



Проблемы вовлечения женщин в управление водными ресурсами в Центральной Азии

Ташкент – 2011

Подготовлено к печати Научно-информационным центром МКВК

**Издается при финансовой поддержке
Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству**

**Данная публикация никак не отражает точку зрения
Правительства Швейцарии**

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Я рад дать небольшое вступление к данному выпуску публикаций нашего информационного портала CAWater-Info, посвященного некоторым аспектам гендерной ситуации в бассейне Аральского моря и приуроченного к 6 Всемирному Водному Форуму.

МКВК, начиная со своих двухгодичных конференций в 2002 г., все более и более уделяет внимание проблеме вовлечения женщин в активное участие в использовании и управлении водой. Организованная в 2006 г. сеть «Гендер и вода в Центральной Азии» сумела сориентировать на разностороннюю деятельность в области орошаемого земледелия и водного хозяйства несколько сотен женщин во всех пяти странах Центральной Азии. Это способствовало тому, что более десятка женщин возглавили Ассоциации водопользователей, несколько человек стали руководителями Советов водопользователей каналов и Управлений каналов.

Гендерное движение, постепенно набирая силу, даже при очень слабой поддержке со стороны доноров, тем не менее, все более проникает в рутинную деятельность аграрных и водохозяйственных органов. В брошюре представлены различные проявления этой самоотверженной работы наших активистов. В 4 статьях показаны результаты развития национальной сети в Киргизстане, успехи в продвижении женского участия в Согдийской области Таджикистана и в учебных процессах высшего образования в Узбекистане. Более обобщающая статья руководителя сети д-ра Г.В. Стулиной демонстрирует сравнительный анализ изменения показателей обследования, которое проведено в 2011 г. в рамках проектов «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине» и «Повышение продуктивности воды на уровне поля», для сопоставления изменений, которые произошли в участии женщин и изменений их роли в 6 областях Ферганской долины. Это обследование, руководствуясь рекомендуемыми формами гендерного анализа, затрагивает различные стороны благосостояния сельского населения, которое практически отвечает направленности Целей Тысячелетия – уровень доходов, обеспечение водой, доступ к воде, обеспеченность продуктами питания и т.д. Хотя под влиянием проектов Ферганской долины явно видно повышение активности женщин и увеличение понимания их роли, тем не менее, масштабы вовлечения женщин в управление фермерскими хозяйствами и АВП желает много лучшего. Здесь помимо целевых тренингов, которые были организованы в проектах для женщин, необходимы специальные усилия с помощью доноров для создания системы социальной мобилизации женщин и развития их сети на региональном, национальном и более низком уровнях.

Пожелаем успехов активистам и надеемся на усиление внимания доноров.

Директор НИЦ МКВК,
Член Правления ВВС
проф. В.А. Духовный

Результаты гендерного обследования в рамках внедрения ИУВР в Ферганской долине

Стулина Г.В.,

Научно-информационный центр МКВК

Введение

Проблемы гендерного развития в водном хозяйстве и орошаемом земледелии Центральной Азии впервые были подняты в совместной работе НИЦ МКВК и Канадского агентства международного развития в 1996-1998 гг., когда впервые в рамках проекта «Адаптация к изменению климата» было проведено подробное обследование в пределах опытных хозяйств, где делались оценки влияния изменения климата на результативность орошаемого земледелия.

Гендерное движение в водном хозяйстве организационно было осуществлено НИЦ МКВК в проекте Азиатского банка развития в 2003-2004 гг., когда был проведен ряд семинаров, посвященных участию женщин в орошаемом земледелии. В составе международных конференций МКВК сформировался костяк активных женщин, отдающих себе отчет в неизбежности особого внимания к роли и участию женщин в водном хозяйстве во всех пяти странах Центральной Азии. За счет выделенного АБР гранта в сумме 100 тысяч долларов на 2 года была сформирована сеть организаций и индивидуалов под названием «GWANET –Гендер и вода в Центральной Азии», включившая в себя более 60 организаций, со специальным веб-сайтом в портале CAWater-Info www.gender.cawater-info.net.

Специалисты НИЦ МКВК обучили гендерным основам более 100 представителей со всех стран Центральной Азии. По материалам проведенных гендерных обследований в регионе ВЕКЦА в 2005 г. была издана публикация «Гендерные аспекты интегрированного управления водными ресурсами».

В ней были обобщены результаты полевых обследований, проведенных во всех 8 странах региона – Азербайджане, Армении, Грузии, Казахстане, Киргизстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане – по единой форме и единой методике. Эта работа, которая до сих пор пользуется популярностью, во-первых, положила начало зарождению определенного учета гендерных особенностей, а во-вторых, привлекла большое внимание особо НПО к необходимости работать с женским контингентом.

Впоследствии гендерные аспекты проявились активно в проектах, направленных на развитие ИУВР в Ферганской долине, где в связи со значительной трудовой миграцией мужчин в Россию и Казахстан, возросла роль женщин-фермеров и членов АВГ.

С целью оценки данных этих проектов, в 2011 году были организованы целевые исследования на примере Ферганской долины.

Исследования проведены практически во всех районах узбекской части, в том числе в 15 районах Ферганской области, 14 районах Андижанской области, 11 районах Наманганской области, 7 районах Ошской области, 12 районах Джалалабадской области и 7 районах Согдийской области.

Ниже приводятся некоторые результаты проведенных исследований.

Сельское, водное хозяйство в гендерных аспектах

Мужчины и женщины проявляют себя не одинаково в общественной и личной сферах, хотя во всех принятых государствами документах за ними юридически признаны равные права. Главным в сопоставлении ролей женщины и мужчины являются социальные причины. Как известно, перекося в гендерном плане в большей степени наблюдаются именно на селе. Примером этого служит, полученный опросом, статус женщин с точки зрения мужчин и самих женщин (рис. 1). Как видно, больше самостоятельности имеется у женщин в Таджикистане, сравнительно меньше в узбекских областях и в Киргизстане.

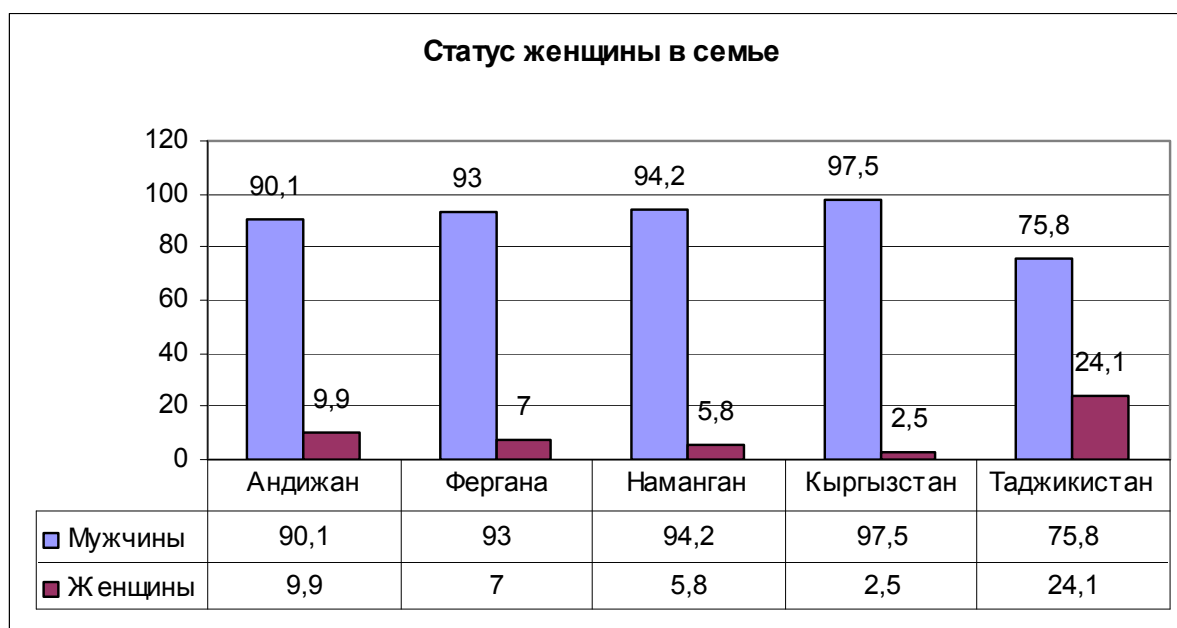


Рис. 1. Статус женщины в семье

Экономические трудности ограничивают возможности достижения финансовой стабильности семьи, и соответственно доступ женщин к контролю над средствами к существованию. Характерно, что каждая семья занята домашним трудом в среднем во всех обследованных районах 65-80 часов в неделю, то есть 10-12 часов в день. Из них большая часть особо в Наманганской области, Таджикистане и Киргизстане падает на плечи женщин.

Большие проблемы существуют в занятости женщин в сельском хозяйстве и в их правовом обеспечении. Женщины особенно уязвимы,

поскольку заняты низкооплачиваемой и временной работой. 80 % мужчин и женщин, проживающих в обследованных регионах, считают, что только мужчина распределяет земельные участки под огороды, имеет доступ к сельхозтехнике, к рынку и сбыту, приоритет в получении кредитов, владеет правом на землепользование и водопользование, принимает решение о структуре посевных площадей хозяйства.

Одна из больших проблем, лежащих на плечах женщин, является обеспеченность питьевой и коммунальной водой. Данные обследования (рис. 2), совпадающие со статотчетностью, показывают, что в Узбекистане, где положение в сельской местности несколько лучше, водопроводом и колонками пользуются 52-73 % сельских жителей, только 41.9 % в Таджикистане, и совсем плохо в Кыргызстане. Жители некоторых сел обеспечивают себя питьевой водой путем подвоза на личном или гужевом транспорте, велосипедах, а женщинами и детьми – на приспособленных тележках.

