власти (разного уровня – области, района).
2. Духовенства.
3. НПО.
4. Ведомств:
 - Природоохранных организаций.
 - СЭС.
 - Водной инспекции.
5. Других заинтересованных сторон.

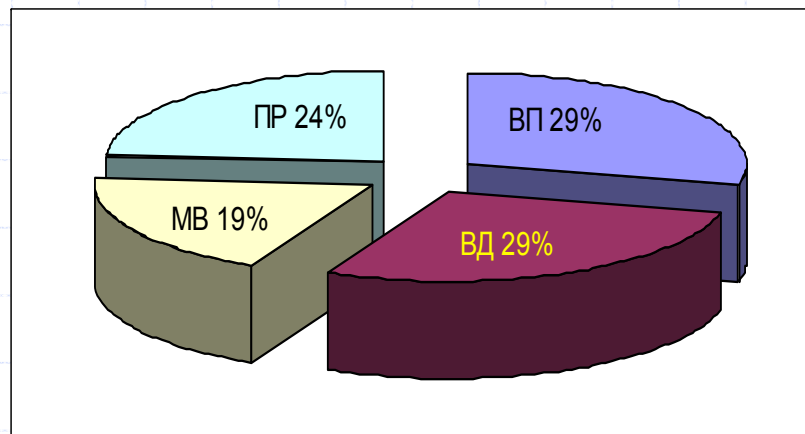
Состав Советов ВКК



Состав Совета ВКЮФМК



Состав Совета ВКААК



Состав Совета ВКХБК

Местная власть (МВ)

Водопользователи (ВП)

Водники (ВД)

Прочие (ПР)

Водники и водопользователи

- Дело не в том, что **водники** – «плохие», а **водопользователи** «хорошие парни». «Плохие парни» есть и среди водников и среди водопользователей.
- Речь идет о том, чтобы «хорошие парни» из числа водопользователей должны объединиться в общественные структуры для того, чтобы помочь «хорошим парням» среди водников справедливо и эффективно распределять воду.

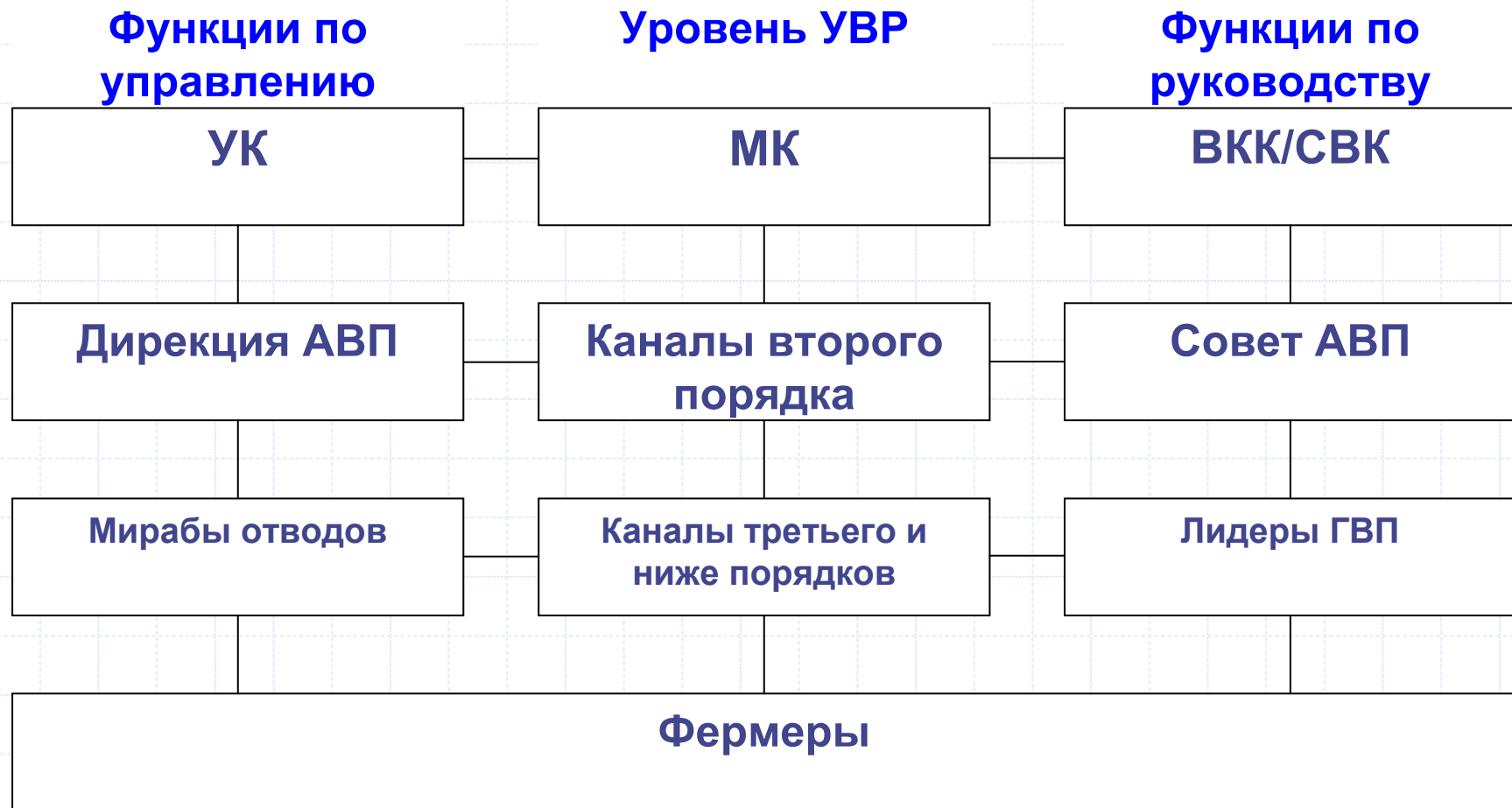
Водники, водопользователи и местная власть

