



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



SIC ICWC

IWMI
International
Water Management
Institute

Проект «ИУВР-Фергана»

Торіс 3.1. Формы и принципы руководства водой

Мирзаев Н.Н.,
НИЦ МКВК, к.т.н.

Формы руководства водой

- ◆ Государственное.
- ◆ Общественное.
- ◆ Совместное.

Принципы руководства водой

Руководство должно быть:

- ◆ **Открытым и прозрачным:** Институтам следует работать открытым и прозрачным образом
- ◆ **Обеспечивающим широкий охват участников и коммуникабельность:** Расширение круга участников – зависящих от всех уровней правления – быстрее укрепит веру в конечный результат и в институты, которые разрабатывают политические курсы

Принципы руководства водой

Руководство должно быть:

- ◆ **Открытым и прозрачным:** Институтам следует работать открытым и прозрачным образом
- ◆ **Обеспечивающим широкий охват участников и коммуникабельность:** Расширение круга участников – зависящих от всех уровней правления – быстрее укрепит веру в конечный результат и в институты, которые разрабатывают политические курсы

Принципы руководства водой

Три типа несостоятельности руководства, которые свойственны большинству стран:

- ◆ Несостоятельность рынка (например, несовершенные права собственности или их отсутствие, нескорректированное воздействие на рынок внешних проявлений экологического и социального характера, неполная информация, нарушения информационной симметрии, монополия)

Принципы руководства водой

Три типа несостоятельности руководства, которые свойственны большинству стран:

- ❖ Несостоятельность институциональной системы (например, недостаточная приверженность работников своему делу, отсутствие культуры общественного уважения к нормам и их соблюдению, несовершенные распорядительные системы, неспособность регулирования монополиями, отсутствие юридической основы для действий распорядителей и поставщиков услуг)
- ❖ Несостоятельность правления (например, деятельность водных организаций направлена на содействие внутренним, а не общественным интересам, на привлечение капиталовложений, факторы, сдерживающие производительность, бюрократия, недостаточная подотчетность).

Принципы руководства водой

С точки зрения функционирования и эксплуатации хорошее руководство требует, чтобы оно было:

- ◆ **Подотчетным:** Необходимо, чтобы роли, отводимые законодательным и исполнительным процессам, были ясными. Каждый институт должен объяснить, чем он занимается, и взять на себя ответственность за это.

Принципы руководства водой

С точки зрения функционирования и эксплуатации хорошее руководство требует, чтобы оно было:

- ◆ **Действенным:** обеспечивающим экономическую результативность, а также реализующим концепции политической, социальной и экологической действенности
- ◆ **Чутко реагирующим и устойчивым:** Политика должна приносить то, в чем есть потребность на основе спроса, ясных целей, оценки будущих последствий и там, где есть возможность, прошлого опыта.

Проблемы руководства

Социально-психологические проблемы:

- ❑ Проблемы управления водой в ЦАР традиционно рассматриваются как проблемы чисто **инженерные**, хотя они в настоящее время являются преимущественно проблемами **институциональными**.
- ❑ Традиционно в ЦАР упор делается на управление **предложением**, а не **спросом** на воду.
- ❑ В сфере экономики начальником является потребитель-покупатель, а производитель, поставщик услуг – это подчиненный.
- ❑ Водопользователи традиционно выступают по отношению к водникам в роли просителя, а не клиента, который платит за услуги.

Проблемы руководства

Юридические проблемы:

- ❑ Местами продолжается практика нецивилизованного вмешательства представителей местной власти в деятельность водных организаций (и государственных, и негосударственных);
- ❑ Сложна процедура регистрации СВК;
- ❑ Существуют проблемы с получением сертификатов на водоохранные зоны (ВОЗ) из-за юридической неразберихи и другим причинам.
- ❑ Другие.

Проблемы руководства

Юридические проблемы:

- ❑ Официально не предусмотрены нормы «санпопусков» в магистральные каналы.
- ❑ Санпопуски по пилотным каналам осуществляются, но лишь под давлением водопользователей в связи с дефицитом питьевой воды.

Проблемы руководства

Финансовые проблемы:

- ❑ Низкая собираемость платы за водные услуги УК и АВП.
- ❑ Низкая собираемость членских взносов СВК.
- ❑ Отсутствие у водопользователей и поставщиков воды **экономической** и **моральной** заинтересованности в **водосбережении** и повышении **собираемости** платы за водные услуги.

Проблемы руководства

Финансовые проблемы:

- ❑ Должности Председателя АВП и СВК являются неоплачиваемыми. Учитывая бедность населения сложно найти людей, которые могут себе позволить работать бесплатно (опыт Турции).
- ❑ Там, где технические и юридические проблемы с ВОЗ решены, возникают финансовые проблемы с оплатой услуг проекта ВОЗ.

Проблемы руководства

Проблемы экологии, мелиорации и питьевого водоснабжения:

- Загрязненность ВОЗ пилотных каналов (мусор, мойка, туалеты, насосы, гаражи,...).
- Самозахват земель ВОЗ, постройки.
- Неопределенность с границами ВОЗ.
- Эрозия почвы (сели, ...).
- Загрязненность воды пилотных каналов (мусор, трупы животных и утопленников, болезни).
- Повышение уровня грунтовых вод.
- Дефицит питьевой воды в сельской местности.

Проблемы руководства

Кадровые:

- Дефицит специалистов-водников.
- Недостаточно высокий уровень квалификации специалистов.

A dramatic photograph of a surfer riding a massive, curling blue wave. The surfer is positioned near the base of the wave's face, riding a red and yellow surfboard. The wave is breaking with a large amount of white foam and spray, creating a powerful and awe-inspiring scene. The sky is a clear, bright blue.

Спасибо за внимание

Thank you for your attention