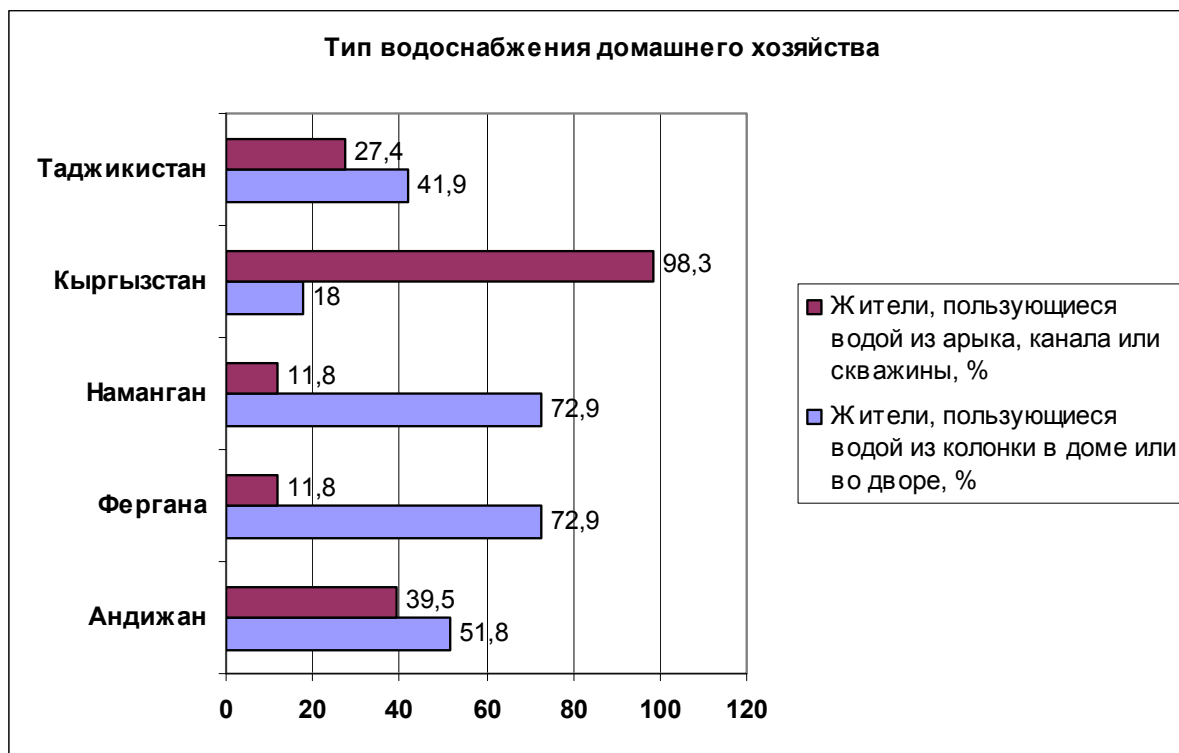


Рис. 2. Жители, пользующиеся водой из колонки в доме или во дворе, %

Определенная часть населения вынуждена использовать воду из нескольких источников, в т.ч. открытых источников или дренажных, колодезных систем. Женщины, видя и понимая проблемы водопользования, зачастую плохое качество питьевой воды, не имеют достаточных знаний и возможностей улучшить такое положение. Здесь большое поле деятельности для восполнения недостатка информации, организации на махалинском уровне кампании по повышению качества воды, повышения юридической и правовой грамотности женщин.

Участие женщин в управлении водой и в управлении фермерскими хозяйствами

Проект «ИУВР-Фергана» с начала II фазы нацелил всех участников на необходимость активизации роли женщин, особо среди нижних уровней проекта: водопользователей – фермеров и АВП. Началась активная работа с передовыми работницами и вовлечение их в активную деятельность новых организаций.

Сельские женщины, занятые в общественном производстве и уделяющие огромное внимание домашним заботам, тем не менее, ощущают в себе потенциал для активного участия в жизни общества. Хотя в основном фермерскими хозяйствами руководят мужчины, но из года год число их, управляемых женщинами, возрастает.

Если в первое время миграция мужчин была причиной того, что женщины брали на себя управление хозяйством, то в настоящее время в Узбекистане фермерами становятся активные женщины, выигрывая это право на торгах. Тенденция проявления активности женщин во многом объясняется желанием повысить материальное благополучие семьи и самореализация.

Практические работы по содействию вовлечению женщин и их более активному участию в управлении водными ресурсами были организованы через проекты "ИУВР Фергана". Общественным мобилизаторам, было конкретно поручено провести опросы и мобилизацию женщин. В результате уже в 2005 г. женщин начали выдвигать на руководящие должности в сельском и водном хозяйстве.

Некоторая часть более активных женщин была отобрана для участия в работе межреспубликанского тренинга по использованию современных технологий в управлении водой и выращиванию хлопчатника, зерновых и бобовых культур. Более 50-ти из них получили сертификаты в Тренинговом центре МКВК.

Межгосударственные встречи по гендерным вопросам, организованные в виде тренинга, также имели большое значение.

Таблица 1

Количество тренингов, 2010 год

Кол-во участников	в том числе:		% женщин
	Мужчин	Женщин	
Узбекистан			
2351	2167	184	7.8
Кыргызстан			
346	324	22	6.4
Таджикистан			
513	445	66	12.9
3210	2936	272	8.5

Несомненно, просматривается влияние проекта на социальную активность населения, проживающего в зоне проекта. В 2009 году количество женщин-фермеров значительно возросло (рис. 3) в Кувинском и Ферганском районах.

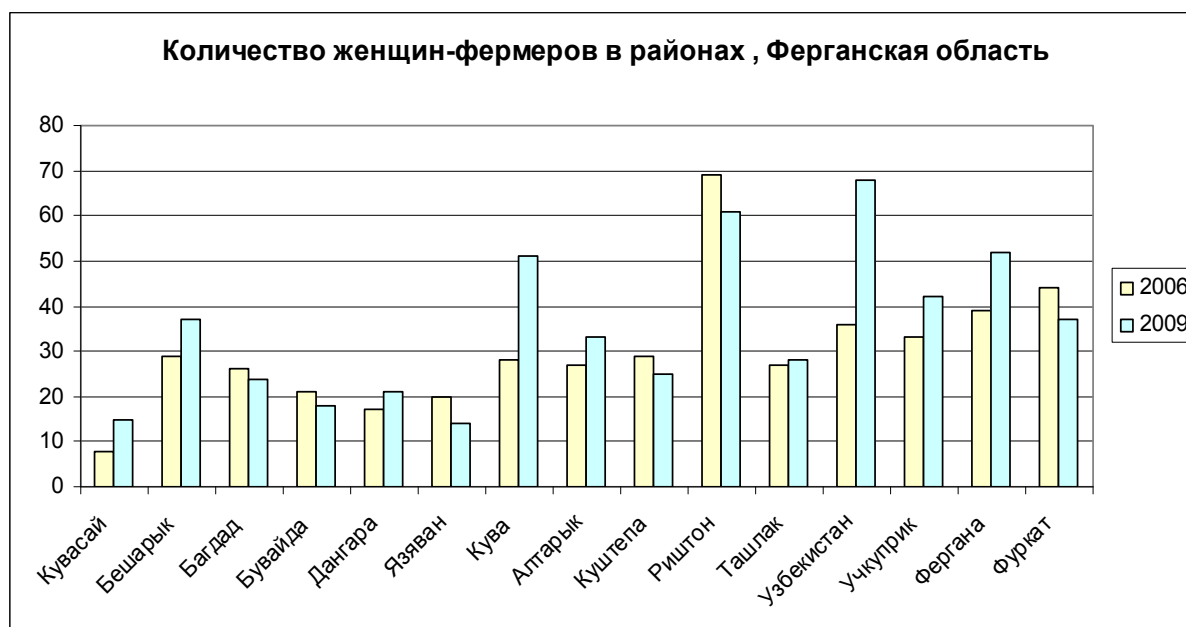


Рис. 3. Количество фермерских хозяйств, управляемых женщинами, по районам Ферганской области

На рис. 4 показано количество женщин фермеров во всех АВП в Ферганском и Кувинском районах. В Ферганском районе расположено пилотное АВП «Хирмон Азиз», в Кувинском – «Кува Урта Буз Онори».

В Ферганском районе 52 женщины фермера, из них 16 работают в АВП «Хирмон Азиз», что составляет 31%. В Кувинском районе соответственно 36 женщин фермеров, из них в АВП «Кува Урта Буз Онори» – 7 фермеров, или 19% от общего числа фермеров-женщин в районе.

В составе штата АВП работает немало женщин, которые могут представлять интересы женской части сельского населения, отстаивать их права и защищать их. В таблице 2 показано представительство женщин в АВП.

Таблица 2

Представительство женщин в АВП, %

Наименование районов	Данные по годам				
	2000	2003	2006	2009	2010
Проектная зона		17	39	38	42
Непроектная зона		12	19	35	34

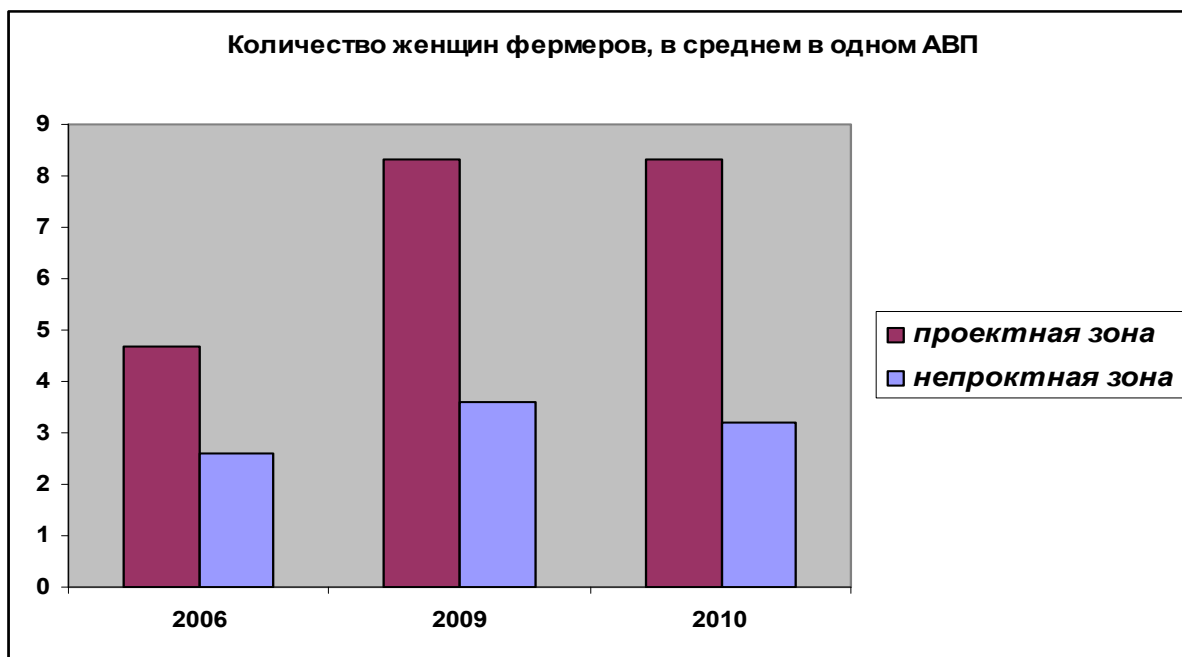


Рис. 4. Количество женщин-фермеров, Ферганская область

В целом в проектной зоне вовлечённость женщин в управление водой через АВП и личное руководство фермерскими хозяйствами намного выше. При этом образование женщин фермеров достаточно высокое - тридцать процентов имеют высшее образование. Нами и ранее было обращено внимание на высокий образовательный потенциал сельских женщин и соответственно возможность успешно проводить профессиональные тренинги в области сельского и водного хозяйства.