- ❑ К числу стейкхолдеров-водопользователей относится и местная власть. Традиционно местная власть осуществляет руководство водниками.
- ❑ Речь не идет о том, что **местная власть** плохо осуществляет руководство. Практика показала, что руководящая роль местной власти сказывается на КУВ как **положительно**, так и местами **отрицательно**.
- ❑ Переход к ОУ направлен, в частности, на то, чтобы **усилить положительную и ослабить отрицательную роль** представителей местной власти путем демократизации процесса руководства водой.

Что сделано проектом «ИУВР-Фергана»

- ❑ На пилотных каналах созданы **Союзы Водопользователей каналов (СВК)**.
- ❑ СВААК и СВХБК и СВЮФК официально зарегистрированы в органах юстиции.
- ❑ Заключены **Договора** о совместном руководстве между ВХО и СВК.
- ❑ Созданы **Водные Комитеты каналов (ВКК)**.

Разделение функций управления и руководства водой



Выводы и предложения

1. В ходе реформ в рамках проекта созданы механизмы (институциональные структуры) для реализации
 - Принципа гидрографизации – УК.
 - Принципа общественного участия: АВП, СВК и ВКК.
2. АВП призван объединить все Ф/Х и М/К для оказания им качественных водных услуг (а в перспективе - не только водных услуг).
3. СВК призван объединить всех водопользователей (АВП) и проводить политику направленную на водосбережение и повышение продуктивности воды и земли.
4. ВКК призван объединить всех стейкхолдеров для выработки на базе ИУВР и реализации водной стратегии.

Выводы и предложения

5. Чтобы сделать сильными СВК и ВКК надо, чтобы водопользователи (АВП) стали сильными. На усиление водопользователей должны быть нацелены все усилия СВК и ВКК.
6. Усиление АВП связано с активизацией работы Советов АВП и повышением собираемости.
7. Активизация Советов АВП зависит от заинтересованности (в первую очередь материальной) Председателя Совета АВП в хорошей работе АВП.
8. Повышение собираемости связано с улучшением работы АВП и наличием материальной и моральной заинтересованности фермеров в своевременной оплате водных услуг АВП
9. Для укрепления АВП надо добиться организации платы за услуги с владельцев приусадебных участков.
10. Другие

ВК БХБС поставлен ряд актуальных вопросов перед ММ и ВР и НГКП которое необходимо решить на Государственном уровне

- ✓ содействие в решении вопроса по возобновлении работы на незавершенном объекте строительства Исфанинского водохранилища в Дж. Расул. районе.
- ✓ вопрос о возврате части (до 10%) средств, поступивших от услуг водоподачи в счет поставщика для стимулирование активных АВП
- ✓ по снижению тарифов на услуги водоподачи вообще, а вневегетационный период – значительно;
- ✓ выравнивать тарифы самотечного и машинного орошения;
- ✓ взимать платы за воду до точек выдела по одно ставочному тарифу - только по объему; а внутри АВП – по усмотрению ее Совета;
- ✓ НГКП в дальнейшем оказать содействовать в Ратификации на Парламенте РТ установленными ПРТ “тарифы” за услуги водоподачи из государственных оросительных систем в установленном порядке.



Разработка, тестирование и реализация рекомендаций по решению проблем дренажа

- ◆ Между ГГМП и базовыми АВП “Гулякандоз” заключены договор на оказание мелиоративных услуг.
- ◆ АВП “Гулякандоз” реализует рекомендации ГГМП по МУЗ.
- ◆ Организовано “Хашар” по очистке КДС АВП Гулякандоз
- ◆ В целях составления ПИР и БП по восстановлению перехватывающего коллектора (Ловчий канал), НО направлен ходатайство ММ и ВР РТ о выделение денежных средств через заказчика Гос. ДМС.



A dramatic photograph of a surfer riding a massive, curling blue wave. The surfer is positioned near the base of the wave's face, riding a red and yellow surfboard. The wave is breaking with a large amount of white foam and spray, creating a powerful and awe-inspiring scene. The sky is a clear, bright blue.

Спасибо за внимание

Thank you for your attention