Проведенное обследование, встречи, дискуссии в АВП показывают, что фермеры-женщины достаточно активны. Они являются примером для других женщин, мобилизуют их, помогают стать самостоятельными фермерами. Женщины фермеры руководят фермерскими хозяйствами вполне успешно, что было установлено по анализу результатов сельхозпроизводства во всех районах по 10 выбранным фермерским хозяйствам в каждом пилотном АВП в каждой области. В зоне проекта воду поставляют АВП и, по мнению опрошенных, на 100 % фермеры обеспечены оросительной водой в летнее время.

В проектной зоне ниже процент конфликтов, связанных с подачей воды.

В УИС, ГГМЭ и УНСЭИС работают женщины с высшим образованием в возрасте 31-55 лет. К сожалению, этот персонал, включая молодых девушек со средним образованием, работает в качестве технического персонала и не участвуют в процессе вододеления.

В административном управлении ГГМЭ, УИС, ГНС женщин мало.

Выводы

Гендерное движение в Центральной Азии и в Ферганской долине, в частности, дало только первые ростки. Увеличилось число женщин-фермеров;

появились признанные женщины-лидеры в Узбекистане (Мастура Сайфутдинова - председатель СВК Южно-Ферганского канала, председатель АВП «Кува Урта Буз Онори», выдвигается в депутаты Олий Мажлиса Узбекистана) и в Кыргызстане (директор Управления Правобережного канала в Ошской области Джаниса Акжолова) и многие другие.

При небольшой поддержке Азиатского банка развития были организованы ячейки GWANET по всей Центральной Азии. Проведено более десятка семинаров, был организован выпуск брошюр и листовок, которые нынче в рамках проекта CAREWIB переведены на таджикский, узбекский, кыргызский языки. Но гендерному движению в водном и сельском хозяйстве нужна постоянная поддержка.

Кыргызская Республика

Кыргызстан – некоторые результаты анализа гендерного равенства в водохозяйственном секторе

Сахваева Е.П.

специалист по водным ресурсам,

Национальный координатор сети GWANET

*Если Вы учите мужчину – Вы учите одного человека
Если Вы учите женщину – Вы учите нацию*

Предшествующее столетие это эпоха грандиозных социальных трансформаций и политических потрясений, научно-технического прогресса и глобализации. В течение всего столетия вместе с социально-экономическими, политическими, и культурными изменениями в обществе менялся и социальный статус женщины. Во второй половине прошлого столетия возникло новое направление в женской проблематике, появилось качественно новое фундаментальное понятие – теория гендера и гендерных отношений. В их основе лежит признание того факта, что женщины и мужчины вместе воспроизводят не только человеческую жизнь, но и семейные, социальные и культурные ценности, экономические и политические отношения. Поэтому был необходим и исторически оправдан переход от концепции «женского вопроса» к гендерной политике.¹

В регионе к изучению проблем Гендерного равенства, Гендерного подхода в области водопользования впервые обратился Научно - инженерный Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (НИЦ МКВК). Которым в мае 2004 года в г. Алматы при поддержке Азиатского Банка Развития (ADB) была организована первая встреча-семинар по гендерным аспектам управления водными ресурсами. На которой были обсуждены проблемы в сельскохозяйственном и водохозяйственном секторах стран Центральной Азии. Участники встречи пришли к выводу, что для решения гендерных вопросов в водохозяйственном секторе необходимо:

- повысить осведомленность лиц, принимающих решения, водопользователей относительно прямой связи вопросов гендерного равенства с развитием экономики
- для чего необходима достоверная информация о базовых вопросах гендерного различия и воздействии на политику
- расширять сотрудничество между правительственными, неправительственными организациями, гражданским обществом

¹ Историческая роль женщины в социально-экономической и культурной жизни Кыргызстана, Автореферат диссертации, г. Бишкек 2009 г

- учитывать гендерный подход при разработке нормативно-правовых документов.

Также было признано необходимым:

- включать женщин в состав руководителей Ассоциаций водопользователей, т.к. они играют важную роль в водопользовании.
- оказывать поддержку женщинам землевладельцам при оформлении прав на землю и воду
- наращивать потенциал и повышать информированность общества по вопросам гендерного равенства и связи данных вопросов с вопросами управления ресурсами и особенно водой.
- создание квалифицированных консультативных служб для фермеров
- повысить доступ женщин к системе микрофинансирования.

Было признано также, что реализуемые проекты в сельскохозяйственном и водохозяйственном секторах недостаточно учитывали гендерные вопросы. Сначала, для изменения ситуации было решено создать сеть по Гендеру и воде.

В последующем, при поддержке Канадского агентства развития CIDA, GWP SACENA, НИЦ МКВК были проведены социологические исследования во всех странах Центральной Азии и Кавказа по выявлению гендерных проблем в использовании и управлении водными ресурсами на уровне села, результаты которых опубликованы в книге «Гендерные аспекты интегрированного управления водными ресурсами».

В марте 2005 года в г. Ташкенте был проведен региональный четырехдневный семинар-тренинг «Основы теории гендера и методологии гендерного анализа», позднее была развернута электронная дискуссия на тему «Гендер и вода в Центральной Азии».

Позже в г. Бишкеке был проведен первый семинар в водохозяйственной отрасли Республики, на котором были даны основы таких понятий, как гендер, гендерное равенство, гендерный подход, проведены дискуссии на тему связи гендерных аспектов с управлением водными ресурсами, питьевым водоснабжением, здравоохранением, водопользованием, воспитанием подрастающего поколения.

А в конце сентября в г. Ташкенте был проведен второй тренинг-семинар для представителей водохозяйственных отраслей пяти Центрально-Азиатских республик. На котором, с большим интересом были заслушаны сообщения из всех пяти государств Центральной Азии и в том числе по Кыргызской Республике (Сахваева Е., Дуйшембиева М., Исаева Ч., М. Тубеев).

Ниже постараемся оценить реальную ситуацию с положением женщин и мужчин в целом по республике и в водохозяйственной отрасли, Ассоциациях водопользователей.

Переосмысление женских и гендерных вопросов в республике в какой-то мере началось с 1995 г. – с участия делегации женщин в работе IV Всемирной конференции женщин. Жогорку Кенешем Кыргызской Республики были

ратифицированы 4 Конвенции ООН по правам женщин, а 1996 год в Кыргызстане был объявлен Годом женщин. В этом же году была создана Государственная комиссия при Правительстве по делам семьи, женщин и молодежи; в обеих палатах Парламента КР образованы Комиссии по делам семьи и женщин. Была разработана Национальная программа «Аялзат» для улучшения положения женщин на 1996-2000 гг. Во всех регионах были созданы Центры женских инициатив по реализации этой и других программ («Билим», «Маданият», «Манас», «Аракет», «Эмгек»).

В сентябре 2000 г. 191 страны, в том числе и Кыргызстан, приняли Декларацию тысячелетия. Эта Декларация отразила точку зрения мирового сообщества на проблемы мира, безопасности, развития, окружающей среды, прав человека, управления. В ней были установлены актуальные для всех стран Цели Развития Тысячелетия. Чтобы воплотить их в жизнь, требуются интенсивные и хорошо скоординированные усилия, как представителей государственных структур, так и неправительственных и международных организаций. Определенный вклад в продвижение гендерных принципов в системе государственной службы внес, принятый 27 августа 2002 г. Указ Президента «О дальнейшем совершенствовании кадровой политики по привлечению женщин-лидеров к государственному управлению Кыргызской Республики». Результатом данного Указа стало назначение ряда женщин-лидеров в органы государственного управления различного уровня.

В 2005 г. по инициативе женского движения в связи с критической ситуацией, когда в результате выборов 2005 г. в республиканский парламент не прошла ни одна женщина, Указом Президента КР был учрежден Специальный Представитель Президента в Жогорку Кенеш по вопросам гендерного развития, но в мае 2007 г. этот Указ был отменен.

Свидетельством приверженности Кыргызстана гендерной политике стал Указ Президента КР от 20 марта 2006 г. «О мерах по совершенствованию гендерной политики». В нем подчеркивается, что структурные изменения в политике и экономике не являются в полной мере позитивными с точки зрения гендерных эффектов, не созданы достаточные условия для реализации прав и свобод женщин наравне с мужчинами. В Указе отмечается целесообразность представительства женщин в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе и на уровне принятия решений – не менее 30%.

Одним из главных достижений в процессе продвижения гендерной политики стало включение в Кодекс о выборах в Кыргызской Республике механизма квотирования кандидатов в депутаты, выдвигаемых по партийным спискам (на уровне парламентских выборов). Этот механизм заключается в том, что «политическая партия обязана предусмотреть представительство не более 70% лиц одного пола». Выборы по новым правилам прошли в декабре 2007 г. В результате количество женщин в Парламенте выросло от 0% до 25%.

Однако, Национальный Гендерный Конгресс: «Достижение гендерного равенства в Кыргызской Республике в контексте Целей Развития Тысячелетия» (сентябрь 2005), признал, что усилия государства по формированию законодательной базы, реализации Национального плана действий по достижению гендерного равенства 2002-2006 гг. и мер по укреплению национального механизма по достижению гендерного равенства оказались недостаточными для решения практических гендерных проблем.

С сожалением следует отметить, что нижеприводимые результаты анализа гендерной политики, гендерного равенства, проведенные по инициативе автора, подтверждают недостаточность мер по продвижению этих вопросов и в водохозяйственном секторе республики.

Так, уровень крайней бедности или процент населения с потреблением ниже национальной продовольственной черты в 2005 году снизился по сравнению с предыдущим годом на 2,3 процента и составил 11,1 процента, среди городского населения доля крайне бедных составила 6,5 процента, а среди населения, проживающего в сельской местности -13,8 процента. Наиболее высокий процент населения, имеющего доход менее 1 доллара в день, отмечается в Баткенской и Нарынской областях, причем с 2002 года отмечается рост количество бедных в этих областях. В остальных областях данный показатель близок среднереспубликанскому.

Уровень бедности среди полных и неполных семей по полу главы домашнего хозяйства в 2005 году (по данным обследования 5016 домашних хозяйств) иллюстрируется данными таблицы 1, показывающей, что в полных семьях, где глава хозяйства женщина уровень небедных семей несколько выше, чем в хозяйствах, где глава хозяйства – мужчина. Также процент бедных и крайне бедных семей ниже в тех хозяйствах, где глава хозяйств женщина.

Таблица 1

	Всего	В том числе	
		Неполная семья	Полная семья
Глава домашнего хозяйства - мужчина			
небедные	65,1	59,3	76,7
бедные	34,9	40,7	23,3
из них крайне бедные	7,9	9,0	5,6
Глава домашнего хозяйства - женщина			
небедные	73,7	47,3	78,5
бедные	26,3	52,7	21,5
из них крайне бедные	6,4	15,3	4,8

В неполных же хозяйствах уровень бедных и крайне бедных в полтора-два раза выше, чем в полных семьях, причем бедность и крайняя бедность гораздо выше в семьях, где главой хозяйства является женщина.

За последние годы в целом по республике отмечается снижение количества детей с недостатком веса с 12,4 до 6 процентов. Но за эти же годы средний процент недоедающих девочек составил 9, а мальчиков – 7,6%, т.е. количество девочек с недостатком веса выше, чем мальчиков.

Уровень соотношения девочек к мальчикам в начальном и неполном среднем образовании показывает, что девочек в основную школу (1-9 классы) поступает меньше, чем мальчиков. Но девочки чаще получают образование в рамках полной средней школы (10-11 классы) в то время, как мальчики выбывают из системы обучения после 9 класса более быстрыми темпами. Практически во всех областях процент охвата мальчиков в неполной средней

школе несколько ниже по сравнению с девочками. Наиболее высокий показатель данного соотношения отмечается в Чуйской и Баткенской и Жалалабатской областях, достигающий 9,4, 9,7 и 7 % соответственно. Что можно объяснить тем, что молодые люди переходят в профессиональные лицеи, средние профессиональные учебные заведения или на краткосрочные курсы, подготавливающие к скорейшему выходу на рынок труда.

Первая национальная перепись населения 1999 года показывает практически равный уровень образования между женщинами (99,61 %) и мужчинами (99,347%), данная тенденция прослеживается по всем областям. Но по сравнению с 1989 годом снизился уровень образования среди молодежи. Доля женщин в возрасте 15-24 лет, имеющих среднее специальное образование, снизилась в 2,3 раза, а мужчин – в 3,4 раза.

В сравнении с 2000 годом в 2005 году отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин, в целом по республике снизилось и составляет 62,5 процента. Причем наиболее низкое соотношение отмечается в Жалалабатской, Чуйской, Таласской и Иссыккульской областях, т.е. заработная плата женщин почти на сорок процентов ниже заработной платы мужчин. В 2006 г. зарплата мужчин (3057,2 сом) в 1,6 раза превышала зарплату женщин (1909,5 сом). Средний размер назначенных пенсий в 2006 г. составил для женщин 784 сом, для мужчин 920 сом.²

Уровень **официальной** безработицы в Республике относительно стабилен за последние шесть лет и составляет 2,8-3,3%, причем уровень безработицы среди женщин на 1% выше, чем среди мужчин. Выше республиканского уровень безработицы в Нарынской, Жалалабатской и Баткенской областях. Причем, в Нарынской, Жалалабатской областях отмечается и более высокий уровень безработицы среди женского населения, превышающий республиканский показатель на 5,4 -1,2 процента.

Численность женщин и мужчин, занятых в сельском хозяйстве за 2004 год характеризуется следующей таблицей

Таблица 2

	тыс. человек		Удельный вес в процентах	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Занято в экономике, всего	850,5	1 140,7	42,7	57,3
В том числе в сельском хозяйстве, охота, лесное хозяйство	328,5	445,4	42,4	57,6
%	39	39		

² Историческая роль женщины в социально-экономической и культурной жизни Кыргызстана, Автореферат диссертации, г. Бишкек 2009 г

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в сельском хозяйстве республики занято 39% мужчин и женщин от общего количества занятых в экономике, но соотношение мужчин и женщин, как в целом в экономике, так и в сельском хозяйстве республики разное и составляет примерно 42% женщин и 58% мужчин.

Соотношение женщин и мужчин - руководителей предприятий в целом по республике составляет 19,8 и 80,2% соответственно. Причем ниже республиканского процент женщин - руководителей в Баткенской, Ошской и Жалалабатской областях и г. Оше.

Представляет интерес распределение служащих, занятых в органах государственной власти и управления, по занимаемым должностям на 1 октября 2006 года³, в процентах следующее:

Таблица 3

	Всего		Должности:							
			высшие		главные		старшие		младшие	
	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.
Всего	41,5	58,5	9,9	90,1	34,4	65,6	38,7	61,3	44,8	55,2
Жогорку Кенеш	39,5	60,5		100	39,2	60,8	44,7	55,3		
Администрация Президента, Аппарат Правительства	24,6	75,4	16,1	83,9	26,4	73,6	33,3	66,7		
МСВХиПП	19,1	80,9	-	100	13,3	86,7	6,9	93,1	25,9	74,1

Как видно, соотношение количества мужчин и женщин, занятых в органах государственной власти и управления в целом по республике составляет 58 и 42%, причем данное соотношение снижается, как в Жогорку Кенеше, Администрации Президента и Аппарате Правительства и составляет 39,5% и 24,6% соответственно.

Что касается министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, то здесь количество работающих женщин по сравнению с мужчинами составляет всего 19%, что более, чем в два раза ниже по сравнению с общей ситуацией в государственных органах республики.

Причем, в целом по республике характерным является факт, что женщины занимают в основном старшие и младшие государственные должности, в министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности женщины заняты на младших должностях, т.е. на всех

³ Женщины и мужчины Кыргызской Республики, Бишкек, 2007 г.

должностях в сельскохозяйственной отрасли - высших, главных, старших и младших мужчины имеют лидирующее положение.

Надо заметить, что в советское время женщины составляли более 30% депутатского корпуса. В настоящее время представление равного избирательного права сопровождается отказом от советской системы квотирования, что привело к резкому уменьшению представительства женщин в выборных структурах. На выборах в 1995 г. только 5 женщин были избраны депутатами Жогорку Кенеша. На должностях республиканского значения, утверждаемых правительством КР, из 102 руководителей – 5 женщин (1999 г.). На руководящих должностях областного, городского и районного значения женщины составляют всего 23,6%

Таким образом, можно констатировать, что женщины Кыргызстана, представляя 52% электората, фактически отторгнуты от формирования властных структур, от которых зависит их собственная судьба. В политике и политических структурах главенствует опыт, сконструированный мужским видением мира, что свидетельствует о нерешенных проблемах женщин⁴.

Рассмотрим, каково же положение дел в отношении Гендерного равенства в водохозяйственной отрасли, для чего приводятся данные по состоянию на 1.07.2011 года⁵, таблица 4 и иллюстрирующий данные таблицы 4, Рисунок 1.

Таблица 4

Соотношение количества женщин и мужчин по подразделениям Комитета по водному хозяйству и мелиорации по состоянию на 1.07.2011 года

	Общее количество	Из них женщины		Из них мужчины	
		чел	%	чел	%
Государственный Комитет по водному хозяйству и мелиорации	64	24	38	40	62
Государственная водная инспекция	20	8	40	12	60
Дирекция по строительству В/х объектов	25	5	20	20	80
Всего	109	37	34	72	66
Бассейновые управления водного хозяйства					
Чуйское	1040	346	33	694	67
Жалалабатское	934	94	10	840	90
Ошское	661	82	12	579	88
Баткенское	454	27	6	427	94
Нарынское	545	81	15	464	85

⁴ Историческая роль женщины в социально-экономической и культурной жизни Кыргызстана, Автореферат диссертации, г. Бишкек 2009 г

⁵ Отчет по Форме №3, КВХиМ

	Общее количество	Из них женщины		Из них мужчины	
		чел	%	чел	%
Иссыккульское	414	98	24	316	76
Таласское	372	68	18	304	82
Проектно-конструкторский институт «Водавтоматика»	31	14	45	17	55
Всего	4451	810	18	3641	82
Управления водохранилищ					
Ортокойского	69	25	36	44	64
Кировского	69	10	14	59	86
Папанского	85	13	15	72	85
Всего	223	48	22	175	78
Всего по отрасли	4783	895	19	3888	81

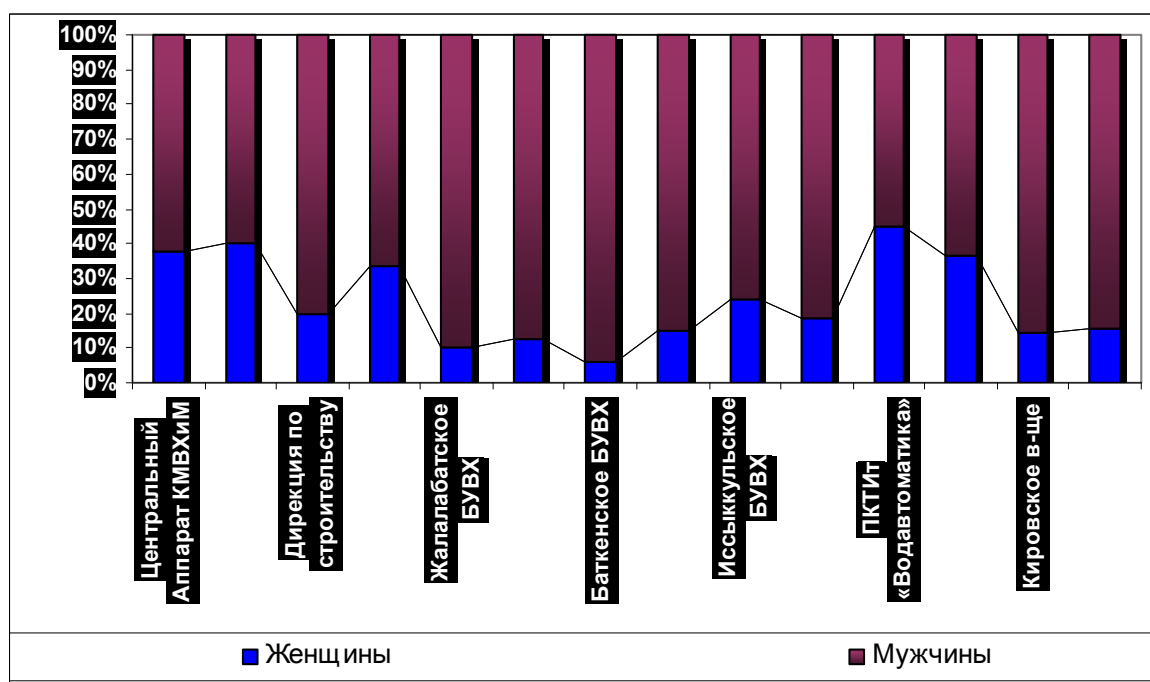


Рис. 1 Соотношение количества женщин и мужчин по подразделениям Комитета по водному хозяйству и мелиорации по состоянию на 1.07.2011 года

Как видим, из общего количества работающих в отрасли женщины составляют всего 19 процентов. Причем, данное соотношение характерно в целом для Бассейновых управлений водного хозяйства. Наиболее низкий процент работающих женщин отмечается в трех Бассейновых Управлениях водного хозяйства – Баткенском – 6%, Ошском -12% и Жалалабатском – 10%. Значительно выше количество работающих женщин в Иссыккульском – 24% и

Чуйском БУВХ - 33%. Более высокое количество женщин занято в Центральном Аппарате, Государственной водной инспекции – 38 и 40 процентов соответственно.

Приводимые данные по занимаемым должностям Центрального аппарата свидетельствуют о том, что женщины заняты, в основном, на должностях специалистов - главного, ведущего и первой категории и только единственным руководителем подразделения Центрального Аппарата - Информационно-Аналитического отдела является женщина.

Начиная с 2000 года, в республике идет активный процесс создания Ассоциаций водопользователей (АВП) – добровольных общественных объединений.

В течение 2006 года был реализован проект при помощи Азиатского Банка Развития: «Исследование систем ценообразования и механизма возмещения затрат». Первым вопросом, требующим изучения, ставился вопрос об участии женщин в управлении водными ресурсами через участие в управлении АВП. Для проведения намеченных работ были выбраны четыре пилотных объекта - канал «Левобережный» Таласской области (4 АВП), канал «Кулундинский» Баткенской области (5 АВП), канал «Южный» Ошской области (5 АВП) и канал «Совхозный» Чуйской области (8 АВП). Анализ состава управляющих органов АВП показал следующее.

По системе канала «Левобережный» Таласской области в составе 30 членов Совета АВП в дирекции нет ни одной женщины, две женщины являются бухгалтерами.

Совершенно отсутствуют женщины в составе 15 членов Совета АВП и в дирекции АВП «Кулунду-Раззаков» на объекте канал «Кулундинский».

На объекте канал «Южный» Карасуйского района обследовано 5 АВП в составе 31 члена. Из которых только в АВП «Рахмат» - в составе 9 членов Совета АВП - 2 женщины и три женщины являются бухгалтерами.

На объекте канал «Совхозный» обследовано 8 АВП в состав 53 членов Совета АВП было избрано 5 женщин, из которых в составе Совета АВП две женщины, а во всех АВП бухгалтерами являются женщины.

Интерес также представляют результаты анкетирования семи Ассоциаций водопользователей Баткенской области (по данным за 2007 год), проведенного по личной инициативе автора.

Начнем с вопроса о питьевой воде. Все члены опрашиваемых АВП используют для питья, приготовления пищи воду из рек и открытых каналов, которые расположены от мест потребления от одного до двадцати двух километров. При этом оценивают качество употребляемой воды, как отличное.

На вопрос о том, имеются ли санитарные удобства в рассматриваемых АВП, опрашиваемые всех АВП отметили отсутствие канализации, общественной бани и то, что имеют возможность мыться, как мужчины, так и женщины только в домашних условиях.

Относительно источников дохода мужчин и женщин-членов АВП был получен следующий ответ:

	Источник дохода		
	Всего	Непосредственно в АВП, %	За пределами АВП, %
Мужчины	100%	59	41
Женщины	100%	71	29

Оказалось, что у женщин возможность заработать за пределами АВП намного ниже по сравнению с мужчинами.

Бюджет времени, затрачиваемый на выполнение оплачиваемой и неоплачиваемой работы, выглядит следующим образом:

	Всего	Продуктивная (оплачиваемая) в АВП, %	Репродуктивная (не приносящая доход), %
Мужчины	100%	46	54
Женщины	100%	35	65

Как мужчины, так женщины большую часть своего времени тратят на выполнение работы, не приносящей дохода, причем, у женщин эти затраты выше, чем у мужчин.

На вопрос: «рассматривается ли вклад женщины в виде неоплачиваемой работы как вклад в доход семьи», как женщины, так и мужчины ответили положительно.

Примечательно, что уровень доходов, как мужчин, так и женщин в АВП примерно одинаков, независимо от сезона года – возможность заработать в апреле-сентябре в 3-4 раза выше, чем в зимнее время.

Структура расходов семейного дохода показывает отсутствие расходов на культурные мероприятия – театры, концерты, туристические поездки и самообразование, в основном это расходы на приобретение продуктов питания, одежды и обучение детей, причем женщины больше мужчин тратят средства на приобретение одежды, но реже посещают оздоровительные комплексы, курорты и санатории.

Данные по расходованию средств.

	Обучение детей	Посещение оздоровительных комплексов, отдых, санатории, курорты, лечение	Питание	Одежда	Всего семейный бюджет
По всем анкетированным Ассоциациям водопользователей					
Женщины	46	38	48	53	47
Мужчины	54	62	52	47	53

Опросные данные показали также, что решения о структуре расходов домашнем хозяйстве и особенно в АВП в подавляющем большинстве принимают мужчины. В несколько раз повышается роль женщин по сравнению с АВП по принятию решения о структуре расходов в домашнем хозяйстве и составляет 25% процента.

	Домашнее хозяйство	АВП	Крестьянское хозяйство
По всем АВП			
Мужчины	75	91	91
Женщины	25	9	9

На вопрос о праве на землепользование и водопользование был получен ответ, что в домашнем хозяйстве женщина имеет права относительно мужчины 27%, а в АВП всего 9%. Иначе говоря, в подавляющем большинстве такое право принадлежит мужчинам.

	Домашнее хозяйство	АВП	Крестьянское хозяйство
По всем АВП			
Мужчины	73	91	91
Женщины	27	9	9

Оказалось, что мужчины и женщины имеют различный реальный доступ к сбыту сельскохозяйственной продукции. Реализацией сельскохозяйственной продукции, выращенной в домашнем хозяйстве, мужчины занимаются в 63, а женщины соответственно в 37 процентах. Очень низкое участие женщин в реализации продукции, выращенной в АВП, всего 9%.

Приводимые данные говорят о том, что вопросу участия женщин в управлении АВП не уделяется внимание, а женщины, не имея примеров для поддержания в лице лидеров, не стремятся войти в состав Советов и руководителей АВП и остаются в стороне от решения вопросов вододеления, землепользования, реализации сельскохозяйственной продукции.

Список использованной литературы

1. Демографический прогноз населения Кыргызской Республики. Тенденции и перспективы, Бишкек 2002г
2. Бюллетени «Гендер и вода в Центральной Азии» 2007 г., издание НИЦ МКВК
3. «Изучение системы ценообразования и возмещения издержек в ирригации», заключительный отчет проекта АБР, 2006г
4. «Некоторые аспекты Гендерного равенства в Кыргызстане», Сахваева Е.П., статья в газете ЗВЛ №53, ноябрь 2007г.
5. Женщины и мужчины Кыргызской Республики, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Бишкек 2006г
6. Проект «Улучшение управления водными ресурсами в Кыргызской Республике», результаты анкетного опроса АВП в Баткенской области

Республика Таджикистан

Гендерная ситуация в водном и сельскохозяйственном секторах Таджикистана

Исламова Д.,

проект «Улучшение продуктивности воды
на уровне поля»

Введение

Таджикистан расположен в южной части Центральной Азии и является одной из малоземельных стран мира. 93% его территории составляют горы. На начало 2011 года земельный фонд страны составлял 14 255,4 млн. га. Из этого числа около 4,63 млн. га находится в хозяйственном обороте, орошается 599,5 тыс. га сельскохозяйственных земель. На душу населения здесь приходится 0,116 га орошаемых земель, в том числе 0,08 га орошаемой пашни.

Таджикистан обладает огромными, неисчерпаемыми запасами гидроэнергоресурсов, занимая 8-е место в мире по их общей величине и первое-второе место по удельным запасам (на душу населения и на единицу территории). Водные ресурсы Таджикистана образуют главным образом талые воды ледников и атмосферные осадки. Всего в ледниках и снежниках Таджикистана сосредоточено до 500 куб. км воды. В республике эксплуатируются 9 водохранилищ с объемом чаш от 0,028 до 10,5 куб. км. Крупнейшие из них - Кайраккумское - на севере Таджикистана и Нурекское - в центральном Таджикистане. Они в основном используются для целей энергетики, ирригации, рыборазведения, водоснабжения и селезащиты.

Сельское хозяйство в Таджикистане с древних времен играло важную роль в экономике страны. От его состояния зависели возможности повышения благосостояния народа и положение потребительского рынка основными видами необходимых товаров. Такая роль за этой отраслью сохраняется и в настоящее время.

Более 70% населения Таджикистана проживает в сельской местности и снижение бедности в стране до определенной степени зависит от эффективной государственной политики в области сельского хозяйства. Половина рабочей силы зависит от дохода от сельского хозяйства, в значительном числе женщины, основная часть которых, как на средство к существованию, надеется лишь на небольшой кусочек земли (около 0,1 гектара на домашнее хозяйство). Бедность особенно жестока в сельской местности так как работа и возможность заработать вне сельскохозяйственного сектора очень ограничены и продуктивность земли снижается. Несоответствующая ирригационная система и затраты на фермерское хозяйство, несовершенный рынок, ненадежные права на землю привели к упадку в сельскохозяйственном секторе.

В последнее время экономический и социальный кризис, высокий уровень безработицы среди мужчин, способствующие падению уровня жизни граждан Таджикистана, стимулировали женскую активность в сфере занятости. Рабочая нагрузка на женщин увеличивается по мере того, как они пытаются прокормить свои семьи посредством освоения неизвестных им видов экономической деятельности, и, в то же время, беря на себя те заботы о домохозяйстве, которые ранее входили в круг предоставляемых государством бесплатных услуг. Все чаще сельская женщина принимает на себя не свойственную ей ранее роль кормильца или сокормильца семьи. В результате массовой миграции мужского населения в Россию и другие страны, вся тяжесть сельскохозяйственных работ легла на плечи женщин. Она как хранитель очага на сегодняшний день столкнулась с проблемой выживания семьи в условиях свободного рынка, неопределенной социальной обеспеченности и безработицы и миграции мужского населения. За многие годы она узнала, как обрабатывать землю, когда и сколько раз ее поливать. Имея такой опыт и приучившись к изнурительному труду, сегодня есть женщины без страха взявшие на себя руководство фермерским хозяйством, они управляют поливом на поле, участвуют в решении вододеления или находят технику для обработки земель. На их плечи легли решение насущных и ежедневных проблем в семье, и вынудили ее заняться вопросами ранее может неизвестными для них и выйти за пределы семейного очага.



И хотя женщина играет важную роль в производстве продуктов питания, она не всегда получает необходимую информацию относительно успешного ведения сельского хозяйства и продовольственной безопасности. К тому же чаще женщины не имеют средств, как на поддержание своего натурального хозяйства, так и на создание и регистрацию фермерского хозяйства или мелкого бизнеса, не говоря уже о развитии. Это происходит из-за отсутствия доступа к сельхозтехнике, отсутствия материальных средств для покупки удобрений, ГСМ и семян. Да и выделение земель под организацию

фермерского хозяйства усложнено всяческими проблемами организационного характера, работой с администрацией, банками и другими ведомствами.

1. Доступ сельских женщин к земле

Доступ к земле является самым важным фактором в выживании большинства бедных в Таджикистане и обеспечения фактического равноправия мужчин и женщин в сельской местности. Однако, несмотря на преобладание женщин на сельскохозяйственных работах, в доступе к земле, явно, проявляется гендерное неравенство. Как показывают результаты обследования ЮНИФЕМ «Оценка потребностей сельских женщин в реализации их прав на землю в Таджикистане», несмотря на то, что женщины несут на своих плечах бремя большей части сельскохозяйственных работ в колхозах, дехканских хозяйствах, на приусадебных участках, они имеют неравный доступ к экономическим ресурсам, включая землю. Из-за сильно укоренившихся обычаев, а также практики наследования по мужской линии женщины имеют доступ к земле только через родство с мужчиной, будь то отец или муж. Земельные сертификаты записываются в большей степени на мужчин, руководящие должности преимущественно занимают мужчины.



А если женщина и имеет доступ к земле, то, как правило, земля находится на расстоянии от ирригационных сооружений и низкого качества. Женщинам часто отказывают в праве на землю, которая ранее принадлежала мужу после развода с ним, либо после его смерти. При этом, если женщины имеют широкие права работать на полях, выращивать различную продукцию, выпасать скот и т.д., то право контроля над землей, имеется в виду, наличие зарегистрированных прав, принятие решений относительно видов использования земли, аренды земли, получения финансовых выгод от собранного урожая и т.д., то у них, эти права весьма ограничены. На практике нередко получается так, что женщина всю жизнь работает с утра до ночи на земле, но в случае развода супругов, или же, не дай Бог, умрёт супруг, или при каких-либо других обстоятельствах, земля, на которой она работала и вкладывала свои силы и здоровье, ей не достанется.

После внесения изменения в госпрограмму «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001-2010 годы» и принятия дополнительного раздела «Обеспечение доступа сельских женщин к земле» а так же принятой 29 мая 2010 года, «Национальной стратегии активизации роли женщин в Таджикистане на 2011-2020 г.» Правительство Таджикистана стало уделять

более пристальное внимание проблеме равного доступа мужчин и женщин к ресурсам. В 2005 году в Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» были включены положения о гарантиях равного доступа женщин и мужчин к земле. Основным механизмом неравного доступа женщин и мужчин к земле являются действие гендерных стереотипов в обществе, слабое внедрение гендерных подходов в реализуемую политику реформирования сельского хозяйства, гендерная нечувствительность сотрудников основных ключевых структур в области земельной реформы. Так как в основе распределения гендерных ролей лежат культурно-религиозные нормы, традиции и обычаи, формировавшиеся веками.

Гендерное неравенство в доступе к земле проявляется в том, что женщины по сравнению с мужчинами в среднем имеют меньше земель, не имеют равного доступа к процессам принятия решений в сфере сельского хозяйства, к распределению финансовых выгод от сбора урожая, к получению кредитов и т.д. По данным ЮН ЖЕНЩИНЫ, среди руководителей фермерских хозяйств доля женщин в 6,5 раз ниже, по сравнению с мужчинами.

Целевых программ для сельских женщин в этом направлении проводится крайне мало. При разработке новых программ по поддержке женщин необходимо учитывать целый ряд различий между руководителями ДФХ - мужчинами и женщинами в плане социально-демографических характеристик и особенностей этих хозяйств по типу, размеру, составу и т.д.

Среди особенностей ДФХ, возглавляемых женщинами выделяются следующие:

- женщины возглавляют преимущественно семейные и индивидуальные ДФХ. Из общего числа зарегистрированных женщин-руководителей более половины возглавляют семейные хозяйства, около 40% - индивидуальные. Менее всего отмечается число женщин среди руководителей коллективных ДФХ;
- средний размер хозяйств, возглавляемых женщинами меньше, по сравнению с мужчинами. Женщины-руководители, как правило, управляют небольшими ДФХ, где количество пайщиков не превышает 10 человек (около 71% от ДФХ, возглавляемых женщинами). У фермерских хозяйств, управляемых же мужчинами только каждое второе состоит из 10 человек. Руководителями более крупных дехканско-фермерских хозяйств с числом более 20 пайщиков, в основном, являются мужчины (около 70% от хозяйств, имеющих более 20 пайщиков);
- в составе ДФХ, возглавляемых женщинами больше пайщиков-женщин;
- не только ДФХ, руководимые женщинами в среднем имеют меньшее количество земли, но и внутри одного хозяйства женщины-пайщики имеют меньший размер земли, по сравнению с мужчинами. Так если у семейных и индивидуальных ДФХ, возглавляемых мужчинами средний размер пашни (поливная + богарная) составляет 5,8 га, то у женщин только 4,1 га.

Сельские женщины практически не осведомлены о своих экономических правах, о правах на землепользование, а также использовании природных ресурсов.

В результате на практике основными владельцами собственности являются мужчины. Вместе с тем, такая ситуация обусловлена не только недостаточной информированностью женщин о собственных правах, но также явным несоответствием норм де-юре и обычного, реального права, отсутствием доступа женщин к кредитам и капиталу.

Крайне ограниченный доступ женщин к кредитам predetermined, прежде всего, отсутствием у них имущественных прав на активы, которые могут использоваться в качестве залога при получении кредита.

Кроме этого негативно влияют на возможности и активность женщин в дехканско-фермерских хозяйствах и общие проблемы, сдерживающие развитие сельского предпринимательства:

- систематический рост цен на сельскохозяйственную технику, горюче-смазочные материалы и прочее сырье и ресурсы;
- неразвитость цивилизованной информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции;
- неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования ДФХ;
- низкий уровень профессиональной подготовленности сельских предпринимателей.

2. Права сельских женщин на воду

Как и в случае распределения прав на землю, неравенство зачастую возникает при распределении прав на воду, когда права женщин контролируются их мужьями. В сельских районах, существенные дополнительные трудности для женщин представляют собой ветхие системы ирригации, от которых зависят 80% сельскохозяйственного производства Таджикистана. Система водоснабжения неустойчива, опасна, и недостаточна, чтобы гарантировать адекватное сельскохозяйственное производство, отвечающее потребностям домохозяйств. Это способствует оттоку мужчин, выезжающих в поисках заработков, оставляя женщин справляться с осложненными условиями жизни. Необходимо преодолевать большие расстояния, для того, чтобы найти ручные (домашние) или предназначенные для ферм системы водоснабжения и эту ношу несут женщины и дети (неоплаченный труд). Женщины часто исключаются при строительстве и содержании ирригационных систем, что является традиционным способом пользователей получить права на систему. Также женщины, как правило, имеют меньше прав при принятии решений ассоциациями пользователей воды, даже если они являются их членами.

Вовлечение женщин в процесс реабилитации ирригационных систем жизненно необходимо из-за их роли в управлении водными ресурсами. Потребности женщин, и пути использования этих услуг должны быть учтены на

этапах проектирования, строительства, работы, и обслуживания систем. Некоторые проекты уже показали, что женщины имеют сильное желание участвовать в группах водопользователей, однако редко занимают руководящие посты. Женщины вкладывают усилия в дело совершенствования системы водоочистки и им необходимо предложить возможности полного участия на всех ее этапах. Мировой опыт доказывает, что первичные пользователи инфраструктуры гарантируют его более эффективное обслуживание и сохранность, нежели имеющие маргинальный интерес или инвестиции.

3. Препятствия для женщин на пути к прибыльному сельскохозяйственному производству

У женщин - фермеров и переработчиков имеются больше препятствий, чем у мужчин для предоставления своей продукции на рынок. Не всегда есть доступ к необходимой информации, технологиям, семенам и удобрениям, кредитам, в связи, с чем падает продуктивность их производства.

К примеру, для ведения успешной хозяйственной фермерской деятельности необходимо закупать новейшие средства труда, оборудование, удобрения и семена. Для этого у сельской женщины появляются препятствия как:

Место продажи товаров. Обычно семена, удобрения и другие средства обработки и переработки фруктов и овощей продаются на местном или районном рынках, которые работают в определённые дни, и сельская женщина не может идти за покупками каждый раз в силу ограничения ее мобильности. В следствии этого, она не всегда может получить информацию о новых улучшенных средствах обработки и переработки фруктов и овощей, удобрениях и семенах.

Отсутствие хороших семян. От хороших семян зависит не только количество полученного урожая, но и затраты на производство (частота полива, количество минеральных удобрений и т.д.). Среди основных проблем с семенами можно выделить низкое качество семян и саженцев, а так же высокую цену на них. И часто необходимые сорта просто отсутствуют в продаже.

Финансовые средства. Не каждая сельская женщина имеет в наличии достаточные финансовые средства для закупа семян, удобрений или оборудования.

Разрешение мужа или главы семейства. При закупе необходимых товаров ей необходимо предварительно посоветоваться с мужем или со старшими в доме и получить разрешение. Покупка подобных товаров лежит обычно на плечах мужчин.

В целом, гендерные отношения в Таджикистане складываются таким образом, что женщина, по большей части, не имеет возможности участвовать в процессе принятия решений в семье и обществе. Гендерные стереотипы усиливают дискриминационные практики на местах работы женщины, не давая ей возможности найти работу в более высокооплачиваемых и

профессиональных секторах и, следовательно, исключая женщин из формальной рабочей силы. Женщины считаются неспособными для занятия должности главы фермерского хозяйства, несмотря на их существенный вклад в сельскохозяйственное производство, что еще более ограничивает их доступ к приватизированным сельскохозяйственным землям. Все большее число женщин, в том числе и сельских, оказываются занятыми в мелком семейном бизнесе по производству продуктов питания, товаров широкого потребления, уличной розничной торговле и т.д. Неформальная занятость приводит к отсутствию у них гарантированной занятости и низкой социальной защите; распространению тяжелых форм труда; низкой оплате труда; отсутствию пенсий и возможностей для развития инвестиций в человеческий капитал.

Информация, в частности надлежащая информация, предоставляемая и получаемая на своевременной основе, имеет решающее значение для развития и использования технических новинок и усовершенствований, однако женщины часто не могут получить такой информации. Исследования и разработки в области сельского хозяйства, в том числе деятельность по распространению знаний в этой области, затрагивают в основном мужчин, а роль женщин в производстве сельскохозяйственных культур часто игнорируется, причем мало внимания уделяется потребностям женщин в области технологий и информации.

Но, тем не менее, в настоящий момент, когда в сельской местности происходит разгосударствление сельхозпредприятий, создание фермерских хозяйств, микропредприятий и развитие частного предпринимательства, и когда каждый член сельхозпредприятия получает в наследуемое владение земельный участок и долю собственности в имуществе предприятия, правовая и социально-экономическая неграмотность, особенно сельских женщин, приводит к ущемлению их прав. Отсутствие также знаний о своих гражданских и социальных правах лишают сельских женщин фактически одного из последних шансов улучшить свой статус в обществе.

Одним из показателей развития демократии в стране является острота гендерных проблем и представители органов власти всегда заинтересованы в повышении роли женщин в обществе.

В 1993 году при Правительстве был учрежден Комитет по делам семьи и женщин; кроме того, имеется также Комитет по социальной защите и делам семьи при Парламенте. Их задача состоит в повышении роли женщин в обществе, с учетом множества аспектов, включая защиту прав женщин и предоставление равных возможностей для участия женщин в социальной и общественной жизни. Эти Комитеты информируют общественность о своей деятельности через средства массовой информации, семинары, конференции, круглые столы, включая мероприятия, проводимые в региональных центрах и отдаленных местностях.

Комитеты по делам женщин и семьи в районах в основном работают по государственной программе. Штат районного комитета состоит из двух сотрудников: председателя и его помощника. При джамоатах представителями комитетов являются руководители Совета женщин.

Местные комитеты сотрудничают с местными и международными НПО, имеющими гендерное направление. Совместно проводятся семинары и ведутся разъяснительные работы по насущным проблемам (права женщин, ВИЧ СПИД

и наркомания и т.д.) с женщинами на местах. В каждом комитете совместно с UNIFEM созданы центры юридической консультации по вопросам прав и доступа женщин на землю.

4. Заключение и рекомендации

Социальные нормы и традиционная практика могут не позволить женщинам принимать участие в мероприятиях в области разработок или в информационных кампаниях. Один из способов преодоления такой ситуации заключается в использовании более подходящих информационных каналов. Еще одна стратегия заключается в том, чтобы предоставлять более подходящую информацию по конкретным гендерным аспектам производства сельскохозяйственных культур.

Меры, принимаемые с учетом гендерных факторов, должны позволить женщинам, занятым в сельском хозяйстве, воспользоваться преимуществами систем распространения знаний и повысить доступность новых сельскохозяйственных технологий и инноваций. Организационные инновации, такие как проведение исследований на основе участия, увязывание систем распространения знаний с фермерской деятельностью и укрепление связей между официальными и местными системами семеноводства могут повысить уровень жизни женщин за счет обеспечения того, чтобы технологии отвечали их потребностям.

В связи с тем, что потребности мужчин и женщин на консультативные услуги различаются, Необходимо предоставлять сельским женщинам в проектных регионах в основном информацию относительно:

- выращиваемых ими культурах и содержания скота
- конкретных видов деятельности по хозяйству, которые они выполняют или хотят изучить
- усовершенствованные навыки по той деятельности которую они уже выполняют, например, по различным методам домашнего консервирования фруктов и овощей и передовых методов переработки, упаковки и хранения фруктов и овощей
- домашнего консервирования фруктов и овощей; о возможностях упаковки и хранения продукции
- создавать и регулярно распространять каталоги по мини оборудованию и средствам переработки и указывать доступные способы их приобретения
- обеспечивать их любой полезной информацией необходимой для ведения успешного и приносящего пользу хозяйства или развития бизнеса.

Кроме оказания консультативных услуг, полезно также предоставлять женщинам информацию о том какие тренинги и информации предоставляются другими организациями и женскими комитетам

Предоставляемые консультации и информация должны затрагивать всю деятельность сельских женщин. При предоставлении информации и проведении семинаров необходимо учитывать следующее:

- язык общения женщин
- восприятие информации женщинами
- место и время проведения бесед и семинаров

Расширение доступа женщин к орошаемым землям и воде и признание их роли в качестве участников ирригационных работ и при принятии решений повысило бы производительность сельского хозяйства и укрепило право голоса женщин при использовании воды.

Таким образом, для расширения экономических возможностей и обеспечения равного доступа мужчин и женщин к владению собственности, включая землю, необходимо:

- повышение информированности женщин об их экономических правах;
- развитие на местах информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции и продукции домашнего труда женщин.
- проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства.

Потребность в знаниях и обучении навыкам высока, как для мужчин, так и для женщин-руководителей ДФХ. Такие тренинги должны отвечать потребностям как мужчин, так и женщин.

Создать коалиции и группы самопомощи из числа руководителей ДФХ, как мужчин, так и женщин. Женщины особенно хорошо воспринимают такого рода структуры для обучения, оказания помощи другим фермерам и играют роли наставников. Эти группы могут быть более устойчивыми, если они также будут служить базой для оказания услуг, например, расширение сельского хозяйства или информация о вкладах.

Республика Узбекистан

Гендерная обстановка в ТИИМ

Ахмедходжаева И.А.,
доц.каф. «Гидравлика» ТИИМ

В настоящее время ТИИМ⁶ является основной кузницей специалистов – водников в Республике Узбекистан. Выпускники этого института работают во всех сферах водного и сельского хозяйства, многими из них мы заслуженно гордимся, они многое сделали для развития этих отраслей.



История Ташкентского института ирригации и мелиорации берёт своё начало в 1920 году, когда на базе гидротехнического факультета Туркестанского государственного университета был организован инженерно-мелиоративный факультет. Осуществление в республиках Средней Азии земельно-водной реформы и дальнейшее развитие ирригации и механизации

⁶ Ташкентский институт ирригации и мелиорации

сельскохозяйственного производства потребовали создания единого высшего технического учебного заведения.

В 1934 году 11 ноября был основан Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства (ТИИИМСХ) с двумя факультетами: гидромелиорации и механизации. Впоследствии были открыты новые факультеты: землеустроительный (1945 г.), механизации гидромелиоративных работ (1946г.), гидро-энергетического строительства (1946г.) организации и технологии ремонта сельскохозяйственных машин (1966г.), экономики и организации водного хозяйства (1974 г.). В 1979 году был создан общеинженерный факультет.

Новый важный этап своего развития переживает институт в настоящее время. 30 марта 2004 года постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан институт преобразован в Ташкентский институт ирригации и мелиорации. В новых условиях началась выработка стратегии реорганизации и развития института, ориентированная на международные стандарты. Сегодня институт — это известное как в стране, так и за рубежом учебное заведение. В настоящее время обучение 4280 студентов осуществляется на 5 факультетах, 29 кафедрах 358 преподавателями и научными сотрудниками. В их составе 31 профессор и доктор наук, 157 доцентов и кандидатов наук. Институт располагает современной учебной и научно-экспериментальной базой, размещенной в уникальных учебно-лабораторных корпусах общей полезной площадью 29350 м². Функционирует научная библиотека с общим фондом 613770 тыс. экземпляров томов. В институте работают Ученый и Попечительский Совет.

Коллектив института ориентирован на еще более настойчивую и целенаправленную работу по совершенствованию учебного процесса, повышению эффективности научных исследований, достижению более действенных результатов в воспитании будущих специалистов на гуманистических и духовных ценностях, присущих узбекскому народу и провозглашенных в качестве приоритетов государственной политики.

В настоящее время проводится реорганизация и полный капитальный ремонт института. Все аудитории и лекционные залы отделаны по евро стандарту, кафедры и кабинеты оборудованы новой мебелью и современными техническими средствами для проведения учебных занятий с использованием современных педагогических технологий.

Весь коллектив института и студенты активно помогали и продолжают помогать проведению капитального ремонта, устраивают субботники, участвуют в обустройстве лабораторий и территории института.

Построена и оборудована по последнему слову просторная студенческая столовая, где готовятся разнообразные и качественные блюда европейской и национальной кухни.

Для повышения уровня обучения прекрасно оборудованы библиотеки и в Ресурсном центре института. Приобретены и установлены новейшие компьютеры, подключен интернет, что позволит студентам знакомиться с последними достижениями науки, техники и активно изучать современные технологии.



По данным на 22 сентября 2010 года из общего количества обучающихся в институте 4617 студентов количество девушек составляло 815 человек, т.е. 18%. Причем, в разрезе факультетов наибольшая доля девушек учится на факультете экономики -26,8%, наименьшая – 11,4% на факультете автоматизации сельскохозяйственных работ.

В 2007 году уже была проведена гендерная оценка состава студентов, и из 4420 студентов девушек обучалось 575, то есть 13 % от общего числа. Значит, за прошедшие три года, процентное соотношение девушек в процессе обучения в ТИИМ, увеличилось на 5 %. Это, по-видимому, обусловлено тем, что появились новые направления в обучении, которые более близки к так называемым «женским» специализациям: экология, профессиональное образование, экономика.

По данным гендерной оценки в 2007 г из общего числа преподавателей института (341 человек) 178 составляли мужчины, а 163 – женщины, т.е. 47,8%.

В 2010 году из 349 преподавателей ТИИМ 138 составляли женщины или 39,5%, то есть за эти три года уменьшилось процентное соотношение женщин на 8,3%.

Одной из основных задач в сфере образования на настоящий момент является гендерное образование. Следует обучать преподавательский состав, через который можно будет давать знания студентам.

В системе высшего образования до 2002 года проведение гендерных курсов чаще всего основывалось на энтузиазме преподавателей. Такого рода спецкурсы читались в Национальном Университете Узбекистана, Ташкентском юридическом институте, Джизакском педагогическом институте, и др. В 2002 г. Институт открытое общество – Фонд содействия – Узбекистан инициировал проект по созданию учебного пособия и внедрению курса гендера в высших учебных заведениях Узбекистана. Для достижения поставленной цели было налажено сотрудничество с Министерством высшего и среднего специального

образования в совместном выполнении проекта. На данный момент подготовлены два источника для апробации курса: пособие «Основы гендера: теория и практика в современном Узбекистане» и методическое пособие к нему. Одной из основных целей учебного курса является содействие формированию гендерных знаний и навыков гендерной чуткости у студентов нашей страны. В настоящее время воспитанием молодого поколения, в том числе и девочек, в духе гендерного равенства занимается Комитет женщин Узбекистана.



Активисты Комитета женщин ТИИМ в своей работе уделяют серьезное внимание этой проблеме. В институте часто организовываются круглые столы, где проводятся обучающие курсы по гендерному образованию, освещаются гендерные проблемы социально – экономического развития Узбекистана.

Так, 2 ноября 2010 г. прошло собрание Женсовета ТИМИ со следующей повесткой дня:

1. Конвенция ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

2. Четвертый периодический доклад Республики Узбекистан по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который был рассмотрен в январе 2010 года в Женеве Комитетом ООН в ходе 45-й сессии.

Доцент Уразалиева Г. выступила с докладом о материалах Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», где отметила, что целостность гендерного подхода делает его очень сильным оружием в борьбе за достижение социальной справедливости любого государства. Поскольку женщины составляют более половины населения страны, абсолютно все спектры жизни имеют «женский» аспект. Кроме того, она

рассказала о системных и последовательных мерах, предпринятых в нашей стране по обеспечению, поддержке и защите прав женщин. Также она сообщила о выполнении Узбекистаном основных положений Конвенции, заключительных замечаний и рекомендаций Комитета, о ходе реализации Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета.



Далее выступила старший преподаватель Аслова Л.С., которая ознакомила студенток с Четвертым периодическим докладом Республики Узбекистан по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который был рассмотрен в январе 2010 года в Женеве Комитетом ООН в ходе 45-й сессии и рассказала об эффективных законодательных мерах, принимаемых в Узбекистане по активизации участия женщин в политической и общественной жизни страны, обеспечению равных прав женщин в избирательном процессе, управлении общественными и государственными делами, а также участия в деятельности неправительственных организаций. Особое внимание Аслова Л.С. уделила на меры, предпринимаемые в сфере борьбы с торговлей людьми. В частности: принятый закон «О противодействии торговле людьми», постановление Президента Узбекистана об утверждении Национального плана действий по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми на 2008-2010 годы; создание Республиканской Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми и территориальные комиссии на местах.

28 февраля 2011 г. был проведен тренинг-семинар «Знаете ли вы свои права?».

Аслова Л.С. в своем выступлении отметила, что судьба женщины, ее роль как прародительницы человеческого рода, хранительницы домашнего очага интересовала людей с древних времен. Ислам как мировая религия предостерегает мужчину от несправедливости в отношении женщин. В прощальном хадже пророк Мухаммад заповедовал: «Страшитесь гнева Аллаха от того, чтобы относиться к женщинам несправедливо». Докладчица рассказала

о правах женщин на Востоке. В сравнительном анализе были представлены права египтянок, индианок, иранок и японок. Много интересных фактов, развенчивающих стереотипы бесправных женщин Востока, были приведены в докладе.

Далее Аслова Л.С. рассказала о положении женщин Узбекистана. С обретением государственной независимости Республика Узбекистан получила возможность по-настоящему заняться решением гендерных вопросов и созданием условий для широкого участия женщин во всех делах общества. В докладе были названы основные правовые документы, создающие благоприятные условия для получения образования, медицинского обслуживания, повышения квалификации, правовой защиты, занятия предпринимательской деятельности женщин Узбекистана.

После доклада все участники семинара, а также девушки-студентки получили карточки с разными заданиями, которые носили как познавательный, так и развлекательный характер.

15 января 2011 г. прошла беседа за круглым столом на тему: «Женщина и право».

Якубова Р.Г. в своем выступлении подробно остановилась на правах женщины, закрепленной в Конституции Республики Узбекистан. В частности, она отметила, что в Конституции Узбекистана и законодательстве закреплены равные права женщины и мужчины, дискриминация на основании пола, равно как и на других основаниях, запрещена. Далее она ознакомила сидящих за круглым столом гостей с подготовленным проектом Закона «О гарантиях равных прав и равных возможностей женщин и мужчин», в котором есть специальная статья, посвященная недопущению дискриминации в отношении женщин. Отметила то, что подготовлена также Концепция национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства в сфере законодательства, экономики, социальной защиты и занятости, гражданского общества.

Докладчица указала, что в целях реализации и эффективного использования законодательных актов, сейчас пересматривается Положение о деятельности Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Узбекистан, которое предусматривает:

- участие в разработке и претворении в жизнь стратегии государственной политики по обеспечению гендерного баланса, программ социально-экономического развития и улучшения положения женщин, охраны семьи, материнства и детства в Республике Узбекистан;
- создание условий для вовлечения женщин в процесс принятия политических, социальных и экономических решений на всех уровнях;
- определение научно-обоснованных стратегий развития семьи и демографической политики с учетом особенностей регионов для улучшения положения женщин и семьи;
- заботу об улучшении условий труда, быта и отдыха женщин в целях сохранения здоровья матери и ребёнка и их благополучного будущего, определение необходимых условий для обеспечения трудовой деятельности женщин в производстве с учетом их активного участия в

общественно-политической жизни, чувства ответственности семьи в воспитании детей и укреплении семьи.

Много интересных новостей в правовом отношении было отмечено в докладе. Далее Якубова Р.Г. ответила на вопросы участников круглого стола.

В конце беседы участники тренинга пришли к выводу, что карьера женщины в значительной мере зависит не только от её способностей, целеустремлённости и работоспособности, но во многом обусловлена господствующими в обществе установками. Женщине гораздо труднее пробиться в обществе, где на неё смотрят, прежде всего, как на мать и домохозяйку, даже если она способнее и трудолюбивее окружающих её мужчин.



Кроме образовательного процесса в институте большое внимание уделяется культурному и духовному развитию нашей молодёжи. Во дворце культуры ТИМИ организован ансамбль народного танца «Ором», в составе которого много девушек-студенток, которые обучаются национальным и современным танцам и выступают с концертными программами. Каждый год весной во Дворце Культуры института проводятся молодёжные фестивали, в которых активное участие принимают студенты и преподаватели, проводятся конкурсы КВН и другие. Студентки института активно участвуют в кружках народного творчества, где могут обучаться старинному ремеслу – вышивке сюзане, тубетеек и национальных костюмов, отличающихся красочным и богатым орнаментом.



В институте проделана определенная работа по повышению правовой осведомленности женщин, поднятию уровня культуры семейной жизни, подготовке девушек к будущей семейной жизни и обеспечению крепости семьи, и т.д. Для приобретения необходимых в дальнейшей семейной жизни специальностей, во время хлопковой кампании девушки, которые не выезжают на сбор хлопка, проходят обучение по следующим специальностям с последующим получением сертификатов об окончании:

- лечебный массаж;
- курсы младших медсестер;
- лечебной косметики и визажиста;
- школа молодой матери;
- школа молодой семьи, где девушек знакомят с правовыми аспектами института брака.

Чтобы строить новое общество, необходимы новые ценности уважения к личности и не навязывание женщине той роли, которая больше удобна для мужчин. Тем более что женщины Узбекистана обладают высоким образовательным уровнем: число специалистов-женщин с высшим и средним специальным образованием составляет свыше 50%. Наше общество состоит из семей, где именно женщина является основным источником информации всех общественных ценностей в формировании духовного и нравственного мировоззрения, в процессе воспитания подрастающего поколения. Поэтому большое значение в развитии общества имеет определение места и роли женщины. Только самостоятельно развитая женщина может воспитать свободную, гендерно чуткую личность и тем самым, осуществлять свой вклад в укрепление гражданских позиций в обществе. Преподавание гендерного курса необходимо ввести для специалистов всех направлений: гуманитарных

и естественно – технических наук для формирования социальной сознательности и активности студентов. Оно будет способствовать развитию гендерной чувствительности людей, позитивным изменениям и достижению гендерного баланса в обществе, и в целом, расширению социальной базы, формирующегося гражданского общества.

Проблема гендерного равенства в настоящее время очень актуальна и необходимо повсеместно, начиная с семьи, махалли, школы и института целенаправленно внедрять осведомлённость о гендерно справедливом обществе. Одним из путей решения этой проблемы является необходимость создания во всех учебных заведениях клубов, где основное внимание будет уделяться развитию и совершенствованию лидерских качеств девушек.

Список использованной литературы

1. Н. Кургановская «Ресурсы гендерного образования в Узбекистане», Международная конференция «Участие женщин Узбекистана в развитии и социальных изменениях переходного периода». Ташкент, 2002 г.
2. Д. Алимджанова «Гендерные проблемы социально – экономического развития Узбекистана», Международная конференция «Участие женщин Узбекистана в развитии и социальных изменениях переходного периода». Ташкент, 2002 г.
3. Четвертый периодический доклад РУз О выполнении положений Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», Ташкент, 2010 г.

